

КРАТКИЙ ОБЗОР

ГЛОБАЛЬНЫЕ ТРЕНДЫ В ТЮРЕМНОЙ СИСТЕМЕ 2022



В данном кратком обзоре представлены выдержки из полного доклада, опубликованного на английском языке.

«Глобальные тренды в тюремной системе» – это главный ежегодный доклад организации Международная тюремная реформа PRI (с 2015 года), который она издает в сотрудничестве с Таиландским институтом юстиции. В докладе содержатся выводы и анализ последних событий и проблем уголовного правосудия, тюремной политики и практики.

Доклад 2022 года содержит анализ следующих направлений:

Тенденции в тюремной политике и практике:

- Преступность и тюремное заключение, переполненность, наркополитика и альтернативные меры лишению свободы
- Законы, криминализирующие бедность и статус
- Предварительное заключение и применение смертной казни и пожизненного заключения.

Тюремное население и проблемы лиц, относящихся к тем или иным группам, в условиях лишения свободы:

- Женщины, включая беременных и рожениц
- Дети и несовершеннолетние
- Этнические меньшинства и коренные жители.

Здравоохранение в тюрьмах:

- Продолжающееся влияние пандемии COVID-19 на предоставление медицинских услуг
- Ментальное здоровье в тюрьмах.

Вопросы и проблемы управления тюрьмами:

- Безопасность, насилие и положение тюремного персонала
- Вместимость тюрем в мире: новые тюрьмы, планирование и расположение
- Контакт с внешним миром, реабилитация и реинтеграция
- Доступ к воде и санитарии в тюрьмах
- Тюрьмы, затронутые конфликтом и последствиями изменения климата
- Роль и использование новых технологий, включая программы цифровой грамотности.

Полный отчет можно скачать по следующей ссылке:
www.penalreform.org/global-prison-trends-2022

Все источники доступны в полной версии отчета.

Вступление

Каждый год Международная тюремная реформа (PRI) и Тайландский институт юстиции (TIJ) публикуют совместный отчет *Глобальные тренды в тюремной системе* для обмена информацией и анализом ключевых тенденций и событий в тюрьмах. В этом году в нашем 8-ом выпуске *Глобальных трендов в тюремной системе* мы продолжаем освещать тенденции в применении тюремного заключения, изменения и проблемы, с которыми сталкиваются люди, принадлежащие к определенным — и часто уязвимым — сегментам тюремного населения, а также управление тюрьмами и использование технологий.

Впервые *Глобальные тренды в тюремной системе* включает отдельную главу, посвященную здравоохранению в тюрьмах. На фоне продолжающейся пандемии COVID-19 это является признанием того, что здравоохранение в тюрьмах требует большего внимания и отличается от управления тюрьмами. Мы также убрали более длинный раздел 'Особое внимание' и включили 'ключевые вопросы', которые позволили нам осветить более широкий спектр ключевых тенденций и проблем, с которыми сталкиваются тюрьмы и лица, содержащиеся в них.

При нехватке данных во многих пенитенциарных системах *Глобальные тренды в тюремной системе* играют ключевую роль в выявлении доступной информации и выделении ключевых тенденций, затрагивающих 11,5 миллионов человек в тюрьмах по всему миру. Данные и информация имеют решающее значение в глобальной борьбе, с которой сталкивается общество, особенно в управлении кризисами, как это наблюдается в случае с пандемией COVID-19 или в случае возникновения

другого конфликта. Данные также имеют жизненно важное значение для преодоления социальной изоляции, реализации прав человека тех, кто в наибольшей степени остался позади, и обеспечения соблюдения правительствами своих обязательств в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Поскольку количество заключенных в мире увеличивается из года в год, мы видим необходимость в более решительных действиях по реформированию политики и законов, которые стимулируют этот рост. Эти устаревшие политики и законы противоречат как давним, так и недавним обязательствам по сокращению тюремного заключения и внедрению систем уголовного правосудия, ориентированных на реабилитацию. Например, первая в истории Общая позиция системы Организации Объединенных Наций по вопросам лишения свободы недвусмысленно заявляет о негативных последствиях применения тюремного заключения «по умолчанию», включая «острый» кризис переполненности.

Расширение вместимости тюрем — тенденция, которую мы подробно описываем в отчете за этот год, — не является реальным долгосрочным решением проблемы переполненности и разрушительных последствий тюремного заключения для отдельных лиц и общества. Вместо этого нам необходимо расширить доступность и применение не связанных с лишением свободы санкций и мер, которые являются реальными альтернативами тюремному заключению, а не дополнительными или расширяющими сеть — в совокупности с декриминализацией

и депенализацией определенных правонарушений в соответствии с Токийскими и Бангкокскими правилами ООН.

Мы продолжаем публиковать *Глобальные тренды в тюремной системе* в качестве источника, инструмента и справочника для представителей власти, практиков и ученых, а также для поддержки и вдохновения активистов пенитенциарной реформы и правозащитников, включая представителей гражданского общества.

Такие организации и институты гражданского общества, как PRI и TIJ, остаются в центре реформ. На самом деле, многие примеры инициатив и исследований гражданского общества отражаются в *Глобальных трендах в тюремной системе*. Сокращение пространства для гражданского общества и нехватка финансирования правозащитной деятельности являются ключевыми проблемами, которые необходимо решать. Многие НПО проводят мониторинги тюрем, предоставляют жизненно важные услуги людям в системах уголовного правосудия, и их работа нуждается в признании и поддержке.

Olivia Rope

Исполнительный директор
Penal Reform
International

Phiset Sa-ardyen

Исполнительный директор
Thailand Institute
of Justice

Ключевые факты и цифры

В мировом масштабе тюремное население всегда остается высоким



находятся в настоящее время в заключении



Этнические меньшинства и коренные жители

Пожилые люди

Дети

Женщины

Количество растет

1 из 3 людей находятся в ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМ ЗАКЛЮЧЕНИИ



Стабильное соотношение

Ключевые факторы тюремного заключения



01 **КАРАТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ НАРКОТИКОВ**
2,2 миллиона человек (примерно) находятся в тюрьме за преступления, связанные с наркотиками.

02 **ДИСКРИМИНАЦИЯ**
Законы, которые прямо нацелены на бедные и маргинализированные сообщества.

03 **ЧРЕЗМЕРНЫЕ МЕРЫ НАКАЗАНИЯ**
Увеличиваются длительные и пожизненные сроки заключения.

04 **ПОСЛЕДСТВИЯ COVID-19**
Сокращение мер по разгрузке судов + больше тюремных сроков по мере устранения нерассмотренных дел в суде.

05 **НЕДОСТАТОЧНОЕ ПРИМЕНЕНИЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ МЕР**
Рост применения санкций, не связанных с лишением свободы остается низким.

Вместимость тюрем в мировом масштабе

Переполненность

Тюрьмы во многих странах работают сверх своих возможностей



Переполненность влияет на:



Расширение тюрем по всему миру

В 2021 году многие страны объявили или начали строительство новых тюрем, больших по размеру и удаленных по расположению



Опыт показывает, что строительство новых тюрем не является долгосрочным решением проблемы переполненности.

Ключевые факты и цифры

Текущие последствия COVID-19



Люди в тюрьмах не всегда являются приоритетными в национальных стратегиях вакцинации.



медицинские потребности, не связанные с COVID-19 игнорируются

Растущий кризис
МЕНТАЛЬНОГО ЗДОРОВЬЯ

Изменения климата



Конфликты

более

680,500

заключенных находятся в нестабильных и конфликтных ситуациях

ЭТО ВЛЕЧЕТ К

СОКРАТИЛСЯ

Доступ к предметам первой необходимости
Мониторинг тюрем
Гуманные условия

УВЕЛИЧИЛОСЬ

Жестокое обращение
Тюрьмы становятся объектами нападения и побегов

Главные тезисы

01

Число заключенных в тюрьмах по всему миру достигло рекордного уровня

Более 11,5 миллионов человек насчитываются в тюрьмах по всему миру — это самый высокий показатель за всю историю, который увеличился на 24% с 2000 года (показатель немного меньше, чем предполагаемый рост населения мира в целом). В некоторых странах переполненность тюрем остается на критическом уровне, при этом в 121 стране тюрьмы работают с превышением официальной вместимости

02

Меры по борьбе с COVID-19 не смогли сократить количество заключенных в мире

Меры по освобождению для разгрузки тюрем, особенно на ранних стадиях пандемии COVID-19, в значительной степени были отменены. Большая часть колебаний численности заключенных в стране в ходе пандемии была связана с сокращением работы судов, что привело к уменьшению количества поступающих в тюрьмы. По мере того, как судебные слушания возобновились, количество заключенных снова увеличилось, превысив в некоторых местах показатели до пандемии.

03

Вместимость тюрем по всему миру продолжает увеличиваться за счет тревожных инвестиций — и более крупных и удаленных тюрем

Рост числа заключенных и их переполненность привнесли инвестиции в строительство и расширение новых учреждений. В 2021 году как минимум 24 страны объявили о планах строительства новых тюрем или приступили к их строительству, в результате чего по всему миру будет создано еще около 437 000 мест. На Турцию приходится более половины этого числа, а на Шри-Ланку — пятая часть, причем обе страны движутся к созданию массивных тюремных комплексов. В то время как доступна информация о размерах и расположении новых тюрем, наблюдается общая тенденция к их увеличению, а также к географической удаленности.

04

Показатели предварительного содержания под стражей не изменились, что указывает на незначительный прогресс в достижении ЦУР 16

Около 1 из 3 человек в тюрьмах по всему миру находятся в предварительном заключении, не будучи осужденными. Глобальная доля лиц, находящихся в предварительном заключении, остается стабильной с 2000 года, колеблясь от 29% до 31% от общей численности заключенных в мире, что свидетельствует о незначительном прогрессе в достижении цели 16.3 Повестки в области устойчивого развития на период до 2030 года по обеспечению равного доступа к правосудию для всех — при котором одним показателем является доля лиц, находящихся в предварительном заключении в тюрьмах.

05

Рост санкций, не связанных с лишением свободы остается неизменным, несмотря на многообещающее применение и расширение во время пандемии

Несмотря на то, что альтернативные меры тюремному заключению, не связанные с лишением свободы, широко доступны, на практике они применяются крайне редко. Анализ также показывает, что общественные санкции и меры не всегда применяются в качестве альтернативы тюремному заключению, а в качестве дополнения, впоследствии нарушение условий способствуют росту числа заключенных.

06

Около 1 из 5 человек в тюрьмах содержатся за преступления, связанные с наркотиками, карательная политика в отношении наркотиков приводит к переполненности тюрем

Карательные законы, предусматривающие несоразмерные уголовные санкции в отношении преступлений, связанных с наркотиками, привели к тому, что около 2,2 миллиона человек во всем мире находятся в тюрьмах по данным преступлениям. Несмотря на то, что 50 юрисдикций в более чем 30 странах отменили уголовные санкции за хранение наркотиков для личного употребления, почти полмиллиона человек во всем мире отбывают наказания за такие преступления.

07

Женщины и дети составляют растущую долю заключенных

За последние 20 лет число женщин в тюрьмах увеличилось на 33% по сравнению с 25% среди мужчин. Около 261 200 детей по всему миру находились под стражей в 2020 году — по сравнению с предыдущими оценками в 160 000–250 000 детей в 2018 году.

08

Системный расизм сохраняется в системах уголовного правосудия, несмотря на активизацию действий ООН

Люди из общин меньшинств и коренных народов по-прежнему составляют непропорционально большую долю заключенных и подвергаются дискриминации во всех сферах тюремного режима. В прошлом году в ООН предприняты действия по расовому правосудию и равенству в системах уголовного правосудия.

- 09

В планах вакцинации от COVID-19 тюрьмы остаются на последнем плане

Из 131 страны, для которых удалось найти планы вакцинации или другие ресурсы, только 56 (43%) прямо упоминают заключенных, что свидетельствует о том, что заключенные не считались группой риска или приоритетной группой.
- 10

Кризис психического здоровья в тюрьмах игнорируется

Состояние психического здоровья среди заключенных остается непропорционально высоким, и данные свидетельствуют о том, что статистика растет. Новые данные указывают на значительное влияние ограничений COVID-19 в тюрьмах на психическое здоровье, усугубляющих кризис. Тем не менее, нехватка инвестиций и внимания означает острую нехватку квалифицированного персонала или услуг в области психического здоровья в значительной части тюрем по всему миру.
- 11

Ограниченный доступ к воде и санитарии ежедневно затрагивает миллионы людей в тюрьмах

Во многих странах с низким уровнем дохода в тюрьмах остро ощущается нехватка воды, особенно в нестабильных и затронутых конфликтами условиях. Нехватка воды, небезопасная и загрязненная вода, и недостаточные санитарные условия, усугубляемые или вызванные переполненностью тюрем, влекут к катастрофическим условиям содержания в тюрьмах.
- 12

Все больше стран перешли к отмене смертной казни, несмотря на некоторые заметные регрессы

109 стран мира официально отменили смертную казнь, и, по данным ООН, 170 либо отменили, либо не применяют ее. Тем не менее, ряд стран, сохраняющих режим удержания, возобновили казни или применили смертную казнь с новой силой в 2021 году после спада в 2020 году. В 2021 году за преступления, связанные с наркотиками, было казнено не менее 131 человека, что на 336% больше, чем в 2020 году.
- 13

Применение пожизненных заключений увеличивается с усилением карательности наказания

Во многих странах наблюдается тенденция к увеличению количества вынесенных пожизненных приговоров, их продолжительности, условий и видов правонарушений, за которые может быть назначено пожизненное заключение. По последним данным (2019 года), почти полмиллиона человек отбывают формальное пожизненное заключение, в то время как число отбывающих «фактическое» пожизненное заключение остается неизвестным.
- 14

Пытки и высокий уровень насилия преследуют многие пенитенциарные системы

Тюрьмы остаются местами насилия, регулярно поступают сообщения о пытках и чрезмерном применении силы в отношении заключенных во всех регионах мира. Некоторые люди, в том числе женщины, дети, лица ЛГБТК+ и лица, недавно поступившие в тюрьму, сталкиваются с повышенным риском насилия со стороны заключенных и персонала.
- 15

Тюрьмы остаются без внимания в плане реагирования на риски стихийных бедствий перед лицом меняющихся климатических условий, экстремальных температур и опасных факторов

Тюрьмы редко учитываются при управлении рисками, планах смягчения последствий или реагировании на стихийные бедствия. По мере того, как экстремальные погодные условия и стихийные бедствия усиливаются, заключенные и персонал более подвержены рискам, в некоторых случаях со смертельным исходом. Общее косвенное воздействие оказывает отсутствие критически важной инфраструктуры, такой как вода, беспорядки в тюрьмах, побеги и отрезанность от внешнего мира.
- 16

Заключенные в нестабильных и пострадавших от конфликтов государствах сталкиваются с бесчеловечными условиями содержания под стражей

В тюрьмах в нестабильных и затронутых конфликтами условиях по-прежнему не хватает основных материальных потребностей, и в них широко распространены пытки и жестокое обращение. Тюрьмы также стали объектами конфликтов за последний год.
- 17

Нехватка персонала остается актуальной и в некоторых тюрьмах даже ухудшилось положение, в том числе из-за COVID-19

Пандемия создала дополнительные проблемы для обеспечения надлежащего уровня укомплектования тюрем персоналом из-за правил изоляции в ряде стран, а также из-за влияния мандатов на вакцинацию. Это влияет на безопасность, здравоохранение, реабилитационные программы и режим дня в тюрьмах.
- 18

Повышение цифровой грамотности заключенных становится ключевым приоритетом

Многие тюрьмы во всех регионах стремятся расширить доступ к Интернету и обучить заключенных навыкам цифровой грамотности, признавая особую роль цифровых технологий в жизни за пределами тюрьмы.

Глобальные тренды в тюремной системе 2022: Краткий обзор

Данный документ совместно опубликован и подготовлен при финансовой поддержке Таиландского института юстиции (TIJ). Это краткий обзор восьмого издания серии *Глобальные тренды в тюремной системе* организации Международная тюремная реформа PRI, которое было опубликовано в мае 2022 года.

Содержание доклада является исключительной ответственностью Международной тюремной реформы PRI.

Данная публикация может свободно рецензироваться, аннотироваться, воспроизводиться и переводиться частично или полностью, но не для продажи и не для использования в коммерческих целях. Любые изменения в тексте данной публикации должны быть одобрены PRI. При использовании материалов следует отметить PRI, TIJ и данную публикацию.

Запросы следует направлять по адресу:
publications@penalreform.org

Впервые опубликован в мае 2022 года.

© Penal Reform International 2022

Справочно

Все материалы, на которые сделаны ссылки в данной публикации, указаны в полном докладе: www.penalreform.org/global-prison-trends-2022.


Penal Reform International Головной офис

The Green House
244-254 Cambridge Heath Road
London E2 9DA
Великобритания

The Hague Humanity Hub
Fluwelen Burgwal 58
2511 CJ Den Haag
Нидерланды

info@penalreform.org

 @PenalReformInt

 @Penalreforminternational

www.penalreform.org

Центральная Азия

Syganak str. 29
Nur-Sultan
Казахстан

pricentralasia@penalreform.org

Южный Кавказ

prisouthcaucasus@penalreform.org

Ближний Восток и Северная Африка

22 Amro Bin Dinar
Amman
Иордания

priamman@penalreform.org

Суб-Сахарская Африка

Plot 8, Kisozi Close
Kisozi Complex
Nakasero
Kampala
P.O. Box 11455
Уганда

africa@penalreform.org

Thailand Institute of Justice

GPF Building 15th–16th Floor
Witthayu Road, Pathum Wan
Bangkok 10330
Таиланд

info@tijthailand.org

 @TIJthailand

 @tijthailand.org

www.tijthailand.org

Фото на обложке: люди освобождены из тюрьмы Великада 4 февраля 2022 года в рамках амнистии ко Дню независимости Шри-Ланки.

Фото на внутренней стороне обложки: Сбор ведер с водой для купания и стирки в тюрьме Ла-Эсперанса, Гондурас.

Графический дизайн подготовлен Alex Valy.