



ФИНАНСИРУЕТСЯ ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ

Представительство Европейского Союза
в Таджикистане



Главное Управление исполнения
уголовных наказаний
Министерства юстиции
Республики Таджикистан



Общественная организация «Психологов-
консультантов и психотерапевтов
Республики Таджикистан»



Общественный фонд
«Правовая инициатива»



Представительство PRI в Центральной Азии

Обзор пенитенциарной системы Республики Таджикистан (базовое исследование)

Обзор пенитенциарной системы Республики Таджикистан (базовое исследование), 2020 год

Данная публикация разработана и опубликована в рамках проекта «Продвижение правозащитного подхода при реформировании пенитенциарной системы Таджикистана», реализуемого Penal Reform International совместно с ОО «Общество психологов-консультантов и психотерапевтов Республики Таджикистан» и ОФ «Правовая инициатива» при финансовой поддержке Представительства Европейского Союза в Таджикистане

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

- I. Институциональные рамки**
- II. Обзор программных документов и законодательства Республики Таджикистан в области уголовно-исполнительной системы**
- III. Мониторинг мест лишения свободы**
- IV. Влияние COVID-19 на мониторинг пенитенциарных учреждений**
- V. Свобода от пыток и жестокого обращения в закрытых учреждениях**
- VI. Снижение радикализации осужденных в пенитенциарных учреждениях Республики Таджикистан**
- VII. Роль судов в применении мер, альтернативных лишению свободы**
- VIII. Барьеры в применении мер пресечения, не связанных с лишением свободы**
- IX. Меры, альтернативные лишению свободы**
- X. Социальная защищенность персонала пенитенциарных учреждений**
- XI. Лица, освобождающиеся из мест лишения свободы**
- XII. Выводы**
- XIII. Рекомендации**

Введение

В 2019 году был проведен ряд важных мероприятий по реформированию пенитенциарной системы: была создана правительственная Рабочая группа по внесению изменений и дополнений в действующий Кодекс исполнения уголовных наказаний РТ (КИУН); функционирует внутренняя рабочая группа ГУИУН РТ по усовершенствованию внутренних правил распорядка, которые устарели. Кроме того, сейчас тщательно изучается вопрос о внедрении альтернативных мер, не связанных с лишением свободы, одной из которых является создание службы пробации.¹

По мнению экспертов, в Таджикистане за последнее время произошли значительные изменения в финансировании тюремной системы, где особый акцент сделан на улучшение питания и условий содержания, обновляются жилищные пространства.²

Во исполнение международных обязательств в Таджикистане планируется принятие единой Национальной Стратегии в области прав человека до 2030 года. Стратегия определяет долгосрочную цель и задачи Правительства РТ в области прав человека, рассматривает вопрос о разработке прогрессивной и единой межсекторальной политики, направленной на укрепление, защиту и поощрение прав человека в государственных органах и содействие надлежащему управлению в стране в целом. В настоящее время проект Стратегии и Плана к ней находятся на стадии доработки.

В проект Стратегии включены такие блоки, как «Право на свободу и личную неприкосновенность» и «Права лиц, лишенных свободы». Блоки направлены на совершенствование законодательства о праве на свободу и личную неприкосновенность, существующие правовые рамки всех форм задержания и содержания под стражей, включая административные задержания; укрепление механизмов осуществления судебного контроля над законностью и обоснованностью содержания под стражей. Большое внимание в Стратегии уделено реформе пенитенциарной системы, в рамках которой запланировано улучшение инфраструктуры пенитенциарных учреждений, улучшение условий содержания заключенных; внедрение программ реабилитации и социальной реинтеграции заключенных; улучшение доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию для заключенных, включая по репродуктивному здоровью и безопасному материнству для женщин заключенных; создание эффективного механизма независимого общественного мониторинга; обеспечение постоянного повышения профессиональных навыков сотрудников пенитенциарных учреждений, включая обучение в области прав человека.

Также проект Стратегии предусматривает создание профессиональных служб пробации для оказания помощи в реабилитации, как взрослых, так и детей, бывших заключенных, а также в предотвращении правонарушений и рецидивов.

¹ Источник: <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20191224/pri-pitok-v-tyurmah-seichas-net-est-zhelanie-reformirovat-sistemu>

² Источник: <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20191224/pri-pitok-v-tyurmah-seichas-net-est-zhelanie-reformirovat-sistemu>

Несмотря на позитивные изменения последних лет, в системе исполнения уголовных наказаний остаются нерешенными некоторые проблемы, в том числе, связанные с недостатком финансирования. Нынешнее состояние пенитенциарной системы не позволяет ей эффективно выполнять возложенные на неё функции и порождает новые проблемы, такие, как рост криминализации общественной жизни и обострение эпидемиологической обстановки.

Высокая численность осужденных в ИУ создаёт трудности в размещении и надзоре за осужденными, предотвращении правонарушений в местах лишения свободы, обеспечении осужденных работой, в проведении с ними воспитательной работы, обеспечении безопасности осужденных и сотрудников учреждений исполнения уголовных наказаний.

Остается сложной ситуация с лечением осужденных-больных туберкулёзом, ВИЧ-инфицированных, организацией полноценного питания, обеспечением материально-бытовых условий. На сегодняшний день, в местах лишения свободы содержатся более 750 осужденных, больных туберкулёзом и 218 ВИЧ - инфицированных.³

Кроме того, наблюдаются недостатки в социальном обеспечении и обеспечении безопасности работников пенитенциарной системы.

Технические средства надзора и охраны в исправительных учреждениях устарели и назрела необходимость внедрения новых технологий.⁴

Еще одной серьезной проблемой является отсутствие в Таджикистане учреждения для отдельного содержания заключенных, осужденных к пожизненному лишению свободы. В настоящее время данная категория лиц содержится в камерах локального участка, созданного на территории одного из учреждений пенитенциарной системы страны. Для решения данной проблемы запланировано строительство отдельного исправительного учреждения, условия которого будут отвечать международным стандартам.⁵

Комитет ООН по правам человека в своих Заключительных рекомендациях Таджикистану⁶ от 18 июля 2019 года выразил обеспокоенность по поводу переполненности тюрем, плохих материальных условий содержания под стражей, высоких показателей инфицирования ВИЧ/СПИДом и туберкулезом среди заключенных и отсутствия адекватной медицинской помощи. Комитет рекомендовал Таджикистану принять действенные меры для устранения переполненности мест заключения, в том числе путем применения не связанных с тюремным заключением мер, альтернативных заключению; активизировать усилия для улучшения материальных условий содержания под стражей и оказания заключенным адекватной и своевременной медицинской помощи в соответствии с положениями Пакта и Минимальными стандартными правилами ООН в отношении

³ Пункт 19 Стратегии реформирования системы исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан на период до 2030 года

⁴ Стратегия реформирования системы исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан на период до 2030 года

⁵ Пункты 16, 31 Стратегии реформирования системы исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан на период до 2030 года

⁶ по итогам рассмотрения третьего периодического доклада Таджикистана о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП)

обращения с заключенными (Правилами Нельсона Манделы), а также привести особый режим содержания заключенных, приговоренных к пожизненному лишению свободы, в соответствие с этими стандартами...

I. Институциональные рамки

С целью приведения системы исполнения уголовного наказания Республики Таджикистан в соответствие с международными актами, признанными Таджикистаном, в соответствии с Указом Президента Республики Таджикистан от 26 июля 2002 года, №855 "О реформировании системы исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан" в 2002 году система исполнения уголовных наказаний была переведена из подчинения Министерства внутренних дел РТ в ведение Министерства юстиции РТ. Основной целью реформы, в первую очередь, являлось приведение порядка отбывания наказания осужденных к лишению свободы, в соответствие с принципами гуманизма, обеспечение прозрачности и доступности деятельности системы.⁷

По данным Главного управления исполнения уголовных наказаний (ГУИУН) Министерства юстиции РТ, в Таджикистане насчитывается 19 исправительных учреждений, в том числе пять СИЗО, восемь исправительных колоний разного режима, одна воспитательная колония для несовершеннолетних, одна тюрьма, три колонии поселения. Самым старым исправительным учреждением является тюрьма в Душанбе, построенная в 1935 году и рассчитанная на 1,5 тыс. заключенных.

Во время пресс-конференции в Министерстве юстиции РТ была озвучена информация, что комплекс зданий в центре Душанбе, где находятся тюрьма, СИЗО Минюста и СИЗО ГКНБ, будет снесен. Он отметил что, осужденных, которые отбывают наказание в этой тюрьме на улице Турсунзаде, скоро переведут в другую колонию. Новый объект находится на территории города Вахдат, и, как ожидается, он в ближайшее время будет введен в эксплуатацию.⁸

Система ГУИУН Минюста РТ включает в себя 10 учреждений исполнения уголовного наказания, имеющих производственные предприятия. В них функционирует более 50 цехов, 4 учебно-производственных центра, в которых заключенные занимаются обработкой дерева и созданием продукции из него, металлообработкой, швейным производством, выпуском стройматериалов и других товаров, пользующихся спросом у населения.⁹

Уголовно-исполнительные инспекции ГУИУН РТ исполняют уголовные наказания в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, лишения свободы, пожизненного лишения свободы и смертной казни.¹⁰

⁷ Программа развития системы юстиции на 2015 -2020 годы, (в редакции постановления Правительства РТ от 07.05.2019г.№240), утверждена постановлением Правительства РТ от 28 февраля 2015 года, № 101

⁸ Источник: <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/power/20200813/v-tadzhikistane-budut-reformirovat-sistemu-ispolneniya-ugolovnih-nakazanii>

⁹ Источник: <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/laworder/20161230/tyuremnaya-reforma-v-tadzhikistane-nachalo-polozheno>

¹⁰ Части 4, 5 статьи 23 Кодекса исполнения уголовных наказаний РТ (КИУН)

Осужденные с условным неприменением наказания и осужденные с отсрочкой исполнения приговора находятся под надзором инспекции по исправительным делам ГУИУН РТ.¹¹

Учреждения ГУИУН, исполняющие наказания в виде ограничения свободы или лишения свободы, также обеспечивают исполнение решения суда о принудительном лечении осужденных, страдающих туберкулёзом, алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, а также страдающим психическим расстройством, не исключающим вменяемости.¹²

Лица, освободившиеся из мест лишения свободы, могут обратиться в инспекции исправительных работ после освобождения за получением консультативной помощи.

Органами и учреждениями системы исполнения уголовного наказания Республики Таджикистан являются¹³:

- республиканский орган системы исполнения уголовного наказания (ГУИУН МЮ РТ);
- исправительные учреждения (ИУ);
- следственные изоляторы (СИЗО);
- исправительные центры (ИЦ);
- инспекция по исправительным делам (ИИД);
- медицинские учреждения;
- предприятия, создаваемые в системе исполнения уголовного наказания, для осуществления производственной деятельности;
- воинские подразделения, обеспечивающие наблюдение, надзор и охрану.

В исправительных учреждениях могут быть образованы школы общего среднего, начального и среднего профессионального образования, курсы, другие учебные учреждения и курсы оздоровления.¹⁴

Местами содержания под стражей являются:

- следственные изоляторы (СИЗО) системы исполнения уголовных наказаний органов юстиции;
- СИЗО органов национальной безопасности;
- изоляторы временного содержания (ИВС) органов национальной безопасности;
- ИВС органов внутренних дел;
- ИВС органов по охране государственной границы;
- ИВС органов по контролю за наркотиками;
- ИВС органов по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией.

В некоторых случаях местами содержания под стражей могут быть гауптвахты (в которых содержатся подозреваемые, обвиняемые и подсудимые

¹¹ Часть 7 статьи 23 КИУН РТ

¹² Часть 1 ст. 24 КИУН РТ

¹³ Статья 8 Закона РТ «О системе исполнения уголовных наказаний» от 15 июля 2004 года

¹⁴ Статья 12 Закона РТ «О системе исполнения уголовных наказаний»

военнослужащие), а также учреждения системы исполнения уголовных наказаний.¹⁵

В СИЗО помещаются подозреваемые, обвиняемые и подсудимые, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу.¹⁶

В ИВС помещаются лица, задержанные по подозрению в совершении преступлений.¹⁷

Правозащитники отмечают, что существование в Таджикистане изолятора, находящегося в ведении органов национальной безопасности, не соответствует рекомендациям договорных органов ООН Таджикистану касательно перевода всех следственных изоляторов в ведение Министерства юстиции РТ.¹⁸

II. Обзор программных документов и законодательства Республики Таджикистан в области уголовно-исполнительной системы.

Правовой статус лиц, лишенных свободы в Республике Таджикистан, определяется тремя законами: Законом РТ «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых», Кодексом исполнения уголовных наказаний РТ и Уголовно-процессуальным кодексом РТ.

Закон РТ «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых»¹⁹ предусматривает, что содержание под стражей подозреваемого, обвиняемого и подсудимого осуществляется в соответствии с принципами законности, неприкосновенности личности, презумпции невиновности, равенства перед законом и судом, гуманизма и уважения человеческого достоинства.

Профессиональное образование и трудовая занятость лиц, осужденных к лишению свободы

1 декабря 2014 года постановлением правительства РТ была утверждена Программа организации труда и развития промышленного производства в исправительных учреждениях Республики Таджикистан на 2015-2020 гг. Стоит отметить, что Таджикистан первым из стран Центральной Азии принял государственную программу по организации труда и промышленного производства в исправительных учреждениях (далее – ИУ). Данная программа предусматривала комплекс мер, в частности осуществление государственной помощи в охвате трудовой деятельностью осужденных

¹⁵ Статья 7 Закона РТ «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых»

¹⁶ Статья 8 Закона РТ «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых»

¹⁷ По материалам Отчета по результатам посещения закрытых учреждений в Республике Таджикистан, ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» - членом Коалиции НПО Таджикистана против пыток в рамках проекта «Действия в пользу свободы от пыток в Таджикистане», осуществляемого при финансовой поддержке Европейского Союза, 2017 г.

¹⁸ По материалам Отчета по результатам посещения закрытых учреждений в Республике Таджикистан, ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» - членом Коалиции НПО Таджикистана против пыток в рамках проекта «Действия в пользу свободы от пыток в Таджикистане», осуществляемого при финансовой поддержке Европейского Союза, 2017 г.

¹⁹ Статья 4 Закона

в ИУ. Согласно мнению специалистов, на внедрение этой программы были необходимы инвестиции в размере 1 млн 889 тыс. долларов США.

Проведенные исследования показали, что 88% осужденных являются трудоспособными, а уровень обеспеченности трудом в исправительных учреждениях остается низким. Большинство осужденных нерегулярно привлекаются к работе из-за отсутствия объема работы. Каждый 5-ый осужденный не вовлечен в постоянную трудовую деятельность. Трудозанятость осужденных составляет 20% от общей численности осужденных, содержащихся в местах лишения свободы, а 80 % осужденных не работают. В системе исполнения уголовных наказаний одним из показателей привлечения осужденных к трудовой деятельности является их вывод на оплачиваемые работы.²⁰

Среди проблем трудозанятости осужденных следует отметить то, что производственные предприятия системы исполнения уголовных наказаний не функционируют на полную мощность, а их производимая продукция неконкурентоспособна на рынке из-за низкого технологического упрощенного производства, использующего возможности малоквалифицированных рабочих.

В ИУ республики функционируют 5 общеобразовательных и 2 профессиональных лицея, в которых обучаются более 750 человек. Однако, существующих профессиональных учреждений и лицеев недостаточно для обеспечения осужденных гарантированным средним образованием, а также профессиональным обучением.²¹

Постановлением Правительства РТ № 134 от 29 февраля 2020 года Министерству юстиции РТ поручено совместно с министерствами, ведомствами и исполнительными органами государственной власти областей, городов и районов принять необходимые меры по закупке продукции, произведённой учреждениями системы исполнения уголовных наказаний, а также разработать и представить в Правительство РТ проект Программы профессионального обучения и обеспечения рабочими местами осужденных в учреждениях системы исполнения уголовных наказаний и лиц, освобожденных из мест лишения свободы, на период 2021-2030 годы. Министерству юстиции РТ поручено до 1 марта 2021 года представить Правительству РТ информацию о результатах выполнения настоящего постановления.²² Во исполнение данного Постановления Правительства РТ при Министерстве юстиции РТ в августе 2020 года создана и функционирует Рабочая группа по подготовке указанной Программы.

В рамках проекта «Защита прав осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Таджикистане»²³, который был направлен на защиту прав

²⁰ Источник: <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/laworder/20161230/tyuremnaya-reforma-v-tadzhikistane-nachalo-polozheno>

²¹ Пункты 18, 20 Стратегии реформирования системы исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан на период до 2030 года

²² Источник: Анализ выполнения рекомендаций государств-членов Совета ООН по правам человека в рамках второго периода Универсального периодического обзора (2016-2020 гг.), ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности», при поддержке ИОО2-Фонд содействия в Таджикистане, 2020 г.

²³ Проект финансировался Европейским Союзом (75%) и Немецким Федеральным Министерством экономического сотрудничества и развития (25%). Проект осуществлялся DVV International совместно с Бюро по правам человека и соблюдению законности и ОО «Джахон»

осуждённых и лиц, освободившихся из мест лишения свободы за два года проектной деятельности (2017-2018 гг) более 500 осужденных были охвачены образовательной деятельностью в исправительных учреждениях 3/8 г.Нурек и 3/6 г. Яван, а также более 1100 лиц, освободившихся из мест лишения свободы в 10 городах и районных центрах Таджикистана, включая Душанбе, Хорог, Худжанд, Бохтар, Вахдат, Б. Гафуров, Восе, Пенджикент, Деваштич и Джайхун получили юридические консультации. В сотрудничестве с ГУИУН МЮ РТ были разработаны 3 учебных модуля для повышения квалификации сотрудников пенитенциарной системы, которые были внедрены в учебный план Института по повышению квалификации сотрудников правоохранительных органов МЮ РТ.²⁴ В исправительном учреждении были восстановлены и оснащены современным оборудованием учебные классы и цеха для практического обучения осужденных. Улучшенные условия предоставляют возможность проводить профессиональные курсы обучения для осужденных по столярному делу и газосварке.²⁵

Направления правовой политики Республики Таджикистан в области исполнения уголовных наказаний

В Концепции правовой политики РТ на 2018-2028 годы²⁶ обращено внимание на организацию эффективной системы исполнения уголовного наказания и реальной социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы. В Концепции указана необходимость дальнейшего совершенствования пенитенциарной системы, процесса воспитания и исправления осужденных лиц в исправительных учреждениях, их социальной адаптации после освобождения из мест лишения свободы.

В Программу судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2019-2021 годы²⁷ запланировано совершенствование уголовного законодательства РТ, в частности, пересмотр уголовного наказания в виде лишения свободы для отдельных уголовных деяний, декриминализация отдельных уголовных деяний, не представляющих большой общественной опасности (пункт 18).

Значимым шагом в реформировании пенитенциарной системы Таджикистана явилось утверждение 25 июня 2020 года Стратегии реформирования системы исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан на период до 2030 года.²⁸

Целями Стратегии являются внедрение международных стандартов обращения с осужденными в работу пенитенциарных учреждений, в том числе, создание служб социально-психологической реабилитации, введение штатных единиц психологов в целях сокращения рецидива преступлений и исправления осужденных; развитие системы пост пенитенциарной помощи; гуманизация условий содержания лиц, арестованных в предварительное заключение,

²⁴ Источник: <http://www.dvv-international-central-asia.org/ru/tadzhikistan/novosti/zashchita-prav-osuzhdonnykh-i-lic-osvobodivshikhsja-iz-mest-lihenija-svobody-v-tadzhikistane-rezultaty-i-perspektivy>

²⁵ Источник: <http://www.dvv-international-central-asia.org/ru/tadzhikistan/novosti/podrobno/otkrytie-professionalnykh-kursov-v-muzhskom-ispravitelnom-uchrezhdenii>

²⁶ Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 6 февраля 2018 года, №1005

²⁷ Утверждена указом Президента Республики Таджикистан от 19 апреля 2019 года, №1242

²⁸ Утверждена Постановлением Правительства РТ №385

осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, а также проведение воспитательных, учебных и трудовых занятий, связанных с занятостью осужденного, отбывающего наказание без лишения свободы.

В отношении несовершеннолетних, совершивших преступление небольшой тяжести, планируется учреждение воспитательных центров.

Женщины

Для защиты прав женщин-заключенных ООН были разработаны Правила, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила).²⁹ Бангкокские правила дополняют Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (Токийские правила).

Согласно Бангкокским правилам, тюремная администрация в максимально возможной степени использует такие возможности, как отпуск домой, тюрьмы открытого типа, исправительно-воспитательные центры и общинные программы и услуги для женщин-заключенных, с тем чтобы облегчить процесс их возвращения на свободу, снизить степень общественного осуждения и как можно быстрее восстановить их контакты с семьей.³⁰

Тюремная администрация в сотрудничестве со службами, занимающимися вопросами условно-досрочного освобождения и социального обеспечения, местными общинными группами и НПО разрабатывает и осуществляет комплексные программы реинтеграции до и после освобождения, которые учитывают особые потребности женщин, обусловленные гендерными факторами.³¹

Если при медицинском осмотре женщин выявляется, что имело место сексуальное насилие или другие формы насилия до или во время заключения под стражу, женщина-заключенная информируется о ее праве обратиться за помощью к судебным органам и иметь полную информацию о соответствующих процедурах и действиях.³²

После освобождения освободившимся женщинам-заключенным, нуждающимся в психологической, медицинской, юридической и практической помощи, с целью обеспечения их успешной социальной реинтеграции в сотрудничестве с общинными службами оказывается дополнительная поддержка.³³

Согласно национальному законодательству, в отношении осужденных беременных женщинам и осужденных женщин, имеющих детей в возрасте до восьми лет, кроме осужденных за особо тяжкие преступления, суд может применить отсрочку отбывания наказания.³⁴

Подозреваемые, обвиняемые и подсудимые женщины в местах содержания под стражей могут иметь при себе детей в возрасте до трех лет.³⁵

²⁹ Приняты резолюцией 65/229 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2010 года, доступны по ссылке: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bangkok_rules.shtml

³⁰ Правило 45 Бангкокских правил

³¹ Правило 46 Бангкокских правил

³² Правило 7 Бангкокских правил

³³ Правила 45, 46, 47

³⁴ Статья 78 УК РТ, статья 209 КИУН РТ

³⁵ Статья 31 Закона РТ «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых»

При исправительных колониях, в случае необходимости, должны быть организованы дома ребенка. В домах ребёнка обеспечиваются условия, необходимые для нормального проживания и развития детей. Осужденные женщины вправе помещать в дома ребенка своих детей в возрасте до трех лет, общаться с ними в свободное от работы время без ограничения. Осужденным женщинам может быть разрешено совместное проживание с ребенком.³⁶ Стоит отметить, что в женской колонии в г.Нурек, в соответствии с законодательством РТ, предусмотрены условия для совместного проживания для матери и ребенка. Так, во время посещения женской колонии мониторинговой группой в 2017 году в колонии имелось 6 комнат для матери и ребенка. На момент мониторинга в колонии находились 7-ро детей от 5 месяцев до 1,5 года. При комнатах имелся общий игровой зал площадью 36 кв.м.³⁷

Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в своих Заключительных рекомендациях Таджикистану от 14 ноября 2018 года по итогам рассмотрения 6-го периодического доклада Таджикистана о выполнении Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, отметил, что международным организациям и организациям гражданского общества не разрешается посещать женщин-заключенных, и ввиду отсутствия конкретной законодательной и нормативно-правовой базы не обеспечивается надлежащее управление процессом освобождения из заключения, с тем чтобы поддержать и интегрировать женщин, являющихся бывшими заключенными (п. 43 (b));

Комитет рекомендовал Таджикистану, в соответствии с Бангкокскими правилами, обеспечить доступ международным организациям и организациям гражданского общества к местам содержания под стражей для независимого мониторинга, а также принять законодательную и нормативно-правовую базу для надлежащего управления процессом освобождения из заключения и социальной интеграции женщин, являющихся бывшими заключенными, принимая во внимание их особые потребности, а также предоставлять им услуги по поддержке и создать национальный механизм защиты (п. 44 (f)).

Несовершеннолетние

Обращение с несовершеннолетними, лишенными свободы, регулируется Минимальными стандартными правилами ООН, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), 1985 г., а также Правилами ООН, касающимися защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (1990 г.)

Согласно поправкам в Закон РТ «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых» от 2 января 2020 года «При поступлении обращения о применении насилия в отношении несовершеннолетнего, проводится обязательное медицинское освидетельствование со стороны не менее трёх

³⁶ Статья 101 КИУН РТ

³⁷ Отчет по результатам посещения закрытых учреждений в Республике Таджикистан, ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» - членом Коалиции НПО Таджикистана против пыток в рамках проекта «Действия в пользу свободы от пыток в Таджикистане», осуществляемого при финансовой поддержке Европейского Союза, 2017 г.

медицинских работников, не находящихся в подчинении учреждения места содержания подозреваемого, обвиняемого и подсудимого несовершеннолетнего, с целью фиксирования степени применённых телесных повреждений, признаков насилия, применения пыток и фактов жестокого обращения».

Согласно поправкам, запрещается совместное содержание в камерах несовершеннолетних и взрослых. К несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым и подсудимым также не будет применяться помещение в карцер или в одиночную камеру.

В соответствии с национальным законодательством РТ, несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым и подсудимым по мере возможности создаются условия для получения общего среднего образования, проводится воспитательная работа.³⁸

Несовершеннолетний, впервые совершивший преступление небольшой или средней тяжести, может быть освобожден от уголовной ответственности, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения следующих принудительных мер воспитательного характера.

- ❖ предупреждение;
- ❖ передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, или государственного органа по делам несовершеннолетних;
- ❖ обязанность возместить причиненный вред;
- ❖ ограничение досуга и установление особых требований к поведению.³⁹

Несовершеннолетний, осужденный за совершение преступления небольшой или средней тяжести, может быть освобожден судом от наказания с применением этих же принудительных мер воспитательного характера.⁴⁰

Для несовершеннолетних уголовным законодательством Таджикистана предусмотрены следующие наказания, не связанные с лишением свободы:

- ❖ штраф;
- ❖ Исправительные работы;
- ❖ Обязательные работы;
- ❖ лишение права заниматься определенной деятельностью;

Несовершеннолетним, впервые совершившим преступления небольшой или средней тяжести, лишение свободы не назначается.⁴¹

При назначении наказания несовершеннолетнему учитываются условия его жизни и воспитания, степень психического развития, состояние здоровья, иные особенности личности, а также влияние других лиц.⁴²

Если несовершеннолетнему назначено наказание в виде лишения свободы, то к нему может быть применено условно-досрочное освобождение от отбывания наказания, а также наказание может быть заменено более мягким.⁴³

Воспитательная работа с осужденными к лишению свободы

³⁸ Статья 32 часть 4 Закона РТ «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых»

³⁹ Статья 89 УК РТ

⁴⁰ Статья 90 УК РТ

⁴¹ Часть 6 статьи 87 УК РТ

⁴² Статья 88 УК РТ

⁴³ Статьи 91, 92 УК РТ

Законодательство РТ в области исполнения уголовных наказаний предусматривает, что с лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы, администрацией исправительного учреждения совместно с общественными, благотворительными и религиозными организациями проводится воспитательная работа, направленная на их исправление, формирование и укрепление у осужденных стремления к занятию общественно-полезной деятельностью, уважительного отношения к человеку, обществу, труду, соблюдение требований законов и других принятых в обществе правил поведения и традиций, на повышение их образовательного и культурного уровня.

Участие осужденных в воспитательных мероприятиях поощряется и учитывается при определении степени их исправления, а также при применении мер поощрения и взыскания.

В исправительных учреждениях осуществляется нравственное, правовое, трудовое, физическое и иное воспитание осужденных, способствующее достижению цели исправления осужденных.

При проведении воспитательной работы с осужденными используется периодическая печать, радио, телевидение, просмотр кинофильмов, организуется библиотечная работа.⁴⁴

Таким образом, на стадии содержания под стражей до осуждения воспитательная работа проводится только с несовершеннолетними подозреваемыми, обвиняемыми и подсудимыми.

После осуждения воспитательная работа проводится в обязательном порядке со всеми осужденными.⁴⁵

III. Мониторинг мест лишения свободы

Посещение учреждений, исполняющих наказание, регулируется статьей 29 Кодекса исполнения уголовных наказаний РТ.

Посещать эти учреждения без специального разрешения имеют право:

- Президент Республики Таджикистан, Премьер-министр РТ, члены Маджлиси милли, депутаты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли (Парламент) РТ, Уполномоченный по правам человека в РТ, Уполномоченный по правам ребенка в РТ и судьи.
- Генеральный прокурор, а также уполномоченные им прокуроры и прокуроры, непосредственно осуществляющие надзор за исполнением наказания на данной территории;
- руководители вышестоящих органов управления учреждениями и органами, исполняющими наказания;
- депутаты и члены комиссии, осуществляющие контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказание, в пределах соответствующих территорий.

⁴⁴ Статьи 114, 115 КИУН РТ

⁴⁵ По материалам Отчета по результатам посещения закрытых учреждений в Республике Таджикистан в 2017 году, ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» - членом Коалиции НПО Таджикистана против пыток в рамках проекта «Действия в пользу свободы от пыток в Таджикистане», осуществляемого при финансовой поддержке Европейского Союза, 2020 г.

Представители средств массовой информации и иные лица имеют право посещать учреждения и органы, исполняющие наказания по специальному разрешению администрации этих учреждений и органов, исполняющих наказание либо вышестоящих органов управления учреждениями и органами, исполняющими наказания.

Производство кино-, фото- и видеосъемок осужденных, их интервьюирование, в том числе с использованием средств аудио-, видеотехники разрешается с письменного согласия самих осужденных.

Производство кино-, фото- и видеосъемок объектов, обеспечивающих безопасность и охрану осужденных, осуществляется с письменного разрешения администрации учреждения или органа, исполняющего наказания.

На сегодняшний день, Таджикистан не ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции против пыток (ФПКПП), ссылаясь на финансовые ограничения, и в стране не создан полноценный эффективный Национальный превентивный механизм (НПМ).

Представители Международного Комитета Красного Креста (МККК) с 2004 года не имеют доступа в места предварительного заключения и места лишения свободы.

В декабре 2013 г. при Уполномоченном по правам человека (УПЧ) была создана мониторинговая группа по посещению мест лишения и ограничения свободы из числа сотрудников УПЧ и представителей Коалиции НПО Таджикистана против пыток и безнаказанности. Положение о мониторинговой группе было утверждено Распоряжением Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан Зарифом Ализода за № 2 от «31» декабря 2013 года.

В апреле 2014 г. в рамках работы Рабочей группы была создана экспертная подгруппа для проведения анализа моделей НПМ. В эту группу вошли представители государственных органов РТ, УПЧ и общественных организаций. Предполагается, что данная группа должна будет собрать информацию и проанализировать наилучшие практики внедрения НПМ в других странах и провести анализ законодательства Таджикистана на предмет соответствия международным стандартам НПМ.

Начиная с 2015 г., мониторинг мест лишения и ограничения свободы со стороны данной группы проводится без предварительного уведомления, и обеспечено конфиденциальное общение членов мониторинговой группы с лицами, находящимися в местах лишения и ограничения свободы.

В 2016 г. в рамках четвертой фазы мониторинговая группа посетила 13 мест лишения и ограничения свободы, а также 3 воинские части.

В 2017 году мониторинговая группа посетила 10 мест лишения и ограничения свободы. Мониторинг проводился с марта по ноябрь 2017 года.

В 2018 г. было посещено 16 мест лишения и ограничения свободы и расширился охват учреждений (ИВС Агентства по контролю за наркотиками при Президенте РТ).

В 2019 году группа посетила 7 закрытых и полузакрытых учреждений, а также провела оценку нужд в профилактике и борьбе с экстремизмом и терроризмом в местах лишения свободы в шести учреждениях ГУИУН МЮ РТ.⁴⁶

С момента учреждения мониторинговой группы группой был посещен ряд закрытых и полузакрытых учреждений (ИВС, СИЗО, ИУ, колонии, специальные учреждения для несовершеннолетних, психиатрические учреждения и др.).

Однако, большой проблемой в деятельности мониторинговой группы остается отсутствие возможности проводить специальные посещения, когда имеется информация или сообщение из мест лишения и ограничения свободы о предполагаемых фактах пыток или другого жестокого обращения. Кроме того, не во всех учреждениях Мониторинговой группе предоставляется доступ к внутренним документам, которые обозначены как «для служебного пользования», например, внутренние правила. Виды учреждений, которые может посещать Мониторинговая группа, по-прежнему ограничены, на данный момент группа не имеет доступа к СИЗО ГКНБ, Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с организованной преступностью, хотя Уполномоченный по правам человека не раз заявлял в ходе встреч и круглых столов, что поэтапно будут охвачены мониторингом и эти учреждения.⁴⁷

В 2019 году группа по мониторингу мест лишения свободы Коалиции против пыток пересмотрела свою стратегию деятельности: проводились консультации с членами Коалиции и Уполномоченным по правам человека в РТ о пересмотре деятельности группы. С 29 января по 1 февраля в Варшаве состоялась рабочая встреча экспертов ХФПЧ по разработке новой стратегии мониторинговой группы Коалиции. Проект Стратегии и рабочего плана находится на утверждении.⁴⁸ В настоящее время разрабатывается новый формат проведения мониторинга, с учетом предыдущих результатов.

За период мониторингов в 2107, 2018, 2019 гг. мониторинговая группа посетила ряд ИВС, СИЗО, психиатрических учреждений, учреждения для несовершеннолетних, а также ИУ ЯС 3/11 ГУИУН МЮ РТ (колония-поселение), расположенное в Б. Гафуровском районе; ЯС 3/8 ГУИУН МЮ РТ г. Нурек (женская исправительная колония), ИУ ЯС 3/9 ГУИУН МЮ РТ, расположенное в районе Дусти и другие пенитенциарные учреждения.

Стоит отметить, что некоторые учреждения мониторинговая группа посещала повторно, и при повторном посещении наблюдалось значительное улучшение условий содержания содержащихся в них лиц.

Результаты мониторингов в закрытых учреждениях показали, что все еще имеются проблемы с обеспечением нормальных условий содержания задержанных и заключенных. В некоторых изоляторах временного содержания (ИВС) условия содержания не приспособлены для содержания задержанных лиц в холодное

⁴⁶ Источник:

http://notortureti.org/sites/default/files/articles/2020/files/rezultaty_deyatelnosti_za_2019_g_koaliciya_go_protiv_pytok_i_beznakazannosti_v_tadzhikistane.pdf

⁴⁷ Альтернативный доклад организаций гражданского общества Республики Таджикистан о выполнении РТ Международного пакта о гражданских и политических правах, 2019 г.

⁴⁸ Источник: http://notortureti.org/sites/default/files/articles/2020/files/pezultaty_deyatelnosti_za_yanvar-mart_2020_g_2.pdf

время года, камеры не имеют системы отопления, вентиляции, освещения. В некоторые камеры не поступает достаточно естественного света и воздуха. Санузлы находятся в неудовлетворительном состоянии и нарушают право на интимность при отправлении естественных потребностей. Проблемы с водоснабжением вызывают сомнения относительно обеспечения надлежащих условий жизни. В некоторых ИВС и СИЗО отсутствуют условия для досуга содержащихся в них лиц.

В обследованных во время мониторинга ИВС содержались не только лица, подозреваемые или обвиняемые в совершении уголовных преступлений, но и лица, отбывающие административные наказания за совершение административных правонарушений. Во многих учреждениях, охваченных мониторингами, выявлялась проблема недостаточного финансирования.⁴⁹

Условия проживания в ИУ ЯС 3/11 ГУИУН МЮ РТ (колония-поселение), расположенное в Б. Гафуровском районе, ЯС 3/8 ГУИУН МЮ РТ г. Нурек (женская исправительная колония) и ИУ ЯС 3/9 ГУИУН МЮ РТ на момент посещения были удовлетворительные. Площадь камер в ИУ ЯС 3/11 Б. Гафуровского района и женской колонии г. Нурек соответствовала нормам законодательства (законодательство РТ устанавливает норму санитарной площади в камере на одного подозреваемого, обвиняемого и подсудимого в 4 кв.м⁵⁰).

Однако, мониторинговая группа представила некоторые рекомендации по улучшению санитарно-гигиенических условий в санузлах и по обеспечению ИУ водопроводной водой.

IV. Влияние COVID-19 на мониторинг пенитенциарных учреждений

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) признала новый коронавирус COVID-19 пандемией 11 марта 2020 года. В Таджикистане наличие коронавируса было объявлено 30 апреля 2020 года.

В связи с пандемией КОВИД-19, мониторинговые визиты в учреждения уголовно-исполнительной системы РТ были временно приостановлены.

Согласно рекомендациям ВОЗ⁵¹, «Пенитенциарным учреждениям необходимо обеспечить соблюдение прав человека в отношении лиц, содержащихся под стражей, а также обеспечить связь с внешним миром, и что наиболее важно, доступ к информации и надлежащему медицинскому обслуживанию».

«Хотя некоторые защитные меры являются законными, нет никаких свидетельств того, что во время пандемии COVID-19 органы мониторинга не должны посещать места содержания под стражей. Государства должны следовать принципам, изложенным в Факультативном протоколе к Конвенции против пыток, как их правовое обязательство для тех, кто его ратифицировал, и как руководство для тех, кто еще не ратифицировал этот документ. Доступ к органам мониторинга

⁴⁹ Источник: <https://www.bhr.tj/page/otchety-bhr>, www.notorture.tj.org

⁵⁰ Часть 4 статьи 23 Закона РТ «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых»

⁵¹ Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) (Готовность, профилактика и контроль COVID-19 в тюрьмах и в других местах содержания под стражей. Временные рекомендации, 15 марта 2020 г.), источник: https://notorture.tj.org/sites/default/files/articles/2020/files/ru_covid_guidelines_10.04.pdf

является ключевой гарантией от пыток и других видов жестокого обращения. Это может предотвратить нарушения прав человека, но также предоставляет возможность сообщать о жестоком обращении и принимать меры».⁵²

С 31 марта 2020 года в целях предупреждения распространения коронавируса в исправительных учреждениях были временно запрещены свидания заключенных с членами семей.⁵³ Запрет действует по настоящее время (сентябрь 2020 года). Начальник ГУИУН РТ сообщал, что на период запрета свиданий осужденные смогут общаться с родственниками по телефону.

Согласно международным стандартам «Любые меры, принятые администрацией тюрем, хотя и в чрезвычайной ситуации, должны учитывать, что изоляция может усугубить чувство тревоги и отсутствие безопасности для людей в тюрьмах, что ведет к насилию и влияет на психическое здоровье заключенных... Карантин следует вводить только в том случае, если администрация тюрьмы не может принять никаких альтернативных мер защиты для предотвращения или реагирования на распространение инфекции».⁵⁴

Ранее сообщалось, что в тюрьмах Таджикистана скончались от пневмонии 11 заключенных и три сотрудника. По его словам, умершим от пневмонии было от 50 до 70 лет.⁵⁵

Глава ГУИУН МЮ РТ Мансурджон Умаров сообщал в беседе с журналистами, что во всех исправительных учреждениях были приняты меры по предупреждению инфекций, в том числе и коронавируса, однако вопросы об амнистии заключенных либо о временном их роспуске по домам не рассматривались.⁵⁶

Международным партнерством за права человека совместно с ОФ «Нотабене» и ОО «Хома»⁵⁷ был подготовлен документ «COVID-19 и его влияние на ситуацию с мониторингом пенитенциарных учреждений и свободой выражения мнений – подборка полезных ресурсов».⁵⁸ От имени Коалиции гражданского общества против пыток и безнаказанности в Таджикистане 24 апреля 2020 года были направлены письма-обращения о соблюдении прав человека, в том числе в отношении лиц, содержащихся в местах предварительного задержания, содержания под стражей и в пенитенциарных учреждениях в условиях пандемии COVID-19. В качестве приложения к письму был направлен документ «COVID-19 и его влияние на ситуацию с мониторингом пенитенциарных учреждений и свободой выражения мнений – подборка полезных ресурсов». В данном документе представлен обзор стандартов в области прав человека и руководящих принципов в отношении мер, предпринимаемых государствами по борьбе с распространением COVID-19, где особое внимание уделяется положению в тюрьмах и других местах

⁵² Источник: Коронавирус: охрана здоровья и соблюдение прав человека лиц, находящихся в тюрьмах, Международная тюремная реформа в Центральной Азии (PRI), март 2020 г.

⁵³ Источник: <https://rus.ozodi.org/a/30571665.html>

⁵⁴ Источник: Коронавирус: охрана здоровья и соблюдение прав человека лиц, находящихся в тюрьмах, Международная тюремная реформа в Центральной Азии (PRI), март 2020 г., с.9

⁵⁵ Источник: <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20200917/svidaniya-s-zaklyuchennimi-do-sih-por-ne-razreshayutsya-uzhe-shestoi-mesyats>

⁵⁶ Источник: <https://rus.ozodi.org/a/30571665.html>

⁵⁷ Источник: <https://notorture.tj.org/library/covid-19-i-ego-vliyanie-na-situaciyu-s-monitoringom-penitenciarnyh-uchrezhdeniy-i-svobodoy>

⁵⁸ Документ был подготовлен при финансовой поддержке Европейского Союза

содержания под стражей, а также в области свободы информации и выражения мнений.⁵⁹

Общественный фонд «Ташаббуси хукуки» оказал помощь детям, отбывающим наказание в Исправительном учреждении для несовершеннолетних Я/С 3/12 ГУИУН МЮ РТ и персоналу этого учреждения, а также лицам, пережившим пытки и членам их семей. За счет средств организации и ЗАО МДО «Хумо» были приобретены средства гигиены (мыло, шампунь, зубные паста и щетка) и средства индивидуальной защиты (маски, антисептики), а также градусник, лекарства и витамины и переданы детям, отбывающим наказание и сотрудникам этого учреждения.

V. Свобода от пыток и жестокого обращения в закрытых учреждениях

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁶⁰, Международный пакт о гражданских и политических правах и ряд других международных документов, ратифицированные Таджикистаном,⁶¹ содержат абсолютный запрет применения пыток, жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, в том числе, в отношении лиц, содержащихся в закрытых учреждениях.

Правило 1 Минимальных стандартных правил (Правил Нельсона Манделы) гласит, что «все заключенные должны пользоваться уважительным отношением вследствие присущего им достоинства и их ценности как человеческой личности. Ни один заключенный не должен подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания, все заключенные должны быть защищены от них, и никакие обстоятельства не могут служить оправданием для них...».

Положения, направленные на защиту ребенка, столкнувшего с системой уголовного правосудия, от любой формы насилия, в том числе, от пыток и жестокого обращения в местах лишения свободы, содержатся в ряде таких международных документов, как Конвенция ООН о правах ребенка, Международный Пакт о гражданских и политических правах, Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство форм обращения и наказания, а также в таких международных документах, как Стандартные минимальные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)⁶², Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы,⁶³ Руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия (Венские

⁵⁹

Источник: https://notorture.tj.org/sites/default/files/articles/2020/files/1._rezultaty_deyatelnosti_za_yanvar-iyun_2020_g.pdf

⁶⁰ Принята резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 г.

⁶¹ Международные договоры, ратифицированные Таджикистаном, становятся неотъемлемой частью правовой системы страны.

⁶² П. 54 Эр-Риядских руководящих принципов

⁶³ Приняты Резолюцией 45/113 Генеральной Ассамблеи

руководящие принципы)⁶⁴, Замечания общего порядка Комитета ООН по правам ребенка и др.⁶⁵

В отношении несовершеннолетних запрещается использование средств физического сдерживания и применение силы для каких бы то ни было целей, за исключением случаев, когда все другие меры контроля исчерпаны и не дали результата, и лишь в той форме, как это непосредственно разрешается и обусловлено законом и постановлениями. Они не должны носить характер унижения или глумления и должны использоваться в ограниченном объеме и только в течение минимального необходимого периода времени. По приказу главы администрации к таким средствам можно прибегать в целях недопущения причинения несовершеннолетним ущерба самому себе, другим лицам или серьезного ущерба имуществу. В таких случаях директор должен незамедлительно проконсультироваться с медицинским и другим соответствующим персоналом и доложить об этом вышестоящему административному органу.⁶⁶

Статья 18 Конституции Республики Таджикистан запрещает пытки, бесчеловечное обращение и наказание.

Уголовный кодекс (УК) РТ содержит статью 143¹ «Пытки», в которой пытка определяется как «Умышленное причинение физических и (или) психических страданий, совершенное лицом, производящим дознание или предварительное следствие или иным должностным лицом либо с их подстрекательства или с молчаливого согласия либо с их ведома другим лицом с целью получить от пытаемого или третьего лица сведения или признания или наказать его за действие, которое совершило оно или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо или по другой причине, основанной на дискриминации любого характера».

2 января 2020 года в статью 143 (1) (Пытки) Уголовного кодекса РТ были внесены поправки (№1661), усиливающие наказание за применение пыток.

Штраф в виде наказания был полностью исключен из санкции данной статьи, а срок лишения свободы увеличился в части первой данной статьи со срока от 2-х до 5-ти лет до срока от 5-ти до 8-ми лет, в части второй – со срока от 5-ти до 8-ми лет до срока от 8-ми до 12-ти лет и в части третьей статьи – со срока от 10-ти до 15-ти лет – до срока от 12-ти до 15-ти лет. Также увеличились сроки запрета лицам, виновным в применении пыток, занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

1 мая 2018 года совместным Приказом Министерства юстиции РТ и МЗСЗН РТ № 40/402 был утвержден разработанный в 2015 году в партнерстве с ГУИУН МЮ РТ и МЗСЗН РТ при поддержке МИД Финляндии и ПРООН и экспертной поддержке ОО «Центр по правам человека» «Порядок организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключённым

⁶⁴ Приняты резолюцией Экономического и Социального Совета ООН 1997/30

⁶⁵ Защита детей, столкнувшихся с уголовным правосудием и содержащихся в местах лишения свободы, от всех форм насилия, ОФ «Правовая инициатива»

⁶⁶ Пункты 63, 64 Правил ООН, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы

под стражу», предназначенный для внутреннего пользования медицинским персоналом в соответствии со стандартами Стамбульского протокола⁶⁷.

24 января 2019 года Комиссией по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека при Правительстве РТ был принят Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН против пыток на 2019-2022 годы.⁶⁸

В план включен ряд рекомендаций Спец докладчика по вопросам пыток, Рекомендация по ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток была отмечена спец докладчиком, как вопрос первоочередного порядка, однако, данная рекомендация включена в Нацплан в виде рассмотрения и изучения данного вопроса. Пункт о создании НПМ в Нацплане не предусмотрен.⁶⁹

Уголовно-процессуальный кодекс (УПК) РТ закрепляет запрет применения насилия, пыток, жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения к участникам уголовного судопроизводства.⁷⁰

Закон РТ «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых»⁷¹ предусматривает, что содержание под стражей не допускается в целях причинения мучений, пыток, а также нанесения физического и морального вреда.

Кодекс исполнения уголовных наказаний⁷² категорически запрещает подвергать осужденного пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению, медицинским или любым другим научным экспериментам.

Несмотря на определенный прогресс, указанный выше, пытки и другие формы жестокого обращения по-прежнему широко используются в Таджикистане.

В 2011 году была создана Коалиция гражданского общества против пыток и безнаказанности в Таджикистане. Коалиция объединяет более чем 80 человек, представителей правозащитных организаций, адвокатов, журналистов, психологов и экспертов для искоренения пыток в Таджикистане.⁷³

⁶⁷ Источник: <http://notorture.tj.org/news/v-dushanbe-sostoyalas-prezentaciya-rezultatov-analiza-normativno-pravovyh-aktov-0>

⁶⁸ Источник: <http://khit.tj/rus/nacionalnyy-plan-deystviy-7/>

⁶⁹ Анализ выполнения рекомендаций государств-членов Совета ООН по правам человека в рамках второго периода Универсального периодического обзора (2016-2020 гг.), ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности», при поддержке ИОО2-Фонд содействия в Таджикистане, 2020 г.

⁷⁰ Статья 10 УПК РТ

⁷¹ Статья 3 Закона

⁷² Часть 2 статьи 10

⁷³ Источник: <http://www.notorture.tj.org/about/o-koalicii-grazhdanskogo-obshchestva-tadzhikistana-protiv-pytok>

В период с 2013 года по настоящий период Коалиции против пыток и безнаказанности зарегистрировала 340 заявлений от лиц (мужчин, женщин и детей), которые, как утверждается, подвергались пыткам или другим формам жестокого обращения: 25 (2013), 26 (2014), 45 (2015), 57 (2016) и 66 (2017), 44 (2018), 52 (2019), 25 (первое полугодие 2020). Подавляющее большинство этих случаев связано с физическим насилием в ходе предварительного следствия и в рядах вооружённых сил. Эти цифры представляют собой лишь часть всей картины, так как страх перед репрессиями препятствует многим жертвам и их родственникам подавать жалобы.⁷⁴

В рамках деятельности Коалиции против пыток в настоящее время (2020 г.) разрабатываются 2 руководства: Руководство по социальной реабилитации лиц, переживших пытки и/или членов их семей⁷⁵ и Руководство по психологической реабилитации лиц, переживших пытки и/или членов их семей.

За период с 2017 г. по 2020 г. (первое полугодие) наибольшее количество жалоб поступило на применение пыток со стороны сотрудников МВД РТ – 154. Также поступали жалобы на применение пыток со стороны сотрудников ГКНБ – 11, ГУИУН – 10, Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией – 2, образовательные учреждения – 6, Министерство здравоохранения и социальной защиты населения – 1, Агентство по контролю за наркотиками – 1.

Наименование органа	Количество заявлений в Коалицию против пыток на применение пыток и жестокого обращения ⁷⁶				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г. (первая половина)	Всего за 3,5 года
МВД	55	40	40	19	154
ГКНБ	7	2	1	1	11
Учреждения системы ГУИУН МЮ РТ		1	7	2	10
Образовательные учреждения	2	1	2	1	6

⁷⁴ Источник: www.notorture.tj.org

⁷⁵ Руководство разрабатывается в рамках проекта Европейского Союза «Продвижение правозащитного подхода при реформировании пенитенциарной системы Таджикистана»

⁷⁶Источник:

https://notorture.tj.org/sites/default/files/articles/2020/files/1._rezultaty_deyatelnosti_za_yanvar-iyun_2020_g.pdf,

https://notorture.tj.org/sites/default/files/articles/2020/files/rezultaty_deyatelnosti_za_2019_g_koaliciya_go_protiv_pytok_i_beznakazannosti_v_tadzhikistane.pdf,

https://notorture.tj.org/sites/default/files/articles/2019/files/koaliciya_grazhdanskogo_obshchestva_protiv_pytok_i_beznakazannosti_v_tadzhikistane_rezultaty_deyatelnosti_za_2018_g_0.pdf,

https://notorture.tj.org/sites/default/files/articles/2018/files/rezultaty_deyatelnosti_za_2017g.pdf

Агентство по фин. контролю и борьбе с коррупцией	1			1	2
Учреждения Минздрава			1		1
Агентство по контролю за наркотиками	1				1

Согласно статистике Коалиции, наибольшее количество жалоб на применение пыток со стороны граждан поступает на сотрудников МВД. На пытки в учреждениях системы исполнения уголовных наказаний в Коалицию поступило 10 заявлений.

В случае поступления обращений о нарушениях прав человека из мест лишения свободы, представители Коалиции обращаются к Уполномоченному по правам человека в РТ для проведения совместных посещений или проверки фактов. Зачастую по таким обращениям посещения проводятся со стороны представителей Генеральной прокуратуры и офиса Уполномоченного по правам человека без участия гражданского общества. За шесть месяцев 2019 года по сообщениям из мест лишения свободы на нарушение фундаментальных прав человека, члены мониторинговой группы смогли посетить только одного человека.⁷⁷

В ходе мониторинга мест лишения свободы за последние 3 года, который проводила мониторинговая группа совместно с Уполномоченным по правам человека в РТ, не были выявлены случаи применения пыток в отношении лиц, лишенных свободы. Опрошенные задержанные и заключенные лица также не сообщили о применении пыток и других форм жестокого обращения. Сотрудники посещенных мест лишения свободы также сообщили, что случаев пыток не было.

Из информации, предоставленной сотрудниками мест содержания под стражей касательно способов реагирования в случае гипотетического применения пыток, выяснилось отсутствие четких и эффективных механизмов реагирования на такие случаи. Сотрудники указали, что в такой ситуации они вызывают «Скорую помощь» или/и информируют прокурора.⁷⁸

VI. Снижение радикализации осужденных в пенитенциарных учреждениях РТ

В целях исполнения Указа Президента Республики Таджикистан № 776 от 12 ноября 2016 года была принята Национальная стратегия Республики Таджикистан

⁷⁷Источник:

https://notorture.tj.org/sites/default/files/articles/2020/files/rezultaty_deyatelnosti_za_2019_g_koaliciya_go_protiv_pytok_i_beznakazannosti_v_tadzhikistane.pdf

⁷⁸ По материалам Отчета по результатам посещения закрытых учреждений в Республике Таджикистан в 2017 году, ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» - членом Коалиции НПО Таджикистана против пыток в рамках проекта «Действия в пользу свободы от пыток в Таджикистане», осуществляемого при финансовой поддержке Европейского Союза, 2020 г.

по противодействию экстремизму и терроризму на 2016-2020 годы. В Плане действий к реализации данной Стратегии, среди прочих мероприятий, предусмотрена разработка программы реабилитации заключенных, которые осуждены за совершение преступлений экстремистского и террористического характера.

В Стратегии отмечалось, что Исправительные учреждения, в силу своей специфики, подвержены риску распространения экстремизма и радикализации. Источниками распространения радикальных взглядов и экстремистского настроения в ИУ РТ выступают лица, осужденные за экстремистскую и террористическую деятельность, которые ведут пропаганду и вербуют заключенных в ряды экстремистских и террористических организаций. Такой ситуации способствует фактор совместного отбывания наказания в исправительных колониях лагерного типа заключенных, причастных к деятельности экстремистских и террористических организаций с лицами, осужденными за общеуголовные преступления.

Предупреждению распространения экстремистских взглядов, согласно Стратегии, будет способствовать увеличения штата сотрудников воспитательных структур и психологов, совершенствование методов пенитенциарной профилактики, повышение квалификации сотрудников по вопросам профилактики экстремизма и др.

2 января 2020 года был принят новый Закон РТ «О противодействии экстремизму». Немаловажное значение в законе уделено профилактике и пресечению экстремизма. Закон прямо не предусматривает профилактику экстремизма среди осужденных, однако, в целом, направлен на противодействие и предупреждение экстремистской деятельности.

Стратегия реформирования системы исполнения уголовных наказаний РТ на период до 2030 года также предусматривает разработку для лиц, осужденных за преступления экстремистской и террористической направленности и некоторых других видов преступлений обязательных программ психологической коррекции личности.⁷⁹

Общественная организация «Центр по правам человека» в рамках сотрудничества с ГУИУН МЮ РТ при поддержке Программного офиса ОБСЕ в Душанбе «Реформа системы правосудия» реализует проект «Содействие в эффективном управлении осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности». Проект направлен на разработку методологии и вопросников системы классификации и оценки рисков среди осужденных лиц; проекта комплексной программы реабилитации и ресоциализации, включая индивидуальный план реабилитации осужденных; сотрудничество с Институтом повышения квалификации сотрудников органов юстиции при Министерстве юстиции РТ по анализу действующих учебных модулей и программ по обучению сотрудников уголовно-исполнительной системы Республики Таджикистан. Проект будет реализовываться экспертно-рабочей группой из числа представителей гражданского общества, национальных и

⁷⁹ П. 35 Стратегии

международных экспертов, а также сотрудников соответствующих государственных органов, при непосредственном участии ГУИУН МЮ РТ.⁸⁰

VII. Роль судов в применении мер, альтернативных лишению свободы.

С 2007 года в Таджикистане идет масштабное реформирование судебной правовой системы. Так, с этого периода в стране были приняты уже 5 программ реформирования судебной правовой системы. В рамках реформы в 2016 году был упразднен Совет Юстиции Таджикистана, а его полномочия были переданы Верховному Суду РТ и Высшему экономическому суду РТ, совершенствовались законодательство о судах и процессуальное законодательство, проведены значительные реформы в части исполнительного производства.

Несмотря на проводимые реформы, говорить о подлинной независимости судебной системы еще не приходится. Суды все еще зависимы от исполнительной власти, затруднен доступ к судебной информации, исполнение судебных решений остается не на должном уровне.

В 2018 году судами Республики Таджикистан было рассмотрено всего 142.859 дел, что по сравнению с 2017 годом меньше на 5874 дела. От общего количества рассмотренных дел, 15139 составляют гражданские дела, 41158 семейные дела, 10645 уголовные дела, 50576 дела об административных правонарушениях и 16528 ходатайств и представлений соответствующих органов. На пресс-конференции по итогам деятельности судов за 2018 год председатель Верховного Суда РТ Шермухаммад Шохиен также отметил, что в деятельности некоторых судей имеются недостатки, такие как отмена судебных решений, несоблюдение сроков рассмотрения дел, несвоевременная подготовка судебных актов и не вручение их копий сторонам по делу.⁸¹

В 2019 году в суды Таджикистана поступило 156470 дел, ходатайств и представлений, что больше на 5616 дел, чем в 2018 году. Из общего числа рассмотренных дел по первой инстанции 14105 составляют гражданские дела, 42359 - семейные дела, 10719 - уголовные дела, 50219 - дела об административных правонарушениях и 21773 - ходатайства и представления соответствующих органов. В Учебном центре судей при Верховном Суде 459 работников сферы прошли курсы повышения квалификации.⁸²

В первом полугодии 2020 года в суды всего поступило 73382 дел, ходатайств и представлений, из них рассмотрены 65507. Из числа рассмотренных по первой инстанции дел 6418 составляют гражданские, 19419 семейные, 4387 уголовные, 25385 дела об административных правонарушениях и 6237 ходатайств органов предварительного следствия и представлений исправительных учреждений и Службы исполнения.

В кассационной и надзорной инстанциях Верховного Суда, судов областей и города Душанбе по жалобам и протестам были пересмотрены 3661 судебных акта. За прошедший период отменено 128 судебных постановлений или 0,19%, что по

⁸⁰Источник:

https://notorture.tj.org/sites/default/files/articles/2020/files/1._rezultaty_deyatelnosti_za_yanvar-iyun_2020_g.pdf

⁸¹ Источник: <https://sud.tj/ru/press-tsentr/novosti/222/>

⁸² Источник: <https://sud.tj/ru/press-tsentr/novosti/305/>

сравнению с этим периодом прошлого года сократилось на 75 или на 0,08%. Несоблюдение сроков рассмотрения имеет место по 145 делам, что по сравнению с этим же периодом прошлого года меньше на 24. В первом полугодии текущего года было рассмотрено 237 дел, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. В Учебном центре судей при Верховном Суде с периодичностью 6 раз, 124 работника данной сферы были охвачены повышением квалификации и переподготовкой. Из этого числа, 73 составляют судьи и 51 работники аппарата судов.⁸³

К сожалению, в официальной статистической информации по итогам деятельности судов, предоставляемой Верховным Судом РТ, не предоставляется информации о применении судами мер, альтернативных лишению свободы, как на досудебной стадии, так и на стадии вынесения приговора, а также о применении альтернативных мер после вынесения приговора. Как правило, наиболее применяемой мерой наказания за уголовные преступления является лишение свободы.

По мнению адвокатов, имеющих практический опыт работы по уголовным делам, на практике, следователи в ходатайствах об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу обосновывают необходимость применения такой меры пресечения тем, что соответствующее лицо «будет пытаться уклониться от следствия и суда и от исполнения процессуальных решений, препятствовать установлению истины в деле и продолжать преступную деятельность», но надлежащим образом не подтверждают свои доводы фактическими данными. Отсутствие обоснования причин избрания меры пресечения в виде взятия под стражу автоматически переносится в текст судебного решения. Зачастую нарушается принцип презумпции невиновности при избрании МП. В целом, судьи крайне редко применяют в своей практике положения Конвенции о пытках и Международного Пакта о гражданских и политических правах путем ссылок на них в судебных решениях.⁸⁴

Как показывает обзор дел, проведенных Группой правовой помощи Коалиции гражданского общества и безнаказанности Таджикистана, в отношении несовершеннолетних суд также отдает предпочтение избранию меры пресечения в виде заключения под стражу.⁸⁵

Заявления о применении пыток делаются в ходе судебного разбирательства адвокатами, самими подсудимыми/родственниками, однако при этом ни прокурор, ни сами судьи не реагируют на эти заявления. При этом анализ обращений в Группу правовой помощи Коалиции против пыток показывает, что судьи не инициируют

⁸³ Источник: <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/laworder/20200720/za-polgoda-sudi-tadzhikistana-vinesli-dva-opravdatelnih-prigovora>

⁸⁴ Источник: https://notorturetj.org/sites/default/files/news/files/garantii_zashchity_ot_pytok_i_zhestokogo_obraшcheniya_pri_izbranii_mery_presecheniya.pdf

⁸⁵ Источник: https://notorturetj.org/sites/default/files/news/files/garantii_zashchity_ot_pytok_i_zhestokogo_obraшcheniya_pri_izbranii_mery_presecheniya.pdf

прокурорскую проверку по заявлениям подсудимых о применении к ним пыток в ходе судебного заседания.⁸⁶

VIII. Барьеры в применении мер пресечения, не связанных с лишением свободы

УПК РТ предусматривает следующие меры пресечения:

- подписка о невыезде;
- личное поручительство;
- передача военнослужащего под наблюдение командования воинской части;
- отдача несовершеннолетнего под присмотр;
- залог;
- домашний арест;
- заключение под стражу.⁸⁷

Заключение под стражу и домашний арест, как меры пресечения, применяются только судом.⁸⁸ Залог, как мера пресечения, может быть применена как судом, так и органами следствия.⁸⁹

Большим прогрессом уголовно-процессуального законодательства Таджикистана является новая поправка от 4 июля 2020 года (Закон РТ №1702), внесенная в УПК РТ, которой из статьи 111 УПК РТ было исключено положение о применении к подозреваемым, обвиняемым или подсудимым в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления меры пресечения в виде заключения под стражу только по мотивам одной лишь тяжести преступления.

В некоторых случаях избранию меры пресечения в виде заключения под стражу предшествует административный арест. Обзор дел Коалиции против пыток показывает, что некоторые граждане формально были задержаны за неподчинение «законным требованиям сотрудника милиции» (ст. 479 5 КоАП РТ) и в их отношении был применен административный арест на срок от 5 до 15 суток. Административный арест, как правило, отбывается в изоляторах временного содержания или следственных изоляторах, на практике также были случаи, когда граждане отбывали сроки административного ареста в кабинетах сотрудников отделов милиции. Были случаи, когда лицо, отбывающее административный арест, подвергалось пыткам, с тем, чтобы получить информацию по событиям, по которым в дальнейшем он будет обвинен. Надо отметить роль судов в распространении этой порочной практики, которые санкционируют административный арест, несмотря на то, что задержанные открыто говорят о пытках и жестоком обращении. Суды не всегда реагируют на ходатайства адвокатов о запросе административного производства в суде, когда рассматривается уголовное дело.⁹⁰

⁸⁶ Источник:

https://notorturetj.org/sites/default/files/articles/2020/files/rezultaty_deyatelnosti_za_2019_g_koaliciya_go_protiv_pytok_i_beznakazannosti_v_tadzhikistane.pdf, с.25

⁸⁷ Часть 2 статьи 101 УПК РТ

⁸⁸ Часть 2 ст. 104 УПК РТ

⁸⁹ Часть 1 статьи 109 УПК РТ

⁹⁰ Источник:

https://notorturetj.org/sites/default/files/news/files/garantii_zashchity_ot_pytok_i_zhestokogo_obrashcheniya_pri_izbranii_mery_presecheniya.pdf

По мнению практиков, нечастое избрание такой меры пресечения, как домашний арест, обусловлено, в первую очередь, недостаточной законодательной регламентацией ее применения, поскольку не разработана процедура реализации сопровождающих его запретов и обязанностей, отсутствуют механизм осуществления надзора за поведением обвиняемого и нормативный правовой акт, устанавливающий круг субъектов и порядок исполнения данной меры пресечения.⁹¹

Что касается применения такой меры пресечения, как залог, практики отмечают, что это очень трудоемкая процедура, ведь должностному лицу важно установить материальное положение подсудимого, чтобы сумма залога была соизмерима с материальным положением лица (не менее 600 показателей для расчетов, что равно сумме 34 800 сомони (один показатель для расчетов на 2020 год равен 58 сомони). Следователи предпочитают залогую любую другую меру пресечения, которая не требует больших временных затрат и объема работы. Кроме того, материальное положение задержанных лиц не всегда отвечает минимальной сумме залога.⁹²

Кроме того, залог применяется при условии полного возмещения имущественного вреда, причиненного преступлением⁹³, в то время, как на стадии применения меры пресечения вина лица еще не доказала и отсутствует обвинительный приговор в отношении лица.

Часть 1 статьи 112 УПК РТ предусматривает, что подозреваемый/обвиняемый не должен содержаться под стражей более двух месяцев в ходе предварительного расследования. На практике, при вынесении решений о применении меры пресечения в виде содержания под стражей, судьи не указывают срок, в течение которого лицо должно содержаться под стражей. Таким образом, суд автоматически использует максимальный срок первичного содержания под стражей в два месяца, предусмотренного частью 1 статьи 112 УПК. Общий срок содержания под стражей составляет 12 месяцев, а в исключительных случаях этот срок может быть продлен до 18 месяцев. Эти сроки определены для содержания под стражей лица во время предварительного расследования и до направления дела в суд. Продлевая сроки содержания под стражей, судьи не всегда мотивируют свой вывод о невозможности изменить меру пресечения лицу, уже находящемуся под стражей два месяца и больше. При этом вопрос о сроках «заключения под стражу» автоматически продлевается на следующие два месяца без объективного и всестороннего анализа о возможности изменения или отмены данной меры пресечения.⁹⁴

⁹¹ Источник:

https://notortureti.org/sites/default/files/news/files/garantii_zashchity_ot_pytok_i_zhestokogo_obraashcheniya_pri_izbranii_mery_presecheniya.pdf

⁹² Источник:

https://notortureti.org/sites/default/files/news/files/garantii_zashchity_ot_pytok_i_zhestokogo_obraashcheniya_pri_izbranii_mery_presecheniya.pdf

⁹³ Часть 1 статьи 109 УПК РТ

⁹⁴ Источник:

https://notortureti.org/sites/default/files/news/files/garantii_zashchity_ot_pytok_i_zhestokogo_obraashcheniya_pri_izbranii_mery_presecheniya.pdf

УПК также содержит сроки содержания под стражей в период судебного рассмотрения уголовного обвинения. Так, в соответствии со ст. 289 УПК РТ, срок содержания под стражей подсудимого в качестве меры пресечения со дня поступления дела в суд и до вынесения приговора не может превышать шести месяцев, а в исключительных случаях - до 12 месяцев. Таким образом, законодательство страны предусматривает максимальный срок содержания под стражей в 30 месяцев (18 месяцев во время предварительного расследования уголовного дела и 12 месяцев в период рассмотрения дела в суде).⁹⁵

IX. Меры, альтернативные лишению свободы

В ноябре 2019 года в Таджикистане был проведен «Первый пенитенциарный форум: развитие системы исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан». Форум был проведен по инициативе ГУИУН МЮ РТ и Международной тюремной реформы (PRI) в Центральной Азии⁹⁶. В своем выступлении начальник ГУИУН Мансурджон Умаров отметил, что после изучения передового опыта стран Центральной Азии выявилась необходимость сокращения количества лиц, содержащихся в закрытых учреждениях. Умаров также отметил, что «Для этого необходимо применять альтернативные меры наказания, не связанные с лишением свободы, путем создания службы пробации. Это позволит лицам, совершившим менее тяжкие преступления, возместить ущерб обществу и пострадавшим, не отбывая наказание в закрытых учреждениях».⁹⁷

Учреждение Службы пробации в Таджикистане может оказать огромное влияние на предотвращение преступности и рецидивов преступлений, а также на коррекцию противоправного поведения лица, совершившего преступление. Функционирование Службы пробации, как правило, связано с надзором за лицами, осужденными к наказаниям, не связанным с лишением свободы, а также с мероприятиями, направленными на ресоциализацию осужденных, освобожденных от уголовной ответственности или от отбывания наказания.

Пробация в разных странах отличается по своему значению, Службы пробации также имеют различные функции.

Например, Закон Республики Казахстан «О пробации» определяет пробацию, как систему видов деятельности и индивидуально определяемых мер контрольного и социально-правового характера, направленных на коррекцию поведения лиц, категории которых определены, для предупреждения совершения ими новых уголовных правонарушений. В задачи службы пробации входит исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы и надзор за поведением лиц, которым назначены такие виды наказаний; а также ресоциализация осужденных и их подготовка к освобождению из мест лишения свободы.

⁹⁵ Альтернативный доклад организаций гражданского общества Республики Таджикистан о выполнении РТ Международного пакта о гражданских и политических правах, 2019 г

⁹⁶ Форум проведен при поддержке Представительства Европейского Союза в Таджикистане, Программного офиса ОБСЕ в Душанбе, Посольства Великобритании в Таджикистане, УНП ООН и УВКПЧ ООН.

⁹⁷ Источник: <https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2019/11/Penitentiary-forum-Tajikistan-November-2019-%E2%80%93-press-release.pdf>

«На стадии определения уголовного наказания лицам, совершившим преступные деяния, служба пробации оказывает поддержку, вовлекает их в корректирующие программы. Исследуя личность правонарушителя и составляя об этом подробный отчет, работники службы способствуют индивидуализации применяемых наказаний».⁹⁸

Минимальные принципы обращения с заключенными закреплены в Минимальных стандартных правилах ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)⁹⁹. Правила носят для государств рекомендательный характер и не имеют обязательной юридической силы, однако, дают «направление» для выработки политик и законов в сфере, которой они касаются, и их выполнение государствами приветствуется.

В декабре 2015 года Резолюция Генеральной Ассамблеи приняла пересмотренный текст Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, а также одобрила рекомендацию Группы экспертов о том, что эти правила должны носить название «Правила Нельсона Манделы» в знак уважения к наследию покойного президента Южной Африки Нельсона Манделы, который провел в тюрьме 27 лет в ходе борьбы за права человека.¹⁰⁰

Организацией Объединенных Наций для содействия использованию мер, не связанных с тюремным заключением, были разработаны Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением [Токийские правила].¹⁰¹

Правила призывают государства-членов к разработке новых мер, не связанных с тюремным заключением, а также призывают к тому, чтобы применение мер, не связанных с тюремным заключением, шло по пути депенализации и декриминализации, не затрудняя или замедляя усилия, прилагаемые в этом направлении.

В надлежащих случаях и когда это согласуется с правовой системой, полицию, прокуратуру или другие учреждения, занимающиеся уголовными делами, следует наделять правом освобождать правонарушителя от ответственности, если, по их мнению, нет необходимости возбуждать дело в целях защиты общества, предупреждения преступности или обеспечения соблюдения закона и прав жертв. В целях принятия решения о целесообразности освобождения от ответственности или определения процедуры расследования разрабатывается свод установленных критериев в рамках каждой правовой системы. В случае мелких правонарушений прокурор, когда это целесообразно, может назначить подходящие меры, не связанные с тюремным заключением (Правило 5.1)

Предварительное заключение под стражу используется в судопроизводстве по уголовным делам как крайняя мера при условии должного учета интересов расследования предполагаемого правонарушения и защиты общества и жертвы.

⁹⁸ Пробация как социально-правовое воздействие на личность с противоправным поведением, автор: Я. С. ТЕЙВАН-ТРЕЙНОВСКИЙ, В. Т. ВОЛОВ. Источник: <http://ecsocman.hse.ru/data/2013/03/25/1251440992/Teyvan.pdf>

⁹⁹ Резолюция Генеральной Ассамблеи 70/175, приложение, принятая 17 декабря 2015 года

¹⁰⁰ Источник: <http://www.un.org/ru/events/mandeladay/rules.shtml>

¹⁰¹ Приняты резолюцией 45/110 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года

Альтернативы предварительному заключению под стражу применяются как можно раньше.

На стадии вынесения приговора судебный орган должен принимать во внимание потребности правонарушителя с точки зрения его возвращения к нормальной жизни в обществе, интересы защиты общества и интересы жертвы.

Токийские правила предлагают следующий выбор санкций на стадии вынесения приговора (Правило 8.2):

- a) устные санкции, такие как замечание, порицание и предупреждение;
- b) условное освобождение от ответственности;
- c) поражение (ущемление) в гражданских правах;
- d) экономические санкции и денежные наказания, такие как разовые штрафы и поденные штрафы;
- e) конфискация или постановление о лишении права собственности на имущество;
- f) возвращение имущества жертве или постановление о компенсации;
- g) условное наказание или наказание с отсрочкой;
- h) условное освобождение из заключения и судебный надзор;
- i) постановление о выполнении общественно полезных работ;
- j) направление в исправительное учреждение с обязательным ежедневным присутствием;
- к) домашний арест;
- l) любой другой вид обращения, не связанный с тюремным заключением;
- m) какое-либо сочетание перечисленных выше мер.

Токийские правила также предлагают ряд мер, которые могут быть применимы после вынесения приговора:

- a) отпуск и помещение в исправительные учреждения полу тюремного типа;
- b) освобождение в связи с работой или учебой;
- c) различные формы освобождения под честное слово;
- d) сокращение срока;
- e) помилование (Правило 9.2).

Уголовный кодекс Таджикистана предусматривает следующие наказания, не связанные с лишением свободы:

- ❖ штраф;
- ❖ обязательные работы;
- ❖ исправительные работы;
- ❖ ограничение свободы;
- ❖ лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- ❖ ограничение по военной службе;
- ❖ содержание в дисциплинарной воинской части¹⁰²;

В качестве дополнительных наказаний могут быть назначены конфискация имущества, а также лишение воинских званий, дипломатических рангов, званий, специальных чинов, государственных наград и почетных званий Таджикистана.¹⁰³

¹⁰² Статья 47, 48 УК РТ

¹⁰³ Статья 48 УК РТ

Ограничение свободы означает содержание осужденного в специальных учреждениях без изоляции от общества, в условиях осуществления за ним надзора сроком от одного года до пяти лет.¹⁰⁴ Лица, к которым применен такой вид наказания, как *ограничение свободы*, отбывают наказание в специальных учреждениях - исправительных центрах.¹⁰⁵ В Таджикистане такие центры функционируют в виде колоний-поселений, где осужденные могут свободно передвигаться по территории колонии.

Исправительные работы (ИР) отбываются по основному месту работы осужденного или в иных местах, определяемых инспекцией по исправительным делам, но в пределах населенного пункта, где проживает осужденный. Из заработка осужденных к ИР, производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда. Время отбывания ИР засчитывается в общий трудовой стаж.¹⁰⁶ Для осужденных к ИР ИИД может устанавливать дополнительные запреты: уходить из жилища в определенное время суток; покидать место жительства в выходные дни, а также в период отпусков; посещать определенные места района (города); а также обязанность до двух раз в месяц являться в ИИД на регистрацию.¹⁰⁷

Обязательные работы заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно-полезных работ, вид которых определяется местными органами государственной власти и органами самоуправления посёлков и сёл.¹⁰⁸ Наказание в виде обязательных работ исполняют уголовно-исполнительные инспекции по месту жительства осужденных. Время обязательных работ в течение недели не может быть менее 12 часов.¹⁰⁹ Общий срок обязательных работ составляет от 60-ти до 240-ка часов.¹¹⁰

Штраф - это денежное взыскание, устанавливаемое в размере от 100 до 21900 показателей для расчетов (на 2020 г. один показатель для расчетов составляет 58 сомони, следовательно, размер штрафа может варьироваться от 5800 сомони до 1 270 200 сомони).¹¹¹ Исполнение наказания в виде штрафа осуществляется судебным исполнителем. С момента вступления приговора в законную силу, осужденный обязан уплатить штраф в течение 30-ти дней. Суд, по ходатайству осужденного и заключению судебного исполнителя, с учетом материального положения осужденного, может отсрочить или рассрочить уплату штрафа на срок до 6-ти месяцев.¹¹²

¹⁰⁴ Статья 54 УК РТ

¹⁰⁵ Статья 48 КИУН РТ

¹⁰⁶ Статьи 39,40 КИУН РТ

¹⁰⁷ Статья 42 КИУН РТ

¹⁰⁸ Статья 48 (1) УК РТ

¹⁰⁹ Статьи 29.(1), 29.(3) КИУН РТ

¹¹⁰ Статья 48 (1) УК РТ

¹¹¹ Статья 49 УК РТ

¹¹² Статья 30 КИУН РТ

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью состоит в запрете занимать должности на государственной службе и местных органах государственной власти, и органах самоуправления посёлков и сёл, либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью. Данное наказание устанавливается от одного года до двадцати лет.¹¹³

Инспекция по исправительным делам ГУИУН МЮ РТ исполняет наказание и другие меры уголовной ответственности, не связанные с изоляцией осуждённых от общества.¹¹⁴

Уголовное и уголовно-исполнительное законодательство Таджикистана также предусматривают условное неприменение назначенного судом наказания¹¹⁵, условно-досрочное освобождение от отбывания наказания¹¹⁶, замену не отбытой части наказания более мягким видом наказания.¹¹⁷ Также законодательство РТ предусматривает возможность освобождения от наказания в связи с болезнью; вследствие чрезвычайных обстоятельств; в связи с истечением срока давности обвинительного приговора.¹¹⁸

Кроме того, осужденное лицо может быть полностью или частично освобождено от наказания путем помилования, которое осуществляется Президентом РТ.¹¹⁹

Х. Социальная защищенность персонала пенитенциарных учреждений

Правовая и социальная защита сотрудников системы исполнения уголовных наказаний (СИУН) в Таджикистане закреплена в Законе РТ «О системе исполнения уголовных наказаний» (Глава 5).

Согласно Закону, сотрудники СИУН находятся под защитой государства и являются неприкосновенными во время выполнения служебных задач.

Все сотрудники СИУН должны охватываться обязательным государственным личным страхованием. При гибели работников СИУН во время исполнения государственной службы, семьям погибших или лицам, находящимся на их иждивении, выплачивается единовременное денежное пособие в размере 8 окладов денежного содержания погибшего с дальнейшим взысканием от виновных лиц.

При причинении сотруднику системы исполнения уголовного наказания телесных повреждений, исключающих занятия профессиональной деятельностью, ему выплачиваются единовременное пособие в размере в размере 6 окладов денежного содержания с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц. При досрочном увольнении сотрудника системы исполнения уголовного наказания со службы вследствие заболевания, полученного в ходе

¹¹³ Статья 50 УК РТ

¹¹⁴ Статья 24 Закона РТ «О системе исполнения уголовных наказаний»

¹¹⁵ Статья 71 УК РТ

¹¹⁶ Статья 76 УК РТ

¹¹⁷ Статья 77 УК РТ

¹¹⁸ Статьи 79, 80, 81 УК РТ

¹¹⁹ Статья 83 УК РТ

прохождения службы, ему выплачивается единовременное пособие в размере 5 окладов денежного содержания, установленных на день выплаты пособия.

Вред, нанесённый собственности сотрудника системы исполнения уголовного наказания в связи с его служебной деятельностью или его близким родственникам, возмещается в полном объёме ему или членам его семьи.¹²⁰

Сотрудники СИУН, не имеющие жилья, обеспечиваются служебным жильем в виде квартиры или дома. Для сотрудников и членов их семей устанавливается льгота в виде 50 % оплаты за жильё и коммунальные услуги (кроме света и газа).

Детям сотрудников СИУН в течение месяца со дня обращения предоставляются места в дошкольных учреждениях.¹²¹

За пенсионерами СИУН сохраняются все льготы.

Согласно Дисциплинарному уставу системы исполнения уголовного наказания Республики Таджикистан¹²² к лицам рядового и начальствующего состава системы исполнения уголовного наказания применяются следующие виды поощрений:

- объявление благодарности;
- награждение ценным подарком или деньгами;
- занесение в книгу почета;
- занесение на доску почета;
- награждение нагрудным знаком системы исполнения уголовного наказания;
- досрочное присвоение очередного специального звания (один раз за весь период служебной деятельности);
- присвоение очередного специального звания на одну ступень выше звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности;
- награждение именным оружием.

За особые заслуги лица рядового и начальствующего составов системы исполнения уголовного наказания могут быть представлены к государственным наградам.

Несовершенство существующей системы в местах лишения свободы вскрылись после двух трагических инцидентов в таджикских тюрьмах: «в колонии строгого режима 3/3 в Худжанде 7 ноября 2018 года и в исправительной колонии №3/2 в городе Вахдат 19 мая 2019 года. В результате столкновений в исправительной колонии строгого режима №3/3 в Вахдате погибли 32 человека: 29 заключенных и 3 сотрудника исправительного учреждения. Беспорядки в колонии строгого режима 3/3, расположенной в 16-м микрорайоне города Худжанда, по информации официального Душанбе, погиб 21 заключенный. Также были убиты двое работников тюрьмы, пять охранников получили тяжелые ранения».¹²³

¹²⁰ Статьи 39, 43 Закона РТ «О системе исполнения уголовных наказаний»

¹²¹ Статьи 44, 45 Закона РТ «О системе исполнения уголовных наказаний»

¹²² Утвержден постановлением Правительства РТ от 7 октября 2011 года, №507

¹²³ Источник: <https://asiaplus.tj.info/ru/news/tajikistan/laworder/20200204/glava-verhovnogo-suda-tadzhikistana-obuntovtshikah-mi-rassmotrim-vse-zhalobi-zaklyuchennih>

Данные инциденты показали, в том числе, уязвимость и незащищенность персонала пенитенциарных учреждений.

К примеру, как стало известно, некоторые выпускники Академии МВД РТ отказываются работать в учреждениях ГУИУН РТ. Эксперты не исключают, что молодые выпускники Академии МВД испугались трудностей в исправительных учреждениях. «Работа в тюрьмах на самом деле очень тяжелая – сотрудникам приходится сутками находится в исправительном учреждении и следить за каждым шагом заключенных. Я не исключаю, что они просто-напросто испугались трудностей, ведь в ГУИУН зарплата и т.н «неофициальные доходы» сотрудников не меньше, чем у милиционеров». По словам самих выпускников, они готовы работать сотрудниками милиции в любом регионе страны при любых условиях.¹²⁴

XI. Лица, освобождающиеся из мест лишения свободы

В обществе существует стигма в отношении лиц, имевших судимость. Отдельные примеры говорят о том, что освободившиеся, а также их родственники могут подвергаться дискриминации при приеме на работу и в образовательные учреждения. Согласно законодательной базе, освобожденным из мест заключения нигде не ставятся отметки об их судимости, и они имеют право не информировать об этом, но запрет на дискриминацию этих лиц при приеме на работу или в образовательное учреждение законодательно не определен и в Кодексе об административных правонарушениях (КоАП) РТ нет наказания за дискриминацию в отношении бывших осужденных при приеме на работу.¹²⁵

Согласно международным стандартам, часть программ ресоциализации заключенных начинается еще в местах отбывания наказания. Пенитенциарной системой предусматривается такой режим для заключенных, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание.¹²⁶ Международные документы¹²⁷ призывают государства к созданию условий, дающих заключенным возможность заниматься полезным вознаграждаемым трудом, что облегчит их реинтеграцию на рынке рабочей силы их стран и позволит им оказывать финансовую помощь самим себе и своим семьям. Государственные органы должны содействовать адаптации бывших осужденных к жизни после освобождения путем предоставления документов, одежды, транспортных средств, содействия в поиске жилья, трудоустройстве,¹²⁸ а также путем борьбы с предрассудками и помощи во включении в жизнь общества.¹²⁹

¹²⁴ Источник: <https://rus.ozodi.org/a/30857119.html>

¹²⁵ Источник: https://www.ngojahon.org/wp-content/uploads/2017/07/%D0%9E%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82_%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5-2014.pdf

¹²⁶ Пункт 3 статьи 10 Международного Пакта о гражданских и политических правах

¹²⁷ Основные принципы обращения с заключенными, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными.

¹²⁸ Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (приняты на первом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Женеве в 1955 году, и одобренных Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 года и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 года).

¹²⁹ Пункт 64 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными.

С участием и при содействии общественности и социальных институтов создаются благоприятные условия для реинтеграции бывших заключенных в общество.¹³⁰ Основные принципы обращения с заключенными¹³¹ также упоминают о создании благоприятных условий для реинтеграции бывших заключенных в общество с участием и при содействии общественности и социальных институтов и с должным учетом интересов потерпевших.¹³²

Вопросы, связанные с подготовкой заключенного к освобождению, регулируются Кодексом исполнения уголовных наказаний (КИУН) РТ в соответствии с международными стандартами. Подготовка осужденных к освобождению, взаимодействие с государственными органами и общественными организациями по обеспечению их работой и местом для проживания входит в задачи исправительных учреждений, где отбывает наказание осужденный.¹³³ Лица, освобождаемые из мест отбывания наказания, обеспечиваются бесплатным проездом к месту жительства или работы на территории РТ, а также продуктами питания или деньгами на путь следования. Если у освобождаемого лица нет подходящей одежды, ему также выдают одежду и обувь. Администрация места отбывания наказания заранее сообщает органам местного самоуправления и службе занятости о предстоящем освобождении осужденного для принятия мер по оказанию социальной помощи.¹³⁴ Освобождаемые несовершеннолетние направляются к родителям или лицам, их заменяющим.

Социальная помощь выражается в содействии в трудовом и бытовом устройстве, оказании материальной поддержки, в устранении последствий отбывания наказания, в пенсионном обеспечении, в помещении в медицинские учреждения, интернаты, дома престарелых, установлении попечительства.

Инспекция исправительных работ ведет единый учёт лиц, освобождённых от наказания. В отношении каждого лица индивидуально рассматривается вопрос о необходимости и пределах возможности оказания социальной помощи, в том числе и представления мест в общежитиях центров социальной адаптации для временного проживания.

При освобождении со стороны администрации учреждения, где осужденный отбывал наказание, выдаются принадлежащие ему вещи и ценности, деньги, хранящиеся на его лицевом счете, личные документы и ценные бумаги, а также документы об освобождении осужденного от наказания и документы о его трудовой деятельности. Если к моменту освобождения у заключенного не имеется паспорта, администрация учреждения, исполняющего наказание, заранее принимает меры по его получению и вручает человеку во время освобождения.

При освобождении человека из места отбывания наказания, со стороны администрации мест лишения свободы направляется извещение, в том числе,

¹³⁰ Пункт 10 Основных принципов обращения с заключенными, приняты резолюцией 45/111 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года.

¹³¹ Пункт 10. Приняты резолюцией 45/111 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года.

¹³² По материалам отчета по результатам Мониторинга отслеживания прогресса в применении механизма перенаправления бывших осужденных в Республике Таджикистан, ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности», 2019 г.

¹³³ Статья 13 Закона РТ «О системе исполнения уголовных наказаний» от 2004 г.

¹³⁴ Статья 212 Кодекса исполнения уголовных наказаний РТ.

участковому милиционеру по месту прописки человека для последующей постановки на учет.

Контроль за оказанием социальной помощи возлагается на инспекцию исправительных работ, которая должна осуществлять координацию между органами, ответственными за социальную помощь бывшим осужденным.¹³⁵

30 июня 2012 года был принят Указ Президента Республики Таджикистан № 1291 «О мерах по повышению роли участковых инспекторов милиции в обеспечении общественного порядка и расширению их сотрудничества с населением», а в 2013 г. было утверждено Положение об участковых инспекторах.

В обязанности органов милиции, согласно Закону РТ «О милиции»¹³⁶ и Положению об участковых инспекторах милиции,¹³⁷ милиция обязана поставить на учет несовершеннолетних, освобожденных от наказания и несовершеннолетних, в отношении которых приняты постановления об условном неприменении наказания, вести с ними воспитательную работу и осуществлять надзор за их поведением; осуществлять контроль за поведением лиц, в отношении которых приняты постановления об условном неприменении наказания, лиц, освобожденных из мест лишения свободы и осужденных за особо опасный рецидив, лиц, отбывших наказание за тяжкие и особо тяжкие преступления, или судимыми дважды и более раза к лишению свободы за любые умышленные преступления, либо ранее освобожденных из мест лишения свободы, до полного отбытия, назначенного судом срока наказания и вновь не отбытого срока наказания, совершивших новое умышленное преступление, а также за деятельностью лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, либо после освобождения от наказания, поведение которых свидетельствует о том, что в течение отбывания наказания или освобождения от наказания они не встали на путь исправления.

В Таджикистане проводится определенная работа по содействию реинтеграции бывших осужденных в общественную жизнь, как со стороны государственных органов, так и со стороны общественных организаций. Так, общественная организация «Бюро по правам человека и соблюдению законности» (БПЧ) в сотрудничестве с государственным учреждением «Центр правовой помощи» Министерства юстиции РТ, в рамках проекта «Защита прав осужденных и освобожденных лиц из мест лишения свободы»,¹³⁸ оказывает освободившимся лицам правовые консультации. Социальные работники проекта оказывают социальную поддержку и сопровождение данной категории лиц. БПЧ разработала ряд брошюр, а также буклеты–путеводители для лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Путеводители охватывают информацию по предоставляемым бесплатным услугам для данной категории людей в 10 регионах страны, в

¹³⁵ Статьи 211, 212 КИУН РТ

¹³⁶ Статья 10, Закон от 2004 года

¹³⁷ Утверждено Приказом МВД РТ за №10 от 23 февраля 2013 года

¹³⁸ Проект финансировался Европейским Союзом и Немецким Федеральным Министерством экономического сотрудничества и развития. Проект реализуется Представительством Института по Международному сотрудничеству Немецкой Ассоциации народных университетов (DVV International) в РТ в партнерстве с ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» и ОО «Джахон».

путеводителях перечислены наименования услуг и контакты государственных и негосударственных учреждений, куда могут обратиться за помощью лица, освобожденные из мест лишения свободы.¹³⁹ Для бывших осужденных проводятся тренинги по бизнес-планированию, по личностному росту и по другим темам.

В целях подготовки осужденных к освобождению во взаимодействии с государственными центрами занятости населения по вопросам определения специальности, ресоциализации, согласно Стратегии реформирования системы исполнения уголовных наказаний РТ на период до 2030 года планируется предоставлять информацию освобождающимся о состоянии трудового рынка, востребованных специальностях, возможностях и путях получения новых специальностей, а также обучение трудовым навыкам.¹⁴⁰

XII. Выводы

В последние годы Таджикистан принял целенаправленный курс на реформирование уголовно-исполнительной системы. У руководителей высшего звена пенитенциарной системы РТ появилось четкое понимание необходимости внедрения новых подходов к системе наказания и применению мер, не связанных с лишением свободы. Проведение первого крупного Форума пенитенциарной системы Таджикистана, инициированное ГУИУНОМ МЮ РТ, а также последующее принятие Стратегии реформирования системы исполнения уголовных наказаний РТ на период до 2030 года показало серьезность шагов в направлении практического изменения системы.

Рост тюремного населения, переполненность тюрем, проблемы финансирования системы исполнения уголовных наказаний, проблемы обеспечения осужденных работой, рост радикализации, применение пыток и жестокого обращения в закрытых учреждениях и другие проблемы невозможно решить одним лишь расширением существующей системы закрытых учреждений и строительством новых тюрем и колоний, а также увеличением количества персонала этих учреждений. Необходимо переходить на новый уровень восприятия наказания с точки зрения не столько наказания, а сколько исправления и возвращения лица, совершившего преступление, в общество и в ряды законопослушных граждан.

В последнее время обсуждается создание в Таджикистане Службы пробации.

Пробация в настоящее время не находит своего законодательного регулирования в правовой системе Таджикистана, однако, на практике уголовные наказания, не связанные с лишением свободы, исполняют учреждения ГУИУН, в частности, уголовно-исполнительные инспекции. Условно осужденные и осужденные с отсрочкой исполнения приговора также находятся под надзором инспекции по исправительным делам ГУИУН РТ. То есть, фактически, часть

¹³⁹ Источник: <http://www.dvv-international-central-asia.org/ru/tadzhikistan/novosti/podrobno/izdany-putevoditeli-po-socialnoi-re-integracii-dlja-lic-osvobodivshikhsja-iz-mest-lishenija-svobody>

¹⁴⁰ Пункт 34 Стратегия реформирования системы исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан на период до 2030 года

функций Службы пробации исполняется учреждениями ГУИУН РТ. В этой связи, необходимо законодательное закрепление и регулирование пробации в Республике Таджикистан, а также учреждение Службы пробации, которая бы имела законодательно закрепленные функции и полномочия.

Необходимо обратить особое внимание на то, что службы пробации не должны действовать в одиночку, это должен быть комплексный процесс взаимодействия Службы с органами государственной власти, местного самоуправления, институтами гражданского общества.

В 2020 году к «привычным» проблемам пенитенциарных систем в мире прибавилась необходимость реагирования на пандемию новой коронавирусной инфекции, которая в условиях закрытых учреждений может принять неуправляемые масштабы. Разные страны по-разному реагировали на вспышку коронавируса: некоторые страны отпустили на свободу уязвимые категории населения (пожилых, лиц с инвалидностью, лиц, страдающих какими-либо заболеваниями), другие страны ограничились карантинными мерами. Таджикистан пошел по пути строгого ограничения контактов и посещений, и осужденным были временно запрещены любые контакты с их родственниками и близкими. Ограничения на посещения действуют в стране по настоящее время.

При вспышках, подобных коронавирусной инфекции, уязвимыми оказываются не только заключенные, но и персонал закрытых учреждений, поскольку персонал вынужден контактировать с содержащимися в учреждениях лицами. При разработке мер реагирования на чрезвычайные ситуации в пенитенциарных учреждениях, в том числе, на резкое ухудшение эпидемиологической ситуации, крайне важно учитывать интересы как осужденных лиц, так и сотрудников учреждений.

В целом, необходимо уделять больше внимания безопасности, здоровью и мерам социального обеспечения персонала пенитенциарных учреждений.

Многие альтернативы тюремному заключению на досудебном этапе и в суде при вынесении наказания уже закреплены в законодательстве Таджикистана. К примеру, на досудебном этапе в качестве мер пресечения, альтернативных лишению свободы, могут применяться подписка о невыезде; личное поручительство; передача военнослужащего под наблюдение командования воинской части; отдача несовершеннолетнего под присмотр; залог; домашний арест.

Наличие в законодательстве мер пресечения не означает их обязательное применение к подозреваемому, обвиняемому, подсудимому, в законе перечислены конкретные случаи, когда к ним могут применяться меры пресечения (например, когда есть основания полагать, что они могут скрыться или помешать расследованию дела). На практике, однако, меры пресечения применяются достаточно часто и, в основном, применяются такие меры пресечения, как подписка о невыезде и заключение под стражу.

Суды нередко удовлетворяют ходатайства органов предварительного расследования о назначении меры пресечения – заключение под стражу, даже если не представлено достаточное обоснование для применения такой меры. Как показывает практика, даже в отношении несовершеннолетних лиц на стадии расследования нередко применяется заключение под стражу.

В законе недостаточно четко определены механизмы применения таких мер пресечения, как личное поручительство, залог, домашний арест. Кроме того, применение таких мер предполагает дополнительную нагрузку на органы предварительного расследования и суд, в виду чего они не находят своего широкого применения в Таджикистане.

Уголовное наказание в Таджикистане нередко назначается в виде лишения свободы, что мало способствует исправлению осужденного, а, наоборот, увеличивает риск попасть под влияние тюремного сообщества, а также риск радикализации и последующего вовлечения в экстремистские сообщества.

Альтернативной наказанию в виде лишения свободы, особенно, при совершении преступления небольшой или средней тяжести, при совершении преступления по неосторожности, впервые, в случае совершения преступления несовершеннолетним лицом, в случае совершения преступления лицом, страдающим наркоманией, алкоголизмом, токсикоманией, кроме мер наказания, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан, могут стать такие меры, как запрет определенной деятельности (домашний арест; запрет посещения определенных мест, запрет выхода из дома в определенное время, запрет общения с определенными лицами и др.); лечение лиц, имеющих пагубные зависимости (вместо наказания), программы примирения с потерпевшими, возмещение ущерба потерпевшим и т.д.

XIII. Рекомендации:

1. Создать механизм общественного контроля за соблюдением прав человека в закрытых и полужакрытых учреждениях.
2. Обеспечить мониторинговой группе при Уполномоченном по правам человека в РТ беспрепятственный доступ ко всем местам лишения свободы, в том числе, в период карантинных мер в связи с коронавирусной инфекцией (с соблюдением мер безопасности).
3. Обеспечить доступ МККК к местам лишения свободы и другим закрытым учреждениям.
4. Содействовать улучшению условий содержания и соблюдению прав осужденных в пенитенциарных учреждениях.
5. Содействовать обеспечению безопасности и улучшению социального обеспечения персонала уголовно-исполнительной системы.
6. Привести законодательные нормы о сроке содержания под стражей во время предварительного задержания и во время судебного разбирательства в соответствие с требованиями Международного пакта о гражданских и политических правах (статьи 9).
7. Обеспечить обучение персонала, работающего с женщинами-заключенными, правам человека женщин-заключенных с учетом гендерных факторов, а также обучить персонал базовым навыкам по основным вопросам, связанным с женским здоровьем.
8. Учредить ювенальные суды для несовершеннолетних.
9. Создать для несовершеннолетних в конфликте с законом дневные корректирующие центры. Обучить персонал работе с несовершеннолетними

правонарушителями. В качестве альтернативы лишению свободы назначать несовершеннолетним прохождение реабилитации в указанных центрах в течение определенного срока.

10. Разработать подзаконные акты для применения таких мер пресечения, как личное поручительство, домашний арест, залог.
11. Применять к лицам, совершившим преступления небольшой и средней тяжести, альтернативные содержанию под стражей меры пресечения и наказания.
12. Внести в Уголовно-процессуальный кодекс РТ дополнительные меры пресечения, не связанные с заключением под стражу.
13. Внести в Уголовный кодекс РТ и Кодекс исполнения уголовных наказаний РТ дополнительные виды наказаний, не связанные с лишением свободы (например, ограничения в правах; домашний арест; обязанность принять участие в корректирующей программе; обязанность пройти лечение от наркомании токсикомании или алкоголизма и др.; применять примиряющие программы с потерпевшим и др.)
14. Законодательно закрепить в РТ институт пробации и учредить службу пробации, возможно, путем принятия отдельного Закона «О пробации». Службе пробации активно взаимодействовать с местными органами государственной власти и самоуправления, службами занятости, институтами гражданского общества). Внести дополнения в Кодекс исполнения уголовных наказаний РТ.
15. После учреждения Службы пробации законодательно закрепить в УПК РТ, КИУН РТ составление со стороны сотрудника Службы пробации (желательно, психолога или социального работника) социального доклада о подсудимом, которым суд может руководствоваться при вынесении приговора.
16. Разработать и применять программы примирения лица, совершившего преступление, с потерпевшим.
17. Разработать Государственную программу ресоциализации осужденных и лиц, освобождающихся из мест лишения свободы с учетом гендерным аспектов.
18. Привлекать институты гражданского общества в разработку политик и законодательства в данной сфере.