



Национальный центр  
Кыргызской Республики  
по предупреждению пыток



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА



# НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПЫТОК

2020-2021годы



Брошюра подготовлена в рамках проекта Представительства Международной тюремной реформы в Кыргызской Республике «Повышение узнаваемости НПМ для развития эффективного сотрудничества с государственными органами и общественными организациями в целях предотвращения пыток и жестокого обращения в Кыргызстане» при поддержке Специального фонда Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток.



В 2008 году Кыргызстан присоединился к Факультативному протоколу к Конвенции ООН против пыток. Спустя 4 года Законом от 12 июля 2012 года был создан национальный превентивный механизм страны в виде Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее – НПМ Кыргызстана, Национальный центр, НЦПП).

**Национальный превентивный механизм** - это система предупреждения пыток и жестокого обращения в местах лишения и ограничения свободы в отношении содержащихся в них лиц, функционирующая посредством деятельности уполномоченного государственного органа - Национального центра.

**Национальный центр** - уполномоченный государственный орган, образуемый с целью содействия выполнению Кыргызской Республикой обязательств по Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

На территории постсоветского пространства Кыргызская Республика является одним из первых государств, создавших НПМ, в достаточной степени соответствующий требованиям Факультативного протокола к Конвенции против пыток.

Так, модель НПМ Кыргызстана представляет собой независимый государственный орган, самостоятельно организующим и определяющим свою деятельность в пределах закона. Органам государственной власти и управления и их должностным лицам запрещается вмешательство в любой форме в решение вопросов, связанных с деятельностью Национального центра<sup>1</sup>.

**Пытка** - умышленное причинение какому-либо лицу физических или психических страданий, совершенное с целью получить от него или от другого лица сведения или признания, наказать его за деяние, которое совершило оно или другое лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить к совершению определенных действий его или другое лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такое деяние совершается должностным лицом либо по его подстрекательству или с его ведома, или молчаливого согласия любым иным лицом<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Закон о Национальном центре. Статья 5 часть 3.

<sup>2</sup> Закон о Национальном центре. Статья 1.

**Жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение и наказание (далее - жестокое обращение)** - обращение и наказание, которые унижают лицо как личность или вызывают у него чувство страха, неполноценности, которое может сломить нравственное или физическое сопротивление этого лица и вызывает при этом достаточно сильное физическое или нравственное страдание<sup>3</sup>.

**Место лишения свободы** - место, предназначенное для содержания лица, подвергнутого административному задержанию или аресту, задержанного по подозрению в совершении преступления, заключенного под стражу в связи с обвинением в совершении преступления, отбывающего наказание в виде лишения свободы по приговору суда, в том числе:

- камеры временного задержания, изоляторы временного содержания и следственные изоляторы;
- колонии-поселения, исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы;
- приемники-распределители органов внутренних дел;
- гауптвахты;
- помещения органов пограничной службы для содержания лиц, подвергнутых административному задержанию;
- пункты приема и временного размещения перемещенных внутри республики лиц и лиц, ищущих убежища<sup>4</sup>.

**Место ограничения свободы** - любое место, которое по своим характеристикам не классифицируется как место лишения свободы, где лицо пребывает или может пребывать по распоряжению государственного органа (должностного лица) либо с его ведома, которое оно не может покинуть по своей воле, в том числе:

- место расположения и объекты правоохранительных органов;
- центры адаптации и реабилитации несовершеннолетних;
- воинские части органов внутренних дел, обороны, национальной безопасности, уголовно-исполнительной системы и уполномоченного государственного органа в сфере предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- психоневрологические учреждения;

---

<sup>3</sup> Закон о Национальном центре. Статья 1.

<sup>4</sup> Закон о Национальном центре. Статья 1.

- специализированные учреждения для принудительного лечения больных психическими заболеваниями, алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией;
- государственные и негосударственные медико-социальные учреждения для престарелых, несовершеннолетних и лиц с ограниченными возможностями здоровья (дома для престарелых, детские дома и др.);
- специальные учреждения для детей и подростков, нуждающихся в особых условиях воспитания<sup>5</sup>.

**Превентивное посещение мест лишения и ограничения свободы** - беспрепятственное посещение мест лишения и ограничения свободы, осуществляемое сотрудниками Национального центра, членами Координационного совета и экспертами на регулярной основе без предварительного уведомления в любое время в целях предупреждения, защиты лишенных свободы и ограниченных в свободе лиц от пыток и жестокого обращения и улучшения условий содержания.

---

<sup>5</sup> Закон о Национальном центре. Статья 1.

## ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА

**1. Основными целями Национального центра являются** предупреждение пыток и жестокого обращения в местах лишения и ограничения свободы в отношении содержащихся в них лиц и содействие улучшению условий содержания.

### **2. Основными задачами Национального центра являются:**

- 1) разработка стратегии по предупреждению пыток и жестокого обращения в местах лишения и ограничения свободы и улучшению условий содержания, координация и отслеживание ее исполнения, участие в ее реализации;
- 2) обеспечение эффективного функционирования системы регулярных превентивных посещений мест лишения и ограничения свободы сотрудниками Национального центра, членами Координационного совета и экспертами;
- 3) разработка и реализация просветительских и образовательных мероприятий, направленных на устранение причин и условий, влекущих применение пыток и жестокого обращения;
- 4) содействие совершенствованию нормативной правовой базы в области борьбы с пытками и жестоким обращением;
- 5) взаимодействие с государственными органами для обеспечения эффективной деятельности системы предупреждения пыток и жестокого обращения;
- 6) формирование в обществе нетерпимости к пыткам и жестокому обращению и осознания важности борьбы с ними;
- 7) содействие развитию международного сотрудничества в области борьбы с пытками и жестоким обращением.

## СТРУКТУРА И МАНДАТ НПМ

Высшим органом управления Национального центра является Координационный совет, который определяет общую структуру и приоритеты развития деятельности Национального центра, вырабатывает рекомендации и направляет обращения соответствующим государственным органам, а также заслушивает на своих заседаниях руководителей этих органов о мерах, принятых по его обращениям и рекомендациям.

Особенностью модели НПМ Кыргызстана является официальное вовлечение в деятельность организаций гражданского общества. Так, в составе Координационного совета Национального центра, помимо Омбудсмана Кыргызской Республики и двух депутатов парламента, входят восемь представителей некоммерческих организаций, деятельность которых связана с защитой права на свободу от пыток и жестокого обращения.

Организационно-функциональная независимость Национального центра по предупреждению пыток определяется следующими факторами:

- прозрачность процедур и критериев отбора и назначения сотрудников,
- иммунитет членов Координационного совета и сотрудников Национального центра,
- невмешательство в организационно-функциональную деятельность.

Национальный центр вправе самостоятельно определять объём необходимых средств для своего финансирования и самостоятельно распоряжаться средствами в пределах сметы расходов<sup>6</sup>.

Штат НПМ Кыргызстана состоит из **26 сотрудников**. Национальный центр имеет представительства в каждом из семи регионов страны. Все сотрудники Национального центра и члены Координационного совета обладают иммунитетом в свете статьи 19 Закона о Национальном центре.

Мандат НПМ позволяет проводить посещения всех мест лишения и ограничения свободы в любое время суток, без предварительного уведомления администрации учреждений.

---

<sup>6</sup> Закон о Национальном центре. Статья 7 часть 1 пункт 13.

**Национальный центр посещает места лишения и ограничения свободы, подведомственные семи министерствам/ведомствам:**

1) Министерство внутренних дел Кыргызской Республики (далее – МВД) – камеры временного задержания, изоляторы временного содержания, следственные изоляторы и приёмники-распределители;

2) Служба исполнения наказания при Министерстве юстиции Кыргызской Республики<sup>7</sup> (далее – СИН) – колонии-поселения, исправительные колонии, воспитательные колонии и тюрьмы. Ранее Государственная служба исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики (далее – ГСИН при ПКР);

3) Государственный комитет национальной безопасности (далее – ГКНБ) Кыргызской Республики – изоляторы временного содержания и следственные изоляторы;

4) Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики (далее – МТСОМ) – социальные стационарные учреждения (дома для лиц с ограниченными возможностями здоровья, дома престарелых);

5) Министерство образования и науки (далее – МОиН) - детские дома, специализированные образовательные учреждения для слабовидящих, слабослышащих детей;

6) Министерство здравоохранения Кыргызской Республики - психиатрические больницы, психоневрологические отделения территориальных больниц, а также отделения для лечения больных наркоманией, алкоголизмом;

7) Военские части Вооруженных Сил Кыргызской Республики, в которых проходят службу солдаты срочной службы – гауптвахты.

---

<sup>7</sup> С октября 2021 года ГСИН передано в ведение Министерства юстиции Кыргызской Республики.



## **РАБОТА НПМ ПО ПРЕВЕНТИВНЫМ ПОСЕЩЕНИЯМ МЕСТ ЛИШЕНИЯ И ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ**

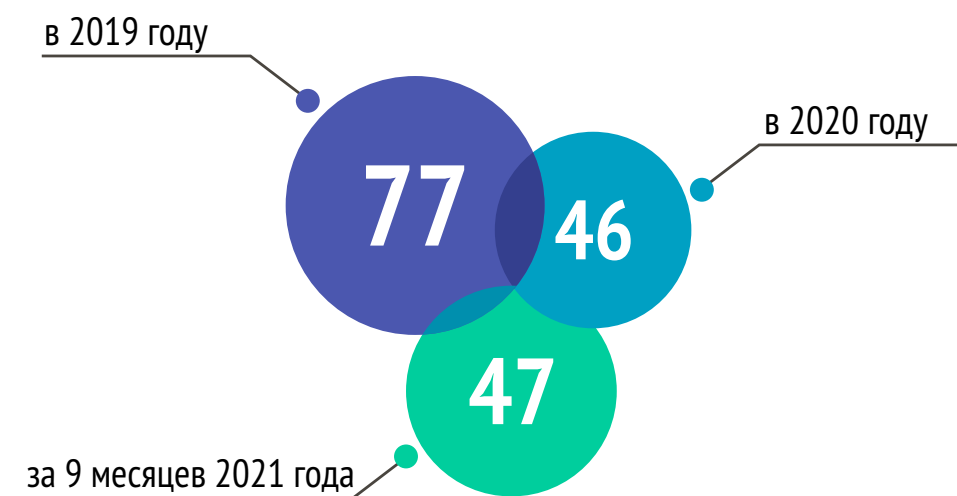
В 2012 году были внесены дополнения в Уголовно-исполнительный кодекс, законы Кыргызской Республики «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений» и «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы», предусматривающие право посещения без специального разрешения мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также учреждений уголовно-исполнительной системы (помимо Президента Кыргызской Республики, Премьер-министра, спикера и депутатов Парламента, Омбудсмана Кыргызской Республики) членами Координационного совета и сотрудниками Национального центра.

Всего за период практической деятельности, с 2013 года, Национальным центром проведено более 6000 превентивных посещений мест лишения и ограничения свободы.

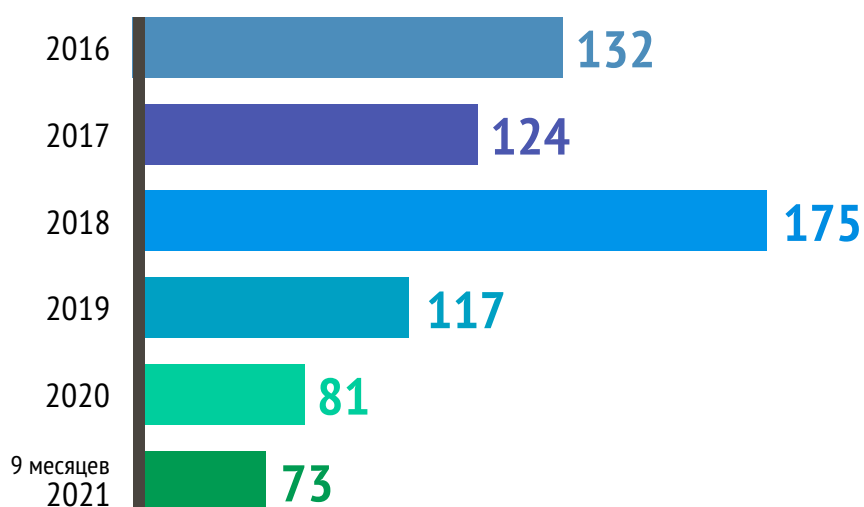
## РАБОТА НПМ ПО СООБЩЕНИЯМ О ПЫТКАХ И ЖЕСТОКОМ ОБРАЩЕНИИ

С 2013 года по настоящее время в Национальный центр поступило **более 1 700** заявлений с жалобами на пытки, жестокое обращение и неудовлетворительные условия содержания в местах лишения и ограничения свободы.

За последние годы статистика обращения в Национальный центр с жалобами на пытки выглядит следующим образом:



### Общее количество обращений по фактам пыток и жестокого обращения в Национальный центр



## КОЛИЧЕСТВО МЕСТ ЛИШЕНИЯ И ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ, ПОДПАДАЮЩИХ ПОД МАНДАТ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА В РАЗРЕЗЕ РЕГИОНОВ, МИНИСТЕРСТВ И ВЕДОМСТВ

В соответствии со статьёй 22 ч.ч.2, 3 Закона о Национальном центре, Национальному центру предоставляется доступ к любой информации о количестве мест лишения и ограничения свободы, их местонахождении и о количестве содержащихся в них лиц. Национальный центр ежегодно обновляет список мест лишения и ограничения свободы в разрезе соответствующих министерств и ведомств, областей и городов Бишкек и Ош.

Таблица 1. Количество мест лишения и ограничения свободы, подпадающих под мандат Национального центра в разрезе регионов, министерств и ведомств

Город/ Область	МВД КР	СИН при МЮ КР	МЗ КР	МТСОМ КР	ГКНБ КР	МОиН КР	МЧС КР	Частные/ благотворительные	Религиозные учреждения ДУМК	Общее количество
г. Бишкек	16	5	2	1	2	8	-	6	10	50
Чуйская обл.	36	15	7	7	-	18	1	14	29	127
Таласская обл.	7	1	-	2	-	6	-	-	3	19
Иссык-Кульская обл.	29	3	4	1	-	3	-	7	1	48
Нарынская обл.	16	1	-	-	-	2	-	-	1	20
Джалал-Абадская обл.	47	3	5	4	-	11	-	2	10	82
г. Ош и Ошская обл.	44	2	4	1	1	15	-	4	26	97
Баткенская обл.	33	1	-	2	-	6	-	-	9	51
<b>ИТОГО:</b>	<b>228</b>	<b>31</b>	<b>22</b>	<b>18</b>	<b>3</b>	<b>69</b>	<b>1</b>	<b>33</b>	<b>89</b>	<b>494</b>

По состоянию на январь 2020 года общее количество мест лишения и ограничения свободы, подпадающих под мандат Национального центра (за исключением учреждений Вооружённых Сил Кыргызской Республики и учреждений по подготовке бойцов специального назначения, подведомственных Государственному комитету национальной безопасности Кыргызской Республики), составило **494**<sup>8</sup>.

В указанное количество мест лишения и ограничения свободы, подпадающих под мандат Национального центра, не вошли:

1. учреждения Вооружённых Сил Кыргызской Республики (ВС КР), где военнослужащие проходят срочную службу;
2. воинские части органов национальной безопасности.

Одной из задач Национального центра является выработка рекомендаций в целях улучшения ситуации в сфере предупреждения пыток и обеспечения стандартов условий содержания и гуманного обращения с лицами, содержащимися в местах лишения и ограничения свободы. В соответствии со статьёй 29 Закона о Национальном центре, государственные органы и должностные лица обязаны рассмотреть рекомендации и содействовать их реализации.

---

<sup>8</sup> Данные получены из официальных ответов государственных органов и органов местного самоуправления на запросы Национального центра за 2019 год и январь 2020 года.

## Количество рекомендаций НЦПП Кыргызской Республики за 2019-2020 гг.





## ЕЖЕГОДНЫЕ ДОКЛАДЫ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПЫТОК

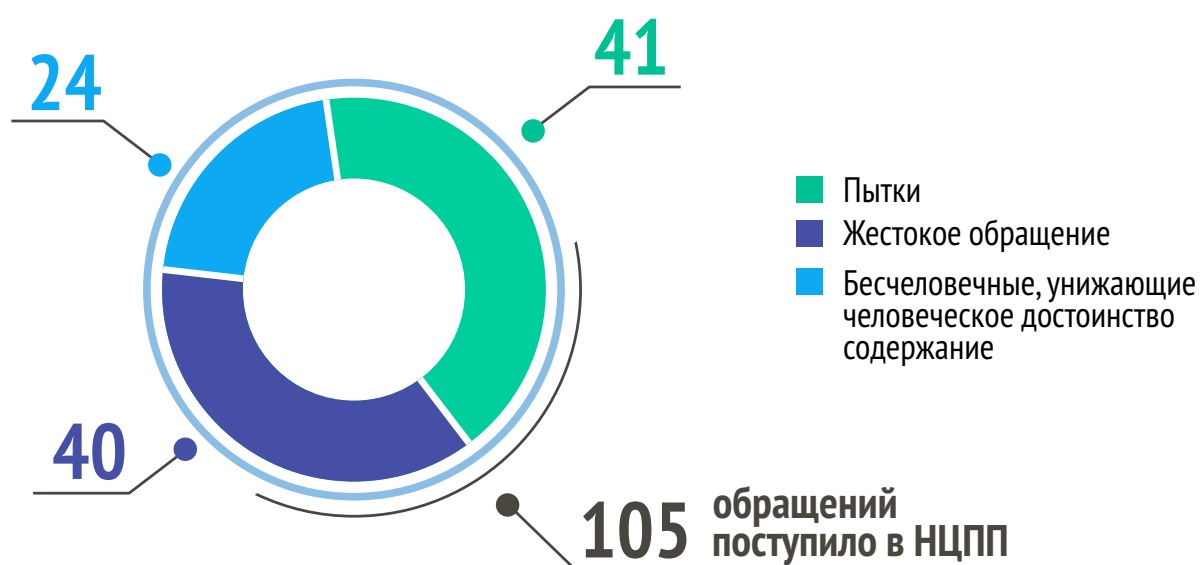
В соответствии с требованиями статьи 15 Закона о Национальном центре и пунктом 2-1 статьи 133 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» ежегодно, до 1 марта, Национальный центр представляет в Жогорку Кенеш доклад о своей деятельности за предыдущий год. При необходимости Национальный центр может представить в Жогорку Кенеш

специальный доклад по фактам грубых нарушений прав человека, выявленных в местах лишения и ограничения свободы и требующих немедленного решения. За период практической деятельности Национальным центром было представлено восемь ежегодных докладов и двенадцать специальных докладов.

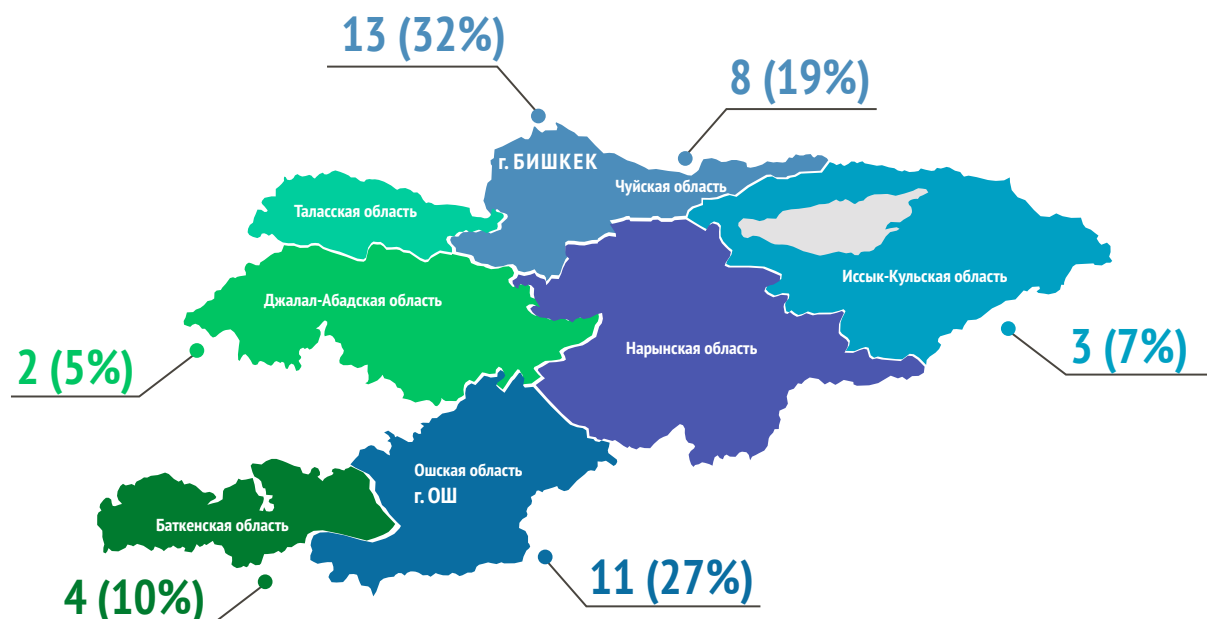
## **СПЕЦИАЛЬНЫЕ ДОКЛАДЫ НЦПП КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

1. Доклад по соблюдению прав человека в психиатрических учреждениях Министерства здравоохранения КР 2017г.
2. Исследование стоимости правовых, медицинских и социальных последствий пыток в Кыргызской Республике 2018г.
3. Соблюдение прав военнослужащих в учреждениях Вооруженных сил КР 2018г.
4. Доклад по соблюдению прав человека в психиатрических учреждениях Министерства здравоохранения КР 2019г.
5. Соблюдение прав пользователей услуг в социальных стационарных учреждениях Министерства труда и социального развития КР 2019г.
6. Обзор положения уязвимых категорий лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах ГСИН при ПКР 2019г.
7. Национальные стандарты условий содержания в местах лишения и ограничения свободы 2019г.
8. Соблюдение прав человека и вопросы инфекционной безопасности в закрытых учреждениях в период эпидемии COVID-19 2020г.
9. Обзорный анализ результатов расследования и судебного рассмотрения уголовных дел по фактам пыток 2020г.
10. Соблюдение прав пациентов психиатрических стационаров Министерства здравоохранения КР и вопросы инфекционной безопасности в период эпидемии COVID-19 2021г.
11. Соблюдение прав женщин, содержащихся в следственных изоляторах ГСИН при МЮКР 2021г.

## ИНФОРМАЦИЯ ЗА 2020 ГОД

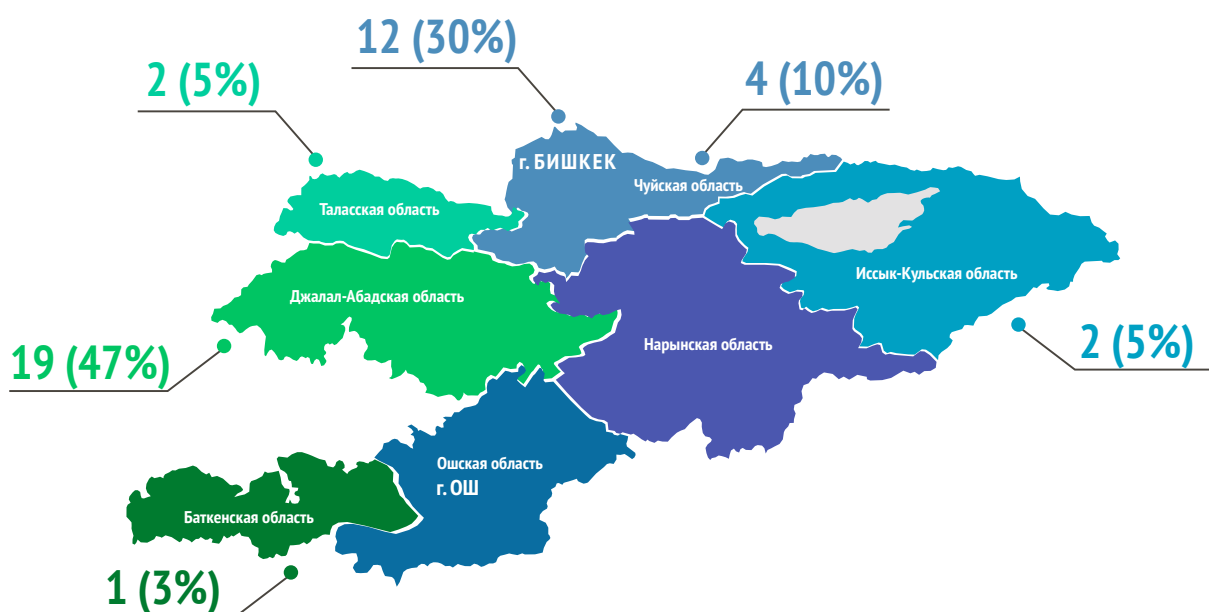


### Количество пыток в разрезе регионов за 2020 год





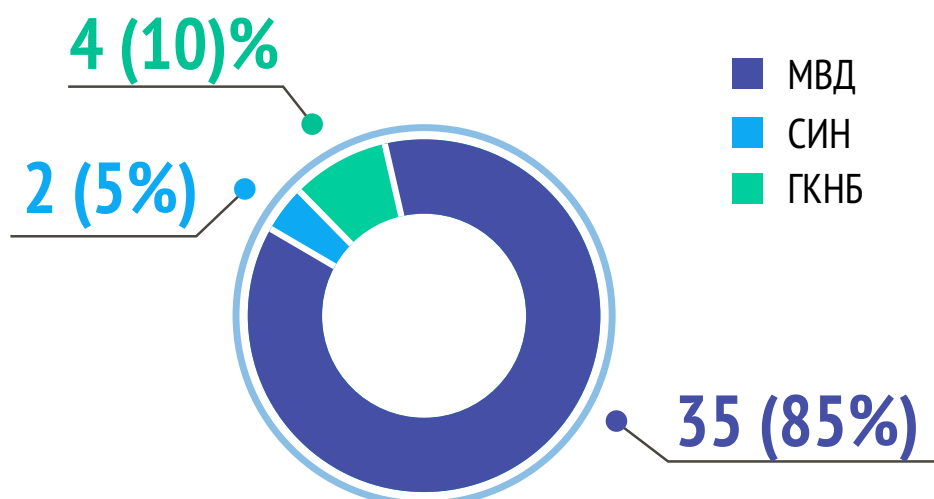
## Жестокое обращение в разрезе регионов за 2020 год



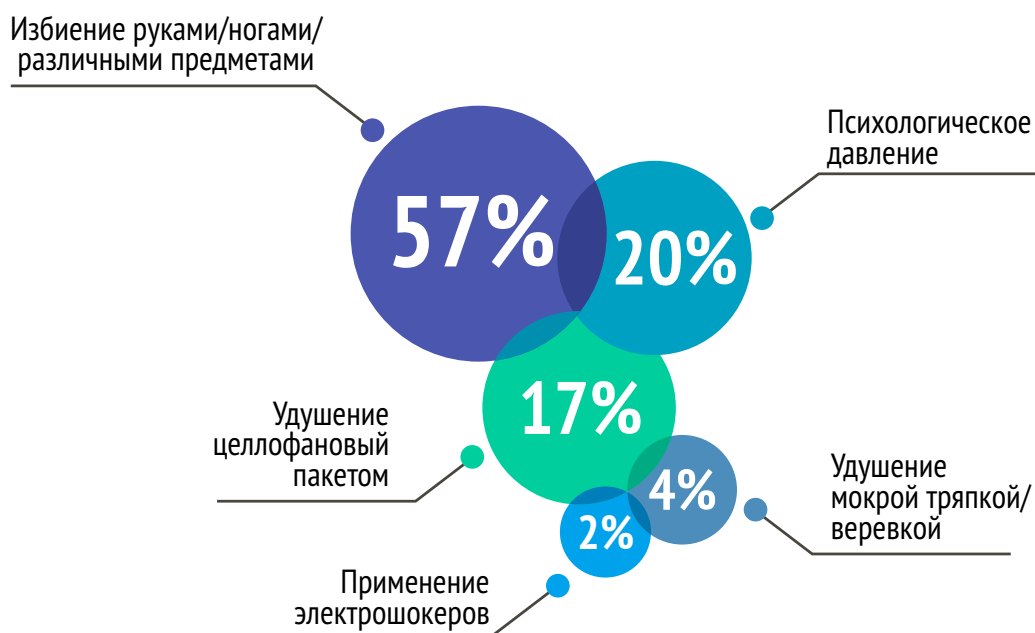
## Пол заявителей на пытки



## Количество обращений на пытки в разрезе министерств/ведомств за 2020 год



## Методы пыток за 2020 год



## Результаты рассмотрения дел о пытках и жестоком обращении за 2020 год, поступившие от соответствующих ведомств



По результатам рассмотрения одиннадцати заявлений принято решение о прекращении досудебного производства, на основании пункта 2 части 1 статьи 26 УПК КР (за отсутствием в деянии состава преступления).

По результатам служебного расследования СВР МВД по одному заявлению признаков преступления не найдено.

По двум заявлениям, поступившим в Национальный центр в ходе превентивных посещений закрытых учреждений, факт пыток не подтвердился.

Стоит подчеркнуть, что согласно мандату Национальный центр не рассматривает жалобы, а передаёт другим соответствующим органам и отслеживает результаты.

## Из данных Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики за 2020 год

В органы прокуратуры поступило 147 заявлений по фактам пыток или жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращений.

Из них 140 дел по статье 143 (пытка) УК КР было передано в ГКНБ.

**147** заявлений



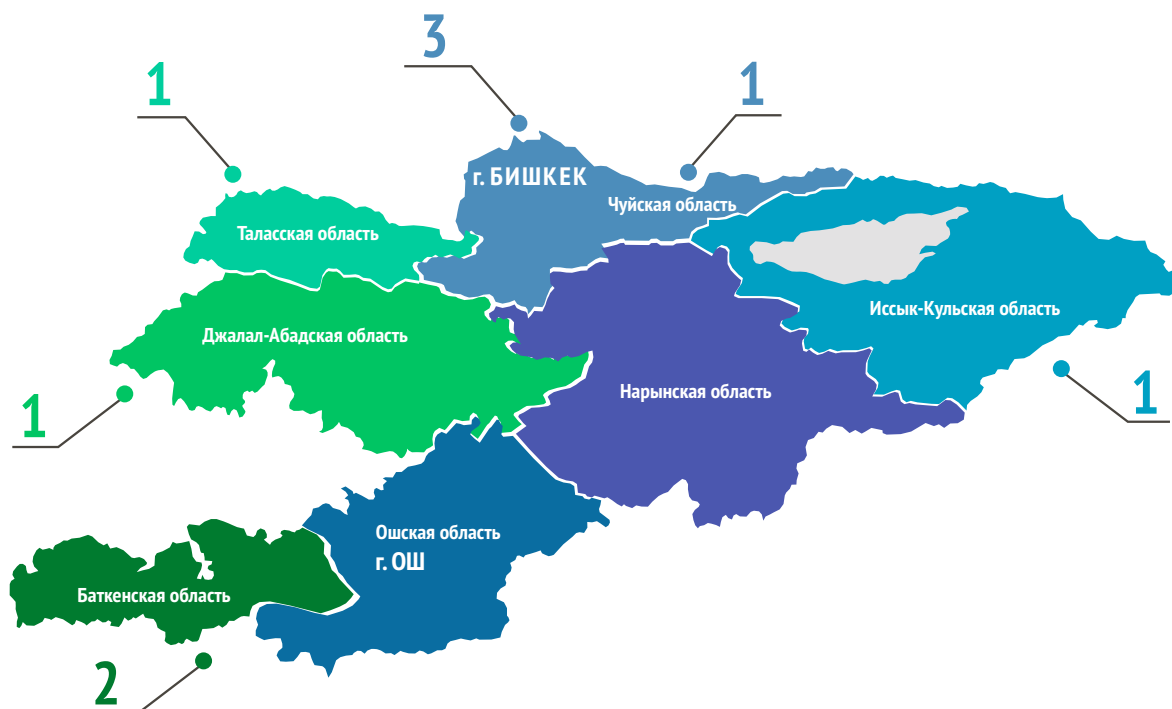
## По официальным данным ГКНБ, в 2020 году по статье 143 УК КР за 2020 год



В Кыргызской Республике всего вынесено обвинительных приговоров по статье 143 УК КР пытки – 1

## Воспрепятствование деятельности НЦПП за 2020 год

В 2020 году в отношении сотрудников Национального центра было допущено девять фактов воспрепятствования деятельности.



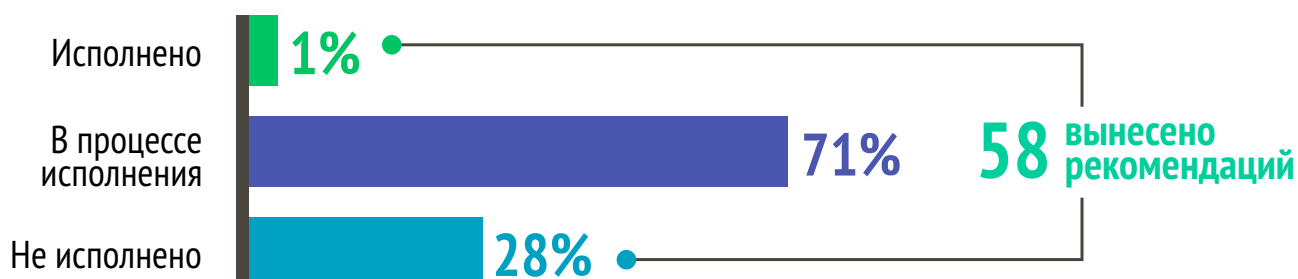
**6** фактов допущены  
сотрудниками МВД КР



**3** факта допущены  
сотрудниками ГСИН при ПКР

За оказание препятствий деятельности НЦПП 6 сотрудникам МВД объявлено предупреждение, 4 сотрудника получили дисциплинарное взыскание, одному сотруднику объявлен выговор, одному сотруднику ГСИН объявлен выговор, одному сотруднику ГСИН сделано строгое предупреждение.

Анализ исполнения постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 18 сентября 2019 года №3245-VI «О ежегодном докладе Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за 2018 год»



Ежегодные доклады за 2019 и 2020 годы не были заслушаны Жогорку Кенешем Кыргызской Республики и соответственно, не приняты Постановления.

## ИНФОРМАЦИЯ ЗА 2021 ГОД



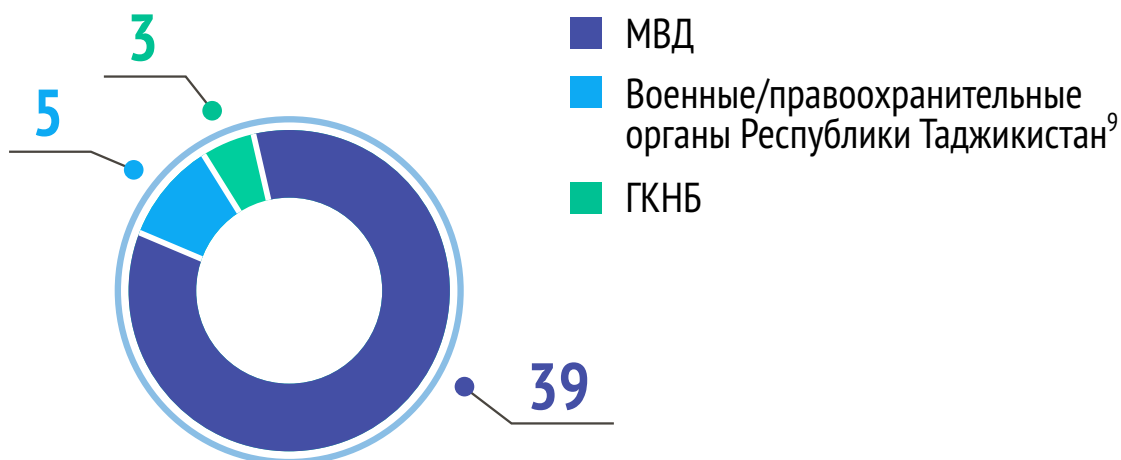
### Количество попыток в разрезе регионов за 9 месяцев 2021 года



### Жестокое обращение в разрезе регионов за 9 месяцев 2021 года



## Количество заявлений на пытки в разрезе министерств/ведомств за 9 месяцев 2021 года



## Методы пыток

Из статистики за 2020 год самым распространённым методом применения пыток остаётся причинение физических страданий путём нанесения ударов руками, ногами и различными предметами, также психологического давления, которое проявлялось в угрозах и запугивании.

Избиение руками/ногами/  
различными предметами



<sup>9</sup> Во время конфликта на кыргызско-таджикской границе в 2021 году 10 граждан подверглись пыткам со стороны военных и милиции Республики Таджикистан

## Воспрепятствование деятельности НЦПП за 9 месяцев 2021 года

За январь-сентябрь 2021 г. в отношении сотрудников Национального центра было допущено 12 фактов воспрепятствования деятельности



6 фактов допущены  
сотрудниками МВД КР



6 фактов допущены  
сотрудниками ГСИН при МЮ КР

За различные нарушения выявленные в ходе превентивных посещений составлено 99 актов, которые направлены в органы прокуратуры.

**Ограничение и полное блокирование деятельности Национального Центра в период эпидемии КОВИД-19 во время действия режима чрезвычайных ситуаций и чрезвычайного положения в 2020 году.**

С самого первого дня введения в стране и в ряде городов и регионов режима чрезвычайной ситуации (ЧС) и чрезвычайного положения (ЧП) возникли серьёзные препятствия в работе Национального центра. Запрет на передвижение по городу Бишкек для сотрудников центрального аппарата привёл к полному блокированию деятельности Национального центра по проведению превентивных посещений мест лишения и ограничения свободы, расположенных в городе Бишкек и Чуйской области.





