



UNDEF

The United Nations
Democracy Fund



FNUD

Fonds des Nations Unies
pour la démocratie



**PENAL
REFORM
INTERNATIONAL**

**ЎЗБЕКИСТОН RESPUBLIKASI PENITENCIAR TIZIMINING
TAKOMILLASHIRILISHI: QONUNCHILIK VA AMALIYET**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ PENITENCIARNOY SISTEMY
RESPUBLIKI UZBEKISTAN: ZAKONODATELSTVO I PRAKTIKA**

**STRENGTHENING THE PENITENTIARY SYSTEM OF
THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN: LEGISLATION AND PRACTICE**



Ўзбекистон Республикаси
Олий Мажлисининг Инсон
ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман)

UNDEF

The United Nations
Democracy Fund



FNUD

Fonds des Nations Unies
pour la démocratie

Бирлашган Миллатлар
Ташкилотининг Демократия фонди



Халқаро қамоқхоналар ислохотининг (PRI)
Марказий Осиёдаги ваколатхонаси

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПЕНИТЕНЦИАР ТИЗИМИНИНГ ТАКОМИЛЛАШТИРИЛИШИ: ҚОНУНЧИЛИК ВА АМАЛИЁТ



Тошкент-2021

УЎК 342.56 (571.1)
КБК 67.410 (5Ў36)

Масъул муҳаррир:

Ф.Ф. Эшматова – Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман),
ю.ф.д.

Таҳрир ҳайъати:

Ф.Ф. Эшматова, С.И. Азимов, Г.Т. Айдаров, С.Д. Ҳамдамов, Ф.С. Мадраҳимова, Ж. Назарова, А. Азимова

Ушбу нашрда “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакил (омбудсман) тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига мувофиқ Вакилнинг қамоқда сақлаш жойларига мунтазам кириб туриш орқали қийноққа солиш ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни камситувчи муомала ҳамда жазо турларини қўллашнинг олдини олиш бўйича амалга оширган ишлари ўз ифодасини топган.

Мазкур нашр жиноятларга оид одил судлов тизимидаги асосий ўзгаришларни, пенитенциар тизимда инсон ҳуқуқларини рўёбга чиқариш ва қамоқда сақланаётган шахсларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишда Омбудсманнинг роли тўғрисидаги ахборотни акс эттирадиган шарҳловчи материалларни ичига олади.

Нашрда 2017–2020 йилларда Омбудсман томонидан пенитенциар муассасаларга мониторинг ташрифларини амалга ошириш натижасида тўпланган маълумотлар ва таҳлиллар ўз аксини топган.

Мазкур нашр кенг доирадаги ўқувчилар орасида қизиқиш уйғотади ва шарҳловчи материаллар туркумининг дебочаси бўлиб хизмат қилади, деб умид билдирамыз.

Ушбу нашр Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Демократия жамғармаси томонидан молиялаштириладиган “Қирғизистон, Тожикистон, ва Ўзбекистонда қонун устуворлигини мустаҳкамлаш” лойиҳаси доирасида Халқаро қамоқхоналар ислоҳотининг (PRI) Марказий Осиёдаги ваколатхонаси ёрдамида нашр этилди.

Таржимон: к.ф.н., Н. Нурматов

ISBN 978-9943-7480-0-2

©Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакил (омбудсман), 2021
©Халқаро қамоқхоналар ислоҳотининг (PRI) Марказий Осиёдаги ваколатхонаси, 2021
© Baktria press, 2021

СЎЗ БОШИ

Шахсга нисбатан қийноқлар, бошқа шафқатсиз ёки унинг шаънини камситувчи жазо ва муомала шакллари инсон ҳуқуқларининг бузилиши экани умумэтироф этилган. Шунинг учун халқаро ҳамжамият томонидан инсониятга қарши жиноятлар орасида айнан қийноқ ҳолатларини келтириб чиқарувчи сабаблар билан курашишга алоҳида устуворлик берилади.

Жумладан, 2002 йил 18 декабрда БМТ Бош Ассамблеясининг 57/199-сонли резолюцияси билан Қийноқлар ҳамда муомала ва жазолашнинг бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни камситадиган турларига қарши Конвенцияга доир Факультатив протоколи билан миллий превентив механизм (МПМ) ташкил этилиши назарда тутилган.



Миллий превентив механизм – қийноқнинг ҳар қандай кўринишларининг олдини олиш мақсадида мустақил халқаро ва миллий органларнинг озодликдан маҳрум этилган шахслар сақланадиган жойларга мунтазам ташрифлар тизимини яратишдир.

Мазкур механизм дунёнинг кўплаб мамлакатлари, жумладан Буюк Британия, Франция, Германия, Италия, Грузия, Озарбайжон, Молдова, Украина ва бошқа қатор давлатларда жорий этилган.

Мамлакатимизда Ҳаракатлар стратегиясини амалга ошириш доирасида қийноқларга қарши курашиш борасида муҳим қадам қўйилди. 2019 йилда илғор халқаро тажрибаларга асосланиб, омбудсман ҳузурида қийноққа солиш ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни камситувчи муомала ҳамда жазо турларининг олдини олиш бўйича миллий превентив механизм йўлга қўйилди, Омбудсман ҳузурида Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилнинг қийноққа солиш ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни камситувчи муомала ҳамда жазо турларини қўллашнинг олдини олиш бўйича фаолиятига кўмаклашувчи эксперт гуруҳи тузилди.

Эксперт гуруҳи томонидан ҳаракатланиш эркинлиги чекланган шахслар сақланадиган жойларга, яъни гауптвахтада ҳибсда сақлаш қўлланилган, маъмурий қамоққа олинган, жиноят ишини юритиш чоғида ушлаб турилган ва қамоққа олинган, озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлган жазоларга ҳукм қилинган, мажбурий даволаш муассасаларига ташриф буюриш орқали қийноқларнинг олдини олиш бўйича мониторинг ташрифлари ўтказиб келинмоқда. Ушбу ташриф орқали қийноқ ҳолатларининг олдини олиш бўйича Парламент ва жамоатчилик назорати ўрнатилишига эришилмоқда.

Мониторинг ташрифларида қамоқда сақланаётган шахсларни сақлаш шароитлари, улар билан муомалада бўлиш тартиби, тиббий хизмат кўрсатиш сифати ва овқатлантиришнинг ташкил этилиши ўрганилди. Бундан ташқари, жазони ижро этиш муассасаларида маҳкумлар меҳнатини ташкил қилиш, улар билан тарбиявий, маънавий-маърифий ишларни олиб бориш масалалари ҳам кўриб чиқилади.

Аниқланган камчиликларни бартараф этиш бўйича Омбудсман тавсиялари ишлаб чиқилиб, парламентга ва тегишли давлат органларига тақдим этиб борилади.

Қайд этиш лозимки, мазкур ваколат доирасида 2019 йилда Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Вакили (омбудсман) томонидан илк маротаба “Қийноққа солиш ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни камситувчи муомала ҳамда жазо турларига қарши конвенцияда”ги мажбуриятларнинг бажарилиши юзасидан Омбудсманнинг муқобил маърузаси БМТнинг Қийноққа солишга қарши қўмитасига тақдим этилди.

Таъкидлаш лозимки, сўнгги йилларда ҳаракатланиш эркинлиги чекланган шахслар сақланадиган жойларда яшаш ҳамда тиббий ва санитария таъминоти масалалари ижобий томонга ўзгаришига қарамай, айрим муассасаларда бу борада бир қатор камчилик ва муаммолар сақланиб қолмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев 2020 йил 29 декабрда Олий Мажлисга йўллаган Мурожаатномасида Омбудсман томонидан ҳар чоракда жамоатчилик вакиллари билан биргаликда тергов изолятори ва жазони ўташ муассасаларига “мониторинг ташрифлари” тизими йўлга қўйилиши кераклиги ва Олий Мажлис палаталари ҳар йили Омбудсманнинг қийноқларнинг олдини олиш бўйича маърузасини эшитиб, бу иллатга бутунлай барҳам бериш бўйича зарур чора-тадбирларни белгилаши лозимлигини алоҳида қайд этдилар.

Давлат раҳбарининг 2021 йил 26 июндаги “Қийноққа солиш ҳолатларини аниқлаш ва уларнинг олдини олиш тизимини такомиллаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Қарори учраётган камчиликларни бартараф этилишига шароит яратади. Хужжатда қийноққа солиш ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни камситувчи муомала ҳамда жазо турларини қўллаш ҳолатларини аниқлаш ва уларнинг олдини олиш тизими самарадорлигини ошириш бўйича устувор вазифалар белгиланди. Жумладан, ҳаракатланиш эркинлиги чекланган шахслар томонидан инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларга юбориладиган мурожаатларнинг муассаса маъмурияти томонидан кўздан кечирилмасдан зудлик билан қабул қилувчи манзилига юборилишини қатъий кафолатлаш, қийноққа солишдан жабрланганларга ижтимоий, ҳуқуқий, психологик ва тиббий ёрдам кўрсатилишини ҳамда уларга етказилган зарарнинг компенсация қилинишини таъминлаш, қийноққа солиш ҳолатлари тўғрисидаги мурожаатларнинг тезкор ва холисона кўриб чиқилиши ҳамда айбдор шахсларнинг муқаррар жавобгарликка тортилиши механизмининг такомиллаштириш масалалари акс этган.

Хулоса ўрнида айтиш мумкинки, миллий превентив механизмнинг самарали амалга оширилиши нафақат қийноқларга қарши курашиш самарадорлигининг кафолати, балки халқаро майдонда мамлакатимиз нуфузининг юксалишига ҳам хизмат қилувчи омилдир.

Феруза ЭШМАТОВА
Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман)

Ушбу нашр Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили идораси ва Penal Reform International (Халқаро қамоқхона ислоҳоти) ташкилотининг Марказий Осиёдаги ваколатхонаси томонидан биргаликда тайёрланган нашр ҳисобланади.

Маълумки, Ўзбекистон Республикаси инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларни амалга ошириш, жиноий одил судловни самарали ривожлантириш бўйича комплекс ишларни олиб бормоқда.

Халқаро ҳамжамият республикада инсон ҳуқуқлари соҳасида амалга оширилаётган муҳим ўзгаришларни, ёпиқ муассасаларда инсонпарварлик ва қийноқларга тоқат қилмаслик сиёсатини амалга оширишни, қонунчилик ва амалий тусдаги ислоҳотларни тўла-тўқис қўллаб-қувватлайди.

Нашр жиноий одил судлов тизимидаги асосий ўзгаришларни акс этувчи таҳлилий материални, пенитенциар тизимда инсон ҳуқуқларининг амалга оширилиши ва қамоқда сақланаётган шахсларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишда Омбудсманнинг ўрни ҳақидаги маълумотларни ўз ичига олган.

Penal Reform International (Халқаро қамоқхона ислоҳоти) ташкилотининг Марказий Осиёдаги ваколатхонаси Инсон ҳуқуқлари бўйича вакил ҳамда девон ходимларига профессионал ўзаро конструктив ҳамкорлик учун миннатдорлик билдиради.

Умид қиламизки, ушбу нашр қизиққан китобхонларни ўзига жалб қилади ҳамда таҳлилий материаллар қаторида биринчи нашр бўлиб қолади.



Жанна НАЗАРОВА
Халқаро қамоқхоналар ислоҳотининг (PRI) Марказий Осиёдаги
ваколатхонасининг Минтақавий Дастурий менеджери

МУНДАРИЖА

Кириш	9
Қонунчиликни такомиллаштириш ва пенитенциар тизимдаги ислохотлар	16
Жазони ижро этиш муассасаларида сақланаётган шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишда Омбудсманнинг ўрни.....	26

КИРИШ

Ўзбекистонда сўнгги йилларда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг қонунчилик ва ташкилий-ҳуқуқий базасини мустаҳкамлаш, инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартларни миллий қонунчиликка имплементация қилиш ва халқаро мажбуриятларни бажариш, шунингдек инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш масалалари юзасидан халқаро ташкилотлар билан ҳамкорликни фаоллаштиришга доир тизимли ишлар олиб борилмоқда.

Ўзбекистон Президенти Шавкат Мирзиёев мамлакат ижтимоий-сиёсий ҳаётини либераллаштириш ва қонун устуворлиги тамойилини таъминлашга қаратилган кенг қўламли ислохотлар ташаббускори бўлди. Устуворликлар қаторида одил судловни амалга оширишда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига сўзсиз риоя қилиш, шунингдек ушбу жараёнда давлат ва фуқаролик жамиятлари институтларининг ролини мустаҳкамлаш масалалари қамраб олинди.

Ҳозирги вақтда Ўзбекистон Республикаси инсон ҳуқуқлари бўйича 80 дан ортиқ халқаро ҳужжатларга, жумладан Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг 6 та асосий шартномаси ва 4 та факультатив протоколига қўшилган бўлиб, уларнинг амалга оширилиши юзасидан БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши ва шартномавий қўмиталарида мунтазам равишда миллий маърузалар билан қатнашмоқда¹.

Бундан ташқари, миллий қонунчиликни инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро-ҳуқуқий стандартлар билан уйғунлаштириш бўйича амалий чора-тадбирлар кўрилмоқда. Хусусан, инсон ҳуқуқлари соҳасида узоқ муддатли стратегиянинг қабул қилиниши ушбу соҳада давлат сиёсатининг самарали амалга оширилишига, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига ҳурмат муносабати шаклланишига, мамлакатнинг халқаро майдондаги обрўси янада мустаҳкамланишига, шунингдек Ўзбекистон Республикасининг иқтисодий ва сиёсий-ҳуқуқий рейтинг ҳамда индекслардаги мавқеи яхшиланишига хизмат қилади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 19-моддасига мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси фуқароси ва давлат бир-бирига нисбатан бўлган ҳуқуқлари ва бурчлари билан ўзаро боғлиқдирлар. Фуқароларнинг Конституция ва қонунларда мустаҳкамлаб қўйилган ҳуқуқ ва эркинликлари дахлсиздир, улардан суд қарорисиз маҳрум этишга ёки уларни чеклаб қўйишга ҳеч ким ҳақли эмас.

Давлат ва жамият қийноқлар ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситадиган муомала ёки жазо қўлланилишини қатъиян қоралайди. Сўнгги йилларда қонунчилик база тубдан қайта кўриб чиқилди, қонунлар қабул қилинди ва қийноқларнинг олдини олиш бўйича ҳуқуқни қўллаш амалиёти такомиллаштирилмоқда.

2018 йил 4 апрелда қабул қилинган “Суд-тергов фаолиятида фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари кафолатларини кучайтириш бўйича чора-тадбирлар қабул қилинганлиги муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги ЎРҚ–470-сонли Ўзбекистон Республикасининг Қонуни қийноқлар ва бошқа шафқатсиз,

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Фармони ПФ-6012. 2020 йил 22 июнь// <https://lex.uz/ru/docs/4872355>.

ғайриинсоний ёки кадр-қимматни камситадиган муомала ва жазони тугатишга қаратилган асосий қонунчилик ҳужжати ҳисобланади. Қонунда Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси ва Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодекси, шунингдек "Прокуратура тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни нормаларини такомиллаштириш назарда тутилган.

Ушбу Қонунга асосан Жиноят кодексида қуйидагилар учун жавобгарлик белгиланган:

- исботлашни амалга ошираётган шахслар ёки исботлашда иштирок этиш учун жалб қилинаётган шахслар томонидан далилларнинг терговга қадар текширув ва жиноят ишлари материаллари бўйича далилларни тўплаш, текшириш ва баҳолаш чоғида ғаразли ёки бошқа паст ниятларда ҳужжатларга ёхуд ашёларга била туриб ёлғон маълумотларни киритишда ва ўзга бузиб кўрсатишларда намоён бўладиган сохталаштирилиши (қалбакилаштирилиши). Мазкур ҳуқуқбузарлик учун ўн йилгача озодликдан ва муайян ҳуқуқдан маҳрум қилиш билан жазолаш назарда тутилади (230¹-модда);
- жиноятни содир этишга алоқаси йўқлиги олдиндан аён бўлган шахсни жиноий таъқиб қилиш мақсадида ёхуд шахснинг шаъни, кадр-қиммати ва ишчанлик обрўсига зарар етказиш мақсадида тезкор-қидирув фаолияти натижаларини тезкор-қидирув тадбирларини амалга оширишга ваколатли шахслар томонидан сохталаштириш (қалбакилаштириш). Мазкур жиноят учун беш йилгача озодликдан ва муайян ҳуқуқдан маҳрум қилиш билан жазолаш назарда тутилади (230²-модда);
- қийноққа солиш ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни камситувчи муомала ҳамда жазо турларини қўллаш, яъни маъмурий қамоққа олинган шахсга, шунингдек гумон қилинувчига, айбланувчига, судланувчига, маҳкумга, гувоҳга, жабрланувчига, жиноят процессининг бошқа иштирокчисига ёхуд уларнинг яқин қариндошларига улардан ёки бошқа учинчи шахсдан бирор-бир ахборот олиш, жиноят содир этганлигига иқрорлик кўрсатуви олиш мақсадида, уларни содир этилган қилмиш учун ўзбошимчалик билан жазолаш ёхуд бирор-бир ҳаракатни содир этишга мажбурлаш мақсадида ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органнинг ёки бошқа давлат органининг ходими томонидан ёхуд унинг далолатчилигида ёки хабардорлигида ёхуд индамай берган розилиги билан бошқа шахслар томонидан қўрқитиш, уриш, дўппослаш, қийнаш, азоб бериш йўли билан ёки қонунга хилоф бошқа ҳаракатлар воситасида содир этилган қонунга хилоф руҳий, психологик, жисмоний босим ўтказиш ёки бошқача тарзда босим ўтказиш. Ушбу жиноят учун жавобгарлик унинг оғирлигига қараб уч йилдан ўн йилгача ва муайян ҳуқуқдан маҳрум қилиш билан жазолаш назарда тутилади (235-модда);
- ёлғон гувоҳлик бериш, яъни суриштирув олиб бориш, дастлабки тергов чоғида ёки судда гувоҳнинг ёки жабрланувчининг била туриб ёлғон кўрсатув бериши ёхуд экспертнинг била туриб ёлғон хулоса бериши, худди шунингдек бир тилдан иккинчи тилга била туриб нотўғри таржима қилиш. Ёлғон хабар бериш учун максимал даражадаги жавобгарлик ўн йилга озодликдан маҳрум қилишни ва ёлғон гувоҳлик бериш учун саккиз йилга озодликдан маҳрум қилишни назарда тутди (237 ва 238-моддалар).

Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодекси "Далилларнинг мақбул эмаслиги" деган 95¹-модда билан тўлдирилган. Ушбу моддада кўрсатилганидек, агар ҳақиқий маълумотлар қонунга хилоф усуллар орқали ёки жиноят процесси иштирокчиларини қонун билан кафолатланган ҳуқуқларидан маҳрум қилиш ёки бу ҳуқуқларни чеклаш йўли билан ёхуд ушбу Кодекс талаблари бузилган ҳолда олинган бўлса, шу жумладан:

1. жиноят процесси иштирокчиларига ёки уларнинг яқин қариндошларига нисбатан қийноққа солиш ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни камситувчи муомала ҳамда жазо турларини қўллаган ҳолда;

2. уларни сохталаштириш (қалбакилаштириш) йўли билан;
3. гумон қилинувчининг, айбланувчининг ёки судланувчининг ҳимояга бўлган ҳуқуқлари, шунингдек таржимон хизматларидан фойдаланиш ҳуқуқи бузилган ҳолда;
4. жиноят иши бўйича процессуал ҳаракатнинг мазкур жиноят ишини юритишни амалга ошириш ҳуқуқига эга бўлмаган шахс томонидан бажарилиши натижасида;
5. номаълум манбадан ёхуд жиноят ишини юритиш жараёнида аниқлаш мумкин бўлмаган манбадан;
6. жабрланувчи, гувоҳ, гумон қилинувчи, айбланувчи, судланувчининг суриштирувдаги, дастлабки терговдаги судда далиллар мажмуи билан ўз тасдиғини топмаган кўрсатувларидан олинган бўлса, улар далил сифатида мақбул эмас деб топилади.

Ҳақиқатдаги маълумотлардан далил сифатида фойдаланишнинг мақбул эмаслиги терговга қадар текширувни амалга ошираётган органнинг мансабдор шахси, суриштирувчи, терговчи, прокурор ёки суднинг ўз ташаббуси билан ёки иштирокчиларнинг илтимосномаси бўйича аниқланади. Терговга қадар текширувни амалга ошираётган органнинг мансабдор шахси, суриштирувчи, терговчи, прокурор ёки судья далилларнинг мақбул эмаслиги тўғрисидаги масалани ҳал қилаётганида ҳар бир ҳолатда йўл қўйилган бузилиш нимада аниқ ифодаланганлигини аниқлаб олиши ва асослантирилган қарор қабул қилиши шарт.

Гувоҳ, жабрланувчи, гумон қилинувчи, айбланувчи, судланувчидан ушбу Кодекс нормалари бузилган ҳолда олинган кўрсатувлардан, эксперт хулосасидан, ашёвий далиллардан, аудио-, видеоёзувлардан ва бошқа материаллардан далил сифатида фойдаланиш тақиқланади.

Шунингдек, Кодексга киритилган талабларга кўра, далилларни тўплаш ва мустаҳкамлашда рухсат берилмаган усуллар қўлланилганлиги тўғрисидаги мурожаатлар қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда суд-тиббий экспертизаси ёки бошқа экспертиза ўтказилган ҳолда мажбурий текширилиши; ҳимоячи жиноят иши бўйича далилларни тўплаш ва тақдим этишга ҳақли бўлиб, улар жиноят иши материалларига қўшиб қўйилиши, шунингдек терговга қадар текширув, суриштирув, дастлабки тергов ўтказиш ва жиноят ишини судда кўриш жараёнида мажбурий баҳоланиши лозим. Ушбу далиллар ишга тааллуқли ахборотга эга бўлган шахсларни сўровдан ўтказиш ҳамда уларнинг розилиги билан ёзма тушунтиришлар олиш; давлат органларига ва бошқа органларга, шунингдек корхоналар, муассасалар ва ташкилотларга сўров юбориш ҳамда улардан маълумотномалар, тавсифномалар, тушунтиришлар ва бошқа ҳужжатларни олиш орқали тўпланиши мумкин.

“Прокуратура тўғрисида”ги Қонун қўшимча норма билан тўлдирилиб, унга кўра, прокурор ушлаб турилганларни, қамоққа олинганларни сақлаш жойларида, жиноий жазоларни ва жиноят-ҳуқуқий таъсир кўрсатишнинг бошқа чораларини ижро этиш чоғида қонунларга риоя этилиши устидан назоратни амалга ошира бориб, ўз ваколатлари доирасида:

- озодликдан маҳрум қилиш тариқасида жазони ўтаётган, қамоқда сақланаётган, ушлаб турилган ёки маъмурий қамоққа тортилган шахслардан жиноятлар тўғрисида олинган аризалар, хабарлар ва бошқа маълумотларни дарҳол рўйхатга олиш ва ҳал этишда жиноят-процессуал қонун ҳужжатлари талабларига риоя қилинишини;
- ушбу шахсларга ёки уларнинг яқин қариндошларига руҳий, психологик, жисмоний таъсир кўрсатилиши ёки бошқача тарзда таъсир кўрсатилиши эҳтимолини;
- қонунга хилоф равишда интизомий жавобгарликка тортишнинг ҳар бир факти ҳақида юқори турувчи прокурорни кейинчалик хабардор қилган ҳолда, озодликдан маҳрум қилиш

тариқасидаги жазони ўташ тартибини бузганлик учун маҳкумларга нисбатан қўлланилган интизомий жазо чорасининг қонунийлигини мажбурий текширишни амалга ошириши шарт.

Ушбу ҳужжатдан ташқари, қийноқлар ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситадиган муомала ёки жазо турларининг олдини олиш жараёнида 2016-2019 йилларда қабул қилинган "Ички ишлар органлари тўғрисида"ги, "Ҳуқуқий ахборотни тарқатиш ва ундан фойдаланишни таъминлаш тўғрисида"ги, "Суриштирув институти такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги, "Маъмурий қамоқни ўташ тартиби тўғрисида"ги, "Жамоатчилик назорати тўғрисида"ги, "Давлат хавфсизлик хизмати тўғрисида"ги, Психиатрия ёрдами кўрсатиш тизими такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги, "Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига жиноят процесси иштирокчиларининг ҳуқуқлари ҳимоя қилинишини таъминлаш билан боғлиқ ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги, "Жазони ижро этиш муассасаларидан озод қилинган айрим тоифадаги шахслар устидан маъмурий назорат тўғрисида"ги, "Жабрланувчиларни, гувоҳларни ва жиноят процессининг бошқа иштирокчиларини ҳимоя қилиш тўғрисида"ги қонунлар, шунингдек Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Адвокатура институти самарадорлигини тубдан ошириш ва адвокатларнинг мустақиллигини кенгайтириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармони катта аҳамиятга эга.

Қонунчиликка биноан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил, Ўзбекистон Республикаси Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий маркази, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман), шунингдек Омбудсманнинг Эксперт гуруҳи аъзолари ҳисобланган нодавлат нотижорат ташкилотлари вакиллари жазони ижро этиш муассасаларига, тергов ҳибсхоналарига ва махсус ҳибсхоналарга монеликсиз кириш ҳуқуқига эга.

2015 йил 18–22 май кунлари Венада бўлиб ўтган БМТнинг жиноятчиликнинг олдини олиш ва жиноий одил судлов бўйича комиссиясининг 24-сессиясида БМТнинг "Маҳкумлар билан муомала қилиш бўйича минимал стандарт қоидалари тўғрисида"ги резолюцияси қабул қилинди. Шу тариқа дунё мамлакатлари қамоқхоналари маъмурияти учун умумэътироф этилган, намуна бўлиб қолиши учун 1955 йилда маҳкумларга нисбатан муомала қилиш бўйича минимал стандарт қоидалари қайта кўриб чиқилди.

Ўзбекистонда сўнгги тўрт йилда давлат ва жамият қурилишининг барча соҳаларида туб ўзгаришлар амалга оширилди. Улар давлат, жамият ва фуқаро ўртасидаги ўзаро муносабатлар тизимини тубдан ўзгартирди. Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёев томонидан жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш тизимини тубдан такомиллаштириш тўғрисида қабул қилинган қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг Халқ қабулхоналарининг очилиши, шунингдек давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятида жамоатчилик билан алоқаларга ҳам республика, ҳам маҳаллий даражада аҳамият бериш муҳим туртки бўлиб хизмат қилди.

Демократик ислохотлар қабул қилинаётган қарорларни, ишлаб чиқиляётган норматив-ҳуқуқий ва дастурий ҳужжатларни муҳокама қилишда давлатнинг юқори даражадаги очиқлигини таъминлади. 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг ва уни "Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили"да амалга оширишга доир Давлат дастурининг кенг миқёсдаги умумхалқ муҳокамаси жамоатчилик фикрини, ҳар бир овознинг акс этиши мисли кўрилмаган мисолидир.

Ушбу янгиликларнинг барчаси битта умумий мақсадга – давлатни, унинг демократик институтларини ва иқтисодий жадал ривожлантириш, фуқароларнинг муносиб ва фаровон ҳаёти учун шароитлар яратиш, уларнинг шахсий, сиёсий, ижтимоий ва иқтисодий ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини самарали рўёбга чиқариш учун кенг кўламли ислохотларни амалга ошириш учун жамиятнинг яратувчан салоҳиятини бирлаштиришга қаратилгандир.

Мамлакатда амалга оширилаётган барча ислохотлар Конституцияда мустаҳкамлаб қўйилган инсонпарварлик тамойилларига асосланади. Уларга асосан инсон, унинг ҳаёти, эркинлиги, шаъни, қадр-қиммати ва бошқа ажралмас ҳуқуқлари энг олий қадрият ҳисобланади.

Пенитенциар тизимда олиб борилаётган ислохотларнинг асосий мақсади жиноятчини жамиятга қайтариш ва унинг ўтмишда содир этган жинояти сабабидан қатъи назар уни замонавий жамиятнинг муносиб вакили сифатида шакллантириш. Қонунни бузган, лекин ўз хатти-ҳаракатларининг ноқонунийлигини англаган ва тузатиш йўлига мустаҳкам турган шахсларнинг ижтимоий мослашуви учун имкониятлар бериш, уларни жамият ва оилага қайтариш ўзбек халқининг кўп асрлик анъаналари, раҳмдиллиги, бағрикенглиги ва инсонпарварлигининг ёрқин далилидир.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 30 ноябрдаги “Суд-тергов фаолиятида фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари кафолатларини кучайтириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-5268-сонли Фармони ва Ўзбекистон Республикасининг БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида илгари сурилган ташаббусларини тарғиб қилиш, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари З.Р. ал-Хусайн билан 2017 йил 18–20 сентябрь кунлари Нью-Йоркдаги музокаралар натижалари бўйича эришилган келишувларни бажариш бўйича амалий чора-тадбирлар режаси (“Йўл харита”си) мамлакатимизда инсон ҳуқуқларини таъминлаш тизимини ривожлантириш учун муҳим аҳамият касб этди. Ҳужжатларга биноан Омбудсман негизида қийноқларнинг олдини олиш бўйича Миллий превентив механизмини жорий этиш ва у томонидан жазони ижро этиш муассасаларида жазо ўтаётган, ушлаб турилган ва қамоқда сақланаётган, шунингдек маъмурий қамоққа олинган шахсларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларига риоя қилиш устидан парламент назорати амалга оширилиши тўғрисида давлат қарорлари расмийлаштирилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганлигининг 27 йиллигига бағишланган тантанали тадбирдаги маърузасида ҳам инсон ҳуқуқлари масаласига алоҳида эътибор қаратилган. Шахсни ушлаб туриш, унга процессуал ҳуқуқларини тушунтириш каби жараёнларни, агар у ҳимоячидан воз кечса, бу ҳолатни ҳам мажбурий тарзда видео тасвирга тушириш тартибини ўрнатиш, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимлари томонидан ушланган шахс махсус бинога олиб келинганидан кейин бу ҳақда унинг оила аъзолари дарҳол хабардор қилиниши, шахсни ушлаб туриш ва унинг ҳуқуқини чеклайдиган бошқа процессуал мажбурлов чораларини қўллаш ҳолатларини ҳисобга олишнинг электрон тизимига ўтиш, судда прокурор қарори устидан шикоят қилиш тартибини жорий этишга, судларнинг ҳақиқий мустақиллигини таъминлашга ва адвокатура тизимининг ҳуқуқий мақомини мустаҳкамлаш бўйича вазифалар белгиланди.

Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан инсон ҳуқуқларини таъминлаш самарадорлигини янада ошириш бўйича узоқ муддатли миллий стратегияни ишлаб чиқиш вазифаси илгари сурилди. Ушбу стратегиянинг қабул қилиниши мамлакатда амалга оширилаётган демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш, жамият ва давлатнинг барқарор ривожланиши, инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини самарали ҳимоя қилиш учун асос бўлиб хизмат қилади.

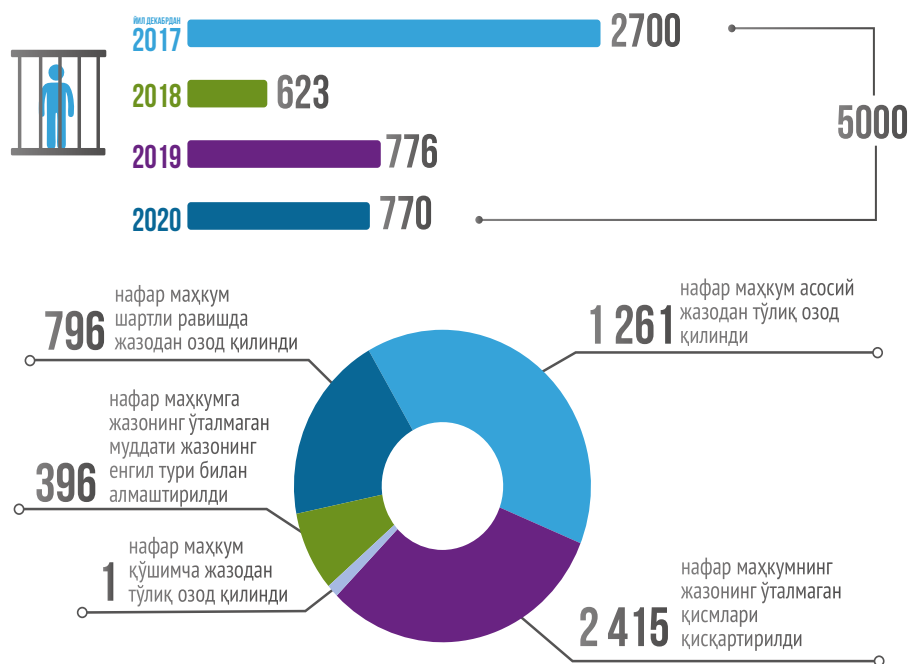
Халқимизнинг яхшилик, бағрикенглик, инсонпарварлик ва раҳмдиллик каби эзгу фазилатларининг ёрқин ифодаси сифатида Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан қабул қилинган “Озодликдан маҳрум этиш жазосини ўтаётган, қилмишига чин кўнгилдан пушаймон бўлган ва тузалиш йўлига қатъий

ўтган бир гуруҳ шахсларни афв этиш тўғрисида”ги бир қатор фармонлари мамлакатимиз давлат ва жамият ҳаётининг барча соҳаларида амалга оширилаётган демократик ислохотларнинг инсонпарварлик йўналишидан далолат беради.

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Афв этиш комиссияси 2018 йилда қайта ташкил этилди² ва ушбу Комиссия таркибида бўлган Омбудсман унинг фаолиятида доимий равишда иштирок этмоқда.

2017 йил декабридан 2020 йилгача бўлган даврда жазо муддатини ўтаётган 5000 га яқин **(2017 йилда – 2700, 2018 йилда – 623, 2019 йилда – 776, 2020 йилда – 770)** маҳкумга нисбатан афв этиш ҳужжати қўлланилди, шу жумладан:

- 1261** нафар маҳкум асосий жазодан тўлиқ озод қилинди;
- 1** нафар маҳкум қўшимча жазодан тўлиқ озод қилинди;
- 796** нафар маҳкум шартли равишда жазодан озод қилинди;
- 396** нафар маҳкумга жазонинг ўталмаган муддати жазонинг енгил тури билан алмаштирилди;
- 2415** нафар маҳкумнинг жазонинг ўталмаган қисмлари қисқартирилди.

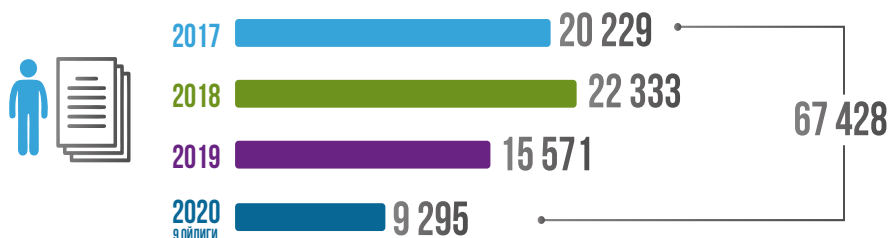


Бундан ташқари, 2017 йилдан 2020 йилгача ҳулқи ижобий таснифланган 67 428 нафар **(2017 йилда – 20229, 2018 йилда – 22333, 2019 йилда – 15571 ва 2020 йилда – 9295)** маҳкумга нисбатан инсонпарварлик актлари қўлланилди, шу жумладан:

- Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 73-моддасига биноан 6467 нафар **(2017 йилда – 1932, 2018 йилда – 2097, 2019 йилда – 1387, 2020 йилда – 1051)** маҳкум жазодан шартли равишда муддатидан олдин озод қилинди;
- Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 74-моддасига биноан 32 032 нафар **(2017 йилда – 9 462, 2018 йилда – 10 001, 2019 йилда – 7855, 2020 йилнинг 9 ойида – 4714)** маҳкумнинг жазоси ўталмаган қисми енгилроқ жазо тури билан алмаштирилди;

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасида афв этишни амалга ошириш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида”ги Фармони №ПФ-5439. 2018 йил 8 май.// <https://lex.uz/docs/3725214>.

- Жиноят-ижроия кодексининг 113-моддасига мувофиқ 28 929 (**2017 йилда – 8835, 2018 йилда – 10 235, 2019 йилда – 6329, 2020 йилда – 3530**) нафар маҳкум жазо муддатини келгусида ўташ учун манзил-колонияларга ўтказилди.



«Адолат қонун устуворлигида». Бу тамойил Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили фаолиятининг асоси ҳисобланади. Омбудсман Олий Мажлис томонидан қабул қилинган қонунларни ишлаб чиқиш ва муҳокама қилишнинг барча босқичларида фаол иштирок этган. Унинг назорат-таҳлил фаолияти материаллари парламент эшитувларида, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари вакилларининг ҳисоботларини муҳокама қилишда кенг фойдаланилмоқда.

ҚОНУНЧИЛИКНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ВА ПЕНИТЕНЦИАР ТИЗИМДАГИ ИСЛОҲОТЛАР

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев 2020 йил 24 январдаги Олий Мажлисга Мурожаатномасида “суд-ҳуқуқ соҳасига доир асосий қонунлар ва кодекслар бундан деярли 20-25 йил олдин қабул қилинган бўлиб, ҳозирги давр талабларига жавоб бермайди. Шу сабабли парламент яқин йилларда янги Фуқаролик, Жиноят, Жиноят-процессуал, Жиноят-ижроия, Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексларни янгитдан қабул қилиши мақсадга мувофиқдир. Бу борада, аввало, тергов ва суд амалиётига инсон ҳуқуқлари соҳасидаги илғор стандартларни жорий этишга алоҳида эътибор қаратиш керак. Қонунчиликни янгилашдан мақсад – фақат қонун қабул қилиш эмас, аксинча, янги қонунлар эртага одамларга қандай амалий наф бериши, уларнинг ҳаётини қандай енгиллаштириши ҳақида бош қотиришдан иборат бўлмоғи лозим³” деб таъкидлаган.

Қисқа вақт ичида жазони ижро этиш тизимининг қонунчилик базаси янада такомиллаштирилди, сўнгги тўрт йил ичида ушбу тизим фаолиятини ислоҳ қилиш борасида 3 та қонун, 5 та Президент қарорлари, 8 та Ҳукумат қарори ва фармойиши, **14 та бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжат** қабул қилинган.



Ўзбекистон Республикаси Президентининг (2017 йил 11 августдаги ПҚ-3200-сонли) “Ички ишлар органларининг озодликдан маҳрум этиш билан боғлиқ бўлган жазоларни ижро этиш соҳасидаги фаолиятини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарорига мувофиқ озодликдан маҳрум қилиш жойларида жазони ўтаётган шахсларнинг ҳуқуқлари ва манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича ишлар самарадорлигини янада ошириш, жазони ижро этиш тизимининг халқаро стандартларга мувофиқ уйғунлаштирилишини таъминлаш назарда тутилган.

Қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар асосида жазони ўтаётган маҳкумларнинг қонуний ҳуқуқлари ва эркинликлари сезиларли даражада кенгайтирилди ва ривожланган демократик мамлакатлар орасида маҳкумларнинг ҳуқуқларини таъминлаш соҳасида кенг амалга ошириш учун ҳуқуқий асос яратилди, хусусан:

1. Жамият учун катта хавф туғдирмайдиган ва унча оғир бўлмаган жиноятлар содир этганликлари учун озодликдан маҳрум этилганларга илк бор овоз бериш ҳуқуқи берилди⁴.

2. Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 2015 йил 17 декабрдаги қарори билан

³ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. Тошкент, 2020. – Б. 57.

⁴ “Сайлов қонунчилиги такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида”ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни, 2019 йил 4 сентябрдаги ЎРҚ-563.// <https://lex.uz/ru/docs/4497111>.

қабул қилинган “Маҳкумлар билан муомала қилиш бўйича минимал стандарт қоидалари” (Нельсон Мандела қоидалари) миллий қонунчиликка татбиқ этилди, чунончи:

- маҳкумларга психологик ёрдам олиш ҳуқуқи берилди;
- қонунчилик асосида тиббий ёрдамга муҳтож маҳкумларни Соғлиқни сақлаш вазирлигининг ҳудудий тиббиёт муассасаларига жойлаштириш имконияти мустаҳкамланди;
- оғир касалликларга чалинган маҳкумларга шифокорнинг рухсати билан қўшимча телефон орқали сўзлашув ёки қариндошлари билан учрашув тақдим этилади;
- руҳий касалликлари бўлган маҳкумлар томонидан жазони ўташнинг белгиланган тартибини бузганлиги учун интизомий жазо қўллаш тартиби бекор қилинди⁵.

3. Маҳкумларнинг қариндошлари билан учрашувлари ва телефон орқали сўзлашувлари сони кўпайтирилди, яъни:

- умумий тартибли колонияларда жазо ўтаётган маҳкумларга телефон орқали сўзлашув сони 6 тадан 12 тагача, қаттиқ тартибли колонияларда жазо ўтаётган маҳкумлар учун 3 тадан 5 тагача, махсус тартибли колонияларда ва қамоқхоналарда жазо ўтаётган маҳкумлар учун 2 тадан 4 тагача оширилди. Тарбия колониясида жазо ўтаётган маҳкумларга уларнинг сони 12 тадан 24 тагача кўпайди;
- маҳкумлар томонидан посилкалар олиш умумий тартибли колонияларда 6 тадан 12 тагача, қаттиқ тартибли колонияларда 4 тадан 8 тагача, махсус тартибли колонияларда ва қамоқхоналарда 3 тадан 6 тагача оширилди. Тарбия колониясида жазо ўтаётган маҳкумларга уларнинг сони 6 тадан 12 тагача кўпайтирилди;
- умумий тартибли колонияларда қисқа муддатли учрашувлар сони 4 тадан 6 тагача, қаттиқ тартибли колонияларда 3 тадан 5 тагача, махсус тартибли колонияларда ва қамоқхоналарда 2 тадан 4 тагача, тарбия колониясида 6 тадан 24 тагача кўпайтирилди;
- умумий тартибли колонияларга узоқ муддатли учрашувлар сони 4 тадан 6 тагача, қаттиқ тартибли колонияларда 3 тадан 5 тагача, махсус тартибли колонияларда ва қамоқхоналарда 2 тадан 4 тагача, тарбия колониясида 6 тадан 8 тагача оширилди.

Бундан ташқари, манзил-колонияларида жазо муддатини ўтаётган маҳкумларга пенсия олиш ҳуқуқи берилди⁶.

4. Маҳкумлар ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларининг ҳимоясини кучайтириш, уларни ўқитиш ва уларнинг ижтимоий мослашуви борасида⁷:

- жазони ўташ даврида маҳкумларнинг шахсий хавфсизлигини таъминлаш чоралари кенгайтирилди;
- тинтув тадбирларини ўтказиш даврида жисмоний куч ва махсус воситалардан фойдаланиш тўғрисидаги қоидалар қайта кўриб чиқилди;

⁵“Маҳкумларнинг ҳамда қамоқда сақланаётган шахсларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш механизмлари такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида” ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни, 2019 йил 14 мартдаги ЎРҚ-530.// <https://lex.uz/ru/docs/4241349>.

⁶“Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида” ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни, 2019 йил 28 августдаги ЎРҚ-558.// <https://lex.uz/ru/docs/4492008>.

⁷ “Ўзбекистон Республикасининг жинойт-ижроия кодексига маҳкумларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари ишончли ҳимоя қилинишини таъминлашга қаратилган ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида” ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни, 2019 йил 30 июндаги ЎРҚ-625.// <https://lex.uz/ru/docs/4877837>.

- маҳкумлар ва уларнинг қариндошлари учун қўшимча қулайликлар яратиш учун қисқа вақтли учрашувларни видеоучрашув ва телефон сўзлашувлар билан алмаштириш имконини берувчи тартиб киритилди;
- маҳкумларнинг ахлоқини адолатли баҳолаш мезонларидан фойдаланган ҳолда маҳкумларни рағбатлантириш тартиби жорий этилди;
- вояга етмаган маҳкумларни тарбиялашда ота-оналарнинг ролини ошириш, тарбиявий ишлар самарадорлигини кучайтириш мақсадида вояга етмаган маҳкумларнинг ота-оналари билан учрашувлари сонининг миқдорий чеклашлари бекор қилинди;
- маҳкум аёлларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини кенгайтириш мақсадида муассаса ташқарисида, шунингдек болалар уйларида тарбияланаётган вояга етмаган болалари билан учрашувлар бериш махсус тартиби жорий этилди.

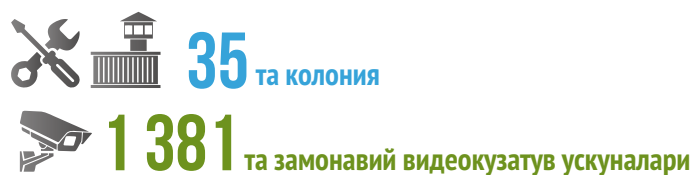
5. Жазо ўтаётган маҳкумлар учун таълим олиш ва касбга ўқитиш ўрганиш имкониятлари кенгайтирилди, яъни:

- 2 та касб-ҳунар мактаби ва 2 та коллеж касб-ҳунарларга ўқитиш марказларига айлантирилди⁸;
- маҳкумларни касб-ҳунарларга ўргатиш учун "Уста-шогирд" мактаблари ташкил этилди, "Хунарманд" уюшмаси билан биргаликда 1,3 мингдан ортиқ маҳкумлар меҳнат бозорида талаб этиладиган касблар ва халқ амалий санъатида ўқитилмоқда, 767 нафар маҳкум ўқиш якунида тегишли сертификатлар олишди.

6. Маҳкумларнинг бандлигини таъминлаш мақсадида 2019–2020 йилларда қўшимча 62 та ишлаб чиқариш цехларини очиш орқали 3,5 мингдан ортиқ янги иш ўринлари яратилди. Шу тариқа 4 мингдан ортиқ маҳкумлар ҳақ тўланадиган иш билан таъминланди. Бунда маҳкумлар учун муносиб шароитлар яратишга эътибор қаратилмоқда. Хусусан, 1-сонли тергов ҳибсхона Тошкент вилояти Зангиота туманининг бинолари ва иншоотлари халқаро талабларга тўла жавоб берадиган ҳудудига кўчирилди. Тергов ҳибсхонасида тергов ҳаракатларини ўтказиш учун 14 та хона, маҳкумларнинг адвокатлар билан учрашувларини ўтказиш учун 15 та хона жиҳозланди. Тергов ҳибсхонаси ҳудуди 409 та замонавий видеокузатув ускуналари билан жиҳозланган.

Жазони ижро этиш бўйича иккита колониянинг (Қашқадарё вилоятида 33-сонли ва Тошкент вилоятида 65-сонли колониялар) фаолияти бутунлай тўхтатилди. Шунингдек, Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилувчи халқаро ташкилотларнинг доимий эътирозига сабаб бўлиб келган Жаслик қўрғонида жойлашган 19-сонли ихтисослаштирилган жазони ижро этиш колониясини тугатиш ҳақидаги Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарори қабул қилиниши инсонпарварлик сиёсатининг яна бир амалий намунаси бўлди⁹. Ушбу колонияда жазони ўтаган маҳкумлар бошқа колонияларга ўтказилди. Бўш турган бино ва иншоотлардан фойдаланилмайди.

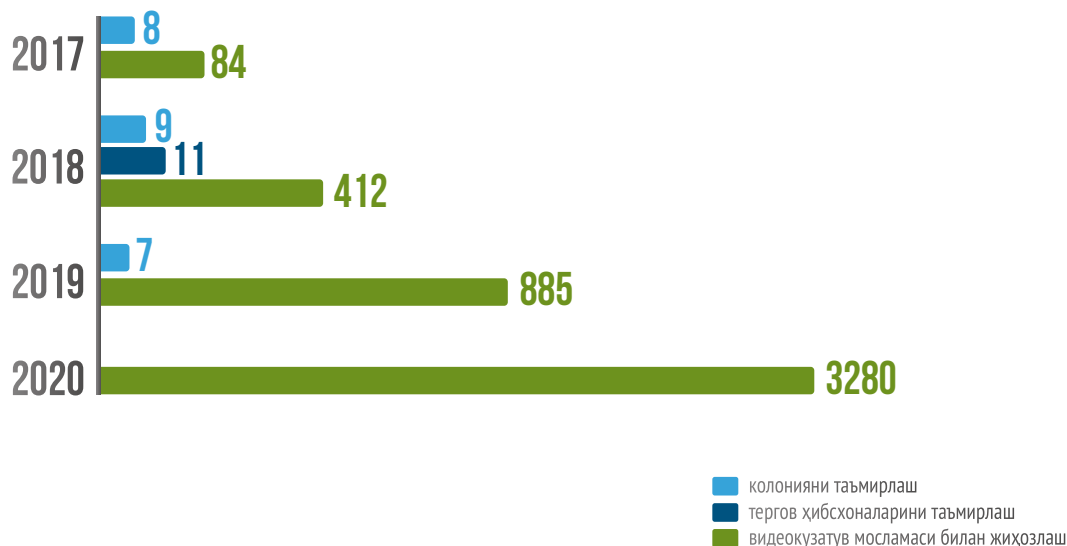
35 та колониянинг маҳкумлари учун ётоқхоналар бинолари капитал таъмирдан чиқарилди, муассасалар ҳудудларига қўшимча **1381 та** замонавий видеокузатув ускуналари ўрнатилди.



⁸ "Озодликдан маҳрум этилган шахслар учун умумий таълим ва касб-ҳунарга ўқитиш тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида" ги Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарори. №318. 2019 йил 16 апрель // <https://lex.uz/docs/4290695>.

⁹ "Қорақалпоғистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг 19-сонли ихтисослаштирилган жазони ижро этиш колониясини тугатиш тўғрисида" ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг №ПҚ-4414 сонли Қарори. 2019 йил 2 август // <https://lex.uz/ru/docs/4459347>

2017 йилда **8 та колониянинг бино ва иншоотлари капитал таъмирланди, уларнинг ҳудудлари 84 та видеокузатув** мосламаси билан жиҳозланди. 2018 йилда **9 та колония ва 11 та тергов ҳибсхонасининг бино ва иншоотлари капитал таъмирланди, уларнинг ҳудудлари 412 та видеокузатув мосламаси билан жиҳозланди.** 2019 йилда **7 та колониянинг бино ва иншоотлари таъмирланди, уларнинг ҳудудлари 885 та видеокузатув** мосламаси билан жиҳозланди. 2020 йил 9 ойи давомида колонияларда ўрнатилган видеокамералар сони **3280 тага етди.**



7. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Жиноят ва жиноят-процессуал қонунчилиги тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарорига мувофиқ Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг янги таҳрирдаги лойиҳаси ишлаб чиқилди ва **“regulation.gov.uz”** норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳасини муҳокама қилиш порталида жамоатчилик муҳокамасидан ўтди¹⁰. Унга кўра, Жиноят кодексининг 221-моддаси (Жазони ижро этиш муассасаси маъмуриятининг қонуний талабларига бўйсунмаслик) жиноят юрисдикциясидан чиқарилди.

Бундан ташқари, жазони ижро этиш муассасалари фаолиятига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш, маҳкумларни сақлаш шароитларини янада яхшилаш бўйича изчил ишлар давом этмоқда. 2020 йилдан 2024 йилгача бўлган даврда маҳкумларни яшаш ётоқхоналарини кубрик типдаги хоналарга босқичма-босқич ўзгартириш, уларни 1833 донa видеокузатув мосламалари билан жиҳозлаш ва 36 та комплект шахсий видеорегистраторларни (боди-камераларни) амалиётга жорий этиш режалаштирилган¹¹.

2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини амалда рўёбга чиқариш борасида Омбудсман институтининг мустақиллигини мустаҳкамлаш ва унинг қамоқда сақланаётган шахслар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича ваколатларини янада кенгайтиришга қаратилган “Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг Қонунига ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди (2017 йил 29 августдаги ЎРҚ-441-сонли). Хусусан,

¹⁰ “Жиноят ва жиноят-процессуал қонунчилиги тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарори №ПҚ-3723. 2018 йил 14 май// <https://lex.uz/docs/3735818>.

¹¹ “Озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ жазоларни ижро этиш муассасаларининг фаолияти самарадорлигини таъминлаш бўйича ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарори №128. 2020 йил 5 март// <https://lex.uz/ru/docs/4756536>.

- Конституциявий судга масалалар киритиш, унинг мажлисларида иштирок этиш ва ушбу тадбирларда ўз нуқтаи назарини баён этиш ҳуқуқи;
- фуқаролар манфаатларини кўзлаб аризалар ва даъволар билан судларга давлат божи тўламасдан мурожаат этиш ҳуқуқи;
- инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлашга доир айрим масалалар юзасидан Олий Мажлис палаталарига маъруза киритиш, шунингдек пар ламент палаталарининг қўмиталарига давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари вакиллари ахборотини эшитиш тўғрисидаги таклиф билан мурожаат қилиш ҳуқуқи;
- инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари соҳасидаги қонунчиликнинг аниқланган бузилишларини, уларга имкон берувчи сабаблар ва шарт-шароитларни бартараф этиш тўғрисида давлат органлари ва бошқа ташкилотлар раҳбарларига тақдимномалар киритиш ҳуқуқи;
- ҳаракатларида инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари бузилганлиги аниқланган шахсларни жавобгарликка тортиш тўғрисида тегишли органларга илтимоснома киритиш ҳуқуқи;
- қамоқда сақланаётган шахсларнинг ҳуқуқлари ва эркинликлари ҳимоя қилинишини ташкил этиш, шу жумладан қамоқда сақлаш шароитларини ўрганиш, қамоқдаги шахслар билан монеликсиз ва холи учрашиш ҳамда суҳбатлашиш, улардан сони чекланмаган ва цензура қилинмайдиган мурожаатларни қабул қилиш ҳуқуқи;
- Омбудсманнинг минтақавий вакиллари мақомини мустаҳкамлаш, улар томонидан ҳар йили тегишинча Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесини, халқ депутатлари вилоятлар ва Тошкент шаҳар Кенгашларини инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишга доир фаолияти тўғрисида хабардор қилиш тартиби жорий этилиши;
- Омбудсман фаолиятининг моддий ва бошқа таъминоти Давлат бюджети маблағлари ҳисобидан амалга оширилиши ҳамда унда алоҳида сатрда назарда тутилиши тўғрисидаги норманинг мустаҳкамлаб қўйилиши;
- Инсоннинг конституциявий ҳуқуқлари ва эркинликларига риоя этилиши бўйича комиссия фаолиятида ижро этувчи ҳокимият органларининг вакиллари маслаҳат овози ҳуқуқи билан иштирок этишини белгилаш ва бошқалар.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Кенгаши ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Кенгашининг 2017 йил 29 декабрдаги 1398-III/КҚ-282-III-сонли “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қўшма қарори билан қуйидаги низомлар тасдиқланган:

- Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакил (омбудсман) ҳузуридаги Инсоннинг конституциявий ҳуқуқлари ва эркинликларига риоя этилиши бўйича комиссияси тўғрисидаги низом. Унда Комиссиянинг асосий вазифалари, ҳуқуқлари, мажбуриятлари, уни тузиш тартиби, Комиссия аъзолари ҳуқуқларини таъминлаш кафолатлари белгиланган;
- Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилнинг (омбудсманнинг) Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳридаги минтақавий вакили тўғрисидаги низом. Унда Омбудсманнинг минтақавий вакилини тайинлаш тартиби, унинг вазифалари, ҳуқуқлари ва мажбуриятлари, фаолияти кафолатлари, унинг маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари билан ўзаро муносабатлари масалалари тартибга солинган.

Адолат, инсонпарварлик ва қонун устуворлиги тамойилларини самарали амалга ошириш, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини суд ва суддан ташқари ҳар томонлама ҳимоя қилишни таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати, Қонунчилик палатаси ва Омбудсман томонидан 2017 йил 29 декабрда Қийноққа солишнинг ва муомалада бўлиш ҳамда жазолашнинг бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни таҳқирловчи турларининг олдини олишга доир назорат-таҳлил тадбирларини 2018 йилда ташкил этиш ва ўтказиш жадвали тасдиқланди.

2019 йил 1 январдан Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бош бошқармасининг Озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлмаган жазоларни ижро этилишини назорат қилиш бошқармаси ва унинг ҳудудий бўлинмалари негизида вазирликнинг Жазони ижро этиш бош бошқармаси ҳузуридаги Пробация хизмати ва унинг ҳудудий бўлинмалари ташкил этилди¹².

Қуйидагилар пробация бўлинмаларининг асосий вазифалари этиб белгиланди:

- ички ишлар органларининг озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлмаган жазоларни ижро этиш бўйича фаолиятини бошқа давлат органлари ва ташкилотлари, шунингдек жамоат тузилмалари билан ўзаро ҳамкорликда самарали ташкил этиш;
- шартли ҳукм қилинган ва жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилинган шахсларнинг ҳулқ-атвори устидан таъсирчан назоратни амалга ошириш;
- назорат остидагилар, шунингдек жазони ижро этиш муассасаларидан озод этилган вояга етмаганларнинг ижтимоий мослашуви ва ишга жойлашишига, шу жумладан уларнинг касбий тайёргарлиги бўйича тадбирларни ташкил этиш орқали ҳар томонлама амалий кўмаклашиш;
- назорат остидагиларнинг қайта жиноят содир этиш хавфини аниқлаш ва бунга йўл қўймаслик бўйича профилактик чора-тадбирларни амалга ошириш, уларнинг шахсини ижтимоий-психологик портретни тузган ҳолда ўрганиш.

Пробация бўлинмалари учун зиммасига шахсий профилактик ва тарбиявий ишларни олиб бориш мақсадида психологик портреттузиш орқали қайта жиноят содир этиш хавфини чуқур ўрганиш вазифалари юкланган психологларнинг алоҳида штатлари ажратилди. Бундан ташқари, эркин муомалада бўлиш ва назорат остидаги шахсларнинг кириши учун пробация бўлинмалари ИИБ таркибидан чиқарилиб, алоҳида биноларга жойлаштирилди.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Ички ишлар органлари пробация хизмати фаолиятини самарали ташкил этиш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги (2020 йил 14 февралдаги 84-сонли) Қарори билан пробация бўлинмаларининг амалий фаолияти ҳамда вазирликлар ва идоралар билан ўзаро ҳамкорлик қилиш механизми тасдиқланди.

2019 йилда “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига Омбудсманнинг қамоқда сақланаётган шахслар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича ваколатларини кенгайтиришга, шунингдек қийноқлар ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни камситадиган муомала ёки жазо турларининг олдини олиш бўйича чоралар тизимини (Миллий превентив механизмни) жорий этишга қаратилган ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди.

¹²“Жиноят-ижроия қонунчилигини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони № ПФ-4006. 2018 йил 7 ноябрь.// <https://lex.uz/ru/docs/4045443>.

Миллий превентив механизм (МПМ) БМТ Бош Ассамблеясининг 2002 йил 18 декабрдаги 57/199-сонли резолюцияси доирасида қабул қилинган Қийноқларга солишга ва муомалада бўлиш ва жазолашнинг бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни таҳқирловчи турларига қарши конвенциясининг Факультатив протоколида назарда тутилган¹³. Факультатив протоколга мувофиқ БМТнинг Қийноқларнинг олдини олиш бўйича кичик қўмитаси (ҚКҚ) томонидан 2010 йил 15-19 ноябрь кунлари ўтказилган 12-сессиясида Миллий превентив механизмларга доир амал қиладиган тамойиллар ҳамда Қийноқлар ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситадиган турларининг олдини олиш концепциясига ёндашув тасдиқланди.

МПМ ташкил этилган мамлакатларда 35 та (52%) ҳолатда Омбудсман институти зиммасига тегишли вазифалар юкланган, 15 та (22%) ҳолатда алоҳида ихтисослашган орган тузилган, 17 та (26%) ҳолатда эса вазифалар инсон ҳуқуқлари бўйича миллий комиссияларга ёки шу муносабат билан шаклланган идоралараро органларга топширилган.

Статистика Факультатив протокол доирасида амалдаги Омбудсман институтига қўшимча мажбуриятлар юкланганда МПМ моделининг зарурлигини кўрсатади. Ушбу модель Евроосиё қитъасининг 39 давлатидан 29 таси томонидан қўлланилган. Жумладан, МПМнинг бевосита вазифалари Арманистон, Австрия, Озарбайжон, Болгария, Чехия, Финляндия, Грузия, Греция, Литва, Польша, Испания, Швеция, Қозоғистон, Қирғизистон ва бошқа давлатларнинг омбудсманлари томонидан мустақил амалга оширилади.

Алоҳида модда билан Вакилнинг қийноққа солиш ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситувчи муомала ҳамда жазо турларини қўллашнинг олдини олиш бўйича фаолияти назарда тутилган. Хусусан, Вакил қамоқда сақлаш жойларига мунтазам кириб туриш орқали қийноққа солиш ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситувчи муомала ҳамда жазо турларини қўллашнинг олдини олиш бўйича чоралар кўради. Қонунчиликка биноан Вакилнинг қийноққа солиш ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситувчи муомала ҳамда жазо турларини қўллашнинг олдини олиш бўйича фаолиятига қўмаклашиш учун у томонидан эксперт гуруҳи тузилади. Эксперт гуруҳининг таркиби нодавлат нотижорат ташкилотларининг, қоида тариқасида, юриспруденция, тиббиёт, психология, педагогика соҳасида, шунингдек бошқа соҳаларда касбий ҳамда амалий билимларга эга бўлган вакиллари орасидан шакллантирилади. Омбудсман эксперт гуруҳи аъзоларининг қийноққа солиш ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситувчи муомала ҳамда жазо турларини қўллашнинг олдини олишга доир вазифаларини белгилайди, шунингдек уларга қамоқда сақлаш жойларига ва шахслар турган, ўз ихтиёри билан чиқиб кета олмайдиган бошқа жойларга монеликсиз кириш ҳуқуқини берувчи махсус йўлланмалар беради.

Қонунда БМТнинг Қийноқларга солишга ва муомалада бўлиш ва жазолашнинг бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни таҳқирловчи турларига қарши конвенциясининг Факультатив протоколи талаблари ҳисобга олинган.

Омбудсман ташаббуси билан Олий Мажлис Сенатининг Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси томонидан Ички ишлар вазирлиги раҳбариятининг ички ишлар органлари томонидан БМТнинг тегишли конвенциясининг амалга оширилиши тўғрисидаги ахбороти эшитилган (2018 йил июнь, 2019 йил июль, 2019 йил ноябрь, 2020 йил октябрь). Мажлисда Омбудсман томонидан Қўмитага ички ишлар органлари ходимлари томонидан таъсир чоралари қўлланилганлиги ва уларни кўриб чиқиш натижалари тўғрисидаги важлар келтирилган шикоятларни қабул қилиш ҳолатлари тўғрисида ахборот берилди. Эшитиш натижалари бўйича Қўмитанинг тегишли қарорлари қабул қилинди.

¹³ БМТнинг қийноқларга қарши Конвенцияси - https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/torture_prot.shtml

Қарорларда таъкидланганидек, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари томонидан қийноқлар ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни камситадиган муомала ёки жазо турларининг олдини олиш бўйича кўрилаётган чоралар ҳар доим ҳам ушбу соҳадаги талабларга мос келмайди. Хужжатларда Ички ишлар вазирлиги ва Бош прокуратуранинг камчиликларни бартараф этиш бўйича вазифалари ҳам акс эттирилган.

Шуни таъкидлаш муҳимки, 2019 йилда БМТнинг Қийноқларга қарши қўмитасига Ўзбекистон Республикасининг Қийноққа солишга ва муомалада бўлиш ҳамда жазолашнинг бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни таҳқирловчи турларига қарши конвенция бўйича қабул қилинган мажбуриятларнинг бажарилиши тўғрисидаги ҳисоботи билан бирга биринчи маротаба Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилнинг (омбудсманнинг) муқобил маърузаси киритилди.

2019 йил 11-12 ноябрь кунлари Женевада БМТнинг Қийноқларга қарши қўмитасида Омбудсман Қийноққа солишга ва муомалада бўлиш ҳамда жазолашнинг бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни таҳқирловчи турларига қарши конвенция бажарилиши тўғрисидаги маърузасини тақдим этди. Маърузанинг мақсади Ҳаракатлар стратегияси доирасида суд-тергов тадбирлари ва жазони ижро этиш жараёнида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишни таъминлаш, ушбу йўналишда Омбудсман институти ва жамоат ташкилотларининг ролини ошириш бўйича қабул қилинаётган чора-тадбирларнинг мазмун-моҳиятини БМТ органлари эътиборига етказишдан иборат эди.

Омбудсман фаолиятининг норматив-ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштириш мақсадида Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Кенгаши ва Олий Мажлис Сенати Кенгашининг Қўшма қарори билан (№ 2933- III/ПК-640-III, 2019 йил 30 ноябрь) “Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилнинг (омбудсманнинг) қийноқлар ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни камситадиган муомала ёки жазо турларининг олдини олиш бўйича фаолияти тўғрисида”ги Низом тасдиқланди.

Қабул қилинган ўзгартиришлар миллий қонунчилик базасининг халқаро-ҳуқуқ нормаларига мувофиқлигини, Омбудсман фаолиятини БМТ Бош Ассамблеясининг 1993 йил 20 декабрдаги 48/134-резолюцияси билан тасдиқланган “Инсон ҳуқуқлари ҳимоясини рағбатлантириш билан шуғулланувчи миллий муассасалар мақомига доир принципларга (Париж принципларига)” мос равишда қонунчилик ва амалий таъминлашга қаратилган.

Маълумки, инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилиш билан шуғулланадиган миллий институтларнинг мақомига оид Париж принциплари 1991 йил октябрь ойида Парижда, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича комиссияси шафелигида ўтказилган халқаро конференцияда ишлаб чиқилган. Улар инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича миллий институтларнинг вазифаларини, шаклланишини, молиялаштирилиш тартибини ҳамда мустақиллигини ва фаолият кўрсатишини таъминлашнинг бошқа мезонларини аниқлашга мўлжалланган декларатив нормалар йиғиндиси. Кейинчалик ушбу принциплар БМТ Бош Ассамблеяси томонидан 1993 йил 20 декабрдаги 48/134-сонли қарори билан тасдиқланган.

БМТга аъзо давлатлар ушбу принципларни инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш миллий институтлари фаолиятининг асоси сифатида тан олади ва инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларни ташкил этишда ушбу ҳужжатнинг асосий қоидаларини ҳисобга олади. Бундан ташқари, ҳар бир давлат асосий принципларни ўзгартирмасдан ўз шароитларига мослаштириш ҳуқуқига эга. Ушбу принцип Вена декларациясида ва Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Ҳаракатлар дастурида ҳам акс этган.

Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 7 ноябрдаги ПК-4006-сонли “Жиноят-ижроия қонунчилигини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори билан тасдиқланган 2019–2021 йилларда Ўзбекистон Республикаси жиноят-ижроия қонунчилигини

такомиллаштириш концепциясини амалга ошириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси томонидан “Пенитенциар тизимда таълимни ташкил этиш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Президент Фармони лойиҳаси ишлаб чиқилган ва 2020 йил 13 майда Ўзбекистон Республикасининг норматив ҳужжатлар лойиҳаларини муҳокама қилиш regulation.gov.uz веб-сайтига жойлаштирилган.

Лойиҳада маҳкумларни масофадан ўқитиш, ҳафтанинг маҳкумлар меҳнатга жалб қилинмайдиган ўқув кунини эълон қилиш каби янгиликлар ва бошқалар мавжуд.

Таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 13 декабрдаги “Конституция ва қонун устуворлигини таъминлаш, бу борада жамоатчилик назоратини кучайтириш ҳамда жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-4551-сонли қарори асосида 2020 йил 1 апрелдан бошлаб шахсни ушлаш, унга процессуал ҳуқуқларини тушунтириш, ҳимоячидан воз кечиш ҳаракатларини мажбурий тарзда видео тасвирга тушириш тартиби жорий этилди, шунингдек ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимлари зиммасига улар томонидан шахс ушланганидан сўнг унинг ушлангани ва ушлаб турилган жойи тўғрисида унинг оила аъзоларидан бирини, улар бўлмаган тақдирда эса, бошқа қариндошларини ёки яқин кишиларини дарҳол хабардор қилиш бўйича мажбурият юкланди.

Қарорга биноан 2020 йил 1 июлдан бошлаб ҳуқуқни чеклайдиган процессуал мажбурлов чораларини қўллаш, жумладан шахсни ушлаб туриш ҳолатлари ягона электрон ҳисобга олиш тизимига киритиб борилади.

Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 10 августдаги “Суд-тергов фаолиятида шахснинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш кафолатларини янада кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-6041-сонли Фармонида мувофиқ суд-тергов фаолиятини янада такомиллаштиришнинг асосий йўналишлари белгиланди:

- шахснинг ҳуқуқ ва эркинликларига сўзсиз риоя этилишини таъминлаш, процессуал ҳаракатларнинг сифатини ошириш, жиноят процессида далилларни тўплаш ва мустаҳкамлаш, уларга баҳо бериш тизимини илғор хорижий тажрибада кенг қўлланиладиган исботлаш стандартларини инобатга олган ҳолда қайта кўриб чиқиш;
- ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг жиноятларни фош этиш борасидаги фаолиятини янги босқичга олиб чиқиш, содир этилган ҳар бир жиноят учун жавобгарликнинг муқаррарлигини ҳамда шахс, жамият ва давлатга етказилган зарар тўлиқ қопланишини таъминлаш;
- шахсга нисбатан қийноққа солиш ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни камситувчи муомала ҳамда жазо турларини қўллаш билан боғлиқ қилмишлар содир этилишининг олдини олиш бўйича самарали механизмларни жорий қилиш, шунингдек бундай қилмишлар учун жавобгарликни кучайтириш;
- жиноят ишларини тергов қилиш жараёнига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини кенг жорий этиш, суриштирув ва дастлабки тергов органларининг моддий-техника базасини янада мустаҳкамлаш ва кадрлар салоҳиятини ошириш;
- жиноятчиликнинг олдини олиш тизими самарадорлигини ошириш, шунингдек жиноятларнинг келиб чиқиш сабаблари ва шарт-шароитларини ўз вақтида аниқлаш ва бартараф этиш, фуқароларнинг ҳуқуқий маданиятини юксалтириш ва уларда қонунга итоатгўйлик руҳини шакллантириш механизмни жорий қилиш.

Ўзбекистон Республикаси пенитенциар тизимида бўлган очиқлик ва ишончли ошириш мақсадида биринчи мартаба жазоларни ижро этиш соҳасида махфий бўлган маълумотлар махфийлик режимидан чиқарилди¹⁴, чунончи:

- пенитенциар муассасаларда сақланаётган маҳкумлар, жумладан эркалар, аёллар ва вояга етмаганлар сони;
- пенитенциар муассасаларнинг сони, уларнинг юридик манзиллари ва ишлаб чиқариш фаолияти тўғрисидаги маълумотлар;
- маҳкумлар орасида ўлим ҳолатлари сони;
- мажбурий даволанишдан ўтаётган маҳкумлар сони.

Лондондаги қамоқхоналарни ўрганиш халқаро маркази томонидан 2019 йилда эълон қилинган ахборотида кўра, Ўзбекистон Республикасининг ҳар 100 минг кишига жазо ўтаётган 150 шахс тўғри келади. Тизимда 43,9 минг киши сақланмоқда, Ўзбекистон 222 давлат орасида 105-ўринни эгаллайди.

Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазири П.Бобожоновнинг таъкидлашича, “ушбу маълумотларнинг очиқлиги мазкур рўйхатдаги Ўзбекистон кўрсаткичлари 70 поғонага яхшиланганлигини кўрсатади. Бугун Ички ишлар вазирлиги Жазони ижро этиш бош бошқармасида 43 та жазони ижро этиш муассасаси ва 11 та тергов ҳибсхонаси, 25 та манзил-колониялари мавжуд. Колонияларнинг сиғдириш имкониятларига нисбатан сақланаётган шахслар тўғрисидаги кўрсаткичлар 56,4 фоизни ташкил этади”.

Жазони ижро этиш муассасалари ҳузурида фаолият юритаётган қамоқхоналарда юздан ортиқ турдаги маҳсулотлар ишлаб чиқарилади. Меҳнатга лаёқатли маҳкумларнинг деярли 80 фоизи фойдали иш билан банд. 2019–2020 йилларда 3559 та янги иш ўрни яратилди, 1352 нафар маҳкум меҳнат бозорида талаб этиладиган касбларга ўқитилди ва уларга тегишли сертификатлар берилди.

2020 йилнинг етти ойи давомида бундай қамоқхоналарда 100,4 млрд. сўмлик маҳсулот ишлаб чиқарилди. Ҳар бир ишлаётган маҳкумга ўртача 700–800 минг сўм иш ҳақи тўланади, айрим ихтисосликлар бўйича эса иш ҳақи 1,5–2 млн. сўмни ташкил қилади¹⁵.

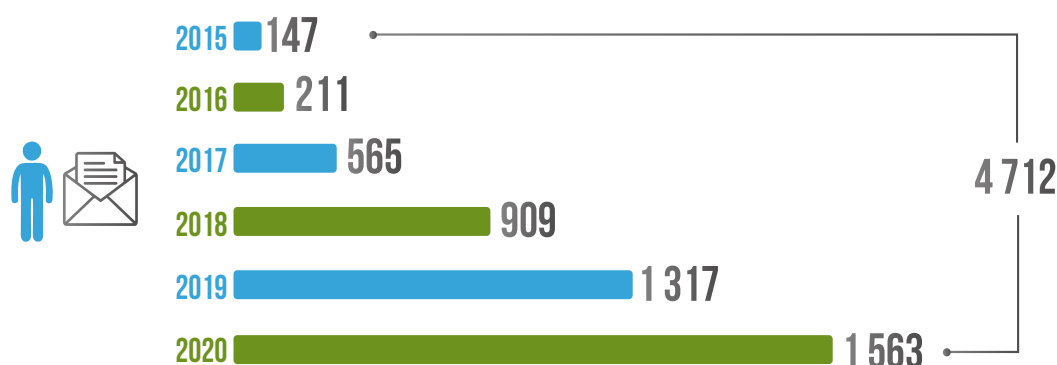
Ўз навбатида, бу мамлакатимизда амалга оширилаётган демократик ислохотлар халқаро рейтингларда ўз натижаларини бераётганидан, халқаро экспертларнинг жазо тизими бўйича ишончли маълумотларга эга бўлиши имкониятидан далолат бериб турибди.

¹⁴ “Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Ички ишлар органларининг озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлган жазони ижро этиш фаолиятининг очиқлиги ва ошқоралигини таъминлаш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Қарори № 316. 2020 йил 22 май. // <https://lex.uz/ru/docs/4823562>.

¹⁵ Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазири Пўлат Бобожоновнинг Ўзбекистон Миллий ахборот агентлигига берган интервьюси // <https://iiv.uz/news/ichki-ishlar-vaziri-polat-bobojonovning-ozbekiston-milliy-axborot-agentligiga-bergan-intervyusi-8>.

ЖАЗОНИ ИЖРО ЭТИШ МУАССАСАЛАРИДА САҚЛАНАЁТГАН ШАХСЛАРНИНГ ҲУҚУҚ ВА ЭРКИНЛИКЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШДА ОМБУДСМАННИНГ ЎРНИ

2015 йилдан 2020 йилга қадар Омбудсманга қамоқда сақланаётган шахслардан **4712 та** (2015 йилда 147 та, 2016 йилда 211 та, 2017 йилда 565 та, 2018 йилда 909 та, 2019 йилда 1317 та, 2020 йилда 1563 та) мурожаат келиб тушди.



Омбудсман томонидан устувор вазифа сифатида қамоқда сақланаётган шахсларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича тизимли ишлар олиб борилмоқда. 2016–2019 йилларда Миллий превентив механизм ваколати доирасида Омбудсман томонидан 73 та мониторинг ташрифи, шу жумладан жазони ижро этиш муассасаларига 53 та, тергов ҳибсхоналарига 20 та ташриф амалга оширилди. Мониторинг гуруҳларида Қонунчилик палатаси депутатлари ва Олий Мажлис Сенати аъзолари, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ, Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитаси, Ўзбекистон касаба уюшмалари Федерациялари Кенгаши, “Демократия ва инсон ҳуқуқлари институти” нодавлат ноtijорат ташкилоти, “Хьюман Райтс Вотч” халқаро ноҳукумат ташкилоти, Ўзбекистондаги ЮНИСЕФ ваколатхонаси, Конрад Аденауэр номидаги фонд вакиллари иштирок этди.

2020 йилда республикада коронавирус инфекцияси кириб келиши ва тарқалишининг олдини олиш, қулай санитария-эпидемиология вазиятини таъминлаш ва аҳоли саломатлигини муҳофаза қилиш бўйича зарур чоралар кўрилди.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 29 январдаги “Ўзбекистон Республикасига коронавируснинг янги тури кириб келиши ва тарқалишининг олдини олиш бўйича чора-тадбирлар дастурини тайёрлаш бўйича республика махсус комиссиясини ташкил этиш тўғрисида”ги Ф-5537-сонли фармойиши қабул қилинди.

Бундан ташқари, озодликдан маҳрум қилиш жойларида жазо ўтаётган маҳкумлар орасида қийноққа солиш ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситадиган муомала ёки жазо турларининг (Миллий превентив механизм), коронавирус инфекцияси тарқалишининг олдини олиш бўйича кенг кўламли ишларни амалга ошириш назарда тутилган эди.

Республика махсус комиссияси томонидан белгиланган чора-тадбирлар пенитенциар муассасаларга нисбатан ҳам қўлланилишини, шунингдек БМТнинг Қийноқларнинг олдини олиш бўйича кичик қўмитасининг 2020 йил 20 апрелдаги иштирокчи давлатларга ва миллий превентив механизмга тавсияларини ҳисобга олиб, Миллий превентив механизм доирасида Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) томонидан коронавирус инфекцияси тарқалишининг олдини олиш бўйича ташкил этилган ишлар ва карантин даврида маҳкумлар учун яратилган шароитлар билан танишиш учун пенитенциар муассасаларга мониторинг ташрифлари амалга оширилди.

Омбудсман томонидан 2020 йилда 42 та пенитенциар муассасаларига (26 та жазони ижро этиш колониялари ва 16 та манзил-колониялари), 6 та тергов ҳибсхонасига, 5 та маъмурий қамоққа олинган шахсларни сақлаш учун махсус қабулхонага, 9 та вақтинча сақлаш ҳибсхоналарига, 8 та ички ишлар органига ва 2 та ички ишлар органларининг муайян яшаш жойи бўлмаган шахсларни реабилитация қилиш марказларига 72 та мониторинг ташрифи амалга оширилди.

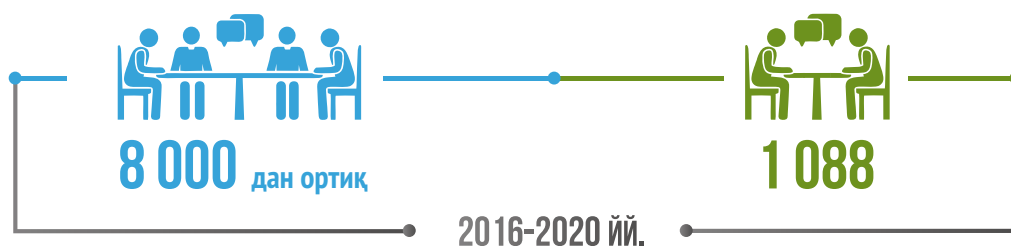


Мониторинг гуруҳи карантин даврида коронавирус пандемиясини ҳисобга олган ҳолда шахсий ҳимоя воситаларидан фойдаланган ҳолда 10 та пенитенциар муассасаларда (4 та жазони ижро этиш колониясида ва 6 та манзил-колонияда), Хоразм, Навоий ва Тошкент вилоятларидаги карантин марказларида бўлди.

Мониторинг ташрифларида Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман), унинг ўринбосари – Бола ҳуқуқлари бўйича вакил, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенат аъзолари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ, нодавлат нотижорат ташкилотлари, хусусан "Юксалиш" умуммиллий ҳаракати, Ўзбекистон "Эзгулик" инсон ҳуқуқлари жамияти, "Демократия ва инсон ҳуқуқлари" институти, Касаба уюшмалари Федерацияси вакиллари иштирок этди.

Мониторинг давомида пенитенциар муассасаларда санитария-эпидемиология тадбирларининг сифатига, яшаш хоналари, ошхона, ходимлар хизмат хоналарининг кварцланиши ва дезинфекцияланишини ташкил этишга, муассаса ходимлари ва маҳкумларни махсус ҳимоя воситалари (маскалар), антисептиклар билан таъминлашга эътибор қаратилди.

Шунингдек, 2016 – 2020 йиллар давомида мониторинглар доирасида маҳкумларни сақлаш шароитлари ва улар билан муомала қилиш тартиби, тиббий хизмат кўрсатиш, овқатланишни ташкил этиш, меҳнат, тарбиявий ва маънавий-маърифий ишлар сифати ўрганилди, **8 мингдан ортиқ шахс билан жамоавий суҳбатлар ва 1088 нафар маҳкум билан якка тартибда суҳбатлар ўтказилди.**



Халқаро стандартларга мувофиқ муассасаларда маҳкумларнинг ҳаёти ва фаолияти учун қулай шароитлар яратилган. Хусусан, Омбудсманнинг мониторинг гуруҳи маҳкумларнинг асосий ҳуқуқлари амалга оширилишига ишонч ҳосил қилди:

- ёритиладиган, иситиладиган ва вентилиция қилинадиган турар хоналарда яшаш шароитларига, алоҳида шахсий ётоқларга, тоза ҳавода юриш вақти ва шартларга, даврий матбуот, телекўрсатув ва радиоэшиттиришлар билан танишиш, гуманитар-маданий ва жисмоний тарбия билан шуғулланиш ҳуқуқи;
- кунига уч маротаба иссиқ (шу жумладан парҳезли) овқат, вақти-вақти билан янгиланиб туриладиган кўрпа-тўшак, кийим-кечак, пойабзал ва шахсий гигиена воситаларини текин олиш, стационар ва амбулатория тиббий хизматлар кўрсатилиши ва дори-дармонларни текин олиш ҳуқуқи;
- соғлиғи ва қобилиятининг ҳолатини ҳисобга олган ҳолда ҳақ тўланадиган меҳнат фаолиятига, қисқа муддатли учрашувларга, телефон орқали сўзлашувларга ва қариндошлар билан узоқ муддатли учрашувларга, хат ва телеграммалар олиш ва юборишга доир ҳуқуқ.

Ўтказилган мониторинглар озоодликдан маҳрум қилиш тарзидаги жазони ижро этиш, шахсларни тергов ҳибсхоналарида сақлаш мамлакат қонунчилиги ва халқаро меъёрлар талабларига мувофиқ амалга оширилаётганини кўрсатди.

2020 йил 29 май куни Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) томонидан Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси билан биргаликда ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари ва жазони ижро этиш муассасаларида қийноқларни ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситадиган муомала ва жазо турларини қўллашнинг олдини олиш бўйича ишлар, шунингдек Омбудсман ҳузуридаги Миллий превентив механизм доирасидаги мониторинг ташрифлари тўғрисида ахборот бериш мақсадида оммавий ахборот воситалари вакиллари учун брифинг ўтказилди.

Брифингда Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили, Бош прокурор ўринбосари, Ички ишлар вазирлиги пенитенциар ва пробация хизматининг масъул ходимлари, шунингдек жиноят қонунчилигини такомиллаштириш бўйича идоралараро эксперт гуруҳининг етакчи мутахассислари иштирок этди.

Бундан ташқари, Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили “Халқаро қамоқхоналар ислоҳоти”нинг (ХҚИнинг) Марказий Осиёдаги ваколатхонаси билан яқин ҳамкорлик қилмоқда¹⁶.

¹⁶ “Халқаро қамоқхоналар ислоҳоти (PRI) - <https://www.euro.who.int/ru/health-topics/health-determinants/prisons-and-health/partners/penal-reform-international-pri>. “Халқаро қамоқхоналар ислоҳоти” (PRI) 1989 йилда ташкил этилган мустақил ноҳукумат ташкилоти. PRI Буюк Британияда рўйхатдан ўтган, бош қароргоҳи Лондонда, Яқин Шарқ ва Шимолий Африка, Шарқий Европа, Жанубий Кавказ ва Марказий Осиё мамлакатларида (Бишкек шаҳрида) жойлашган 6 та минтақавий ваколатхонасига эга. Ташкилот БМТ, Европа Кенгаши ва Парламентлараро иттифокда маслаҳат мақомига эга. PRI Қозғоғистон, Қирғизистон ва Тожикистонда маърифий ва амалий лойиҳаларни рўёбга чиқаради, шу жумладан жиноят қонунчилигини ва инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш институтлари фаолиятини қўллаб-қувватлаш, жазони ижро этиш муассасаларида ишлаб чиқаришни ташкил қилиш, маҳкумларнинг бандлигини ва инсонпарварлик жиҳатдан ривожланиши тадбирларини ўтказиш ишларини амалга оширади.

Европа Иттифоқи Ташқи ишлар Кенгаши ўзининг “2018 йилда дунёда инсон ҳуқуқлари ва демократия тўғрисида”ги йиллик ҳисоботида Ўзбекистон ва ХҚИ ўртасидаги ҳамкорликни ижобий мазмунда таъкидлаб ўтган.

Ички ишлар органлари ходимларининг касбий билимларини ва фуқароларнинг ҳуқуқий маданиятини ошириш чора-тадбирлари доирасида Омбудсман томонидан Конрад Аденауэр номидаги жамғарма ва “Халқаро қамоқхоналар ислоҳоти” халқаро ноҳукумат ташкилоти билан биргаликда “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси” (адади: 500 нусха) ва “Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг маҳкумлар билан муомала қилиш бўйича минимал стандарт қоидалари (Мандела қоидалари)” (адади: 1 500 нусха) рисолалари ўзбек ва рус тилларида чоп этилди. Ички ишлар вазирлигининг жазони ижро этиш муассасалари ва тергов ҳибсхоналари кутубхоналарига 850 та рисола топширилди.

2017–2020 йилларда “Халқаро қамоқхоналар ислоҳоти”нинг Марказий Осиёдаги ваколатхонаси кўмагида бир қатор қўшма тадбирлар ўтказилди:

1. “Инсон ҳуқуқлари – Конституция ва Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналишлари бўйича ҳаракатлар стратегияси нигоҳида” мавзусидаги халқаро конференция (Тошкент, 2017 йил 11 декабрь);
2. “Миллий превентив механизмни ташкилий-ҳуқуқий ривожлантириш: халқаро актлар, хориж амалиёти ва Ўзбекистон тажрибасининг хусусиятлари” мавзусидаги халқаро “давра суҳбати” (Тошкент шаҳри, 2018 йил 31 май – 1 июнь);
3. “Инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлашда Конституция ва Ҳаракатлар стратегияси: қамоқда сақланаётган шахслар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги қонун ҳужжатларини ва амалиётни ривожлантириш” мавзусидаги халқаро давра суҳбати (Тошкент шаҳри, 2018 йил 11 декабрь);
4. “Қийноқларнинг ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситадиган муомала ёки жазо турларининг олдини олиш бўйича илғор тажрибалар” мавзусида қамоқда сақланаётган шахсларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича Ирландиянинг собиқ Омбудсмани иштирокида Омбудсман, прокуратура ва Ички ишлар вазирлиги Жазоларни ижро этиш бош бошқармасининг 40 дан ортиқ вакиллари учун семинар (2019 йил 20-23 май);
5. Омбудсман, прокуратура ва Ички ишлар вазирлиги Жазони ижро этиш бош бошқармасининг 120 дан ортиқ вакиллари учун Молдова пробация хизматининг собиқ раҳбари иштирокида “Маҳкумларни ижтимоий ҳаётга қайтариш: халқаро ҳужжатлар ва илғор тажрибалар” мавзусидаги семинарлар (Тошкент, Гулистон, Жиззах ва Самарқанд, 2019 йил 26–29 август);
6. Омбудсман, прокуратура, Ички ишлар вазирлиги Жазони ижро этиш бош бошқармаси, Халқ таълими вазирлиги ва Соғлиқни сақлаш вазирлигининг 120 дан ортиқ вакиллари учун Қозоғистон Омбудсмани эксперти иштирокида “Қийноқларга солишнинг ва муомалада бўлиш ҳамда жазолашнинг бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситувчи турларининг олдини олиш бўйича илғор тажрибалар” мавзусидаги семинарлар (Тошкент, Гулистон, Жиззах ва Самарқанд, 2019 йил 14–17 октябрь);
7. Марказий Осиёдаги ёпиқ муассасаларда реабилитация дастурларини амалга ошириш ва озодликдан маҳрум қилишнинг муқобил чораларини ишлаб чиқиш бўйича минтақавий тадбирларда тажриба алмашиш (Чўлпон-Ота, Қирғизистон, 2019 йил 26–29 август; Олмаота, Қозоғистон, 2019 йил 28–31 октябрь);
8. Омбудсман, прокуратура ва Ички ишлар вазирлиги Жазони ижро этиш бош бошқармаси вакиллари учун Буюк Британияга қамоқхоналарни бошқариш, шунингдек пробация хизматини ривожлантириш бўйича халқаро стандартларни ўрганиш бўйича ўқув ташрифи (Лондон, Буюк Британия, 2019 йил 24–29 ноябрь);

9. Ёпиқ муассасалар раҳбарлари ва Омбудсман Котибияти ходимлари учун “Қамоқхоналар фаолияти: халқаро стандартлар ва илғор амалиёт асосидаги ижобий тенденциялар, муаммолар ва истиқболлар” мавзусидаги онлайн/офлайн семинар (Тошкент, 2020 йил 26 ноябрь);
10. “Омбудсман фаолиятини рақамлаштириш: инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш ва ҳимоя қилишнинг инновацион механизмлари” мавзусидаги онлайн/офлайн-конференция (Тошкент, 2020 йил 11 декабрь).

Шунингдек, халқаро ҳуқуқий ҳужжатларни ва Миллий превентив механизмни ривожлантириш соҳасидаги хорижий тажрибани ҳар томонлама ўрганиш мақсадида Омбудсман ЕХХТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари координатори, Ўзбекистондаги БМТнинг Тараққиёт Дастури, Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссар Бошқармасининг Марказий Осиёдаги ваколатхонаси билан ҳамкорликда қўшма тадбирларни амалга оширмоқда.

2020 йил 29 декабрь куни Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Олий Мажлисга Мурожаатномасида таъкидлаганидек, “жазони ижро этиш тизимида инсонпарварлик тамойилини кенг қўллаш борасидаги ишлар давом эттирилади. Жумладан, халқаро стандартлардан келиб чиқиб, 25 та манзил-колониялар босқичма-босқич қисқартирилади. Бундан буён биринчи марта озодликдан маҳрум этилган шахсга берилган жазо енгилроғи билан алмаштирилса, уманзил-колонияга ўтказилмасдан, тўғридан-тўғри пробация назоратига олинади. Мазкур енгиллик натижасида ҳозирда жазо ўтаётган 6 минг нафар шахсга ўз маҳалласи назорати остида оиласи бағрида бўлиш имконияти яратилади”¹⁷.

Мурожаатномада тезкор-қидирув, тергов ва жазони ижро этиш соҳасида қийноқларнинг олдини олиш тизимини тубдан такомиллаштириш зарурлиги ҳам таъкидлаб ўтилган. Олий Мажлис палаталари, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказга қийноқларнинг олдини олиш бўйича Омбудсман ваколатларини кенгайтириш, шунингдек жамоатчилик назоратини кучайтириш юзасидан икки ой муддатда ўз таклифларини ишлаб чиқиш топшириғи берилди. Бунда Омбудсман томонидан ҳар чоракда жамоатчилик вакиллари билан биргаликда тергов изолятори ва жазони ўташ муассасаларига “мониторинг ташрифлари” тизими йўлга қўйилиши керак. Олий Мажлис палаталари ҳар йили Омбудсманнинг қийноқларнинг олдини олиш бўйича маърузасини эшитиб, бу иллатга бутунлай барҳам бериш бўйича зарур чора-тадбирларни белгилаши лозим”.

Қонунчилик палатасининг Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси мажлисида Президентнинг Олий Мажлисга Мурожаатномасида инсон ҳуқуқ ва эркинликларини кафолатли ҳимоя қилиш, қонун устуворлигини таъминлашга қаратилган ислохотларни изчил давом эттириш бўйича белгиланган вазифалар ижросини таъминлаш муҳокама этилди¹⁸.

Парламент веб-сайтида жойлаштирилган ахборотга биноан тезкор, қидирув ва тергов тадбирларида қийноқларнинг олдини олиш мақсадида ушлаб турилган ва ички ишлар органларига олиб борилган шахслар билан суҳбат ва сўроқлар 484 та янги сўроқ хоналарида ўтказилмоқда.

Тергов бўлимларида адвокатлар учун хоналар ташкил этилган бўлиб, бу ерда улар ўз мижозлари билан видеокузатув ва эшитиш воситаларисиз учрашишлари мумкин. Терговчиларнинг тергов ҳибсхоналаридаги хоналарида замонавий талабларга жавоб берадиган 123 та овоз ёзиш ва видеокузатув ускуналари ўрнатилган.

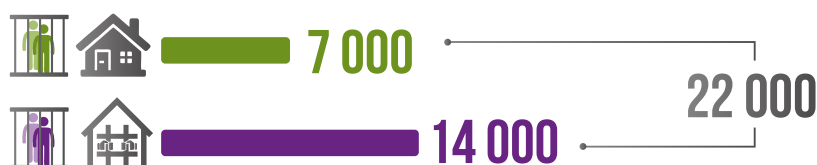
¹⁷ https://www.uza.uz/ru/posts/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyoeva-oliy-mazhlisu_198652

¹⁸ https://kun.uz/ru/news/2021/01/17/v-uzbekistane-obnarodovano-kolichestvo-zaklyuchyonnyx?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop

Таъкидланганидек, бугунги кунда мамлакатда **54 та жазони ўташ муассасаси** мавжуд, улардан **18** таси ёпиқ турдаги, **25** таси колониялар ва **11** таси тергов ҳибсхоналари.



Ички ишлар вазирлигининг маълумотларига кўра, ҳозирги вақтда 22 мингдан зиёд маҳкумлар¹⁹, уларнинг 7 мингдан ортиғи манзил-колонияларда, 14 мингдан ортиғи ёпиқ турдаги колонияларда жазо муддатини ўтамоқда.



2020 йил 1 август ҳолатига кўра, АҚШда юз минг кишига 639 нафар, Россияда 340, Туркияда 335, Белоруссияда 343, Ўзбекистонда 68 нафар шахс тегишли муассасаларда жазо ўтамоқда.



Шунингдек, жазони ўтаётган маҳкумларни сақлаш шароитларининг шаффофлигини таъминлаш, қийноқлар ва жисмоний босим ўтказиш билан боғлиқ салбий ҳолатларнинг олдини олиш мақсадида тизимдаги 54 та жазони ўташ муассасасида 3280 та замонавий видеокузатув мосламаси ўрнатилган. Уларнинг 2203 таси маҳкумларнинг яшаш жойларида, 432 таси ишлаб чиқариш майдонларида ва 645 таси ташқи маъмурий ҳудудда ўрнатилган.

¹⁹ Ўзбекистон Республикаси ички ишлар вазирининг ахбороти <https://www.gazeta.uz/ru/2020/08/17/penitentiary/>.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясида сўзлаган нутқида таъкидлаганидек, “қийноқларнинг олдини олиш бўйича миллий превентив механизмни жорий этиш доирасида биз одамнинг кадр-қимматини ерга урадиган, инсонийликка зид бўлган қийноқларнинг ҳар қандай кўринишига бундан буён ҳам мутлақо йўл қўймаймиз. Бундай жиноятлар қачон содир этилганидан қатъи назар, улар учун жазо муқаррардир. Қийноқларга қарши конвенциянинг Факультатив протоколини ратификация қиламиз. Мазкур масалалар юзасидан ҳамкорликда ишлаш мақсадида Қийноқлар масаласи бўйича махсус маърузачини Ўзбекистонга таклиф этишга тайёргарлик кўряпмиз”²⁰.

Хулоса ўрнида таъкидлаш жоизки, Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг қонунчилик ва ташкилий-ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлаш, инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартларни миллий қонунчиликка татбиқ этиш ва халқаро мажбуриятларни бажариш, шунингдек халқаро ташкилотлар билан инсон ҳуқуқларини, шу жумладан маҳкумларни ҳимоя қилиш бўйича ҳамкорликни фаоллаштириш юзасидан тизимли ишлар олиб борилмоқда.

²⁰ <https://president.uz/ru/lists/view/4179>



Уполномоченный Олий Мажлиса
по правам человека (Омбудсман)
Республики Узбекистан

UNDEF

The United Nations
Democracy Fund



FNUD

Fonds des Nations Unies
pour la démocratie



Представительство Международной
тюремной реформы (PRI)
в Центральной Азии

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРАКТИКА



Ташкент - 2021

Ответственный редактор:

Эшматова Ф.Ф. - Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман), д.ю.н.

Редакционная коллегия:

Ф. Ф. Эшматова, С. И. Азимов, Г. Т. Айдаров, С. Д. Хамдамов, Ф. С. Мадрахимова, Ж.Назарова, А. Азимова

В данной публикации нашла свое отражение работа, проведенная Уполномоченным представителем в соответствии с Законом Республики Узбекистан “Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)” по предупреждению применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания путем регулярного посещения мест содержания под стражей.

Издание содержит обзорные материалы, отражающие основные изменения в системе уголовного правосудия, информацию о реализации прав человека в пенитенциарной системе и роли Омбудсмана в защите прав лиц, содержащихся под стражей.

В нем отражены сведения и аналитические данные, собранные Уполномоченным по правам человека в результате мониторинговых посещений пенитенциарных учреждений в 2017–2020 годах.

Надеемся, что данная публикация будет интересна широкому кругу читателей и станет первым выпуском в серии обзорных материалов.

Настоящее издание подготовлено при поддержке Представительства Международной тюремной реформы (PRI) в Центральной Азии в рамках проекта “Укрепление верховенства права в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане”, финансируемого Фондом Демократии ООН.

Переводчик: к.ф.н., Н. Нурматов

ПРЕДИСЛОВИЕ

Общепризнано, что пытки, другие жестокие бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения или наказания в отношении человека являются нарушением прав человека. Поэтому международное сообщество придает приоритетное внимание борьбе с преступлениями против человечества, особенно с причинами, способствующими возникновению случаев пыток.

В частности, Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 57/199 от 18 декабря 2002 г. и Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания предусматривают создание национального превентивного механизма (НПМ).



Национальный превентивный механизм – это создание системы регулярных визитов независимыми международными и национальными органами в местах содержания под стражей лиц, лишенных свободы, с целью предупреждения любых проявлений пыток.

Этот механизм был внедрен во многих странах мира, в том числе в Великобритании, Франции, Германии, Италии, Грузии, Азербайджане, Молдове, Украине и ряде других государств.

В нашей стране в рамках Стратегии действий сделан важный шаг в борьбе с пытками. В 2019 году на основе передовой международной практики при Омбудсмане создан национальный превентивный механизм по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Была образована Экспертная группа Уполномоченного по правам человека для оказания содействия в деятельности по предупреждению применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Экспертная группа проводит мониторинговые визиты по предупреждению пыток путем посещения мест содержания под стражей лиц с ограниченной свободой передвижения, которые заключены под стражу на гауптвахте, задержаны и заключены под стражу в рамках производства уголовного дела, к ним применен административный арест, приговорены к наказанию в виде лишения свободы, а также учреждений по принудительному лечению. Посредством этих визитов достигнуто установление парламентского и общественного контроля за предупреждением случаев пыток.

В ходе мониторинговых посещений изучались условия содержания задержанных, порядок обращения с ними, качество оказания медицинских услуг и организация питания. Кроме того, рассматриваются вопросы организации труда осужденных в пенитенциарных учреждениях, проведения с ними воспитательной, духовной и просветительской работы.

Разрабатываются рекомендации Омбудсмана по устранению выявленных недостатков и представляются в парламент и соответствующие государственные органы.

Следует отметить, что в рамках этих полномочий в 2019 году в Комитет ООН против пыток впервые был представлен альтернативный доклад Уполномоченного по правам человека Олий Мажлиса о выполнении обязательств по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Необходимо подчеркнуть, что в последние годы, несмотря на позитивные изменения в вопросах проживания в местах содержания лиц с ограниченной свободой передвижения, а также в вопросах медицинско-санитарного обеспечения, в некоторых учреждениях сохраняется ряд недостатков и проблем.

В своем Послании Олий Мажлису 29 декабря 2020 года Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев особо отметил необходимость налаживания Омбудсманом вместе с представителями общественности системы ежеквартальных мониторинговых посещений следственных изоляторов и пенитенциарных учреждений при участии представителей общественности, а палатам Олий Мажлиса следует ежегодно проводить заслушивания отчета Уполномоченного по правам человека о предотвращении пыток и определения необходимых мер по полному искоренению этого крайне негативного явления.

Постановление Президента Республики Узбекистан от 26 июня 2021 года «О дополнительных мерах по совершенствованию системы выявления и предупреждения случаев пыток» создало условия для устранения недостатков. В документе определяются приоритетные задачи по выявлению случаев пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и повышения эффективности системы их предупреждения. В частности, в нем отражены вопросы строгого обеспечения администрацией учреждения недопущения просмотра обращений, направленных лицами с ограниченной свободой передвижения в национальные институты по правам человека, а также строго гарантировать их незамедлительное направление получателю; обеспечения оказания социальной, правовой, психологической и медицинской помощи пострадавшим от применения пыток, а также компенсации нанесенного им ущерба, совершенствования механизма оперативного и объективного рассмотрения обращений о случаях применения пыток, а также неотвратимости привлечения к ответственности виновных лиц.

В заключение можно отметить, что эффективная реализация национального превентивного механизма это не только гарантия эффективности борьбы с пытками, но и фактор, служащий повышению имиджа нашей страны на международной арене.

Феруза ЭШМАТОВА
Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека (омбудсман)

Данный выпуск является совместной публикацией Офиса Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека в Республике Узбекистан и Представительства Penal Reform International (Международная тюремная реформа) в Центральной Азии.

Как известно, Республика Узбекистан проводит комплексную работу по реализации международных обязательств в области прав человека, эффективному развитию уголовного правосудия.

Международное сообщество всецело приветствует проводимые в Республике значительные изменения в сфере прав человека и реализацию политики гуманизации и нулевой терпимости к пыткам в закрытых учреждениях, реформам законодательного и практического характера.

Публикация содержит обзорный материал, отражающий основные изменения в системе уголовного правосудия, информацию о реализации прав человека в пенитенциарной системе и роли Омбудсмана в защите прав лиц, содержащихся под стражей.

Представительство Penal Reform International (Международная тюремная реформа) в Центральной Азии благодарит Уполномоченного по правам человека и сотрудников аппарата за профессиональное конструктивное взаимодействие.

Мы надеемся, что данная публикация принесет пользу заинтересованному кругу читателей и станет первым выпуском в серии обзорных материалов.



Жанна НАЗАРОВА
Региональный программный менеджер Представительства
Penal Reform International (Международная тюремная реформа) в Центральной Азии

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	39
Совершенствование законодательства и нововведения в пенитенциарной системе	46
Роль Омбудсмана в защите прав лиц, содержащихся под стражей.....	56

ВВЕДЕНИЕ

В Узбекистане проводится системная работа по выполнению международных обязательств, укреплению законодательной и организационно-правовой базы защиты прав человека, имплементации международных стандартов по правам человека в национальное законодательство и активизации сотрудничества с международными организациями по вопросам защиты прав человека.

Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев инициировал проведение масштабных реформ, направленных на либерализацию общественно-политической жизни страны и обеспечение принципа верховенства закона. В числе приоритетов они охватили вопросы безусловного соблюдения прав и свобод человека при отправлении правосудия, а также укрепления роли государства и институтов гражданского общества в этом процессе.

В настоящее время Республика Узбекистан присоединилась к более 80 международным документам по правам человека, в том числе 6 основным договорам и 4 факультативным протоколам Организации Объединенных Наций, на постоянной основе участвует в Совете по правам человека и договорных комитетах ООН с национальными докладами по их выполнению¹.

Кроме того, принимаются практические меры по гармонизации национального законодательства с международно-правовыми стандартами в области прав человека. В частности, утверждение долгосрочной стратегии в области прав человека служит эффективной реализации государственной политики в данной области, формированию уважительного отношения к правам и свободам человека, дальнейшему укреплению авторитета страны на международной арене, в том числе улучшению позиций Республики Узбекистан в экономических и политико-правовых рейтингах и индексах.

В соответствии со статьей 19 Конституции Республики Узбекистан, гражданин Республики Узбекистан и государство связаны взаимными правами и взаимной ответственностью. Права и свободы граждан, закрепленные в Конституции и законах, являются незыблемыми, и никто не вправе без суда лишить или ограничить их.

Государство и общество решительно осуждают применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. За последние годы в корне пересмотрена нормативно-правовая база, приняты законы и совершенствуется правоприменительная практика предупреждения данного явления.

Основным законодательным актом, направленным на искоренение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, стал Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием мер по усилению гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности» от 4 апреля 2018 года № ЗРУ-470. Закон предусматривает совершенствование положений Уголовного кодекса Республики Узбекистан и Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан, а также Закона Республики Узбекистан «О прокуратуре».

¹ Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека» №УП-6012 от 22.06.2020 г.// <https://lex.uz/ru/docs/4872357>.

Согласно данному Закону, в Уголовном кодексе определена ответственность за:

- фальсификацию (подделку) доказательств лицами, осуществляющими доказывание, или лицами, привлекаемыми к участию в доказывании, выразившуюся во внесении из корыстных или иных низменных побуждений заведомо ложных сведений и других искажений в документы либо предметы, при собирании, проверке и оценке доказательств по материалам доследственных проверок и уголовных дел. Правонарушение, предполагает ответственность до десяти лет лишения свободы и определенного права (статья 230¹);
- фальсификацию (подделку) результатов оперативно-розыскной деятельности лицами, уполномоченными на проведение оперативно-розыскных мероприятий, в целях уголовного преследования лица, заведомо непричастного к совершению преступления, либо в целях причинения вреда чести, достоинству и деловой репутации лица. За данное преступление предусматривается наказание лишения свободы до пяти лет и определенного права (статья 230²);
- применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Данное деяние в кодексе трактуется как незаконное психическое, психологическое, физическое или иное давление на лицо, подвергнутое административному аресту, а также подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, осужденного, свидетеля, потерпевшего, другого участника уголовного процесса либо их близких родственников путем угроз, нанесения ударов, побоев, истязаний, причинения мучений или иных незаконных действий, совершенных сотрудником правоохранительного или другого государственного органа, либо по его подстрекательству или с его ведома, либо с его молчаливого согласия иными лицами с целью получения от них или от третьего лица какой-либо информации, признаний в совершении преступления, их самовольного наказания за совершенное деяние либо принуждения их к совершению каких-либо действий. Ответственность за данное преступление, в зависимости от ее тяжести составляет от трех лет ограничения свободы до десяти лет лишения свободы и определенного права (статья 235);
- ложный донос, а именно ложное сообщение о преступлении и лжесвидетельство, выражаемое в виде ложного показания свидетеля или потерпевшего или заведомо ложного заключения эксперта, а равно заведомо неправильного перевода с одного языка на другой при производстве дознания, предварительного следствия либо в суде. Максимальная ответственность за ложный донос составляет десять лет лишения свободы и за лжесвидетельствование – восемь лет лишения свободы (статьи 237 и 238).

Уголовно-процессуальный кодекс дополнен статьей 95¹ «Недопустимость доказательств». В статье указано, что фактические данные признаются недопустимыми в качестве доказательств, если они получены незаконными методами или путем лишения или ограничения гарантированных законом прав участников уголовного процесса либо с нарушением требований настоящего Кодекса, в том числе полученные:

1. с применением пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в отношении участников уголовного процесса либо их близких родственников;
2. путем их фальсификации (подделки);
3. с нарушением прав подозреваемого, обвиняемого или подсудимого на защиту, а также права пользования услугами переводчика;
4. в результате проведения процессуального действия по уголовному делу лицом, не имеющим права осуществлять производство по данному уголовному делу;
5. от неизвестного источника либо от источника, который не может быть установлен в процессе производства по уголовному делу;

6. из показаний потерпевшего, свидетеля, подозреваемого, обвиняемого, подсудимого в ходе дознания, предварительного следствия, которые не нашли своего подтверждения в суде совокупностью имеющихся доказательств.

Недопустимость использования фактических данных в качестве доказательств устанавливается должностным лицом органа, осуществляющего доследственную проверку, дознавателем, следователем, прокурором или судом по собственной инициативе или по ходатайству участников. Должностное лицо органа, осуществляющего доследственную проверку, дознаватель, следователь, прокурор либо судья, решая вопрос о недопустимости доказательств, обязан в каждом случае выяснить, в чем конкретно выразилось допущенное нарушение, и принять мотивированное решение. Использование в качестве доказательства показаний свидетеля, потерпевшего, подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, заключения эксперта, вещественных доказательств, аудио-, видеозаписи и иных материалов, полученных с нарушением норм Уголовно-процессуального Кодекса, запрещается.

Также в Кодекс введены требования, что обращения о применении недозволённых методов при собирании и закреплении доказательств подлежат обязательной проверке с проведением судебно-медицинской или иной экспертизы, фиксация процессуальных действий в виде осмотра места происшествия по особо тяжким преступлениям, обыска, проверки показаний на месте события, следственного эксперимента с использованием средств видеозаписи является обязательной, а также права защитника собирать и представлять доказательства по уголовному делу, которые подлежат приобщению к материалам уголовного дела, а также обязательной оценке в ходе проведения доследственной проверки, дознания, предварительного следствия и рассмотрения уголовного дела в суде. Данные доказательства могут быть собраны путем проведения опроса лиц, владеющих относящейся к делу информацией, и получения письменных объяснений с их согласия; направления запроса и получения справок, характеристик, разъяснений и других документов из государственных и иных органов, а также предприятий, учреждений и организаций.

Закон «О прокуратуре» дополнен положением, обязывающим прокурора при осуществлении надзора за соблюдением законов в местах содержания задержанных, заключённых под стражу, при исполнении уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, в пределах своей компетенции проводить проверку на предмет:

- соблюдения требований уголовно-процессуального законодательства о немедленной регистрации и разрешении заявлений, сообщений и иных сведений о преступлениях, полученных от лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, содержащихся под стражей, задержанных или подвергнутых административному аресту;
- возможного оказания психического, психологического, физического или иного воздействия на данных лиц либо их близких родственников;
- законности применения дисциплинарного взыскания к осуждённым за нарушение порядка отбывания наказания в виде лишения свободы с последующим уведомлением вышестоящего прокурора о каждом факте незаконного привлечения к дисциплинарной ответственности.

Помимо указанного акта важное значение в процессе предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания имели принятые в 2016–2019 годах законы «Об органах внутренних дел», «О распространении правовой информации и обеспечении доступа к ней», «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием института дознания», «О порядке отбывания административного ареста», «Об общественном контроле», «О Службе государственной безопасности», «О внесении изменений и дополнений в некоторые

законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием системы оказания психиатрической помощи», «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, связанных с обеспечением защиты прав участников уголовного процесса», «Об административном надзоре за отдельной категорией лиц, освобожденных из учреждений по исполнению наказаний», «О защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного процесса», а также Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению эффективности института адвокатуры и расширению независимости адвокатов».

Согласно законодательству, правом беспрепятственного доступа в учреждения по исполнению наказаний, следственные изоляторы и специальные приемники обладают Уполномоченный при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства, Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман), а также представители ННО, состоящие в Экспертной группе Омбудсмана.

На 24-й сессии Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Вене 18–22 мая 2015 года принята резолюция о Минимальных стандартных правилах ООН в отношении обращения с заключенными. Тем самым пересмотрены Минимальные стандартные правила обращения с заключенными 1955 года, чтобы они оставались общепризнанным ориентиром для администраций тюрем во всех странах мира.

В Узбекистане в последние четыре года осуществлены коренные преобразования во всех направлениях государственного и общественного строительства, которые кардинальным образом изменили систему взаимоотношений государства, общества и гражданина. При этом особым импульсом послужили принятые Президентом Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёевым решения по кардинальному совершенствованию системы работы с обращениями физических и юридических лиц, открытие Народных приемных Президента Республики Узбекистан, а также придание связям с общественностью важного значения в деятельности органов государственной власти и управления как на республиканском, так и местном уровнях.

Демократические реформы обеспечили высокую степень открытости государства в обсуждении принимаемых решений, разрабатываемых нормативно-правовых и программных документов. Беспрецедентным примером генерации общественного мнения, отражением значимости каждого голоса стало широкое всенародное обсуждение Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах и Государственной программы по ее реализации в «Год диалога с народом и интересов человека».

Все эти нововведения имеют общую цель – консолидировать созидательный потенциал общества для реализации масштабных реформ по ускоренному развитию государства, его демократических институтов и экономики, формированию условий для достойной и благополучной жизни граждан, эффективной реализации их личных, политических, социальных и экономических прав, свобод и законных интересов.

В основе всех осуществляемых в стране реформ лежат общечеловеческие принципы, закрепленные в Конституции, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права.

Основная цель осуществляемых в пенитенциарной системе реформ является ресоциализация преступника и формирование личности достойным представителем современного общества, независимо от причины совершения им в прошлом преступления.

Предоставление возможности социальной адаптации лиц, нарушивших закон, но осознавших незаконность своих деяний и твердо вставших на путь исправления, возвращение их в общество и семью является ярким подтверждением многовековых традиций, милосердия, толерантности и доброты узбекского народа.

Принципиальное значение для развития системы обеспечения прав человека в стране имели Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по усилению гарантий прав и свобод граждан в судебной-следственной деятельности» (№УП-5268 от 30.11.2017 г.) и План практических мероприятий («Дорожная карта») по продвижению инициатив Республики Узбекистан, выдвинутых на 72-й сессии ГА ООН, реализации договоренностей, достигнутых по итогам переговоров с Верховным комиссаром ООН по правам человека З.Р. аль-Хусейном в г. Нью-Йорке 18–20 сентября 2017 года. Согласно документам, оформлены государственные решения о внедрении на базе Омбудсмана Национального превентивного механизма по предупреждению пыток и об осуществлении им парламентского контроля за соблюдением прав и свобод лиц, отбывающих наказание в учреждениях по исполнению наказаний, задержанных и содержащихся под стражей, а также подвергнутых административному аресту.

Особое внимание вопросу прав человека уделено и в докладе Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественном мероприятии, посвященном 27-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан. Определены задачи по установлению порядка обязательной видеосъемки таких действий, как задержание лица, разъяснение ему процессуальных прав, отказ от предоставляемой защиты, а также закрепление нормы в законе как обязанности дознавателя, следователя и другого уполномоченного лица, о том, что родственники лица, задержанного сотрудниками правоохранительных органов, должны быть сразу же проинформированы о его пребывании в специальном помещении, внедрению электронной системы учета задержания лиц и других действий, связанных с применением принудительных процессуальных мер, ограничивающих права задержанных, внедрению порядка обжалования решения прокурора в суде, обеспечению подлинной независимости судов и усилению правового статуса системы адвокатуры.

Кроме того, Президентом Республики Узбекистан выдвинута задача разработки долгосрочной национальной стратегии по дальнейшему повышению эффективности обеспечения прав человека. Принятие данной стратегии послужит основой для дальнейшего углубления осуществляемых в стране демократических реформ, стабильного развития общества и государства, эффективной защиты прав, свобод и законных интересов человека.

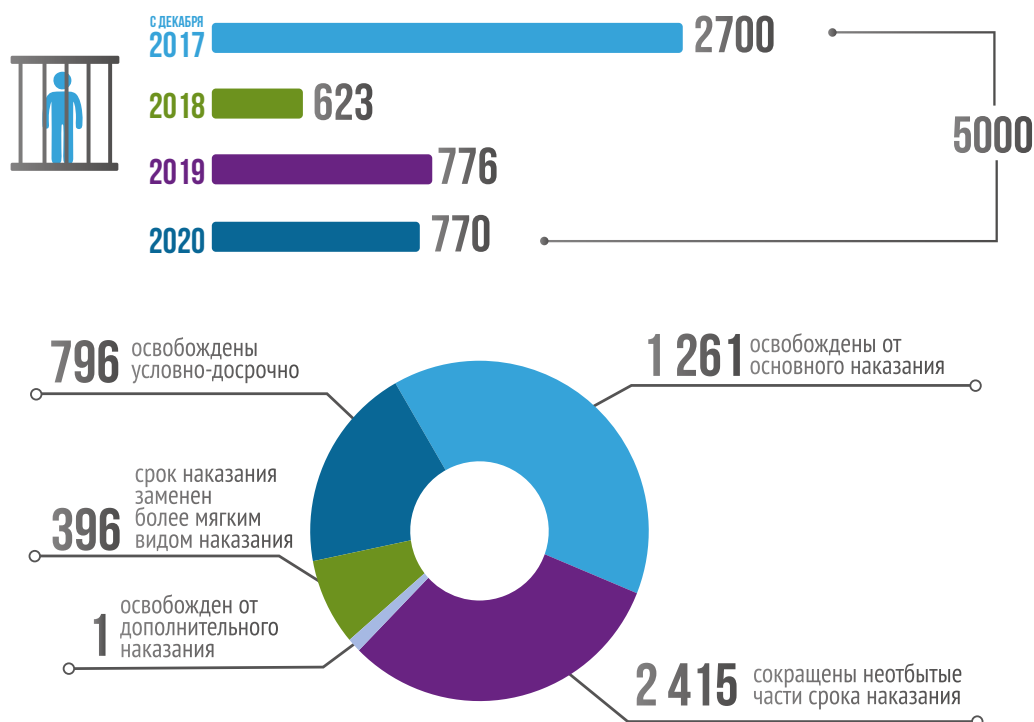
В качестве яркого проявления таких благородных качеств нашего народа, как доброта, великодушие, гуманизм и милосердие, Президентом Республики Узбекистан принят ряд указов, как «О помиловании группы лиц, отбывающих срок наказания, чистосердечно раскаявшихся в содеянном и твердо вставших на путь исправления». Принятые указы свидетельствуют о гуманном направлении демократических реформ, осуществляемых по инициативе Президента Ш. Мирзиёева во всех сферах государственной и общественной жизни страны.

Комиссия при Президенте Республики Узбекистан по помилованию преобразована в 2018 году² и Омбудсман, будучи в составе данной Комиссии, принимает постоянное участие в её деятельности.

² Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении положения о порядке осуществления помилования в Республике Узбекистан» №УП-5439 от 08.05.2018 г.// <https://lex.uz/docs/3725208>.

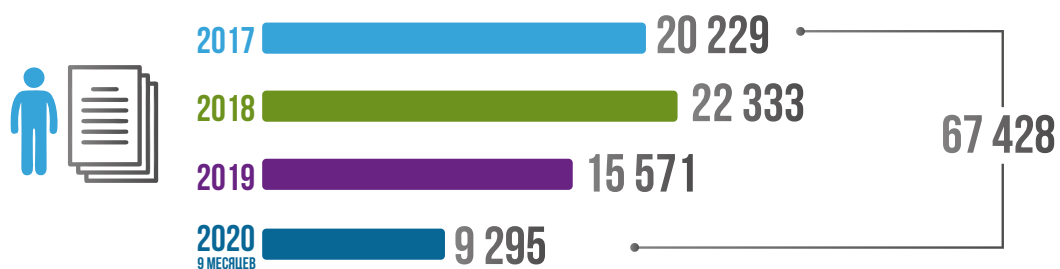
В период с декабря 2017 года по 2020 год акт помилования применен в отношении около 5000 осужденных, отбывающих наказание (**в 2017 г. – 2700, 2018 г. – 623, 2019 г. – 776, 2020 г. – 770**) в том числе:

- 1 261** осужденных полностью освобождены от основного наказания;
- 1** осужденный полностью освобожден от дополнительного наказания;
- 796** осужденных освобождены условно-досрочно;
- 396** осужденным неотбытый срок наказания заменен более мягким видом наказания;
- 2 415** осужденным были сокращены неотбытые части срока наказания.



Кроме того, с 2017 по 2020 год в отношении 67 428 осужденных, положительно характеризующихся (**в 2017 г. – 20 229, в 2018 г. – 22 333, в 2019 г. – 15 571 и 2020 г. – 9 295**) были применены гуманитарные акты, в том числе:

- согласно статье 73 Уголовного кодекса Республики Узбекистан, освобождены условно-досрочно 6 467 осужденных (**в 2017 г. – 1 932, в 2018 г. – 2 097, в 2019 г. – 1 387, 2020 г. – 1 051**);
- по статье 74 Уголовного кодекса Республики Узбекистан 32032 осужденным (**в 2017 г. – 9 462, в 2018 г. – 10 001, в 2019 г. – 7 855, за девять месяцев 2020 г. – 4 714**) неотбытая часть наказания заменена более мягким видом наказания;
- в соответствии со статьей 113 УИК 28 929 осужденных (**в 2017 г. – 8 835, в 2018 г. – 10 235, в 2019 г. – 6 329, 2020 г. – 3 530**) были переведены в колонии-поселения для дальнейшего отбывания срока наказания.



«Справедливость – в верховенстве закона» – этот принцип является основой деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека. Омбудсман активно участвовал во всех этапах разработки и обсуждения законов, принятых Олий Мажлисом. Материалы его контрольно-аналитической деятельности широко используются в ходе парламентских слушаний, при обсуждении докладов представителей органов государственной власти и управления.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И НОВОВВЕДЕНИЯ В ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЕ

В Послании Олий Мажлису от 24 января 2020 года Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев отметил, что «основные законы и кодексы, касающиеся судебной-правовой сферы, были приняты около 20-25 лет назад и перестали отвечать современным требованиям. В связи с этим парламенту было бы целесообразно принять в ближайшие годы новые Гражданский, Уголовный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы и Кодекс об административной ответственности. При этом особое внимание следует уделить внедрению в следственную и судебную практику передовых стандартов в области прав человека.

При совершенствовании законодательства нас больше всего должен заботить не сам факт принятия новых законов, а то, какую пользу новые законы принесут людям, как облегчат их жизнь»³.

За достаточно короткий период времени правовая база системы исполнения наказания еще более усовершенствована, так за последние четыре года принято 3 закона, 5 постановлений Президента, 8 постановлений и распоряжений Правительства, **14 иных нормативно-правовых актов**, направленных на реформирование деятельности данной системы.



В соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию деятельности органов внутренних дел в сфере исполнения наказаний, связанных с лишением свободы» (№ПП-3200 от 11.08.2017 г.) предусмотрено дальнейшее повышение эффективности работы по защите прав и интересов лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, гармонизации пенитенциарной системы в соответствии с международными стандартами.

На основании принятых нормативно-правовых актов значительно расширены законные права и свободы осужденных, отбывающих наказание, и создана правовая основа для широкой практической реализации среди развитых демократических стран в сфере обеспечения прав осужденных, в частности:

1. Осужденным к лишению свободы за совершение преступлений, не представляющих большой общественной опасности и менее тяжкие преступления, впервые предоставлено избирательное право⁴.

³ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису - <https://uza.uz/ru/politics/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyeev-25-01-2020>.

⁴ Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием избирательного законодательства», №ЗРУ-563 от 04.09.2019 г.// <https://lex.uz/ru/docs/4497117>.

2. В национальное законодательство имплементированы «Правила минимальных стандартов обращения с заключенными» (**Правила Нельсона Манделы**), принятые резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 17 декабря 2015 года, а именно:

- осужденным предоставлено право на получение психологической помощи;
- законодательно закреплена возможность размещения в территориальных лечебных учреждениях Министерства здравоохранения осужденных, нуждающихся в медицинской помощи;
- осужденным, страдающим тяжелыми заболеваниями, по разрешению врача, предоставляются дополнительный телефонный разговор или свидание с родственниками;
- отменен порядок наложения дисциплинарных взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания осужденным, имеющим психические расстройства⁵.

3. Увеличено количество свиданий и телефонных разговоров осужденных с родственниками, а именно:

- количество телефонных разговоров осужденных, отбывающих наказание в колониях общего режима, увеличено с 6 до 12, для осужденных в колониях строгого режима – с 3 до 5, для осужденных, отбывающих наказание в колониях особого режима и в тюрьме, – с 2 до 4, осужденных, отбывающих наказание в воспитательной колонии, – с 12 до 24;
- получение посылок осужденными в колониях общего режима увеличено с 6 до 12, в колониях строгого режима – с 4 до 8, в колониях особого режима и в тюрьмах – с 3 до 6, осужденными, отбывающими наказание в воспитательной колонии, – с 6 до 12;
- количество краткосрочных свиданий в колониях общего режима увеличено с 4 до 6, колониях строгого режима – с 3 до 5, в колониях особого режима и тюрьме с 2 до 4, в воспитательной колонии – с 6 до 24;
- количество длительных свиданий в колониях общего режима увеличено с 4 до 6, в колониях строгого режима – с 3 до 5, в колониях особого режима и тюрьме увеличено с 2 до 4, в воспитательной колонии – с 6 до 8;

Кроме того, осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях, предоставлено право на получение пенсии⁶.

4. В плане укрепления защиты прав, свобод и законных интересов осужденных, их воспитания и социальной адаптации⁷:

- расширены меры по обеспечению личной безопасности осужденных в период отбывания наказания;
- пересмотрены положения о применении физической силы и специальных средств в период проведения мероприятий по обыску;

⁵ Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием механизмов защиты прав заключенных и задержанных», №ЗРУ-530 от 14.03.2019 г.// <https://lex.uz/ru/docs/4708438>.

⁶ Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан», №ЗРУ-558 от 28.08.2019 г.// <https://lex.uz/ru/docs/4491958>.

⁷ Закон Республики Узбекистан от «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан, направленных на обеспечение надежной защиты прав и законных интересов осужденных», №ЗРУ-625 от 30.06.2020 г.// <https://lex.uz/ru/docs/4877839>.

- введен порядок возможной замены краткосрочных встреч на видеосвидания и телефонные разговоры для создания дополнительных удобств для осужденных и их родственников;
- введен порядок поощрения осужденных с использованием критериев справедливой оценки поведения осужденных;
- отменены количественные ограничения свиданий несовершеннолетних осужденных с их родителями в целях повышения роли родителей в воспитании несовершеннолетних осужденных, укрепления эффективности воспитательной работы;
- - в целях расширения прав и свобод женщин-осужденных введен особый порядок предоставления свиданий с их несовершеннолетними детьми, воспитывающимися за пределами учреждения, а также в детских домах.

5. Расширены возможности осужденных, отбывающих наказание, в плане получения ими образования и обучения профессиям, а именно:

- 2 профессиональные школы и 2 колледжа преобразованы в Центры профессионального обучения⁸;
- для профессионального обучения осужденных совместно с объединением «Хунарманд» созданы школы «Уста-шогирд». Более 1,3 тысяч осужденных обучаются востребованным на рынке труда профессиям и народно-прикладному искусству, 767 осужденных по окончании получили соответствующие сертификаты.

6. В целях обеспечения занятости осужденных в 2019 – 2020 годах создано более 3,5 тысяч новых рабочих мест путем открытия дополнительных 62 производственных цехов. Таким образом, более 4 тысяч осужденных обеспечены оплачиваемой работой. При этом внимание уделяется созданию достойных условий для заключенных. Так, следственный изолятор № 1 был передислоцирован на территорию Зангиатинского района Ташкентской области, здания и сооружения которого полностью отвечают международным стандартам. Следственный изолятор оснащен 14 помещениями для проведения следственных мероприятий, 15 помещениями - для проведения свиданий заключенных с адвокатами. Территория следственного изолятора оснащена 409 современными средствами видеонаблюдения.

Деятельность двух колоний по исполнению наказаний полностью прекращена (колония № 33 в Кашкадарьинской области и колония № 65 в Ташкентской области). Проявлением гуманной политики явилось также принятие постановления Президента Республики Узбекистан о ликвидации специализированной колонии по исполнению наказания, расположенной в поселке Жаслык Республики Каракалпакстан, которая была причиной постоянных претензий международных правозащитных организаций⁹. Осужденные, отбывавшие срок наказания в данной колонии, переведены в другие колонии. Пустующие здания и сооружения не используются.

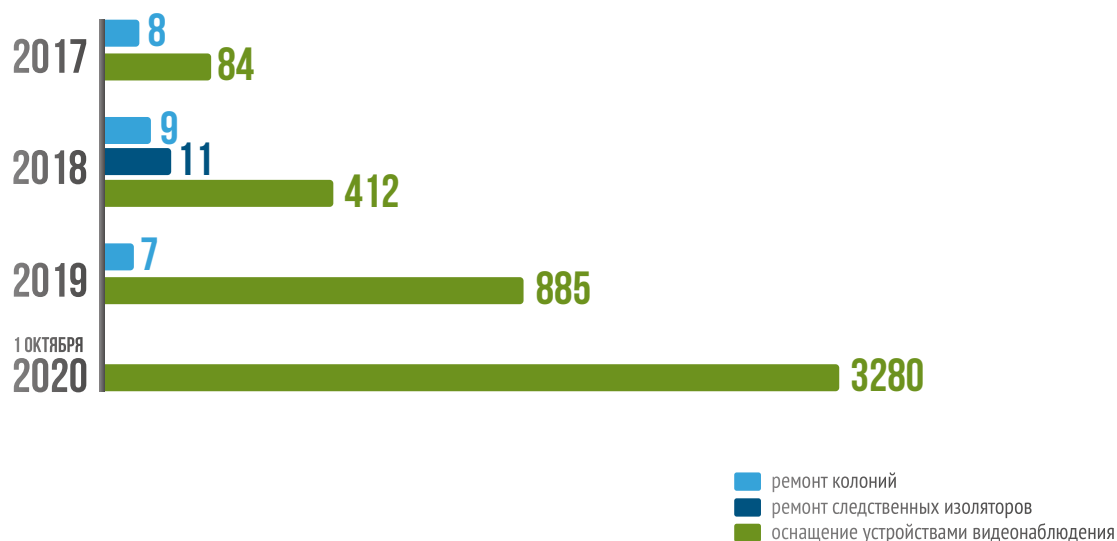


⁸ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы общего образования и профессиональной подготовки осужденных» №318 от 16.04.2019 г.// <https://lex.uz/docs/4290698>.

⁹ Постановление Президента Республики Узбекистан «О ликвидации специализированной колонии по исполнению наказания № 19 Министерства внутренних дел Республики Каракалпакстан» №ПП-4414 от 2.08.2019 г.// <https://lex.uz/ru/docs/4459352>.

Осуществлен капитальный ремонт зданий общежитий для осужденных **35 колоний** по исполнению наказаний, на территориях учреждений дополнительно установлено **1 381 комплект современных средств видеонаблюдения**.

В 2017 году капитально отремонтированы здания и сооружения **8 колоний, территории оснащены 84 устройствами видеонаблюдения**. В 2018 году произведен капитальный ремонт зданий и сооружений **9 колоний и 11 следственных изоляторов**, территории оснащены **412 устройствами видеонаблюдения**. В 2019 году отремонтированы здания и сооружения **7 колоний, территории оснащены 885 устройствами видеонаблюдения**. По состоянию на 1 октября 2020 года количество видеокамер, установленных в колониях, достигло **3 280**.



7. В соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан «О мерах по кардинальному совершенствованию системы уголовного и уголовно-процессуального законодательства»¹⁰ разработан и прошел общественное обсуждение на портале обсуждения проектов нормативно-правовых актов **«regulation.gov.uz»** проект Уголовного кодекса Республики Узбекистан в новой редакции, согласно которому декриминализована статья 221 Уголовного кодекса (Неповиновение законным требованиям администрации учреждения по исполнению наказаний).

Кроме того, продолжается последовательная работа по внедрению современных информационно-коммуникационных технологий в деятельность пенитенциарных учреждений, дальнейшему улучшению условий содержания осужденных. В период с 2020 по 2024 годы планируется постепенный переход на кубриковый тип размещения осужденных, оснащение средствами видеонаблюдения (1 833 ед.) и внедрение в практику персональных видеорегистраторов (36 комплектов боди-камер)¹¹.

В рамках реализации указанных решений в 2017 году Омбудсманом совместно с палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан разработан и утвержден График организации и проведения контрольно-аналитических мероприятий по недопущению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

¹⁰ Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по кардинальному совершенствованию системы уголовного и уголовно-процессуального законодательства» №ПП-3723 от 14.05.2018г.// <https://lex.uz/docs/3734183>.

¹¹ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах организационных мероприятиях по обеспечению эффективности работы учреждений системы исполнения наказаний, связанных с лишением свободы» №128 от 05.03.2020г.// <https://lex.uz/ru/docs/4756538>.

В рамках практической реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в Закон Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмане)» в 2017 году внесены изменения и дополнения (№ ЗРУ–441 от 29.08.2017 г.), направленные на укрепление независимости института Омбудсмана и дальнейшее расширение его полномочий по защите прав лиц, содержащихся под стражей. В частности:

- право на внесение в Конституционный суд вопросов, участие в его заседаниях и изложение в ходе этих мероприятиях своей позиции;
- право на обращение в суды с заявлениями и исками в интересах граждан без уплаты государственной пошлины;
- право на внесение в палаты Олий Мажлиса отдельных докладов по различным вопросам обеспечения прав и свобод человека, а также в комитеты палат парламента – предложений о заслушивании сообщений представителей органов государственной власти и управления;
- право на внесение руководителям государственных органов и иных организаций представлений об устранении выявленных нарушений законодательства, прав и свобод человека, причин и условий, им способствующих;
- право на внесение в соответствующие органы ходатайств о привлечении к ответственности лиц, в действиях которых установлено нарушение прав и свобод человека;
- право на организацию защиты прав и свобод лиц, содержащихся под стражей, включающее беспрепятственное посещение соответствующих учреждений для изучения условий содержания, проведения с ними конфиденциальных встреч и бесед, получения от них обращений, не подвергающиеся цензуре и не ограничивающиеся по количеству;
- укрепление статуса региональных представителей Омбудсмана, внедрение порядка ежегодного информирования ими соответственно Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, Кенгаши народных депутатов областей и г. Ташкента о работе по защите прав и свобод человека;
- закрепление нормы об осуществлении материального и иного обеспечения деятельности Омбудсмана за счет средств Государственного бюджета и отражения в нем этих средств отдельной строкой;
- определение участия представителей органов исполнительной власти в деятельности Комиссии по соблюдению конституционных прав и свобод человека при Омбудсмане с правом совещательного голоса и др.

Совместным постановлением Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию организационно-правовых основ деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана)» №1398-III/ПК-282-III от 29 декабря 2017 года утверждены:

- Положение «О Комиссии по соблюдению конституционных прав и свобод человека при Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)», определяющее основные задачи, права, обязанности, порядок формирования Комиссии, гарантии обеспечения прав ее членов;
- Положение «О региональном представителе Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана) в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте», регламентирующее порядок назначения, задачи, права и обязанности, гарантии деятельности регионального представителя Омбудсмана, вопросы его взаимодействия с органами государственной власти на местах и институтами гражданского общества.

В целях эффективной реализации принципов справедливости, гуманности и верховенства закона, обеспечения комплексной судебной и внесудебной защиты прав и свобод человека Сенатом, Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Омбудсманом 29 декабря 2017 года утвержден График организации и проведения контрольно-аналитических мероприятий по недопущению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания на 2018 год.

С 1 января 2019 года на базе Управления по контролю за исполнением наказаний, не связанных с лишением свободы, Главного управления профилактики правонарушений Министерства внутренних дел Республики Узбекистан и его территориальных подразделений – образована Служба пробации при Главном управлении исполнения наказания министерства и его территориальные подразделения¹².

Основными задачами подразделений пробации определены:

- эффективная организация деятельности органов внутренних дел по исполнению наказаний, не связанных с лишением свободы, во взаимодействии с другими государственными органами и организациями, а также общественными формированиями;
- осуществление действенного контроля за поведением условно осужденных и лиц, условно-досрочно освобожденных от наказания;
- всестороннее практическое содействие в социальной адаптации и трудоустройстве поднадзорного контингента, а также несовершеннолетних, освободившихся из учреждений по исполнению наказаний, в том числе путем организации мероприятий по их профессиональной подготовке;
- выявление рисков и принятие профилактических мер по недопущению совершения поднадзорным контингентом повторных преступлений, изучение их личности с составлением социально-психологического портрета.

Выделены отдельные штатные единицы специалистов психологов для отделений пробации с возложением на них задач углублённого изучения рисков совершения повторных преступлений путём составления психологических портретов, с целью проведения индивидуальных профилактических и воспитательных работ. Кроме того, для свободного обращения и доступа подконтрольных лиц подразделения пробации выведены из ОВД и размещены в отдельные здания.

Механизм практической реализации деятельности отделений пробации и осуществления взаимодействия с министерствами и ведомствами утвержден Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по эффективной организации службы пробации органов внутренних дел» (№ 84 от 14.02.2020 г.).

В 2019 году в Закон Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)» внесены изменения и дополнения, направленные на расширение полномочий Омбудсмана по защите прав лиц, содержащихся под стражей, а также внедрение системы мер по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Национального превентивного механизма).

Национальный превентивный механизм (НПМ) предусмотрен Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов

¹² Указ Президента Республики Узбекистан “О мерах по коренному совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства” №УП-4006 от 07.11.2018 г.// <https://lex.uz/ru/docs/4045448>.

обращения и наказания¹³, принятым в рамках Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН №57/199 от 18 декабря 2002 года. В соответствии с Факультативным протоколом Подкомитет ООН по предупреждению пыток (ППП) в ходе 12-й сессии, проведенной 15–19 ноября 2010 года, утвердил Руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов и Подход к Концепции предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

В странах, создавших НПМ, в 35 (52%) случаях соответствующие функции возложены на институт Омбудсмана, в 15 (22%) случаях создан отдельный специализированный орган, в 17 (26%) случаях задачи делегированы национальным комиссиям по правам человека или сформированным в этой связи межведомственным органам.

Статистика показывает востребованность модели НПМ, когда на действующий институт Омбудсмана возлагаются дополнительные обязанности в контексте Факультативного протокола. Данная модель применена 29 государствами из 39 стран Евразийского континента. Так, непосредственно функции НПМ самостоятельно выполняют омбудсмены Армении, Австрии, Азербайджана, Болгарии, Чехии, Финляндии, Грузии, Греции, Литвы, Польши, Испании, Швеции, Казахстана, Кыргызстана и других стран.

Отдельной статьей предусмотрена деятельность Уполномоченного по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В частности, Уполномоченным принимаются меры по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания путем регулярных посещений мест содержания под стражей. Согласно законодательству, для содействия деятельности Уполномоченного для предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания им создается экспертная группа. Состав экспертной группы формируется из числа представителей негосударственных некоммерческих организаций, обладающих профессиональными и практическими знаниями, как правило, в области юриспруденции, медицины, психологии, педагогики, а также в других областях. Уполномоченный определяет задачи членов экспертной группы по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также дает им специальное право беспрепятственного посещения мест содержания под стражей и других мест, которые находящиеся там лица не могут покинуть по своей воле.

В Законе учтены требования Факультативного протокола к Конвенции ООН по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

По инициативе Омбудсмана Комитет Сената Олий Мажлиса по вопросам обороны и безопасности заслушивал информацию руководства Министерства внутренних дел о реализации органами внутренних дел соответствующей Конвенции ООН (**июнь 2018 г., июль 2019 г., ноябрь 2019 г., октябрь 2020 г.**). В ходе заседания Омбудсман информировал Комитет о фактах поступления жалоб с доводами о применении работниками органов внутренних дел мер воздействия и результатах их рассмотрения. По итогам заслушивания приняты соответствующие постановления Комитета.

В этих постановлениях отмечается, что не всегда принимаемые правоохранительными органами меры по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания соответствуют требованиям в этой сфере. В документах также отражены задачи МВД и Генеральной прокуратуры по устранению недостатков.

¹³ Конвенция ООН против пыток - https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/torture_prot.shtml

Важно отметить, что в 2019 году наряду с докладом Республики Узбекистан о выполнении обязательств по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Уполномоченным Олий Мажлиса по правам человека впервые внесен Альтернативный доклад Омбудсмана в Комитет ООН против пыток.

11-12 ноября 2019 года в г. Женева в Комитете ООН против пыток Омбудсманом был представлен доклад о реализации Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Целью доклада было доведение до органов ООН сути и значения принимаемых в рамках Стратегии действий мер по обеспечению защиты прав человека в ходе судебно-следственных мероприятий и исполнения наказаний, повышению роли института Омбудсмана и общественных организаций в данном направлении.

В целях дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы деятельности Омбудсмана Совместным постановлением Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса и Кенгаша Сената Олий Мажлиса (№2933-III/ПК-640-III от 30.11.2019 г.) утверждено Положение «О деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмана) по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания».

Принятые изменения обеспечивают соответствие норм национального законодательства международно-правовой базе, законодательное и практическое обеспечение деятельности Омбудсмана «Принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижских принципов), утвержденных резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН №48/134 от 20 декабря 1993 года.

Как известно, Парижские принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, были выработаны в октябре 1991 года в Париже на международной конференции под эгидой Комиссии ООН по правам человека. Они представляют собой свод декларативных норм, которые призваны определять функции, порядок формирования, финансирования и другие критерии обеспечения независимости и функционирования национальных учреждений по правам человека.

Страны-участницы ООН признают данные принципы как основу деятельности национальных институтов по правам человека и при создании национальных институтов защиты прав человека учитывают основные положения данного документа. Кроме того, каждое государство имеет право адаптировать их к своим условиям без изменения основных принципов. Данный принцип отражен и в Венской декларации и Программе действий в области прав человека.

Кроме того, с целью исполнения Концепции по совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства Республики Узбекистан в 2019 – 2021 годах, утвержденного Указом Президента Республики Узбекистан “О мерах по коренному совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства” №УП-4006 от 7 ноября 2018 года, Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан разработан и размещен 13 мая 2020 года на сайте обсуждения проектов нормативных актов Республики Узбекистан regulation.gov.uz проект Указа Президента “О дополнительных мерах по организации образования в пенитенциарной системе». В проекте предусматриваются нововведения о дистанционном обучении осужденных, объявлении учебного дня недели, когда осужденные не будут привлекаться к труду, и др.

Необходимо отметить, что в соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по обеспечению верховенства Конституции и закона, усилению общественного контроля в данном направлении, а также повышению правовой культуры в обществе» № ПП-4551 от 13 декабря 2019 года с 1 апреля 2020 года внедрен обязательный порядок видеосъемки действий

по задержанию лица, разъяснению ему процессуальных прав, отказу от защитника, а также возложена обязанность на сотрудников правоохранительных органов после задержания ими лица по незамедлительному уведомлению о его задержании и месте содержания кого-либо из членов его семьи, а при их отсутствии – иных родственников или близких лиц.

Согласно постановлению, с 1 июля 2020 года факты применения процессуальных принудительных мер, ограничивающих права, в том числе задержания лица, вносятся в единую систему электронного учета.

Кроме того, согласно Указу Президента Республики Узбекистан № УП-6041 «О мерах по дальнейшему усилению гарантий защиты прав и свобод личности в судебно-следственной деятельности» от 10 августа 2020 года определены основные направления дальнейшего совершенствования судебно-следственной деятельности:

- обеспечение безусловного соблюдения прав и свобод личности, повышение качества процессуальных действий, пересмотр системы сбора, закрепления и оценки доказательств в уголовном процессе с учетом стандартов доказывания, широко применяемых в передовой зарубежной практике;
- поднятие на новый уровень деятельности правоохранительных органов по раскрытию преступлений, обеспечение неотвратимости ответственности за каждое совершенное преступление и полного возмещения ущерба, причиненного личности, обществу и государству;
- внедрение эффективных механизмов предупреждения совершения деяний, связанных с применением пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также усиление ответственности за такие деяния;
- широкое внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в процесс расследования уголовных дел, дальнейшее укрепление материально-технической базы и повышение кадрового потенциала органов дознания и предварительного следствия;
- повышение эффективности системы предупреждения преступности, а также внедрение механизмов своевременного выявления и устранения причин и условий, способствующих преступлениям, повышения правовой культуры и формирования у граждан законопослушности.

В целях повышения открытости и доверия к пенитенциарной системе Республики Узбекистан впервые сведения в сфере исполнения наказаний, которые держались в секрете, выведены из режима секретности¹⁴, а именно:

- количество осужденных, содержащихся в пенитенциарных учреждениях, включая мужчин, женщин и несовершеннолетних;
- сведения о количестве пенитенциарных учреждений, их юридических адресах и производственной деятельности;
- количество умерших среди осужденных;
- количество осужденных, проходящих принудительное лечение.

¹⁴ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по обеспечению открытости и прозрачности деятельности органов внутренних дел в сфере исполнения наказаний, связанных с лишением свободы» №316 от 22.05.2020 г.// <https://lex.uz/ru/docs/4825615>.

Согласно информации, выданной в 2019 году международным центром по исследованию тюрем в Лондоне, в Республике Узбекистан на каждые 100 тысяч населения приходится 150 лиц, проходящих наказание. В системе содержатся 43,9 тысяч лиц. Узбекистан среди 222 государств занимает 105 место.

Министр внутренних дел Республики Узбекистан П. Бабаджанов отметил, что «открытость данных сведений показывает улучшение показателей Узбекистана в данном списке на 70 пунктов. На сегодня при Главном управлении МВД исполнения наказания имеется 43 учреждения исполнения наказания и 11 следственных изоляторов. 18 из учреждений это колонии закрытого типа, 25 – колонии-поселения. Показатели содержащихся по отношению к вместимости колонии системы исполнения наказания составляет 56,4 процента.

На предприятиях, функционирующих при учреждениях исполнения наказания, выпускается более ста видов товаров. Почти 80 процентов трудоспособных осужденных заняты полезным трудом. В течение 2019 года и истекший период нынешнего года создано 3 559 новых рабочих мест, 1 352 осужденных обучены профессиям, востребованным на рынке труда, и им выданы соответствующие сертификаты.

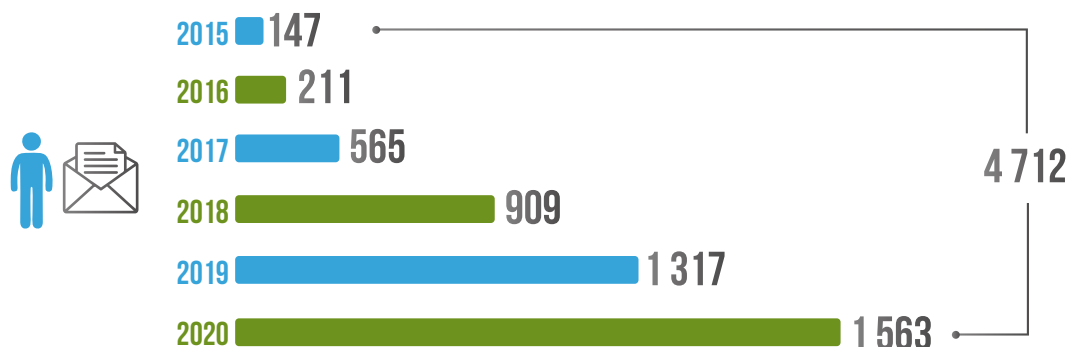
За семь месяцев 2020 года такого рода предприятиями произведены товары на 100,4 млрд сумов. Каждому работающему осужденному в среднем выплачивается зарплата в размере 700–800 тысяч сумов, а по некоторым специальностям заработная плата составляет 1,5–2 млн. сумов¹⁵.

В свою очередь, это свидетельствует о том, что осуществляемые в стране демократические реформы дают свои результаты в международных рейтингах, зарубежным экспертам предоставляется возможность иметь достоверную информацию о системе исполнения наказаний.

¹⁵ Интервью министра внутренних дел П. Бобожонова Национальному информационному агентству Узбекистана//<https://iiv.uz/news/ichki-ishlar-vaziri-polat-bobojonovning-ozbekiston-milliy-axborot-agentligiga-bergan-intervyusi-8>.

РОЛЬ ОМБУДСМАНА В ЗАЩИТЕ ПРАВ ЛИЦ, СОДЕРЖАЩИХСЯ ПОД СТРАЖЕЙ

С 2015 года по 2020 год Омбудсману поступило **4 712 обращений** от лиц, содержащихся под стражей (2015 г. – 147, 2016 г. – 211, 2017 г. – 565, 2018 г. – 909, 2019 г. – 1 317, 2020 г. – 1 563).



В качестве приоритетного направления деятельности Омбудсманом осуществляется системная работа по защите прав лиц, содержащихся под стражей. В 2016–2019 годах Омбудсманом в рамках мандата Национального превентивного механизма осуществлены 73 мониторинговых визита, в том числе 53 визита в учреждения по исполнению наказаний и 20 – в следственные изоляторы. В мониторинговых группах участвовали депутаты Законодательной палаты и члены Сената Олий Мажлиса, представители Национального центра по правам человека, Комитета женщин Узбекистана, Совет федераций профсоюзов Узбекистана, ННО «Институт демократии и прав человека», МНПО «Хьюман Райтс Вотч», ЮНИСЕФ в Узбекистане, фонда имени Конрада Аденауэра.

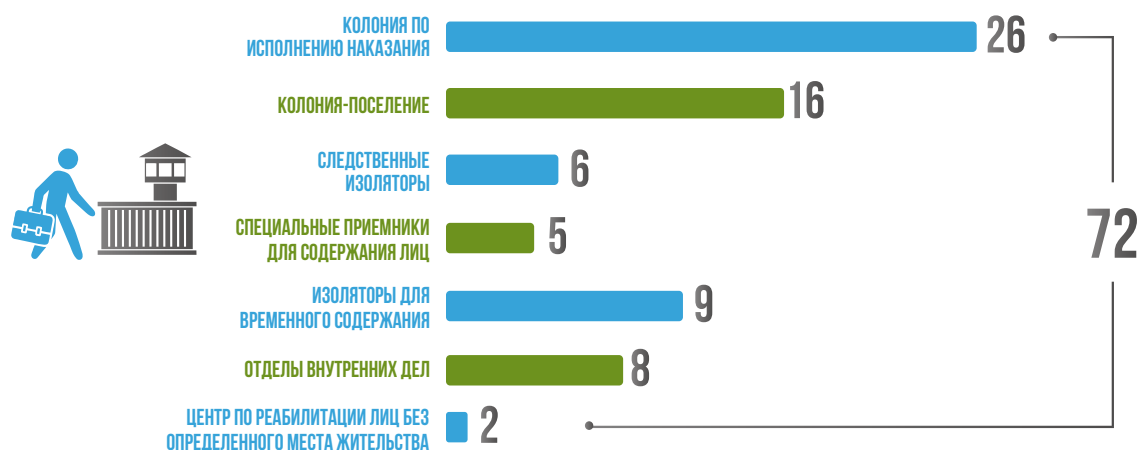
В 2020 году приняты необходимые меры по предупреждению проникновения и распространения коронавирусной инфекции в стране, обеспечению благоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки и охране здоровья населения.

В частности, принято Распоряжение Президента Республики Узбекистан от 29 января 2020 года № Р-5537 «Об образовании специальной республиканской комиссии по подготовке программы мер по предупреждению завоза и распространения нового типа коронавируса в Республике Узбекистан».

Кроме того, было предусмотрено проведение масштабной работы по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Национального превентивного механизма), распространения коронавирусной инфекции среди осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

С учетом того, что меры, определенные Специальной республиканской комиссией, применяются также в отношении пенитенциарных учреждений, а также исходя из рекомендаций подкомитета ООН по предупреждению пыток государствам-участникам и Национальному превентивному механизму от 20 апреля 2020 года, Уполномоченным Олий Мажлиса по правам человека (омбудсманом) в рамках Национального превентивного механизма осуществлены мониторинговые визиты в пенитенциарные учреждения для ознакомления с организованной в них работой по предупреждению распространения коронавирусной инфекции и условиями, созданными для заключенных в период карантина.

В течение 2020 года Уполномоченным осуществлено **72 мониторинговых посещения** – **42** пенитенциарных учреждения (**26** колоний по исполнению наказаний и **16** колоний-поселений), **6** следственных изоляторов, **5** специальных приемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, **9** изоляторов для временного содержания, **8** отделов внутренних дел и **2** центра органов внутренних дел по реабилитации лиц без определенного места жительства.

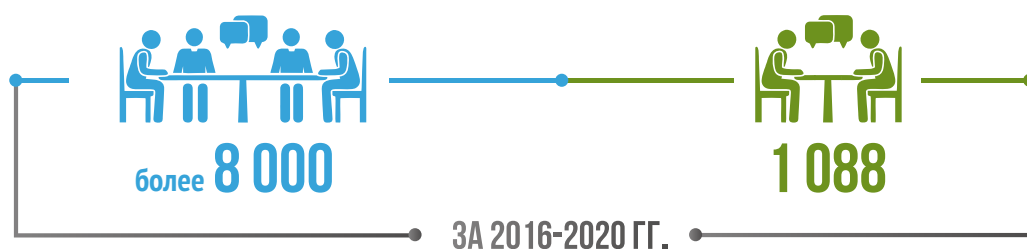


Мониторинговая группа с учетом пандемии коронавируса в период карантина, используя средства индивидуальной защиты, посетила 10 пенитенциарных учреждений (4 колонии по исполнению наказаний и 6 колоний-поселений), карантинные центры в Хорезмской, Навоийской Ташкентской областях.

В мониторингах приняли участие Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека (омбудсман), его заместитель – Уполномоченный по правам ребенка, депутаты Законодательной палаты и члены Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, представители Национального центра по правам человека, ННО, в частности Общенационального движения “Юксалиш”, Общества прав человека Узбекистана «Эзгулик», института “Демократии и прав человека”, Федерации профсоюзов.

В ходе мониторингов внимание обращалось на качество проведения в пенитенциарных учреждениях санитарно-эпидемиологических мероприятий, организацию кварцевания и дезинфекции жилых помещений, столовой, служебных кабинетов персонала, обеспечение персонала учреждения и осужденных специальными средствами защиты (масками), антисептиками.

В период 2016 – 2020 годов в рамках мониторингов также изучены условия содержания осужденных и порядок обращения с ними, качество медицинского обслуживания, организации питания, труда, воспитательной и духовно-просветительской работы, **проведены коллективные беседы с более 8 тысячами лиц и индивидуальные беседы с 1088 осужденными.**



В учреждениях согласно международным стандартам созданы необходимые условия для жизнедеятельности осужденных. В частности, мониторинговая группа Омбудсмана наглядно убедилась в осуществлении основных прав осужденных:

- права на условия проживания в освещаемых, отапливаемых и вентилируемых жилых помещениях, на индивидуальные спальные места, время и условия для прогулки на свежем воздухе, на знакомство с периодической печатью, теле- и радиоэфиром, на занятие гуманитарно-культурным и физическим развитием;
- права на бесплатное получение трехразового горячего питания (в том числе диетического), периодически обновляемых постельных принадлежностей, одежды, обуви и средств личной гигиены, стационарного и амбулаторного медицинского обслуживания, лекарственных препаратов;
- права на оплачиваемую трудовую деятельность с учетом состояния здоровья и способностей, краткосрочные встречи, телефонные переговоры и длительные свидания с родственниками, получение и отправку писем и телеграмм.

Проведенные мониторинги свидетельствуют о том, что организация по исполнению наказаний в виде лишения свободы, содержание лиц в следственных изоляторах осуществляются в соответствии с требованиями законодательства страны и международных норм.

29 мая 2020 года Уполномоченным Олий Мажлиса по правам человека (омбудсманом) совместно с Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан для представителей СМИ проведен брифинг в целях информирования о работе по предупреждению применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в правоохранительных органах и учреждениях по исполнению наказаний, а также о мониторинговых визитах в рамках Национального превентивного механизма при Омбудсмане.

В брифинге приняли участие Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека, заместитель Генерального прокурора, ответственные сотрудники пенитенциарной и службы пробации МВД, а также ведущие специалисты межведомственной экспертной группы по совершенствованию уголовного законодательства.

Кроме того, Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека тесно взаимодействует с представительством «Международной тюремной реформы» в Центральной Азии¹⁶. Совет по иностранным делам ЕС в ежегодном докладе «О правах человека и демократии в мире в 2018 году» подчеркнул в положительном ракурсе сотрудничество Узбекистана и PRI.

В рамках мер по повышению профессиональных знаний работников органов внутренних дел и правовой культуры граждан Омбудсманом совместно с Фондом имени Конрада Аденауэра и представительством «Международной тюремной реформы» изданы на узбекском и русском языках брошюры «Всемирная декларация прав человека» (тираж: 500 экз.) и «Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Манделы)» (тираж: 1500 экз.). 850 брошюр переданы в

16 Международная тюремная реформа (PRI) - <https://www.euro.who.int/ru/health-topics/health-determinants/prisons-and-health/partners/penal-reform-international-pri>. «Международная тюремная реформа» (PRI) – независимая неправительственная организация, созданная в 1989 году. PRI зарегистрирована в Великобритании с головным офисом в г. Лондон, имеет 6 региональных представительств, расположенных в странах Ближнего Востока и Северной Африки, Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии (г. Бишкек). Организация обладает консультативным статусом в ООН, Совете Европы и Межпарламентском союзе. PRI осуществляет просветительские и практические проекты в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане, в т.ч. экспертно-правовая поддержка совершенствования уголовного законодательства и деятельности институтов по защите прав человека, создание производств в учреждениях по исполнению наказаний, организация занятости и мероприятий по гуманитарному развитию осужденных.

библиотечные фонды, учреждения по исполнению наказаний и следственные изоляторы Министерства внутренних дел.

При содействии МНПО «Международная тюремная реформа» в Центральной Азии в 2017–2020 годах состоялся ряд совместных мероприятий:

1. международная конференция на тему: «Права человека в призме Конституции и Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан» (г. Ташкент, 11 декабря 2017 года);
2. международный «круглый стол»: «Организационно-правовое развитие Национального превентивного механизма: особенности международных актов, зарубежной практики и опыта Узбекистана» (г. Ташкент, 31 июня 2018 года);
3. международный «круглый стол»: «Конституция и Стратегия действий в обеспечении прав и свобод человека: развитие законодательства и практики в области защиты прав лиц, находящихся под стражей» (г. Ташкент, 11 декабря 2018 года);
4. семинар для более 40 представителей Омбудсмана, прокуратуры и ГУИН МВД с участием экс-омбудсмана Ирландии по защите прав лиц, содержащихся под стражей, на тему: «Передовые практики предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» (г. Ташкент, 20–23 мая 2019 года);
5. семинары для более 120 представителей Омбудсмана, прокуратуры и ГУИН МВД с участием экс-главы службы пробации Молдовы на тему: «Ресоциализация осужденных: международные документы и передовой опыт» (г. Ташкент, Гулистан, Джизак и Самарканд, 26–29 августа 2019 года);
6. обмен опытом на региональных мероприятиях по Центральной Азии в части оказания реабилитационных программ в закрытых учреждениях и развитию альтернативных мер лишения свободы (г. Чолпон-Ата, Кыргызстан 26–29 августа 2019 г.; г. Алматы, Казахстан 28–31 октября 2019 года);
7. семинары для более 120 представителей Омбудсмана, прокуратуры, ГУИН МВД, МНО и Минздрава с участием эксперта омбудсмана Казахстана на тему: «Передовые практики предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» (г. Ташкент, Гулистан, Джизак и Самарканд, 14–17 октября 2019 года);
8. учебный визит в Великобританию для представителей Омбудсмана, прокуратуры и ГУИН МВД по изучению международных стандартов управления тюрьмами, а также развитию службы пробации (г. Лондон, Великобритания, 24–29 ноября 2019 года);
9. онлайн/офлайн семинар для руководителей закрытых учреждений и работников аппарата Омбудсмана на тему: «Тюремная деятельность: позитивные тенденции, проблемы и перспективы на основе международных стандартов и передовой практики» (г. Ташкент, 26 ноября 2020 года);
10. онлайн/офлайн-конференция на тему: «Цифровизация деятельности Омбудсмана: инновационные механизмы обеспечения и защиты прав и свобод человека» (г. Ташкент, 11 декабря 2020 года).

В целях всестороннего изучения международно-правовых документов и зарубежного опыта в области развития Национального превентивного механизма Омбудсман также реализует совместные мероприятия с Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане, Программой развития ООН в Узбекистане, отделением Управления Верховного комиссара по правам человека по Центральной Азии.

29 декабря 2020 года Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев в Послании Олий Мажлису отметил, что «продолжится работа по более широкому внедрению принципа гуманизма в систему исполнения наказаний. В частности, исходя из международных стандартов будут поэтапно сокращены 25 колоний-поселений. Впредь если наказание, назначенное лицу, впервые приговоренному к лишению свободы, будет заменено более мягким, то он, вместо определения в колонию-поселение, будет направлен под пробационный надзор. В результате такого послабления 6 тысячам лиц, отбывающих ныне наказание, будет предоставлен шанс жить у себя дома с семьей под присмотром махалли»¹⁷.

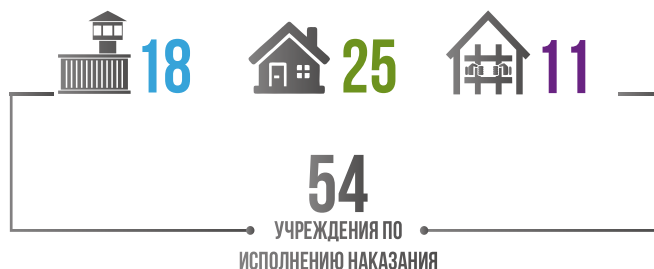
В Послании также подчеркнута необходимость кардинального пересмотра с целью совершенствования системы предотвращения пыток в оперативно-розыскной деятельности, органах следствия и исполнения наказаний. Палатам Олий Мажлиса и Национальному центру по правам человека дано поручение разработать в двухмесячный срок предложения по расширению полномочий Омбудсмана в области предотвращения пыток, а также усиления общественного контроля в этой сфере. Отмечена необходимость налаживания системы ежеквартальных мониторинговых посещений следственных изоляторов и пенитенциарных учреждений при участии представителей общественности. Палатам Олий Мажлиса рекомендовано ежегодно заслушивать отчет Уполномоченного по правам человека о предотвращении пыток и определять необходимые меры по полному искоренению этого крайне негативного явления.

На заседании Комитета Законодательной палаты по вопросам обороны и безопасности обсуждалось обеспечение исполнения намеченных в Послании Президента Олий Мажлису задач по гарантированной защите прав и свобод человека, последовательному продолжению реформ, направленных на обеспечение верховенства закона¹⁸.

Согласно информации, выложенной на сайте нижней палаты парламента, в целях предотвращения пыток в ходе оперативных, розыскных и следственных мероприятий, беседы и допросы с лицами, задержанными и доставленными в органы внутренних дел, проводятся в 484 новых помещениях для допросов.

В следственных отделах созданы помещения для адвокатов, где они могут встречаться со своими подзащитными без средств видеонаблюдения и прослушивающих устройств. В кабинетах следователей в следственных изоляторах установлены 123 звукозаписывающих устройств и средств видеонаблюдения, отвечающих современным требованиям.

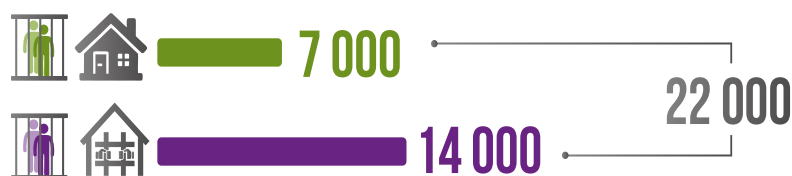
Отмечалось, что на сегодняшний день в стране имеется **54 учреждения по исполнению наказания**, **18** из них – закрытого типа, **25** – колонии-поселения и **11** – следственные изоляторы.



¹⁷ https://www.uza.uz/ru/posts/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyoeva-oliy-mazhlisu_198652

¹⁸ https://kun.uz/ru/news/2021/01/17/v-uzbekistane-obnarodovano-kolichestvo-zaklyuchyonnykh?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop

По данным Министерства внутренних дел, сейчас отбывают наказание более 22 тысяч заключенных¹⁹, более 7 тысяч из них – в колониях-поселениях, а более 14 тысяч – в колониях закрытого типа.



По состоянию на 1 августа 2020 года на сто тысяч человек наказания отбывают в соответствующих учреждениях: **в США – 639 лиц, в России – 340, в Турции – 335, в Беларуси – 343, в Узбекистане – 68.**



Кроме того, в целях обеспечения прозрачности условий содержания заключённых, отбывающих наказание, предотвращения негативных фактов, связанных с пытками и оказанием физического давления, 54 учреждения по отбытию наказания в системе оснащены современными устройствами видеонаблюдения в количестве 3 280 единиц. 2 203 из них установлены в местах проживания заключённых, 432 – на производственных площадях, а 645 – на внешней административной территории.

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев в выступлении на 46-й сессии Совета Организации Объединенных Наций по правам человека особо подчеркнул, что «в рамках внедрения национального превентивного механизма по предупреждению пыток мы и впредь будем жёстко пресекать все их проявления, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения. Такие преступления не будут иметь срока давности. Намерены ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток. Для совместной работы по этим вопросам планируем пригласить в Узбекистан Специального докладчика по пыткам»²⁰.

В заключение можно отметить, что в Узбекистане проводится системная целенаправленная работа по укреплению законодательной и организационно-правовой базы защиты прав человека, имплементации международных стандартов по правам человека в национальное законодательство и выполнению международных обязательств, а также активизации сотрудничества с международными организациями по вопросам защиты прав человека, в том числе и осужденных.

¹⁹ Информация министра внутренних дел Республики Узбекистан - <https://www.gazeta.uz/ru/2020/08/17/penitentiary/>.

²⁰ <https://president.uz/ru/lists/view/4179>



Commissioner of the Oliy Majlis
for Human Rights (Ombudsman)
of the Republic of Uzbekistan

UNDEF

The United Nations
Democracy Fund



FNUD

Fonds des Nations Unies
pour la démocratie

The United Nations Democracy Fund



Penal Reform International Office
in Central Asia

STRENGTHENING THE PENITENTIARY SYSTEM OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN: LEGISLATION AND PRACTICE



Tashkent -2021

Chief editor:

Eshmatova F.F.- The Authorized Person of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (Ombudsman), Doctor of Law.

Board of editors:

Eshmatova F. F., Azimov S. I., Aydarov G. T., Khamdamov S. D., Madrakhimova, F. S., Nazarova Zh., Azimova A.

This publication reflects the work carried out by the Authorized Person in accordance with the Law of the Republic of Uzbekistan “On the Authorized Person of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (Ombudsman)” to prevent the use of torture and other cruel, inhuman or degrading treatment and punishment through regular visits to places of detention.

The publication contains overview materials reflecting the main changes in the criminal justice system, information on the implementation of human rights in the penitentiary system and the role of the Ombudsman in protecting the rights of persons in custody.

It reflects the information and analytical data collected by the Ombudsman as a result of monitoring visits to penitentiary institutions in 2017-2020.

We hope that this publication will be of interest to a wide range of readers and will be the first in a series of overview materials.

This publication has been produced within the support of the Representative Office of Penal Reform International (PRI) in Central Asia in frames of the project “Strengthening the rule of law in Kyrgyzstan, Tajikistan and Uzbekistan” funded by United Nations Democracy Fund.

Translator: Cand. Sci. (Philology) N. Nurmatov

PREAMBLE

It is generally known that torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment against a person is a violation of human rights. Therefore, the international community pays a special attention to the fight against crimes against humanity, especially the causes that contribute to the occurrence of cases of torture.

For instance, the UN General Assembly Resolution No. 57/199 of December 18, 2002 and the Optional Protocol to the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment provide for the establishment of a National Preventive Mechanism (NPM).

The National Preventive Mechanism is the creation of a system of regular visits by independent international and national bodies to places of detention of persons deprived of their liberty in order to prevent any development of torture.

This mechanism has been introduced in many countries of the world, including Great Britain, France, Germany, Italy, Georgia, Azerbaijan, Moldova, Ukraine and a number of other states.

In our country, within the framework of the Action Strategy, an important step has been taken in the fight against torture. In 2019, based on international best practices, a national preventive mechanism to prevent torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment was established under the Ombudsman. An Expert Group of the Ombudsman for Human Rights was formed to assist in activities to prevent the use of torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment.

The expert group organizes monitoring visits to prevent torture by visiting places of detention of persons with limited freedom of movement who are detained in the guardhouse, detained and taken into custody within the framework of a criminal case, they are subject to administrative arrest, sentenced to imprisonment, as well as institutions for compulsory treatment. Through these visits, the establishment of parliamentary and public control over the prevention of cases of torture was achieved.

During the monitoring visits, the conditions of detention of the detainees, the procedure for treating them, the quality of the provision of medical services and the organization of meals were studied. In addition, issues of organizing the work of convicts in penitentiary institutions, conducting socially educational work with them are considered.

The recommendations of the Ombudsman are developed to eliminate the identified deficiencies and are submitted to the parliament and the relevant state bodies.

It should be noted that, within the framework of these authority, in 2019, Ombudsman of the Oliy Majlis submitted an alternative report on the implementation of the obligations under the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment to the UN Committee against Torture for the first time.



It should be noted that in recent years, despite the positive changes in the issues of living in places of detention of persons with limited freedom of movement, as well as in matters of medical and sanitary provision, a number of shortcomings and problems remain in some institutions.

In his Address to the Oliy Majlis on December 29, 2020, the President of the Republic of Uzbekistan Sh.Mirziyoyev emphasized the need for the Ombudsman, together with representatives of the public, to establish a system of quarterly monitoring visits to pre-trial detention centers and penitentiary institutions with the participation of representatives of the public, and the chambers of the Oliy Majlis should have an annual hearing of the report of the Ombudsman on the prevention of torture and the determination of the necessary measures to completely eradicate this extremely negative occurrence.

The decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated June 26 2021 "On additional measures to improve the system for detecting and preventing cases of torture" created conditions for eliminating shortcomings. The document defines the priority tasks for identifying cases of torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment and improving the efficiency of the system for their prevention. In particular, it reflects the issues of strict provision by the administration of the institution to prevent viewing of applications sent by persons with limited freedom of movement to national human rights institutions, as well as to strictly guarantee their immediate referral to the consignee, ensuring the provision of social, legal, psychological and medical assistance to victims of the use of torture, as well as compensation for damage inflicted by it, improving the mechanism for the prompt and objective consideration of complaints about cases of torture, as well as the inevitability of bringing the responsible to justice.

In conclusion, it can be noted that the effective implementation of the national preventive mechanism is not only a guarantee of the effectiveness of the fight against torture, but also a factor that serves to enhance the image of our country in the international arena.

**Feruza Eshmatova,
Authorized Person of the Oliy Majlis for Human Rights (Ombudsman)**

This release is a joint publication of the Office of the Commissioner of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (Ombudsman) and the Representative Office of Penal Reform International in Central Asia.

It is well-known that the Republic of Uzbekistan conducts comprehensive work on the implementation of international obligations in the field of human rights and the effective development of criminal justice.

The international community entirely welcomes the significant changes carried out in the Republic in the field of human rights and the implementation of the policy of humanization and zero tolerance to torture in closed institutions, legislative and practical reforms.

The publication contains an overview material that reflects the main changes in the criminal justice system, information on the implementation of human rights in the penitentiary system and the role of the Ombudsman in protecting the rights of persons in detention.

Representative Office of Penal Reform International in Central Asia would like to thank the Ombudsman and the staff for their professional and constructive interaction.

We hope that this publication will be of interest to the interested readership and will serve as the first release in a series of reviews.



Zhanna NAZAROVA,
Regional Programme Manager of the Representative Office
of Penal Reform International in Central Asia



TABLE OF CONTENT

Introduction.....69

Amendments to the legislation and innovations in the penitentiary system75

The role of the Ombudsman in protecting the rights of people in detention84

INTRODUCTION

In Uzbekistan, systematic work is being carried out to fulfill international obligations to strengthen the legislative and institutional framework for the protection of human rights, to implement international human rights standards in national legislation and to intensify cooperation with international organizations on the protection of human rights.

President of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev initiated large-scale reforms aimed at liberalizing the country's social and political life and ensuring the rule of law. Among the priorities they covered issues of unconditional respect for human rights and freedoms in the administration of justice, as well as strengthening the role of state and public institutions in this process.

At present, the Republic of Uzbekistan has acceded to more than 80 international human rights instruments, including 6 basic conventions and 4 optional protocols of the United Nations, on an ongoing basis participates in the UN Human Rights Council and UN treaty committees' meetings presenting national reports on their implementation¹.

In addition, practical measures are being taken to harmonize national legislation with international legal standards in the field of human rights. Particularly, the approval of a long-term strategy in the field of human rights serves to effectively implement state policy in this area, to form a respectful attitude towards human rights and freedoms, to further strengthen the country's authority in the international arena, in particular to improve the position of the Republic of Uzbekistan in economic and political-legal ratings and indices.

In accordance with article 19 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, a citizen of the Republic of Uzbekistan and the state are bound by mutual rights and mutual responsibility. The rights and freedoms of citizens, enshrined in the Constitution and laws, are inviolable, and no one has the right to deprive or restrict them without a trial.

The state and society strongly condemn the use of torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment. In recent years, the legal framework has been radically revised, laws have been adopted and the law enforcement practice of preventing this phenomenon has been improved.

The main legislative act aimed at eradicating torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment is the Law of the Republic of Uzbekistan No.3PY - 470 'On amendments and additions to certain legislative acts of the Republic of Uzbekistan related to the adoption of measures to strengthen the guarantees of citizens' rights and freedoms in judicial investigatory activities' dated April 4, 2018. The law provides for the improvement of the provisions of the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan and the Criminal Procedure Code of the Republic of Uzbekistan, as well as the Law of the Republic of Uzbekistan 'On the Prosecutor's office'.

¹ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. УП-6012 'On approval of the national strategy of the Republic of Uzbekistan on human rights' dated June 22, 2020: <https://lex.uz/ru/docs/4872357>;

According to this Law, the Criminal Code defines responsibility for:

- falsification of evidence by persons carrying out the proof, or persons involved in participation in the proof, expressed in the introduction of knowingly false information and other distortions into documents or objects from mercenary or other base motives, when collecting, checking and evaluating evidence based on the materials of pre-investigation checks and criminal cases. The offense implies liability up to ten years in prison and deprivation of a certain right (Article 2301);
- falsification of the results of operational-search activities by persons authorized to carry out operational-search activities, for the purpose of criminal prosecution of a person knowingly not involved in the commission of a crime, or for the purpose of causing harm to the honor, dignity and business reputation of a person. This crime is punishable by up to five years in prison and deprivation of a certain right (Article 2302);
- the use of torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment. This act is interpreted in the code as illegal mental, psychological, physical or other pressure on a person subjected to administrative arrest, as well as a suspect, accused, defendant, convict, witness, victim, another participant in the criminal process or their close relatives by threats, strikes, beatings, torture, or other illegal actions committed by an employee of a law enforcement or other state body, either at his instigation or with his knowledge, or with his tacit consent by other persons in order to obtain from them or a third party any information, confessions in the commission of a crime, their arbitrary punishment for the committed act, or forcing them to commit any actions. Responsibility for this crime, depending on its severity, ranges from three years of restriction of liberty to ten years of imprisonment and deprivation of a certain right (Article 235);
- false denunciation, namely a false report of a crime and perjury expressed in the form of a false testimony of a witness or a victim or a knowingly false conclusion of an expert, as well as knowingly incorrect translation from one language into another during an inquiry, preliminary investigation or in court. The maximum liability for false denunciation is ten years of imprisonment and for perjury - eight years of imprisonment (Articles 237 and 238).

The Criminal Procedure Code has been supplemented with Article 951 "Inadmissibility of evidence". The article states that factual data is recognized as inadmissible evidence if it is obtained by illegal methods or by depriving or limiting the rights of participants in criminal proceedings guaranteed by law or in violation of the requirements of this Code, including those obtained:

1. with the use of torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment against participants in criminal proceedings or their close relatives;
2. by their falsification (counterfeiting);
3. with violation of the rights of a suspect, accused or defendant to defense, as well as the right to use the services of an interpreter;
4. as a result of a procedural action in a criminal case by a person who does not have the right to conduct proceedings in this criminal case;
5. from an unknown source or from a source that cannot be established in the course of criminal proceedings;
6. from the testimony of the victim, witness, suspect, accused, defendant during the inquiry, preliminary investigation, which did not find their confirmation in court by the totality of the available evidence.

The inadmissibility of using factual data as evidence is established by an official of the body carrying out the pre-investigation check, by an inquiry officer, an investigator, a prosecutor or a court on its own initiative or at the request of the participants. An official of the body carrying out a pre-investigation check, an interrogator, an investigator, a prosecutor or a judge, when deciding on the inadmissibility of evidence, is obliged to find out what exactly was the violation in each case and make a reasoned decision.

The use as evidence of the testimony of a witness, victim, suspect, accused, defendant, expert opinion, material evidence, audio, video recording and other materials obtained in violation of the Criminal Procedure Code is prohibited.

Also, the Code introduces requirements that filings for the use of unauthorized methods when collecting and securing evidence are subject to mandatory verification with a forensic medical or other examination, fixing procedural actions in the form of an incident site inspection of an especially grave crime, a search, verification of testimony at the scene, an investigative experiment using video recording means is mandatory, as well as the right of a defense attorney to collect and present evidence in a criminal case, which must be attached to the materials of a criminal case, as well as a mandatory assessment during a pre-investigation check, inquiry, preliminary investigation and consideration of a criminal case in court. This evidence may be collected by interviewing persons with relevant information and obtaining written explanations with their consent; sending a request and receiving certificates, characteristics, explanations and other documents from government and other bodies, as well as enterprises, institutions and organizations.

The law 'On the Prosecutor's Office' has been supplemented with a provision obliging the prosecutor, when exercising supervision over the observance of laws in places of detention of detainees, taken into custody, while executing criminal sentences and other measures of criminal law enforcement, within the limits of his competence to check for:

- compliance with the requirements of the criminal procedural legislation on the immediate registration and resolution of statements, messages and other information about crimes received from persons serving a sentence of imprisonment, held in custody, detained or subjected to administrative arrest;
- the possible provision of mental, psychological, physical or other impact on these persons or their close relatives;
- the legality of the application of a disciplinary penalty to those convicted for violating the procedure of serving a sentence of imprisonment with subsequent notification of a higher prosecutor about each fact of unlawful disciplinary action.

In addition to this act, the laws adopted in 2016-2019 were of great importance in the process of preventing torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, which are laws 'On Internal Affairs Bodies', 'On Dissemination of Legal Information and Ensuring Access to It', 'On amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Uzbekistan in the context of improving the institution of inquiry', 'On the procedure for serving administrative arrest', 'On public control', 'On the State Security Service', 'On amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Uzbekistan in the context of improving the system for the provision of psychiatric care', 'On amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Uzbekistan related to ensuring the protection of the rights of participants in criminal proceedings', 'On administrative supervision over a certain category of persons released from institutions of execution of punishment', 'On the protection of victims, witnesses and other participants in criminal proceedings', as well as the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan 'On measures to radically increase the effectiveness of the Bar Association institution and expand the independence of lawyers'.

According to the legislation, the right of unimpeded access to institutions for the execution of sentences, pre-trial detention centers and special reception centers is vested in the Commissioner for the protection of the rights and legitimate interests of business entities under the President of the Republic of Uzbekistan, the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan, as well as the Commissioner for Human Rights of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan (Ombudsman), as well as the representatives of NGOs, members of the Ombudsman Office Expert Group.

At the 24th session of the UN Commission on Crime Prevention and Criminal Justice in Vienna on May 18-22, 2015, a resolution on the UN Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners was adopted. This revised the 1955 Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners to remain a universally accepted guideline for prison administrations around the world.

Over the past four years, fundamental transformations have been carried out in all areas of state and social construction in Uzbekistan which have radically changed the system of relations between the state, society and the citizen. At the same time, the President of the Republic of Uzbekistan Sh. M. Mirziyoyev's decisions served as a special impetus, and in particular the decisions on cardinal improvement of the system of work with appeals of individuals and legal entities, the opening of the People's Receptions of the President of the Republic of Uzbekistan, as well as giving importance to public relations in the activities of public authorities and administration at both the republican and local levels.

Democratic reforms have ensured a high degree of openness of the state in the discussion of the decisions made, the developed normative legal and program documents. An unprecedented example of the generation of public opinion, a reflection of the significance of each citizen's voice, was the broad nationwide discussion of the Action Strategy for the five development priority areas of the Republic of Uzbekistan in 2017-2021 and the State Program for its implementation in the 'Year of dialogue with the public and people's interests'.

All these innovations have a common goal - to consolidate the creative potential of society for the implementation of a course of large-scale reforms for the accelerated development of the state, its democratic institutions and economy, the formation of conditions for a dignified and prosperous life of citizens, the effective implementation of their personal, political, social and economic rights, freedoms and legitimate interests.

All reforms carried out in the country are based on universal human principles enshrined in the Constitution, according to which the highest value is a person, his/her life, freedom, honor, dignity and other inalienable rights.

The main goal of the reforms carried out in the penitentiary system is the re-socialization of the offender and the formation of the personality as a worthy representative of modern society, regardless of the reason for his/her crime in the past.

Providing opportunities for social adaptation of persons who have violated the law, but realized the illegality of their actions and firmly embarked on the path of correction, their return to society and family is a vivid confirmation of the centuries-old traditions, mercy, tolerance and kindness of the Uzbek people.

The Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. УП-5268 'On additional measures to strengthen guarantees of the rights and freedoms of citizens in judicial investigatory activities' dated November 30, 2017 and the Plan of Practical Measures (the Roadmap) on the promotion of the initiatives of the Republic of Uzbekistan put forward at the 72nd session of the UN General Assembly, implementation of the agreements reached following the negotiations with the UN High Commissioner for Human Rights Zeid Ra'ad Al Hussein in New York on September 18-20, 2017. According to the documents, state decisions were made on the implementation of the National Preventive Mechanism for the Prevention of Torture on the

basis of the Ombudsman and on the implementation by the Ombudsman of parliamentary control over the observance of the rights and freedoms of persons serving sentences in penal institutions, detained and held in custody, as well as those subjected to administrative arrest.

Special attention was paid to the issue of human rights in the report of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the solemn event dedicated to the 27th anniversary of the adoption of the Constitution of the Republic of Uzbekistan. Tasks have been defined to establish the procedure for compulsory video filming of such actions as the detention of a person, clarification of procedural rights to him/her, refusal of the protection provided, as well as consolidation of the norm in the law as the duties of an inquiry officer, investigator and other authorized person, stating that the relatives of a person detained by law enforcement officers authorities must be immediately informed about his/her stay in a special room, the introduction of an electronic system for recording the detention of persons and other actions related to the use of compulsory procedural measures restricting the rights of detainees, the introduction of a procedure for appealing a prosecutor's decision in court, ensuring the true independence of the courts and strengthening the legal status of the legal profession system.

In addition, the President of the Republic of Uzbekistan put forward the task of developing a long-term national strategy to further improve the effectiveness of ensuring human rights. The adoption of this strategy will serve as the basis for further deepening the democratic reforms carried out in the country, stable development of society and the state, effective protection of human rights, freedoms and legitimate interests.

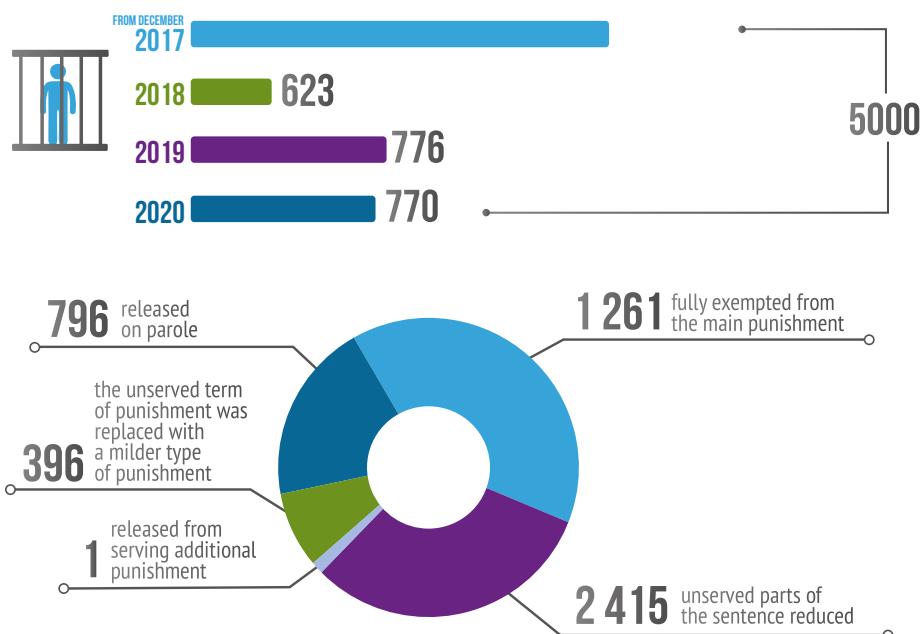
As a vivid manifestation of the noble qualities of our people, like kindness, generosity, humanism and mercy, the President of the Republic of Uzbekistan adopted a number of decrees 'On pardoning a group of persons serving a sentence who sincerely repented of their deeds and firmly embarked on the path of correction'. The adopted decrees testify to the humane direction of democratic reforms carried out at the initiative of President Mirziyoyev in all spheres of state and public life in the country.

The Pardon Commission under the President of the Republic of Uzbekistan was restructured in 2018² and the Ombudsman, being a member of this Commission, takes a permanent part in its activities.

Starting from December 2017 to 2020, the act of pardon was applied to around 5000 convicted people serving sentences (**2017 – 2 700 people, 2018 – 623 people, 2019 – 776 people, 2020 – 770 people**), including:

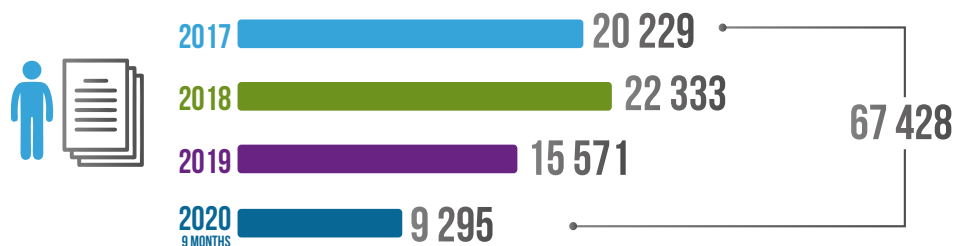
- 1 261** convicted people were fully exempted from the main punishment;
- 1** convicted person is released from serving additional punishment;
- 796** convicted people were released on parole;
- for 396** convicted people, the unserved term of punishment was replaced with a milder type of punishment;
- 2 415** convicted people had their unserved parts of the sentence reduced.

² Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. УП-5439 'On approval of the regulation on the procedure for the implementation of pardon in the Republic of Uzbekistan' dated May 08, 2018: <https://lex.uz/docs/3725208>



In addition, from 2017 to 2020, humanitarian acts were applied to 67 428 positively characterized convicted people (**in 2017 – 20 229 people, in 2018 – 22 333 people, in 2019 – 15 571 people and in 2020 – 9 295 people**), including:

- under article 73 of the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan, 6 467 convicted people were released on parole (**in 2017 – 1 932, in 2018 – 2 097, in 2019 – 1 387, in 2020 – 1 051**);
- under article 74 of the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan, the unserved part of the sentence of 32 032 convicted persons (**in 2017 – 9 462, in 2018 – 10 001, in 2019 – 7 855, in nine months of 2020 – 4 714**) was replaced with a milder type of punishment;
- under article 113 of the Penal Enforcement Code, 28 929 convicted people (**in 2017 – 8 835, in 2018 – 10 235, in 2019 – 6 329, in 2020 – 3 530**) were transferred from prisons to colonies-settlements.



«Justice is in the rule of law» - this principle is the basis of the activities of the Authorized Person of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for human rights. The Ombudsman actively participated in all stages of the development and discussion of laws adopted by the Oliy Majlis ³. The materials of Ombudsman's analytical activities are widely used during parliamentary hearings, when discussing the reports of representatives of state authorities and administration.

³ The Parliament of Uzbekistan

AMENDMENTS TO THE LEGISLATION AND INNOVATIONS IN THE PENITENTIARY SYSTEM

In his Address to the Oliy Majlis dated January 24, 2020, President of the Republic of Uzbekistan Mirziyoyev noted that “the basic laws and codes concerning the judicial and legal sphere were adopted about 20-25 years ago and ceased to meet modern requirements. In this regard, it would be advisable for the parliament to adopt in the coming years new Civil, Criminal, Criminal Procedure, Penal Executive Codes and the Code of Administrative Responsibility. At the same time, special attention should be paid to the introduction of advanced human rights standards into investigative and judicial practice.

When improving legislation, we should be most concerned not with the fact of adoption of new laws, but with what benefit the new laws will bring to people, how these laws will make their life easier”⁴.

In a fairly short period of time, the legal framework of the punishment enforcement system has been amended and improved, so over the past four years, 3 laws, 5 resolutions of the President, 8 resolutions and orders of the Government, **14 other regulatory legal acts** aimed at reforming the activities of this system have been adopted.



In accordance with the decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. ПП-3200 ‘On measures to radically improve the activities of the internal affairs bodies in the sphere of execution of sentences related to imprisonment’ dated August 11, 2017 further increase in the efficiency of work to protect the rights and interests of persons serving sentences in prisons, harmonization of the penitentiary system in accordance with international standards is envisaged.

On the basis of the adopted regulatory legal acts, the legal rights and freedoms of convicted people serving sentences have been significantly expanded, and a legal basis has been created to ensure the rights of convicted people, in particular:

1. For the first time, those sentenced to imprisonment for committing crimes that do not pose a great public danger and less serious crimes were granted the right to vote⁵.

⁴Annual Message to the Parliament of the country: <https://uza.uz/ru/politics/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyev-25-01-2020>

⁵ The Law of the Republic of Uzbekistan No. 3PY-563 ‘On amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Uzbekistan in connection with the improvement of electoral legislation’, dated September 04, 2019: <https://lex.uz/ru/docs/4497117>

2. Revised United Nations Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (**the Nelson Mandela Rules**), adopted by a resolution of the United Nations General Assembly on December 17, 2015, have been implemented into national legislation, namely:

- convicted people have the right to receive psychological assistance;
- the possibility of placing convicted people in need of medical care in the territorial medical institutions of the Ministry of Health is legally enshrined;
- convicted people suffering from serious illnesses, with the permission of a doctor, are provided with an additional telephone conversation or a meeting with relatives;
- the procedure for imposing disciplinary sanctions for violation of the established procedure for serving a sentence to convicted persons with mental disorders has been canceled⁶.

3. The number of visits and telephone conversations between convicted people and relatives has been increased, namely:

- the number of telephone conversations with convicted people serving sentences in general regime colonies has been increased from 6 to 12, for convicted persons with a strict regime, from 3 to 5, for convicted people serving sentences in colonies of special regime and in prison - from 2 to 4. Convicted persons those serving sentences in an educational colony, from 12 to 24;
- the receipt of parcels by convicted people in general regime colonies has been increased from 6 to 12, in maximum security colonies - from 4 to 8, in special regime colonies and prisons - from 3 to 6. For convicted people serving sentences in an educational colony, the number of parcels has been increased from 6 to 12;
- - the number of short-term visits in general regime colonies has been increased from 4 to 6, maximum security colonies - from 3 to 5, in special regime colonies and prisons from 2 to 4, in an educational colony - from 6 to 24;
- the number of long-term visits in general regime colonies has been increased from 4 to 6, in maximum security colonies - from 3 to 5, in special regime colonies and in prisons - from 2 to 4, in an educational colony - from 6 to 8;
- In addition, convicted people serving sentences in colonies - settlements are given the right to receive a pension⁷.

4. In terms of strengthening the protection of the rights, freedoms and legal interests of convicted people, their education and social adaptation⁸:

- measures to ensure the personal safety of convicted people during the period of serving their sentences are expanded;
- the provisions on the use of physical force and special means during the period of the search interventions were revised;
- a procedure for encouraging convicted people using criteria for a fair assessment of the behavior of convicted people was also introduced;

⁶ The Law of the Republic of Uzbekistan No. 3PY-530 'On amendments and additions to certain legislative acts of the Republic of Uzbekistan in connection with improving the mechanisms for protecting the rights of prisoners and detainees', dated March 14, 2019: <https://lex.uz/ru/docs/4708438>

⁷ The Law of the Republic of Uzbekistan No. 3PY-558 'On amendments and additions to certain legislative acts of the Republic of Uzbekistan', dated August 28, 2019: <https://lex.uz/ru/docs/4491958>

⁸ Law of the Republic of Uzbekistan No. 3PY-625 'On amendments and additions to the Criminal Procedure Code of the Republic of Uzbekistan, aimed at ensuring reliable protection of the rights and legal interests of prisoners', dated June 30, 2020: <https://lex.uz/ru/docs/4877839>

- in order to enhance the role of parents in the upbringing/education of convicted juveniles, to strengthen the effectiveness of educational work, the quantitative restrictions on visits of convicted minors with their parents have been abolished;
- in order to expand the rights and freedoms of women convicted people, a special procedure for granting visits to their children who are brought up outside the institution, as well as in orphanages was introduced.

5. The opportunities of convicted people serving sentences have been expanded in terms of their professional education and training, namely:

- 2 vocational schools and 2 colleges converted to vocational training centers⁹;
- together with the 'Khunarmand' association, the 'Usta-Shogird' schools for vocational training of convicted people were created. More than 1 300 convicted people are trained in professions that are in demand on the market and folk-applied arts, 767 convicted people received appropriate certificates upon graduation.

6. In order to ensure the employment of convicted people in 2019-2020, more than 3 500 new jobs were created by opening additional 62 production workshops. Thereby, more than 4 000 convicted people were provided with paid work.

At the same time, attention is paid to the creation of decent conditions for prisoners. Thus, pre-trial detention center No. 1 was relocated to the territory of the Zangiata district of the Tashkent region, the buildings and structures of which fully meet international standards. The pre-trial detention center is equipped with 14 rooms for conducting investigative measures, 15 rooms for meetings between prisoners and lawyers. The territory of the pre-trial detention center is equipped with 409 modern video surveillance equipment.

Two penitentiary institutions were shut down (colony No. 33 in the Kashkadarya region, and colony No. 65 in the Tashkent region). A manifestation of a humane policy was also the adoption of a resolution of the President of the Republic of Uzbekistan on the liquidation of a specialized penitentiary institution located in the Zhaslyk village of the Republic of Karakalpakstan, which was the reason for the constant claims of international human rights organizations¹⁰. The convicted people who served their sentences in this colony were transferred to other colonies. Empty buildings and structures are not used.

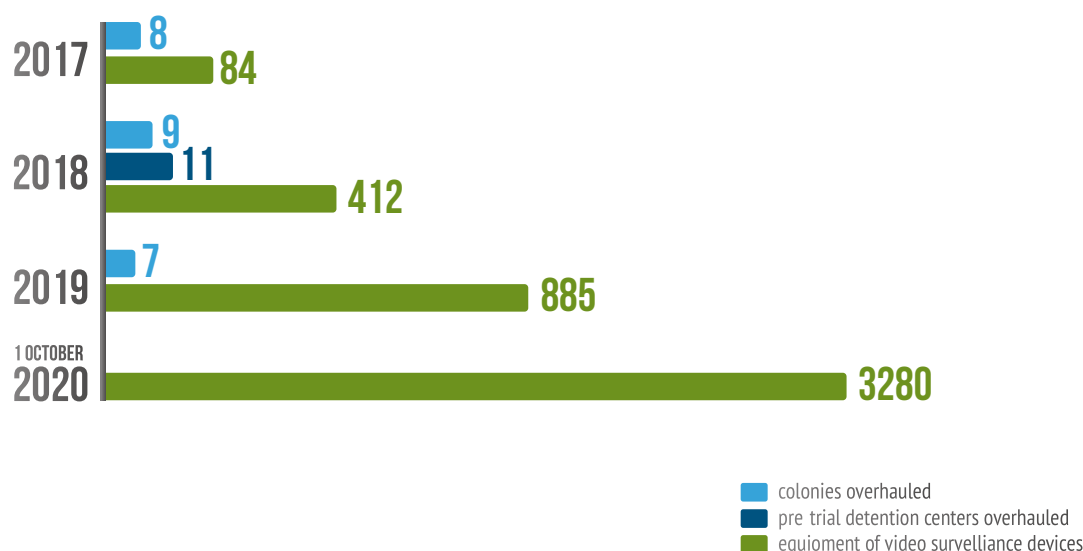
A major overhaul of the buildings of hostels for convicted people of **35 penal colonies** was carried out; **1 381 modern video surveillance equipment** was additionally installed on the territories of penitentiary institutions.



⁹ Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 318 'On measures to improve the system of general education and vocational training of prisoners', dated April 16, 2019: <https://lex.uz/docs/4290698?query>

¹⁰ Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan No. ПП-4414 'On the termination of the activities of the special correctional colony No. 19 of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Karakalpakstan', dated August 2, 2019: <https://lex.uz/ru/docs/4459352>

In 2017, buildings and structures of **8 colonies were overhauled**, the territories were equipped with **84 video surveillance devices**. In 2018, the buildings and structures of **9 colonies** and **11 pre-trial detention centers** were overhauled, the territories were equipped with **412 video surveillance devices**. In 2019, buildings and structures of **7 colonies** were repaired, the territories were equipped with **885 video surveillance devices**. As of October 2020, the number of video cameras installed in the colonies has reached **3 280**.



7. In accordance with the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan 'On measures to radically improve the system of criminal and criminal procedural legislation'¹¹, a new version of the draft Criminal Code of the Republic of Uzbekistan was developed and held on the '**regulation.gov.uz**' portal for discussing draft regulatory legal acts, according to which article 221 of the Criminal Code (Disobedience to the legal requirements of the administration of the institution for the execution of punishment) has been decriminalized.

In addition, to further improve the conditions of detention of convicted people consistent work continues to introduce modern information and communication technologies in the activities of penitentiary institutions. Starting from 2020 to 2024, it is planned to gradually switch to a cubicle type of accommodation for convicted people, equip with video surveillance equipment (1 833 units) and introduce personal video recorders into practice (36 sets of body cameras)¹².

As part of the implementation of these decisions in 2017, the Ombudsman, together with the chambers of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, developed and approved the Schedule for organizing and conducting control and analytical measures to prevent torture and other cruel, inhuman or degrading treatment and punishment.

As part of the practical implementation of the Action Strategy for the five development priority areas of the Republic of Uzbekistan in 2017-2021, amendments and additions were made to the Law of the Republic of Uzbekistan No. 3PY-441 'On the authorized person of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (Ombudsman)', dated August 29, 2017, aimed at strengthening the independence of the Ombudsman institution and further expanding the powers to protect the rights of persons in custody, in particular:

¹¹ Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan No. ПП-3723 'On measures to radically improve the system of criminal and criminal procedure legislation', dated May 14, 2018: <https://lex.uz/docs/3734183>;

¹² Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 128 'On organizational measures to ensure the efficiency of the institutions of the penal execution system related to imprisonment', dated March 05, 2020: <https://lex.uz/ru/docs/4756538>;

- the right to submit questions to the Constitutional Court, to participate in its sessions and to state own position during these events;
- the right to appeal to courts with statements and claims in the interests of citizens without paying a state duty;
- the right to submit separate reports on various issues of ensuring human rights and freedoms to the chambers of the Oliy Majlis, as well as proposals on hearing reports from representatives of state authorities and administration to the committees - chambers of the parliament;
- the right to introduce submissions on the elimination of identified violations of legislation, human rights and freedoms, reasons and conditions that contribute to them to the heads of state bodies and other organizations;
- the right to submit petitions to the relevant authorities to prosecute persons in whose actions a violation of human rights and freedoms has been established;
- the right to organize the protection of the rights and freedoms of persons in custody, including unhindered visits to relevant institutions to oversight the conditions of detention, hold confidential meetings and conversations with them, receive appeals that are not subject to censorship and not limited in number;
- strengthening the status of regional representatives of the Ombudsman office, introducing the procedure for annual reporting to the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan¹³, Kengashes of People's Deputies¹⁴ of the regions and the city of Tashkent about the work to protect human rights and freedoms;
- consolidation of the norm on the implementation of material and other support for the activities of the Ombudsman office at the expense of the state budget and reflecting these funds in a separate line;
- identifying participants among representatives of executive authorities in the activities of the Commission on the observance of constitutional human rights and freedoms under the Ombudsman with the right of an advisory vote, etc.

By a joint resolution of the Kengash of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan and the Kengash of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No. 1398-III/PK-282-III 'On measures to further improve the organizational and legal framework for the activities of the authorized person of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for human rights (Ombudsman)', dated December 29, 2017, the following provisions were approved:

- Provision 'On the Commission on the Observance of Constitutional Human Rights and Freedoms under the Commissioner of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (Ombudsman)', which defines the main tasks, rights, obligations, the procedure for forming the Commission, guarantees of ensuring the rights of its members;
- Provision 'On the regional representative of the authorized person of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (Ombudsman) in the Republic of Karakalpakstan, regions and the city of Tashkent', which regulates the procedure for appointment, tasks, rights and obligations, guarantees for the activities of the regional representative of the Ombudsman office, issues of their interaction with local government bodies and civil society institutions.

¹³ Supreme representative and legislative body of the Republic of Karakalpakstan

¹⁴ Representative organs of authority in viloyats, districts, towns and cities

In December 2017, in order to effectively implement the principles of justice, humanity and the rule of law, to ensure comprehensive judicial and extrajudicial protection of human rights and freedoms, the Senate, the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan and the Ombudsman approved the Schedule for the organization and conduct of control and analytical measures to prevent torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment for 2018.

From January 1, 2019, on the basis of the Office for control over the execution of punishments not related to imprisonment, the Main Directorate for the prevention of offenses of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan and its territorial divisions, the Probation Service was formed under the Main Department of Execution of the Punishment under the Ministry of Internal Affairs and its territorial divisions¹⁵.

The main tasks of probation units in Uzbekistan are defined as follows:

- effective organization of the activities of internal affairs bodies for the execution of punishments not related to imprisonment, in cooperation with other state bodies and organizations, as well as public formations;
- implementation of effective control over the behavior of conditionally convicted persons and persons released on parole from punishment;
- comprehensive practical assistance in the social adaptation and employment of the supervised contingent, as well as juveniles released from penitentiary institutions, including by organizing activities for their professional training;
- identification of risks and the adoption of preventive measures to prevent the commission of repeated crimes by the supervised contingent, the study of their personality with development of a socio-psychological portrait.

Separate staffing units of psychologists for probation departments have been allocated with the assignment to them of the tasks of in-depth study of the risks of committing repeated crimes by drawing up psychological portraits, in order to carry out individual preventive and educational work. In addition, for free circulation and access of supervised persons, probation units were withdrawn from the internal affairs bodies and placed in separate buildings.

The mechanism for the practical implementation of the activities of probation departments and the implementation of interaction with ministries and departments was approved by the Decree of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 84 'On additional measures for the effective organization of the probation service of the internal affairs bodies', dated 14, 2020.

In 2019, amendments and additions were made to the Law of the Republic of Uzbekistan 'On the authorized person of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (Ombudsman)' aimed at expanding the powers of the Ombudsman to protect the rights of persons in detention, as well as introducing a system of measures to prevent torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment (National Preventive Mechanism).

The National Preventive Mechanism (NPM) is envisaged by the Optional Protocol to the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment¹⁶, adopted in the framework

¹⁵ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. YP-4006 'On measures to radically improve the penal legislation', dated November 7, 2018: <https://lex.uz/ru/docs/4045448>;

¹⁶ UN Convention against Torture - https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/torture_prot.shtml

of UN General Assembly Resolution 57/199 of December 18, 2002. In accordance with the Optional Protocol, the UN Subcommittee on the Prevention of Torture (SPT) during its 12th session held on November 15-19, 2010, adopted the Guidelines on National Preventive Mechanisms and the Approach to the Concept for the Prevention of Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading treatment and punishment.

In countries that have established NPMs, in 35 (52%) cases, the relevant functions are assigned to the institution of the Ombudsman, in 15 (22%) cases a separate specialized body has been created, in 17 (26%) cases tasks are delegated to national human rights commissions or those formed interdepartmental bodies.

Statistics show the relevance of the NPM model, when the current institution of the Ombudsman is assigned additional responsibilities in the context of the Optional Protocol. This model has been applied by 29 states from 39 countries of the Eurasian continent. Thus, the functions of NPMs are directly performed by Armenia, Austria, Azerbaijan, Bulgaria, Czech Republic, Finland, Georgia, Greece, Lithuania, Poland, Spain, Sweden, Kazakhstan, Kyrgyzstan and other countries.

A separate article provides for the activities of the Ombudsman on the prevention of torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment. In particular, the Ombudsman takes measures to prevent torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment through regular visits to places of detention. According to the legislation, to facilitate the activities of the Ombudsman on the prevention of torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, an expert group is created. The expert group consists of representatives of non-governmental non-profit organizations with professional and practical knowledge, in the field of jurisprudence, medicine, psychology, pedagogy, and in other areas. The Ombudsman determines the tasks of the members of the expert group on the prevention of torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, and also gives them a special right to freely visit places of detention and closed institutions.

The Law takes into account the requirements of the Optional Protocol to the UN Convention for the Prevention of Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment. At the Ombudsman's initiative, the Senate Committee on Defense and Security of the Oliy Majlis heard reports of the Ministry of Internal Affairs on the implementation by the internal affairs bodies of the relevant UN Convention (June 2018, July 2019, November 2019, October 2020). During the meeting, the Ombudsman informed the Committee about the facts of receipt of complaints with arguments about the use of measures of influence by the employees of the internal affairs bodies and their results. Based on the results of these hearings, the relevant Decrees of the Committee were adopted (No. 07-77, No. 07-126, No. 07-165).

The Decrees note that the measures taken by law enforcement agencies to prevent torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment do not always meet the requirements in this area. The documents also reflect the tasks of the Ministry of Internal Affairs and the General Prosecutor's Office to eliminate deficiencies. It is important to note that in 2019 the Commissioner of the Oliy Majlis for Human Rights for the first time submitted an Alternative Report of the Ombudsman to the UN Committee against Torture, along with the report of the Republic of Uzbekistan on the fulfillment of obligations under the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment.

On November 11-12, 2019, the Ombudsman presented a report on the implementation of the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment in Geneva. The purpose of the report was to convey to the UN bodies the essence and significance of the measures taken within the framework of the Action Strategy to ensure the protection of human rights during judicial investigations and the execution of punishment, to enhance the role of the Ombudsman institution and public organizations in this direction.

In order to further develop the legal framework of the activities of the Ombudsman, by a joint resolution of the Kengash of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis and the Kengash of the Senate of the Oliy Majlis (No. 2933-III / PC-640-III of 30.11.2019), the Regulation 'On the activities of Authorized person of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (Ombudsman) for the Prevention of Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment' was approved.

The adopted amendments ensure the compliance of the norms of national legislation with the international legal framework, legislative and practical support to the activities of the Ombudsman in regards to 'The Principles Relating to the Status of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (Paris Principles)', approved by Resolution No. 48/134 of the UN General Assembly of December 20, 1993.

The Paris Principles concerning the status of national institutions for the promotion and protection of human rights were developed in October 1991 in Paris, at an international conference under the auspices of the UN Commission on Human Rights. These are a set of declarative norms that are designed to determine the functions, formation, funding and other criteria for ensuring the independence and functioning of national human rights institutions.

The UN member states recognize these principles as the basis for the activities of national human rights institutions and, when creating national human rights institutions take into account the main provisions of this document. In addition, each state has the right to adapt them to its own conditions without changing the basic principles. This principle is reflected in the Vienna Declaration and Program of Action in the field of human rights.

Additionally, in order to implement the Concept on improving the penitentiary legislation of the Republic of Uzbekistan in 2019-2021 approved by the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan 'On measures to radically improve the criminal executive legislation' No.YP-4006 dated November 7, 2018, the General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan developed and posted on the discussions website of draft normative acts of the Republic of Uzbekistan at regulation.gov.uz a draft Presidential Decree 'On additional measures to organize education in the penitentiary system' on May 13, 2020. The project provides novelties such as distance education for people in prison, the announcement of the school day of the week when people in prison will not be involved in labor, etc.

It should be noted that in accordance with the resolution of the President of the Republic of Uzbekistan No. PP-4551 'On additional measures to ensure the rule of the Constitution and the law, strengthening public control in this direction, as well as improving legal culture in society', dated December 13, 2019, starting from April 1, 2020 a mandatory procedure was introduced for video filming of actions to detain a person, explanation of the procedural rights, refusal of a defense lawyer, and also imposing a duty on law enforcement officers after they detained a person upon immediate notification about the detention and informing family members or other relatives or close persons of the detained person about the place of detention.

According to the Decree, from July 1, 2020, the facts of the application of procedural compulsory measures restricting rights, including the detention of a person, are to be entered into a single electronic accounting system. In addition, according to the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. YP-6041 'On measures to further strengthen guarantees for the protection of the rights and freedoms of the individual in judicial investigative activities', dated August 10, 2020, the main directions for further improvement of judicial investigations are as follows:

- ensuring unconditional observance of the rights and freedoms of the individual, improving the quality of procedural actions, revising the system for collecting, consolidating and evaluating evidence in criminal proceedings, taking into account the standards of evidence widely used in advanced foreign practice;

- raising the activities of law enforcement agencies in solving crimes, ensuring the inevitability of responsibility for each crime committed and full compensation for damage caused to the individual, society and the state to a new level;
- introducing effective mechanisms to prevent the commission of acts related to the use of torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, as well as strengthening the responsibility for such acts;
- widespread introduction of modern information and communication technologies in the process of investigating criminal cases, further strengthening the material and technical base and increasing the personnel potential of the bodies of inquiry and preliminary investigation;
- increasing the efficiency of the crime prevention system, as well as the introduction of mechanisms for the timely identification and elimination of the causes and conditions conducive to crime, improving the legal culture and the formation of law-abiding citizens among citizens.

In order to increase openness and confidence in the penitentiary system of the Republic of Uzbekistan, for the first time, information in the field of the execution of sentences, which was kept secret, was taken out of the secrecy regime¹⁷, namely:

- the number of convicted people held in penitentiary institutions, including men, women and juveniles;
- information on the number of penitentiary institutions, their legal addresses and production/manufacturing activities;
- the number of deaths among people in detention;
- the number of workers in places of detention undergoing compulsory treatment.

According to information issued in 2019 by the International Center for Prison Research in London, there are 150 persons undergoing punishment for every 100 thousand population in the Republic of Uzbekistan. The system consists of 43.9 thousand people in prison, Uzbekistan ranks 105th among 222 states.

Minister of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan P. Bobodjonov noted that: "The openness of this information shows an improvement in the indicators of Uzbekistan by 70 points. Today, at the Main Department for the Execution of Punishment of the Ministry of Internal Affairs, there are 43 penitentiary institutions and 11 pre-trial detention centers. 18 of the institutions are closed-type colonies, 25 are colonies - settlements. Indicators of detainees in relation to the capacity of the penal institutions is 56.4%".

More than a hundred types of goods are produced at enterprises operating at penitentiary institutions. Almost 80% of able-bodied prisoners are engaged in work. During 2019 and the beginning of 2020, 3 559 new jobs were created, 1 352 convicted people were trained in professions in demand in the labor market. All of them received appropriate certificates. For seven months of 2020, such enterprises produced goods worth 100.4 billion Uzbekistan sum. Each working convict is paid an average salary of 700-800 thousand Uzbekistan sum, and in some specialties the salary is 1.5-2 million Uzbekistan sum¹⁸.

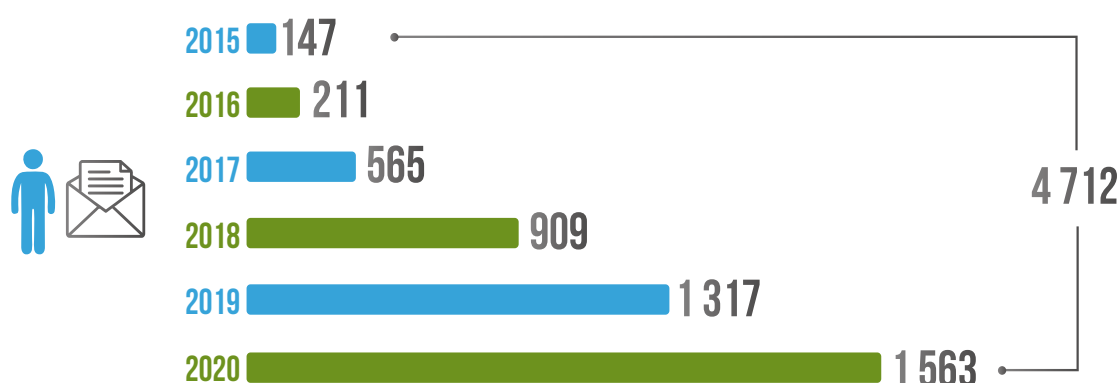
In turn, this testifies to the fact that the democratic reforms carried out in the country are giving results in international ratings, international experts have reliable information regarding the system of execution of punishment.

¹⁷ Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan "On additional measures to ensure openness and transparency of the activities of internal affairs bodies in the field of execution of sentences related to deprivation of liberty" No. 316 dated May 22, 2020 // <https://lex.uz/ru/docs/4825615>.

¹⁸ Interview of the Minister of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan P. Bobodjonov: <https://iiv.uz/news/ichki-ishlar-vaziri-polat-bobodjonovning-ozbekiston-milliy-axborot-agentligiga-bergan-intervyusi-8>;

THE ROLE OF THE OMBUDSMAN IN PROTECTING THE RIGHTS OF PEOPLE IN DETENTION

In the period from 2015 to 2020, the Ombudsman received **4 712 complaints** from people in detention (2015 - 147, 2016-211, 2017 - 565, 2018 - 909, 2019 - 1 317, 2020 - 1563).



As a priority, the Ombudsman carries out systematic work to protect the rights of persons in detention. During the period from 2016 to 2019, the Ombudsman, within the mandate of the National Preventive Mechanism, made 73 monitoring visits, including 53 visits to penitentiary institutions and 20 to pre-trial detention centers. The monitoring groups consisted of deputies of the Legislative Chamber and members of the Senate of the Oliy Majlis, representatives of the National Center for Human Rights, the Women's Committee of Uzbekistan, the Council of Federation of Trade Unions of Uzbekistan, such NGOs like the Institute for Democracy and Human Rights, Human Rights Watch, UNICEF in Uzbekistan, the fund named after Konrad Adenauer.

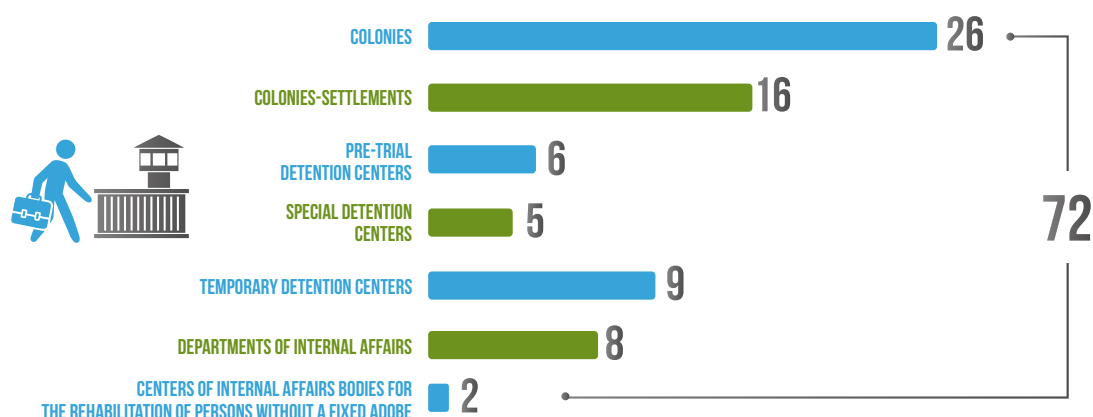
In 2020 the necessary measures have been taken to prevent the spread of coronavirus infection in the country, to ensure a favorable sanitary and epidemiological situation and to protect public health.

In particular, the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. ПФ-5537 'On the formation of a special republican commission to prepare a program of measures to prevent the spread of a new type of coronavirus in the Republic of Uzbekistan', dated January 29, 2020, was adopted.

In addition, it was envisaged to carry out large-scale work to prevent torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment and the spread of coronavirus infection among convicted people serving sentences in prisons by the National Preventive Mechanism.

Taking into account the fact that the measures determined by the Special Republican Commission are also applied in relation to penitentiary institutions, as well as based on the recommendations of the UN Subcommittee on the Prevention of Torture to the participating States and the National Preventive Mechanism dated April 20, 2020, the Commissioner of the Oliy Majlis for Human Rights (Ombudsman) within the framework of the National Preventive Mechanism conducted monitoring visits to penitentiary institutions to monitor the activities organized there to prevent the spread of coronavirus infection and the conditions created for prisoners during the quarantine period.

In 2020, the Ombudsman carried out **72 monitoring visits** to **42** penitentiary institutions (**26** colonies and **16** colonies - settlements), **6** pre-trial detention centers, **5** special detention centers for persons subjected to administrative arrest, **9** temporary detention centers, **8** departments of internal affairs and **2** centers of internal affairs bodies for the rehabilitation of persons without a fixed abode.

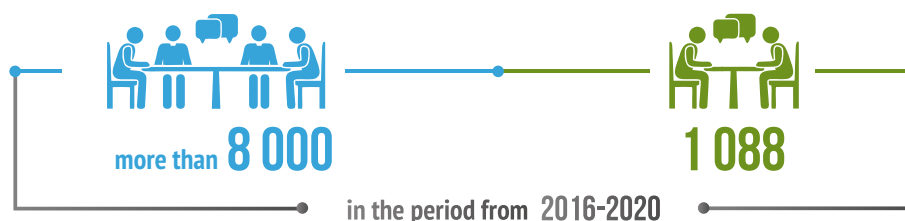


The monitoring group visited 10 penitentiary institutions (4 colonies and 6 colonies - settlements), quarantine centers in Khorezm and Navoi - Tashkent regions complying with all necessary protective measures.

The monitoring was attended by the Authorized person of the Oliy Majlis for Human Rights (Ombudsman), his deputy - the Commissioner for the Rights of the Child, deputies of the Legislative Chamber and members of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, representatives of the National Center for Human Rights, NGOs, particularly, the National Movement "Yuksalish", Human Rights Society of Uzbekistan "Ezgulik", Institute for Democracy and Human Rights, Federation of Trade Unions.

During the monitoring, attention was drawn to the quality of sanitary and epidemiological measures in penitentiary institutions, the organization of quartzing and disinfection of living quarters, the dining room, staff offices, the provision of the staff of the institution and convicted people with PPE.

In the period from 2019 to 2020, within the framework of the monitoring, the conditions of detention of convicted people and the procedure for treating them, the quality of medical services, catering, labor, educational and spiritual and educational work were also studied, collective conversations were held with **more than 8 000 people, and individual conversations with 1 088 people in detention facilities.**



Necessary conditions that are in line with international standards were created for people in penitentiary institutions. In particular, the monitoring group of the Ombudsman was clearly convinced of the implementation of the following fundamental rights of people in detention:

- the right to living conditions in lighted, heated and ventilated living quarters, to individual sleeping places, time and conditions for walking in the fresh air, to watch and listen to television and radio broadcasts, to engage in humanitarian, cultural and physical development;

- the right to receive free hot meals three times a day (including dietary meals), periodically renewed bedding, clothing, footwear and personal hygiene products, inpatient and outpatient medical care, medicines;
- the right to paid work, taking into account the state of health and abilities, short-term meetings, telephone conversations and long-term visits with relatives, receiving and sending letters.

The conducted monitoring shows that the organization for the execution of punishment in the form of imprisonment, the detention of persons in pre-trial detention centers are carried out in accordance with the requirements of the country's legislation and international standards.

On May 29, 2020, the Commissioner of the Oliy Majlis for Human Rights (Ombudsman) together with the General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan held a briefing for media representatives in order to inform about the work to prevent the use of torture and other cruel, inhuman or degrading treatment and punishment in law enforcement agencies and institutions on the execution of sentences, as well as monitoring visits within the framework of the National Preventive Mechanism under the Ombudsman.

The briefing was attended by the Commissioner of the Oliy Majlis for Human Rights, the Deputy Prosecutor General, responsible officers of the penitentiary and probation service of the Ministry of Internal Affairs, as well as leading specialists of the interdepartmental expert group on improving criminal legislation.

The Commissioner for Human Rights of the Oliy Majlis (Ombudsman) works closely with Penal Reform International office in Central Asia¹⁹ in this direction. The EU Foreign Affairs Council highlighted cooperation between Uzbekistan and PRI in a positive way in its annual report 'On Human Rights and Democracy in the World in 2018'.

As part of measures to improve the professional knowledge of employees of internal affairs bodies and the legal culture of citizens, the Ombudsman, together with the Konrad Adenauer Foundation and Penal Reform International, published brochures 'The Universal Declaration of Human Rights' in Uzbek and Russian languages (circulation: 500 copies) and 'UN Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (the Nelson Mandela Rules)' (circulation: 1 500 copies). 850 brochures were donated to library funds, penitentiary institutions and pre-trial detention centers of the Ministry of Internal Affairs.

A number of joint events were held with PRI assistance in 2017-2020:

1. international conference: "Human rights in the prism of the Constitution and the Strategy of actions in five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan" (Tashkent, December 11, 2017);
2. international round table: "Organizational and legal development of the National Preventive Mechanism: features of international acts, foreign practice and experience of Uzbekistan" (Tashkent, June 31, 2018);
3. international round table: "The Constitution and the Strategy for action in ensuring human rights and freedoms: development of legislation and practice in the field of protecting the rights of persons in custody" (Tashkent, December 11, 2018);

¹⁹ Penal Reform International (PRI) - <https://www.euro.who.int/ru/health-topics/health-determinants/prisons-and-health/partners/penal-reform-international-pri>. Penal Reform International (PRI) is an independent non-governmental organization founded in 1989. PRI is registered in the UK with its head office in London, has 6 regional offices located in the countries of the Middle East and North Africa, Eastern Europe, the South Caucasus and Central Asia.

The organization has consultative status at the UN, the Council of Europe and the Inter-Parliamentary Union. PRI carries out educational and practical projects in Kazakhstan, Kyrgyzstan and Tajikistan, including expert legal support for the improvement of criminal legislation and the activities of institutions for the protection of human rights, creation of manufacture courses in the institutions for the execution of sentences, organization of labor activities for the humanitarian development of convicted people.

4. a seminar for more than 40 representatives of the Ombudsman, the Prosecutor's Office and the Main Directorate of Execution of Criminal Sentences of MIA with the participation of the former Ombudsman of Ireland for the protection of the rights of persons in custody on the topic: "Best practices on the prevention of torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment" (Tashkent, May 20-23, 2019);
5. seminars for more than 120 representatives of the Ombudsman, the Prosecutor's Office and the Main Directorate of Execution of Criminal Sentences of MIA with the participation of the ex-head of the probation service of Moldova on the topic: "Resocialization of people in prison: international documents and best practices" (Tashkent, Gulistan, Jizzakh and Samarkand, August 26-29, 2019);
6. seminars for more than 120 representatives of the Ombudsman, the Prosecutor's Office, the Main Directorate of Execution of Criminal Sentences of MIA, the Ministry of Public Health and the Ministry of Health with the participation of an expert from Kazakhstan on the topic: "Best practices on the prevention of torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment" (Tashkent, Gulistan, Jizzakh and Samarkand, October 14-17, 2019).
7. exchange of experience at regional events in Central Asia regarding the provision of rehabilitation programs in closed institutions and the development of alternative measures to imprisonment (Cholpon-Ata, Kyrgyzstan, August 26-29, 2019; Almaty, Kazakhstan, October 28-31, 2019);
8. study visit to the UK for representatives of the Ombudsman, the Prosecutor's Office and the Main Directorate of Execution of Criminal Sentences of MIA to learn international standards on management of prisons, as well as the development of the probation service (London, UK, November 24-29, 2019).
9. online / offline seminar for heads of closed institutions and employees of the Ombudsman's office on the topic: "Prison activities: positive trends, problems and prospects based on international standards and best practices" (Tashkent, November 26, 2020);
10. online / offline conference on the topic: "Digitalization of the Ombudsman's activities: innovative mechanisms for ensuring and protecting human rights and freedoms" (Tashkent, December 11, 2020).

In order to comprehensively learn international legal documents and foreign practice in the development of the National Preventive Mechanism, the Ombudsman also implements joint activities with the OSCE Project Coordinator, the United Nations Development Program in Uzbekistan, and the Office of the High Commissioner for Human Rights Regional Office for Central Asia.

On December 29, 2020, President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev in his Address to the Oliy Majlis noted that "work will continue on the wider implementation of the principle of humanism in the system of punishment execution. In particular, based on the international standards 25 colonies-settlements will be phased out. Henceforth, if the punishment imposed on a person sentenced to imprisonment for the first time is replaced by a milder one, he or she, instead of being assigned to a colony-settlement, will be sent under probation supervision. As a result of this derogation, 6 thousand persons currently serving sentences will be given the chance to live at home with their families under the supervision of the makhalla."²⁰

The Address also stressed the need for a cardinal revision in order to improve the system for the prevention of torture in operational-search activities, investigative bodies and the execution of sentences. The chambers of the Oliy Majlis and the National Center for Human Rights were instructed to develop proposals to expand the powers of the Ombudsman in the field of torture prevention, as well as to strengthen public control in this

²⁰ https://www.uza.uz/ru/posts/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyoeva-oliy-mazhlisu_198652

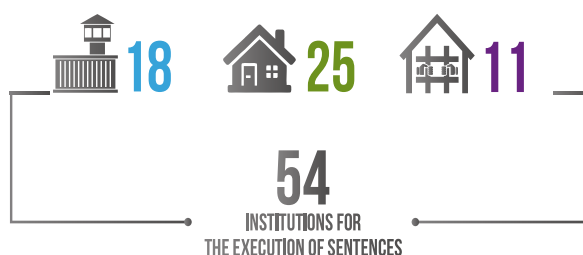
area within two months. The need to establish a system of quarterly monitoring visits to pre-trial detention centers and penitentiary institutions with the participation of representatives of the public was noted. The chambers of the Oliy Majlis are recommended to annually hear the report of the Commissioner for Human Rights on the prevention of torture and determine the necessary measures to completely eradicate this extremely negative phenomenon.

At the meeting of the Committee on Defense and Security of the Legislative Chamber, the sides discussed ensuring the implementation of the tasks outlined in the President's Address to the Oliy Majlis on guaranteed protection of human rights and freedoms, consistent continuation of reforms aimed at ensuring the rule of law²¹.

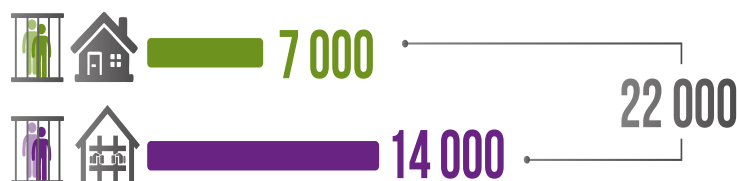
According to information posted on the website of the lower chamber of parliament, in order to prevent torture during operational, search and investigative measures, interviews and interrogations with persons detained and taken to the internal affairs bodies are held in 484 new interrogation rooms.

Premises have been created for lawyers in investigation departments, where they can meet with their clients without video surveillance and listening devices. 123 sound recording devices and video surveillance equipment are installed in the offices of investigators in pre-trial detention centers which meet modern requirements.

It was noted that to date there are **54 institutions for the execution of sentences** in the country, **18** of them are of a closed type, **25** are settlement colonies and **11** are pre-trial detention centers.



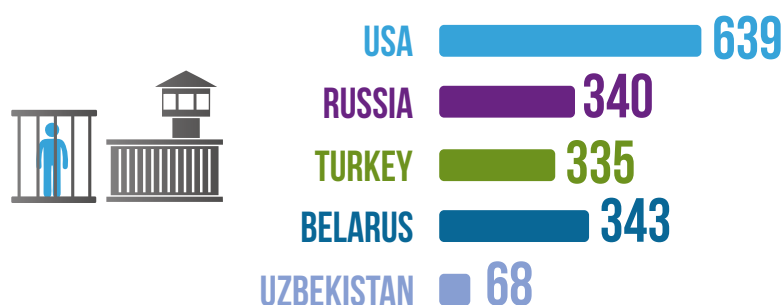
According to the Ministry of Internal Affairs, more than 22 thousand prisoners are currently serving their sentences²², more than 7 thousand of them are in settlement colonies, and more than 14 thousand are in closed-type colonies.



²¹https://kun.uz/ru/news/2021/01/17/v-uzbekistane-obnarodovano-kolichestvo-zaklyuchyonnyx?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop

²²Information of the Minister of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan: <https://www.gazeta.uz/ru/2020/08/17/penitentiary>

As of August 1, 2020, for one hundred thousand people: **in the USA - 639 persons are serving sentences, in Russia - 340, in Turkey - 335, in Belarus - 343, in Uzbekistan - 68.**



In addition, in order to ensure the transparency of the conditions of detention of prisoners serving sentences, to prevent negative facts related to torture and physical pressure, 54 penal institutions in the system are equipped with modern video surveillance devices in the amount of 3280 units. 2203 of them were installed in the places of residence of prisoners, 432 - in production areas, and 645 - in the external administrative territory.

President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev in his speech at the 46th session of the United Nations Council on Human Rights emphasized that “as part of the introduction of the national preventive mechanism for the prevention of torture, we will continue to strictly suppress all manifestations, inhuman or degrading treatment. Such crimes will not have a statute of limitations. We intend to ratify the Optional Protocol to the Convention against Torture. To work together on these issues, we plan to invite a Special Rapporteur on torture issues to Uzbekistan.”

In conclusion, it can be noted that systematic purposeful work is being carried out in Uzbekistan to strengthen the legislative and institutional framework for the protection of human rights, the implementation of international human rights standards into national legislation and the implementation of international obligations, as well as intensify cooperation with international organizations on the protection of human rights, including prisoners.

Муҳаррир: У.Раджабова, З.Исакова, Д.Суреев
Дизайн ва компьютер тайёрловчи: А. Сибгатов

Босишга рухсат этилди 14.09.2021 й. Бичими 60x90 1/8.
«PTSans» гарнитураси. Рақамли босма усулида босилди.

Босма табағи 12,0.
Адади 100 нусха.
Буюртма № 100960 14.09.2021 й.

Нашриёт уйи «BAKTRIA PRESS»
100000, Тошкент, Буюк Ипак Йўли мавзеси, 15-25
Тел.: +998 (71) 233-23-84
e-mail: baktriapress@gmail.com

«INTACH-DI» МЧЖ босмахонасида чоп этилди
Манзил: 100029, Тошкент, Буюк Турон, 75, 47.
Тел.: +998 (71) 256-53-54
e-mail: info@intach-di.com



978-9943-7480-0-2



UNDEF
The United Nations
Democracy Fund



FNUD
Fonds des Nations Unies
pour la démocratie



