



UNODC
United Nations Office on Drugs and Crime

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ ОНЛАЙН-ФОРУМА

ПЕНИТЕНЦИАРНАЯ СИСТЕМА В НОВОЙ РЕАЛЬНОСТИ

8 ИЮЛЯ 2021 ГОДА, Г. НУР-СУЛТАН



Сборник материалов Онлайн -форума «Пенитенциарная система в новой реальности».

Данная публикация подготовлена Представительством PRI в Центральной Азии совместно с Комитетом уголовно-исполнительной системы и Уполномоченным по правам человека в Республике Казахстан при поддержке ПРООН в Казахстане в рамках проекта «Укрепление национального превентивного механизма по предупреждению пыток».

Содержание публикации содержит информацию о деятельности Уголовно-исполнительной системы МВД РК, результатах Первого тюремного форума «Открытый диалог – инструмент реформирования пенитенциарной системы» 2019 года, выступления участников и рекомендации.

Мнения спикеров не обязательно совпадают с точкой зрения организаторов, ответственность за содержание несут авторы.

Июль 2021 года, г. Нур-Султан

СОДЕРЖАНИЕ

ПРОГРАММА ОНЛАЙН-ФОРУМА.....	5
СПИСОК УЧАСТНИКОВ.....	7
ВЫСТУПЛЕНИЯ УЧАСТНИКОВ ФОРУМА	18
Тургумбаев Ерлан Заманбекович	18
Чиндалиев Асет Казакбаевич	21
Азимова Эльвира Абилхасимовна	23
Дутбаева Анар Нартаевна	24
Свен-Олов Карлссон	26
Андре Карстенс	28
Рышард Коменда	29
Якуп Бериш	30
Ашита Миттал.....	32
СЕССИЯ №1 «УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА: РЕАЛЬНОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ»	35
Назарова Жанна Бакытбековна	35
Ешмагамбетов Жанат Болатович	35
Азимова Эльвира Абилхасимовна	40
Селиверстов Вячеслав Иванович.....	41
ОБСУЖДЕНИЕ. ВОПРОСЫ-ОТВЕТЫ	42
Асыллова Бибигуль Амангельдиевна	42
Борчашвили Исидор Шамилович	44
Слепцов Игорь Викторович	45
Нистолий Марина Анатольевна	46
СЕССИЯ №2 «МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЕ»	48
Аружан Саин	48
Турмагамбетова Жемис Утегеновна	52
Токаева Асель Нурмахановна	53
Жовтис Евгений Александрович	54
Ибраева Анара Нурлыбаевна	56
Шакиров Бекболат Еркебаевич.....	58
ОБСУЖДЕНИЕ. ВОПРОСЫ-ОТВЕТЫ	60
Скаков Айдаркан Байдекович	60

СЕССИЯ №3 «ОТКРЫТЫЙ ДИАЛОГ – ЗАЛОГ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ»	61
Аюбаев Мейрам Акатович	61
Дюсенбаев Нурлан Муратович	66
ОБСУЖДЕНИЕ. ВОПРОСЫ-ОТВЕТЫ	68
Семенова Елена Александровна	68
Мусин Бауыржан	69
Рыль Ольга Владимировна.....	70
Семенова Халида Абрекзауровна	71
 Приложение 1	
ПРЕСС РЕЛИЗ В МВД ОБСУДИЛИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ЭКСПЕРТАМИ РЕФОРМИРОВАНИЕ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ	72
 Приложение 2	
ФОТО ПОСТЫ И УПОМИНАНИЯ В СМИ	73
 Приложение 3	
СПИСОК РЕКОМЕНДАЦИЙ УЧАСТНИКОВ ФОРУМА.....	76
 Приложение 4	
ИНФОГРАФИКА «О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ МВД РК».....	85
 Приложение 5	
ИНФОГРАФИКА О РЕАЛИЗАЦИИ ПЕРВОГО ТЮРЕМНОГО ФОРУМА «ОТКРЫТЫЙ ДИАЛОГ – ИНСТРУМЕНТ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ»	97

ПРОГРАММА ОНЛАЙН-ФОРУМА

14.00-14.25	Регистрация участников онлайн форума
Модератор: ТУРГУМБАЕВ Ерлан Заманбекович Министр внутренних дел Республики Казахстан, генерал-лейтенант полиции	
14.30-14.40	Открытие Форума, выступление ТУРГУМБАЕВ Ерлан Заманбекович Министр внутренних дел Республики Казахстан
Приветственные выступления:	
14.40-14.43	АЗИМОВА Эльвира Абилхасимовна, Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан
14.43-14.46	ЧИНДАЛИЕВ Асет Казакбаевич, Заместитель Генерального Прокурора Республики Казахстан, государственный советник юстиции 3 класса
14.46-14.49	ТЕМЕНОВ Дидар Талгатович, Директор Департамента многостороннего сотрудничества Министерства иностранных дел Республики Казахстан
14.49-14.52	СВЕН-ОЛОВ КАРЛССОН, Глава Представительства Европейского союза в Казахстане
14.52-14.55	АНДРЕ КАРСТЕНС, Чрезвычайный и Полномочный Посол Королевства Нидерландов в Республике Казахстан
14.55-14.58	РЫШАРД КОМЕНДА, Региональный представитель Управления верховного комиссара по правам человека ООН по Центральной Азии
14.58-15.01	ЯКУП БЕРИШ, Постоянный представитель ПРООН в Казахстане
15.01-15.04	АШИТА МИТТАЛ, Региональный представитель Управления ООН по наркотикам и преступности в Центральной Азии
СЕССИЯ №1 «УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА: РЕАЛЬНОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ» Модератор: НАЗАРОВА Жанна Бакытбековна Руководитель Представительства PRI в Центральной Азии, член Координационного совета НПМ, член Общественного совета МВД РК	
15.04-15.25	«О деятельности уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан и принятых мерах по ее совершенствованию» ЕШМАГАМБЕТОВ Жанат Болатович, Председатель КУИС МВД РК, генерал-майор юстиции
15.25-15.35	АЗИМОВА Эльвира Абилхасимовна, Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан
15.35-15.45	СЕЛИВЕРСТОВ Вячеслав Иванович, Профессор Юридического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, доктор юридических наук, заслуженный деятель науки РФ

15.45-16.15	Обсуждение. Вопросы-ответы
16.15-16.20	Перерыв
<p align="center">СЕССИЯ №2 «МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЕ» Модератор: БИЕКЕНОВ Нурлан Амангельдинович Начальник Костанайской Академии МВД РК, доктор юридических наук, доцент</p>	
16.20-16.30	АРУЖАН САИН, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Казахстан
16.30-16.40	ТУРМАГАМБЕТОВА Жемис Утегеновна, Исполнительный директор ОФ «Хартия за права человека», общественный советник Министра внутренних дел Республики Казахстан, член НСОД при Президенте РК
16.40-16.45	ТОКАЕВА Асель Нурмахановна, И.о Председателя республиканской коллегии адвокатов
16.45-16.50	ЖОВТИС Евгений Александрович Директор Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности
16.50-16.55	ИБРАЕВА Анара Нурлыбаевна, Член Координационного совета НПМ, эксперт ОО «Қадір-қасиет»
16.55-17.00	ШАКИРОВ Бекболат Еркебаевич Заместитель начальника Департамента УИС по Карагандинской области
17.00-17.30	Обсуждение. Вопросы-ответы
17.30-17.35	Перерыв
<p align="center">СЕССИЯ №3 «ОТКРЫТЫЙ ДИАЛОГ – ЗАЛОГ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ» Модератор: РАХИМБЕРДИН Куат Хажумуканович Член Общественного совета МВД, доктор юридических наук, профессор</p>	
17.35-17.45	АЮБАЕВ Мейрам Акатович, Заместитель Председателя Комитета уголовно-исполнительной системы МВД РК, генерал-майор юстиции, доктор юридических наук
17.45-17.50	ДЮСЕНБАЕВ Нурлан Муратович, Заместитель начальника Службы по надзору за законностью приговоров, вступивших в силу и их исполнением Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, государственный советник юстиции 3 класса
17.50-18.25	Общая дискуссия, внесение предложений участниками заседания по дальнейшему совершенствованию УИС, инициативные выступления участников заседания.
18.25-18.30	Подведение итогов. ЕШМАГАМБЕТОВ Жанат Болатович Председатель КУИС МВД РК, генерал-майор юстиции

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

СЕНАТ ПАРЛАМЕНТА РК		
1.	АЙТПАЕВА Сауле Муханбедиановна	Депутат, Член комитета по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам
МАЖИЛИС ПАРЛАМЕНТА РК		
2.	ТАЙЖАНОВ Ерлик Серикбаевич	Депутат, член комитета по международным делам, обороны безопасности
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА		
3.	АЗИМОВА Эльвира Абилхасимовна	Уполномоченный по правам человека
4.	УТЕБАЕВА Зере Орынтайқызы	Руководитель Национального центра по правам человека
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА		
5.	АРУЖАН Саин	Уполномоченный по правам ребенка
ВЕРХОВНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН		
6.	КИРИЛЕНКО Владимир Александрович	Председатель судебной коллегии по уголовным делам Северо-Казахстанской области
7.	УАЛИЕВА Татти Кайыргалиевна	Председатель судебной коллегии по уголовным делам Атырауского областного суда
ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН		
8.	ЧИНДАЛИЕВ Асет Казакбаевич	Заместитель Генерального Прокурора, Государственный советник юстиции 3 класса
9.	ДЮСЕНБАЕВ Нурлан Муратович	И.о. начальника 2-ой службы Генеральной прокуратуры
КОМИТЕТ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН		
10.	КАЛТАЕВ Айдос Адилханович	Заместитель начальника 5-го Департамента
МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН		
11.	КЫЗДАРБЕКОВА Баян Жакеновна	Научный сотрудник ГУ «Института законодательства РК», кандидат юридических наук, ассоциированный профессор
12.	УТЕМИСОВ Санжар Алтаевич	Эксперт Управления аналитической работы Департамента законодательства министерство юстиции Республики Казахстан
МИНИСТЕРСТВО ИНФОРМАЦИИ И ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН		
13.	СЕРИКБЕКОВ Нурбол Серикбекулы	Заместитель председателя Комитета по делам гражданского общества
14.	САХТАНОВ Дияс Ержанович	Главный эксперт Управления межведомственной координации Комитета

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН		
15.	ДЮСЕНОВ Азамат Кинятович	Директор департамента министерство здравоохранения Республики Казахстан
МИНИСТЕРСТВО НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН		
16.	ЖАННАЗАРОВА Нургуль Алматовна	Директор департамента социальной политики и развития государственных органов
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН		
17.	АСЫЛОВА Бибигуль Амангельдиновна	Вице-министр образования и науки
18.	ИМАНГАЛИЕВ Есенгазы Нуртолеуович	Председатель Комитета по охране прав детей
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН		
19.	БИРЖАНОВ Ержан Ерикович	Вице-министр труда и социальной защиты населения
МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН		
20.	ТЕМЕНОВ Дидар Талгатович	Директор Департамента многостороннего сотрудничества
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН		
21.	ТУРГУМБАЕВ Ерлан Заманбекович	Министр внутренних дел Республики Казахстан, генерал-лейтенант полиции
22.	ЗАППАРОВ Арыстангани Расилханович	Заместитель Министра внутренних дел Республики Казахстан, генерал-майор полиции
23.	КАЛАЙЧИДИ Алексей Дмитриевич	Заместитель Министра внутренних дел Республики Казахстан, генерал-майор полиции
24.	ДЖАНАДИЛОВА Анджела Мейрамовна	Начальник Управления Юридического департамента
25.	МАХАМБЕТОВА Альбина Саидгалиевна	Начальник Департамента идеологической и имиджевой работы, полковник полиции
26.	АБИЛЬМАЖИНОВ Талгат Баянович	Начальник Штаба – Департамента, полковник полиции
27.	НУРМАГАМБЕТОВ Кайрат Кобланович	Заместитель начальника Следственного Департамента, полковник полиции
28.	ЕШМАГАМБЕТОВ Жанат Болатович	Председатель Комитета уголовно-исполнительной системы МВД РК, генерал-майор юстиции
29.	АЮБАЕВ Мейрам Акатович	Заместитель председателя Комитета уголовно-исполнительной системы МВД РК, генерал-майор юстиции
30.	САЛАМАТОВ Ескали Амангельдиевич	Заместитель председателя Комитета уголовно-исполнительной системы МВД РК, полковник юстиции

30.	ДЖАНТЕМИРОВ Тимур Вячеславович	Начальник Штаба-Управления Комитета уголовно-исполнительной системы МВД РК, подполковник юстиции
ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ МИССИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ		
32.	доктор Вилли КЕМПЕЛЬ	Посол Австрии в Казахстане
33.	Посол Свен-Олов КАРЛССОН	Глава Представительства Европейского Союза в Казахстане
34.	Андре КАРСТЕНС	Чрезвычайный посол Королевства Нидерландов в РК
35.	Ашита МИТТАЛ	Региональный Представитель Управления ООН по наркотикам и преступности в Центральной Азии
36.	Якуп БЕРИШ	Постоянный представитель ПРООН в Казахстане
37.	Рышард КОМЕНДА	Региональный представитель Управления верховного комиссара по правам человека ООН по Центральной Азии
38.	Филипп МАЙСНЕР	Советник Штаб квартиры УНП ООН по вопросам реформы пенитенциарной системы
39.	БОДЫҚОВ Бауржан Рақымғалиұлы	Специалист отдела Консульской службы Республики Казахстан в Российской Федерации
40.	ЖАНТИКИНА Алия	Советник по правам человека посла Соединенных Штатов Америки в Казахстане
41.	ИВАНОВ Игорь Олегович	Второй секретарь Посольства Республики Беларусь в Казахстане
42.	Артур ван ДИЗЕН	Представитель Детского фонда ООН ЮНИСЕФ в Казахстане
43.	ВАЩЕНКО Вероника	Заместитель представителя Детского фонда ООН ЮНИСЕФ в Казахстане
44.	САРИЕВА Мадина	Национальный координатор программы Управления ООН по наркотикам и преступности в Центральной Азии
45.	КОЗЫРЕВ Олег	Советник по адвокации Фонда Сорос-Казахстан (ФСК)
46.	Д-р Фолькер ФРОБАРТ	Глава Офиса программ Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Нур-Султане
47.	Д-р Диана ДИГОЛЬ	Заместитель главы Офиса программ Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в г.Нур-Султане
48.	Иванович Сарканович Бисерка	Заведующая отделом человеческого измерения Офиса программ Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Нур-Султане

49.	Кунсулу ДЕМЕУОВА	Начальник Штаба-Управления Комитета уголовно-исполнительной системы МВД РК, подполковник юстиции
50.	Лейла ДУЙСЕКОВА	Координатор национальных программ Управления Верховного комиссара ООН по правам человека для Центральной Азии
ПРЕДСТАВИТЕЛИ ПОСОЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НАХОДЯЩИХСЯ НА ТЕРРИТОРИИ СТРАН СНГ		
51.	УАЛИЕВ Асет Абилгазиевич	Советник посольства Республики Казахстан в Республике Узбекистан
52.	АБЕУОВА Айгуль Бектыбаевна	Консул посольства Республики Казахстан в Республике Узбекистан
53.	БОЛСАЕВ Бакыт	Третий секретарь посольства Республики Казахстан в Республике Таджикистан
54.	КУЛЬМАГАМБЕТОВ Кайрат Амангельдиевич	Советник посольства Республики Казахстан в Армении
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ		
55.	КОРОБКОВА Елена Алексеевна	Начальник управления организации исполнения наказания не связанных с изоляцией осужденных от общества, генерал – майор внутренней службы
56.	ПАНЧЕНКО Владислав Юрьевич	Начальник правового управления, доктор юридических наук
ПРЕДСТАВИТЕЛИ НАУЧНОГО СООБЩЕСТВА		
57.	ДЖАНСАРАЕВА Рима Еренатовна	Председатель экспертного совета МОН РК, Заведующая кафедрой уголовного права, уголовного-процессуального права и криминалистики КазНУ им. Аль-Фараби, доктор юридических наук, профессор
58.	СЕЛИВЕРСТОВ Вячеслав Иванович	Профессор юридического факультета Московского государственного университета им. Л.В. Ломоносова, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации
59.	СКАКОВ Айдаркан Байдекович	Профессор кафедры криминологии и профилактики преступности Академии ФСИН России, профессор кафедры уголовного права и организации исполнения наказаний Костанайской Академии МВД РК имени Ш. Кабылбаева
60.	БОРЧАШВИЛИ Исидор Шамилович	Директор Института современного права, заслуженный деятель Казахстана, доктор юридических наук, профессор, Академик Национальной Академии естественных наук РК
61.	БИЕКЕНОВ Нурлан Амангельдинович	Начальник Костанайской академии МВД РК имени Шракбека Кабылбаева, доктор юридических наук, доцент, полковник полиции
62.	ПЕН Сергей Геннадьевич	Ректор Университета КАЗГЮУ им. М.С. Нарикбаева, кандидат юридических наук

63.	ГАЛИЕВ Серик Жакипбекович	Заведующий Кафедрой Казахстанского Института инновационных технологий и управлений, Советник президента Казахстанской секции международной полицейской ассоциации
64.	СЛЕПЦОВ Игорь Викторович	Профессор кафедры уголовного, уголовно-исполнительного права и криминологии Костанайской академии МВД РК, кандидат юридических наук, профессор
ПРЕДСТАВИТЕЛИ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ		
65.	ТУРМАГАМБЕТОВА Жемис Утегеновна	Член Координационного совета при УПЧ, исполнительный директор Общественного фонда «Хартия за права человека»
66.	БУСУРМАНОВ Жумабек Дюсешевич	Директор Научно-исследовательского института судебно-правовых и инновационных проектов Академии правосудия при Верховном суде РК
67.	ЖОВТИС Евгений Александрович	Член Комиссии по избранию членов Координационного совета при Уполномоченном по правам человека, директор Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности
68.	КАУДЫРОВ Толеш Ерденович	Доктор юридических наук, Ректор Академии правосудия при Верховном суде РК
69.	БАЙСАКОВА Зульфия Мухамедбековна	Председатель правления ОЮЛ «Союз кризисных центров Казахстана»
70.	ИБРАЕВА Анара Нурлыбаевна	Член Координационного совета при Уполномоченном по правам человека, эксперт ОО «Қадір-қасиет»
71.	СЕМЕНОВА Елена Александровна	Участница Координационного Совета Коалиции по вопросам безопасности и защиты правозащитников
72.	КОЛОВ Игорь Александрович	Председатель Общественного объединения «Общественный Комитет по правам человека»
73.	РЫЛЬ Ольга Владимировна	Директор Общественного фонда «Право»
74.	КУЛЬЖАБАЕВА Орынбасар Молдагельдиновна	Директор ОФ «Реабилитационных технологий и концепций», член ОНК г. Нур-Султан
75.	МУСИН Бауржан Багдатович	Представитель ОО «Мы против пыток»
76.	НУРГАЗИЕВА Бану Ганиевна	Президент гражданского альянса Казахстана
РЕСПУБЛИКАНСКАЯ КОЛЛЕГИЯ АДВОКАТОВ		
77.	ТОКАЕВА Асель Нурмахановна	И.о. председателя Республиканской коллегии адвокатов

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПАЛАТА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ «АТАМЕКЕН»		
78.	ШАРИПОВ Куат Амангельдиевич	Заместитель директора Департамента обрабатывающей промышленности НПП РК «Атамекен»
79.	УАХИТОВА Гульмира Бекеновна	Председатель СРО СЮЛ ИП «Национальное объединение предприятий легкой промышленности «QazTextileIndustry»
80.	КИНЖИТАЕВ Есмухан Амирбекович	Юрист СРО СЮЛ ИП «Национальное объединение предприятий легкой промышленности «QazTextileIndustry»
81.	ШМАРИН Андрей Геннадьевич	Директор ТОО «ЕСКО»
82.	НАСЫРОВА Гаухар Майдановна	Директор ТОО «АГФ групп»
83.	МИХАЙЛОВ Вадим Николаевич	Директор ТОО «CONVEX Со»
КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН		
84.	АКЫЛБЕКОВА Роза Максатбековна	Заместитель директора Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности
85.	АУБАКИРОВ Арсен Алтаевич	Член ОНК по СКО, координатор Коалиции Нового поколения правозащитников
86.	БУЛЕКБАЕВА Шолпан Адильжановна	Директор филиала Корпоративного фонда University medical Center Национального центра детской реабилитации, врач-психиатр, невропатолог
87.	ДАУТБАЙ Алия Еркайратовна	Доцент АО «Университет КАЗГЮУ им. М.Нарикбаева», эксперт-консультант по вопросам семейного, гражданского, медицинского права в «Дом мамы» в работе «Юридической клиники КАЗГЮУ», юрист
88.	ЖАКАЕВ Берик Султанович	Начальник отдела по правовым вопросам ТОО «KAPTechnology», юрист
89.	КУРЯЧЕНКО Дмитрий Петрович	Адвокат, Коллегия адвокатов городу Нур-Султан
90.	МОЛЧАНОВ Сергей Николаевич	Директор ОФ «DoktorS.N.», ответственный за курс психиатрии и наркологии НАО «Медицинский университет Семей», участник НПМ по Павлодарской области, врач-психиатр
91.	НУРМУХАНОВА Жанар Болатовна	Президент Талдыкорганского регионального центра поддержки женщин, юрист, участник НПМ по Алматинской области
92.	СЫЗДЫКОВ Олжас Тургунович	Председатель общественного фонда «Прометей», член ОНК по Акмолинской области

93.	ТЕНИЗБАЕВ Серик Мустафаевич	Председатель ОНК по Кызылординской области, президент ОО «Кызылодинское областное общество защиты прав потребителей», руководитель группы НПМ по Кызылординской области
94.	ХАСАНОВА Шахноза Кулабдулаевна	Директор ОО «Правовой центр женских инициатив «Сана сезім», психолог
ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ		
95.	САТАРКУЛОВ Марат Мэльсович	Председатель ОНК по городу Нур-Султан
96.	ЖАНАБИЛОВА Ардак Сарыбаевна	Председатель ОНК по городу Алматы и Алматинской области, директор ОФ «Центр мониторинга прав
97.	ТЕН Виктор Викторович	Член ОНК по городу Алматы и Алматинской области
98.	БУЛАНОВ Серик Сатыболдинович	Председатель ОНК по Акмолинской области
99.	ҚАНАТОВ Бактығұл Төлегенұлы	Председатель ОНК по Актюбинской области
100.	ИСПУСИНОВ Асылтек Абухайрович	Председатель ОНК по Атырауской области
101.	АДАЯНОВА Асем Майлыкановна	Член ОНК по Восточно-Казахстанской области
102.	ХАЛИДОВ Дмитрий Русланович	Председатель ОНК по Жамбылской области
103.	АНЕСОВ Мынатаубик Тауфирович	Член ОНК по Западно-Казахстанской области
104.	ЧУЙКИНА Найля Шайхислановна	Член ОНК по Карагандиской области
105.	СЕРГАЗИНОВА Александра Кабдуллаевна	Председатель ОНК по Костанайской области
106.	УТЕБАЕВА Динара Каирбековна	Член ОНК по Костанайской области
107.	НИСТОЛИЙ Марина Анатольевна	Председатель ОНК по Северо-Казахстанской области
108.	ДУДИН Павел Николаевич	Председатель ОНК по Мангистауской области
109.	ХОБДАБЕРГЕНОВА Райхан Рзабаевна	Председатель ОНК по городу Шымкент и Туркестанской области
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРЕВЕНТИВНЫЙ МЕХАНИЗМ		
110.	ТОКИНА Айдана Владимировна	Руководитель группы НПМ по городу Нур-Султан

111.	ДОСЕТОВА Жанар Магзумовна	Участник группы НПМ по городу Нур-Султан
112.	ЖУКЕНОВА Сайраш Курмангазыевна	Участник группы НПМ по городу Нур-Султан
113.	ЕСИМОВА Динара Габиболлаевна	Участник группы НПМ по городу Нур-Султан
114.	МИРОШНИЧЕНКО Игорь Олегович	Руководитель НПМ по городу Алматы и Алматинской области
115.	МУКАЖАНОВ Руслан Борашевич	Руководитель группы НПМ по Акмолинской области
116.	НУРПЕИСОВА Асия Акдаулетовна	Директор региональной службы коммуникаций Актюбинской области, собственный корреспондент информационного агентства «КазТАГ», участник НПМ по Актюбинской области
117.	МАКСОТ Эсел Мақсотқызы	Участник группы НПМ по Атырауской области
118.	УЛЬЖАГАЛИЕВА Дарья Сергеевна	Участник группы НПМ по Атырауской области
119.	РАХИМОВА Салтанат Аскаровна	Участник группы НПМ по Атырауской области
120.	РАХИМБЕРДИНА Жанар Зейнелсафаровна	Руководитель группы НПМ по Восточно- Казахстанской области, доцент кафедры уголовного права и процесса ВКГУ, заместитель директора ОФ «Казахстанский международный фонд правового сотрудничества»
121.	БОЖКОВ Алексей Николаевич	Участник группы НПМ по Восточно-Казахстанской области
122.	ТУСУПЖАНОВА Айгерим Канапьяновна	Участник группы НПМ по Восточно-Казахстанской области
123.	НАСИРОВ Гусейнали Сахиб Оглы	Участник НПМ по Жамбылской области, директор юридической компании «Насиловы и Ко», юрист, судебный эксперт
124.	САБИТОВ Рауф Кабиевич	Участник группы НПМ по Жамбылской области
125.	ТИМОШЕНКО Виктория Юрьевна	Руководитель группы НПМ по Западно- Казахстанской области, юрист в филиале ОО «Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдение законности» по Западно- Казахстанской области
126.	ГУСАКОВ Юрий Анатольевич	Руководитель группы НПМ по Карагандинской области, директор Карагандинского филиала Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности

127.	КОСЮК Нина Борисовна	Руководитель группы НПМ по Костанайской области, председатель в ОФ «Дамыту»
128.	АХМЕТБЕКОВА Махаббат Мухамбеткалиевна	Участник группы НПМ по Костанайской области
129.	ШАКИРОВА Меруерт Темирболатовна	Руководитель НПМ по Павлодарской области, директор Павлодарского филиала ОО «Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности»
130.	НИСТОЛИЙ Марина Анатольевна	Руководитель участников НПМ по Северо-Казахстанской области, Президент Общественного фонда «Фонд благотворительности «WinG» участник Коалиции по вопросам безопасности и защиты правозащитников
131.	МУХА Александр Викторович	Председатель Общественного объединения «Мейирим», Директор Мангистауского филиала Казахстанского Международного бюро по правам человека и соблюдению законности, руководитель группы НПМ по Мангистауской области
132.	ТАРАРА Николай Николаевич	Руководитель участников НПМ по г. Шымкент и Туркестанской области, юрист Шымкентского филиала «Казахстанское бюро по правам человека и соблюдению законности»
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА		
133.	НУРИМБЕТОВА Салтанат Мусабековна	Руководитель управления по работе с обращениями граждан в НЦПЧ
134.	ГАЛИЕВА Зухра Фархадовна	Руководитель управления экспертной работы в НЦПЧ
135.	НУРТАЗИН Бекжан Темиржанулы	Главный эксперт управления по работе с обращениями граждан
136.	МАМАЛИНОВ Жаркынбек Ахметрашитович	Главный эксперт управления по работе с обращениями граждан
137.	ИДИГЕЕВА Гулнур Ергазиевна	Член Координационного совета при УПЧ, исполнительный директор Информационно-консультативного центра «Дәріс», руководитель группы НПМ по Актыбинской области, юрист
138.	КИМ Александр Анатольевич	Участник группы НПМ по Алматинской области, председатель Алматинского филиала Казахстанского союза юристов
139.	КУРЯЧЕНКО Дмитрий Петрович	Член Координационного совета при УПЧ, адвокат, Коллегия адвокатов г. Нур-Султан

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

140.	КОГАМОВ Марат Чекишевич	Член Комиссии по избранию членов Координационного совета при Уполномоченном по правам человека, руководитель научно-исследовательских проектов по вопросам уголовного правосудия КАЗГЮУ
141.	НАЗАРОВА Жанна Бакытбековна	Руководитель Penal Reform International (PRI) Международной тюремной реформы в Центральной Азии
142.	РАХИМБЕРДИН Куат Хажумуханович	Доктор юридических наук, профессор, Директор Восточно-Казахстанского областного филиала ОО «Казахстанское бюро по правам человека и соблюдению законности», участник группы НПМ по ВКО, Председатель ОНК по ВКО
143.	ОРЛОВА Алина Геннадьевна	Председатель ОО «Центр поддержки женщин»
144.	НУРПЕИСОВ Ержан Болатович	Адвокат коллегии адвокатов г.Нур-Султан
145.	ТУГЕЛ Ануар Курманбаевич	Директор НИИ по защите прав человека при национальном университета им. Аль-Фараби

ДЕПАРТАМЕНТЫ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

146.	РАХИМБЕКОВ Даулет Бормбекович	И.о начальника Департамента УИС по городу Нур-Султан
147.	КАНАТБЕКОВ Дархан Турсынович	Начальник Департамента УИС по городу Алматы
148.	АШОВ Канат Рашидович	И.о начальника Департамента УИС по Алматинской области
149.	АЙДАРБЕКОВ Кайрат Исламбекович	Начальник Департамента УИС по Акмолинской области
150.	ШАМИШЕВ Алмаз Абжанович	Начальник Департамента УИС по Актюбинской области
151.	КУРМАШОВ Мурат Айтбаевич	И.о. начальника Департамента УИС по Атырауской области
152.	КАЛЕТАЕВ Джанболат Аманович	Начальник Департамента УИС по Восточно-Казахстанской области
153.	ДЖАНИБЕКОВ Тенизжан Нурмаханович	И.о. начальника Департамента УИС по Жамбылской области
154.	ИЗТЛЕУОВ Азамат Абдугалиевич	Начальник Департамента УИС по Западно-Казахстанской области
155.	ШАКИРОВ Бекболат Еркебаевич	Заместитель Департамента УИС по Карагандинской области
156.	КАЙЫРБЕКОВ Абай Серикович	Начальник Департамента УИС по Костанайской области

157.	ЕСЕНКЕЛДИЕВ Шаймерден Тажикулович	И.о начальника Департамента УИС по Кызылординской области
158.	МУСТАФИНОВ Адилет Хажетович	Начальник Департамента УИС по Павлодарской области
159.	АХМЕТЖАНОВ Рустан Серикович	Начальник ДУИС по Северо-Казахстанской области
160.	БАСАРОВ Жасталап Еrsaинович	Начальник Департамента УИС по Мангистауской области
161.	АБДРАНБАЕВ Талгат Ерубekович	Начальник Департамента УИС по Туркестанской области
162.	ДОСМАГАМБЕТОВ Атэльбек Сейтбекович	Начальник Департамента УИС по городу Шымкент

ВЫСТУПЛЕНИЯ УЧАСТНИКОВ ФОРУМА



Тургумбаев Ерлан Заманбекович
Министр внутренних дел
Республики Казахстан
генерал-лейтенант полиции

Уважаемые дамы и господа!

Большую основу для такого диалога заложил Форум, проведенный в 2019 году совместно с Региональным Представительством Международной тюремной реформы (PRI) в Центральной Азии.

Выработанные тогда рекомендации и идеи внедряются в рамках проводимой реформы пенитенциарной системы Казахстана.

Поэтому такие мероприятия мы намерены организовывать на ежегодной основе.

Основными приоритетами всех наших реформ являются обеспечение соблюдения прав человека и улучшение условий содержания осужденных.

В рамках этой работы министерством принимается комплекс мер по приведению пенитенциарной системы в соответствие международным стандартам.

Сейчас в стране насчитывается **80 учреждений** в которых содержится **33 тыс.** осужденных и следственных арестованных лиц.

При этом многие колонии не отвечают предъявляемым требованиям, технически изношены. В этой связи, в 2019 году ликвидированы 4 ветхие колонии, а в прошлом – ещё 2.

С учетом возможностей бюджета принимаются меры по поэтапному переходу учреждений на покамерное содержание.

Во исполнение поручения Елбасы реализуются дорожные карты по модернизации ОВД и развитию уголовно-исполнительной системы.

Ведется работа по улучшению правового положения осужденных.

Так, в январе прошлого года внесены изменения в уголовное, уголовно-процессуальное законодательство, которыми:

- упрощена процедура перевода осужденного в колонию по месту жительства;
- отменены ограничения на передачу лекарств;
- снижены сроки рассмотрения представлений об освобождении по болезни;
- предоставлено право направления обращений электронным способом.

В соответствии с Указом Президента «О дальнейших мерах в области прав человека» реализуется соответствующий План первоочередных мер.

Сейчас Министерством дополнительно выработаны предложения, предусматривающие:

- продление срока пребывания ребенка с матерью после достижения им 3-летнего возраста в случае ее освобождения в течение года;
- отсрочка отбывания наказания при тяжелом заболевании;
- немедленное исполнение постановлений судов об освобождении вследствие тяжелой болезни;

- обязательное **уведомление** прокуратуры при переводе осуждённого;
- обеспечение **раздельного содержания** ранее судимых от впервые осужденных и другие.

Эти законодательные инициативы **планируется реализовать** в рамках разрабатываемого Генеральной прокуратурой законопроекта по совершенствованию уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

Принимаются меры, направленные на **улучшение условий и режима содержания**.

Увеличены нормы питания на 40%, путем расширения ассортимента.

Увеличен вес посылок и передач, расширен перечень предметов, которые разрешается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях и приобретать в магазинах при учреждении.

Пересмотрены требования **по проведению обще обысковых мероприятий**.

Теперь они проводятся с обязательным участием правозащитников, прокуроров и видеофиксацией всего процесса.

Для подачи обращений осужденных в электронном виде в суд, прокуратуру и иные госорганы в учреждениях установлены **121 специальный терминал**.

В этом году планируется закупить еще 122, для установки во всех общедоступных местах.

Используются **видеопереговоры** с родственниками, тем самым поддерживаются социально полезные связи. Это особенно актуально в период ограничения свиданий в связи с пандемией.

Внедряются **средства дистанционного контроля**, за подучётными лицами служб пробации, что позволяет в режиме реального времени осуществлять контроль и минимизировать контакты граждан с сотрудниками.

Еще одним немаловажным вопросом является **трудозанятость**.

Число вовлеченных в эту сферу осужденных увеличено с **38% в прошлом году до 49%**.

Это способствует их **адаптации в обществе**, а также позволяет им выплачивать нанесенный материальный ущерб потерпевшим.

Приняты своевременные меры по недопущению распространения **коронавирусной инфекции**.

Сформирован необходимый запас **лекарств**, медицинского оборудования и средств индивидуальной защиты.

В настоящее время, проводится **вакцинация** осуждённых и личного состава.

По поручению Главы государства прорабатывается вопрос обеспечения **сплошным видеонаблюдением** пенитенциарных учреждений с исключением всех «слепых зон».

Это обеспечит постоянный контроль в режиме реального времени и предотвратит возможные правонарушения, как со стороны осуждённых, так и сотрудников.

По нашей инициативе окончательно **решен вопрос передачи функции медицинского обеспечения** в ведение Министерства здравоохранения.

Это предложение поддержано Комиссией по реформе правоохранительной и судебной систем при Президенте и всеми госорганами.

Разработан соответствующий проект **Указа Главы государства**.

С 1 июля 2022 года – будут переданы медицинские службы следственных изоляторов, **с 1 января 2023 года** – всех учреждений.

Это позволит получить осужденным более широкий доступ к современным методам обследования, диагностики и лечения, а также искоренит укрытие возможных фактов неправомерных действий.

В настоящее время в реализацию **поручения Президента** разработан **законопроект «Об амнистии»**, предусматривающий освобождение от наказания лиц за совершение преступлений, не несущих серьезную угрозу безопасности граждан и государства, возместивших причиненный ущерб.

Особое внимание уделено социально уязвимой категории граждан – несовершеннолетним, женщинам и мужчинам преклонного возраста, инвалидам 1 и 2 групп и другим лицам, не представляющим большой общественной опасности.

В соответствии с **Посланием Главы государства** реализуются меры, направленные на обеспечение принципа **«Слышащего государства»** установление **«обратной связи»** с населением и общественностью.

В подразделениях уголовно-исполнительной системы функционируют **15 фронт-офисов**, где граждане получают необходимые консультации.

Организован **еженедельный прием граждан** руководством Комитета УИС, территориальных департаментов и учреждений. Ни одна жалоба не остается без рассмотрения.

Запущены **«горячая линия»** и **«Call-center»** Комитета, куда могут обратиться осужденные и их родственники для получения информации по всем интересующим вопросам.

Активно взаимодействуем с институтами гражданского общества.

И эта работа приносит результаты – в результате конструктивной работы **минимизированы** факты противоправных действий в отношении осужденных.

Уважаемые участники форума!

Мною озвучены основные направления модернизации, проводимые в деятельности уголовно-исполнительной системы



Чиндалиев Асет Казакбаевич
Заместитель Генерального прокурора
Республики Казахстан

Добрый день уважаемые участники Форума!

Благодарю господин Министр за возможность выступить с приветственным словом.

Действительно, Генеральная прокуратура вместе с МВД, PRI и другими партнерами бок о бок принимает самое непосредственное участие в развитии нашей пенитенциарной системы.

Казахстан всегда и во всех сферах стремимся к лучшим мировым практикам.

В 2014 году мы обновили законодательство, приняв Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы.

Снижен обвинительный уклон и усилены механизмы защиты прав человека. Внедрена **двухвекторная уголовная политика**. Применяем строгие меры за тяжкие преступления и не желающим приобщаться к честной жизни и мягкие наказания без изоляции от общества за не опасные деяния.

За счет реформ и организационных мер **за 7 лет удалось в два раза снизить численность заключенных** (с 57 тыс. в 2012 г. до 30 тыс.).

Это не ухудшило криминогенную ситуацию. Преступления, напротив, ежегодно уменьшаются.

В мировом тюремном рейтинге по тюремному населению Казахстан поднялся **с 35 до 100** места. Если вспомнить, то за счет советского наследия на заре независимости мы были на **3 месте** после США и России.

За три десятилетия мы существенно приблизились к международным стандартам

С 2013 года закрыты **14 колоний**.

Уже функционирует **9 колоний с камерным содержанием** (4 тыс. осужденных).

Имплементировали в национальное законодательство Правила Нельсона Манделы.

Ввели 4 формы probation (досудебная, приговорная, пенитенциарная, постпенитенциарная).

Стало лучше качество оказания социальной, правовой и психологической помощи осужденным.

В системе исполнения наказаний активно **внедряется цифровизация**, которая выступает дополнительным инструментом обеспечения соблюдения прав осужденных.

Ряд эффективных мер заложены в **Дорожные карты** развития органов внутренних дел и пенитенциарной системы.

Но реальность такова, что законность в пенитенциарной системе во многом зависит от **начала самого уголовного процесса**.

Поэтому Генеральная прокуратура постоянно работает над его модернизацией, чтобы усилить гарантии соблюдения прав человека.

Для повышения состязательности расширяем полномочия стороны защиты.

Внедряем **электронное уголовное дело**.

70% (80 тыс.) дел расследуются электронно. Всё стало прозрачным для суда, прокурора и адвоката.

По опыту стран ОЭСР – с прошлого года взяли курс на поэтапное внедрение **трехзвенной модели** уголовного процесса.

Иными словами, четко разграничим полномочия и зоны ответственности между органами следствия, прокуратурой и судом.

Полиция будет собирать и закреплять улики.

Прокурор – давать правовую оценку доказательствам и направлять дело в суд.

Суд осуществляет контроль, выносит приговор и определяет наказание.

Прежде чем начать внедрение с выездом изучали зарубежный процесс – **опыт Германии, Англии, Эстонии, Грузии и др.** **Провели пилотную апробацию** в регионах. Заранее готовили правовую базу и кадры, техническую сторону.

С 31 декабря 2020 года начал действовать Закон и на первом этапе внедрения новой модели прокуратура стала согласовывать **ключевые решения** органов следствия. Это признание лица подозреваемым, квалификация его деяния, прерывание сроков расследования и прекращение дела.

Без одобрения прокурора такие **решения не имеют юридической силы** и не несут правовых последствий. Эффект уже видим. Меньше становится ошибок, незаконных процессуальных решений.

На треть сократились нарушения **конституционных прав граждан** (со 155 до 101).

Вся процедура согласования проводится в электронном формате, через наш **Единый реестр досудебных расследований**.

Сейчас мы готовимся **ко второму этапу**.

Планируется передать от следователей прокурорам полномочия по **составлению обвинительного акта**. Именно этот документ подводит итог расследования и человеку предъявляется окончательное обвинение.

Это усилит механизм независимой правовой оценки прокурором доказательств и персонализирует его ответственность за предание обвиняемого суду.

Внедрять новый порядок будем последовательно.

С 2022 года по особо тяжким преступлениям. Затем по другим категориям (с 23 года – по коррупционным, с 24 года - по всем остальным уголовным правонарушениям).

Уважаемые участники Форума!

Всё это только часть большой работы по укреплению конституционных гарантий в стране.

Нам доверяет **международное сообщество**. Тридцать две страны подписали с Казахстаном **68 договоров** о выдаче, правовой помощи и передаче осужденных, в том числе с США (отдельно по правовой помощи, по экстрадиции и выдаче осужденных - межамериканская конвенция), Англией (о правовой помощи), Испанией, Италией, Венгрией и др.

Поэтому наших иностранных партнеров, которые сейчас на Форуме, хочу заверить, что Казахстан готов делиться своим опытом и всегда открыт к сотрудничеству.

Уверен, что сегодня мы услышим новые идеи в области защиты прав человека. Всем участникам желаю плодотворной работы.



Азимова Эльвира Абилхасимовна
Уполномоченный по правам человека
в Республике Казахстан

Уважаемый Ерлан Заманбекович, благодарю Вас за приверженность открытого диалога с гражданским обществом, учеными, независимыми экспертами. Сегодня состав участников представлен большим пулом экспертов.

Количество заинтересованных подтверждает, что тема достаточно интересная и на самом деле в вопросах реформирования законодательства и практики органов внутренних дел, пенитенциарная система и система уголовного преследования являются самыми главными тонометрами для оценки уровня развития уголовного правосудия в странах в целом.

Форум 2019 года прошел очень эффективно и задал импульс проводимой реформе.

2020 год мы находились в ожидании следующего форума, участники НПМ, ОНК, представители НПО. Хотелось бы отметить, что данная площадка очень востребована.

Смотря на его историю, форум ранее проводился под эгидой Генеральной прокуратуры, с 2019 стал площадкой МВД.

Прошлый год внес свои коррективы в план проведения данного форума, но с другой стороны сама перезагрузка государственного управления в условиях пандемии ускорило принятие ряда решений, которые озвучил министр и заместитель генерального прокурора.

Одним из ключевых вопросов является передача медицинского обеспечения в гражданское ведомство. Поэтому позиция о пересмотре мер в области прав человека с учетом национальных интересов и принятых обязательств является принципиальной, и речь идет не только о новых инициативах, но и перезагрузке действующего законодательства и практики.

Хотелось бы чтобы этот процесс был максимально устойчивым и долгосрочным, нужен регулярный мониторинг, в том числе и со стороны гражданского общества, как я уже сказала, уполномоченных по правам человека и ребенка, омбудсменов со специальным мандатом, но и в то же время актуальна обратная связь с гражданским обществом, национальными международными экспертами и учеными в рамках «концепции слышащего государства».

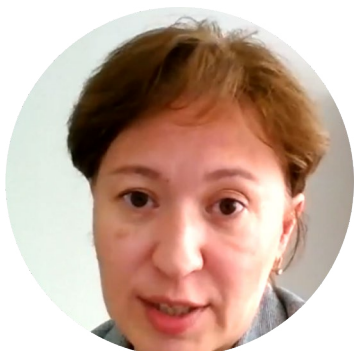
Отлично, что в реализацию поручения Президента Республики Казахстан, который буквально был принят недавно, именно о реализации дальнейших шагов в области прав человека, правительство приняло План первоочередных мер на ближайшую перспективу. Этот подход позволил прийти к более стабильным индикаторам и показателям оценки эффективности деятельности государственных органов.

И в заключении своего выступления хотела бы еще раз напомнить самые основные три мысли в пользу соблюдения прав человека в учреждениях пенитенциарной системы:

Первое, мы все должны понимать, что наказание и перевоспитание должны перестать быть критерием оценки эффективности деятельности только самой пенитенциарной системы.

Второе, эффективность выражается в саморазвитии заключенного, его самооценки и чувства оценки за собственные действия и уважение закона на территории учреждения.

И третье, государству нужно перезагрузить политику расследования обращений о пытках или ином жестоком обращении и обеспечить механизм оперативного реагирования на сообщение привлечения медицинских специалистов, фиксации доказательств освещения результатов расследования и никакие исключительные обстоятельства не могут служить оправданием для пыток.



Дутбаева Анар Нартаевна
Заместитель директора Департамента
многостороннего сотрудничества
Министерства иностранных дел
Республики Казахстан

Уважаемые участники форума! Дамы и господа!

Во-первых, хотела бы поблагодарить КУИС МВД за организацию сегодняшнего форума и приглашение. Для меня большая честь выступить от МИД на этом форуме. Участие в данном мероприятии столь высоких гостей и представителей международных организаций свидетельствует об актуальности данной темы, а также прекрасной подготовительной работы к мероприятию.

Обеспечение эффективной защиты прав и свобод человека является одним из приоритетных направлений не только внутренней, но и внешней политики Республики Казахстан.

9 июня т.г. Президент подписал **Указ «О дальнейших мерах в области прав человека»**. В этой связи правительством подготовлен **План первоочередных мер в области прав человека**, который предусматривает практические меры по совершенствованию механизмов взаимодействия с договорными органами и специальными процедурами Совета ООН по правам человека, обеспечение прав жертв торговли людьми и инвалидов, борьбу с дискриминацией в отношении женщин, право на свободу выражения мнения, взаимодействие с НПО и др.

Проблема борьбы за человеческое достоинство и его защиту, особенно актуальная для мест лишения свободы, означает, прежде всего, противодействие пыткам, жестокому и унижающему человеческое достоинство обращению с осужденными.

Существует целый **комплекс международных правовых инструментов** предупреждения пыток и жестокого обращения, который необходим для применения в пенитенциарных системах современных государств, включая уголовно-исполнительную систему Республики Казахстан. Среди этих международных инструментов заслуживают внимания Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.), Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979 г.), Декларация ООН о защите всех лиц от насильственных исчезновений (1992 г.), Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (2006 г.), Свод принципов ООН о защите всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (1988 г.). Качественно новым этапом развития универсальных правозащитных механизмов стало принятие **Правил Нельсона Манделы**, предполагающих, в том числе и их имплементацию в национальное уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан.

Президент Республики Казахстан К.Токаев, неоднократно в своих публичных выступлениях обращает внимание на **необходимость дальнейшей гуманизации условий содержания осужденных в местах лишения свободы, гармонизации международных инструментов по правам человека и национального уголовно-исполнительного законодательства, расширения сферы применения альтернативных не пенитенциарных санкций.**

Принимаемые в направлении гуманизации уголовного законодательства меры, в том числе, присоединение нашей страны ко Второму факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни, получили позитивную оценку международного сообщества и экспертов.

С учетом приверженности нашей страны своим международным обязательствам и внесения вклада в коллективные глобальные усилия по укреплению мира и обеспечению фундаментальных прав человека, Республика Казахстан выдвинула свою кандидатуру на **членство в Совет ООН по правам человека на 2022-2024 годы.**

По теме сегодняшнего форума МИД тесно взаимодействует с МВД и другими профильными государственными органами. Мы регулярно информируем о соответствующем зарубежном опыте, передали в МВД «Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными» (Правила Нельсона Манделы), поддержали предложения МВД по внесению изменений в статью 146 Уголовного кодекса РК в части расширения круга лиц, относящихся к субъектам преступления, касающихся пыток, и дополнению его статьей 146-1, определяющей диспозицию нового состава преступления (жестокое или унижающее достоинство обращение) с учетом позиции Комитета ООН против пыток - договорного органа по Конвенции, в компетенцию которого входит также разъяснения для государств-участников по применению ее положений.

Говоря о пенитенциарной системе, давайте посмотрим на факты. В Казахстане предприняты системные комплексные меры по выправлению ситуации в этой сфере. Результаты – очевидны. Динамика позитивная. Об этом четко сказали предыдущие спикеры и свидетельствуют материалы форума.

Мы заинтересованы в том, чтобы обмениваться опытом, который накоплен нашей страной и государствами Центральной Азии, ЕАЭС, СНГ, Европы и Америки. Мы нацелены на дальнейшее конструктивное сотрудничество со структурами ООН и другими международными игроками, включая получение информационно-аналитической и экспертной помощи, а также расширение взаимодействия по всем направлениям в области защиты и поощрения прав человека, включая права лиц, содержащихся в исправительных учреждениях.

Свидетельством этого и является организация и проведение этого Форума, направленного на равноправное коллективное реагирование на существующие вызовы и угрозы, связанные с нарушением прав человека, в том числе, в местах лишения свободы. Пользуясь случаем, желаю всем участникам плодотворной работы и интересных дискуссий.



Свен-Олов Карлссон
Глава Представительства Европейского
союза в Казахстане

Уважаемый министр, дамы и господа!

Я с большим удовольствием приветствую вас на онлайн-форуме «Пенитенциарная система в новой реальности», организованном Министерством внутренних дел и его Комитетом уголовно-исполнительной системы. Это мероприятие объединяет все заинтересованные стороны в правительстве, гражданское общество и международное сообщество, чтобы обсудить ключевые достижения Республики Казахстан в области реформы пенитенциарной системы и определить основные приоритеты для дальнейшего развития.

Свобода личности является одним из основных прав человека, признанных в международных документах по правам человека и национальных конституциях во всем мире. Однако количество заключенных по всему миру увеличивается, что ложится огромным финансовым бременем на правительства. Многочисленные международные инструменты рекомендуют рационализировать политику вынесения приговоров, включая более широкое использование альтернатив тюремному заключению.

От имени Делегации Европейского Союза в Республике Казахстан я хотел бы выделить некоторые ключевые события в области реформы пенитенциарной системы в рамках более широкой реформы уголовного правосудия, которую Европейский Союз поддерживал в недавнем прошлом.

Программа ЕС по уголовному правосудию в Казахстане, которая была реализована на 2016-2018 годы совместно с ключевыми заинтересованными сторонами, включая Комитет уголовно-исполнительной системы, была направлена на усиление уголовного правосудия за счет поддержки реформы уголовного процесса и процедуры исполнения судебных актов.

Программа внесла существенный вклад в пересмотр нескольких законов, в том числе уголовно-процессуального законодательства и Закона «О пробации», и предоставила IT-оборудование для облегчения введения системы пробации. Это способствовало снижению количества заключенных с 231 в 2016 году до 186 в 2018 году; количество людей, находящихся на пробации, увеличилось с 41 000 до 46 515 человек (за те же годы).

Проблемы, связанные с радикализацией, хорошо известны, и радикализация в тюрьмах представляет собой особый риск для общества. Во всем мире тюрьмы были признаны возможными инкубаторами радикализации и вербовки насильственными группами, включая экстремистов.

Таким образом, тюрьмы дают возможность снизить риски, которые определенные люди представляют для общества. Однако это требует выделения значительного количества ресурсов для разработки и предоставления эффективных и целевых подходов, направленных на снижение рисков радикализации. Опыт показывает, что хорошее управление тюрьмами и надлежащие условия содержания в тюрьмах необходимы для успешной реабилитации и реинтеграции всех заключенных, в том числе тех, кто подвергается риску радикализации.

Именно на этом фоне ЕС решил поддержать инициативу ЕС-ООН по управлению заключенными из числа воинствующих экстремистов и предотвращению радикализации в тюрьмах, и Казахстан является частью этой глобальной инициативы. Совместная программа, осуществляемая УНП ООН и Контртеррористическим центром ООН в партнерстве с Исполнительным директором Контртеррористического комитета ООН, также софинансируется правительством Нидерландов и Контртеррористическим центром ООН.

Я хотел бы подчеркнуть, что на европейском уровне Стратегия Европейского союза по

борьбе с радикализацией и вербовкой террористов призывает к сбалансированному подходу между мерами, связанными с безопасностью, и усилиями по устранению тех факторов, которые могут создать среду, способствующую радикализации и вербовке террористов. В нем подчеркивается полное уважение прав человека как одной из основ работы ЕС в этой области.

Я также хотел бы привлечь внимание к принятой в декабре 2020 года новой Контртеррористической повестки дня, объявленной в контексте Стратегии Союза безопасности ЕС, которая объединяет существующие и новые направления работы в едином подходе к борьбе с терроризмом.

В новой повестке подчеркивается необходимость усиления действий ЕС в трех ключевых областях: тюрьмы, реабилитация и реинтеграция.

Во-первых, путем выявления передового опыта в отношении управления и оценки рисков радикализованных заключенных и террористических преступников, а также поддержки обучения профессионалов, задействованных в этой области.

Во-вторых, опираясь на идеи Руководства по реабилитации Сети осведомленности о радикализации, с помощью которого Европейская Комиссия будет поддерживать государства-члены, предоставляя более индивидуальные рекомендации по реабилитации и реинтеграции радикальных заключенных, в том числе после освобождения.

Поэтому Делегация Европейского Союза в Республике Казахстан также приветствует конкретные шаги, предпринятые Комитетом уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Казахстана по реализации совместной инициативы ЕС и ООН по обращению с заключенными из числа воинствующих экстремистов. Они направлены на разработку индивидуальной политики для предотвращения такой радикализации; принятие мер, позволяющих реабилитацию, де-радикализацию или разобщение внутри и за пределами тюрем. Обеспечение обучения тюремного персонала, участвующего в работе с воинствующими экстремистами или лицами, подверженными риску радикализации, и обеспечивает хорошие условия содержания в тюрьмах и хорошее управление тюрьмами за счет выделения адекватных ресурсов.

В заключении я хотел бы поблагодарить Министерство внутренних дел и Комитет уголовно-исполнительной системы за конструктивное сотрудничество и еще раз заявить о приверженности Делегации ЕС и далее поддерживать реформу пенитенциарной системы в Республике Казахстан.

Спасибо за Ваше внимание. Желаю всем интересного и продуктивного мероприятия.



Андре Карстенс
Чрезвычайный и Полномочный
Посол Королевства Нидерландов
в Республике Казахстан

Нидерланды являются инвестором номер один в экономику Казахстана. Для оценки инвестиционной привлекательности той или иной страны инвесторы смотрят не только на экономические показатели, индикаторы легкости ведения бизнеса и тому подобные данные, но и всегда на показатели внутренних процессов таких как верховенство закона, независимость судебной системы, справедливость судебного разбирательства и соблюдение прав человека.

Права человека являются краеугольным камнем внутренней и внешней политики Королевства Нидерландов. Республика Казахстан, в свою очередь, является подписантом различных международных конвенций и договоров в области прав человека.

Именно с этой точки зрения права человека в контексте инвестиционной привлекательности для нас важно развитие пенитенциарной системы.

Хотел бы отметить шаги, в рамках большой реформы уголовного законодательства в Казахстане (2012-2014 гг.) и немаловажную роль организаций гражданского общества в этом процессе.

Считаю очень важным участие гражданского общества и сотрудничество с ним на всех этапах: от выработки государственной политики в области уголовного правосудия до практического внедрения этой политики.

Также хотел поблагодарить за открытость и доверие со стороны Комитета уголовно-исполнительной системы касательно посещения учреждений уголовно-исполнительной системы представителями дипломатического корпуса.

Совсем недавно представители нашего посольства имели возможность ознакомиться с условиями содержания и нововведениями в учреждении для осужденных к пожизненному лишению свободы, Черный Беркут в Житикаре.



Рышард Коменда
Региональный представитель
Управления Верховного комиссара по
правам человека ООН
по Центральной Азии

Уважаемый Ерлан Заманбекович, уважаемые участники!

Большое спасибо за приглашение! Я рад участвовать в таком представительном форуме! Очень много было сделано, особенно в последнее время по инициативе руководства страны, в области прав человека и вопросов, входящих в мандат пенитенциарной системы. Многого предстоит сделать в соответствии с планом первоочередных мер от 11 июня. Сегодняшний форум – это возможность обменяться мнениями о том, что еще можно сделать для выполнения государством взятых на себя обязательств.

Это могут быть дальнейшие усилия по улучшению функционирования национального превентивного механизма в соответствии с рекомендациями Подкомитета по предупреждению пыток по итогам визита, НПМ, Коалиции НПО против пыток.

Обращаю Ваше внимание на еще один документ подкомитета о роли судебного контроля и надлежащего судопроизводства в предупреждении пыток в тюрьмах. В нем подкомитет подчеркивает ошибочность мнения, что процесс надлежащего судопроизводства заканчивается в момент вынесения приговора. Поэтому вопросы отбывания наказания, например, режим дня, перевод в другое учреждение, правила общения с внешним миром, внутренняя система наказаний, остаются в руках администрации, чьи действия не подвергаются судебному контролю для обеспечения прав человека. Такие условия могут поменять природу наказания, сделав его жестоким или бесчеловечным, или привести к пыткам. Подкомитет в качестве положительного примера приводит институт судей по надзору за тюрьмами для разрешения вопросов отбывания наказания. НПМ в свое время предложил собирать комиссии с участием прокуратуры и общественности при рассмотрении вопросов получения степени поведения, перевода в другое учреждение и других видов наказаний и поощрений.

Одна из рекомендаций Комитета ООН против пыток касается эффективного расследования заявлений о пытках. В информационном материале к форуму есть слайд о регистрации, направлении в суд, прекращении или осуждении за факты пыток. Очень немногие заканчиваются отправлением в суд и осуждением людей, совершивших пытки. Вероятно, заявления не подтверждаются, но, возможно, есть другие причины, которые стоит проанализировать и принять соответствующие меры.

Государством и министерством предпринимаются серьезные усилия по противодействию пыткам и улучшению пенитенциарной системы. Возможно, настало время подумать о поэтапных мерах по исполнению еще одной рекомендации Комитета ООН против пыток – выведении из подчинения Министерства внутренних дел всех мест лишения свободы и предварительного содержания под стражей. Такая мера соответствовала бы международным нормам, тем более, что такая практика уже существовала в Казахстане.

Предпринимаемые государством и министерством меры внушают оптимизм и от имени Управления Верховного комиссара ООН по правам человека выражаю готовность всячески им содействовать в соответствии с рекомендациями механизмов ООН по правам человека.



Якуп Бериш
Постоянный представитель ПРООН
в Казахстане

ПРООН приветствует усилия Казахстана по совершенствованию законодательства о гарантиях уголовного правосудия, а также продвижение международных стандартов в области прав человека в работе пенитенциарной системы Казахстана.

Более 20 лет мы сотрудничаем с государственными органами и организациями гражданского общества для обсуждения различных вопросов, включая необходимость подхода, основанного на соблюдении прав человека, на всех уровнях расследования и отбывания наказания, а также предотвращения пыток и жестокого обращения в закрытых учреждениях.

В частности, мы поддержали правительство в выполнении рекомендаций Универсального периодического обзора (УПО), который является механизмом Совета ООН по правам человека, оказали помощь в институциональном укреплении

НПМ, нацеленного на предотвращение пыток в закрытых учреждениях, помогли повысить потенциал правоохранительных органов и полиции в соответствии со стандартами Стамбульского протокола по эффективному расследованию пыток, в подходе, ориентированном на интересы потерпевших, в делах о гендерном насилии, а также провели профессиональное обучение для местной полиции.

В прошлом году Penal Reform International при поддержке ПРООН и Национального центра по правам человека провели всесторонний обзор работы медицинских служб в пенитенциарной системе и разработала список рекомендаций по повышению эффективности медицинского обслуживания подозреваемых и осужденных, в том числе уязвимых групп.

Тюремное заключение касается не только безопасности, защиты и дисциплины, но, как указал Совет Европы в своих Тюремных правилах 2006 года, всегда также касается «... обеспечения условий содержания в тюрьмах, которые не ущемляют человеческое достоинство и предполагают значимую профессиональную деятельность и лечебные программы для заключенных, тем самым подготавливая их к реинтеграции в общество».

Таким образом, важным принципом является то, что заключенные остаются носителями всех прав человека, поскольку они не ограничиваются законом или ограничиваются в той мере, в какой это явно необходимо, исходя из факта заключения. Это также относится к их праву на здоровье, которое основано на различных основах основных прав человека. Наиболее важной является статья 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В своем Замечании общего порядка № 14, призванном служить руководством для государств, Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам изложил объем и содержание права на здоровье.

Что касается сферы охвата, Комитет заявляет, что «... право на здоровье следует понимать, как право на пользование различными удобствами, товарами, услугами и условиями, необходимыми для достижения наивысшего достижимого уровня здоровья».

Общество по-прежнему должно преодолевать серьезное неравенство в отношении здоровья и доступа к медицинскому обслуживанию, чтобы никто не остался позади. Это критически важно для соблюдения Глобальной повестки дня и целей в области устойчивого развития, утвержденных Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. Поэтому крайне важно удовлетворять медицинские потребности уязвимых групп, в том числе заключенных, для которых доступ к медицинским и связанным с ними социальным услугам часто неадекватен».

В то же время мы должны осознавать, что это сложный процесс, требующий постепенного подхода, большого объема работы по трансформации услуг и увеличения финансовых ресурсов для привлечения профессиональных медицинских работников в организации пенитенциарной системы.

Во время пандемии COVID-19 мы все понимаем, что риски нарушения прав человека значительно возрастают и делают тюремное население более уязвимым.

Необходимы объединенные усилия государственных органов и гражданского общества для борьбы с такими рисками, которые в конечном итоге будут способствовать справедливости и обеспечению развития в стране

В рамках таких совместных усилий я хотел бы заверить вас, что ПРООН, как здесь, в Нур-Султане, так и в штаб-квартире, высоко ценит наши совместные инициативы с Министерством внутренних дел Казахстана и готова продолжать оказывать свою поддержку лучший имеющийся опыт в продвижении подхода, основанного на правах человека, для всех людей в Казахстане.

**Ашита Миттал**

Региональный представитель УНП ООН
по Центральной Азии

Ваши превосходительства, дамы и господа!

Большое спасибо за приглашение на онлайн-форум, посвященный основным достижениям реформы уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан за последние годы.

От имени Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности позвольте мне прежде всего поблагодарить Правительство Казахстана за плодотворное сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций в Казахстане в реализации совместных инициатив, направленных на укрепление мира, безопасности и устойчивого развития.

Управление ООН по наркотикам и преступности является хранителем Минимальных стандартных правил ООН в отношении обращения с заключенными (**Правила Нельсона Манделы**) и Минимальных стандартных правил ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (**также известных как Токийские правила**), оказывает техническую помощь в 50 стран, включая Центральную Азию. Практическая реализация обоих Правил является ключевыми целями работы УНП ООН в области пенитенциарной реформы, направленной на обеспечение безопасного и гуманного управления пенитенциарными учреждениями и обращения с заключенными.

Приговор в виде тюремного заключения представляет собой лишь лишение основного права на свободу. Это не влечет за собой ограничения других прав человека, за исключением тех, которые естественным образом ограничиваются самим фактом нахождения в тюрьме. Таким образом, реформа УИС необходима для обеспечения соблюдения этого принципа, защиты прав человека осужденных и повышения их перспектив социальной реинтеграции в соответствии с международными стандартами и нормами.

В связи с этим, я хотела бы поздравить Министерство внутренних дел Республики Казахстан и Комитет уголовно-исполнительной системы с эффективными мерами по реформированию пенитенциарной системы, предпринятыми за последние 10 лет. В течение десятилетия были предприняты значительные усилия по совершенствованию уголовного законодательства, включая принятие Закона о пробации, применение санкций, не связанных с лишением свободы, и мер, которые в конечном итоге привели к значительному сокращению тюремного населения. Очень важно подчеркнуть важную роль организаций гражданского общества в процессе реформы пенитенциарной системы. Они предоставили экспертные знания, способствовали прозрачности и подотчетности, а также способствовали социальной реабилитации и реинтеграции осужденных в общество. УНП ООН также приветствует недавнюю законодательную инициативу о передаче медицинских услуг в ведение Министерства здравоохранения. Это улучшит качество медицинских услуг в учреждениях УИС и снизит риски жестокого обращения и пыток.

В то же время основные достижения наблюдаются в области разработки программ обучения для руководителей учреждений, направленных на повышение их лидерской роли и потенциала сотрудников в применении международных стандартов и норм в повседневной практике, а также внесения вклада в наращивание институционального потенциала администрации учреждений УИС.

Я хотела бы еще раз отметить успех Костанайской академии МВД и ее руководства в продвижении инновационных инструментов и перспективных способов поддержки сотрудников пенитенциарных учреждений в понимании и практическом применении Правил Нельсона Манделы, включая интеграцию электронного курса обучения УНП ООН по Правилам Нельсона Манделы в национальные учебные программы для специалистов УИС. На сегодняшний день около 3000 сотрудников пенитенциарных учреждений и сотрудников службы пробации, а также членов национального превентивного механизма успешно

прошли курс электронного обучения УНП ООН по Правилам Нельсона Манделы, что делает Казахстан одной из ведущих стран не только в регионе Центральной Азии, но и во всем мире.

Пользуясь возможностью, хочу отметить, что УНП ООН в партнерстве с Костанайской академией МВД завершает перевод электронного курса обучения УНП ООН по Правилам Нельсона Манделы на казахский язык, что расширит его охват по всей стране.

Важно отметить создание нового Научно-образовательного Центра по подготовке специалистов УИС по противодействию экстремистской идеологии при Костанайской академии в рамках совместной инициативы ЕС и ООН по работе с осужденными за преступления террористической и экстремистской направленности и предупреждения порождающей насилие радикализации в пенитенциарных учреждениях. На сегодняшний день Центром обучены более 300 сотрудников УИС методам обращения с осужденными из числа насильственных экстремистов и разработке мероприятий по отказу от насилия на базе пенитенциарных учреждений, а также программ социальной реабилитации после освобождения.

Я хотела бы отметить и высоко оценить инициативу Министерства внутренних дел и Костанайской академии МВД по продвижению Костанайской академии в качестве регионального хаба по обучению сотрудников УИС и служб пробации из стран Центральной Азии, что обеспечит продвижение международных стандартов и норм в отношении управления пенитенциарными учреждениями и обращения с осужденными. Костанайская академия МВД имеет большой потенциал для этой цели, и УНП ООН готово предоставить всю необходимую поддержку.

У УНП ООН имеется широкий мандат по оказанию помощи государствам-членам в предупреждении преступности и терроризма, в том числе посредством мероприятий по реабилитации и реинтеграции осужденных.

Учреждения УИС могут служить инкубаторами идей антисоциального и насильственного экстремизма, которые затем продолжают цикл причинения вреда обществу. Но они также являются прекрасной возможностью спасти людей как внутри, так и сообщества, и страны за пределами тюремных стен от вреда и насильственного экстремизма. Это требует участия сообщества и, таким образом, гражданское общество имеет уникальную возможность внести свой вклад, дать осужденным надежду на исправление, реабилитацию и ре-интеграцию в общество в качестве будущих продуктивных граждан, поставщиков услуг и родителей.

Хотелось бы повторить, что и Киотская декларация, и отчет 30-го заседания Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, принятые в этом году, подчеркивают, что сокращение числа повторных правонарушений является важнейшим элементом построения инклюзивных и устойчивых обществ, как это предусмотрено в Повестке дня на период до 2030 года. Для эффективного сокращения числа повторных правонарушений системы уголовного правосудия должны уделять первоочередное внимание реабилитации правонарушителей и их социальной реинтеграции путем создания соответствующих условий в учреждениях УИС, принятия и реализации подходов на уровне сообществ, которые способствуют сокращению числа повторных правонарушений и применения междисциплинарного подхода с участием многих заинтересованных сторон.

Чрезвычайно важно, чтобы пенитенциарная реформа не рассматривалась изолированно от более широкой реформы уголовного правосудия. УНП ООН считает, что эффективная реформа пенитенциарной системы зависит от совершенствования и рационализации политики уголовного правосудия, в том числе политики предупреждения преступности и вынесения приговоров, а также по уходу и обращению в отношении уязвимых групп в обществе. Поэтому реформа пенитенциарной системы всегда должна учитывать потребности, связанные с реформированием системы уголовного правосудия в целом, и использовать комплексную междисциплинарную стратегию для достижения устойчивого воздействия.

Мы обязательно послушаем сегодня о потенциальных преимуществах реформы УИС в Казахстане, с соблюдением прав человека, учетом гендерных аспектов, участием всего общества, а также о ключевых проблемах на основе примеров из реальной жизни. Но, для

любой проблемы всегда ЕСТЬ решение, и каждое из них нам по силам, если мы объединены партнерством и приверженностью делу продвижения гуманного и безопасного управления учреждениями и обращения с осужденными, предотвращения ведущей к насилию радикализации в тюрьмах и подготовки лиц к реинтеграции в качестве мирных членов общества.

Вместе, благодаря нашему сотрудничеству, мы будем доказывать, что МОЖЕМ помочь дать надежду и реабилитацию. И по мере восстановления от ужасных потерь пандемии Covid-19, мы МОЖЕМ восстановиться лучше, чем было за счет более сильных институтов, продвижения правосудия, поддержки руководства учреждений УИС, вовлечения всего общества и предотвращения насильственного экстремизма в сообществах и странах по всему миру.

СЕССИЯ №1 «УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА: РЕАЛЬНОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ»

Модератор: Назарова Жанна Бакытбековна



Назарова Жанна Бакытбековна
Руководитель Представительства PRI
в Центральной Азии,
член Координационного совета НПМ,
член Общественного совета МВД РК

Уважаемый Ерлан Заманбекович, дорогие участники форума!

Сегодня день, когда мы все вместе определяем позиции «где мы есть?» и планы на перспективу.

Надеюсь, что у участников была возможность ознакомиться с материалами форума, что несомненно говорит о следовании принципу «Open Data». В пользу данного аргумента говорит ежеквартальное обновление данных на веб ресурсах КУИС МВД РК.

Пользуясь случаем, позвольте поблагодарить за проводимые совместные КУИС, Уполномоченного по правам человека с ОНК и НПМ посещения учреждений УИС, в ходе которых появляются новые идеи для практической реализации.

Как уже было отмечено, проведен анализ национального законодательства на предмет соответствия Правилам Нельсона Манделы и предложены поправки по внедрению еще 20 его правил.

Мы надеемся, что сегодняшняя площадка послужит аккумуляции новых идей и практических рекомендаций, а также путей их реализации.



Ешмагамбетов Жанат Болатович
Председатель Комитета УИС МВД РК,
Генерал-майор юстиции

Уважаемые участники Форума!

Рад приветствовать вас и поблагодарить за участие в нашем мероприятии, а также выразить признательность за внимание к проблемным вопросам уголовно-исполнительной системы.

В силу исторических событий в Советском Союзе, связанных с принудительной миграцией, политикой репрессий, Казахстан стал местом сосредоточения исправительно-трудовых колоний. Каждый седьмой осужденный отбывал наказание в нашей стране. На заре независимости мы занимали третье место в мире, после Соединенных Штатов и России, по количеству заключенных на душу населения.

Переполненность колоний, отрядно-барачное содержание, ненадлежащая гигиена, инфекционные заболевания, высокая смертность - вот те проблемы, которые пришлось решать в первые годы независимости. Поэтому, в сжатые сроки были проведены важные

правовые и структурные реформы в пенитенциарной системе, усовершенствовано законодательство страны.

Вследствие этого количество лиц, находящихся в местах лишения свободы, сократилось в три раза, а в «Индексе тюремного населения» Казахстан переместился с 3-го на 99-е место.

Сейчас основными задачами уголовно-исполнительной системы является обеспечение порядка и условий исполнения отбывания наказаний, охрана прав и свобод осуждённых, определение средств их исправления, оказание помощи в социальной адаптации.

В стране функционирует **80 учреждений: 64 - по исполнению наказаний в виде лишения свободы и 16 следственных изоляторов**. В них содержится **33 тыс. лиц** из которых **28,7** тысяч осуждённых и **4,5** тысяч следственно-арестованных, основная масса которых, а это **94%** отбывает наказание за тяжкие и особо тяжкие преступления и порядка **47%** это ранее судимые. В целях приближения к общемировым стандартам, проводится работа по переходу от отрядно-барачного содержания на покамерное.

Сейчас имеется 9 учреждений с покамерным содержанием, в которых содержатся 4 тысячи человек. В Дорожную карту по исполнению Предвыборной программы партии «NurOtan», включены мероприятия по реконструкции 12 жилых блоков в 6 учреждениях.

Уже разрабатывается проектно-сметная документация и с 2023 года начнется строительство. Совместно с частными инвесторами в рамках механизма государственно-частного партнерства прорабатывается вопрос строительства новых учреждений, реконструкции старых и модернизации промышленных баз, для обеспечения полной трудозанятости осуждённых.

В рамках реализации поручения Главы государства, проводится работа о внедрению **сплошного видеонаблюдения**, во всех учреждениях.

Это позволит фиксировать все правонарушения и устанавливать причины их возникновения. Совместно с заинтересованными государственными, местными исполнительными органами и правозащитниками разработан План конкретных действий.

В его реализацию уже проведены технические обследования, определено количество видеокамер и места их установки. Выделены необходимые финансовые средства на эти цели.

Уже в этом году видеонаблюдением будут охвачены **29 учреждений** в которых содержится **53%** осуждённых.

В остальных эта работа будет проведена в последующие 2 года, по завершению проводимых Министерством цифрового развития работ, связанных с подключением линий связи (ВОЛС) и организацией защищенных каналов.

В целях обеспечения открытости, прозрачности, а также повышения уровня доверия граждан, налажено тесное взаимодействие с **общественно-наблюдательными комиссиями**, национальным превентивным механизмом неправительственными организациями.

Ими проводится независимый мониторинг соблюдения прав и условий содержания лиц, отбывающих наказание и различные социальные мероприятия.

В результате проводимой работы и конструктивного диалога их участниками, минимизированы факты противоправных действий в отношении осуждённых. В прошедшем году осуществлено более 1 тысячи превентивных посещений учреждений.

Постоянный контроль осуществляют и органы прокуратуры. Во всех учреждениях в доступных местах установлены ящики для жалоб, которые вскрываются только сотрудниками прокуратуры. Наряду с этим, в Комитете имеется телефон доверия блог Председателя. Для упрощения процедуры приема обращений и жалоб от граждан, в мессенджере WhatsApp создана «горячая линия», имеются официальные страницы в социальных сетях, ведется круглосуточный мониторинг интернет пространства и СМИ.

В результате проводимой работы количество досудебных расследований по фактам попыток ежегодно сокращается.

Все сообщения, в которых усматриваются признаки совершения возможных противоправных действий в отношении осужденных, подлежат обязательной регистрации

и по ним проводятся досудебные расследования.

Особое внимание уделяется совершенствованию **уголовно-исполнительного законодательства**. В прошлом году в рамках Закона по вопросам совершенствования уголовного законодательства и усиления защиты прав личности, внесены изменения, направленные на улучшение правового положения осуждённых.

С одного месяца, до 10 дней сокращен срок рассмотрения представления об освобождении по болезни, увеличено количество свиданий, а также внедрено право на подачу жалоб в электронном формате и другие. Наряду с этим, подготовлены и предварительно согласованы с государственными органами ряд поправок, где также учтены и предложения, поступившие в рамках **форума 2019 года**. Их реализация будет осуществляться в рамках Плана первоочередных мер в области прав человека, принятого на заседании Правительства.

Мы не оставили без внимания ни одно предложение, которое было озвучено. Большинство из них уже реализованы. В феврале текущего года принято соответствующее постановление Правительства, в соответствии с которым увеличены нормы питания одного осуждённого в сутки с 630 до 1018 тенге или почти на 40%.

Внедрены **«электронные магазины»**, для приобретения продуктов и товаров первой необходимости. Во всех учреждениях функционируют **терминалы** для подачи жалоб и обращений.

Устанавливаются **биометрические терминалы**, предназначенные для автоматической регистрации прибытия и идентификации лиц, состоящих на учете в службе пробации, по отпечатку пальца. Внедряются технические **средства контроля** за подучетными лицами служб пробации.

Предполагается использование **электронных браслетов** в отношении осуждённых, нарушающих порядок отбывания наказания, и **смартфонов** – к положительно характеризующимся лицам. Осуществляются **видео переговоры**, которые показали свою эффективность в период карантина, когда были приостановлены длительные и краткосрочные свидания.

Создана Межведомственная рабочая группа, для выработки предложений по приведению правовых актов, регламентирующих деятельность УИС в соответствие с требованиями международных стандартов. Ими уже проведен анализ имплементации Правил Нельсона Манделы в национальное законодательство.

Выработано 20 предложений по изменению правовых актов. Особое внимание уделяется **медико-санитарному обеспечению**. В системе УИС имеется 65 медицинских частей, 15 медпунктов, а также две соматические, три противотуберкулезные и одна психиатрическая больница. В текущем году около 5 тыс. больных получили консультативно-диагностическую помощь, проведено 156 хирургических операций. Стоит отметить, что пенитенциарная медицина наработала положительную практику лечения туберкулеза. В результате за последние три года количество больных туберкулезом снижено на 51%. Осуждённые с прогрессирующими хроническими заболеваниями состоят на особом контроле в медицинской части.

Учитывая опыт осложнения обстановки в пенитенциарных системах мира, приняты меры по недопущению распространения **коронавирусной инфекции**. Совместно с территориальными органами здравоохранения разработаны соответствующие планы, и каждое учреждение закреплено за медицинской организацией гражданского сектора.

В рамках прогнозируемого роста заболеваемости, сформирован необходимый запас лекарственных препаратов. Произведен закуп необходимого медицинского оборудования.

Также, предусмотрен запас средств индивидуальной защиты для личного состава и спецконтингента. В настоящее время, 95% личного состава и 92% осуждённых вакцинированы, массового заражения коронавирусной инфекцией не допущено.

Уважаемые участники Форума!

На протяжении 10 лет, на всех уровнях обсуждались вопросы передачи функций медицинского обеспечения лиц, содержащихся в учреждениях в ведение Министерства здравоохранения.

И только благодаря принципиальной позиции Министра внутренних дел Тургумбаева Ерлана Заманбековича, Комиссией по реформе правоохранительной и судебной систем при Президенте, принято окончательное решение по данному вопросу.

Хотел бы отметить, что несмотря на то, что осужденный лишен свободы он должен получать гарантированную квалифицированную медицинскую помощь в полном объеме наравне со всеми гражданами.

Кроме этого, передача предоставит независимость медицинских работников от администрации учреждений и создаст условия для искоренения возможных фактов недозволенных методов работы, несвоевременного оказания медицинской помощи.

Проводится работа по нормативному закреплению этого вопроса.

Во исполнение поручения Главы государства разработан проект Закона «Об амнистии», приуроченный к тридцатилетию Независимости Казахстана, который уже внесен в Правительство.

Проведены необходимые научно правовые экспертизы, а также публичные слушания с участием общественных деятелей и научных экспертов.

Предусматривается освобождение от отбывания наказания за проступки и преступления небольшой и средней тяжести, а также сокращение не отбытого срока наказания за тяжкие и особо тяжкие преступления. Амнистия будет применена к лицам, совершившим преступления, не несущих серьезную угрозу безопасности граждан и государства.

В этом году оба законопроекта будут внесены в Парламент. Отдельное внимание уделяется социально уязвимым категориям осужденных.

Для них созданы улучшенные жилищно-бытовые условия, установлены повышенные нормы питания, предоставлено право получать посылки и передачи с лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения без ограничений.

Помещения и специальные камеры, в которых содержатся инвалиды, здания столовых и места общего пользования, оборудованы специальными техническими средствами и приспособлениями, пандусами и поручнями (статья 115 УИК).

Согласно индивидуальной программе реабилитации, они обеспечиваются вспомогательными средствами, такими как коляски, трости, костыли, протезы и другое.

При женском исправительном учреждении в поселке Жаугашты Алматинской области действует «Дом ребёнка» в котором содержится 30 детей.

Они обеспечены полноценным детским питанием, необходимыми гигиеническими и моющими средствами и находятся под постоянным присмотром врачей, педагогов и воспитателей. Несовершеннолетние в мировой юридической практике считаются особой категорией субъектов правоотношений и преступлений.

Для них действует специальная колония в г. Алматы, где содержится 49 несовершеннолетних. В большей степени это воспитательная колония, где созданы условия, для потенциального исправления малолетних преступников, с целью ограждения их от рецидива.

Особая роль в воспитательной работе отведена образовательному процессу.

В общеобразовательной школе при учреждении открыто 6 классов государственным

и русским языком обучения. Обучение проводится педагогами Управления образования г. Алматы, учащиеся школы полностью обеспечены учебниками и письменными принадлежностями. Также немаловажным фактором по исправлению и адаптации к жизни на свободе осуждённых является их **трудоустройство**. В настоящее время основным работодателем является республиканское государственное предприятие «Енбек».

Сейчас проводится работа по расширению перечня и объемов товаров, работ услуг, приобретаемых у РГП, а также возможности поставки выпускаемой продукции для органов внутренних дел, без ограничений, в рамках выделяемых бюджетных средств и установлению гарантированных государственных заказов на выпускаемую продукцию. Практика государственной поддержки пенитенциарной системы существует во многих странах, в том числе и ближнего зарубежья. Указанные меры будут способствовать увеличению объемов производства и количества трудоустроенных осуждённых. Вместе с тем, 243 субъекта предпринимательства, работающие в учреждениях трудоустроили более **3 тыс. человек**. В целом трудоустроено свыше **11 тыс. человек**. В основном, они задействованы в производстве строительных материалов, металлоконструкций, изделий из дерева и пластика. Налажена переработка овощей, мясной и рыбной продукции, а также изготовление хлебобулочных изделий. В период острой нехватки средств индивидуальной защиты в стране, по поручению Министра, в максимально короткий срок на производственных площадях организован выпуск многоразовых масок, защитных костюмов и дезинфекционных коридоров, что позволило не только покрыть внутреннюю потребность, но и обеспечить осуждённых работой.

Трудоустройство осужденных способствует их подготовке к дальнейшей социальной адаптации в обществе и предоставляет им возможность погашать иски по причиненному преступлением материальному ущербу, а также оказывать финансовую поддержку родственникам. Также, организована профессиональная подготовка по 35 наиболее востребованным рабочим специальностям, где обучаются более 2,8 тыс. лиц.

Проводится работа по ресоциализации осужденных и лиц, состоящих на учете службы пробации, оказанию им социально-правовой помощи.

С января 2017 года введен в действие Закон «О пробации». Казахстан 4-я страна в мире, где введены все стадии пробации: досудебная, приговорная, пенитенциарная и постпенитенциарная. Иначе говоря, система пробации сейчас охватывает все криминально-опасные ситуации, в которые попадает человек – от начального его конфликта с законом до работы по предупреждению совершения им повторных преступлений. За истекший период по учетам службы пробации прошло более **46 тыс. человек**, состоит на учете **32 тыс.**

Во взаимодействии с акиматами, неправительственными организациями и другими госорганами, оказано содействие в получении более **41 тыс.** услуг социальной и иной помощи.

Наряду с этим, в процесс социальной адаптации подучетных лиц, привлекается порядка 2 тыс. волонтеров, разработаны соответствующие программы и планы работы с ними.

Особое внимание уделяется общественным работам, главной целью которых является исправление нарушителя общественно полезным трудом.

В целях профилактики и предупреждения совершения преступлений другими лицами, эта деятельность активно освещается в СМИ. В заключении хотел бы отметить системные проблемы, которые сохраняются продолжительное время. Это недостаточное финансирование и слабая материально-техническая база. Частично финансируется обеспечение осуждённых вещевым имуществом и постельными принадлежностями. Основная часть зданий и сооружений барачного типа, постройки 30-70 годов прошлого века, часть из них находится в ветхом и аварийном состоянии. Ежегодно заявляемые средства на улучшение материально-технического обеспечения осужденных не поддерживаются.



Азимова Эльвира Абилхасимовна
Уполномоченный по правам человека
в Республике Казахстан

Во-первых, хотелось бы обозначить два важных проекта, которые мы провели совместно Международной тюремной реформы:

- анализ законодательства и практики иностранных государств и рекомендации ВОЗ в части политики передачи медицинской службы из ведения пенитенциарной системы в гражданское ведение. То есть, в основе этой политики заложена именно то, что обеспечение право на охрану здоровья является частью общественного здоровья;

- анализ национального законодательства, включая подзаконные и ведомственные правовые акты.

Самый чувствительный момент – это соблюдение в условиях лишения свободы прав человека, вопросы обеспечения минимальных стандартов содержания являются краеугольным камнем, через который обозначают и через который дают оценку в целом именно уровню соблюдения прав человека, уровню конституционных гарантии и уровню выполнения принятых обязательств, в том числе на международном формате. Очень важно чтобы принятые обязательства соблюдались.

Говоря об общественном контроле, важно отметить роль ОНК и НПМ, а также возможность посещения отдельными гражданскими активистами, которые поднимают те или иные вопросы. Важно говорить, насколько эффективно и регулярно проводятся мониторинг независимыми внешними наблюдателями, **во-первых**. **Во-вторых**, насколько регулярно и эффективно привлекаются академические эксперты, то есть ученые, те же практики юристы, те же адвокаты и медиаторы. Важно участие экспертов, которые могут проводить фиксацию согласно норм Стамбульского протокола.

Я бы хотела отметить, что за период пандемии количество посещений со стороны НПМ и ОНК в сравнении с предыдущим годом увеличилось вдвое, что стало возможным совместно принятому решению Генеральной прокуратуры и МВД, когда как не все страны смогли следовать такой идеи, которая также была рекомендована Подкомитетом ООН против пыток не создавать препятствий в осуществлении мониторинга со стороны внешних общественных инспекций.

Также важно отметить, что в случаях плановых освобождений осужденные, служба пробация обеспечивала безопасное передвижение до места жительства, несмотря на период чрезвычайного положения в стране и пандемии. Рекомендация в отношении анализа законодательства – необходимо проводить его на регулярной основе, поскольку законодательство претерпевает изменения.

Также важно отметить, что в период пандемии Комитет уголовно-исполнительной системы внедрил цифровые подходы, не смотря на имеющиеся режимные ограничения, то есть внедрены видео переговоры и видео свидания. В общем соотношении, у граждан, которые находились в местах заключения, более востребованными являлись и телефонная связь, и очные встречи с адвокатами и другими защитниками. Вместе с тем мы не должны исключать этот инструмент и сохранить его как дополнительную возможность связи с внешним миром.

Второй момент, обратить большее внимание альтернативным мерам, несвязанным с лишением свободы, чтобы не ограничиваться только вопросами условия содержания. В частности, особое внимание необходимо уделить детям до 3-лет, которые содержатся в доме ребенка женской колонии. В скандинавских странах опыт очень достаточно широкий в применении медиативных мер. То есть пробация работает таким образом, чтобы ребенок не попадал в условия уголовно-исполнительной системы либо имел больший спектр возможностей общения с внешним миром. Прошу, чтобы этим форумом мы сегодня не ограничивались.



Селиверстов Вячеслав Иванович

Профессор кафедры уголовного права и
криминологии МГУ имени
М.В. Ломоносова Научный
руководитель НОЦ «Проблемы
уголовно-исполнительного права имени
Ю.М. Ткачевского.
Доктор юридических наук, профессор.
Заслуженный деятель науки РФ

Существующая реальность для Республики Казахстан заключается в том, что в настоящее время численность «тюремного населения» находится на самом низком уровне. В этих условиях уже нельзя ссылаться на переполнение, как на причину медленного течения пенитенциарных реформ, соответственно, как на причину несоответствия деятельности уголовно-исполнительной системы международным стандартам. При этом гармонизация уголовно-исполнительного законодательства, учет международных стандартов обращения с осужденными осуществляется в РК на постоянной основе. Тем не менее, в современных условиях важно еще раз оценить с позиций международных норм положения национального законодательства в области исполнения уголовных наказаний. Исходя из Указа Президента РК от 09 июня 2021 года «О дальнейших мерах Республики Казахстан в области прав человека» и Плана первоочередных мер в области прав человека, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан №405 от 11 июня 2021 года, остановлюсь на совершенствовании уголовно-исполнительного законодательства о

правовом положении осужденных. При этом акцент будет сделан на учете Минимальных стандартных правил в отношении обращения с заключенными (Правил Нельсона Манделы) в нормах уголовно-исполнительного законодательства, определяющих правовой статус осужденных.

Представляется, что в этой работе приоритетное значение должно быть придано изменениям в УИК РК, а в последствии – ведомственным нормативным правовым актам, поскольку они не должны противоречить нормам закона.

На наш взгляд, есть два пути совершенствования уголовно-исполнительного законодательства в аспекте рекомендаций Правил Нельсона Манделы.

Так, можно было бы с учетом соответствующих рекомендаций Правил Манделы более подробно в главе 3 УИК РК регламентировать в отдельной статье право осужденных на получение информации. Так, в дополнение к имеющемуся в настоящее время правовому регулированию можно было бы гарантировать осужденным предоставление информации не только о порядке и условиях отбывания наказания или об их изменениях, но и о правах и законных интересах осужденных (пункт «в» правила 54 Правил Нельсона Манделы) и главное – о законных способах защиты своих прав и законных интересов (пункт 3 правила 55). Например, предусмотреть норму о том, что: «В учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания, в общедоступных для осужденных помещениях размещается информация об адресах, телефонах, сайтах и электронной почте государственных органов (должностных лиц), международных и общественных организаций, осуществляющих контроль за соблюдением прав, свобод и законных интересов осужденных.»

В качестве элемента помощи в совершенствовании Общей части УИК РК мною был направлен электронный вариант книги «Общая часть нового Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации: итоги и обоснования теоретического моделирования», подготовленной в 2017 году авторским коллективом НОЦ «Проблемы уголовно-исполнительного права» МГУ имени М.В. Ломоносова. В этом издании в виде норм общей части УИК изложены проекты 17 статей, которые могли бы войти в главу, регламентирующую правовое положение осужденных. Поскольку Россия и Казахстан имеют много общих черт правовых систем, можно предположить, что возможно какие-то идеи и проектные нормы данного российского издания пригодятся и в Казахстане.

ОБСУЖДЕНИЕ. ВОПРОСЫ-ОТВЕТЫ



Асыллова Бибигуль Амангельдиевна
Вице - министр образования и науки
Республики Казахстан

Буквально на прошлой неделе с Жемис Утегеновной посетили нашу школу в колонии для несовершеннолетних в г. Алматы, где содержатся 47 подростков.

В целом если рассмотреть систему образования при исправительных учреждениях, конечно есть ряд проблемных и системных вопросов, которые требуют безотлагательного решения.

Как отметил Председатель УИС ввиду систематического недофинансирования, в том числе именно инфраструктуры, которая непосредственно связана и с доступом к образованию, к медицинским услугам и к другим услугам которые непосредственно связаны к содержанию осужденных, в том числе и детей, сложилась такая ситуация.

Слабая материально-техническая база влияет на условия доступа к образованию осужденных, уровень оснащения учебного и учебно-лабораторного оборудования, проведение капремонта и текущего ремонта, доступ к цифровым образовательным ресурсам, доступа к сдаче ЕНТ и последующему обучению в высших учебных заведениях и колледжах страны.

Министерство образования и науки, Комитет по охране прав детей, Управление образования Алматы до начала учебного года обеспечит кабинеты в данной школе учебно-лабораторным оборудованием, мебелью, стендами, и усилит организацию воспитательного процесса. Но со стороны УИС необходимо проведение ремонта.

Комитет по охране прав детей направил письмо в Министерство финансов о том, чтобы они поддержали заявку нашего Комитета уголовно-исполнительской системы в части проведения капитального и текущего ремонтов.

В ужасном состоянии обучаются наши дети, состояние той мебели и помещения, где находится общеобразовательная школа, вызывает беспокойство наше как уполномоченного органа по охране прав детей.

Второе, в пилотном режиме в ближайшие дни планируется внедрение алгоритма получения профессионального, технического образования.

Третье, повышение читательской грамотности. Комитетом по охране прав детей к примеру перечень литературы, учебные художественные, познавательные и так далее, которые в ближайшее время будет доставлена в данное учреждение, кроме того обратились в библиотечную систему г. Алматы чтобы они организовали методологическую помощь в отношении читательской грамотности.

Четвертое, вниманию подлежит штатное расписание и система оплаты труда для преподавателей в учреждениях УИС.

Мы также рассмотрим, будем помогать в решении быстрых что касается долгосрочных проблем, таким образом будем это решать. Я предлагаю МВД совместно с нами подготовить дорожную карту, т.е. сейчас разработаны законодательные поправки в сфере образования, предусматривающие и формат онлайн обучения. В частности, для осужденных возможна организация получения высшего и средне-специального, технического образования, я думаю, можно будет в рамках онлайн-обучения обеспечить доступность в онлайн-обучения такой категории лиц.

Относительно ЕНТ – необходимо обеспечить право доступа к его сдаче, что тоже будет заложено в Дорожной карте.

Относительно детей до 3-х летнего возраста, Комитетом по охране прав детей совместно с МИО прорабатывается вопрос об открытии мини-центра для дошколят в данном учреждении с насыщением соответствующих программ.

В целом думаю, что аналогичную работу проведем по всем учреждениям УИС.



Борчашвили Исидор Шамилович
Директор Института современного
права, заслуженный деятель
Казахстана, доктор юридических наук,
профессор, Академик Национальной
Академии естественных наук РК

Как мы все заметили за последние годы Министерство внутренних дел, Комитет уголовно-исполнительной системы открыт к взаимодействию. Мы являемся свидетелями в каком направлении движутся МВД и КУИС в решении ряда проблем. Я считаю, что нужно их поддержать, это, во-первых. Эта работа проводится и их желание вовлечь гражданское общество это заслуживает внимания.

Я хотел бы на какие вопросы обратить внимание. Прекрасно понимаю, что нужно финансировать, можно без финансовой поддержки говорить, требовать от КУИС нам сложно будет. Главное, что мы гражданское общество знаем, что не достаточное финансирование. И министр, и Председатель КУИС говорят, что не одной новой колонии у нас не построено, которая целиком бы соответствовала требованиям международных стандартов.

А не является ли условия содержания и не влияют ли на рост преступности? И в этом направлении КУИС могли бы проводить исследования- это первое.

Второе, на мой взгляд Эльвира Абилхасимовна правильно отметила роль наказания, сроки содержания и эффективность альтернативных мер.

Нужно пересмотреть механизм профилактики и предупреждения преступлений. Тем более Глава государства в своем послании в приоритет поставил, что необходимо уделять большое внимание профилактике правонарушений.

Необходимо провести мониторинг, на сколько правовой механизм профилактики у нас действует, а также нужно промониторить противоречия между УК и УИК, а такие противоречия есть. Различие сроков в УК и УИК что влияет на осужденных, а также внедрение Правил Нельсона Манделы.



Слепцов Игорь Викторович

Профессор кафедры уголовного,
уголовно-исполнительного права и
криминологии Костанайской академии
МВД РК, кандидат юридических наук,
профессор

Остановлюсь на некоторых моментах, один из которых привлечение несовершеннолетних к наказаниям не связанных с лишением свободы.

Здесь надо пересмотреть вопросы, связанные с досудебной пробацией. На сегодняшний день досудебная пробация не предусматривает ее проведения возможность впервые, именно те, которые могут привлекаться к лишению свободы.

Следующий момент, включение в УИК вопросов, связанных с реагированием на пытки. Такт как национальный превентивный механизм ориентирован не только на учреждения УИС, но и на учреждения МОН и другие, проще эти разделы перенести в УПК и рассмотреть отдельным разделом вопросы реагирования, связанные с пытками во всех областях.

Необходимо разграничить членство в ОНК и НПМ.

Мы до сих пор заикнулись на вопросах камерного и покамерного содержания. Дело в том, что это две разные вещи. КУИС почему-то в камерное содержание относит и покамерное содержание. Есть понятие камерное содержание. При камерном содержании осужденный находится в камере 24 часа в сутки, не считая вопроса прогулки. Строгие условия содержания – это тюремный режим, это вопросы содержания в дисциплинарных изоляторах. А есть покамерное содержание, где содержаться осужденные только ночью. Так давайте разграничим эти нормы.

Касательно видеонаблюдения. Необходимо законодательная норма, т.к. мы вторгаемся в частную жизнь. Определенные правоограничения в этом направлении существуют. Много вопросов следует перенести из правил внутреннего распорядка в УИК.

На сегодняшний день есть документы с грифом ДСП. Предлагается пересмотреть с посещением учреждений касающихся гражданских лиц, а также родственников, вопросы, связанные с правами при досмотре, выделить те вопросы, которые не касаются несение службы, а что касается именно осужденных и все это закрепить в ПВР.



Нистолый Марина Анатольевна
Председатель ОНК
по Северо-Казахстанской области

Созрела необходимость выделения нормы воспитательно-исправительного характера.

Во-вторых, в Казахстане растет число жалоб по применению пыток в учреждениях УИС, однако в прошлом году дошли до суда только 17 %. В основном жалуются на условия содержания и такое обращение они автоматически они приравнивают к пыткам.

Поэтому такие обращения чаще всего несут отказной характер. Следовательно, в знак протеста осужденный объявляет голодовку и идут на членовредительство.

Сегодня важно закрепить и разделить понятия в Уголовном Кодексе понятия пытки и бесчеловечное и унижающее человеческое достоинство обращение. Только в этом случае мы будем видеть достоверное количество жалоб.

Третье. Государство доверило питания пошив одежды РГП «Енбек». Сегодня поступают множество нареканий на качество выпускаемой продукции данного предприятия. Особенно текстильные принадлежности, матрасы и подушки просто не выдерживают утвержденных сроков использования. Плотность наполнителя матрасов желает быть лучше. При надавливании на них прощупываются основание кровати. Наполнители подушек через некоторое время сбиваются в комочки, а осужденным согласно требований еще спать 4 года. Соответственно осужденные будут жаловаться на условия содержания что сейчас и происходит. Необходимо установить на законодательном уровне Гост стандарты на продукцию РГП «Енбек» и привлекать к ответственности за их нарушение.

В-четвертых, на законодательном уровне закрепить индивидуального помощника лицу с инвалидностью. Инвалид вынужден самостоятельно искать себе помощника среди осужденных не без интереса. Поэтому необходимо отработать механизм и обеспечить механизм индивидуального помощника и людей с инвалидностью 1 группы и имеющих затруднения при передвижении.

Пятое, нормативными документами предусмотрено что во время обысковых мероприятий каждый осужденный должен быть на месте досмотра со своими личными вещами и спальными принадлежностями, куда входит матрас, подушка и т.д. осужденные инвалиды, преклонного возраста не в состоянии унести вещи. И обратится к другим осужденным, т.к. те сами несут свои вещи, поэтому они переносят физические трудности самостоятельно.

Необходимо в нормативные документы внести изменения и предусмотреть помощь во время обысковых мероприятий уязвимым категориям осужденных.

В-шестых, в женских колониях содержатся женщины, на иждивении которых находятся малолетние дети и таких не мало. Согласно утвержденных правил они имеют такое же количество свиданий, как и другие. Мы не должны забывать, что по своей природе женщина – это мать, более того которая имеет малолетнего ребенка. Она не лишена судом этого статуса. Следовательно, имеет полное право заботиться о своем ребенке где бы она не находилась. В свою очередь право ребенка получать материнскую заботу. Сегодня существует проблема притупления материнских чувств и моральная деградация материнства и детства.

Необходимо на законодательном уровне увеличить количество краткосрочных и длительных свиданий для женщин, имеющих малолетних детей и детей подросткового возраста.

Учреждения советских времен и требуют капитального ремонта. Исхудалость объектов приводит к несоблюдению санитарных норм и ухудшению жилищных условий осужденных. В период устойчивых морозов промерзают стены и нарушается температурный режим что приводит к заболеваниям осужденных и жалобам со стороны осужденных.

Необходимо обратить особое внимание на состояние объектов УИС и выделить финансирование чтобы привести в соответствие с нормами права, касающихся с условиями содержания осужденного. Также пересмотреть нормы мебели и инвентаря и оборудования. Так, вес передачи увеличился до 20 кг, а место для хранения осталось прежним, что приводит к порче продуктов питания особенно в летний период.

Также постоянные жалобы со стороны осужденных, постоянные проверки государственными органами делает работу в учреждениях не привлекательной. Вследствие чего идет размытие кадрового ядра. При этом идет неправомерные действия со стороны новых и не подготовленных сотрудников, которым чужды права осужденных. Все это порождает новые жалобы и проверки, что подрывает деятельность и авторитет учреждений УИС. Следовательно, для более эффективной работы сотрудников, профессионализма кадров необходимо пересмотреть вопросы социального обеспечения сотрудников учреждений УИС и проводить мероприятия по соблюдению прав осужденных с привлечением представителей ОНК, НПМ.

Во время этапирования осужденный родственников не информируют о месте нахождения, что вызывает тревогу у родных и у самих осужденных. Возможность поддержать связь с внешним миром. Во время этапов уведомление это одна из важных защит от пыток.

Внести поправки чтобы гарантировать уведомления родственников и законных представителей по поводу их перевода и о конечном месте нахождения до начала этапирования, а также сообщать если он задерживается в транзитном учреждении более 3 дней, кроме случаев из соображения безопасности.

СЕССИЯ №2

«МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЕ»

Модератор: Биекенов Нурлан Амангельдинович

Начальник Костанайской Академии МВД РК, доктор юридических наук, доцент



Аружан Саин

*Уполномоченный по правам ребенка
в Республике Казахстан*

Выражаю большую благодарность за приглашение на этот очень важный форум, также хочу воспользоваться возможностью выразить благодарность МВД, КОПД МОН РК, целый ряд НПО – здесь есть Жемис Утегеновна, которая активно помогала по ряду дел в защите прав детей, адвокатам, которые про-боно помогают, так как институт УПР у нас в стране – это общественная должность, и пока нет возможности нанять юристов это огромная помощь, и безусловно, всем правоохранительным органам на местах, с которыми мы в тесном контакте по вопросам защиты прав детей.

За 2 года в должности УПР ко мне поступало 4 обращения связанных с нарушением прав детей находящихся в конфликте с законом, они связаны в основном с нарушением прав При проведении досудебного расследования. С нашей стороны была проведена работа с ДП и прокуратурами, по подтвердившимся фактам было

заведено дело одно по пыткам, в другом случае заведено дело по ст. Самоуправство. в основном, если обращения связаны с уголовными преступлениями, то они касаются детей жертв каких-то преступлений. В одном случае суда не дошло, стороны примирились, по последнему делу на контроле, еще идет досудебное расследование.

С системой КУИС мы сотрудничаем много лет, помогая дому ребенка, который находится при одной из женских колоний. Стоит отметить, что мы всегда получаем туда доступ, получаем объективную информацию о том, какая помощь будет полезна, контактируем с мамами детей при посещениях.

Вначале выступления, я хотела сказать, что главная задача любого государства сделать так, чтобы на уровне профилактических мер снизить в принципе правонарушения и преступления среди несовершеннолетних. И здесь важно, чтобы каждый ребенок с маленького возраста попадал в такую государственную систему, где все направлено на качественное воспитание и образование, и через индивидуальный подход к каждому ребенку, шла работа по созданию всех условий для развития самых хороших качеств, раскрытие таланта и способностей каждого.

Тогда, занимаясь спортом, искусством, познавая науки в системе образования, через свои успехи, благодаря труду и достижениям, ребенок вырастет достойным взрослым не способным к нарушениям прав других людей, не склонным к нарушению закона. По инициативе Главы государства, приняв соответствующие законы в прошлом году об обязательном 100% охвате каждого ребенка спортивными секциями и кружками искусств гарантированно по 2 на каждого ребенка за счет средств госбюджета, вы начали большую реформу в этом направлении, которая я уверена даст свои плоды, не только в части укрепления физического и психоэмоционального здоровья детей, а затем взрослых, не только в формировании качественного человеческого капитала, но и в снижении подростковой преступности, суицидов, а в последующем отразится на снижении преступности в принципе.

Тем не менее, данная проблема у нас в стране есть, существует 1 колония для несовершеннолетних, где находится 49 человек. И Казахстан проделал большую работу, чтобы улучшить положение нашего государства в вопросах реформ в области Правосудия в отношении детей

Я хочу поблагодарить Юнисеф за их большой вклад в эту работу. Специалистами детского фонда по итогам была подготовлена аналитическая справка по вопросам политики и реформам в области правосудия для детей в Казахстане, дана оценка существующего положения и рекомендации.

Начиная с 2009 года, Правительством Республики Казахстан с поддержкой ЮНИСЕФ, заинтересованных сторон и доноров начато проведение ряда реформ в области Правосудия в отношении детей. Были созданы новые специализированные учреждения, в частности специализированный суд по делам несовершеннолетних во всех областях страны. Были приняты изменения в законодательные акты, обеспечивающие усиление законом защиты детей при их участии в процессах свершения правосудия и соблюдение международных стандартов. Были проведены мероприятия по повышению потенциала заинтересованных сторон разного уровня, вступающих в контакт с детьми в конфликте с законом, и детьми - жертвами и свидетелями преступлений. В результате этих реформ, наблюдается значительное снижение числа детей, участвующих в уголовном судопроизводстве, осужденных и/или задержанных несовершеннолетних. Кроме того, дети - жертвы и свидетели преступлений лучше защищены системой правосудия. Несмотря на то, что система еще не полностью соответствует международным стандартам, вопрос правосудия, учитывающего индивидуальный подход к детям, становится актуальным в стране и считается приоритетным на самом высоком уровне.

С момента принятия Концепции развития ювенального правосудия на 2009-2011 гг., Правительством Казахстана с поддержкой ЮНИСЕФ, заинтересованных сторон и доноров было начато введение ряда реформ.

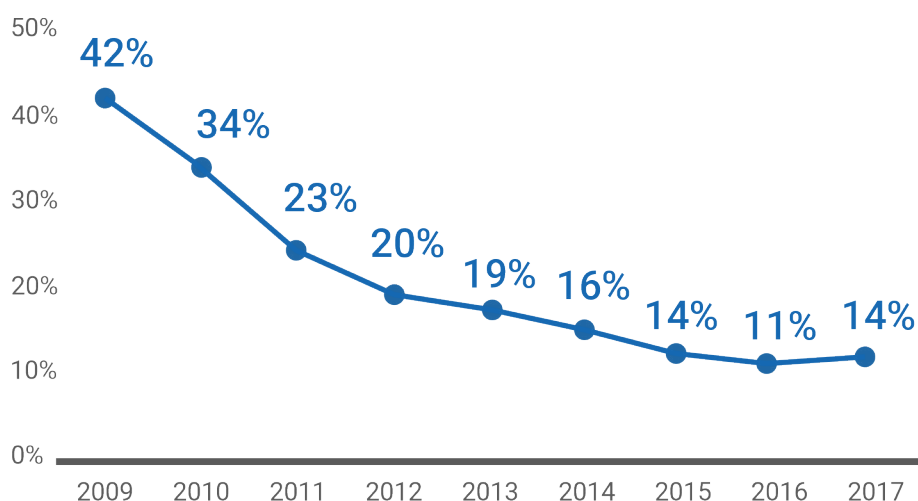
В 2009 Подход к детям, находящимся в конфликте с законом, был по большей мере карательным, не было специализированного учреждения, которое бы занималось детьми, задействованными в процессах свершения правосудия, кроме двух учреждений специализированного ювенального суда в городе Алматы и городе Астана. Число детей, участвующих в уголовном судопроизводстве, было высоким: 6 367 детей в 2009 году. Также было значительное количество осужденных детей: в 2009 г. было осуждено 2 654 детей, что составляло 41,7 процентов детей, привлеченных к уголовному судопроизводству. Дети – жертвы и свидетели преступлений, становились жертвами повторно в ходе судебных разбирательств, проходили множество опросов и вступали в контакт с подозреваемыми в ходе судебных слушаний. Они не пользовались психологической поддержкой во время судебных разбирательств, что вело к вторичной виктимизации.

В рамках реформы были созданы и внедрены три основные концепции. Были созданы или укреплены специализированные учреждения, которые занимаются детьми, привлеченными к процессам свершения правосудия. С 2009 года в результате проведения реформы, были усилены или созданы несколько основных специализированных учреждений в области Правосудия в отношении детей. Ювенальный суд был организован во всех областях страны и ведет большинство дел, в которых участвуют несовершеннолетние нарушители закона. В нескольких учреждениях ювенального суда были обеспечены аудио и видео оборудование для проведения опроса детей – жертв и свидетелей преступлений. Более того, несколько учреждений правоохранительной системы и суда были оборудованы комнатами, дружественными к ребенку. В городах и селах была открыта ювенальная полиция. Специальные школы, Центры адаптации несовершеннолетних и колонии для несовершеннолетних улучшили свои условия и уделяют больше внимания реабилитации и ресоциализации детей, тем не менее размещение в данных учреждениях до сих пор считается изоляцией детей от их семей. В закрытых учреждениях, где находятся дети, начал свою работу Национальный превентивный механизм, в нескольких областях были запущены пилотные программы. Были приняты важные поправки в законодательные акты для усиления защиты детей в рамках процессов свершения правосудия. Законодательство позволяет органам власти снимать с детей уголовную ответственность, допускает принятие приговоров с пробационным сроком или альтернативными мерами правосудия, хотя в стране еще нет схемы «дивергенции» согласно международным стандартам. Лишение свободы допускается только в случае тяжких уголовных правонарушений, продолжительность задержания детей

до суда была сокращена с 72 часов до 24 часов. Кроме того, законодательство содержит новые положения о применении аудио и видео оборудования для ведения опроса детей – жертв и свидетелей преступлений и о присутствии психолога или социальных педагогов для оказания поддержки детям в таких случаях. В дополнение, уголовное наказание за преступления, совершенные в отношении детей, было увеличено. В результате, национальное законодательство теперь более согласовано с международными стандартами, при этом все еще необходимо ввести некоторые улучшения для соблюдения страной своих международных обязательств. Специалисты, работающие с детьми, воспользовались преимуществом участия в мероприятиях по улучшению своих навыков, прошли обучение: судьи, психологи, социальные работники, адвокаты, НПО, офицеры пробации, инспектора ювенальной полиции, прокуроры и т.д. Некоторые из таких обучающих сессий приняли официальный характер, но было множество однократных обучающих курсов, проведенных НПО или Юнисеф, без определенного плана действий или разработанной стратегии.

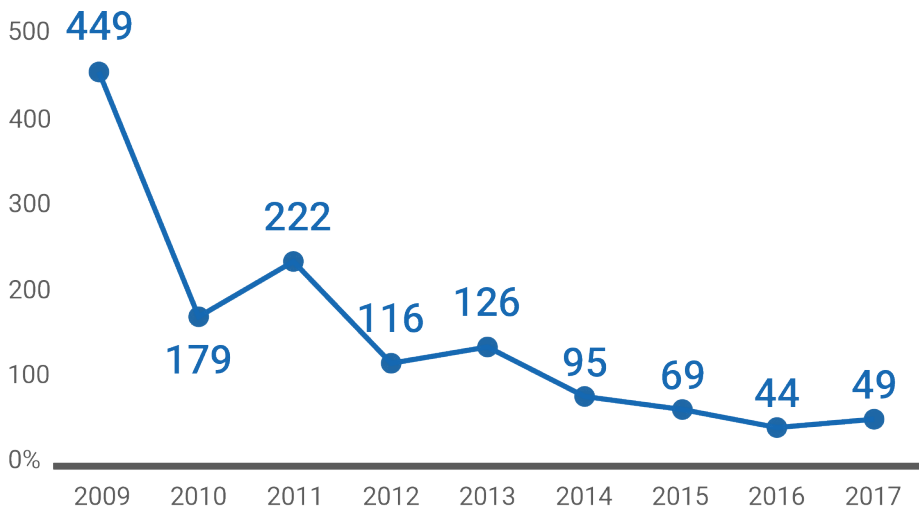
В результате реформы усилили защиту детей, находящихся в конфликте с законом. Снизилось число детей, совершивших уголовные преступления в период с 2009 по 2017 гг. наблюдается 53-процентное снижение числа детей, совершивших уголовные преступления, и в результате меньше детей вступило в контакт с системой свершения правосудия.

Это число снизилось в связи с декриминализацией ряда правонарушений, а также в связи с исключением из статистики детей младше 14 лет в результате мероприятий по укреплению потенциала. В результате внесения поправок в законы, создания и обучения специалистов в области права, большое количество дел с участием детей закрывается до суда, главным образом благодаря процедурам примирения сторон.



Процесс изменения уровня осужденных детей в сравнении с числом детей, участвующих в уголовном судопроизводстве

Несмотря на то, что такие процедуры еще не совсем соответствуют международным стандартам, они позволяют детям избежать контакта с системой правосудия, что ведет к значительному снижению уровня осужденных детей с 42 процентов в 2009 году до 14 процентов в 2017 году. Снизилось число детей, находящихся в детской колонии. С начала создания ювенального суда и принятия поправок в законы, которые ввели ограничение на нахождение детей под стражей после суда и смягчения наказания за преступления, совершенные детьми, число детей, приговоренных к содержанию в детской колонии, значительно сократилось.



Число детей в детской колонии (конец года)

Разработка альтернативных мер правосудия на законодательном уровне позволила судьям применять другие меры, такие как образовательные меры, чтобы избежать лишения свободы. Недостаток услуг профилактики совершения повторных правонарушений и оказания детям поддержки для ресоциализации и реабилитации в обществе остается важной проблемой в стране, в том числе, по причинам, озвученным Бибигуль Амангельниновной, но, как я в начале говорила, власти Казахстана уже предпринимают конкретные шаги по реформам профилактики детской преступности и поддержке детей на национальном уровне.

Тем не менее, нам необходимо укреплять реформы по защите детей – жертв и свидетелей преступлений. Хотя, количество опросов детей сократилось. Например, по ряду уголовных дел, которые мы сопровождали, применялась депонирование показаний детей, что позволило избежать повторного опроса в судах. Дети – жертвы и свидетели преступлений получают поддержку психологов во время уголовных разбирательств. И мы не редко сотрудничаем с ДП разных регионов, когда необходимо привлечь наиболее квалифицированных специалистов, например, когда жертва ребенок совсем маленький и требуются высокопрофессиональные специалисты, специальная атрибутика для того, чтобы ребенок смог рассказать, что с ним произошло.

Однако необходимо создание программы защиты жертв и свидетелей преступлений.

Основные извлеченные уроки по данному анализу говорят о том, что Законодательные изменения должны сопровождаться развитием услуг, чтобы обеспечить их эффективность и воздействие. Реформы продемонстрировали отличные устойчивые достижения, однако, нам необходимо преодолеть еще некоторые трудности, чтобы усилить защиту детей, участвующих в процессах свершения правосудия, и обеспечить полное соблюдение международных стандартов.

При этом, я хочу вновь сделать акцент на том, что нам необходимо направить все ресурсы для профилактики, недопущения преступлений вообще, как среди взрослых, так безусловно и среди детей. А сделать это можно только через системные усилия государства по воспитанию общества и создания условий для того, чтобы каждый ребенок мог направить свою энергию, свои усилия на развитие своего индивидуального потенциала, раскрытие талантов, занятия интересными, полезными делами, на получение качественного образования, которое он однозначно применит в будущем для устойчивой и благополучной жизни. Дети, которые научатся через спорт, искусство достигать целей, преодолевать трудности, видеть результат своего труда – будут уважать и свои достижения, и труд, результаты других людей. А это – уважение своих прав и прав другого человека, что является основой законопослушного общества.



Турмагамбетова Жемис Утегеновна
Исполнительный директор ОФ «Хартия
за права человека», общественный
советник Министра внутренних дел
Республики Казахстан,
член НСОД при Президенте РК

Хочу поблагодарить и Бибигуль Амангельдиновну и Вячеслава Ивановича, который в нашу республику приезжает с середины 90-х годов, он занимался еще первой нашей реформы пенитенциарной системы.

Вы все знаете, что есть послание Президента от 1 сентября прошлого года, он дал поручение организовать сплошное видеонаблюдение в местах лишения свободы и в системе МВД. Нужно будет разработать подробную правовую базу, которая позволила бы проводить видеонаблюдение за осужденными с учетом соблюдения его прав, особенно что касается права на частную жизнь, составить полный список помещений, наличие камер в учреждении с указанием продолжительности видеонаблюдения, сроков хранения, возможности предоставления записи всем заинтересованным лицам при возникновении спорных ситуаций и лежат применения пыток, включая представителей ОНК и НПО. Также обеспечить просмотр камер видеонаблюдения и получения копий записи при возникновении процессуальных ситуаций.

При покамерном размещении по 2-4 человека отпадет необходимость установления видеокамер во избежание нарушения права на частную жизнь и также нельзя ставить видеокамеры видеонаблюдения в туалетах, что я уже при проведении мониторинга заметила, когда карты составляют. Во избежание конфликтных ситуаций в спальном помещении большую роль играет в распределении осужденных по личностным характеристикам, и обязательно нужна рекомендация психолога, чтобы он мог определить могут ли эти осужденные находиться вместе в одном спальном помещении.

Я рассчитываю, что Костанайская академия КУИС и ее кафедра психологии, поработают над этой темой.

Теперь вопрос передачи изображения в ЦОУ Департамента полиции на местах, но сроки хранения всего 30 суток, а если возникнут какие-либо спорные моменты спустя 2-3 года, тогда где брать эти материалы.

Поэтому для этого требуется согласованный пакет требований и перечень помещений, которым будет охвачен видеонаблюдением, обеспечить личную безопасность, о чем уже говорили, во время отбывания наказания, разработать подробную правовую базу, позволяющую проводить видеонаблюдение с учетом соблюдения прав осужденных, особенно права на частную жизнь, это основные вопросы.

Жанат Болатович, я проводя мониторинг некоторых учреждений, спрашивала, как они разрабатывают, разрабатывают ли карту этого размещения камер. Везде по-разному они оценивают, значит нужно разработать перечень помещений и специальных мест установления камер видеонаблюдения в интересах граждан, с привлечением опять же ученых и наверное представителей гражданского общества.

В общем то вопросов сейчас получается больше чем мы ожидали, поэтому я предлагаю организаторам и донорам провести возможно еще одну конференцию, будет ли она видеоконференция, по видеонаблюдению. Этот вопрос требует тщательной проработки, его нельзя просто так, чтобы выполнить поручение Президента. Надо будет определить точную дату, посмотреть разработку карт видеонаблюдения, дать ее для экспертов, для представителей НПО, с тем чтобы можно было составить какой-то перечень рекомендаций на основе в том числе опыта других странах видеонаблюдение и в каком оно состоянии находится, но придется нам самим разрабатывать, будем рассчитывать на помощь именно заинтересованных международных организаций и заинтересованных представителей нашего гражданского общества.



Токаева Асель Нурмахановна
И.о. председателя республиканской
коллегии адвокатов

Проблема – взаимодействие в условиях в СИЗО в период карантинных мер. Адвокату позволяли общаться посредством скайпа. Однако, для полноценной помощи необходимо личное присутствие адвоката. Но в некоторых случаях достаточно общение по видеосвязи. В этой связи нами предлагается внести изменения в приказ МВД №505 в части предоставления возможности предоставления свиданий как офлайн, так и онлайн, по выбору лица, содержащегося под стражей либо его защитника. Внесение изменений в ПВР будет около 3 месяцев, а предоставление онлайн встреч необходимо незамедлительно. Поэтому прошу направить указание о предоставлении свиданий в альтернативном порядке.

Второе, адвокатское сообщество обеспокоено в свете последнего постановления санитарного врача, согласно которого перечислены ограничения к определенным лицам, в том числе и адвокатов. Вследствие чего адвокаты столкнулись с требованиями учреждений о необходимости справки ПЦР. Считаем, что данное требование не допустимо, они нарушают конституционные права следственно-арестованных граждан на оказание правовой помощи. Конечно спустя несколько дней данное требование отрегулировалось, но просим КУИС иметь ввиду что могут возникать вопросы.

Третье, это то что говорила Эльвира Абылхасымовна, касательно условно-досрочного освобождения или замены неотбытой части срока наказания более мягким видом, что не все суды на практике применяют нормы законодательные и не всех отпускают несмотря на наличие всех оснований, не все суды применяют данную норму УДО и ЗМН. В этой связи предлагается Комитету УИС совместно с Республиканской коллегией адвокатов провести анализ практики применения судами данных актов, например, за истекший период хотя бы 2021 года, в том числе в процентном соотношении сколько положительно характеризующихся осужденных подпадало к освобождению и скольким отказано и основания к отказу. И в последующем показанные анализы направить в Верховный суд, Генеральную прокуратуру для совместного обсуждения и принятия необходимых мер, направленных на обеспечения прав осужденных, именно в данном направлении.

Четвертое, на сегодняшний день в связи с цифровизацией, как и в адвокатуре, имеется единая информационная система юридической помощи. В МВД же функционирует ЦАБД КУИС на лиц, содержащихся в учреждении. Коллегией адвокатов предлагается рассмотреть вопрос интеграции данных информационных систем, в том числе с возможностью адвокатов получения информации на осужденного при наличии естественно соответствующих документов, т.е. уведомления на оказание юридической помощи. Считаем данное предложение целесообразно и соответствует реалиям нашего времени.

Вместе с тем, животрепещущий момент это в 2018 году был заключен между КУИС и РКА меморандум касательно посещения адвокатами СИЗО и в нем были прописаны некоторые условия прохождения, взаимодействия с КУИС для того, чтобы было как можно меньше претензий, нареканий со стороны адвокатского сообщества и вообще, чтобы данный меморандум был заключен с целью снять какое-либо напряжение при посещении СИЗО. При посещении у адвокатов как правило всегда складываются напряженные отношения, скандалы, претензии исходя из технических моментов.

Мы уже ранее направляли запрос в КУИС по данному вопросу, собирали информацию, также по условиям меморандума выяснилось, что многие регионы не соблюдают этот меморандум, даже не знают о его существовании. В этой связи нами предлагается заключить новый меморандум либо обновить условия меморандума с направлением важных для адвокатского сообщества моментов, которые помогают нам осуществлять свою профессиональную деятельность.



Жовтис Евгений Александрович
Директор Казахстанского
международного бюро по правам
человека и соблюдению законности

Прежде всего благодарю за возможность выступить на данном форуме. Напомню, что сначала 90-х годов мы с выступавшей здесь госпожой Турмагамбетовой, Международной амнистией и Международной тюремной реформой поднимали вопрос отмены смертной казни в Казахстане, борьбы с пытками и создания механизма общественного контроля за пенитенциарной системой.

Понадобилось 10 лет, чтобы появился сначала мораторий на исполнение приговора к смертной казни и ещё 15 лет для ратификации Второго факультативного протокола к международному пакту о гражданских и политических правах и постепенного исключения смертной казни из нашего уголовного законодательства.

Понадобилось также 10 лет и усилий ряда правозащитных организаций правозащитников для включения преступления пытки в уголовное законодательство и создания первых общественных наблюдательных комиссий по посещению учреждений уголовно-исполнительной системы.

Ещё 10 лет для создания укрепления национального превентивного механизма по предупреждению пыток.

Почему я об этом вспомнил, потому что больше всего мне жалко времени и что очень много сил уходило на формирование политической воли для этих изменений и для практической реализации.

Потому-что каждый раз мы готовим аналитические записки, обзоры международных стандартов, проводили экспертные встречи, обсуждения, конференции, семинары.

Я конечно понимаю, что на все нужно время чтобы всё поэтапно что поэтапными движимся в этом направлении, но абсолютно убеждён что многие решения реформы можно проводить и осуществлять, и принимать значительно быстрее. Поскольку выделенный мне время на выступление небольшое отмечу, что мы направили в адрес организаторов форума, во-первых, сравнительный анализ нашего уголовного законодательства, правил Нельсона Манделы, подготовленный господином Рахимбердиным К.Х, мы направили подготовленные нами предложения к разделу уголовно-исполнительная политика, проект концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года.

В 2013 году в ходе обсуждения проекта действующего уголовно-исполнительного кодекса я вам отправлял МВД и Парламента большой пакет предложений, который как мне представляется продолжает быть актуальными и к ним можно вернуться.

Есть ещё ряд предложений, которые мы тоже готовы направить, в том числе по результатам, например, проведённого исследования по проблемам доступа к юридической помощи в местах лишения свободы не связанных непосредственно с обжалованием принятых судебных решений приговоров и так далее. Все эти предложения потому что все эти предложения, которые содержатся в документах, которые мы направили основываются на концептуальных позициях.

Позиция первая, которую я продолжаю отстаивать и поэтому я сказал, что желательно чтобы всё происходило можно быстрее. Уголовно-исполнительная система должна быть полностью демилитаризована, кроме охраны по периметру и поддержания порядка выделенной структуры МВД и превращена в гражданское ведомство в виде самостоятельной структуры или в составе Министерства Юстиции с основным персоналом, социальными работниками, психологами и так далее.

Существуют столько аргументов почему контакт продуктивно нахождения в составе МВД

исходя из опыта что мне нет смысла останавливаться, достаточно посмотреть рекомендации международных организаций.

Посмотрите рекомендации совета ООН по правам человека в рамках Универсального периодического обзора, Комитета по правам человека, Комитета против пыток, и наконец Спец докладчика по вопросу о пытках, который посещал нашу страну.

Вторая, устаревшая концепция воспитания и исправления осуждённых, в том числе при помощи режима, общественно-полезного труда. Она должна быть заменена на современную концепцию сохранения, направлена на то чтобы на выходе из пенитенциарного учреждения не получить озлобленное и больное существо, это система никого толком не исправляет и не воспитывает. Я думаю на этом не стоит даже концентрироваться.

Ее задачей должно быть поддержка физического и психического здоровья осужденных, которые изолированы от общества, они изолированы от общества в связи с общественной опасностью. Помогать социальной реабилитации и реинтеграции.

И третье, необходим современный подход к службе пробации, чтобы она действительно превратилась в службу предупреждения преступности, обеспечения социальной реабилитации, реинтеграции на разных этапах, очень хорошо, что включено в законодательство наличие разных этапов и различные стадии, но возможно есть необходимость выделения в самостоятельную структуру.

Я прекрасно понимаю, что такое концептуальный подход потребует качественного пересмотра и уголовно-исполнительного законодательства, и программ подготовки персонала и многих других шагов. У меня нет сомнений, что мы рано или поздно к этому придем и лучше побыстрее чтобы не терять время. Тем не менее, если пока мы не готовы к таким кардинальным шагам, конечно мы готовимся в свою очередь поучаствовать в отдельных изменениях, улучшениях, пересмотру несоответствующих международным стандартам обязательствам нашей страны в законодательстве, аспектам правоприменительной практики, защите прав осужденных, улучшению подготовки персонала.

Тем более что существует достаточно большое количество проблем, говорили о пытках, говорили о жестоком обращении, я ещё добавлю из конвенции против пыток еще один важный элемент, это унижающее достоинство обращение и наказание, для этого недостаточно только говорить об условиях содержания или о пытках и жестоком обращении и содержания и жестоком обращении в чистом виде, есть ещё унижающее достоинство которые широко распространено и которые являются серьезными проблемами. Это вопрос, связанный с доступом средств правовой защиты и множество разных рекомендаций, касающихся эффективного процесса обжалования, в том числе и дисциплинарного решения и так далее.

По всем ним можно делать предложения и мы будем это делать, нужные и важные шаги, приведшие в том числе к гуманизации уголовной политики и снижению в три раза тюремного населения, ряду других позитивных результатов, но принятие концептуальных решений мне представляется концептуальным, потому что если мы хотим в 21 веке создавать современную пенитенциарную систему лучше принимать вот эти шаги как можно раньше, принимать конституциональные, законодательные и практические шаги, это значительно оздоровит и улучшит эту ситуацию, повысит наши рейтинги в различных международных организациях, но и самое главное на что это все направлено чтобы одновременно с борьбой с преступностью и сугубой ответственностью правонарушителей обеспечивать современные подходы к тому что они, так сказать, это хорошо говорит Международная амнистия, приходят в места лишения свободы наказанными, а не за наказанием, где соблюдение прав осужденных является крайне важным способом обеспечения прав человека в стране.

Завершу очень простой формулой, говорят, что страну оценивает ее экономическая, политическая и прочее развитие по двум параметрам. Если речь идет об экономическом развитии судят о туалетах, если говорят о правах человека, то говорят о соблюдении прав осужденных. Очень надеюсь, что такие форумы и такое движение в позитивном направлении поможет и тому и другому соответствовать если мы хотим стать членами той же самой 30-ки или 50-ки развитых стран мира.



Ибраева Анара Нурлыбаевна
Член Координационного совета НПМ,
эксперт ОО «Қадір-қасиет»

Поскольку Форум не транслируется публично в социальных сетях вот моя первая рекомендация, в 2022 году пусть эта площадка станет не простым Форумом, где участники обмениваются просто мнениями, которые не обязательные для участников, кстати, а станет конгрессом может быть.

Учитывая, что форум это исходя, из слова так сказать «этимологии» это площадь, которая стала центром жизни, я очень надеюсь, что организаторы в будущем постараюсь это сделать доступным.

Наверное, с рекомендацией, что хотелось бы в ходе форума также затронуть вопросы, которые касаются не только уголовно-исполнительной системы потому, что это то, что не только исполнение наказания, связанные с лишением свободы но ещё и несвязанные с лишением свободы, но еще и заключение под стражу до суда.

А это означает, что изоляторы временного содержания, кстати, на этот счет есть решение Комитета против пыток о том, что подследственный в ИВС города Степногорск Дмитрий Акишев умер в заключении еще, не будучи даже осужденным. Вот, и вопросы ИВС они тоже очень важны.

Рекомендация: статистику сделать публичной, обществу важно знать не только количество пыток, жалоб о них, но ещё и количество смертей в заключении, о количестве лиц с инвалидностью, но и о пытках по чаще, ежемесячно. Также, может быть сделать какую-то интерактивную карту учреждения, откуда поступает жалоба на жестокое обращение и пытки. Ну включая бесчеловечное, унижающие обращение, но еще и наказание кстати. Для того чтобы общедоступные сведения, в том числе о результатах служебных проверок успокоили общество, успокоили Народ. Хотелось бы знать ещё о тех лицах, которые были привлечены пусть не к уголовной, но хотя бы к дисциплинарной ответственности. И еще также общество вправе это знать число рекомендации. Какова судьба заявителя о пытках в заключении, те кто подавали жалобы. Потому, что есть подозрения на то, что происходит с этими людьми дальше, после того как они заявили о пытках и дела были прекращены.

Приведу пример, в индексе среди 8 стран за 2020 год, индекс борьбы с пытками Казахстан занял пятое место, после таких стран как Украина, Молдова, Армении и Польши. Но после Казахстана находится только Кыргызстан, Россия и Беларусь. Мы действительно получаем информацию от Комитета уголовно-исполнительной системы, чего не скажешь о других подразделений МВД. Вот, это я хочу отметить, чего не скажешь о Генеральной прокуратуре или антикоррупционной службе. Верховный суд это почему-то стала такой закрытой зоной и поэтому Комитет УИС на этом фоне выглядит более открыто, но проблемы с доступом к информации все еще сохраняется. Поэтому, в этой связи мои рекомендации об открытии доступа ко всем данным, которые могут интересовать, и интересуют общество.

Второе, есть у нас 16 решений Комитета по правам человека, Комитета против пыток ООН из числа 48, а это 30% о пытках. Мы разработали, это 20 экспертов при поддержке королевства Нидерландов сотни мер, которые закреплены в 40 уже дорожных картах по исполнению этих решений. Из 31 меры, которые называли комитеты в своих решениях выполнено, и то частично только 3, а это 10%. Так как вы поняли в этой связи у меня рекомендация. А кстати, рекомендации, которые я озвучу они не относятся только к КУИС или МВД, они относятся ко многим государственным органам кстати которые почему-то сегодня очень плохо представлены в выступлениях. И выполнить решения комитетов ООН, законодательно закрепить тот государственный орган, который будет отвечать за их исполнение и процедуру соответственно. Вот для нас это не просто задача, это насущный вопрос для всех героев заявителей, которые своим опытом показывают пример, как нужно бороться и с пытками, на что нужно обращать внимание и так далее.

Мы представляем вам свой сайт, на нём есть все дорожные карты, все таблицы по изменению законодательства по борьбе с пытками, и не только.

Стамбульский протокол, о нем сегодня говорили, это вопрос имплементации в законодательство, в практику, как хотите. То, что касается документирования расследований пыток, **рекомендация** разработать и реализовать в короткие сроки четкий план по имплементации Стамбульского протокола с конкретными индикаторами. Следующее, доступ к оказанию медицинской помощи, об этом сегодня тоже говорили, он не будет обеспечен, поверьте одной только передачей медицинской службы в Минздрав. Несмотря на то, что это хорошо да, но я хочу обратить внимание на два решения. Первое решение Комитета по правам человека ООН по делу Мухтара Джакишева всем известного, и второе по делу лица с инвалидностью Жаслана Сулейменова. Они об этом свидетельствуют достаточно четко и в этой связи **рекомендация**, обеспечить непрерывный, эффективный доступ к медицинскому обслуживанию, обеспечить прозрачность, более того выделяемых из бюджета средств. Вернее выделены на медицину и в том числе, я бы попросила чтобы включили, такую рекомендацию по результатам форума, хотя это не круглый стол, как я уже сказала, а лишь мнение обеспечить прозрачность выделяемых средств, но так чтобы было это опубликовано. Может быть, в ходе брифинга озвучены, может быть в цифрах на сайте и ещё неплохо было бы услышать какие-то прямые эфиры от самих заключенных, так, чтобы убедиться, что пыток точно нет в заключении. Это поможет напрямую обществу убедиться в этом, но и самим заключенным получить такой микрофон да.

И ещё маленькие 3 рекомендации, они касаются лиц с инвалидностью, включая их досуг, занятия полезной деятельностью. Во-первых, исполнить решение комитета по правам человека, как я уже сказала по делу Жаслана Сулейменова, в том числе опубликовать на сайте МВД отчет Комитета уголовно-исполнительной системы, который бы касался состояния медико-санитарного обслуживания, который бы касался помощи лицам с инвалидностью с учетом ограниченных их возможностей, который бы касался о количестве лиц, которые имели доступ к частным врачам и медицинскому обследованию необходимому.

В отношении механизма подачи жалоб. Все знают, что терминалы, которые там установлены они не работают, или работают с какими-то проблемами, поэтому **рекомендация**, доработать выставленные и не запущенные в колониях терминалы. В этой связи много вопросов, в том числе касающихся коррупции, видимо либо определить причины или принудить возратить расходы, затраченные на них, так как сумма как мы знаем была не маленькой... всем нам понятно. Усилить, развивать взаимодействие с обществом, со СМИ с уровнем взаимодействия, который не должен ограничиваться общественным советом или ОНК, НПМ. Он должен расширится, и не просто быть в границах этого указанного института.

И последнее, тюремная субкультура. Например, это может быть сплочённость организованных в криминальную активность, преемственность новых поколений и так далее, и так далее. Но с другой стороны это определённая форма защиты осужденных. Вот тогда вопрос, от чего же осужденные защищаются? Порой даже задумываешься, где сейчас больше такой субкультуры в обществе или в заключение? Хочу привести конкретные рекомендации в наличии тюремной субкультуры. Как известно, она может вызвать необходимость разных исследований, которые сегодня говорил доктор И. Борчашвили, и в данном смысле эти исследования не должны быть какими-то бесполезными. Вот я бы предложила провести или сказала бы так необходимо провести замер отношения ценности в двух спектрах, как относятся сотрудники и общества к осужденным, и наоборот, как осуждённые относятся не просто к обществу, сотрудникам, а в том числе государству, и что мы увидим, поверьте, мы увидим первую очередь отношения даже не к КУИС, МВД, а к системе судебной. И поэтому вот эти важные вопросы они тоже не должны ускользать. **Рекомендация** частного характера, например, продумать, исключить из практики иерархии в виде привилегий одних осужденных, например, секции правопорядка, исключения для других отверженных или изгоев другими словами обеспечить равенство. Сложно сделать, но общая рекомендация такая будет наряду с той частной.

Евгений Александрович говорил вывести службу исполнения наказания из системы МВД, из подчинения. Да провести реформы системы УИС, изменять традиции и правила нормы, чтобы искоренить преступный образ жизни, в том числе не допустить несовершеннолетних к этому. Но ещё и внедрить концепции и идеологии для каждой тюрьмы, для каждой колонии собственной идеологии, ни та о которой мы говорим. Должна произойти модернизация сознания.



Шакиров Бекболат Еркебаевич
Заместитель начальника
Департамента УИС
по Карагандинской области

В соответствии с Правилами Нельсона Манделы целью и оправданием приговора к лишению свободы является защита общества и предотвращение угрожающих обществу преступлений, однако при сегрегации человека от социума разница между жизнью в тюрьме и жизнью на свободе должна быть доведена до минимума. В обращении с заключенными следует подчеркивать не их исключение из общества, а то обстоятельство, что они продолжают оставаться его членами.

Более того, из международного опыта профилактики пост пенитенциарного рецидива следует, что лишение свободы не работает как средство исправления правонарушителя. Вследствие чего имеются такие прецеденты, как снижение инкарцерации населения за счет других мер воздействия.

Считаю уместным упомянуть, что в истории УИС нашей страны, а именно в казахском обычном праве отсутствовало понятие тюрьмы, обширно применялись основные виды наказания, как — құн (выкуп за убийство), айып (штраф), конфискация у обидчика всего имущества, изгнание обидчика из общины.

На сегодняшний день, в действующее законодательство Республики Казахстан имплементированы основные принципы Правил Нельсона Манделы (справочно: уважение чести и достоинства, недопустимость дискриминации, пыток, обеспечение безопасности осужденных). Также, стоит отметить, что в нашей стране на постоянной основе ведутся работы по усовершенствованию и приведению в соответствие с международными стандартами развитых стран пенитенциарной системы. Одним из введенных новшеств - это возможность подачи осужденными электронных обращений посредством терминалов в учреждениях УИС.

Более того, осужденным предоставляются краткосрочные свидания посредством видеосвязи в период приостановления свиданий, связанным с проведением противоэпидемических режимно-ограничительных мероприятий (справочно: внедрен от 5 апреля 2021 года).

Телефонные разговоры, в том числе с использованием систем видеосвязи при наличии технических возможностей, предоставляются с 9.00 до 21.00 часов. Также, увеличен вес посылок с 14 кг до 20 кг.

Ко всему этому, успешно внедряются международные пилотные проекты, как «Чтение без границ», «Отдать долг обществу», также реализуется совместная программа Европейского союза и УНП ООН.

То есть, в части правового и материально-бытового обеспечения осужденных лиц проделана колоссальная и скрупулезная работа, в пенитенциарной системе Республики Казахстан разница между жизнью в тюрьме и жизнью на свободе доведена до достаточного минимума, при этом есть вопросы по дальнейшему развитию.

Воспитание у осужденных правопослушного поведения осуществляется на основе методов и средств самодисциплины, профессиональной подготовки и трудоустройство заключенных, в-первую очередь, является инструментом воспитательного воздействия УИС.

При этом, в учреждениях УИС осуществляется обучение осужденных к новым специальностям, имеющий спрос в рынке труда.

В связи с последними изменениями, обеспечение трудом осужденных напрямую зависит от результата государственного заказа.

Ко всему этому, из опыта проведения международных пилотных проектов Европейского союза и ООН уровень обучения и обеспечения сотрудников является главным фактором эффективной реализации проекта, а также целевого использования соответствующих инвестиций. Так, достигается цель устойчивого развития и гуманизации пенитенциарной системы.

Нынешнее положение пенитенциарной системы Республики Казахстан это комплексная, совместная работа государственных органов, международных общественных организаций, представителей гражданского сектора. Вследствие чего Правила Нельсона Манделы имплементированы в национальное законодательство Республики Казахстан, при этом, имеются вопросы для дальнейшего развития и внедрения международного опыта, и в этом Департамент УИС по Карагандинской области всегда готовы к апробации пилотных проектов.

ОБСУЖДЕНИЕ. ВОПРОСЫ-ОТВЕТЫ



Скаков Айдаркан Байдекович

Профессор кафедры криминологии и профилактики преступности Академии ФСИН России, профессор кафедры уголовного права и организации исполнения наказаний Костанайской Академии МВД Республики Казахстан имени Ш. Кабылбаева

Уважаемые коллеги, очень признателен организаторам данного форума за возможность по участвовать в работе. Специально приехал в Костанай для этой цели, спасибо всем!

Выступления наших предыдущих ораторов побудили меня не остаться в стороне. Мне очень понравилось выступление нашего Председателя Комитета, Министра внутренних дел обратил много очень положительных достижений в нашей системе. Наши международные коллеги обратили внимание на положительные моменты.

Вместе с тем, есть, конечно, недостатки, нет приделу совершенства, и в этой связи я тезисно хотел бы высказать свои соображения.

Начну с законодательства! В этой связи я хотел бы сказать, действительно профессор И. Борчашвили отметил, что очень много у нас противоречий и коллизий, с чем я согласен.

Во-вторых, я полностью солидарен с уважаемым Вячеслав Ивановичем о расширении практики внедрения Правил Нельсона Манделы.

В части совершенствования законодательства необходимо определить четкие границы «пыток» и «жестокости обращения».

Также важен вопрос недостаточного финансирования.

Касательно строительства учреждений, соглашусь, что многие из них ветхие. Предлагаю обратиться к коммерческим структурам, частному бизнесу для проведения реконструкции или строительства новых тюрем.

Форум организовали коллеги, побудив нас на новые идеи.

СЕССИЯ №3 «ОТКРЫТЫЙ ДИАЛОГ – ЗАЛОГ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ»

Модератор: **РАХИМБЕРДИН Куат Хажумуканович**,
Член Общественного совета МВД, доктор юридических наук, профессор



Аюбаев Мейрам Акатович
Заместитель Председателя
Комитета УИС

Уважаемые участники и гости форума!

Прежде всего, позвольте поприветствовать всех на сегодняшнем мероприятии.

Как вы знаете по инициативе Министра внутренних дел Ерлана Заманбековича Тургумбаева и при поддержке Международной тюремной реформы в Центральной Азии (PRI) 29 мая 2019 года проведен форум «Открытый диалог – инструмент реформирования пенитенциарной системы».

На Форуме приняли участие депутаты Парламента Республики Казахстан, представители государственных органов (ВС, ГП, КНБ, АДГСиПК, МЮ, МИОР, МЗ), дипломатических миссий, неправительственных, международных организаций (ЮНИСЕФ, PRI, ОФ «Хартия за права человека»), общественных наблюдательных комиссий,

национального превентивного механизма, научного и экспертного сообщества (всего 159 участников).

Со многими из присутствующих мы имели честь поработать на первом форуме и, как показало время, выработать и реализовать ряд предложений, которые существенно улучшили правовое положение осужденных, гуманизацию исполнения наказаний, а также деятельность уголовно-исполнительной системы.

По итогам мероприятия принято решение о целесообразности создания межведомственной рабочей группы по сбору и проработке предложений, направленных на устранение имеющихся проблем в пенитенциарной системе и приближение её к лучшим мировым стандартам.

В этих целях на ведомственном сайте создана рубрика «Общественное обсуждение по вопросам совершенствования уголовно-исполнительной системы».

Создана Межведомственная рабочая группа, в состав которой вошли представители заинтересованных государственных органов, гражданского общества, зарубежных и отечественных неправительственных организаций, научного сообщества.

Всего поступило 199 предложений, которые рассмотрены на четырех заседаниях рабочей группы 18 июня, 10 и 17 июля, 5 августа 2019 года, из них:

- 54 одобрены и рекомендованы к дальнейшей реализации;
- 145 исключены, поскольку связаны с увеличением финансирования, необходимостью введения дополнительных штатов либо предусмотрены в документах государственного планирования и законопроектах.

6 августа 2019 года проведен Брифинг для представителей средств массовой информации, на котором обсуждены результаты проводимой работы.

По результатам работы межведомственной рабочей группы, 28 августа 2019 года проведен Круглый стол, по дальнейшей реализации обобщенных рекомендаций, направленных на совершенствование деятельности уголовно-исполнительной системы.

Уважаемые участники, я рад сообщить вам, что по одной из наиболее значимых и обсуждаемых рекомендаций Форума по передаче медицинского обеспечения осужденных из Министерства внутренних дел в ведение Министерства здравоохранения в настоящее время идет процесс реализации.

На сегодняшний день подготовлен проект Указа «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан» согласован заинтересованными госорганами (МТСЗН, МНЭ, МФ, МЮ, МЗ) и акиматами.

30 июня посредством Интранет портала государственных органов внесен в Канцелярию Премьер-Министра Республики Казахстан.

Совместно с Министерством здравоохранения разработана Концепция проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования деятельности органов внутренних дел», которая одобрена на очередном заседании Межведомственной комиссии.

По состоянию на 8 июля т.г. подготовлен проект Закона:

- 26 апреля 2021 года проект размещен на портале «Открытые НПА» (14 мая 2021 года составлена справка);
- 28 апреля 2021 года проект размещен на интернет-ресурсе МВД.
- 6 мая 2021 года проект направлен на научную правовую (19 мая 2021 года получен ответ) и антикоррупционную (28 мая года получен ответ) экспертизы.
- 25 мая 2021 года получено заключение Общественного Совета;
- 2 июня 2021 года проведены Публичные слушания;

МВД все необходимые расчеты на общую сумму 10 млрд. тенге представлены Минздраву.

Реализация рекомендаций Форума проходила по основным пяти направлениям.

Первое: это организационно-практические мероприятия по улучшению деятельности уголовно-исполнительной системы.

Второе: улучшение правового положения осужденных.

Третье: гуманизация исполнения наказаний.

Четвертое: стремление к лучшим мировым стандартам.

Пятое: дальнейшие действия по реализации рекомендаций Форума.

В рамках реализации рекомендации Форума внесено 25 изменений и дополнений в нормативные правовые акты (УИК – 15, УК– 1, УПК – 1, приказ №819 – 7, приказ №508 - 1), которые направлены на улучшение правового положения осужденных, гуманизацию исполнения уголовных наказаний и приближение к международным стандартам деятельности УИС.

Организационно-практические мероприятия по улучшению деятельности УИС уже были озвучены в докладе председателя Комитета Жаната Болатовича.

Но все же еще раз отмечу основные моменты, такие как передача медицинского обеспечения осужденных из МВД в ведение Министерства здравоохранения, покрытие сплошным видеонаблюдением пенитенциарных учреждений, укрепление социального пакета сотрудников УИС (повышение заработной платы, включение в перечень получающих компенсацию за найм жилья медицинских работников) и др.

Улучшение правового положения осужденных.

С целью улучшения правового положения осужденных были внесены поправки, такие как:

- Право подачи ходатайства на условно-досрочное освобождение и замену не отбытой части наказания более мягким видом, в случае если такое право наступило в период содержания в следственном изоляторе (часть 3 статьи 90 УИК);
- Исключено обязательное вступление в самодеятельные организации для присвоения второй и третьей положительной степени поведения (часть 4 статьи 95 УИК);
- Исключен перевод осужденных с инвалидностью в учреждение полной безопасности (абзац 3 части 3-1 статьи 96 УИК);
- Предусмотрено обязательное уведомление прокурора об изменении степени поведения, условий содержания, поощрений, взысканий, ходатайства УДО, ЗНМ (приказа МВД № 819 от 17 ноября 2014 года).
- Сокращены сроки рассмотрения представления об освобождении по болезни осужденного (абзац второй части 4 статьи 478 УПК) с месяца до десяти суток
- Из перечня видов дисциплинарных взысканий, исключено применение штрафа, как нормы, ухудшающей материальное положение осужденного (часть 1 статьи 131 УИК)
- Сокращен срок содержания в одиночной камере до 4 месяцев (подпункт 5 пункт 1 статья 131 УИК)
- Увеличены свидания переведенным осужденным в учреждение смешанной безопасности (часть 7 статьи 92 УИК) два краткосрочных и два длительных свидания в течение года
- Пересмотрен расчет времени содержания осужденных (зачет срока содержания под стражей при назначении наказания в виде лишения свободы 1 день содержания под стражей за 2 дня в учреждении минимальной безопасности и 1,5 дня в учреждении средней безопасности, 2 дня отбывания наказания в виде ограничения свободы, часть 3 статьи 62 УК)

Гуманизация исполнения уголовного наказания.

Уважаемые участники, Министром внутренних дел уже в ходе проведения первого Форума были решены предложения по увеличению времени на телефонные переговоры с 18.00 до 21.00 часов, по увеличению максимального веса посылок и передач с 14 до 20 кг, по закреплению за каждым инвалидом, который не в состоянии обсуживать себя самостоятельно, санитаря из числа осужденных на платной основе (всего инвалидов 714, из них 13 без возможности самостоятельного передвижения), внедрению «электронных магазинов» для приобретения продуктов питания и товаров первой необходимости.

Кроме того, внедряются средства дистанционного контроля, за подучётными лицами служб пробации, что позволит в режиме реального времени осуществлять за ними контроль и минимизирует контакты граждан с сотрудниками.

Справочно: на 2021г. поддержаны средства на аренду 2 562 электронных браслетов и 1 418 планшетов для сотрудников.

Осуществляются видео переговоры, которые показали свою эффективность в период карантина, когда были приостановлены длительные и краткосрочные свидания.

Справочно: Проведено более 154,9 тыс. телефонных переговоров, 11,5 тыс. звонков посредством видеосвязи и 3,5 тыс. видеосвиданий.

Стремление к лучшим международным стандартам

Отдельно отмечу, что по инициативе Уполномоченного по правам человека Азимовой Эльвиры Абилхасимовны и Министра внутренних дел, при поддержке Руководителя представительства Международной тюремной реформы в Центральной Азии» (PRI) Назаровой Жанны Бакытбековны приказом председателя КУИС от 2021 года создана Межведомственная рабочая группа по выработке предложений по приведению нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность уголовно-исполнительной системы в соответствии с требованиями международных стандартов (состав МВРГ Уполномоченный по правам человека в РК Азимова Э.А., руководитель представительства PRI в Центральной Азии Назарова Ж.Б., заместитель директора Института парламентаризма к.ю.н., ассоциированный профессор Канатов А.К., д.ю.н., профессор, заслуженный деятель науки РФ Селиверстов В.И., сотрудники КУИС МВД РК Тулендиева М.Ж., Бакулин С.К., Медеев К.Е., сотрудник ОВД в отставке Адембаев Д.О.).

Основной целью рабочей группы было определение наличия рекомендаций Минимальных стандартных правил ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Манделы) в национальном законодательстве Республики Казахстан, а именно в пенитенциарной системе.

По итогам работы МВРГ определены 20 Правил Н.Манделы, которые не учтены либо не в полной мере регламентированы законодательством в пенитенциарной сфере.

В связи с чем, разработаны проекты приказов МВД «О внесении изменений и дополнений в некоторые приказы Министра внутренних дел Республики Казахстан», новая редакция Правил внутреннего распорядка учреждений УИС, а также проект сравнительной таблицы законодательных поправок, направленных на совершенствование деятельности УИС и приближение ее к общепризнанным международным стандартам.

Дальнейшие действия по реализации рекомендаций Форума

Необходимо отметить, что благодаря усилиям Уполномоченного по правам человека уважаемой Эльвиры Абилхасимовны и Специального представителя Президента Республики Казахстан по международному сотрудничеству Ержана Хозеевича Казыхана 11 июня текущего года постановлением Правительства (№405) утвержден План первоочередных мер в области прав человек, где в том числе предусмотрены законодательные поправки в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы в части:

- предоставления отсрочки отбывания наказания при тяжелом заболевании осужденного;
- незамедлительного исполнения постановления суда об освобождении или замене более мягким видом наказания вследствие тяжелой болезни;
- продления срока пребывания ребенка с матерью после достижения им трехлетнего возраста в случае освобождения ее к концу срока или условно-досрочного освобождения, замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, в течение года;
- обеспечение видеозаписи допросов, а также судебных заседаний;
- уточнение определения понятия «пытка», а также введение определения «жестокое обращение» (социальные учреждения с детьми и лиц с инвалидностью);
- обеспечения раздельного содержания ранее судимых от впервые осужденных путем упразднения учреждений чрезвычайной безопасности.

Наряду с этим, нами продолжается работа по реализации законодательных инициатив. Ряд рекомендации по совершенствованию уголовного и уголовно-исполнительного законодательства направлены на рассмотрение МВРГ при Генеральной прокуратуре. Из них в Уголовный кодекс:

- внесение конкретных видов нарушений осужденными, подпадающих под требования статьи 428 УК «неповиновение законным требованиям администрации учреждения УИС».

в Уголовно-исполнительный кодекс:

- утверждение подробных требований в поведении осужденных при встрече с сотрудниками и иными лицами;
- самостоятельное следование до учреждений осужденными, отбывающих наказание в учреждениях минимальной безопасности;
- исключение вхождения в состав Общественной наблюдательной комиссии близких и родных осужденных, отбывающих сроки наказания в учреждениях УИС.

Как вы видите, за последние годы проведена большая работа по формированию современной системы исполнения уголовных наказаний, отвечающих международным стандартам.

Но хотелось бы отметить, что совершенствование правового законодательства процесс постоянный, так как мировые тенденции, меняющиеся технологии и тренды, ограничения диктуемые пост пандемией, требуют соответствующие коррективы.

Нынешний Форум должен стать отправной точкой для новых и конструктивных предложений в законодательные нормы. Поэтому прошу направить ваши предложения в Комитет УИС.

Еще раз отмечу неоценимую помощь PRI и лично Назаровой Жанны в организации проведения как первого, так и нынешнего Форума.

Благодарю всех участников и гостей за конструктивный диалог и активное участие в работе по улучшению деятельности уголовно-исполнительной системы.

В завершение хочу отметить, что все предложения будут учтены. По итогам Форума будет создана Межведомственная рабочая группа с участием представителей не только госорганов, но также общественности и научного сообщества.

Мы продолжим работу и намеченный курс, направленный на улучшение правового положения осужденных, условий и порядка содержания, защиту прав осужденных, гуманизацию и совершенствование процесса исполнения наказаний, а также усиление гражданского контроля.



Дюсенбаев Нурлан Муратович
Заместитель начальника Службы по
надзору за законностью приговоров,
вступивших в силу и их исполнением
Генеральной прокуратуры
Республики Казахстан,
государственный советник юстиции
3 класса

Уважаемые участники Форума!

Как вы знаете за последние 8 лет государством проделана большая работа по реформированию уголовно-исполнительной системы.

Практически была заменена вся правовая база.

В 2014 году введены новые Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы.

Итогом реализованного по инициативе Генеральной прокуратуры Проекта «10 мер по снижению тюремного населения» стало сокращение числа осужденных в колониях вдвое (с 57 тыс. в 2012 г. до 30 тыс.).

В международном рейтинге Казахстан улучшил позицию с 35-го до 96-го места, опередив ряд стран Евросоюза (Чехию, Польшу, Латвию и Эстонию).

Проведена последовательная работа по корректировке законодательства в целях обеспечения защиты прав осужденных.

Путем внесения изменений в 32 статьи УИК, 4 статьи УПК и 3 статьи УК:

- решены проблемы развития социально-полезных связей (отбывание наказания по месту жительства);
- местные исполнительные органы привлечены к решению проблем трудоузанности и ресоциализации;
- сокращены сроки рассмотрения вопроса об освобождении тяжелобольных (с 30 до 10 дней);
- предусмотрен льготный расчет времени содержания под стражей при назначении наказания (день за полтора в учреждении средней безопасности, за два в учреждении минимальной безопасности);
- все решения начальников учреждений ограничивающие права заключенных, направляются прокурору для проверки их законности, что является дополнительным рычагом в обеспечении законности.

Отдельное внимание уделено реализации прав осужденных на обращение в защиту своих интересов.

В УИК введены нормы, позволившие подавать заявления в электронном виде (ст.14).

При разработке Дорожной карты развития УИС до 2023 года предусмотрели закуп 608 терминалов (общей стоимостью 716 млн тенге).

В колониях, уже успешно функционирует 121 терминал, заключенными подано 1 419 электронных обращений прокурору, 280 заявлений в органы уголовного преследования, 223 ходатайства о применении УДО, ЗМН и переводе в учреждение минимальной безопасности.

Каждый осужденный имеет доступ к терминалам согласно графику, все обращения уходят адресату без контроля администрации.

Путем корректировки девяти Приказов МВД имплементировали отдельные нормы Правила Нельсона Манделы:

- продлили время телефонных переговоров (раньше были до 19.00ч., теперь до 21.00ч.);
- увеличили вес посылок (с 14 до 20 кг);

- исключили ограничения на объем получаемых в передачах питьевой воды лекарств по назначению врача. И другие (для перевода по месту жительства не нужна положительная степень, предусмотрели возможность видеосвиданий с родственниками и т.д.).

В целях внедрения международных стандартов проводится работа по переходу от барачного к камерному содержанию (функционирует 9 колоний, где содержатся более 4 тыс. осужденных).

Решен вопрос передачи медицинского обслуживания из Комитета УИС в Министерство здравоохранения, что положительно воспринято международной общественностью.

С целью недопущения нарушения прав заключенных при проведении масштабных обысков в действующем приказе закрепили обязательное участие прокуроров, применение видеофиксации, привлекаются представители общественности, ОНК и НПМ.

На особом контроле ситуация с пытками и жестоким обращением.

В Указании Генерального Прокурора «Об организации расследования фактов пыток, суицидов и членовредительств в пенитенциарной системе» (от 28 августа 2019г.) четко регламентировали действия прокурора и следственной группы по проведению неотложных следственных действий. Сегодня по каждому факту пыток дается процессуальная оценка.

Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре на основе Стамбульского протокола разработала Методику расследования, которая направлена во все следственные подразделения.

Сегодня работают институты общественного контроля и Национальный превентивный механизм.

Все эти меры дают свои результаты (количество заявлений о пытках сократилось на 23% со 103 до 80). по превенции пыток.

Реализуется поручение Главы государства об обеспечении в колониях сплошного видеонаблюдения.

Это позволит исключить слепые зоны и решить ряд системных проблем, направленных на защиту прав осужденных.

В рамках работы по ресоциализации осужденных, в службах пробации введены должности психологов. Осужденные получают медицинскую, правовую помощь, решаются вопросы их трудоустройства.

Устанавливаются биометрические терминалы (по отпечаткам пальцев), которые упрощает процедуру регистрации, подучетных, освобождает сотрудников от лишней работы и исключает коррупционные риски.

В шести регионах такие терминалы (Нур-Султан, Алматы, Акмола, Караганда, ВКО, СКО) уже работают.

Планируется внедрить по всей Республике.

В целом, у нас есть большой пакет предложений, реализация которых, прямо повлияет на состояние законности в учреждениях и защиты прав заключенных. Многие из инициатив реализованы в тесном взаимодействии с общественностью, в том числе были озвучены на предыдущем Форуме.

Это яркое подтверждение тому, что открытый диалог действительно является залогом транспарентности и повышения эффективности нашей совместной работы. Надеюсь, что сегодняшний Форум станет очередным импульсом для новых прогрессивных идей, которые позволят вывести пенитенциарную систему на новый уровень.

Благодарю за внимание.

ОБСУЖДЕНИЕ. ВОПРОСЫ-ОТВЕТЫ



Семенова Елена Александровна
Участница Координационного Совета
Коалиции по вопросам безопасности и
защиты правозащитников

Добрый вечер участникам форума, спасибо за приглашение. Ну что я хочу отметить реформа – это хорошо, но в данном случае стоит обратить внимание что не озвучены проблемы исправительной системы, которые тоже нарушают права осужденных.

Первая проблема – это страхование осужденных. Т.е. согласно закону, каждый человек имеет право застраховать свою жизнь, но, однако страховые компании отказываются страховать осужденных, таким образом дискриминируя категорию осужденных и в связи с чем мы полагаем как-то нужно поднять КУИС о добровольном страховании.

Второй вопрос, происходящий практически во всех учреждениях о том, как осужденным выдаются медицинские справки. Некоторым осужденным по медицинским показателям медчасть выдает справки освобождение от каких-то мероприятий либо постельный режим, но до сотрудников учреждения не доводится

их наличие в связи с чем возникает конфликтная ситуация. Поэтому необходимо, чтобы медчасти информировать на планерке о лицах, у которых имеются справки.

Также обратить внимание о вещевом обеспечении осужденного. Необходимо предусмотреть одежду согласно региону по температурным показателям.

Я была в Кызылорде, на спецпродоле, там осужденным в учреждении ЗК-169/5 не предусмотрена вентиляция. При камерной системе без отсутствия вентиляции можно приравнять к пыткам. И в данном случае законом не предусмотрено наличие вентилятора. В качестве рекомендации рассмотреть вопрос с внесение приказа с исключением коррупции, где можно было бы получать вентиляторы от родственников.

Также хотелось обратить внимание на распорядок дня, который в принципе не может быть одинаков, для инвалидов, для рабочих, учащихся и осужденных которые нигде не задействованы, т.е. он не может составляться на усмотрение начальника учреждения, т.к. он может иметь коррупционную составляющую. И распорядок дня для каждой категории должен быть внесен в приказ.

Еще одна проблема – это обнаружение запрещенных предметов при прибытии этапом, хотя при отправлении его досматривают. Например, в Жезказган, по прибытии обнаруживают запрещенный предмет, хотя его всю дорогу досматривают. Откуда берется запрещенный предмет.

Также увеличили вес передачи, но, однако туда включили мыло-моющие средства. Мыло-моющие средства тяжелые и это никак не улучшает прав осужденных. Не возникало бы вопросов, если бы мыло-моющие вывели отдельно.

После прихода нового Председателя КУИС и Министра внутренних дел регионы реагируют, но не все. Мы делаем одно дело, и я надеюсь, что исправительная система будет исправительной, а не карательной.

**Мусин Бауыржан**

Представитель ОО «Мы против пыток»

Добрый вечер, благодарю за приглашение и участие в форуме.

Остался не услышанным вопрос ведомственного контроля, привлечение независимых НПО, не только ОНК, НПМ, помимо противоречий законодательства следует провести анализ норм. Также есть рекомендации, но нет постатейных норм. Следует на базе академии, ведущих криминологов страны чтобы можно было разработать комментарий к уголовно-исполнительному кодексу, который будет полезен всем заинтересованным сторонам УИС.

Также в части применения альтернативных мер наказания, таких как оказания probation, социально-правовой помощи, я как потребитель этих услуг вижу ряд недоработок. Помимо есть такая проблематика сколько бы УИС не старался бы поставить на путь исправления, проводимой с ним воспитательной работы к сожалению судами чаще всего нивелируется. Суды не учитывают мнение администрации. К рекомендациям учреждения как твердо ставшим на путь исправления суды относятся формально.

Другой вопрос не менее важный трудоустройство осужденных, повышение заработной платы. Меры предпринимаются. Отдельно хотелось бы обратить внимание на учреждения минимальной безопасности, когда бизнес-организации заинтересованы, но существуют препятствия со стороны администрации учреждения.

Считаю следует повысить заработную плату осужденным, т.к. они минимальные.



Рыль Ольга Владимировна
Директор ОФ «Право»

Хочу дополнить информацию, которая волнует все НПО по работе с несовершеннолетними. Вы много говорили о правах человека, вскользь касательно детей, но никто не упомянул о ресоциализации осужденных без лишения свободы.

В свое время в 2010 году мы создавали Ювенальные суды. Я работаю с момента создания Ювенального суда в г. Астане. И наш центр взял на себя ответственность за работу с несовершеннолетними которым предоставлялось наказание с отсрочкой исполнения. К сожалению, прошло 11 лет, а проведение анализа эффективности в этой части никто на себя не взял, ни МОН ни КУИС.

Только статья 19 согласно с органами опеки сотрудники КУИС осуществляют обследование жилищно-бытовых условий несовершеннолетних, а дальше кто решает какая программа, выносятся ли на комиссию по делам несовершеннолетних? И для того чтобы закрепить за ним эту программу, я сталкиваюсь только с тем что, когда в отношении ребенка вынесено постановление отсрочки исполнения приговора, т.е. ему предоставлена отсрочка исполнения без лишения свободы, сотрудниками КАП ювенальной полиции этот подросток выносится на комиссию и отправляется в специальные организации образования. Я неоднократно говорила и хочу сказать, что ребенок несовершеннолетний, для нас это дети, они не могут нести двойное наказание, до настоящего времени не введен сотрудник УИС, не проведено исследование какая программа должна быть.

Почему мы не можем внедрять наши программы. Необходимо передать систему перевоспитания по крайней мере в части детей в гражданскую среду, там, где работают педагоги, психологи. Кто работает с детьми, осужденными и матерями, которым дали отсрочку до 14 лет.

Хочу сказать о проблеме досудебной пробации, когда в этот момент надо работать с подростком чтобы он не пополнил ряды взрослых осужденных.

Нужно раскачивать систему акиматов, так в Карагандинской области 98% выделено на работу с ДРТ и ничего не выделено для работы с детьми, которые находятся в конфликте с законом.

Никто не сказал здесь о нагрузке на сотрудника, поэтому сейчас идет такой отток кадров.



Семенова Халида Абрекзауровна
Юрист ТОО «CONVEX Co»

Как известно, ТОО «CONVEX Co» является разработчиком электронного магазина CONVEX который успешно реализовался на территории города Алматы и Алматинской области. Сейчас мы так же внедряемся в Восточно-Казахстанскую область и город Шымкент. Хотелось бы отметить, что нынешнее законодательство не регламентирует работу электронных магазинов, оно заточено под тот принцип работы, который был. Соответственно мы как бы хотим разделить онлайн от офлайн. Что мы понимаем под офлайн – это магазин на территории, это передача от родственников и т.д. То есть, сейчас, как мы видим на практике, мы столкнулись с тем, что онлайн не совсем интересен, потому что в противовес офлайн. Потому что офлайн это личный контакт, нахождение посторонних лиц на территории учреждения, это сомнительный завоз товара.

То есть, мы понимаем для того чтобы онлайн стал интересным его нужно отделить. Поэтому мы давали предложения чтобы сделали отдельный лимит посылок через электронные магазины, так же выделить такое понятие как «личный кабинет» в системе электронного магазина, который будет иметь в себе баланс осужденного либо подследственного, который он мог бы использовать в зависимости с ограничениями, регламентированными уголовно-исполнительным кодексом. Так же мы в принципе за то, чтобы полностью перейти на онлайн, и магазины, которые будут специализироваться на онлайн торговле, в будущем сертифицировать, так как учреждения УИС – это режимные объекты, соответственно те магазины, которые они будут их обслуживать должны будут соответствовать определенным стандартам работы.

Почему электронные онлайн магазины? Во-первых, сейчас век цифровизации, о чем говорит наш уважаемый президент, во-вторых это прозрачный метод работы, это возможность вести статистику, это возможность отслеживать процесс приема передач и посылок, приобретение товаров первой необходимости и т.д. Соответственно, так как это режимный объект, нужно исключать личный контакт сторонних лиц внутри учреждения и их нахождения в учреждении. Поэтому мы предлагали целый ряд предложений в Комитет УИС неоднократно и в МВД о том, что есть сейчас необходимость с учетом цифровизации нужно выделять онлайн в отдельный механизм, и дать какие-то преференции, что бы он развивался и в будущем мог позволить полностью перейти на данный формат работы.

Подведение итогов, завершение

Председатель КУИС МВД РК, генерал-майор юстиции Ешмагамбетов Жанат Болатович

ПРЕСС РЕЛИЗ

В МВД обсудили с международными экспертами реформирование пенитенциарной системы

На площадке Международного онлайн-форума «Пенитенциарная система в новой реальности» представители МВД, депутаты парламента, юристы, национальные и международные эксперты, а также правозащитники обсудили современную систему исполнения наказаний. В работе форума под председательством Министра внутренних дел Ерлана Тургумбаева приняло участие порядка 150 человек: представители государственных органов, национальные эксперты в области прав человека, а также руководители дипломатических миссий и международных организаций из Канады, США, Великобритании, России, Индии, Узбекистана, Нидерландов и Беларуси. Министр отметил эффективность данной площадки, и подчеркнул, что основу для широкого диалога заложил Форум, проведенный в 2019 году, по результатам которого в национальные законодательные акты внесен ряд изменений и дополнений по улучшению правового положения осуждённых и условий их содержания.

Ерлан Тургумбаев подчеркнул, что модернизация уголовно-исполнительной системы продолжает оставаться одним из самых актуальных запросов общества в правоохранительной сфере. **«На расширенном заседании Коллегии МВД Президент страны указал о необходимости улучшения состояния отечественной пенитенциарной системы. МВД должно продемонстрировать реальные результаты» - процитировал министр Главу государства.** В этой связи МВД основными приоритетами всех реформ уголовно-исполнительной системы определило, в первую очередь, соблюдение прав человека, улучшение условий содержания осужденных, развитие их трудозанятости, модернизацию пенитенциарной инфраструктуры в соответствии с международными стандартами.

Для обеспечения безопасности и прав осужденных, предотвращения правонарушений, по поручению Главы государства, МВД проводится работа по обеспечению сплошного видеонаблюдения пенитенциарных учреждений с исключением «слепых зон». Е. Тургумбаев также сообщил о предстоящей передаче функции медицинского обеспечения осуждённых в ведение Министерства здравоохранения РК. **«Это позволит получить широкий доступ к современным методам обследования, диагностики и лечения, и предоставит медицинским работникам независимость от администрации учреждений, что искоренит укрытие возможных фактов неправомерных действий» - подчеркнул министр.**

Кроме того, МВД законодательно упрощена процедура перевода осужденного в колонию по месту жительства (исключены требования о положительном поведении); отменены ограничения на передачу лекарств; снижены сроки рассмотрения заявлений об освобождении по болезни; предоставлено право направления обращений электронным способом. В части улучшения условий содержания, в феврале увеличены нормы питания осуждённых почти на 40%, на треть – разрешенный вес посылок и передач. Расширен перечень предметов, которые разрешается иметь при себе, получать в передачах и приобретать. С прошлого года в колониях начали внедрять «электронные магазины». Также увеличено количество свиданий. Как подчеркнул министр, еще одним важным вопросом является трудозанятость лиц, содержащихся в местах лишения свободы. Число вовлеченных в эту сферу осужденных сегодня увеличено с 38% в прошлом году до 49%. Это способствует их адаптации в обществе, а также позволяет выплачивать нанесенный ущерб потерпевшим и помогать семьям. В свою очередь, международные эксперты высоко оценили и поддержали реформирование уголовно-исполнительной системы и выступили с предложениями по обмену опытом и учебными программами, а также оказанию экспертной помощи.

Приложение 2

ФОТО ПОСТЫ И УПОМИНАНИЯ В СМИ



“ По нашей инициативе окончательно решен вопрос передачи функции медицинского обеспечения в ведение Министерства здравоохранения.

С 1 июля 2022 года – медицинские службы следственных изоляторов будут переданы в ведение Министерства здравоохранения РК, с 1 января 2023 года – всех учреждений.

Тургумбаев Е. З.
Министр внутренних дел РК




“ Основными приоритетами всех наших реформ являются обеспечение соблюдения прав человека и улучшение условий содержания осужденных.

Тургумбаев Е. З.
Министр внутренних дел РК




“ Предлагается продлить срок пребывания ребенка с матерью, после достижения им 3-летнего возраста, в случае ее освобождения в течение года. Также рассмотреть возможность раздельного отбывания наказания в учреждениях пенитенциарной системы впервые осужденных от ранее судимых.

Тургумбаев Е. З.
Министр внутренних дел РК




“ Сейчас основными задачами уголовно-исполнительной системы является обеспечение порядка и условий исполнения наказаний, охрана прав и свобод осужденных, определение средств их исправления.

Ешмагамбетов Ж.Б.
Председатель КУИС МВД РК




“ В целях приближения к общемировым стандартам, проводится работа по переходу от отрядно-барачного содержания на покамерное. Сейчас имеется 9 таких учреждений.

Ешмагамбетов Ж.Б.
Председатель КУИС МВД РК




“ Государству нужно перезагрузить политику расследования обращений о пытках или ином жестоком обращении, обеспечить механизм оперативного реагирования на сообщения и привлечения медицинских специалистов к фиксации доказательств, освещении результатов расследований. Главный принцип в этом вопросе - никакие исключительные обстоятельства не могут служить оправданием для пыток.

Азимова Э.А.
Уполномоченный по правам человека




“ ПРООН приветствует усилия Казахстана по совершенствованию законодательства о гарантиях уголовного правосудия, а также продвижение международных стандартов в области прав человека в работе пенитенциарной системы Казахстана.

Якуп Бериш
Постоянный представитель ПРООН в Казахстане




“ Отрадно, что План первоочередных мер по правам человека одной из важных задач ставит передачу медицинской тюремной службы в гражданское здравоохранение. Со своей стороны PRI оказывает экспертную поддержку в обмене опытом с другими странами, которые уже осуществили передачу.

Назарова Жанна
Руководитель PRI в Центральной Азии



КАЗИНФОРМ МЕЖДУНАРОДНОЕ ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО

30 КАЗАХСТАН

БЕРЕГИ БЛИЖНЕГО

Нур-Султан: 31.5% Алматы: 5% USD 434.99 / EUR 504.21 / RUB 5.81 / CNY 65.66

Понедельник

+7 (701) 759

Власть Государственные Регионы Общество Происшествия Анонс Спецпроекты Назначения

ЧИТАЙТЕ ТАКЖЕ

69 иностранцев выдворены из страны в Туркестанской области

Икрама в ТРЦ Нур-Султана попала на видео

В Нур-Султане гостя украла у парочки украшения на полмиллиона тенге

Более 10 тысяч правонарушений выявили в столице благодаря видеонаблюдению

Соучастник крупной финансовой пирамиды арестован в Алматы

В Костанайской области 181 иностранец выселен из страны

В МВД обсудили с международными экспертами реформирование пенитенциарной системы

8 июля 2021 20:40

Поделись

НУР-СУЛТАН. КАЗИНФОРМ - На площадке Международного онлайн-форума «Пенитенциарная система в новой реальности» представители МВД, депутаты парламента, юристы, национальные и международные эксперты, а также правозащитники обсудили современную систему исполнения наказаний, передает МИА «Казинформ» со ссылкой на пресс-службу МВД РК.

В работе форума под председательством министра внутренних дел Ерлана Турғұмбаева приняло участие порядка 150 человек: представители государственных органов, национальные эксперты в области прав человека, а также руководители

НОВОСТИ

14:56 Количество вакцинированных в Вооруженных силах приближается к 100%

14:50 Факты покровительства незаконному игорному бизнесу выявило Агентство по финансовому мониторингу

14:27 Что будет влиять на курс тенге, ответила замглавы Нацбанка

14:27 Касым-Жомарт Токаев поздравил с 95-летием экс-министра просвещения КазССР

14:22 69 иностранцев выдворены из страны в Туркестанской области

14:18 Золотовалютные резервы и активы Нацфонда снизились за месяц в Казахстане

14:16 Кто будет финансировать строительство оптовых центров в трех соседних странах

14:12

UNDP Kazakhstan @UNDPKAZ

The #convicted persons' human rights & their conditions in #detention places are the priority of legal reform.

@UNDPKAZ proposed to transfer #penitentiary medical services to the Minister of Healthcare to guarantee the rights for #health for the convicted & detained people.

UNDP supports Kazakhstan's efforts to improve legislation on safeguards towards criminal justice, as well as the promotion of international human rights standards in the work of the penitentiary system in Kazakhstan.

Yakup Beris, UNDP Resident Representative in Kazakhstan

1:16 PM · 9 июл. 2021 г. · Twitter Web App

zakon.kz ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО БУХГАЛТЕРИ ПРАВО

По какому пути пойдут казахстанские тюрьмы

9 июля 2021, 19:17

© Фото: Представительство Международной правовой реформы в ЦА

Модернизация уголовно-исполнительной системы Казахстана продолжает оставаться одним из самых актуальных запросов общества в правоохранительной сфере, сообщает zakon.kz.

На площадке Международного онлайн-форума «Пенитенциарная система в новой реальности» представители МВД, депутаты Парламента, юристы, национальные и международные эксперты, правозащитники обсудили современную систему исполнения наказаний.

В работе форума под председательством министра внутренних дел Ерлана Турғұмбаева приняло участие порядка 150 человек: представители государственных органов, национальные эксперты в области прав человека, а также руководители дипломатических миссий и международных организаций из Канады, США,

ПОИ

1. Более 400 тысяч...
2. В Каза...
3. Скольк...

ВСЕ

3-, 4- КОМНАТЫ КВАРТИРЫ от 457 000 - ИПОТЕКА БЕЗ ЗАЛОГА

БАЗИС

PENAL REFORM INTERNATIONAL

Issues Where We Work About us Tools Blog Covid-19 Prison Trends

International Forum on Strengthening the Penitentiary System of Kazakhstan to be held annually

ALL NEWS

See full set of infographics from the event

Nur-Sultan city

Today, on July 8, at the International Online Forum "The Penitentiary System in the New Reality" representatives of

8 июля, 19:27

Фото: leytomskaz

"Ликвидация ветхих колоний и улучшение питания осужденных". Как меняется тюремная система в Казахстане

В Казахстане колонии и СИЗО технически изношены и требуют полной реконструкции, передает корреспондент BaigeNews.kz. Об этом министр внутренних дел Ерлан Турғұмбаев сообщил на международном форуме «Пенитенциарная система в новой реальности». В своем докладе глава МВД рассказал, за последние шесть лет в стране ликвидировали 14 колоний с наилучшими материально-бытовыми условиями.

"В Казахстане насчитывается 80 учреждений (64 колонии и 16 СИЗО), в которых содержится 33 тысячи осужденных и следственных арестованных лиц. При этом многие колонии не отвечают предъявляемым требованиям, технические изношены. С учетом возможностей бюджета принимаются меры по поэтапному переходу учреждений на полкармное содержание (реконструкция 12 жилых блоков в шести колониях в городе Нур-Султане, Акмолинской, Атырауской, Карагандинской, Костанайской и Павлодарской областях)", - сообщил Турғұмбаев.

ДОСЬЕ

КАМЕРЫ В КАМЕРАХ

Камерами до четырехлетнего возраста. Сейчас - до трёх. Но это при условии, что срок заключения меньше

Колониям Казахстана не хватает 33 тысячи видеокamer

2 898 просмотров · 9 июл. 2021 г.

Первый канал Евразия

ПОДПИСАТЬСЯ

СПИСОК РЕКОМЕНДАЦИЙ УЧАСТНИКОВ ФОРУМА

Автор	№	Предложение и вопросы
Рышард Коменда Региональный представитель Управления Верховного Комиссара по правам человека ООН по Центральной Азии	1.	Совершенствование определения мест содержания под стражей и лишения свободы. С исчерпывающим определением отпадет необходимость постоянно расширять список подмандатных НПМ учреждений.
	2.	Более жесткое закрепление гарантий защиты участников НПМ в их деятельности, особенно в свете потенциальной ответственности за клевету или распространение заведомо ложной информации.
	3.	Продолжает вызывать тревогу ответственность за заведомо ложный донос.
	4.	Полномочия НПМ рассматривать процедуры и инструкции для правоохранительных, медицинских и других органов, которые вовлечены в задержание, допросы и обращение с людьми, лишенными свободы в любой форме, на предмет соответствия конвенции и факультативному протоколу. Подкомитет против пыток в своем недавнем совете государствам и НПМ от 18 июня подчеркнул эту функцию НПМ и призвал НПМ во всех странах усилить работу по анализу законодательства, особенно о ЧП, которое может повлиять на посещение закрытых учреждений.
Якуп Бериш Постоянный представитель ПРООН в Казахстане	5.	Необходимость наличия независимой от пенитенциарной системы медицинской системы, которая может предоставлять адекватные медицинские знания и услуги без влияния администрации тюрьмы. Эта модель оказалась ориентированной на человека и эффективной в большинстве европейских стран, включая Францию, Италию, Португалию, Дания и Великобританию.
Азимова Эльвира Абилхасимовна Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан	6.	Рассмотреть вопрос о введении отдельного раздела, касающегося реагирования на обращения о пытках и жестоком обращении. Это отдельный раздел касающийся принятия процессуальных действий именно в уголовно – исполнительном законодательстве.
	7.	Мониторинг законодательства на соответствие Правилам Манделы должен проводится на регулярной основе.
	8.	Обратить внимание на альтернативные меры наказания, потому, что лишение свободы - это всегда является решением.

Селиверстов Вячеслав Иванович Профессор кафедры уголовного права и криминологии МГУ имени М.В. Ломоносова Научный руководитель НОЦ «Проблемы уголовно- исполнительного права имени Ю.М. Ткачевского. Доктор юридических наук, профессор. Заслуженный деятель науки РФ	9.	Расширение правового статуса осужденных путем закрепления в Общей части УИК РК особенностей и гарантий реализации ряда гражданских прав в виде отдельных статей главы 3 УИК. (право осужденных на получение информации, гарантировать осужденным предоставление информации не только о порядке и условиях отбывания наказания или об их изменениях, но и о правах и законных интересах осужденных, о законных способах защиты своих прав и законных интересах).
	10.	Предусмотреть норму о том, что: «В учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания, в общедоступных для осужденных помещениях размещается информация об адресах, телефонах, сайтах и электронной почте государственных органов (должностных лиц), международных и общественных организаций, осуществляющих контроль за соблюдением прав, свобод и законных интересов осужденных».
	11.	Закрепить обязанность администрации письменно предупреждать осужденных о мерах взыскания и порядке их применения, о применении аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля и надзора за их поведением, о возможности применения мер безопасности и оружия.
	12.	В предлагаемой статье найти отражение ряда рекомендаций Правил Нельсона Манделы о способах ознакомления с информацией осужденных из числа иностранных граждан и лиц без гражданства, неграмотных осужденных, инвалидов по зрению или слуху.
	13.	Закрепить гарантии права, осужденных на обеспечение достоинства личности. Найти отражение рекомендаций Правил Нельсона Манделы о: <ul style="list-style-type: none"> • недопустимости умаления достоинства личности, осужденных во время отбывания наказания, применении пыток, других жестоких, унижающих человеческое достоинство видов обращения или наказания (правило 1); • уважении человеческого достоинства и неприкосновенности частной жизни (правило 1 и правило 50); • соблюдении при проведении обысков и других ограничительных мер принципов соразмерности, законности и необходимости (правило 50); • реализации необходимых мер защиты осужденных от оскорблений, проявления любопытства и любых видов огласки (пункт 1 правила 73).

	14.	Право осужденных на выбор языка обращения и гарантии его реализации в свете рекомендаций Правил Нельсона Манделы (пункты 2 и 3 правила 41, пункт 2 правила 61) также могут найти отдельное закрепление в главе 3 УИК РК.
	15.	Гарантиям реализации права осужденных на защиту персональных данных, Правила Нельсона Манделы также уделяют большое внимание, о чем свидетельствуют положения правил 6 и 9. Однако в главе 3 УИК РК это не регламентировано.
	16.	<p>Совершенствование мер контроля за деятельностью учреждений, исполняющих наказания, в том числе в сфере соблюдения прав человека. Как нам представляется, не в полной мере использованы возможности изменения и дополнения УИК РК в свете положений Правил Нельсона Манделы о контроле за обеспечением прав осужденных. Так, в УИК РК имеется статья 32, где указаны должностные и иные лица, пользующиеся правом посещения учреждений без специального на то разрешения.</p> <p>Однако в этой норме:</p> <ul style="list-style-type: none"> • в числе субъектов такого посещения нет Министра внутренних дел РК (в России 5апреля 2021 года такое право предоставили Министру юстиции РФ); • не определен статус посещающих учреждения лиц в соответствии с рекомендациями Правил Манделы (правило 84) и реакция администрации на такие посещения (правило 85). <p>При этом часть 6 ст. 32 УИК РК содержит норму о том, что правила посещения учреждений устанавливаются уполномоченным органом в сфере уголовно-исполнительной деятельности.</p>
Асылова Бибигуль Амангельдиевна Вице-министр образования и науки Республики Казахстан	17.	<p>Слабая материально-техническая база общеобразовательных учебных заведений при учреждениях УИС.</p> <p>Все это влияет на условия доступа образования осужденных, оснащения учебного и учебно-лабораторного оборудования, проведение капитального и текущего ремонта, доступ к цифровым образовательным ресурсам, доступа к сдаче ЕНТ и последующему обучению в высших учебных заведениях и колледжах страны.</p>
	18.	Нет законодательных норм для получения профессионального, технического образования. Алгоритм разработан и планируется к запуску, но для этого необходима заявка от учреждения, сколько детей желает обучаться уже в этом учебном году.
	19.	Библиотечный фонд слаб, нет финансирования, осуждённые не имеют возможности повышать свою читательскую грамотность.

Борчашвили Исидор Шамилович Директор Института современного права, заслуженный деятель Казахстана, доктор юридических наук, профессор	20.	Провести исследование, насколько эффективны длительные сроки лишения свободы?
	21.	Провести мониторинг и пересмотреть правовой механизм профилактики и предупреждения преступлений.
	22.	Провести мониторинг противоречий между УК и УИК
	23.	Доработать уголовно – исполнительное законодательство в части соответствия правилам Нельсона Манделы
Слепцов Игорь Викторович Профессор кафедры уголовного, уголовно- исполнительного права и криминологии Костанайской академии МВД РК, кандидат юридических наук, профессор	24.	Пересмотреть вопросы, связанные с досудебной пробацией. На сегодняшний день досудебная пробация не предусматривает ее к осужденным к лишению свободы, проведения к впервые осужденным к лишению свободы несовершеннолетним, т.е. необходимо изменение законодательства.
	25.	Включение в УИК вопросов, связанных с реагированием на пытки, так как национальный превентивный механизм ориентирован не только на учреждения УИС, но и на учреждения МОН, здравоохранения. Эти разделы перенести в УПК и рассмотреть отдельным разделом вопросы реагирования связанные с пытками во всех областях.
	26.	Сегодня неправильно идет формирование участников НПМ. В законодательстве прописано, что член НПМ может состоять в ОНК. Но при этом функции ОНК и НПМ совсем разные и четко разграничены законодательством. Почему один и тот же человек должен выполнять разные функции.
	27.	Разграничить камерное и покамерное содержание осужденных. При камерном содержании осужденный находится в камере 24 часа в сутки, не считая вопроса прогулки, а покамерное содержание, где содержаться осужденные только ночью. Необходимо разграничить эти нормы.
	28.	Необходима законодательная норма в части видеонаблюдения, т.к. мы вторгаемся в частную жизнь. Определенные правоограничения в этом направлении существуют. Много вопросов следует перенести из правил внутреннего распорядка в УИК.
	29.	Предлагается пересмотреть посещение учреждений гражданскими лицами и родственниками. Вопросы, связанные с правами при досмотре, выделить те, которые не касаются несения службы, все это закрепить в ПВР.

	30.	По документам с грифом «ДСП», касательно посещений учреждений. Дело в том, что там прописаны права граждан, которые посещают учреждения, которые не могут быть доведены до граждан, так как они только для служебного пользования. Осужденный должен знать в каком случае к нему могут применить полный обыск.
Нистолий Марина Анатолевна <i>Председатель ОНК по Северо- Казахстанской области</i>	31.	Важно закрепить и разделить в уголовном кодексе понятия пытки и бесчеловечное и унижающее человеческое достоинство обращение.
	32.	Необходимо установить на законодательном уровне Гост стандарты на продукцию РГП «Енбек» и привлекать к ответственности за их нарушение.
	33.	На законодательном уровне закрепить индивидуального помощника инвалидам. Инвалид вынужден самостоятельно искать себе помощника среди осужденных. Необходимо отработать механизм и обеспечить индивидуального помощника для людей с инвалидностью 1 группы и имеющих затруднения при передвижении.
	34.	Необходимо в нормативные документы внести изменения и предусмотреть помощь во время обысковых мероприятий уязвимым категориям осужденных.
	35.	Необходимо увеличить количество краткосрочных и длительных свиданий для женщин, имеющих малолетних детей и детей подросткового возраста.
	36.	Необходимо обратить особое внимание на состояние объектов УИС и выделить финансирование, чтобы привести в соответствие с нормами. Пересмотреть нормы мебели, инвентаря и оборудования. Вес передачи увеличился до 20 кг, а место для хранения осталось прежним, что приводит к порче продуктов питания.
	37.	Для более эффективной работы сотрудников, повышения профессионализма кадров необходимо пересмотреть вопросы социального обеспечения сотрудников учреждений УИС и проводить мероприятия с привлечением представителей ОНК, НПМ.
	38.	Внести поправки предусматривающие уведомления родственников и законных представителей о их переводе и о конечном месте нахождения до начала этапирования, а также задержании в транзитном учреждении более 3 дней.

Турмагамбетова Жемис Утегеновна Исполнительный директор ОФ «Хартия за права человека», общественный советник Министра внутренних дел Республики Казахстан, член НСОД при Президенте РК	39.	Разработать подробную правовую базу которая позволила бы проводить видеонаблюдение за осужденными с учетом соблюдения прав осужденных, особенно, что касается права на частную жизнь. Составить полный список помещений, наличие камер в учреждении с указанием продолжительности видеонаблюдения, сроков хранения, возможности предоставления записи всем заинтересованным лицам при возникновении спорных ситуаций. Также, обеспечить просмотр камер видеонаблюдения и получения копий записи при возникновении процессуальных ситуаций.
	40.	Обеспечить нормальные условия содержания с покамерным размещением.
	41.	При покамерном размещении по 2-4 человек отпадет необходимость установления видеокамер во избежание нарушения права на частную жизнь. Также нельзя ставить видеокамеры видеонаблюдения в туалетах.
	42.	Во избежание конфликтных ситуаций в спальном помещении большую роль играет распределение осужденных по личностным характеристикам. Обязательно нужна рекомендация психолога, чтобы он мог определить могут ли эти осужденные находится вместе в одном спальном помещении.
	43.	Разработать перечень помещений и специальных мест установления камер видеонаблюдения в интересах граждан, с привлечением ученых и, представителей гражданского общества.
	44.	Провести конференцию по вопросам внедрения сплошного видеонаблюдения.
Токаева Асель Нурмахановна, И.о. председателя республиканской коллегии адвокатов	45.	Внести изменения в приказ МВД №505 в части предоставления свиданий как офлайн, так и онлайн, по выбору лица, содержащегося под стражей либо его защитника.
	46.	В части исключения требования о необходимости исключения предоставления справки ПЦР при посещении следственно-арестованных граждан, для оказания правовой помощи.
	47.	Предлагается Комитету УИС совместно с Республиканской коллегией адвокатов провести анализ практики применения судами УДО и ЗМН.
	48.	Предлагается рассмотреть вопрос интеграции Единой информационной система юридической помощи с ЦАБД КУИС.

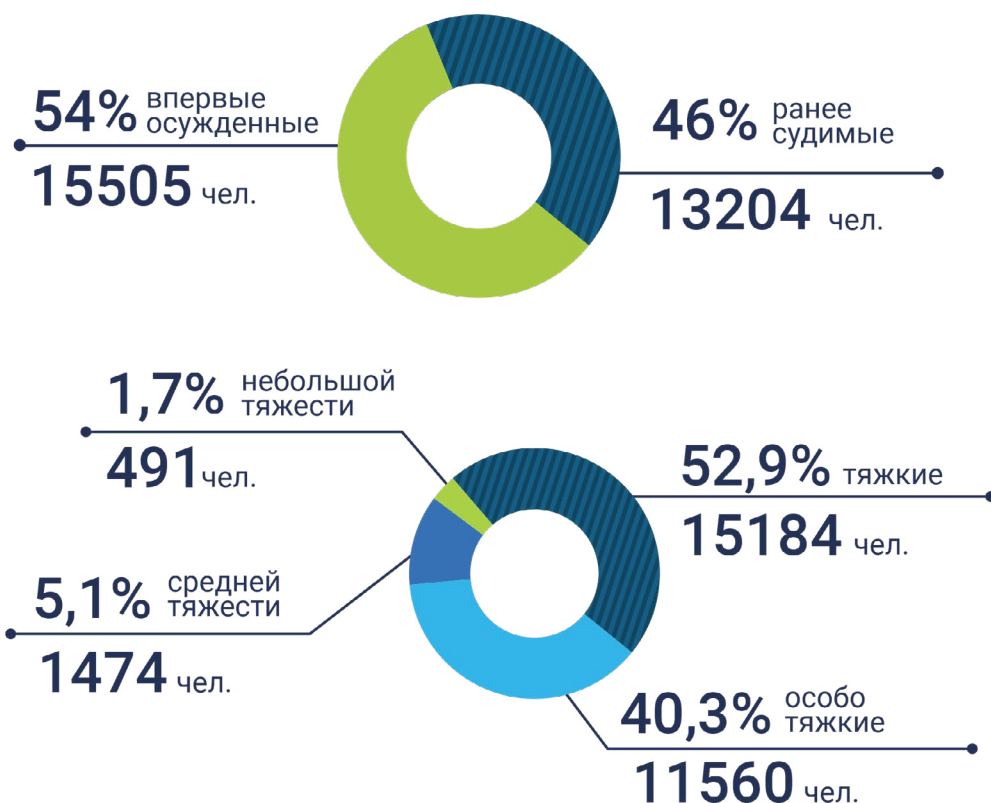
	49.	Предлагается заключить новый меморандум либо обновить условия меморандума с направлением важных для адвокатского сообщества моментов, которые помогают нам осуществлять свою профессиональную деятельность.
Жовтис Евгений Александрович Директор Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности	50.	Предлагается уголовно-исполнительную систему полностью демилитаризовать, кроме охраны по периметру и поддержания порядка выделенной структуры МВД или в составе Министерства Юстиции с основным персоналом, социальными работниками, психологами и так далее.
	51.	Устаревшая концепция воспитания и исправления осуждённых, в том числе при помощи режима, общественно-полезного труда. Она должна быть заменена на современную концепцию сохранения, направлена на то чтобы на выходе из пенитенциарного учреждения не получить озлобленное и больное существо.
	52.	Необходим современный подход к службе пробации, чтобы она действительно превратилась в службу предупреждения преступности, обеспечения социальной реабилитации, реинтеграции на разных этапах, выделить в самостоятельную структуру.
Ибраева Анара Нурлыбаевна Член Координационного совета НПМ, эксперт ОО «Қадір-қасиет»	53.	В будущем, форум проводить доступно, с публичной трансляцией в социальных сетях интернета.
	54.	Статистику сделать публичной. Обществу важно знать не только количество пыток, жалоб о них, но ещё и количество смертей в заключении, о количестве лиц с инвалидностью (ежемесячно).
	55.	Разработать и реализовать в короткие сроки четкий план по имплементации Стамбульского протокола с конкретными индикаторами.
	56.	Обеспечить непрерывный, эффективный доступ к медицинскому обслуживанию, обеспечить прозрачность, в том числе к информации о выделенных бюджетных средствах. Организовывать прямые эфиры с участием самих заключенных, чтобы убедиться, что пыток в заключении нет.
	57.	Исполнить решение комитета по правам человека, по делу Жаслана Сулейменова. Опубликовать на сайте МВД отчет Комитета уголовно-исполнительной системы который бы касался состояния медико-санитарного обслуживания, помощи лицам с инвалидностью.
	58.	Доработать установленные и не запущенные в колониях терминалы.
	59.	Искоренить тюремную субкультуру.

Скаков Айдаркан Байдекович Профессор кафедры криминологии и профилактики преступности Академии ФСИН России, профессор Костанайской Академии МВД РК имени Ш. Кабылбаева	60.	Имплементация норм правил Манделы в Уголовно-исполнительный Кодекс
	61.	Создать новый Кодекс «Об исполнении наказаний и пробации» и возложить исполнение всех видов наказаний на одно ведомство (Комитет уголовно-исполнительной системы).
	62.	Необходимо финансирование пенитенциарной системы осуществлять напрямую с Республиканского бюджета и указать это отдельной статьей.
	63.	Застройка новых пенитенциарных учреждений в рамках ГЧП.
Семенова Елена Александровна Представитель Общественного объединения «Коалиция против пыток»	64.	Комитету уголовно-исполнительной системы инициировать вопрос в части страхования осужденных. Данное право не реализуется, в связи с тем, что страховые компании отказываются страховать осужденных.
	65.	Необходимо предусмотреть обеспечение осужденных одеждой по сезону в зависимости от погодных условий региона.
	66.	Внести изменения в перечень разрешенных предметов и разрешить передачу от родственников вентиляторов в учреждения с камерным содержанием.
	67.	Разработать отдельный распорядок дня для осужденных инвалидов, трудоустроенных и учащих осужденных.
Мусин Бауржан Багдатович Представитель ОО «Мы против пыток»	68.	Не брать в учет массу передачи по моющим средствам.
	69.	Разработать комментарий к уголовно-исполнительному кодексу, который будет полезен всем заинтересованным сторонам УИС.
Рыль Ольга Владимировна Директор Общественного фонда «Право»	70.	Необходимо передать систему перевоспитания детей в гражданскую среду, там, где работают педагоги, психологи.
	71.	Необходимо пересмотреть норму нагрузки сотрудников УИС

Семенова Халида Абрекзауровна Юрист ТОО «CONVEX Co»	72.	Введение понятия «Средства, находящиеся в личных кабинетах, осужденных в системе электронной торговой площадки (Логин)»
	73.	Предоставить возможность дополнительных посылок для учреждений всех видов и условий содержания, в случае заказа посылки через электронную торговую площадку (ЭТП).
	74.	Убрать ограничения, имеющиеся на Логине средств для приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости.
	75.	Разрешить доставку горячей (готовой) еды в учреждения УИС
	76.	Необходимо полностью ограничить офлайн поток

Приложение 4

ИНФОГРАФИКА «О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ МВД РК»**УЧРЕЖДЕНИЯ УИС****64 колонии****16 следственных изоляторов****КОЛИЧЕСТВО ОСУЖДЕННЫХ И СЛЕДСТВЕННО-АРЕСТОВАННЫХ****В УЧРЕЖДЕНИЯХ УИС СОДЕРЖИТСЯ 33 217 ЛИЦ, ИЗ НИХ:**



НА СОДЕРЖАНИЕ 1 ОСУЖДЕННОГО ЗАТРАЧИВАЕТСЯ 599 ТЫС. ТЕНГЕ В ГОД,
50 ТЫС. ТЕНГЕ В МЕСЯЦ, 1 642 ТЕНГЕ В ДЕНЬ

КАТЕГОРИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ



28 709 осужденных



ДОРОЖНАЯ КАРТА РАЗВИТИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

- ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНЫ И ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УЛУЧШЕНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ
- ПОСТЕПЕННЫЙ ПЕРЕХОД НА ПОКАМЕРНОЕ СОДЕРЖАНИЕ
- ЦИФРОВИЗАЦИЯ И ОСНАЩЕНИЕ СПЛОШНЫМ ВИДЕОНАБЛЮДЕНИЕМ
- РАЗВИТИЕ УЧЕБНЫХ ЦЕНТРОВ И ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
- РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ, РАСШИРЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ПОЛЕЗНЫХ СВЯЗЕЙ С СЕМЬЕЙ

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН «О ДАЛЬНЕЙШИХ МЕРАХ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА» ОТ 9 ИЮНЯ 2021 ГОДА



ПЛАН ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕР В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
(УТВЕРЖДЕН ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
№ 405 ОТ 11 ИЮНЯ 2021 Г.)

- **Принятие** Закона об амнистии (в 2021 году)
- **Внесение** изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы направленные на улучшение правового положения осужденных (в 2022 году)
- **Внесение** изменений в Законодательство, предусматривающее расширение условий для трудоузанности осужденных и их социальной адаптации (в 2021 году)
- **Развитие** централизованной автоматизированной базы данных УИС (в 2022 году)

УЛУЧШЕНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ



В соответствии с Международными договорами в сфере соблюдения прав человека, в том числе с Минимальными стандартами Правил ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Н. Манделы)

ВНЕСЕНО 15 ПОПРАВOK В УГОЛОВНЫЙ, УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ, УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКСЫ И 14 В ВЕДОМСТВЕННЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

- Исключено** требование о наличии положительной степени поведения для перевода по месту жительства
- Увеличен** вес посылки (с 14 до 20 килограмм)
- Не включаются** в количество посылок и передачи лекарственные средства и изделия медицинского назначения
- Внедрены** видеосвидания, телефонные переговоры продлены (с 19:00 часов до 21:00 часов)
- Снижены** сроки рассмотрения представлений об освобождении осужденного по болезни (с 1 месяца до 10 дней)
- Осужденным **предоставлено** право направления обращений в виде электронного документа (с января 2020 года)
- Расширен** перечень разрешенных предметов для осужденных в учреждении минимальной безопасности (с января 2020 года)
- Увеличены** нормы питания на одного осужденного с 686 до 1 018 тенге в день (с февраля 2021 года)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ УВЕДОМЛЕНИЕ ПРОКУРАТУРЫ ПРИ ПЕРЕВОДЕ ОСУЖДЁННОГО**
- ОТСРОЧКА ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ ПРИ ТЯЖЕЛОМ ЗАБОЛЕВАНИИ ОСУЖДЕННОГО**
- НЕМЕДЛЕННОЕ ИСПОЛНЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СУДА ОБ ОСВОБОЖДЕНИИ ИЛИ ЗАМЕНЕ БОЛЕЕ МЯГКИМ ВИДОМ НАКАЗАНИЯ ВСЛЕДСТВИЕ ТЯЖЕЛОЙ БОЛЕЗНИ**
- ПРОДЛЕНИЕ СРОКА ПРЕБЫВАНИЯ РЕБЕНКА С МАТЕРЬЮ ПОСЛЕ ДОСТИЖЕНИЯ ИМ 3-ЛЕТНЕГО ВОЗРАСТА, В СЛУЧАЕ ЕЕ ОСВОБОЖДЕНИЯ В ТЕЧЕНИЕ ГОДА**
- РАЗДЕЛЬНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАНЕЕ СУДИМЫХ ОТ ВПЕРВЫЕ ОСУЖДЕННЫХ И ДРУГИЕ**

ВИДЕОНАБЛЮДЕНИЕ**В наличии имеются видеокамеры****В наличии 14 417**— цифровых **5 522**— аналоговых **8 895****Требуется 33 966**

— цифровых видеокамер

**В наличии имеется видеорегистраторов 3531**По нормам положено **5550** потребность **2019 (32%)****Предусмотрено внедрение сплошного видеонаблюдения с 2021 – 2025 годы****РАЗРАБОТАН ПРОЕКТ ЗАКОНА «ОБ АМНИСТИИ», ПРИУРОЧЕННЫЙ К 30-ЛЕТИЮ НЕЗАВИСИМОСТИ КАЗАХСТАНА**

29 ИЮНЯ ТЕКУЩЕГО ГОДА ПРОЕКТ ЗАКОНА «ОБ АМНИСТИИ» ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА ВНЕСЕН В МАЖИЛИС ПАРЛАМЕНТА

АМНИСТИЯ БУДЕТ ПРИМЕНЕНА К ЛИЦАМ, ОСУЖДЕННЫМ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НЕ НЕСУЩИХ СЕРЬЕЗНУЮ УГРОЗУ БЕЗОПАСНОСТИ ГРАЖДАН И ГОСУДАРСТВА

ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ БУДЕТ УДЕЛЕНО СОЦИАЛЬНО УЯЗВИМОЙ КАТЕГОРИИ ГРАЖДАН – НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ, ЖЕНЩИНАМ И МУЖЧИНАМ ПРЕКЛОННОГО ВОЗРАСТА, ИНВАЛИДАМ 1 И 2 ГРУПП И ДРУГИМ ЛИЦАМ, НЕ ПРЕДСТАВЛЯЮЩИМ БОЛЬШОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОПАСНОСТИ

ПОКАМЕРНОЕ СОДЕРЖАНИЕ



В 9 учреждениях (12% от общего количества учреждений) содержатся более **4 000 осужденных**

С 2012 года реконструированы 4 учреждения

2013  в г. Кызылорда

2015  в г. Уральск, в г. Алматы

2017  в Алматинской обл.



Требуется реконструировать 40 учреждений

С 2021 по 2025 годы предусмотрена реконструкция 12 жилых блоков на покамерное содержание осужденных в 6-ти учреждениях (АП-162/2, УГ-157/9, ЕЦ-166/5, ЕЦ-166/25, АК-159/6, УК-161/3).

ЛИКВИДАЦИЯ КОЛОНИЙ



Гуманизация уголовного законодательства и сокращение численности осужденных позволили за последние 6 лет ликвидировать **14 КОЛОНИЙ** с наихудшими материально-бытовыми условиями

2014  1 учреждение

2016  7 учреждений

2019  4 учреждения

2020  2 учреждения

ЭЛЕКТРОННЫЕ ТЕРМИНАЛЫ



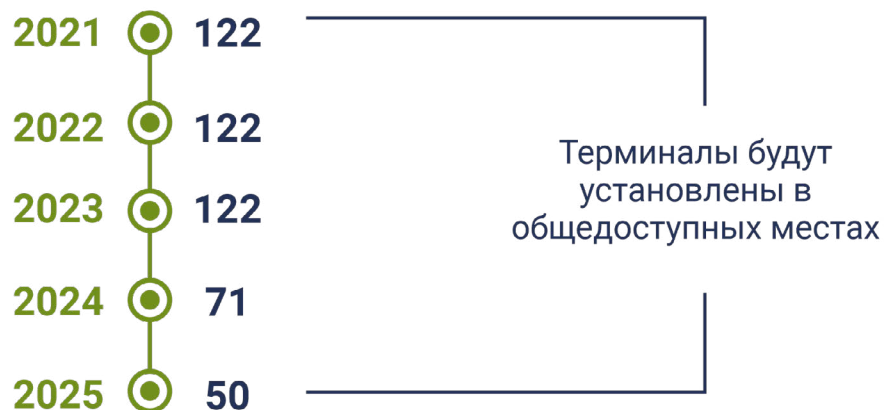
Терминалы для подачи электронных обращений осужденных.

Минуя администрацию учреждений попадают напрямую к заинтересованным государственным органам



В 2020 году приобретен **121 терминал**

Дополнительно планируется закупить 487 терминалов



ВНЕДРЯЕТСЯ СЕРВИС ЭЛЕКТРОННЫХ МАГАЗИНОВ



Заказ **продуктов питания, одежды, книг**

И других незапрещенных товаров (курьерскими службами)

В **7 учреждениях УИС** реализуется сервис «**ЭЛЕКТРОННЫЕ МАГАЗИНЫ**» за счет частных инвестиций

ВНЕДРЕНИЕ ВИДЕОПЕРЕГОВОРОВ



Осужденным предоставлено

25 371	7 049	264 652
звонков посредством видеосвязи (до 15 минут)	видеосвидание (до 2-х часов)	телефонных переговоров

ТРУДОЗАНЯТОСТЬ ОСУЖДЕННЫХ



Основным работодателем в УИС являются РГП «ЕНБЕК»

трудоустроено 11 495 (49%) осужденных

В колонии привлечены **243** субъекта малого и среднего бизнеса, которыми трудоустроены **3,2 тыс. осужденных**

В 2020 году заключенные задействованы в работе по противодействию коронавирусу и изготовили:

Защитные маски  **1,8 млн.**

Комбинезоны  **23 000**

Защитные экраны  **3 300**

Дезинфицирующие тоннели  **73**

ПРОБЛЕМА

НЕДОСТАТОЧНАЯ ЗАГРУЗКА
ПРОИЗВОДСТВ

Без государственной поддержки РГП «Енбек» (основной работодатель УИС) не может на равных условиях конкурировать с другими производителями



РЕШЕНИЕ

Изменение Постановления Правительства № 79 от 18.02.2016г. и Статьи 39 Закона «О государственных закупках» в целях расширения перечня и объемов товаров, работ и услуг, приобретаемых у РГП

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА

49



В общеобразовательных учебных заведениях ежегодно проходят обучение порядка 2 тысяч осужденных

35
профессий



В 44 средне-специальных учебных заведениях осуществляется профессиональная подготовка осужденных по рабочим специальностям наиболее востребованные рабочие специальности: плотник, штукатур-маляр, сантехник, электро-газосварщик, фрезеровщик, швея, пекарь, повар

734
осужденных



получили профессии за 2019-2020гг.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Управление ООН по наркотикам и преступности (во взаимодействии с Европейским Союзом, Посольством США, Посольством Королевства Нидерландов):

- 1. Техническая поддержка на базе Костанайской академии МВД создан Центр по подготовке специалистов УИС по противодействию экстремистской идеологии.
- 2. УНП ООН разработаны и внедрены онлайн-курсы по изучению Правил Нельсона Манделы, которые предназначены в качестве практического учебного пособия для сотрудников УИС. Начиная с апреля 2020 года более 2,5 тыс. сотрудников прошли онлайн обучение с получением соответствующих сертификатов.
- 3. Проведены тренинги, онлайн занятия, вебинары с 250 сотрудниками УИС.
- 4. Укрепление материально-технического потенциала 8 пилотируемых учреждений по Карагандинской и Павлодарской области.

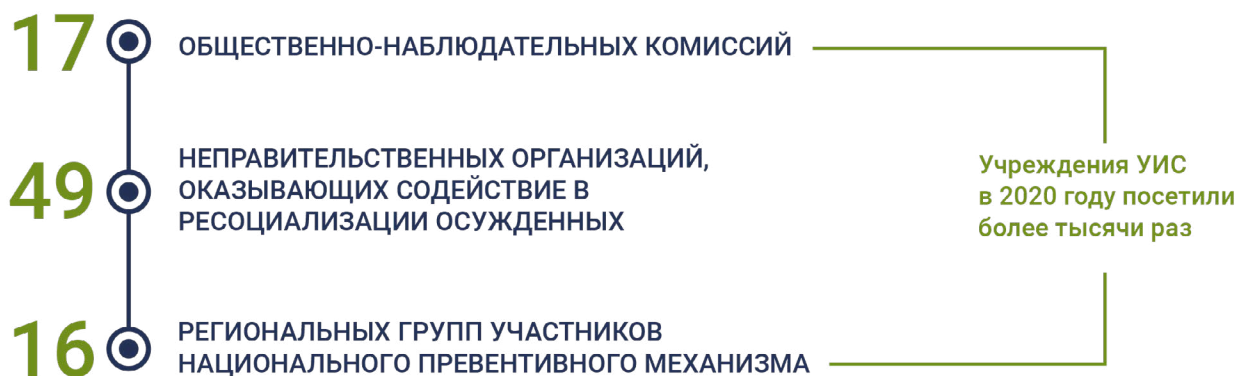
Международная тюремная реформа в Центральной Азии (PRI):

- 1. Организация Форума МВД «Открытый диалог – инструмент реформирования пенитенциарной системы» и Форума «Пенитенциарная система в новой реальности» (при поддержке Посольства Великобритании).
- 2. Организация Форума «Центрально-Азиатский диалог пенитенциарных служб».
- 3. Экспертная поддержка в вопросах тюремной медицины, повышение потенциала сотрудников УИС (при поддержке ПРООН).
- 4. Анализ уголовно-исполнительного законодательства на предмет соответствия Правил Нельсона Манделы и дальнейшая имплементация неучтенных норм в нормативные правовые акты.
- 5. Открытие комнат для несовершеннолетних осужденных, состоящих на учете службы пробации во всех регионах страны (совместно с Юнисеф).
- 6. Региональные мониторинговые посещения во главе с Уполномоченным по правам человека, руководства КУИС и национальных экспертов по соблюдению прав человека в учреждениях УИС.
- 7. Исследовательский проект повышения академического потенциала «CAPSTONE PROJECT» реализуется совместно с Костанайской академией (совместно с Посольством Королевства Нидерландов).
- 8. Республиканский литературный конкурс среди осужденных.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Участниками ОНК и НПМ проводится независимый мониторинг соблюдения прав и условий содержания осужденных

ВО ВСЕХ РЕГИОНАХ ОРГАНИЗОВАНА РАБОТА



ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ ОСУЖДЕННЫХ

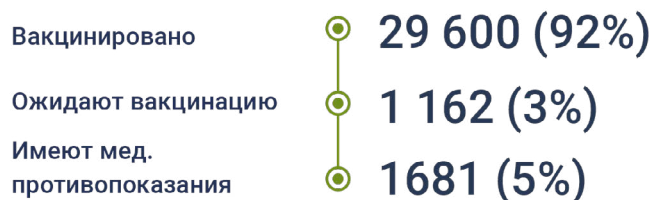


ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ СРЕДИ ОСУЖДЕННЫХ

COVID 19



ПНЕВМОНИЯ



ПЕРЕДАЧА МЕДОБСЛУЖИВАНИЯ ОСУЖДЕННЫХ В МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ



- Улучшит взаимодействие с медицинскими организациями здравоохранения
- Широкий доступ к современным методам обследования, диагностики и лечения
- Акиматы смогут оказывать финансовую поддержку
- Независимость медработников от администрации учреждений, при регистрации заболеваний, выявлении фактов нанесения телесных повреждений
- Снизит некомплект медицинского персонала

СВЯЗЬ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

Опубликовано



6 000 в СМИ
6 500 в социальных сетях

Насчитывается



Более 8 000 подписчиков на официальных страницах
комитета УИС в социальных сетях «FACEBOOK», «INSTAGRAM»

Горячая линия



Свыше 2 500 обращений

Блог Председателя



Свыше 150 обращений рассмотрено

Call центр КУИС



Свыше 1 600 обращений

Содействие от
волонтеров

Свыше 1 600 человек

ПЫТКИ

Отмечается ежегодное снижение фактов пыток

Зарегистрировано
досудебных
расследований

Направлено в суд



Прекращено



Осуждены



Приложение 5

ИНФОГРАФИКА О РЕАЛИЗАЦИИ ПЕРВОГО ТЮРЕМНОГО ФОРУМА «ОТКРЫТЫЙ ДИАЛОГ – ИНСТРУМЕНТ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ»

«ОТКРЫТЫЙ ДИАЛОГ – ИНСТРУМЕНТ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ»

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ



Проведен форум «Открытый диалог – инструмент реформирования пенитенциарной системы» (29 мая 2019 года)



На ведомственном сайте создана рубрика «Общественное обсуждение по вопросам совершенствования уголовно-исполнительной системы»



Создана межведомственная рабочая группа по сбору и проработке предложений



Проведен Брифинг для представителей средств массовой информации, на котором обсуждены результаты этой работы (6 августа 2019 года)



Проведен Круглый стол, по дальнейшей реализации обобщенных рекомендаций, направленных на совершенствование деятельности уголовно-исполнительной системы (28 августа 2019 года)



Разработаны и утверждены приказы МВД Республики Казахстан к предложениям, требующим подзаконного урегулирования



Разработана сравнительная таблица, к предложениям законодательного характера (УК, УПК, УИК)



Проведены заседания межведомственной рабочей группы, по рассмотрению предложений законодательного характера (18 июня, 10 и 17 июля, 5 августа 2019 года)

«ОТКРЫТЫЙ ДИАЛОГ – ИНСТРУМЕНТ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ»

По итогам мероприятия была создана межведомственная рабочая группа по сбору и проработке предложений, направленных на устранение имеющихся проблем в пенитенциарной системе и приближение её к лучшим мировым стандартам.

Межведомственной рабочей группой (состав утвержден приказом МВД)

выработано **199** предложений:



РЕАЛИЗАЦИЯ РЕКОМЕНДАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Передача медобслуживания осужденных в Министерство здравоохранения

Основная рекомендация форума в процессе реализации



Проект Указа «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан» согласован заинтересованными госорганами (МТСЗН, МНЭ, МФ, МЮ, МЗ) и акиматами



30 июня внесен в Канцелярию Премьер-Министра РК



Совместно с Министерством здравоохранения разработана Концепция проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования деятельности органов внутренних дел»

ПО СОСТОЯНИЮ НА 8 ИЮЛЯ 2021 ГОДА ПРОВЕДЕНЫ СЛЕДУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ:

- 1) Разработана Концепция проекта закона, которая 15 апреля т.г. одобрена на очередном заседании Межведомственной комиссии.
- 2) Приказом Министра внутренних дел от 13 апреля т.г. № 211 утвержден состав рабочей группы.
- 3) 15 и 21 апреля 2021 года проведены заседания указанной рабочей группы.
- 4) Подготовлен проект Закона:
 - 26 апреля 2021 года проект размещен на портале «Открытые НПА» (14 мая 2021 года составлена справка);
 - 28 апреля 2021 года проект размещен на интернет-ресурсе МВД.
 - 6 мая 2021 года проект направлен на научную правовую (19 мая 2021 года получен ответ) и антикоррупционную (28 мая года получен ответ) экспертизы.
 - 25 мая 2021 года получено заключение Общественного Совета;
- 5) 2 июня 2021 года проведены Публичные слушания;
- 6) МВД все необходимые расчеты представлены МЗ

Реализация рекомендаций Форума проходила по основным **5 направлениям:**



Первое: это организационно-практические мероприятия по улучшению деятельности уголовно-исполнительной системы



Второе: улучшение правового положения осужденных



Третье: гуманизация исполнения уголовных наказаний



Четвертое: стремление к лучшим мировым стандартам



Пятое: дальнейшие действия по реализации рекомендаций Форума

РЕАЛИЗАЦИЯ РЕКОМЕНДАЦИИ ФОРУМА

В рамках реализации рекомендации Форума внесено 25 изменений и дополнений в нормативные правовые акты, которые направлены на улучшение правового положения осужденных, гуманизацию исполнения уголовных наказаний и приближение к международным стандартам деятельности УИС:

**УИК – 15****УК– 1****УПК – 1****приказ МВД РК №819 – 7****приказ МВД РК №508 – 1****ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ
ПО УЛУЧШЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УИС**

Передача медицинского
обеспечения осужденных
из МВД в ведение МЗ



Внедрение сплошного
ВИДЕОНАБЛЮДЕНИЯ
в учреждениях УИС



Укрепление социального
пакета сотрудников УИС
(повышение заработной платы,
включение в перечень
получающих компенсацию за
найм жилья медицинских
работников)



УЛУЧШЕНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ

Право подачи ходатайства на условно-досрочное освобождение и замену не отбытой части наказания более мягким видом, в случае если такое право наступило в период содержания в следственном изоляторе (часть 3 статьи 90 УИК)



Исключено обязательное вступление в самодеятельные организации для присвоения второй и третьей положительной степени поведения (часть 4 статьи 95 УИК)



Исключен перевод осужденных с инвалидностью в учреждение полной безопасности (абзац 3 части 3-1 статьи 96 УИК)



Уведомление прокурора об изменении степени поведения, условий содержания, поощрений, взысканий, ходатайства УДО, ЗНМ (приказа МВД № 819 от 17 ноября 2014 года)



Сокращены сроки рассмотрения представления об освобождении по болезни осужденного (абзац второй части 4 статьи 478 УПК) с месяца до десяти суток

УЛУЧШЕНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ



Из перечня видов дисциплинарных взысканий, исключено применение штрафа, как нормы, ухудшающей материальное положение осужденного (часть 1 статьи 131 УИК)



Сокращен срок содержания в одиночной камере до 4 месяцев (подпункт 5 пункт 1 статья 131 УИК)



Увеличено количество свиданий осужденным, переведенным в учреждение смешанной безопасности для обеспечения правопорядка



Зачет срока содержания (вступил в силу 10.01.2020г.)

1 день в СИЗО = 2 дня

Учреждение минимальной безопасности (колония поселения)

1 день в СИЗО = 1,5 дня

Учреждение средней безопасности (общий режим)

1 день в СИЗО под стражей = 2 дня ограничения свободы

ГУМАНИЗАЦИЯ ИСПОЛНЕНИЯ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ

Увеличение времени на телефонные переговоры с 18.00 до 21.00 часов



Увеличение максимального веса посылок и передач с 14 до 20 кг



Закрепление за каждым инвалидом, который не в состоянии обслуживать себя самостоятельно, санитаря из числа осужденных на платной основе



Внедрение «электронных магазинов» для приобретения продуктов питания и товаров первой необходимости





Внедряются средства дистанционного контроля, за подучётными лицами служб пробации, что позволит в режиме реального времени осуществлять за ними контроль и минимизирует контакты граждан с сотрудниками. (на 2021г. поддержаны средства на аренду 2 562 электронных браслетов и 1 418 планшетов для сотрудников).



Осуществляются видео переговоры, которые показали свою эффективность в период карантина, когда были приостановлены длительные и краткосрочные свидания. (проведено более 154,9 тыс. телефонных переговоров, 11,5 тыс. звонков посредством видеосвязи и 3,5 тыс. видеосвиданий).

СТРЕМЛЕНИЕ К МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ

По инициативе Уполномоченного по правам человека Азимовой Э.А., при содействии PRI в Центральной Азии приказом председателя Комитета УИС создана Межведомственная рабочая группа для выработки предложений по приведению НПА, регламентирующих деятельность УИС в соответствие с требованиями международных стандартов.



По итогам работы МВРГ определены 20 Правил Н.Манделы, которые не учтены либо не в полной мере регламентированы законодательством в пенитенциарной сфере.

В связи с чем, разработаны:

- проекты приказов МВД «О внесении изменений и дополнений в некоторые приказы Министра внутренних дел Республики Казахстан»,
- новая редакция Правил внутреннего распорядка учреждений УИС,
- сравнительная таблица законодательных поправок, направленных на совершенствование деятельности УИС и приближение ее к общепризнанным международным стандартам.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ ФОРУМА

1. Реализация Плана первоочередных мер в области прав человек, где предусмотрены законодательные поправки в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы (постановление Правительства РК №405 от 11.06.21г.) в части:

- предоставления отсрочки отбывания наказания при тяжелом заболевании осужденного;
 - незамедлительного исполнения постановления суда об освобождении или замене более мягким видом наказания вследствие тяжелой болезни;
 - продления срока пребывания ребенка с матерью после достижения им трехлетнего возраста в случае освобождения ее к концу срока или условно-досрочного освобождения, замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, в течение года;
 - обеспечение видеозаписи допросов, а также судебных заседаний;
 - уточнение определения понятия «пытки», а также введение определения «жестокое обращение» (социальные учреждения с детьми и лиц с инвалидностью);
 - обеспечения раздельного содержания ранее судимых от впервые осужденных путем упразднения учреждений чрезвычайной безопасности.
2. Продолжить работу по реализации законодательных инициатив (направлены предложения на МВРГ при ГП)
3. Реализация рекомендации Форума «Пенитенциарная система в новой реальности»



UNODC
United Nations Office on Drugs and Crime