

КРАТКИЙ ОБЗОР

ГЛОБАЛЬНЫЕ ТРЕНДЫ В ТЮРЕМНОЙ СИСТЕМЕ 2021





В данном кратком обзоре представлены выдержки из полного доклада, опубликованного на английском языке.

«Глобальные тренды в тюремной системе» – это главный ежегодный доклад организации Международная тюремная реформа PRI (с 2015 года), который она издает в сотрудничестве с Таиландским институтом юстиции. В докладе содержатся выводы и анализ последних событий и проблем уголовного правосудия, тюремной политики и практики.

Доклад 2021 года содержит анализ следующих направлений:

Тенденции в тюремной политике и практике:

- Преступность и тюремное заключение, переполненность, наркополитика и мелкие правонарушения
- Новые правонарушения и освобождение из мест лишения свободы в условиях COVID-19
- Предварительное заключение и применение смертной казни и пожизненного заключения.

Тюремное население и проблемы лиц, относящихся к тем или иным группам, в условиях лишения свободы:

- Женщины, дети и пожилые люди
- Представители ЛГБТК+
- Иностранные граждане, представители меньшинств и коренных народов.

Вопросы и проблемы управления тюрьмами:

- Меры реагирования на COVID-19 в тюрьмах, включая обеспечение здоровья, ограничения передвижения и использование одиночного заключения
- Безопасность, насилие и смерть в тюрьмах
- Положение тюремного персонала
- Проблемы со сбором данных и прозрачностью
- Роль и использование новых технологий, в том числе в качестве реагирования на пандемию коронавирусной инфекции.

Особое внимание: тюрьмы в условиях кризиса

Включает анализ:

- Кризис в области здравоохранения
- Уязвимые и подверженные конфликтам установки
- Стихийные бедствия и экстремальные погодные условия
- Вовлечение заключенных во времена кризиса.

Полный отчет можно скачать по следующей ссылке:
www.penalreform.org/global-prison-trends-2021

Все источники доступны в полной версии отчета.

В мексиканской тюрьме шьют маски для лица для использования в обществе

Вступление

Спустя более года после объявления пандемии COVID-19, седьмое издание *Глобальных трендов в тюремной системе* публикуется совместно с Международной тюремной реформой (PRI) и Таиландским институтом юстиции (TIJ). В этом отчете документируются основные тенденции за последний год, в особенности влияние пандемии на тюремное население и персонал, включая то, как тюрьмы во всем мире отреагировали на эти вызовы.

Опасность, которую COVID-19 представляет для задержанных и сотрудников, работающих в тесных условиях и переполненных тюрьмах, была признана на самых ранних стадиях пандемии. Высокопоставленные представители Организации Объединенных Наций (ООН) и правительств сделали заявления, подчеркивающие риск для жизни и здоровья в тюрьмах, и, как описано в *Глобальных трендах в тюремной системе 2021*, в большинстве стран были введены некоторые формы экстренного освобождения для сокращения числа заключенных. По мере того, как страны продолжают преодолевать новые волны пандемии, тюрьмы остаются очагами передачи вируса. Кроме того, новые правонарушения за несоблюдение правил COVID-19 и возобновление судебных процессов привели к увеличению числа тюрем.

Проблемы, с которыми столкнулись тюрьмы за последний год, усугубились десятилетиями несоразмерного финансирования и реформы системы уголовного правосудия. Пандемия выявила последствия переполненности тюрем и нехватки ресурсов в самых тяжелых условиях - в виде человеческих жертв. Мы скорбим о каждой смерти в тюрьме, как о заключенных, так и о персонале, и призываем всех участников извлечь уроки из опыта прошлого года, как подробно описано в *Глобальных трендах в тюремной системе 2021*, для обеспечения защиты прав человека тюремными службами.

Кризисы в области здравоохранения и другие чрезвычайные ситуации в тюрьмах не редкость. В *специальном выпуске* этого года рассматриваются тюрьмы в условиях кризиса и то, как власти реагируют на кризисы в области здравоохранения, стихийные бедствия и экстремальные погодные условия, а также в нестабильных и затронутых конфликтом условиях. Мы рассматриваем, как тюрьмы и люди в них подвержены, а также вовлеченность заключенных во времена таких кризисов и какие меры власти могут принять для повышения готовности и реагирования.

Для наиболее эффективной защиты прав человека - особенно в чрезвычайных ситуациях - необходимо меньше людей в тюрьмах. Таким образом, решение проблемы переполненности тюрем и поощрение использования альтернативных мер тюремному заключению являются ключевыми приоритетами как для PRI, так и для TIJ. Таким образом, через 30 лет после принятия Минимальных стандартных правил ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), и через 10 лет после принятия Правил ООН по обращению с женщинами-заключенными и мерам, не связанным с тюремным заключением, для женщин-правонарушителей (Бангкокские правила), мы все должны работать над тем, чтобы применение альтернативных мер тюремному заключению увеличилось. *Глобальные тренды в тюремной системе 2021* документируют хороший прогресс в реализации этих стандартов, а также новые проблемы, с которыми сталкиваются службы пробации во время пандемии.

В марте этого года на 14-м Конгрессе ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Японии всеми государствами-членами ООН была принята Киотская декларация, в которой изложена повестка в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на следующие

пять лет. Создание реабилитационных систем уголовного правосудия остается ключевой проблемой для многих правительств и субъектов в этой области, как это отражено в Декларации - и это очень необходимо, в этой области гражданское общество и институты играют ключевую роль.

Глобальная пандемия стала веским напоминанием о том, что предстоит еще многое сделать для защиты наиболее уязвимых людей в наших обществах. До достижения Целей устойчивого развития на период до 2030 года остается менее девяти лет, в *Глобальных тенденциях в тюремной системе 2021* года документируются конкретные проблемы, с которыми сталкиваются женщины, дети, пожилые люди и другие маргинализированные группы в системе правосудия. Обладая ограниченными или отсутствующими общедоступными дезагрегированными данными во многих пенитенциарных системах, наши совместные исследования, деятельность и опыт позволяют нам продолжать выявлять и выделять ключевые тенденции, влияющие на эти группы населения, в целях гарантии, что «никто не останется позади» по мере восстановления после этого глобального кризиса.

Оливия Роуп

Исполнительный директор
Penal Reform
International

Фисет Са-ардён

Исполнительный директор
Thailand Institute
of Justice

Ключевые факты и цифры

В мировом масштабе тюремное население продолжает расти



ЧЕЛОВЕК СОДЕРЖАТСЯ
В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ
СВОБОДЫ

↑ **8%**
С 2010 ГОДА

ЖЕНЩИНЫ
В ТЮРЬМАХ

740,000+

↑ **17%**
С 2010 ГОДА

↑ **53%** ОКЕАНИЯ ↑ **24%** АФРИКА ↑ **17%** ЮЖНАЯ АМЕРИКА

↑ **50%** АЗИЯ ↓ **29%** ЕВРОПА ↑ **8%** СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА



ЧЕЛОВЕК В
МЕСТАХ ПРЕДВА-
РИТЕЛЬНОГО
ЗАКЛЮЧЕНИЯ
(следственных
изоляторах)

↑ **30%**
С 2000 ГОДА

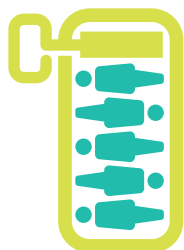
70% тюремного населения
ОЖИДАЮТ СУДА, ПРЕЗЮМИРУЕМЫЕ
НЕВИНОВНЫМИ

в **14** странах



Хронической переполненности

Тюрьмы во многих странах работают сверх своих возможностей



> **100%**
ВМЕСТИМОСТЬ
В
118+
странах

> **250%**
ВМЕСТИМОСТЬ
В
11
странах

Нехватке кадров

Соотношение персонала и заключенных сильно
различается в разных странах



1:1
с

1:28
к



Страданиям в местах лишения свободы во время пандемии

Заключённые



3,931+
СМЕРТЕЙ В СВЯЗИ
С COVID-19
зарегистрировано в

47+
странах



532,100+
СЛУЧАЕВ ЗАРАЖЕНИЯ
COVID-19
зарегистрировано в

122+
странах



ВЛИЯНИЕ НА
МЕНТАЛЬНОЕ ЗДОРОВЬЕ



ПРОТЕСТЫ И НАСИЛИЕ

Тюремный персонал



ВЫГОРАНИЕ ПЕРСОНАЛА

СЛУЧАИ ЗАРАЖЕНИЯ
COVID-19
зарегистрированы в

48+
странах

Ключевые факты и цифры

COVID-19 повлиял на количество заключенных



* Март - Июнь 2020, Harm Reduction International; † Март - Июль 2020, DLA Piper.

Меры принятые в местах лишения свободы в связи с COVID-19

Медицинская изоляция



Запреты на свидания



План вакцинации



Главные тезисы

Эти главные тезисы не охватывают все тенденции, определенные в *Глобальных трендах в тюремной системе 2021*, но они представляют собой некоторые наиболее актуальные и неотложные проблемы, с которыми сталкиваются системы уголовного правосудия, требующие безотлагательного внимания.

01

Планов освобождения в связи с COVID-19 было недостаточно, чтобы остановить рост числа заключенных

Во всем мире в тюрьмах содержится 11 миллионов человек – рост составил примерно 8 процентов за последние 10 лет. В 119 странах тюрьмы перегружены, и меры по сокращению численности заключенных были недостаточными. По крайней мере 109 стран приняли меры по освобождению людей из мест лишения свободы в связи с пандемией, но многие из них оказались невостребованными или неэффективными. Задержания за правонарушения, связанные с COVID-19, и устранение задержек в судебных заседаниях увеличили переполненность в некоторых местах.

02

Люди продолжают сталкиваться с повышенным риском заражения COVID-19 в тюрьмах

Сообщается, что 3 887 человек в тюрьмах умерли из-за COVID-19 в 47 странах, и более чем у 534 055 человек в тюрьмах обнаружили положительные результаты в 122 странах, но истинные цифры намного выше. Заключенные особенно уязвимы из-за стесненных жилищных условий, отсутствия средств гигиены и плохого состояния здоровья.

03

Злоупотребление предварительным заключением продолжается, несмотря на пандемию

Три миллиона человек находятся в следственных изоляторах на предварительном заключении, что составляет на 30 процентов больше, чем в 2000 году. Несмотря на то, что некоторые лица, находящиеся на предварительном заключении попали под план освобождения, аресты, связанные с COVID-19, привели к чрезмерному применению предварительного заключения.

04

Пандемия усугубила положение системы здравоохранения в тюрьмах

Многие пенитенциарные системы не смогли реализовать критически важные меры профилактики COVID-19. Низкий уровень медицинского персонала и ресурсов для здравоохранения еще более ограничен, что в сочетании с ограничительными режимами повлияло на оказание медицинской помощи в тюрьмах - как при COVID-19, так и при других состояниях здоровья.

05

Предотвращение вспышек COVID-19 во многих тюрьмах обошлось дорого по отношению к правам человека

Многие права были нарушены под жесткими ограничениями. Режимы одиночного заключения или, по крайней мере, меры, при которых люди были изолированы, помещены на карантин или содержатся в группах, действовали на протяжении нескольких месяцев. Уровень насилия и беспорядков повысился, и люди были ограничены от внешнего мира, в том числе от доступа к предметам первой необходимости.

06

Меры, связанные с COVID-19 в тюрьмах разрушительно сказались на психическом здоровье

Кризис психического здоровья перед пандемией во многих тюрьмах по всему миру достиг серьезного нового уровня из-за ограничений в связи с COVID-19, а также приостановки или снижения уровня оказания психологической помощи. Данные показывают, что среди некоторых заключенных выросли показатели членовредительства и самоубийств.

07

Заключенные широко протестовали против недостатков, связанных с мерами реагирования на COVID-19

Сообщения о протестах и насильственных инцидентах в тюрьмах связаны с мерами в связи с COVID-19, включая введенные ограничительные меры, страх заражения и бездействие. Чрезмерное применение силы властями в ответ на такие протесты привело к гибели и ранениям заключенных.

08

Новые правонарушения в соответствии с правилами COVID-19 затронули наиболее маргинализированные слои населения

Криминализация несоблюдения правил COVID-19 фактически криминализовала бедность и затронула наиболее маргинализированные слои населения. Применение ограничений было предвзятым и дискриминационным по расовому признаку. В некоторых странах такие правонарушения предусматривали предварительное или тюремное заключение.

- 09

Имеются серьезные проблемы со сбором данных и прозрачностью в тюрьмах

Во время пандемии были выявлены давние недостатки в сборе данных и прозрачности в тюрьмах. Данные по COVID-19 среди сотрудников и заключенных остаются неизвестными во многих странах, равно как реализация и влияние механизмов освобождения.
- 10

В тюрьмах находится больше женщин, чем когда-либо прежде

Новый анализ показывает, что во всем мире в тюрьмах находятся 740 000 женщин, что на 100 000 больше чем за последние десять лет. Во время пандемии женщины столкнулись с большими сложностями в тюрьме. Стратегии реагирования на COVID-19 оставили женщин позади, в том числе в планах освобождения.
- 11

Дети остались позади в связи с COVID-19

Ежегодно в тюрьмах отбывают наказания не менее 410 000 детей. Несмотря на риски и последствия ограничений COVID-19 для детей, включая одиночное заключение, дети не были напрямую включены во многие планы освобождения; где бы они ни находились, данных о том, получили ли они пользу, очень мало.
- 12

Тюремный персонал пострадал во время пандемии

Тюремный персонал столкнулся с изменениями в своей рабочей нагрузке и условиях, включая тот факт, что они жили и находились на месте на протяжении нескольких недель или месяцев. Они столкнулись с повышенным риском заражения вирусом, на долю которого в некоторых тюрьмах приходится до 88 процентов случаев заражения COVID-19. Нехватка персонала и низкое соотношение заключенных к персоналу ухудшились во время пандемии.
- 13

Число применения альтернативных мер тюремному заключению увеличилось, но с некоторыми вызовами

Число применения альтернативных мер тюремному заключению в связи с COVID-19 увеличилось, хотя их влияние существенно различалось. Осуществление приговоров, не связанных с лишением свободы, столкнулось с практическими проблемами из-за государственных ограничений и перегруженности служб пробации.
- 14

Новые технологии стали спасательным кругом для многих заключенных, но не для всех

Были установлены или расширены коммуникационные технологии для облегчения контактов с семьями и предоставления телемедицины, реабилитации и других жизненно важных услуг во многих местах. Однако, цифровой разрыв показывает, что люди в тюрьмах, не имеющие доступа к сети, остались позади.
- 15

В центре внимания оказался расизм в системах уголовного правосудия

Движение Black Lives Matter привело к немедленным действиям по борьбе с системным расизмом, внимание протестующих и политиков в основном было сосредоточено на реформе полиции и правоохранительных органов, а не на приговорах или тюрьмах. В тюремном населении по-прежнему преобладают этнические меньшинства.
- 16

Количество приговоров к пожизненному заключению растет, что приводит к нарушениям прав человека

Почти полмиллиона человек отбывают официальное пожизненное наказание (то есть до наступления их естественной смерти), и неизвестное число приговорено к пожизненному наказанию де-факто (то есть соразмерно с учетом возраста лица, совершившего преступление). Смертные приговоры заменяются пожизненными заключениями, поскольку сохраняется карательный подход к преступлениям.
- 17

Карательная политика в отношении наркотиков, основанная на запрете, увеличивает количество заключенных

По оценкам, 2,5 миллиона заключенных осуждены за преступления, связанные с наркотиками, 22 процента из них - за хранение наркотиков для личного употребления. Были предприняты некоторые шаги в направлении декриминализации некоторых преступлений, связанных с наркотиками.
- 18

Всеобщая отмена смертной казни продолжается, но есть некоторые задержки

Движение к всеобщей отмене смертной казни продолжает расти, и в 2020 году во всем мире было зафиксировано рекордно низкое количество смертных казней. Однако, не менее 434 человек были казнены в 13 странах.

Глобальные тренды в тюремной системе 2021: Краткий обзор

Данный документ совместно опубликован и подготовлен при финансовой поддержке Таиландского института юстиции (TIJ). Это краткий обзор седьмого издания серии Глобальные тренды в тюремной системе организации Международная тюремная реформа PRI, которое было опубликовано в мае 2021 года. Содержание доклада является исключительной ответственностью Международной тюремной реформы PRI.

Данная публикация может свободно рецензироваться, аннотироваться, воспроизводиться и переводиться частично или полностью, но не для продажи и не для использования в коммерческих целях. Любые изменения в тексте данной публикации должны быть одобрены PRI. При использовании материалов следует отметить PRI, TIJ и данную публикацию.

Запросы следует направлять по адресу:
publications@penalreform.org

Впервые опубликован в июль 2021.

ISBN: 978-1-909521-85-8

© Penal Reform International 2021

Справочно



Все материалы, на которые сделаны ссылки в данной публикации, указаны в полном докладе: www.penalreform.org/global-prison-trends-2021.

Penal Reform International Головной офис

Грин Хаус
ул. Cambridge Heath 244-254
Лондон E2 9DA
Великобритания

Гаагский центр человечества
Fluwelen Burgwal 58 2511 CJ
Гаага
Нидерланды

info@penalreform.org

 @PenalReformInt
 @Penalreforminternational

www.penalreform.org

Офис в Центральной Азии

ул. Сыгынак, 29
г. Нур-Султан
Казахстан

пр. Манаса 41а, офис 13
г. Бишкек
Кыргызстан

pricaadmin@penalreform.org

Офис в Южном Кавказе

prisouthcaucasus@penalreform.org

Офис на Ближнем Востоке и Северной Африке

22 Амро Бин Динар
г. Амман
Иордания

priamman@penalreform.org

Офис в Суб-Сахарской Африке


Участок 8, Комплекс Кизоси
Почтовый ящик 11455
Кампала
Уганда

africa@penalreform.org

Thailand Institute of Justice

ГПБ здание 15-16 этаж
Шоссе Витхау, Патум Ван
г. Бангкок 10330
Тайланд

info@tijthailand.org

 @TIJthailand
 @tijthailand.org

www.tijthailand.org