

SYNTHÈSE

TENDANCES CARCÉRALES MONDIALES 2021





Ce résumé comprend des extraits du rapport complet, publié en anglais.

Tendances carcérales mondiales est la publication phare annuelle de Penal Reform International (depuis 2015), publiée en partenariat avec le Thailand Institute of Justice. Elle fournit un aperçu et des analyses des récents développements et défis en matière de justice pénale, de politiques et de pratiques pénitentiaires.

L'édition 2021 comprend une analyse sur :

Les tendances en matière de politique et de pratique pénitentiaires

Telles que :

- La criminalité et l'emprisonnement, la surpopulation, les politiques en matière de drogue et d'infractions mineures
- Les nouvelles infractions et la libération de détenus en réponse à la COVID-19
- La détention provisoire ainsi que le recours à la peine de mort et à la prison à perpétuité.

Les populations carcérales et les problématiques relatives aux personnes appartenant à des groupes spécifiques en milieu carcéral

Telles que :

- Les femmes, les enfants et les personnes âgées
- Les personnes LGBTQ+
- Les ressortissants étrangers, les minorités et les populations autochtones.

Les problématiques et défis liés à la gestion des prisons

Tels que :

- La réponse à la pandémie de COVID-19 dans les prisons, notamment les soins de santé, les restrictions de mouvements et le recours à l'isolement
- La sécurité, la violence et les décès en prison
- La situation du personnel pénitentiaire
- Les défis en matière de collecte de données et de transparence
- Le rôle et l'utilisation des nouvelles technologies, notamment en réponse à la pandémie de COVID-19.

Dossier spécial : Les prisons en situation de crise

Inclut des analyses sur :

- Les crises sanitaires
- Les contextes fragiles et affectés par les conflits
- Les risques naturels et conditions météorologiques extrêmes
- L'implication des populations carcérales en temps de crise.

Dans une prison mexicaine, des personnes détenues fabriquent des masques pour la communauté.

Le rapport complet peut être téléchargé à l'adresse suivante : www.penalreform.org/global-prison-trends-2021

Toutes les références de cette publication se trouvent dans le rapport complet.

Introduction

Plus d'un an après le début de la pandémie de la COVID-19, cette septième édition de *Tendances carcérales mondiales* est publiée conjointement par Penal Reform International (PRI) et le Thailand Institute of Justice (TIJ). Ce rapport documente les principales tendances de l'année écoulée, en particulier l'impact de la pandémie sur les populations carcérales et le personnel pénitentiaire, ainsi que la manière dont les prisons du monde entier ont répondu à ces défis.

Les dangers que représente la COVID-19 pour les personnes détenues et le personnel, notamment du fait de l'exiguïté des lieux et de la surpopulation, ont été reconnus dès les premiers stades de la pandémie. Des personnalités de haut niveau, au sein de gouvernements ou des Nations Unies (ONU), ont souligné le risque, dans les prisons, pour la vie et la santé ; et, comme le décrit *Tendances carcérales mondiales 2021*, la plupart des pays ont mis en œuvre des mesures de libération d'urgence afin de réduire la population carcérale. Alors que les pays continuent de faire face à de nouvelles vagues de la pandémie, les prisons restent des foyers de transmission du virus. En outre, les nouvelles infractions aux règles relatives à la lutte contre la COVID-19 et la reprise des procédures judiciaires ont entraîné une augmentation du nombre de détenus.

Les difficultés rencontrées par les prisons l'année dernière ont été aggravées par des décennies de réformes pénales et de financements insuffisants. La pandémie a mis en évidence l'impact de la surpopulation et du manque de ressources des prisons de la manière la plus grave qui soit : par la perte de vies humaines. Nous déplorons chaque décès en prison, qu'il s'agisse de personnes détenues ou de membres du personnel, et nous encourageons

tous les acteurs à tirer des leçons de l'année écoulée, telles que détaillées dans *Tendances carcérales mondiales 2021*, afin de garantir que les systèmes pénitentiaires protègent les droits humains des personnes dont ils ont la garde.

Les crises sanitaires et autres situations d'urgence ne sont pas sans précédent dans les prisons. Le *Dossier spécial* de cette année examine les prisons en situation de crise, et la manière dont les autorités réagissent en cas de crises sanitaires, de risques naturels et conditions météorologiques extrêmes, ou dans des contextes fragiles et touchés par des conflits. Nous examinons comment, lors de telles crises, les prisons et les personnes qui s'y trouvent sont affectées, ainsi que la manière dont elles sont impliquées ; et nous étudions les mesures que les autorités peuvent mettre en place pour mieux se préparer et intervenir.

Afin de protéger les droits humains de la manière la plus efficace possible, en particulier dans le cadre de situations d'urgence, il faut moins de personnes en prison. Par conséquent, la lutte contre la surpopulation carcérale et la promotion du recours aux alternatives à l'emprisonnement sont des priorités essentielles pour PRI et TIJ. Dans cet esprit, 30 ans après l'adoption des Règles minima des Nations Unies pour l'élaboration de mesures non privatives de liberté (Règles de Tokyo), et 10 ans après l'adoption des Règles des Nations Unies concernant le traitement des détenues et l'imposition de mesures non privatives de liberté aux délinquantes (Règles de Bangkok), nous devons tous nous efforcer d'accroître le recours aux alternatives. *Tendances carcérales mondiales 2021* fait état des progrès accomplis dans la mise en œuvre de ces normes, ainsi que des nouveaux défis auxquels sont confrontés les services de probation pendant la pandémie.

En mars de cette année, la Déclaration de Kyoto a été adoptée par l'ensemble des États Membres de l'ONU lors du 14^e Congrès des Nations Unies pour la prévention du crime et la justice pénale, qui s'est tenu au Japon. Elle définit les intentions et objectifs en matière de prévention de la criminalité et de justice pénale pour les cinq prochaines années. Comme l'indique la Déclaration, la mise en place de systèmes pénaux axés sur la réinsertion reste une problématique centrale pour de nombreux gouvernements et acteurs ; il s'agit là d'un domaine dans lequel la société civile et les institutions jouent un rôle essentiel.

La pandémie mondiale nous a solennellement rappelé qu'il reste encore beaucoup à faire pour protéger les personnes les plus vulnérables de nos sociétés. Alors qu'il reste moins de neuf ans pour réaliser le Programme de développement durable à l'horizon 2030, *Tendances carcérales mondiales 2021* documente les défis spécifiques auxquels sont confrontés les femmes, les enfants, les personnes âgées et les autres groupes marginalisés au sein des systèmes judiciaires. Les données désagrégées étant limitées, voire inexistantes, dans de nombreux systèmes pénitentiaires, l'association de nos recherches, de nos opérations et de notre expertise nous permet de continuer à identifier et à mettre en lumière les tendances clés qui affectent ces populations, afin de garantir que « personne ne sera laissé de côté » dans la reconstruction sociale qui succèdera à cette crise mondiale.

Olivia Rope

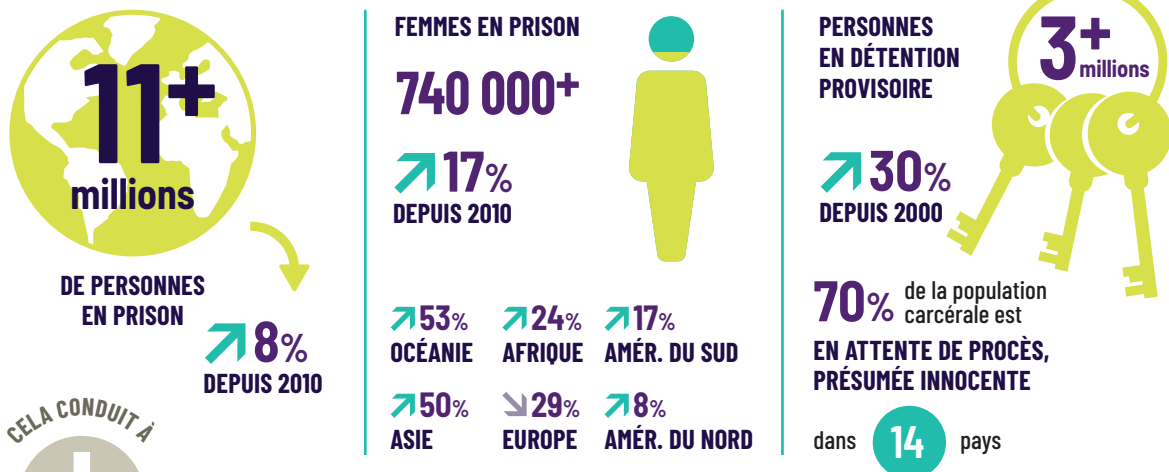
Directrice exécutive
Penal Reform
International

Phiset Sa-ardyen

Directeur exécutif
Thailand Institute
of Justice

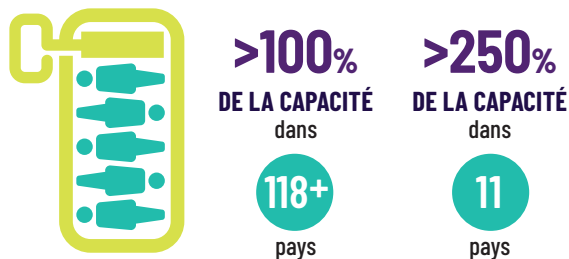
Faits et chiffres clés

La population carcérale mondiale continue d'augmenter



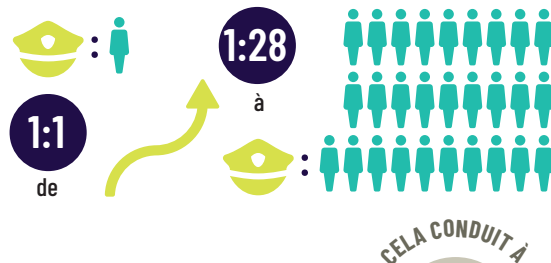
Surpopulation chronique

La capacité d'accueil est dépassée dans de nombreuses prisons



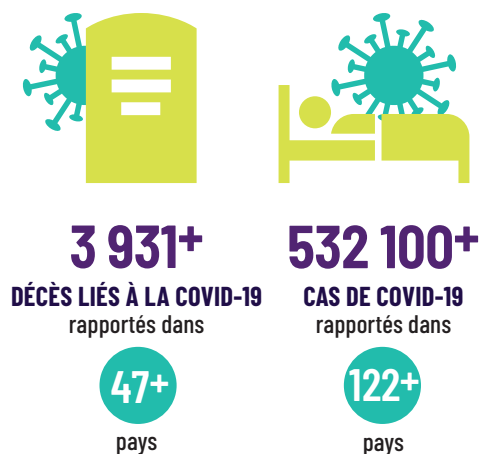
Manque de personnel

Les ratios personnel/détenus varient considérablement d'un pays à l'autre



Souffrance dans les prisons pendant la pandémie

Personnes en prison



Personnel pénitentiaire



Faits et chiffres clés

La COVID-19 a affecté le nombre de personnes en prison

DIMINUTION



Facteurs ayant contribué à diminuer la population carcérale

LIBÉRATIONS D'URGENCE



109+

pays ont adopté des plans de libérations
PENDANT LA 1^{ÈRE} VAGUE DE COVID-19

MAIS

<6%

de la population carcérale mondiale libérée en vertu de ces mesures*

MAIS

75%

des pays n'ont pas explicitement inclus les femmes†

SUSPENSION DES PROCÉDURES JUDICIAIRES



ALTERNATIVES À L'EMPRISONNEMENT

ont été davantage utilisées pendant la pandémie

AUGMENTATION



Facteurs ayant conduit à une augmentation de la population carcérale

NOMBREUSES NOUVELLES INFRACTIONS

pour violation des règles liées à la COVID-19



Emprisonnement ou amendes



RÉSORPTION DU RETARD ACCUMULÉ

quand les procédures judiciaires ont repris



Nombreuses admissions en prison

* Mars - Juin 2020, Harm Reduction International; † Mars - Juillet 2020, DLA Piper.

Les prisons ont pris des mesures face à la COVID-19

Isolement médical



MESURE LA PLUS COURANTE
pour les cas/symptômes



Utilisée dans **46+**
systèmes pénitentiaires



Conditions souvent similaires à l'isolement cellulaire

Interdictions des visites



ENTRAVANT L'ACCÈS À/AUX:

Contacts familiaux
Nourriture & médicaments
Soins de santé
Réhabilitation
Représentation légale
Contrôleurs de prison

Plans de vaccination



PRISONS PRIORITAIRES

dans **13+** pays

PRISONS INCLUSES

dans **11+** pays

Messages clés

Ces messages clés ne couvrent pas l'ensemble des tendances identifiées dans *Tendances carcérales mondiales 2021*, mais représentent certains des problèmes les plus pertinents et pressants auxquels les systèmes de justice pénale sont confrontés et qui nécessitent une attention urgente.

- 01 Les libérations de détenus en réponse à la COVID-19 ont peu contribué à enrayer l'augmentation de la population carcérale**

11 millions de personnes sont en prison dans le monde – une augmentation d'environ 8 % au cours des dix dernières années. Les prisons dépassent leurs capacités d'accueil dans 119 pays, et les mesures visant à réduire la population carcérale ont été insuffisantes. En réponse à la pandémie, au moins 109 pays ont adopté des mesures de libération, mais beaucoup ont été abandonnées ou inefficaces. Les arrestations pour infractions liées à la COVID-19 et la résorption du retard dans le traitement des dossiers ont augmenté la surpopulation dans certains endroits.
- 02 Le risque pour les personnes en prison de contracter la COVID-19 reste élevé**

Selon les rapports, 3 887 personnes en prison sont décédées des suites de la COVID-19 dans 47 pays, et plus de 534 055 ont été testées positives dans 122 pays, mais les chiffres réels sont bien plus élevés. Les personnes en prison sont particulièrement vulnérables en raison de l'exiguïté des lieux, du manque de produits d'hygiène et d'un état de santé général plus fragile que celui de la population en dehors des prisons.
- 03 Le recours excessif à la détention provisoire se poursuit malgré la pandémie**

Trois millions de personnes sont en détention provisoire, soit une augmentation de 30 % depuis 2000. Bien que certaines personnes en détention provisoire aient bénéficié des plans de libération, les arrestations liées à la COVID-19 ont entraîné une augmentation du recours à celle-ci.
- 04 La pandémie a exacerbé les défaillances des soins de santé en prison**

De nombreux systèmes pénitentiaires n'ont pas réussi à mettre en œuvre des mesures préventives essentielles contre la COVID-19. Les ressources et le personnel médical consacrés aux soins de santé, déjà faibles, ont été encore plus sollicités, ce qui, associé à des régimes restrictifs, a affecté la prestation des soins de santé – pour la COVID-19 comme pour d'autres problèmes de santé.
- 05 La prévention contre la COVID-19 dans de nombreuses prisons s'est faite au détriment des droits humains**

Les restrictions sévères ont conduit à des violations de nombreux droits humains. Pendant des mois, des mesures d'isolement, de mise en quarantaine ou de confinement en groupe ont été mises en place. Les niveaux de violence et d'agitation ont augmenté, et les personnes détenues ont été coupées du monde extérieur, y compris de l'accès aux approvisionnements essentiels.
- 06 Les mesures liées à la COVID-19 dans les prisons ont eu un effet dévastateur sur la santé mentale**

La crise pré-pandémique de la santé mentale dans de nombreuses prisons du monde a atteint de nouveaux seuils en raison des restrictions liées à la COVID-19, et de la suspension ou de la dégradation des prestations de soins de santé mentale. Les données montrent que les taux d'automutilation et de suicide ont augmenté au sein de certaines populations carcérales.
- 07 Les personnes incarcérées ont largement protesté contre les lacunes des réponses à la COVID-19**

La gestion de la COVID-19 a conduit à des manifestations et incidents violents dans les prisons, dus notamment aux mesures restrictives imposées, à la peur de la contamination et à l'absence d'actions et de dispositions. L'usage excessif de la force par les autorités en réponse à ces manifestations a entraîné des blessures ou la mort de personnes détenues.
- 08 Les nouvelles infractions prévues par les réglementations liées à la COVID-19 ont touché les plus marginalisés**

La criminalisation du non-respect des règles relatives à la COVID-19 a en réalité criminalisé la pauvreté et affecté les groupes et personnes les plus marginalisés. L'application des restrictions a été marquée par des préjugés raciaux et discriminatoires. Dans certains pays, ces infractions ont fait l'objet de détention provisoire ou de peines de prison.

- 09 La collecte de données et la transparence dans les prisons posent des problèmes majeurs**
- La pandémie a mis en évidence des lacunes de longue date en matière de collecte de données et de transparence dans les prisons. Le taux d'infection à la COVID-19 parmi le personnel et les personnes détenues reste inconnu dans de nombreux pays, tout comme la mise en œuvre et l'impact des mesures de libération.
- 10 Il n'y a jamais eu autant de femmes en prison**
- Une nouvelle analyse montre que 740 000 femmes sont en prison dans le monde, une augmentation de plus de 100 000 en dix ans. Les femmes ont subi des difficultés accrues en prison pendant la pandémie. Les stratégies de réponse à la COVID-19 ont laissé les femmes de côté, y compris dans les plans de libération.
- 11 Les enfants ont été laissés pour compte dans les réponses à la COVID-19**
- Au moins 410 000 enfants sont en prison chaque année. Malgré les risques et les impacts des restrictions liées à la COVID-19 sur les enfants, y compris l'isolement, de nombreux programmes de libération ne les ont pas explicitement inclus ; lorsque ça a été le cas, les données permettant de savoir si ces programmes ont réellement profité aux enfants incarcérés sont rares.
- 12 Le personnel pénitentiaire a souffert pendant la pandémie**
- Le personnel pénitentiaire a dû faire face à des changements dans sa charge et ses conditions de travail, allant jusqu'à vivre ou être confiné sur place pendant des semaines ou des mois. Ils ont été confrontés à un risque accru de contracter le virus, représentant jusqu'à 88 % des cas de COVID-19 dans certaines prisons. Le manque de personnel et les faibles ratios détenus-personnel se sont aggravés pendant la pandémie.
- 13 Le recours aux alternatives à l'emprisonnement a augmenté, mais avec quelques difficultés**
- Le recours aux alternatives à l'emprisonnement s'est étendu et accru en réponse à la COVID-19, bien que l'impact ait été très variable. La mise en œuvre des peines non privatives de liberté s'est heurtée à des problèmes pratiques dus aux restrictions gouvernementales et à la surcharge des agences de probation.
- 14 Les nouvelles technologies ont été une planche de salut pour de nombreuses personnes détenues, mais pas toutes**
- Dans de nombreux endroits, des technologies de communication ont été installées ou développées pour faciliter le contact avec les familles et les prestations de services de télémedecine, de réinsertion et d'autres services vitaux. Toutefois, en raison de la fracture numérique, les personnes détenues qui n'ont pas accès à Internet ont été laissées pour compte.
- 15 Le racisme dans les systèmes de justice pénale a été mis en lumière**
- Le mouvement Black Lives Matter a donné lieu à des mesures immédiates pour lutter contre le racisme systémique, bien que l'attention des manifestants et des décideurs politiques se soit largement concentrée sur la réforme de la police et des forces de l'ordre plutôt que sur les peines ou les prisons. Les minorités ethniques continuent d'être surreprésentées dans de nombreuses populations carcérales.
- 16 Les peines d'emprisonnement à perpétuité sont en augmentation, entraînant des violations des droits humains**
- Près d'un demi-million de personnes purgent une peine de prison à perpétuité, et un nombre inconnu de personnes purgent une telle peine *de facto*. Les approches punitives de la criminalité persistent, et l'emprisonnement à vie, en augmentation, remplace les condamnations à mort.
- 17 Les politiques punitives antidrogues fondées sur la prohibition font augmenter la population carcérale**
- On estime que 2,5 millions de personnes en prison ont été condamnées pour des infractions liées à la drogue, dont 22 % pour possession pour consommation personnelle. Des mesures ont été prises en faveur de la dépénalisation de certaines infractions liées à la drogue.
- 18 L'abolition universelle de la peine de mort se poursuit, avec quelques revers**
- Le mouvement en faveur de l'abolition universelle de la peine de mort continue de prendre de l'ampleur, et un nombre réduit d'exécutions a eu lieu en 2020. Néanmoins, au moins 483 personnes ont été exécutées dans 18 pays.

Tendances carcérales mondiales 2021 : Synthèse

Ce document a été publié par Penal Reform International et le Thailand Institute of Justice et produit avec le soutien financier du Thailand Institute of Justice. Il s'agit de la synthèse de la septième édition de la série de rapports *Tendances carcérales mondiales* de Penal Reform International, publié en mai 2021.

Le contenu de ce rapport relève de la seule responsabilité de Penal Reform International.

Cette publication peut être librement revue, résumée, reproduite et traduite, en partie ou en totalité, mais ne peut être utilisée pour la vente ou à des fins commerciales. Toute modification du texte de cette publication doit être approuvée par Penal Reform International. Il convient d'accorder à Penal Reform International, au Thailand Institute of Justice et à cette publication le crédit qui leur est dû.

Pour tout renseignement, s'adresser à :
publications@penalreform.org

Publié pour la première fois en juillet 2021.

ISBN: 978-1-909521-84-1

© Penal Reform International 2021

Références

Pour toutes les références, veuillez consulter l'édition complète de *Tendances carcérales mondiales 2021*, disponible au lien suivant : www.penalreform.org/global-prison-trends-2021.

Penal Reform International Siège

The Green House
244-254 Cambridge Heath Road
Londres E2 9DA
Royaume-Uni

The Hague Humanity Hub
Fluwelen Burgwal 58
2511 CJ Den Haag
Pays-Bas

info@penalreform.org

 @PenalReformInt

 @Penalreforminternational

www.penalreform.org

Asie centrale

Syganak str. 29
Nur-Sultan
Kazakhstan

96 Toktogul street, office 7
Bishkek
Kirghizistan

pricentralasia@penalreform.org

Caucase du Sud

prisouthcaucasus@penalreform.org

Moyen-Orient et Afrique du Nord

22 Amro Bin Dinar
Amman
Jordanie

priamman@penalreform.org

Afrique subsaharienne

Plot 8, Kisozi Close
Kisozi Complex
Nakasero
Kampala
P.O. Box 11455
Ouganda


africa@penalreform.org

Thailand Institute of Justice

GPF Building 15th-16th Floor
Witthayu Road, Pathum Wan
Bangkok 10330
Thaïlande

info@tijthailand.org

 @TIJthailand

 @tijthailand.org

www.tijthailand.org