

**Европейский инструмент содействия
демократии и правам человека**

**Международные
обязательства Российской
Федерации по созданию
специализированной системы
правосудия по делам
несовершеннолетних**

**Проект
«Объединение усилий гражданского
общества для защиты прав детей,
находящихся в конфликте с законом»**



Проект выполняется «Penal Reform International»
при участии общественных объединений:
Краевой общественной комитет по защите прав
человека, г.Красноярск
Молодежный фонд правозащитников «Ювента»,
г.Иркутск

Создание судебной системы по делам несовершеннолетних прямо вытекает из обязательств Российской Федерации по применению общепризнанных принципов и норм международного права.

«Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

Конституция РФ, статья 15 ч.4.

Российская Федерация, как правопреемница СССР и продолжатель членства СССР во всех органах ООН, взяла на себя обязательства по исполнению Конвенции о правах ребенка, вступившей в силу для СССР 15 сентября 1990 года.

Государства-участники Конвенции признают право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитываются возраст ребенка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе.

Помимо Конвенции ООН о правах ребенка Российская Федерация в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних должна учитывать Минимальные Стандартные Правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила» 1985 г.), Руководящие Принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних («Эр-Ри-ядские руководящие принципы») и другие.

Статья 40 Конвенции о правах ребенка предусматривает, что государства должны создать для детей, оказавшихся в конфликте с законом, отдельную систему правосудия, в рамках которой обеспечивалось бы соблюдение их прав. Согласно п. 3 ст. 40 Конвенции государства-участники стремятся содействовать установлению законов, процедур, орга-

нов и учреждений, имеющих непосредственное отношение к детям, которые, как считается, нарушили уголовное законодательство, обвиняются или признаются виновными в его нарушении.

В соответствии с принятыми на себя обязательствами Российская Федерация представляет периодический доклад об исполнении Конвенции Комитету ООН по правам ребенка. Комитет по правам ребенка подвергает критике политику и практику отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным четвертому и пятому периодическим докладам Российской Федерации, 25 февраля 2014 г.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

69. Комитет приветствует значительное сокращение числа детей, приговоренных к лишению свободы за последние несколько лет. Вместе с тем его обеспокоенность вызывают:

a) продолжительные задержки с принятием законодательства о создании судов по делам несовершеннолетних, укомплектованных специализированным персоналом;

b) частые незаконные задержания детей органами охраны правопорядка в обстоятельствах отсутствия явного противоправного поведения со стороны детей;

c) внесенные в 2008 году изменения в Уголовно-исполнительный кодекс, снизившие возрастной ценз для осужденных, содержащихся в воспитательных колониях для несовершеннолетних, с 21 года до 19 лет (Федеральный закон № 261 от 22 декабря 2008 г.), а также отсутствие информации о раздельном содержании детей и взрослых под стражей в полиции;

d) недостаточность программ реабилитации и реинтеграции для детей, находящихся в конфликте с законом, после их освобождения из закрытых учреждений.

70. Комитет настоятельно призывает государство-участник установить систему отпавле-

ния правосудия в отношении несовершеннолетних в полном соответствии с Конвенцией, в частности с ее статьями 37, 39 и 40, и другими соответствующими нормами, включая Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (Гаванские правила), Руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в рамках системы уголовного правосудия и принятое Комитетом замечание общего порядка № 10 (2007 г.) о правах детей в системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить принятие законодательства по созданию системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, включая суды по делам несовершеннолетних, укомплектованные специализированным персоналом, и применять подход восстановительного правосудия, продолжать позитивное сокращение числа детей, приговоренных к лишению свободы;

б) не допускать незаконного задержания детей и обеспечить предоставление правовых гарантий помещенным под стражу детям;

с) предусмотреть, чтобы дети, достигшие совершеннолетнего возраста, находясь в местах лишения свободы, могли оставаться в учреждениях для несовершеннолетних правонарушителей, как правило, вплоть до достижения ими возраста 24–26 лет;

д) разработать всеобъемлющие меры по реабилитации и реинтеграции для всех детей, находящихся в конфликте с законом.

**Минимальные стандартные правила
Организации Объединенных Наций,
касающиеся отправления правосудия
в отношении несовершеннолетних
(Пекинские правила)**

2.3 В рамках каждой национальной юрисдикции следует предпринять усилия для принятия комплекса законов, правил и положений, которые относятся непосредственно к несовершеннолетним правонарушителям и учреждениям и органам, в функции которых входит отправление правосудия в отношении несовершеннолетних, и которые призваны:

а) удовлетворять различные потребности несовершеннолетних правонарушителей, защищая при этом их основные права;

б) удовлетворять потребности общества;

с) проводить в жизнь следующие правила неукоснительно и беспристрастно.

**Руководящие принципы, касающиеся
правосудия в вопросах, связанных с участием
детей-жертв и свидетелей преступлений,** приняты резолюцией 2005/20 ЭКОСОС от 22 июля 2005 г.

В. Конкретные цели

14. Особое внимание следует уделить следующим вопросам:

а) должны быть приняты такие процессуальные нормы по делам несовершеннолетних, которые комплексно учитывают интересы ребенка;

б) независимые группы экспертов или иные группы должны провести обзор существующего законодательства и законопроектов в области правосудия в отношении несовершеннолетних и рассмотреть последствия этих норм для детей;

с) ни одному не достигшему возраста наступления уголовной ответственности ребенку не должно предъявляться уголовное обвинение;

д) государствам следует создавать суды по делам несовершеннолетних, обладающих главным образом юрисдикцией над несовершеннолетними, совершившими преступные акты, и разрабатывать специальные процедуры, учитывающие особые потребности детей. В качестве альтернативы обычные суды должны применять, когда это требует-

ся, такие процедуры. В случае необходимости следует предусмотреть принятие национальных законодательных и иных мер с целью обеспечения, в соответствии со статьями 3, 37 и 40 Конвенции, всех прав и защиты ребенка в тех случаях, когда он предстает перед судом, помимо суда по делам несовершеннолетних.

Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений,
приняты резолюцией ЭКОСОС от 22 июля 2005 года

XIV. Право на специальные профилактические меры

38. В дополнение к профилактическим мерам, которые должны быть предусмотрены для всех детей, дети-жертвы и свидетели, являющиеся особо уязвимыми с точки зрения рецидивной виктимизации или совершения преступлений, нуждаются в специальных стратегиях.

39. Специалистам надлежит разрабатывать и осуществлять комплексные и специальные целевые стратегии и меры в случаях, когда существует риск возможной дальнейшей виктимизации детей-жертв. В таких стратегиях и мерах должен приниматься во внимание характер виктимизации, в том числе виктимизации, связанной с жестоким обращением в семье, сексуальной эксплуатацией, злоупотреблениями при содержании в соответствующих учреждениях и с торговлей детьми. Стратегии могут опираться на правительственные, районные и гражданские инициативы.

Замечание общего порядка № 10 (2007)

Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних
CRS/C/GC/10, 25 апреля 2007 г.
КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

V. Организация системы правосудия по делам несовершеннолетних

90. Для обеспечения полного осуществления принципов и прав, рассмотренных в предшествующих пунктах, необходимо создать эффективную организационную структуру для отправления правосудия по делам несовершеннолетних и всеобъем-

лющую систему правосудия по делам несовершеннолетних. Как указано в пункте 3 статьи 40 КПП, государствам-участникам следует стремиться содействовать установлению законов, процедур, органов и учреждений, имеющих непосредственное отношение к детям, находящимся в конфликте с уголовным законодательством.

92. Всеобъемлющая система правосудия по делам несовершеннолетних требует также создания специализированных подразделений в полиции, судебной системе, прокуратуре, равно как и назначения специальных защитников или других представителей, которые оказывали бы правовую или другую соответствующую помощь ребенку.

93. Комитет рекомендует государствам-участникам учредить суды по делам несовершеннолетних либо в виде отдельных структур, либо в рамках существующих региональных/окружных судов. В случаях, когда незамедлительное решение этой задачи оказывается невозможным в силу практических причин, государствам-участникам следует обеспечить назначение специальных судей или магистратов для рассмотрения дел, относящихся к системе правосудия по делам несовершеннолетних.

94. Кроме того, следует создать специализированные службы, например службы пробации, консультативных услуг или надзора, а также специализированные учреждения, включая, например, дневные центры ухода и, если это необходимо, учреждения для размещения детей-правонарушителей и ухода за ними по месту жительства. В этой системе правосудия по делам несовершеннолетних следует постоянно поощрять эффективную координацию деятельности всех этих специализированных подразделений, служб и учреждений.

Исходя из вышеизложенного, термин «система правосудия в отношении несовершеннолетних» (ювенальная юстиция) употребляется применительно к законам, процедурам, руководящим принципам, нормам уголовного и уголовно-исполнительного, материального и процессуального права, специалистам, учреждениям и методам (технологиям) воздействия, специально предназначенным для работы с детьми, преступившими закон.

**За дополнительной информацией
обращайтесь:**

**Филиал объединения
«ПЕНАЛ РЕФОРМ ИНТЕРНЕСНЛ»
в Российской Федерации**
127055, г. Москва, Угловой переулок, д. 2
Тел./факс: +7(495)250-6464
e-mail: apokras@penalreform.org
www.penalreform.org

*Данный материал опубликован при поддержке
Европейского Союза. Содержание публикации
является предметом ответственности
«Penal Reform International» и не отражает
точку зрения Европейского Союза.*



**Проект финансируется
Европейским Союзом**