

За дополнительной информацией
обращайтесь:

Филиал объединения
«ПЕНАЛ РЕФОРМ ИНТЕРНЭШНЛ»
в Российской Федерации

127055, г. Москва, Угловой переулок, д. 2
Тел./факс: +7(495)250-6464
e-mail: apokras@penalreform.org
www.penalreform.org

*Данный материал опубликован при поддержке
Европейского Союза. Содержание публикации
является предметом ответственности
«Penal Reform International» и не отражает
точку зрения Европейского Союза.*



Проект финансируется
Европейским Союзом

Отпечатано в типографии «Микропринт», Москва, ул.Орджоникидзе, д.3.



Европейский инструмент содействия
демократии и правам человека

Ювенальная юстиция: что это такое

Проект
«Объединение усилий гражданского
общества для защиты прав детей,
находящихся в конфликте с законом»



Проект выполняется «Penal Reform International»
при участии общественных объединений:
Краевой общественной комитет по защите прав
человека, г.Красноярск
Молодежный фонд правозащитников «Ювента»,
г.Иркутск

Исторически определение «**ювенальная юстиция**» относилось к отдельной системе правосудия, специальным судам для несовершеннолетних, которые в конце XIX – начале XX веков появились во многих странах.

История детского правосудия в России начинается с возникновения первого ювенального суда в 1910 г. в Санкт-Петербурге, который послужил образцом для создания подобных судов и в других крупных городах. В советский период реагирование на криминальные деяния несовершеннолетних имело разные формы и направленность – от внесудебных воспитательных (для этого в 1918 г. были созданы комиссии по делам несовершеннолетних) до предельно репрессивных (с 1935 до конца 50-х гг.). С 60-х годов XX века в правосудии по делам несовершеннолетних произошли существенные изменения, в уголовное судопроизводство были включены институты, учитывающие особенности детского возраста и необходимость применения воспитательных мер, возможность привлечения общественности к работе с несовершеннолетними правонарушителями.

В соответствии с Конституцией РФ и международными стандартами в 1998 г. принят Федеральный закон № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», направленный на создание правовых условий для реализации прав и законных интересов ребенка. В том, что касается вопросов, связанных с реагированием на преступления несовершеннолетних, этим Законом введены положения, но ключевые для ювенальной юстиции:

- социальная реабилитация ребенка;
- приоритет благополучия ребенка;
- специализация правоприменительных процедур с участием ребенка;
- следование принципам международного права при решении вопроса о наказании несовершеннолетних, совершивших правонарушения, и т.п.

Есть ли ювенальная юстиция в России?

В том или ином виде **ювенальная юстиция** существует в России достаточно давно. Работа органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних – это тоже элемент большой системы, направленной на защиту прав, интересов и исправление несовершеннолетних. В более узком смысле – это разделы уголовного и уголовно-исполнительного кодексов, посвященные особенностям уголовной ответственности и отбывания наказания несовершеннолетними.

С начала 2000 гг. ведется работа по внедрению системы правосудия для детей в России в упорядоченном виде, которая будет включать в себя, прежде всего, общую законодательную базу, организованную деятельность судебных, правоохранительных, попечительских, медико-социальных и реабилитационных учреждений и организаций, просветительскую деятельность.

В настоящее время законодательную основу того, что можно назвать **ювенальной юстицией**, в России составляют:

- Семейный кодекс Российской Федерации, № 223-ФЗ от 29.12.1995 года
- Федеральный закон № 124-ФЗ от 24.07.1998 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», направленный на создание правовых условий для реализации прав и законных интересов ребенка.
- Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 09.06.1999 г. № 120-ФЗ;
- Постановление пленума Верховного суда РФ от 01.02.2011 года № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних».
- Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденная Указом Президента РФ 1 июня 2012 г.
- УК РФ Раздел V. Уголовная ответственность несовершеннолетних;
- УПК РФ, Глава 50. Производство по уголовным делам несовершеннолетних

Мнения «за» ювенальную юстицию

Сторонниками введения, а точнее сказать законодательного оформления, **ювенальной юстиции** в Российской Федерации являются, как правило, люди, профессиональная и трудовая деятельность которых связана с работой с несовершеннолетними правонарушителями и детьми из неблагополучных семей. Сталкиваясь каждый день с детьми, совершившими общественно опасные деяния, работники правоохранительных органов, к примеру, понимают, что детскую преступность нельзя мерить общими категориями и подходить одинаково к взрослым нарушителям закона и детям. Ведь реальное наказание исправляет не всегда, а иногда даже и наоборот – усугубляет имеющуюся проблему.

Сотрудники органов опеки, работая с неблагополучными семьями, как никто другой знают, насколько бесправны и незащищены могут быть в семье дети, и насколько бессильны могут быть органы опеки, призванные стоять на страже прав ребенка.

Несмотря на бытующее мнение, что введение в действие ювенальной юстиции приведет к массовому отлучению детей от их родителей, сторонники введения ювенальной юстиции отмечают, что основной задачей этого института должно стать сохранение кровной семьи для ребенка.

Мнения «против» ювенальной юстиции

Противников введения ювенальной юстиции в России можно условно разделить на четыре группы.

- 1 группа – граждане, которые заблуждаются в своем мнении о задачах, целях, назначении и устройстве института ювенальной юстиции.
- 2 группа – граждане, которые опасаются, что контролирующие органы получат неограниченные полномочия для вмешательства в дела семьи, будут противопоставлены родителям в связке «родитель-ребенок».
- 3 группа – граждане, протестующие из религиозных соображений. Эта категория граждан считает, что принципы ювенальной юстиции не соответствуют российской традиционной культуре, православной духовности.

Как правило, противники и сторонники ювенальной юстиции вкладывают в это понятие разный смысл.

Сторонники ювенальной юстиции справедливо считают, что ювенальная юстиция – это система правосудия для несовершеннолетних, комплекс **«законов, правил и положений, которые относятся непосредственно к несовершеннолетним правонарушителям и учреждениям и органам, в функции которых входит отправление правосудия в отношении несовершеннолетних, и которые призваны: а) удовлетворять различные потребности несовершеннолетних правонарушителей, защищая при этом их основные права; б) удовлетворять потребности общества»** (Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), п.2.3).

Противники ювенальной юстиции трактуют этот термин широко, включая в понятие ювенальной юстиции, в основном, контроль семьи со стороны государства, что, по их мнению, приведет к разрушению традиционных ценностей.