

**Дети в конфликте с законом:
профилактика,
социальная интеграция,
защита прав**

Региональный опыт

Томская область

Москва, 2017

Проект
«Объединение усилий гражданского общества
для защиты прав детей,
находящихся в конфликте с законом»

Дети в конфликте с законом: профилактика, социальная интеграция, защита прав. Региональный опыт: Томская область. М.: 2017, 28 с.

Для НКО, ВУЗов, других организаций гражданского общества. Вся информация взята из открытых источников.

Общая информация по Томской области

Общая численность населения области на конец 2016 года составила 1 078 891 человек. Из них детей в возрасте до 17 лет 223 571.

По материалам информационно-аналитической справки о результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Томской области за 2016 год:

В 2016 году на территории Томской области зарегистрировано 680 преступлений, совершенных несовершеннолетними, что на 15,6% меньше количества преступлений несовершеннолетних, зарегистрированных в 2015 году (806 случаев). В то же время, в 4 территориях области отмечается рост уровня подростковой преступности. Из числа зарегистрированных преступлений 207 совершены подростками в группах (266 в 2015 году). Количество преступлений, совершенных подростками в группах со взрослыми лицами, уменьшилось с 148 в 2015 году до 79 в 2016 году.

В 13 случаях установлены факты вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений.

К уголовной ответственности привлечено 630 несовершеннолетних. Количество подростков, ранее совершавших преступления и привлеченных к уголовной ответственности, уменьшилось на 14,9% (с 242 до 206). Число ранее судимых несовершеннолетних, совершивших преступления повторно, уменьшилось на 9,9% (с 71 до 64), при этом количество подростков, совершивших преступления, будучи осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, увеличилось с 20 до 24.

Число несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, уменьшилось на 8,7% (с 103 до 94). Зарегистрирован 1 факт совершения подростком преступления в состоянии наркотического опьянения. В целях

предупреждения противоправных деяний, совершаемых несовершеннолетними, в том числе в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, оформлено 693 материала об административных правонарушениях, связанных с употреблением подростками спиртных напитков и пива.

С целью профилактики повторных правонарушений в отношении 87 подростков в судах решены вопросы о помещении их в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД (в 2015 году – 86), в том числе 33 - с последующим направлением в учебно-воспитательные учреждения (в 2015 году – 30).

С целью ранней профилактики совершения подростками преступлений и правонарушений инспекторами по делам несовершеннолетних в 2016 году оформлено 3132 материала об административных правонарушениях на родителей и лиц их заменяющих, связанных с ненадлежащим исполнением ими обязанностей по воспитанию детей.

В докладе за 2016 год Уполномоченного по правам ребенка в Томской области указано, что при общем снижении подростковой преступности в регионе, в 4 территориях зарегистрирован ее рост.

Учреждения на территории Томской области, являющиеся местами принудительного содержания несовершеннолетних правонарушителей:

- Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Томской области;
- Федеральное казенное учреждение Томская воспитательная колония № 2 (для девушек) УФСИН России по Томской области.

Целями государственной политики Томской области в интересах детей являются:

- осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации,

упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений;

- содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию гражданской ответственности;

- создание благоприятных правовых, социальных, экономических и экологических условий жизни детей в Томской области;

- развитие сети учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

*(Закон Томской области от 26 августа 2002 г. N 68-ОЗ
«Об основных гарантиях прав ребенка
на территории Томской области»).*

Из Плана мероприятий по реализации на территории Томской области Национальной стратегии действий в интересах детей на 2013–2014 годы

(утвержден распоряжением Администрации Томской области от 30.01.2013 № 51-ра):

Планируемые мероприятия:

Раздел 5. Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов ребенка и дружественного к ребенку правосудия

- Разработка и распространение информационных материалов, проведение конкурсов в целях просвещения Томской области в сфере защиты прав и законных интересов детей

- Разработка и распространение методического пособия (рекомендаций) по порядку обращения в Европейский суд по правам человека

- Определение направлений (в рамках проведения межведомственных совещаний, круглых столов) для применения результатов научных исследований Юридического института ТГУ о повышении эффективности деятельности судов по рассмотрению уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних

- Определение направлений (в рамках проведения межведомственных совещаний, круглых столов) для применения результатов научных исследований Юридического института

ТГУ в области методов воздействия на несовершеннолетних правонарушителей, не связанных с применением наказания

- Организация и проведение семинаров, круглых столов по вопросам повышения эффективности правоприменения в сфере осуществления судопроизводства в отношении несовершеннолетних, оптимизации межведомственного взаимодействия (с участием представителей судов и иных субъектов профилактики и предупреждения преступности несовершеннолетних); разработка соглашения о межведомственном взаимодействии

- Проведение Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Сибирском федеральном округе по вопросам использования судами ювенальных технологий судопроизводства в отношении несовершеннолетних

- Разработка и реализация подпрограммы «Профилактика правонарушений и наркомании на территории Томской области (2014–2018 годы)» долгосрочной целевой программы «Повышение общественной безопасности в Томской области (2014–2018 годы)» с включением мероприятий по ресоциализации несовершеннолетних, отбывших наказание

- Обеспечение деятельности единого общероссийского детского телефона доверия.

Из Плана мероприятий по реализации на территории Томской области Национальной стратегии действий в интересах детей на 2015-2017 годы

(утвержден распоряжением Администрации Томской области от 30.12.2014 № 967-ра)

Из раздела 2. Цель, задачи, меры, направленные на решение задач (сокращено)

Целью реализации Плана является улучшение качества жизни детей и семей с детьми через укрепление института семьи, организацию системной межведомственной работы по предоставлению детям и семьям с детьми необходимых мер помощи, поддержки, а также реабилитационных услуг.

Для достижения данной цели необходимо обеспечить решение следующих задач:

1) повышение эффективности социальной защиты семей с детьми на территории Томской области.

2) совершенствование деятельности по профилактике социального сиротства и формированию безопасного и комфортного семейного окружения для детей.

3) обеспечение прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4) формирование областной системы своевременной помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья.

5) обеспечение качественного конкурентоспособного общего образования и воспитания детей на территории Томской области.

6) создание условий для здорового развития каждого ребенка с рождения, обеспечение доступа всех категорий детей к качественным услугам и стандартам системы здравоохранения, средствам лечения болезней и восстановления здоровья.

7) обеспечение доступа детей и семей с детьми Томской области к культурным ценностям и благам.

Ожидаемые результаты реализации Плана:

- повышение благосостояния семей, воспитывающих детей, создание условий для их социальной адаптации на основе самообеспечения, трудовой занятости;

- уменьшение доли детей из малоимущих семей по отношению к общему числу детей из семей, проживающих на территории Томской области;

- повышение эффективности межведомственной работы на всей территории Томской области в сфере профилактики семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении, индивидуальной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации;

- организация межведомственной системной работы с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении;

- продолжение работы по разработке и утверждению стандартов специализированных профилактических услуг, в том числе инновационных, по организации реабилитационной

помощи детям (их семьям);

- повышение качества работы по подготовке потенциальных замещающих родителей и сопровождению замещающих семей в целях исключения возврата детей из замещающих семей в учреждения интернатного типа;

- реструктуризация учреждений интернатного типа (детских домов) в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывающие социальные услуги, способствующая расширению спектра социальных услуг данной категории детей, лицам из их числа и семьям, воспитывающим таких детей;

- обеспечение доступности услуг для семей с детьми-инвалидами, расширение спектра социальных услуг за счет вовлечения, активного развития и поддержки сектора профильных некоммерческих организаций, формирование реестра таких организаций;

- обеспечение доступности отдельным категориям детей получения качественного дополнительного образования;

- укрепление материально-технической базы учреждений дополнительного образования, работающих с детьми;

- совершенствование медицинской помощи детям, обеспечение ее доступности для всех категорий детей;

- снижение показателей младенческой и детской смертности;

- снижение случаев ранней беременности и абортов у несовершеннолетних девушек;

- информационно-просветительская деятельность, направленная на формирование ценностей ненасильственного воспитания, ответственного родительства, мотивацию родителей в области охраны и укрепления здоровья детей, а также мотивацию детей и подростков в ведении здорового образа жизни (правильного питания, отказа от вредных привычек: курения, употребления алкогольных, наркотических средств, а также психотропных и токсических веществ);

- разработка и внедрение системы мер по поддержке детских оздоровительных организаций на всей территории Томской области;

- разработка и внедрение системы подготовки кадровых ресурсов для сферы отдыха и оздоровления детей;
- введение федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного и общего образования;
- организация системной работы по выявлению и поддержке талантливых детей, их сопровождению в течение всего периода становления личности, в том числе и на начальном этапе профессиональной деятельности;
- увеличение доли обучающихся Томской области, ставших победителями и призерами в международных конкурсах/олимпиадах математического и естественнонаучного направления.

В перечень индикаторов для реализации поставленных задач входят следующие показатели:

1) уменьшение доли детей из малоимущих семей по отношению к общему числу детей из семей, проживающих в Томской области;

2) увеличение доли «случаев», закрытых по причине улучшения ситуации в семье, от общего количества закрытых «случаев» с 78,2% в 2014 году до 78,8% в 2017 году;

3) снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от общей численности детского населения Томской области с 2,54% в 2014 году до 2,38% в 2017 году;

4) увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях, от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области с 85,3% в 2014 году до 86,1% в 2017 году;

5) увеличение доли детей-инвалидов (1 года - 7 лет), получающих дошкольное образование, от общего числа детей-инвалидов в возрасте от 1 года до 7 лет до 59,6%;

6) увеличение доли детей-инвалидов, охваченных социально-реабилитационными услугами, в общей численности детей-инвалидов в Томской области с 54% в 2014 году до 60% в 2017 году;

7) обеспечение сохранения показателя по численности детей, охваченных организованными формами отдыха и оздо-

ровления, в общей численности детей школьного возраста на уровне достигнутого (не ниже 68%);

8) увеличение показателя по охвату детей Томской области в возрасте от 1 года до 7 лет формами дошкольного образования до 70%;

9) увеличение доли школьников, которым созданы современные условия обучения, до 78%;

10) увеличение количества участников мероприятий по поддержке талантливой молодежи до 1500 чел. ежегодно;

11) увеличение количества участников проектов (программ) молодежных и детских общественных организаций из числа молодежи Томской области до 3000 чел. ежегодно;

12) формирование областного реестра молодежных и детских общественных организаций и объединений, пользующихся государственной поддержкой, включающего не менее 30 организаций ежегодно.

Планируемые мероприятия

Раздел 5. Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов ребенка и дружественного к ребенку правосудия

- Разработка и распространение информационных материалов в целях просвещения населения Томской области в сфере защиты прав и законных интересов детей.

- Реализация государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 20.10.2014 № 411а «Об утверждении государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области».

- Обеспечение деятельности единого общероссийского детского телефона доверия.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Томской области

Работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних координируют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, деятельность которых основывается на принципах законности, коллегиальности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней в вопросах воспитания несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации.

Направления деятельности комиссий.

Комиссии осуществляют свою деятельность по следующим направлениям:

1) защита и восстановление прав и законных интересов несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

2) координация вопросов, связанных с соблюдением условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних и обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

3) координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

4) выявление несовершеннолетних и семей, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации, направление информации о выявленных несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, в соответствующие органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для организации индивидуальной профилактической работы;

5) профилактика и предупреждение алкоголизма, наркомании, токсикомании среди несовершеннолетних;

6) применение мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, предусмотренных

законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области;

6-1) выявление фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, предупреждение преступлений против семьи и несовершеннолетних;

7) осуществление иных мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

*Закон Томской области от 09.11.2007 № 249-ОЗ
«О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»*

В Томской области сложилась определенная система обеспечения согласованных действий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, включающая в себя законодательную базу, равноуровневую структуру субъектов системы профилактики, интеллектуальные, коммуникативные, инновационные, кадровые, организационные, научные ресурсы, технологии межведомственного взаимодействия.

Областной КДН и ЗП разработаны технологии межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, позволяющие оказывать своевременную помощь детям, попавшим в социально опасное положение:

– «Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении»;

– «Порядок организации учета несовершеннолетних в районных (городских) Комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

- «Положение о порядке межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Томской области, местного самоуправления и подразделений Управления ФСИН России по Томской области по социальному сопровождению и ресоциализации несовершеннолетних осужденных и детей, воспитываемых матерями с отсрочкой отбывания наказания»;
- «Регламент межведомственного взаимодействия при организации работы с несовершеннолетними, употребляющими психоактивные вещества»;
- «Порядок взаимодействия подразделений по делам несовершеннолетних отделов внутренних дел и органов службы занятости населения по вопросам занятости несовершеннолетних граждан, состоящих на учете за совершение правонарушений»;
- «Рекомендации для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросу защиты детей от жестокого обращения»;
- «Положение о порядке межведомственного взаимодействия в Томской области по социальному сопровождению и ресоциализации несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, осужденных, вернувшихся из воспитательных колоний».

Учреждения для несовершеннолетних правонарушителей

На территории Томской области действуют Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Томской области (ЦВСНП) и Федеральное казенное учреждение Томская воспитательная колония № 2 УФСИН России по Томской области (ТВК-2).

В 2013 году была закрыта Томская воспитательная колония № 1. Несовершеннолетние правонарушители из Томской области, осужденные к лишению свободы, направляются в Мариинскую воспитательную колонию ГУФСИН России по Кемеровской области

На территории области нет специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для детей, совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста уголовной ответственности (либо не подлежащих уголовной ответственности вследствие отставания в психическом развитии).

ЦВСНП

ЦВСНП УМВД России по Томской области находится в г.Томске. В 2008 году в Центре был произведен капитальный ремонт. Пока Центр был закрыт на ремонт, подростки-правонарушители направлялись в ЦВСНП Кемеровской области. Здание рассчитано максимум на 25 человек, однако обычно Центр заполнен меньше, чем наполовину.

К основным задачам ЦВСНП относятся:

– Обеспечение круглосуточного приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений.

– Проведение индивидуальной профилактической работы с доставленными несовершеннолетними, выявление среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общест-

венно опасных деяний, а также установление обстоятельств, причин и условий, способствующих их совершению, информирование об этом соответствующих органов внутренних дел и других заинтересованных органов и учреждений.

– Доставка несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществление в пределах своей компетенции других мер по устройству несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП.

– Профилактическая и воспитательная работа с несовершеннолетними, содержащимися в ЦВСНП УМВД России по Томской области, осуществляется с учетом возраста, степени педагогической запущенности, общественной опасности ранее совершенных правонарушений и других обстоятельств. Анализируются условия жизни и воспитания несовершеннолетних в семье, их личные качества, интересы, причины прекращения учебы, ухода из семьи, факты нарушений их прав и законных интересов, обстоятельства вовлечения детей и подростков в преступную и иную антиобщественную деятельность.

Одно из важных мест в процессе реабилитационной работы с подростками занимает школа. В ЦВСНП организовано обучение несовершеннолетних по школьной программе. Учебный класс оборудован в соответствии предъявляемым требованиям, имеется необходимая мебель, видеопроектор, библиотека, достаточное количество школьных учебников и литературы. Подростки проходят обучение по всем предметам, включенным для изучения в школьную программу. В связи с небольшой наполняемостью ЦВСНП, образовательный процесс проводится практически в индивидуальном порядке, каждый подросток обучается в зависимости от его уровня подготовки и возраста. Значительную часть воспитанников составляют дети, которые при обучении в общеобразовательной школе имели неудовлетворительную успеваемость.

Для подростков, содержащихся в Центре, проводятся мероприятия, посвященные праздничным и памятным датам, встречи с интересными людьми, экскурсии, конкурсы.

ТВК-2

Томская воспитательная колония № 2 – одна из двух в России колоний для несовершеннолетних правонарушителей женского пола.

Колония расположена в г.Томске. Лимит наполнения 279 человек.

В колонии содержатся осужденные девушки в возрасте от 14 до 18 лет (согласно ст.139 УИК РФ могут быть оставлены в ВК до 19 лет) из 32 субъектов Российской Федерации расположенных в Дальневосточном, Сибирском, Уральском, Приволжском округах и г. Байконур.

В учреждении работает средняя общеобразовательная школа (ФКОУ СОШ УФСИН России по Томской области), где осужденные получают основное общее и среднее общее образование. В школе также проводится внеклассная работа, направленная на повышение общей культуры обучающихся, создание условий для их личностного развития:

- традиционные мероприятия: «День знаний», «День учителя», 2 «Слета лучших учащихся», «Последний звонок», «Выпускной»;
- тематические классные часы;
- внеклассные мероприятия в дни школьных каникул;
- общешкольная конференция обучающихся «Поиск, находки, решения»;
- работает 6 кружков: «Тестоластика», «Азбука право»; «Эдельвейс», «Я путешественник», «Рукоделие», «Английский вокруг нас»;
- мероприятия, посвященные Году экологии.

Обучающимся предоставлена возможность заочно участвовать в конкурсах, конференциях, семинарах областного, регионального и международного уровней.

За добросовестное отношение к учебе, примерное поведение и активное участие в жизни школы к обучающимся применяются меры поощрения, предусмотренные законодательством РФ.

В училище (ФКП образовательном учреждении №286) девушки обучают специальностям:

1. Среднего профессионального образования по подготовке квалифицированных рабочих на базе среднего общего образования, срок обучения 10 мес.:

- «Мастер отделочных строительных работ»,
- «Оператор швейного оборудования»

2. Профессионального обучения:

- «Оператор ЭВ и ВМ», срок обучения – 5 и 6 месяцев;
- «Маляр», срок обучения - 4, 5, 6, 10 месяцев;
- «Штукатур», срок обучения - 4, 5, 6, 10 месяцев.
- «Швея», срок обучения - 4, 5, 6, 10 месяцев;
- «Раскройщик», срок обучения - 3 месяца;
- «Гладильщик», срок обучения - 2 месяца;
- "Повар, кондитер", срок обучения - 5 мес.

В учебно-производственных мастерских учреждения молодые специалисты повышают профессиональный разряд, набирая опыт и мастерство. По федеральной программе «Дети России», было закуплено новое швейное оборудование.

Воспитательный процесс носит комплексный характер и включает в себя нравственное, духовное, эстетическое, физическое, патриотическое воспитание. Стало хорошей традицией ежегодно проводить конкурс красоты и таланта «Мисс-ВК-2». Многие из осужденных девушек обладают творческим потенциалом, но до осуждения он был не реализован. Благодаря занятиям он проявляется и развивается. Особенно это заметно по работе театральной и хореографической студии. В колонии работают кружки «Умелица», «Домоводство», "Марья-искусница", "Гармония", "Вдохновение", "Юный редактор", "Жемчужина", "Театральная студия".

Большое внимание уделяется спорту - настольному теннису, волейболу, шахматам. Футбольная команда «Амазонки» принимает участие в товарищеских матчах с командами школ города". По программе УЕФА и Российского футбольного союза «Хет-трик» «Футбольные поля – детям России» ВК-2 получила профессиональное искусственное футбольное покрытие, кото-

рое стало первым и пока единственным во всей российской УИС. Традиционно летом проходит общественный смотр, посвященный Дню образования учреждения – большой концерт и награждение лучших учащихся профессионального училища и школы, спортсменов и активистов. В числе зрителей – родители, члены Попечительского совета, бывшие воспитанницы.

В колонии есть часовня в честь великомученицы Анастасии Узорешительницы. На средства верующих города Томска построен православный храм.

22 марта 2016 года в ВК-2 открылся реабилитационный центр "Аврора", один из 12 центров, открытых в российских регионах с целью подготовки осужденных к самостоятельной жизни на свободе. Воспитатель, психолог и старший специалист по социальной работе проводят для подростков занятия по программам: "Духовное взросление", "Нравственно-эстетическое воспитание", "Я создаю свою семью", "Мои дети - продолжение меня", "Домоводство". В ВК-2 по-настоящему семейная атмосфера, подростки ее очень ценят.

Начальник Департамента общего образования Томской области в своем письме от 04.06.2015 № 2023/01-08 «Об образовании служб медиации в ОО Томской области», адресованном руководителям муниципальных органов управления образованием и руководителям подведомственных образовательных организаций, «напоминает о необходимости организации служб медиации в образовательных учреждениях Томской области» и о том, что «в каждой общеобразовательной организации издается приказ о создании Школьной Службы Медиации, разрабатывается локальный акт «Положение о Школьной Службы Медиации» и план работы».

Официальный интернет-портал Администрации Томской области:

В школах Томской области будут созданы службы медиации.

До 2017 года во всех общеобразовательных школах Томской области будут созданы службы медиации.

Об этом сегодня, 17 ноября, на межведомственной комиссии по профилактике правонарушений под руководством и.о. замгубернатора по вопросам безопасности Александра Селиванова сообщила замначальника облдепартамента общего образования Елена Вторина. Работу по созданию служб медиации, где будут задействованы лучшие педагоги, регион начал с мая 2015 года. Для подготовки кадров организовано обучение и в областном центре, и с выездом в сельские районы.

«Правоохранительные органы и другие ведомства системы профилактики правонарушений должны увидеть в службах медиации дополнительный ресурс для решения задач. Вместе с соответствующей областной комиссией и подразделениями полиции по делам несовершеннолетних нам предстоит отрегулировать систему взаимоотношений с подростками, которые будут проходить через службы медиации», — сказала Елена Вторина.

Опубликовано:2015-11-17

По данным Всероссийской ассоциации восстановительной медиации в 2015 году в Томской области действовали 11 школьных служб примирения (медиации), которыми было получено 62 заявки, проведено 49 программ. Всего, помимо медиаторов в программах приняли участие 128 человек, из них взрослых – 31, детей и подростков – 128 (*«Мониторинг деятельности школьных служб примирения за 2015 года, проводимый в рамках Всероссийской ассоциации восстановительной медиации»*).

Из Доклада о реализации региональной политики Томской области в сфере образования (2015 год), стр.117-118:

«В рамках ФЗ 273 от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации», в целях защиты прав и интересов несовершеннолетних и профилактики социального сиротства и важнейших положений национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденного распоряжений Правительства РФ от 15.10.2012 № 1916р, концепцией развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 30 июля 2014г. № 1430р, в Томской области в образовательных организациях началось создание служб медиации. На курсах повышения квалификации по теме «Особенности организации деятельности службы школьной медиации по профилактике конфликтов» прошло обучение 89 педагогических работников. В течение 2015 года в образовательных организациях Томской области созданы 134 службы медиации, рассмотрено 323 случая, в работе с которыми были применены процедуры медиации».

Социальное сопровождение детей, находящихся в конфликте с законом

Из «Методических рекомендаций по межведомственному взаимодействию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам оказания помощи осужденным несовершеннолетним, отбывающим наказания, не связанные с лишением свободы, и несовершеннолетним, освобождающимся из мест лишения свобод (МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ» (Письмо Минобрнауки России от 28.07.2016 N 07-3188 "О направлении методических рекомендаций"):

«В Томской области в целях обеспечения комплексного подхода в решении вопросов по активизации межведомственного взаимодействия, преемственности в профилактической работе в отношении подозреваемых, обвиняемых и осужденных в исправительных учреждениях УФСИН России по Томской области, ведется работа по следующим направлениям: осуществляется взаимодействие между следственным изолятором и ВК по обмену информацией в отношении несовершеннолетних. Информация об индивидуальных особенностях личности и поведении несовершеннолетних, содержащаяся в психологических характеристиках, а также рекомендации по индивидуальной воспитательной работе помогают в дальнейшей психокоррекционной работе с осужденными. Осужденные, готовящиеся к освобождению, обязательно посещают занятия в "Школе подготовки к освобождению", которые проводят не только сотрудники различных служб учреждения, но и представители КДН и ЗП при администрации Ленинского района, ПДН, службы занятости населения г. Томска, сотрудники Томского областного наркологического диспансера. Данное сотрудничество организовано в рамках действующего Положения о порядке межведомственного взаимодействия в Томской области по социальному сопровождению и ресоциализации несовершеннолетних и направлено на обеспечение социальной помощи и поддержки осужденных как в процессе

отбывания наказания в виде лишения свободы, так и после освобождения, на обеспечение прав и законных интересов таких детей, профилактику правонарушений, употребления алкогольных напитков и наркотических средств либо психотропных веществ. В марте 2016 года в Томской ВК открыт реабилитационный центр "Аврора", рассчитанный на 12 мест, целью деятельности которого является обеспечение эффективной ресоциализации осужденных девушек к условиям жизни в современном обществе на основе применения индивидуальных и групповых форм воздействия, формирование уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения. Процесс ресоциализации в указанном центре проходит два этапа. На первом этапе находящаяся в центре осужденная учится без контроля со стороны сотрудников самостоятельно в полном объеме соблюдать распорядок дня. При успешном завершении первого этапа (не менее трех месяцев) осужденной предоставляется право выхода за пределы учреждения по специальному пропуску для посещения культурно-массовых и спортивных мероприятий за пределами учреждения и для решения вопросов обучения и трудоустройства после освобождения».

Автономная некоммерческая организация Ресурсный центр «Согласие»

Организация создана в 2015 году профессиональными психологами, педагогами, медиаторами.

Целью АНО РЦ "Согласие" является продвижение семейных ценностей, альтернативных подходов в разрешении конфликтных ситуаций, основанных на принципах медиации (посредничества), поддержка семьи и детей, создание системы обмена профессиональным опытом, повышение компетентности специалистов помогающих профессий.

Деятельность Организации направлена на продвижение семейных ценностей и поддержку семьи и детей, внедрение альтернативных подходов к разрешению конфликтных ситуаций, основанных на принципах медиации (посредничества), создание системы обмена профессиональным опытом и развития компетентности специалистов помогающих профессий; организации и проведения научно-исследовательских работ, экспертиз, разработки и внедрения новых технологий, связанных с профессиональным развитием специалистов в сфере семьи и детства, гармонизации социальных отношений и психолого-педагогического и правового просвещения населения.

Основные виды деятельности центра:

- продвижение ценностей ответственного родительства, гармоничных детско-родительских отношений;
- развитие волонтерского движения в сфере поддержки семьи и детей, привлечение добровольцев к работе с ними;
- организация сопровождения семей и подростков группы риска, в том числе, находящихся в конфликте с законом;
- популяризация медиации и восстановительных технологий как среди населения, так и среди специалистов помо-

гающих профессий, распространение идеи создания школьных служб примирения и их поддержка;

– организационно-методическое и информационное обеспечение деятельности социальных, образовательных и научных учреждений, работающих в сфере поддержки семьи и детей.

Ресурсный центр реализует ряд проектов, направленных на оказание высокопрофессиональной помощи подросткам группы риска, в том числе находящимся в конфликте с законом и обществом:

Проект «Шаг навстречу: поддержка подростков, находящихся в конфликте».

Проект направлен на отработку на территории Томской области модели сопровождения подростков группы риска, находящихся в конфликте с окружением и законом, ориентированной на преодоление ими кризиса, через привлечение студентов в качестве волонтеров-наставников.

Целью проекта является отработка и внедрение на территории Томской области модели сопровождения подростков группы риска, ориентированного на преодоление кризиса, через привлечение студентов в качестве волонтеров-наставников.

Задачи проекта:

– Создание команды, состоящей из студентов-волонтеров, готовых работать с проблемными подростками, разработка механизмов ее деятельности, а также информирование населения региона о такой практике помощи подросткам группы риска.

– Налаживание тесного взаимодействия между НКО, студентами и школами Томской области, а также специалистами системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, мобилизация ресурсов общества для решения проблем трудных подростков.

– Выявление подростков, нуждающихся в помощи, и их привлечение к участию в мероприятиях проекта, оказание им

помощи и поддержки, налаживание социальных связей и мобилизация ресурсов семьи для преодоления кризиса через проведение восстановительных медиаций.

– Развитие полезных компетенций у студентов-волонтеров, готовых помогать подросткам группы риска, навыков планирования и проектирования, аналитических и организаторских способностей, а также формирование у них ценностей социального активизма.

Проект «Плечом к плечу: реализация модели сопровождения подростков групп риска в г. Томске»

Целевая группа проекта: подростки группы риска, в том числе подростки, находящиеся в конфликте с окружением и законом, стоящие на внутришкольном учете, а также на учете в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, в возрасте от 12 до 17 лет, проживающие в г. Томске.

Методы и формы работы в проекте:

- Встречи и беседы с подростком;
- Индивидуальные консультации родителей, в том числе у психолога;
- Групповые встречи самоподдержки для родителей;
- Восстановительные программы примирения (в случае, если подросток совершил правонарушение);
- Проведение «кругов сообщества» в классе, направленных на принятие подростка одноклассниками;
- Групповые встречи и тренинги с подростками;
- Совместный досуг (спорт, экскурсионные поездки, посещение кинотеатра и др.).

В ходе проекта создана команда обученных волонтеров, готовых работать с подростками, находящимися в конфликте с законном и/или окружением (22 человека из числа студентов Томского государственного университета). Расширился круг

взаимодействия с образовательными организациями. В г.Томске запущена модель сопровождения подростков группы риска.

В Томской воспитательной колонии № 2 сотрудники АНО РЦ «Согласие» провели семинар-тренинг «Восстановительные практики в работе с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом» для сотрудников колонии, непосредственно работающих с осужденными: воспитателей, психологов, социальных работников.

РЦ «Согласие» и философский факультет Томского государственного университета с одной стороны и руководство Томской воспитательной колонии № 2 готовят соглашение о взаимодействии и внедрении в деятельность колонии медиативных технологий.

Некоторые региональные документы

- Закон Томской области от 26 августа 2002 года № 68-ОЗ «Об основных гарантиях прав ребенка на территории Томской области».
- Закон Томской области от 6 апреля 2009 г. № 47-ОЗ "О профилактике правонарушений в Томской области" (принят постановлением Государственной Думы Томской области от 26 марта 2009 г. № 2145)
- Приказ Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 28.05.2009 года № 116-п «Об организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в районных (городских комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».
- Распоряжение Администрации Томской области от 30.01.2013 года № 51-ра «Об утверждении Плана мероприятий по реализации на территории Томской области Национальной стратегии действий в интересах детей на 2013 – 2014 годы».
- Распоряжение Администрации Томской области от 30.12.2014 года № 967-ра «Об утверждении Плана мероприятий (Программы) по реализации на территории Томской области Национальной стратегии действий в интересах детей на 2015 - 2017 годы».
- Постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 года № 415а «Об утверждении регламента межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Томской области в сфере социального обслуживания»
- Постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 года № 411а «Об утверждении государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области».

Оглавление

Общая информация по Томской области.....	3
Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Томской области	11
Учреждения для несовершеннолетних правонарушителей	14
Развитие медиативных технологий	19
Социальное сопровождение детей, находящихся в конфликте с законом.....	21
Общественные инициативы.....	23
Некоторые региональные документы	27

**Дети в конфликте с законом:
профилактика, социальная интеграция,
защита прав
Региональный опыт.
Томская область**