

**Дети в конфликте с законом:  
профилактика,  
социальная интеграция,  
защита прав**

*Региональный опыт*  

---

**Красноярский край**

Москва, 2017

*Проект*  
*«Объединение усилий гражданского общества*  
*для защиты прав детей,*  
*находящихся в конфликте с законом»*

**Дети в конфликте с законом: профилактика, социальная интеграция, защита прав. Региональный опыт: Красноярский край. М.: 2017, 32 с.**

Для НКО, ВУЗов, других организаций гражданского общества. Вся информация взята из открытых источников.

## Общая информация по Красноярскому краю

---

Красноярский край – второй по площади субъект Российской Федерации, занимает 2366,8 тыс. кв. км (или 13,86% территории страны). Общая численность населения края на конец 2016 года – 2 875 790 человек.

По состоянию на сентябрь 2016 года в Красноярском крае проживало 588 344 несовершеннолетних, в том числе в возрасте от 14 до 17 лет – 108 000 человек.

### **По материалам информационно-аналитической справки о результатах служебной деятельности ОВД Красноярского края в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:**

За январь-октябрь 2016 года было зарегистрировано 1517 преступлений, совершенных несовершеннолетними; за аналогичный период предыдущего года – 2043 преступления несовершеннолетних. Количество несовершеннолетних лиц, совершивших преступления за 10 месяцев 2016 года составило 1360 человек, в т.ч. 411 – в возрасте 14-15 лет, 949 – 16-17 лет; из них девушек – 155. Несовершеннолетними до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности совершено 764 общественно опасных деяний. Количество несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, составило 914 человек, в том числе в возрасте до 14 лет – 716; повторно деяния совершили 118 подростков.

На учете в ОВД края состоит 2796 несовершеннолетних, из которых 1922 – школьники, 598 – учащиеся профессиональных образовательных организаций.

Сократилось количество тяжких и особо тяжких преступлений с 677 в 2015 году до 358 в 2016.

Сократилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними повторно, с 840 в 2015 до 640 в 2016.

В 2016 году удельный вес преступности несовершеннолетних от общего количества преступлений составил 5,6%, что на

1,7% меньше, чем в 2015 году. На фоне общего снижения подростковой преступности в 7 территориях края зарегистрирован ее рост.

Постановлением Президиума Красноярского краевого суда от 12 декабря 2006 г. во всех районных (городских) судах Красноярского края созданы судебные составы по делам несовершеннолетних.

### **Учреждения на территории Красноярского края, являющиеся местами принудительного содержания несовершеннолетних правонарушителей:**

- Центр временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД по Красноярскому краю;
- Федеральное казенное учреждение Канская воспитательная колония ГУФСИН России по Красноярскому краю.

**Государственная политика Красноярского края в области защиты прав ребенка** основывается на следующих приоритетах:

- 1) создание экономических, правовых, социальных и экологических условий для развития физически, психически и нравственно здорового ребенка, формирования и реализации личности;
- 2) воспитание у ребенка патриотизма, гражданственности, приобщение к отечественной и мировой культуре;
- 3) обеспечение права детей на воспитание в семье, оказание родителям, усыновителям и опекунам надлежащей помощи;
- 4) выделение из краевого бюджета средств, необходимых для социальной поддержки детей;
- 5) защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В сфере защиты прав детей, находящихся в конфликте с законом или в ситуации риска конфликта с законом Стратегия действий в интересах детей в Красноярском крае до 2017 года предусматривает внедрение примирительных технологий через досудебное разрешение конфликтов (п.2.3. Стратегии).

## **Из Стратегии действий в интересах детей в Красноярском крае до 2017 года**

---

(Приложение N 1 к Распоряжению Губернатора Красноярского края от 20 февраля 2013 года N 44-рг):

### **2.3.2. Основные задачи**

Создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей, системы правосудия и системы исполнения наказаний, дружественных к ребенку. Укрепление системы межведомственного взаимодействия в сфере работы с подростками и семьями группы риска.

Усиление межведомственного взаимодействия в муниципальных образованиях Красноярского края всех субъектов профилактики детского неблагополучия, направленного на скорейшее решение проблем конкретной семьи с детьми с учетом особенностей сложившейся ситуации, а также в части сопровождения подростков, вернувшихся из воспитательных центров, с целью их скорейшей социальной адаптации.

Наполнение действенными механизмами индивидуальных программ реабилитации подростков группы риска с выделением четких критериев их эффективности, алгоритмом процесса реабилитации и обеспечением непрерывности сопровождения.

Развитие в Красноярском крае системы ювенальной юстиции в части специальных составов судов, качественной реабилитации осужденных в воспитательных центрах с целью сокращения вторичной преступности. Совершенствование системы сопровождения на досудебном, судебном и постсудебном этапах несовершеннолетних компетентными социальными педагогами и психологами, кратковременная переподготовка действующих специалистов по данному направлению.

Дальнейшее развитие в Красноярском крае системы ювенальных технологий в деятельности судей, обеспечение качественной реабилитации осужденных в воспитательных центрах с целью снижения повторной преступности. Совершенст-

ование системы индивидуального профилактического сопровождения несовершеннолетних на досудебном, судебном и постсудебном этапах компетентными социальными педагогами и психологами, кратковременная переподготовка действующих специалистов по данному направлению.

Организация деятельности учреждений, специалистов, волонтеров по социально-психологической реабилитации детей – жертв насилия.

Активное привлечение общественности к выявлению фактов жестокости и насилия по отношению к детям.

### 2.3.3. Первоочередные меры

Разработка программы воспитательных мер и мер социально-психологического и педагогического сопровождения детей, совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, обеспечение взаимодействия судов, центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей и правоохранительных органов со специалистами по ювенальным технологиям – медиаторами, психологами, социальными педагогами и социальными работниками при ее реализации.

Организация школьных служб примирения, нацеленных на разрешение конфликтов среди участников образовательного процесса, профилактику девиантного поведения несовершеннолетних, улучшение межличностных отношений учащихся в образовательном учреждении.

Распространение института уполномоченных по правам ребенка на все муниципальные образования Красноярского края, введение в территориях Красноярского края практики заслушивания и обсуждения докладов о положении детей, подготовленных уполномоченными по правам ребенка, с целью совершенствования деятельности в этом направлении.

Повышение эффективности работы и ответственности органов опеки и попечительства, усиление профилактических мер по защите прав и интересов детей, находящихся в социально опасном положении, обеспечение раннего выявления семей, находящихся в кризисной ситуации, в целях защиты прав детей, проживающих в таких семьях, и сохранения для ребенка его

родной семьи. Введение четких регламентов межведомственного взаимодействия, исключаяющих «зоны невидимости» в непрерывном сопровождении подростка группы риска в период передачи его дела из одной инстанции в другую, с целью исключения рисков совершения повторных правонарушений.

Расширение сети пилотных проектов в Красноярском крае по внедрению технологий восстановительного подхода, реализации примирительных программ и применению механизмов возмещения ребенком-правонарушителем ущерба потерпевшему в целях примирения. Широкое внедрение технологий кейс-менеджмента на муниципальном уровне через тренинговую подготовку команд сопровождения подростков и семей с детьми.

Создание инфраструктуры, обеспечивающей социальную, психологическую и иную реабилитационную помощь жертвам преступлений.

Организация работы по восстановлению отношений детей, находящихся в местах лишения свободы, с их семьями и ближайшим социальным окружением и оказание помощи таким детям в адаптации и ресоциализации по окончании отбывания наказания. Разработка и внедрение инновационных программ профессионального обучения детей, несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы, для приобретения ими современных профессий, востребованных на рынке труда.

Распространение на лиц, осужденных к лишению свободы в несовершеннолетнем возрасте и освободившихся в возрасте от 18 до 23 лет, права на получение социальной поддержки, сопровождение и постпенитенциарную реабилитацию со стороны служб, осуществляющих эту работу в отношении несовершеннолетних. Отнесение несовершеннолетних, находящихся в следственных изоляторах и воспитательных колониях, к категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Определение соответствующих критериев в системе оплаты труда специалистов, которые учитывали бы результативность их деятельности.

Проведение научных, социологических исследований в целях выработки эффективной политики в отношении детей, совершивших правонарушения, планирования ее реализации и оценки достигнутых результатов.

#### 2.3.4. Долгосрочные проекты

Формирование краевого банка данных родителей, лишенных родительских прав. Организация работы по информированию заинтересованных органов местного самоуправления, органов исполнительной власти о переезде таких родителей, обеспечение нормативно-правовой базы данного направления деятельности. Обязательный и постоянный учет лиц, лишенных родительских прав, в реестре семей, нуждающихся в реабилитации, так как через короткий промежуток времени у данных лиц, как правило, рождаются другие дети.

Создание краевой государственно-муниципальной сети ресурсных центров семейной медиации под патронатом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Красноярского края, а также психолого-педагогических учреждений для работы с детьми, находящимися в конфликте с законом, и их социальным окружением.

Проект социально-реабилитационных центров и приютов, образованных на территории Красноярского края «Вместе с папой и мамой», по эффективным практикам семейного примирения для детей, убегающих из семей, и их родителей.

#### 2.3.5. Ожидаемые результаты

Создание эффективной многоуровневой системы защиты детства, основанной на международных стандартах и не противоречащей российской ментальности и семейным ценностям.

Реализация в Красноярском крае государственно-общественного механизма исполнения Конвенции о правах ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989.

Повышение уровня защищенности ребенка от насилия и любых форм эксплуатации, обеспечение гарантий получения детьми – жертвами насилия социально-психологической помощи.

Снижение количества правонарушений, совершаемых детьми и в отношении детей. Укрепление атмосферы доброжелательности в школьной и семейной среде.

Уменьшение числа осужденных подростков и подростков, находящихся в местах лишения свободы. Повышение качества реабилитационной и социализирующей деятельности в отношении детей, лишенных свободы.

## **Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края**

---

Работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних координируют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, деятельность которых, в соответствии с законодательством, строится на принципах законности, коллегиальности и приоритетности интересов детей и семьи.

В соответствии с Законом Красноярского края от 31.10.2002 № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на территории края созданы и осуществляют деятельность:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края (краевая комиссия), в состав которой входят 25 членов – руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, Следственного комитета России по краю, представителей общественности, религиозных конфессий, Законодательного Собрания края;
- 76 комиссий по делам несовершеннолетних и их прав в муниципальных районах, городских округах Красноярского края (муниципальные комиссии), деятельность которых обеспечивают 106 специалистов, работающих на постоянной оплачиваемой основе (ответственные секретари и инспекторы по работе с детьми).

В 2016 году приоритетными направлениями для комиссий Красноярского края являлись:

- реализация комплексного подхода в работе с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении;
- укрепление межведомственного взаимодействия, в том числе по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних, социального сиротства, жестокого обращения и насилия в отношении детей;
- отработка механизмов информационного, аналитического и методического сопровождения межведомственной деятельности, оценки её результативности и реагирования на недостатки и упущения, препятствующие профилактической деятельности органов и учреждений системы профилактики в Красноярском крае.

Анализ деятельности за 2016 год, выявил, что не во всех территориях края в достаточной мере отработана технология ведения случая; не отработан в должной мере механизм взаимного информирования органов и учреждений системы профилактики о чрезвычайных ситуациях с участием несовершеннолетних. Отмечено снижение воспитательной функции школы, отсутствие комплексного воздействия органов и учреждений системы профилактики, направленного на устранение причин и условий правонарушающего поведения несовершеннолетних, распространения криминальной субкультуры в среде несовершеннолетних, недостаточность овладения специалистами органов и учреждений системы профилактики восстановительными технологиями. Также отмечен рост в некоторых районах и территориях края подростковой преступности; увеличения числа участников групповых преступлений; рост количества насильственных преступлений.

На 2017 год намечены следующие приоритетные направления работы Краевой комиссии по делам несовершеннолетних и их защите их прав:

- формирование системы ранней профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних посредством совершенствования информационного обмена, повышения качества индивидуальной профилактической работы и социального сопровождения;

- внедрение инновационных технологий работы с несовершеннолетними и семьями, обобщение и распространение положительного опыта работы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав;
- создание эффективной системы профилактической и коррекционной работы с детьми с ранними признаками правонарушающего поведения;
- развитие системы служб медиации и служб, реализующих восстановительные технологии в работе с несовершеннолетними и семьями группы социального риска, а также внедрение восстановительных медиативных технологий в деятельность органов и учреждений системы профилактики;
- организация непрерывного информационно-методического сопровождения, профессиональной подготовки и повышения квалификации специалистов, применяющих технологии межведомственного ведения случая, раннего выявления детского и семейного неблагополучия, восстановительные технологии, обучения их методам профилактики криминальной субкультуры в подростковой среде;
- совершенствование способов и методов предупреждения правонарушений и иных антиобщественных действий несовершеннолетних посредством формирования целостной системы занятости подростков, правового их воспитания, нравственного и духовного развития.

*(из Приложения 1 к Постановлению КДНиЗП от 21.12.2016 № 190-кдн)*

В рамках межведомственного взаимодействия в 2016 году использовались следующие эффективные формы профилактической работы с подростками, вступившими в конфликт с законом:

- назначение «куратора случая» из числа специалистов учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений – 1 082 человека;

- использование внутренних ресурсов подростка и его семьи («сетевая терапия») – 41 подросток;
- прикрепление наставников («Старший брат») из числа волонтеров – 296 человек;
- своевременное оказание адресной социальной помощи несовершеннолетнему и его семье – 1 986 человек.

По инициативе и при участии краевой комиссии в крае с 2012 года сложилась эффективная практика применения медиативных восстановительных технологий, которая, с одной стороны, направлена на раннюю профилактику правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних через предупреждение конфликтов, разрешение разногласий, создание безопасной среды для жизнедеятельности и социализации детей и подростков, с другой стороны, является основой восстановительного правосудия и направлена на профилактику повторной преступности несовершеннолетних.

## **Развитие медиативных технологий**

---

(Информация из Приложения № 2 к постановлению комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края от 01.11.2016 № 167-кдн)

По данным мониторинга в 2016 году в краевых и муниципальных образовательных организациях действуют 498 служб медиации, что составляет более 42% от общего числа школ и учреждений СПО. В 2017 году планируется создание служб медиации во всех общеобразовательных организациях края.

В 2015-2016 учебном году в службы медиации образовательных организаций для проведения процедуры медиации поступило более полутора тысяч (1557) обращений (+ 19,3% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года), из которых: 72 – из комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, 52 – из подразделений ПДН МВД России, 1 433 – от педагогов школ и несовершеннолетних участников конфликтных ситуаций.

Службами медиации образовательных организаций проведено процедур медиации по категориям случая: «преступления, совершенные несовершеннолетними» – 49; «общественно опасные деяния, совершенные несовершеннолетними» – 42; «семейные конфликты» – 55; «конфликтные ситуации в образовательных организациях» – 555 процедур. Их проведение позволило разрешить 80% конфликтных ситуаций на уровне образовательных организаций, прекратить 9 уголовных дел в соответствии со статьей 76 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Одновременно ведется целенаправленная работа по созданию служб примирения на базе учреждений социального обслуживания семьи и детей. Первые службы были созданы в рамках реализации мероприятий долгосрочной целевой программы «Содействие занятости и социальная адаптация лиц, отбывающих и (или) отбывших наказание в виде лишения свободы в Красноярском крае на 2010-2012 годы». В настоящее время на базе организаций социального обслуживания семьи и детей края функционируют 15 служб медиации. За последние пять лет организациями социального обслуживания семьи и детей реализовано почти 700 программ восстановительного правосудия, в которых приняли участие более 1 200 человек, из них 628 несовершеннолетних. Специалистами применяются такие методики работы как: медиация (206), «семейные конференции» (73), «круги правосудия» (38), «письмо жертве» (16). Услуги по социально-психологическому сопровождению оказаны 2 341 несовершеннолетним, вступившим в конфликт с законом, в том числе: 940 – в период предварительного расследования уголовных дел; 479 – в ходе судопроизводства; 590 – на постсудебной стадии (в случае приговоров, не связанных с лишением свободы); 332 – в постпенитенциарный период.

Развитию восстановительного правосудия в крае способствует реализация проектов молодежной политики и программ общественного развития Красноярского края. Так, с февраля 2015 года осуществляется экспериментальный краевой инфраструктурный проект «Службы профилактики», направленный на внедрение восстановительных технологий в деятельность 25 молодежных центров. Проект направлен на

профилактику рецидивного поведения молодых людей, совершивших правонарушения, обеспечение их возвращения к социально позитивному образу жизни, трудоустройству или продолжению образования, реализацию проектов адресной работы среди несовершеннолетних категории СОП и ТЖС.

В 2015 году на базе ФКУ «Канская воспитательная колония» создана служба медиации, в состав которой в том числе вошли 5 осужденных несовершеннолетних. Реализация идей восстановительной медиации оказалась залогом эффективной работы по заглаживанию причиненного вреда и восстановлению справедливости, профилактике деструктивного поведения осужденных несовершеннолетних. Комплексный подход, объединяющий усилия нескольких ведомств, является основополагающим в организации работы по восстановлению отношений подростков, находящихся в местах лишения свободы, с их семьями и ближайшим социальным окружением, оказанию им помощи в адаптации и ресоциализации по окончании отбывания наказания.

Примером может служить созданная на базе КГБУ социального обслуживания Центр семьи «Канский» служба по сопровождению несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом (далее – Служба). Во взаимодействии с Канской воспитательной колонией Службой проведена за 3 года социальная реабилитация 400 несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, из них: 240 воспитанников Канской воспитательной колонии; 73 условно осужденных; 87 несовершеннолетних «группы риска». В результате только 8 воспитанников вновь совершили повторные преступления.

Формирующийся опыт по развитию медиативных технологий порождает соответствующую систему информационно-методического сопровождения и обеспечения профессиональной подготовки, повышения квалификации специалистов (Фестиваль служб школьной медиации; семинары-супервизии школьных медиаторов, Клуб школьных медиаторов (учащихся), Партнерский проект «Конфликты в школе: способы конструктивного реагирования участниками образовательного процесса», Стажерская площадка инновационного типа «Интеграция метода школьной медиации в образовательное пространство»).

## **Учреждения для несовершеннолетних правонарушителей**

---

На территории Красноярского края действуют Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД по Красноярскому краю (ЦВСНП) и Федеральное казенное учреждение Канская воспитательная колония ГУФСИН России по Красноярскому краю.

На территории края нет специальных учебно-воспитательных учреждений для детей, совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста уголовной ответственности (либо не подлежащих уголовной ответственности вследствие отставания в психическом развитии).

### **ЦВСНП**

После закрытия центров в Канске и Норильске, на территории Красноярском края остался один Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, расположенный в г. Красноярске. В Красноярский ЦВСНП направляются дети из всех населенных пунктов Красноярского края, включая такие отдаленные, как, например, Норильск или Дудинка (откуда добраться в Красноярск можно только самолетом) и из Республики Хакассия. Он также является транзитным центром для возвращения к месту жительства несовершеннолетних из Республики Бурятия и Республики Тыва, Забайкальского края и Иркутской области, отбывших наказание в Канской воспитательной колонии.

ЦВСНП является структурным подразделением Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Красноярскому краю

К основным задачам ЦВСНП относятся:

Обеспечение круглосуточного приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений.

Проведение индивидуальной профилактической работы с доставленными несовершеннолетними, выявление среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, а также установление обстоятельств, причин и условий, способствующих их совершению, информирование об этом соответствующих органов внутренних дел и других заинтересованных органов и учреждений.

Доставление несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществление в пределах своей компетенции других мер по устройству несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП.

В Центр помещаются дети:

- самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

- совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние;

- совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность

- совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение.

Несовершеннолетние могут находиться в ЦВСНП органа внутренних дел в течение времени, минимально необходимого для их устройства, но не более 30 суток.

В январе 2012 года был введен в эксплуатацию новый корпус Центра, отвечающий современным нормам и стандартам.

**Из отчета Общественной наблюдательной комиссии** по осуществлению общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам в местах принудительного содержания по Красноярскому краю:

«Говоря о жилищно-бытовых условиях, хочется особенно выделить наличие бассейна, комнаты психологической регу-

ляции которая оснащена новейшей техникой для проведения виброакустической терапии, терапия песком, арт – терапия, имеется большой спортзал в котором подростки могут заниматься активными видами спорта, в библиотеке большое разнообразие художественной литературы, на территории центра имеются открытые футбольные, волейбольные поля и тренажеры. В классах, где проводятся занятия, имеется большое количество стендов с правовой информацией, что способствует формированию позитивного отношения к закону».

Лимит наполняемости в Центре составляет 52 койко-места.

В 2016 году в ЦВСНП было помещено 205 человек, в том числе 162 – за совершение общественно опасных деяний, 30 – направляемых в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа и 12 несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения.

За совершение общественно опасных деяний в 2016 году в суды направлено 323 ходатайства о помещении подростков в ЦВСНП, в 159 случаях в помещении подростков в ЦВСНП судами отказано.

За совершение административных правонарушений в суд направлено 12 ходатайств, которые были удовлетворены.

С несовершеннолетними правонарушителями в Центре работают педагоги, психологи, сотрудники подразделения по делам несовершеннолетних. Систематически посещают Центр студенты отделения социальной работы и ювенальной магистратуры Юридического института Сибирского федерального университета.

### **Канская воспитательная колония**

Канская воспитательная колония ГУФСИН России по Красноярскому краю (КВК) на протяжении многих лет считается одним из лучших учреждений для несовершеннолетних правонарушителей уголовно-исполнительной системы. В колонии отбывают наказание по приговору суда юноши в возрасте от 14 до 19 лет из Красноярского края и некоторых других регионов России. Так, на конец 2016 года в колонии со-

держалось 40 человек, из них 35 жителей Красноярского края, по одному человеку из Бурятии и Якутии и трое из Республики Тыва. Лимит наполнения колонии 158 мест.

Воспитанники живут в просторных комнатах по 3-4 человека в каждой. В помещениях жилых блоков есть душ, стиральные машины-автоматы, комнаты для хранения личных вещей, таксофоны для связи с родными и близкими; есть техническая возможность для видеосвязи. Для проведения досуга в жилых блоках есть теннисные столы, книги, шахматы и шашки, телевизоры. В колонии работает студия кабельного телевидения, на базе которой воспитанники создают видеофильмы и выпуски новостей.

Основная цель воспитательной системы КВК — создание условий для формирования социально-адаптированной личности с адекватной самооценкой, действующей в рамках закона и общепринятых норм. Для исправления подростков используются все новейшие методики пенитенциарной, психологической, педагогической науки и практики, с привлечением различных государственных и негосударственных организаций, расположенных на территории Красноярского края.

Школа КВК является базовой площадкой по разработкам и исследованиям Красноярского краевого института повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования, экспериментальной площадкой «Института семьи и воспитания» Российской академии образования, базовой площадкой Красноярского государственного педагогического университета имени В.П.Астафьева.

Руководство и сотрудники школы уделяют большое внимание не только образовательному процессу, но и досуговой деятельности воспитанников колонии. В школе работают творческие объединения «Бумажная пластика», «Газета ВЗГЛЯД», «Здоровый образ жизни», «Игра на гитаре», «Изонить» (вышивание по картону), «Компьютерная графика», «Креативный скрапбукинг», «Небо» (эстрадно-театральная студия), «Сувенирная мастерская», «Школьный музей», «Юный натуралист» и другие.

В профессиональном училище колонии у воспитанников есть возможность получить востребованную на современном

рынке труда специальность: каменщик, слесарь по ремонту автомобилей, пекарь, облицовщик-плиточник и др.

С 2002 года студенты и преподаватели красноярских ВУЗов проводят с воспитанниками КВК различные мероприятия в рамках социального-правового проекта «Шаг навстречу», инициированного Юридическим институтом Сибирского федерального университета и Красноярским краевым общественным комитетом по защите прав человека.

## **Социальное сопровождение детей, находящихся в конфликте с законом**

---

### **Краевое государственное учреждение социального обслуживания «Центр социальной помощи семье и детям «Канский»**

В 2012 году в КГБУ СО «Центр социальной помощи семье и детям «Канский» была образована служба, обеспечивающая комплексную социальную реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. В службе работают профессионалы, имеющие специальную подготовку и опыт работы с молодежью: специалист по социальной работе, социальный педагог, педагог-психолог. Координацию деятельности осуществляет заведующий отделением профилактики семейного неблагополучия.

Комплексный подход к процессу реабилитации подростков осуществляется за счет решения таких задач как:

— выработка четкого алгоритма совместных действий специалистов сопровождающих служб на этапе подготовки к освобождению, помощь в организации дальнейшего жизнеустройства подростка;

— развитие социальной компетенции — подразумевает формирование понимания отношений «я — общество», умения выбрать правильные социальные ориентиры и организовать деятельность в соответствии с ними, обучение социаль-

ным навыкам, позволяющим человеку адекватно выполнять нормы и правила жизни в обществе;

- оказание психолого-педагогической помощи несовершеннолетним — включает в себя индивидуальные и групповые занятия с психологом, направленные на решение личностных проблем подростков, развитие коммуникативных навыков, формирование адекватной самооценки, снятие тревожности, агрессии;

- работа с социальным окружением (семья, социальные структуры, друзья и др.) — налаживание контакта, прежде всего с семьей, а также с ближайшим окружением подростка; психологические консультации родителей; подготовка социальной среды для поддержания реабилитационного воздействия, организация досуга;

- профилактика повторной преступности среди условно осужденных подростков и их реабилитация.

Основные направления деятельности службы:

- работа с подростками, чье наказание не связано с лишением свободы (условно осужденные);

- работа с подростками, находящимися в местах лишения свободы;

- социальное сопровождение несовершеннолетних, освободившихся из мест лишения свободы;

- работа с подростками, находящимися в социально опасном положении или группе риска;

- сопровождение семей несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

За период 2012–2016 гг. работой службы было охвачено 590 несовершеннолетних, из них:

- 320 воспитанников Канской воспитательной колонии;

- 92 подростка, осужденных без изоляции от общества;

- 178 подростков группы риска.

Около 75% воспитанников колонии по окончании работы со специалистами службы стали более адекватно относиться к возможным жизненным трудностям после освобождения и выбору путей их преодоления. В процессе психологической подготовки к освобождению у этих ребят снизилось чувство тревожности и неуверенности, повысился порог психологиче-

ской устойчивости к негативному влиянию ближайшего окружения, способность ориентации в сложных ситуациях.

Ежегодно в Канской воспитательной колонии работа проводится в среднем с 80 несовершеннолетними. За время работы службы из колонии освободились досрочно 55 человек (6 подростков в 2016 году). Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (13 человек, 4 подростка в 2016 году), устроены в центры помощи семье и детям и реабилитационные центры с последующим зачислением в образовательные учреждения. За время взаимодействия службы с Канской воспитательной колонией 8 воспитанников совершили повторные преступления (что составляет 2,6% за данный период), это намного ниже среднего уровня рецидивной преступности среди несовершеннолетних по общероссийским показателям.

## **Общественные инициативы**

---

### **Социально-правовой проект по работе с несовершеннолетними и молодыми осужденными «Шаг навстречу»**

В 1998 году студенты и преподаватели юридического факультета Красноярского государственного университета впервые пришли в Канскую воспитательную колонию, чтобы предложить проведение реабилитационных программ с воспитанниками. В процессе реализации проекта был заключен договор о сотрудничестве между Красноярским государственным университетом (ныне – Сибирский федеральный университет) и ГУИН Минюста России по Красноярскому краю (ныне ГУФСИН России по Красноярскому краю).

В 2002 году из отдельных направлений этой работы родился проект «Шаг навстречу», который без перерыва продолжается до настоящего времени.

В процессе реализации проекта студентами и преподавателями ЮИ СФУ разрабатывались и внедрялись различные

технологии и программы работ с несовершеннолетними и молодыми осужденными и их семьями. В основе технологий проекта лежат научные разработки ученых Юридического института СФУ: А.С.Горелика, Н.Г.Стойко, Н.В.Щедрина, Б.И.Хасана, А.Д.Назарова, Е.В.Жижко, а также результаты научно-практических исследований аспирантов и студентов ЮИ СФУ.

### ***Из материалов проекта:***

«...Главной особенностью социальной работы в пенитенциарной системе является то, что она осуществляется в обстановке антагонизма противостоящих этико-правовых систем, обусловленных менталитетом «людей в форме» и «криминального мира». Этот факт существенно снижает эффективность социальной работы, вследствие атмосферы недоверия, враждебности, непонимания существующего в отношениях осужденного и сотрудника исправительного учреждения. Одним из вариантов решения сложившегося противоречия, может быть привлечение в исправительные учреждения «третьей силы», «посредников», не связанных должностными инструкциями, а значит имеющими более высокую степень доверия со стороны воспитанников, и в то же самое время обладающими широким комплексом социального знания. ...

Целью проекта «Шаг навстречу» является создание механизма позволяющего сформировать у несовершеннолетних осужденных позитивно-направленной, эффективной социальной компетентность, снижающую риск их рецидивного противоправного поведения после освобождения. Таким образом, цель проекта заключается в том, чтобы в рамках постоянной комплексной и разнообразно организованной работы помочь ребятам справиться как с трудностями отбывания наказания в колонии, так и с проблемами возвращения в нормальную, законопослушную жизнь на свободе.

Задачами, таким образом, являются:

- организация работы, направленной на формирование эффективного реабилитационного поля – с персоналом ВК;
- организация работы, направленной на помощь в разрешении индивидуальных проблем и формирование необходимых качеств, знаний и навыков – с воспитанниками ВК».

В рамках проекта студенческие команды под руководством преподавателей систематически посещают Каннскую вос-

питательную колонию, организуют с воспитанниками выездные интенсивные тренинги, социально-правовые мероприятия, вместе с воспитанниками и сотрудниками колонии проводят творческие и спортивные мероприятия, поддерживают воспитанников после освобождения из колонии.

Целью занятий с воспитанниками колонии является привитие им социально полезных навыков, умения решать конфликты ненасильственными способами.

Важным этапом подготовки к жизни на свободе стали многодневные выезды воспитанников в сопровождении сотрудников колонии и участников проекта, на оздоровительные базы и в ведомственный лагерь ГУФСИН края «Республика Солнечная», где кроме них отдыхают также ровесники осужденных подростков – учащиеся школ и кадетских корпусов.

В рамках проекта воспитанники колонии посещают города Красноярского края, культурные, спортивные, образовательные учреждения.

Важным результатом проекта стало изменение атмосферы в колонии; на смену старым «гулаговским» методам подчинения и исправления пришли современные технологии, которые постепенно усвоили и взяли на вооружение сотрудники колонии. Благодаря появившемуся в колонии духу созидания и солидарности значительно улучшилось состояние дисциплины, повысилась способность воспитанников адаптироваться в коллективе и осознанно готовиться к жизни после освобождения. ГУФСИН России по Красноярскому краю отмечает значительное снижения рецидива среди подростков, прошедших курс мероприятий проекта «Шаг навстречу».

Не менее важно значение проекта для студентов Юридического института Сибирского федерального университета. Живое человеческое общение с молодыми осужденными, оказание им реальной правовой, психологической, социальной помощи способствуют осознанию будущими следователями, прокурорами, судьями огромной ответственности за судьбу человека, формированию у молодых людей особой чувствительности к несправедливости и беззаконию.

## ***Примеры мероприятий проекта «Шаг навстречу»***

(из информации, размещенной на сайте ЮИ СФУ, <http://law.sfu-kras.ru/news/from-the-directorate>)

### **В Канской колонии поработали студенты**

Недавно в рамках реализации проекта «Шаг навстречу» в Канской воспитательной колонии (ВК) прошел социально-правовой интенсив «Курс на будущее», посвященный прошедшему Году Литературы в России.

Студентами Юридического института СФУ был проведен комплекс мероприятий, направленных на развитие коммуникативных навыков, повышение образовательного и культурного уровня несовершеннолетних осужденных.

В первый день интенсива студенты провели игру на знакомство и выработали правила поведения на мероприятиях проекта (не перебивать друг друга, уважать окружающих, принимать участие в упражнениях и т.д.). Затем воспитанники смогли проверить свои знания в интеллектуальной игре «Кто хочет стать миллионером?». Особый антураж игре придали звуковое сопровождение и презентация с вопросами. Как впоследствии отметили несовершеннолетние осужденные: «Всё было так, как мы видели по телевизору». Далее все – и подростки, и студенты – смогли принять участие в одном из мастер-классов: оригами, спорт, игра на гитаре, сценическое мастерство. Завершился день «Вечерним огоньком», где каждый поделился своими эмоциями, рассказал о понравившемся мероприятии и высказал пожелания на следующий день.

Работа второго дня началась с самого утра. Воспитанники и студенты, объединившись в группы, приняли участие в интеллектуальной игре «Что? Где? Когда?», в которой были вопросы о художественной литературе и кинопроизведениях (тем более, что 2016 год объявлен Годом Кино).

Раскрыть потенциал воспитанников позволили творческие мастер-классы и постановка совместных сценических номеров по известным произведениям («Ревизор» Н.В. Гоголя, «Война и Мир» Л.Н. Толстого, «Маленький принц» А. Экзюпери и т.д.). Осужденные Канской ВК не только учили текст, но и придумывали себе костюмы, которые превзошли все ожидания студентов – настолько они были искусно сделаны.

Оценить таланты участников все смогли на торжественной церемонии «Оскар», на которой волонтеры проекта наградили

почетными грамотами воспитанников, проявивших себя в мероприятиях проекта, и вручили памятные статуэтки командам-участникам за сценические постановки.

В завершении интенсива был проведен уже ставший традиционным «Вечер талантов»: осужденные и студенты пели песни под гитару и баян, читали стихи и просто делились своими положительными впечатлениями об интенсиве. А студенты – участники проекта «Шаг навстречу» пожелали воспитанникам успешного окончания учебной четверти и пообещали приехать на весенних каникулах. (*Материал сокращен*).

12.02.2016

### **Студенческий психолого-правовой тренинг «Путевка в жизнь»**

Выездной интенсив 22-23 октября 2016 года в Канскую воспитательную колонию проходил в основном по тематике известного отечественного кинофильма «Республика ШКИД». Данный фильм был выбран не случайно, ведь именно в нем были подняты такие важные вопросы как: основные ценности для человека, вера в отдельно взятую личность и вера в свое дело, вопрос дарования шанса на исправление и на оправдание доверия.

Первый день был посвящен установлению знакомства между воспитанниками и волонтерами. В рамках знакомства, ребята узнали о молодежной политике города Красноярска и о специфике каждого молодежного центра, а также о флагманских программах, реализуемых на территории города и края. Ребята активно интересовались о перспективах творческой самореализации.

Двухдневный интенсив был разделен на разные по форме и смысловой нагрузке части. Ребята включались в спортивные, интеллектуальные, творческие блоки.

В рамках первого дня прошел квест «Все вместе», направленный на развитие внутрикомандного взаимодействия и коммуникативных навыков; игра-викторина «Своя игра», главная задача которой – получение разносторонних знаний и развитие логического мышления; спортивные соревнования «Стартуют все», способствующие снятию психологического напряжения и содействию бесконфликтному взаимодействию воспитанников, направленные на развитие навыков здорового образа жизни.

Важным тематическим блоком первого дня были мастер-классы от специалистов и волонтеров Молодежных центров

Красноярска. Комплекс площадок, занимающихся развитием творческого потенциала воспитанников, был направлен на развитие умения самостоятельного принятия решений, обучению новым творческим навыкам – к примеру, сценической игре на гитаре в совокупности с техникой стихосложения; развитие творческих навыков воспитанников через создание ими поделок, браслетов из атласных лент и использования техники скрапбукинга; обучение танцевальному направлению «Вальс»; прохождение мастер-класса по туризму с информационным блоком про туристические маршруты г.Красноярск.

Во второй день также был включен интеллектуальный блок – игра «Логика», направленная на тренировку умственных способностей и таких аспектов, как внимание, память, скорость и гибкость мышления; просмотр и обсуждение видеороликов, эпизодов из фильма «Республика ШКИД», затрагивающие ценности человека и главные идеи фильма, с целью формирования навыков осмысления событий и действий, развитие способности сопереживания другим людям.

Основным блоком второго дня была подготовка номеров, которые воспитанники при поддержке и совместном участии специалистов и волонтеров реализуют в концерте в рамках «Ювенальной недели». Воспитанники самостоятельно сочинили гимн «Республики «Шкид» и создали герб, исполнили вальс в советском стиле, читали стихи в музыкальном сопровождении, а также поставили юмористическую миниатюру. Отдельная группа воспитанников и специалистов занималась созданием сценария и развитием ораторских навыков ребят.

Специалисты и волонтеры Молодежного центра «Свое дело» Октябрьского района г.Красноярск решили подарить воспитанникам КВК альбом, созданный собственноручно. Совместно с ребятами в него был помещен на память созданный герб и гимн «Республики «Шкид», а также поделки ребят.

Важной частью любого рабочего процесса является его завершение. В конце второго дня специалисты Центра «Свое дело» вместе с ребятами написали «Письмо в будущее», где воспитанники обращались к себе, рассказывали о своих ценностях и тех положительных моментах, которые они вынесут из данного временного промежутка. Волонтеры и специалисты в своих письмах оставляли свои пожелания в Новом году, так как все письма ре-

бят, запечатанные в большом совместном конверте, условились открыть в Новый год.

Несмотря на то, что для некоторых студентов, специалистов и волонтеров это был первый опыт посещения КВК и работы с воспитанниками колонии, впечатления у всех остались яркие и положительные. Многие отметили, доброжелательность, отзывчивость и дружелюбный настрой ребят и сотрудников. Подчеркнули то, что работать было комфортно, и за свой труд они получили благодарные отзывы воспитанников. Обсудили планы на следующую поездку. А студенты магистерской программы «Ювенальное право и ювенальная юстиция! Собрали уникальный эмпирический материал для своих будущих магистерских диссертаций. (*Материал сокращен*). 27.10.2016

### **Сетевой проект «Ювенальная служба»**

«Ювенальная служба» – это успешный проект, разработанный сотрудниками кафедры деликтологии и криминологии Юридического института Сибирского федерального университета при содействии Красноярского краевого фонда поддержки науки и научно-технической деятельности. Служба начала работу в 2010 году в Октябрьском районе Красноярска на базе молодежного центра «Свое дело».

Проект направлен на профилактику правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета методами: разработки методических рекомендаций, работы с волонтерами, обучение специалистов проекта «Ювенальная служба», вовлечение в деятельность проекта студентов – волонтеров.

#### *Основная цель проекта*

Оказание экстренной профессиональной помощи несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально-опасном положении.

#### *Задачи проекта:*

- Разработка и апробация ювенальных технологий работы
- Организация реабилитационного пространства для несовершеннолетних Проекта, участвующих в профилактике

тических мероприятиях в области безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

- Трансляция ювенальных технологий специалистам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, введение полученных технологий в образовательные учреждения программы подготовки специалистов в области профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Направления деятельности:

- Разработка методических рекомендаций по вопросам формирования, внедрения и развития ювенальных технологий в г. Красноярске и Красноярском крае.
- Профилактика негативных проявлений в молодежной среде – вовлечение молодежи в позитивную, содержательную, социально-одобряемую деятельность.
- Обучение специалистов проекта «Ювенальная служба» – Повышение уровня знаний специалистов системы субъектов профилактики в области ювенальных технологий и методов их применения на практике.
- Вовлечение в деятельность проекта студентов-волонтеров – Профессиональная подготовка волонтеров, готовых к качественной реализации проектов и мероприятий в области молодежной политики.

Основные мероприятия

- Работа с детьми в МЦ «Свое дело» (просмотры фильмов, социальных роликов, настольные игры, интеллектуальные игры).
- Поездки в Канскую воспитательную колонию.
- Выездные семинары-тренинги для несовершеннолетних.
- Проведение практикоориентированных фестивалей волонтеров.
- Досугово-реабилитационное мероприятие для несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета «ВЫХОДной».
- Образовательная неделя «Ювенальные технологии» для специалистов проекта «Ювенальная служба».
- Открытый фестиваль школьных служб медиации.

«Ювенальная служба» – яркий пример конструктивного сотрудничества Юридического института с органами власти. Управление молодежной политики г. Красноярск оценило высокую значимость проекта, включив его в целевую программу «Развитие молодежной политики г. Красноярск».

Кадровую основу проекта составляют студенты – магистранты программы «Ювенальное право и ювенальная юстиция», имеющие уникальную возможность учиться и профессионально расти.

С февраля 2015 года Агентством молодежной политики Красноярского края проекту «Ювенальная служба» присвоен статус – «инфраструктурный проект», что предполагает трансляцию его опыта еще в 5 территориях Красноярского края.

«По мнению Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, экспериментальная площадка «Ювенальная служба» признана одной из самых успешных в работе с несовершеннолетними правонарушителями в России, и опыт этой площадки подлежит трансляции.

Проект реализуется Юридическим институтом СФУ в партнёрстве с Управлением молодежной политики Красноярск. Научный руководитель — доктор юридических наук, профессор Николай Щедрин.

Такое решение было принято на III Всероссийском совещании по вопросу организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав «О применении в отношении несовершеннолетних медиативных технологий и работе служб медиации» в ноябре 2016 года в Уфе. Организаторами совещания выступили Министерство образования и науки РФ и Саратовская государственная юридическая академия.

На совещании также были достигнуты договорённости с Министерством образования РФ и с образовательными партнёрскими организациями городов Пермь, Уфа и Иркутск о содержании нового этапа развития проекта «Ювенальная служба» и восстановительной медиации в Красноярске».

(Пресс-служба Сибирского федерального университета,  
8 декабря 2016г., <http://news.sfu-kras.ru/node/18090>)

## Некоторые региональные документы:

---

- Закон Красноярского края от 31.10.2002 № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».
- Распоряжение Губернатора Красноярского края от 20.02.2013 № 44-рг «Об утверждении Стратегии действий в интересах детей в Красноярском крае до 2017 года».
- Региональная программа профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2015–2017 годы, утвержденная распоряжением Правительства Красноярского края от 15.06.2015 № 519-р.
- Постановление Правительства Красноярского края № 516-п от 02.10.2015 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Красноярском крае по выявлению детского и семейного неблагополучия».
- Постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края № 69-кдн от 24.05.2016 «О мерах, направленных на устранение нарушений законодательства в сфере профилактики безнадзорности несовершеннолетних и жестокого обращения с ними».
- Постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края № 153-кдн от 12.09.2016 «Об утверждении системы оценки эффективности деятельности органов и учреждений в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Красноярского края».
- Постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края № 167 от 01.11.2016 «О неотложных мерах по профилактике общественно опасных деяний несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности».

## Оглавление

Общая информация по Красноярскому краю.....	3
Из Стратегии действий в интересах детей в Красноярском крае до 2017 года.....	5
Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края.....	9
Развитие медиативных технологий .....	12
Учреждения для несовершеннолетних правонарушителей .....	15
Социальное сопровождение детей, находящихся в конфликте с законом.....	19
Общественные инициативы.....	21
Некоторые региональные документы: .....	30

**Дети в конфликте с законом:  
профилактика, социальная интеграция,  
защита прав  
*Региональный опыт.*  
Красноярский край**