

**Дети в конфликте с законом:
профилактика,
социальная интеграция,
защита прав**

Региональный опыт

Республика Бурятия

Москва, 2017

Проект
«Объединение усилий гражданского общества
для защиты прав детей,
находящихся в конфликте с законом»

Дети в конфликте с законом: профилактика, социальная интеграция, защита прав. Региональный опыт: Республика Бурятия. М.: 2017, 28 с.

Для НКО, ВУЗов, других организаций гражданского общества. Вся информация взята из открытых источников.

Общая информация по Республике Бурятия

Численность населения Республики Бурятия на конец 2016 года 984 134 человек, из них в возрасте до 17 лет – 259638.

Из информационно-аналитической записки о проводимой в 2016 году МВД по Республике Бурятия работе по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, защите прав и законных интересов граждан от преступных посягательств, а также принимаемых мерах по обеспечению общественного доверия и поддержки граждан:

Особое место в реализации государственной системы профилактики правонарушений отводится предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Анализ преступности несовершеннолетних показывает, что семейное неблагополучие, социальная несостоятельность родителей являются одними из факторов, влияющих на совершение несовершеннолетними противоправных действий. На 1 января 2017 года на профилактическом учете органов внутренних дел республики состоит 1 016 несовершеннолетних, в том числе 128 осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также 690 неблагополучных семей, в которых проживает 1 404 ребенка.

В целях предупреждения преступлений, совершаемых несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения, проводится работа по выявлению фактов продажи подросткам алкогольных напитков, а также выявлению лиц, вовлекающих их в употребление спиртного. Так, в 2016 году в отношении взрослых граждан, вовлекающих несовершеннолетних в употребление спиртных напитков, составлено 103 административных протокола, выявлено 246 фактов продажи несовершеннолетним алкогольной продукции. При этом был установлен ряд неоднократных фактов продажи, что послужило основанием

для возбуждения 14 уголовных дел по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 151.1 УК РФ «Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции».

В отношении несовершеннолетних составлено 784 административных протокола, в том числе 365 за распитие алкогольной продукции и появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения. За появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет привлечено к административной ответственности 372 родителя или их законных представителя.

В целях повышения эффективности принимаемых мер в сфере соблюдения законных прав и интересов подрастающего поколения во взаимодействии с субъектами системы профилактики, общественными формированиями на территории республики проводились межведомственные мероприятия.

В общеобразовательных учреждениях республики организовано взаимодействие инспекторов по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России, подчиненных МВД по РБ, с педагогами-психологами по профилактике правонарушений среди школьников.

Для формирования правопослушного поведения осужденных несовершеннолетних и недопущения совершения ими повторных преступлений на территории республики в два этапа (март, октябрь) проведено комплексное профилактическое мероприятие «Надзор-2016».

В период проведения мероприятия сотрудниками органов внутренних дел, совместно с представителями УИИ УФСИН России по РБ, проводились собрания несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, с участием психологов, представителей КДН и ЗП, органов образования, центров занятости.

Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ в качестве действенных мер профилактического воздействия предусматривает помещение подростков в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, а также специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. За 2016 год в ЦВСНП МВД по РБ помещалось 112 не-

совершеннолетних, из них 94 за общественно - опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, 12 - направляемые в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, 3 - за совершение административных правонарушений и 3 – за самовольный уход из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

В результате принятых мер, число преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии снизилось на 22,3% (892), удельный вес несовершеннолетней преступности на территории республики снизился на 1,2% и составил 5,9%.

На территории республики действуют:

- Центр временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Бурятия;
- два специальных учебно-воспитательных учреждения для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением закрытого типа

До 2011 года на территории республики действовала воспитательная колония для несовершеннолетних правонарушителей, осужденных к лишению свободы.

После закрытия колонии в 2011 году осужденные подростки из Республики Бурятия направляются для отбывания наказания в Ангарскую воспитательную колонию ГУФСИН России по Иркутской области.

«О стратегии действия в интересах детей в Республике Бурятия на 2012–2017 годы»

(Из Постановления Правительства Республики Бурятия
от 05 октября 2013 года № 585)

VI. Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия

1. Краткий анализ ситуации.

В настоящее время в Российской Федерации отсутствует эффективная система защиты детства, не разработаны стандарты обеспечения и защиты прав ребенка, механизм планомерного выполнения на межведомственном уровне положений Конвенции о правах ребенка и заключительных замечаний Комитета ООН по правам ребенка, не определен координирующий федеральный орган исполнительной власти по разработке и реализации государственной политики в отношении детей. Не отвечает требованиям времени деятельность органов опеки и попечительства по защите прав и интересов детей.

Ежегодно десятки тысяч российских детей вовлекаются в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства. В соответствии с международными обязательствами Российской Федерации надлежит обеспечить доступ детей к правосудию вне зависимости от их процессуальной правоспособности и статуса, что будет способствовать созданию дружественного к ребенку правосудия.

Одной из самых опасных проблем является насилие над детьми. Значительная часть преступлений против жизни, здоровья и половой неприкосновенности детей совершается в семье, а также лицами, обязанными по закону заботиться о ребенке. Ситуация, сложившаяся в сфере профилактики преступлений против детей, защиты их прав, является неудовлетворительной и требует принятия неотложных мер.

Координация деятельности органов и учреждений, призванных осуществлять профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиту их прав, возложена на комиссии по делам несовершеннолетних. Однако правовая основа работы этих комиссий не соответствует стоящим перед ними целям и задачам.

2. Основные задачи

Развитие законодательных основ системы защиты детства, введение в действие существующих международных стандартов обеспечения и защиты прав и интересов детей.

Реформирование деятельности органов опеки и попечительства.

Создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей, системы правосудия и системы исполнения наказаний, дружественных к ребенку.

Реформирование комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Развитие института общественных воспитателей подростков, состоящих на учете в Комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Развитие системы методического сопровождения деятельности специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Обеспечение деятельности специалистов по социальной работе при судах общей юрисдикции с целью формирования дружественного к детям правосудия.

Подготовка предложений для принятия на законодательном уровне мер по защите детей от информации, угрожающей их благополучию, безопасности и развитию.

Создание системы предотвращения насилия в отношении несовершеннолетних, а также организация деятельности учреждений, специалистов, волонтеров по социально-психологической реабилитации детей - жертв насилия и оказанию помощи следственным органам при расследовании преступных посягательств в отношении детей.

3. Меры, направленные на реформирование законодательства Республики Бурятия в части, касающейся защиты прав и интересов детей

Участие в приведении законодательства Российской Федерации в части, касающейся защиты прав и интересов детей, в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами с участием Российской Федерации и международными стандартами в области прав ребенка, а также с рекомендациями Совета Европы по правосудию в отношении детей.

Разработка предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части, касающейся установления мер повышенной защиты прав детей, пострадав-

ших от преступных посягательств, обеспечения конфиденциальности информации об участии в уголовном деле несовершеннолетнего, а также введения ответственности за распространение сведений о таком несовершеннолетнем, в том числе через сеть "Интернет" и средства массовой информации.

Участие в разработке программы восстановительного правосудия в отношении детей, совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, предусматривающей комплекс воспитательных мер и мер социально-психологического и педагогического сопровождения, а также обеспечение взаимодействия судов и правоохранительных органов со специалистами по ювенальным технологиям - медиаторами, психологами, социальными педагогами и социальными работниками при ее реализации.

Усиление института уполномоченного по правам ребенка в Республике Бурятия на республиканском уровне путем принятия соответствующих законодательных актов, определяющих их компетенцию и права, включая право на обращение в суд, порядок представления докладов, введение института общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в Республике Бурятия в муниципальных образованиях в республике.

Совершенствование работы органов опеки и попечительства, повышение ответственности специалистов этих органов, усиление профилактических мер по защите прав и интересов детей, находящихся в социально опасном положении, обеспечение раннего выявления семей, находящихся в кризисной ситуации, в целях защиты прав детей, проживающих в таких семьях, и сохранения для ребенка его родной семьи.

4. Меры, направленные на создание дружественного к ребенку правосудия

Под дружественным к ребенку правосудием подразумевается система гражданского, административного и уголовного судопроизводства, гарантирующая уважение прав ребенка и их эффективное обеспечение с учетом принципов, закрепленных в рекомендациях Совета Европы по правосудию в отношении

детей, а также с учетом возраста, степени зрелости ребенка и понимания им обстоятельств дела.

Основные принципы и элементы дружественного к ребенку правосудия: общедоступность; соответствие возрасту и развитию ребенка; незамедлительное принятие решений; направленность на обеспечение потребностей, прав и интересов ребенка; уважение личности и достоинства ребенка, его частной и семейной жизни; признание ключевой роли семьи для выживания, защиты прав и развития ребенка; активное использование в судебном процессе данных о детях, условиях их жизни и воспитания, полученных судом в установленном законом порядке; усиление охранительной функции суда по отношению к ребенку; приоритет восстановительного подхода и мер воспитательного воздействия; специальная подготовка судей по делам несовершеннолетних; наличие системы специализированных вспомогательных служб (в том числе служб примирения), а также процедур и норм общественного контроля за соблюдением прав ребенка.

В целях развития дружественного к ребенку правосудия предусматривается:

принятие мер по правовому просвещению несовершеннолетних в целях обеспечения доступа детей к международному правосудию для защиты их прав и интересов;

обеспечение выполнения Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила 1985 года), Руководящих принципов ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы 1990 года), рекомендаций Комитета министров Совета Европы о европейских правилах для несовершеннолетних правонарушителей, подвергаемых наказанию и мерам воздействия;

проведение научных, социологических исследований в целях выработки эффективной политики в отношении детей, совершивших правонарушения, планирования ее реализации и оценки достигнутых результатов;

проведение научных исследований в области психологии девиантного поведения и разработка методов воздействия, не

связанных с применением наказания;

принятие мер по введению должности социального работника при судах общей юрисдикции;

создание сети психолого-педагогических учреждений для работы с детьми, находящимися в конфликте с законом, и их социальным окружением;

создание сети служб примирения в целях реализации восстановительного правосудия;

организация школьных служб примирения, нацеленных на разрешение конфликтов в образовательных учреждениях, профилактику правонарушений детей и подростков, улучшение отношений в образовательном учреждении.

В целях законодательного обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав предусматривается:

подготовка предложений в проект федерального закона о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, определяющего место и роль комиссий в системе органов профилактики, механизмы реализации правозащитной, координирующей и профилактической функций комиссий в целях обеспечения прав детей, защиты от насилия и всех форм посягательств на их жизнь и здоровье, применения мер социализации и реабилитации, а также наделяющего комиссию правом ведения персонифицированного банка данных безнадзорных несовершеннолетних, детей и семей, находящихся в социально опасном положении. При этом комиссии освобождаются от функций органа внесудебной юрисдикции;

подготовка предложений об участии в деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних судов, подразделений Следственного комитета Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, уполномоченных по правам ребенка и неправительственных организаций;

развитие технологий восстановительного подхода, реализация примирительных программ и применение механизмов возмещения ребенком-правонарушителем ущерба потерпевшему, а также проведение социальной, психологической и

иной реабилитационной работы с жертвами преступлений, оказание воспитательного воздействия на несовершеннолетних правонарушителей.

Организация республиканских профилактических мероприятий, направленных на нейтрализацию причин, условий и обстоятельств, способствующих совершению преступлений и правонарушений, совершаемых детьми и в отношении детей.

5. Меры, направленные на улучшение положения детей в период нахождения в учреждениях уголовно-исполнительной системы и в постпенитенциарный период

Создание условий для подготовки лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, к дальнейшей постпенитенциарной адаптации через службу пробации, создание которой предусматривается Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662 - р).

Формирование системы социальной реабилитации несовершеннолетних, освобожденных из мест лишения свободы, а также несовершеннолетних, осужденных к видам наказания, не связанным с лишением свободы.

Организация работы по восстановлению отношений детей, находящихся в местах лишения свободы, с их семьями и ближайшим социальным окружением и оказание помощи таким детям в адаптации и ресоциализации по окончании отбывания наказания.

Обеспечение эффективной работы по получению несовершеннолетними, содержащимися в следственных изоляторах, образования.

Внедрение современных технологий социальной помощи, защиты и поддержки в отношении несовершеннолетних осужденных.

Использование индивидуальных форм работы, обеспечивающих оказание адресной социальной, психологической и педагогической помощи каждому осужденному с учетом его социально-демографической, уголовно-правовой и индивидуально-психологической характеристики.

Разработка и внедрение инновационных программ профессионального обучения детей, лишенных свободы, для приобретения ими современных профессий, востребованных на рынке труда.

Привлечение органов местного самоуправления, органов исполнительной власти, институтов гражданского общества к процессу социальной адаптации осужденных.

Привлечение в воспитательную работу с осужденными деятелей культуры и искусства, спортсменов, представителей молодежных движений и организаций, имеющих позитивный авторитет и известность. Привлечение потенциала традиционных религиозных конфессий в духовно-нравственном просвещении и воспитании осужденных. Использование справедливой и эффективной системы стимулирования осужденных к законопослушному поведению с учетом их поведения и личностных характеристик.

Дифференцированный подход к применению мер дисциплинарного воздействия и мер поощрения, применяемых к осужденным, а также к несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым, содержащимся в следственных изоляторах.

Создание системы общественного контроля за соблюдением прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении или в конфликте с законом.

Распространение на лиц, осужденных к лишению свободы в несовершеннолетнем возрасте и освободившихся в возрасте от 18 до 23 лет, права на получение социальной поддержки, сопровождение и постпенитенциарную реабилитацию со стороны служб, осуществляющих эту работу в отношении несовершеннолетних.

Отнесение несовершеннолетних, находящихся в следственных изоляторах и воспитательных колониях, к категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Из Плана первоочередных мероприятий до 2017 года по реализации важнейших положений Стратегии действий в интересах детей в Республике Бурятия на 2012-2017 годы

(утвержден Распоряжением Правительства РБ от 22.09.2015 N 567-р)

Раздел «Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия»

Мероприятия:

Обеспечение защиты и содействие восстановлению нарушенных прав детей, правовое просвещение в области защиты прав детей.

Функционирование Межведомственного банка данных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

Участие в общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми, обеспечение деятельности единого общероссийского детского телефона доверия.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Бурятия

Работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних координируют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, деятельность которых, в соответствии с законодательством, строится на принципах законности, коллегиальности и приоритетности интересов детей и семьи.

Систему комиссий составляют:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Республики Бурятия;

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав городских округов и муниципальных районов в Республике Бурятия.

Органами и учреждениями республиканской системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних проводится определенная работа по предупреждению преступности среди несовершеннолетних.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Республики Бурятия разработан и утвержден Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, учреждений уголовно-исполнительной системы в работе с несовершеннолетними, освобожденными из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшимися из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, а также с осужденными условно, осужденными к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы (постановление N 1 от 11.03.2009 г.).

На 2017 год республиканской КДНиЗП в числе других мероприятий запланирована организация и проведение республиканских межведомственных операций:

- «Подросток – игла» по выявлению фактов вовлечения и распространения наркотических и психотропных веществ среди несовершеннолетних, а также профилактики употребления наркотиков;

- «Дети улиц» по выявлению безнадзорных, детей, оставшихся без попечения родителей, самовольно покинувших социальные, интернатные и иные государственные учреждения, требующих помощи со стороны государства;

- «Подросток - 2016» по организации занятости детей и подростков с девиантным поведением организованными формами отдыха и труда в летний период, выявления детей, подлежащих обучению, неблагополучных семей, а также оказания помощи семьям, находящимся в социально опасном положении при подготовке детей к школе;

- «Всеобуч» в целях обеспечения получения общего образования несовершеннолетними;
- «Антирэкет» по выявлению и профилактике фактов вымогательства;
- Проведение рейдовых мероприятий по реализации Закона Республики Бурятия от 10 декабря 2009 года № 1182-IV «О некоторых мерах по предупреждению причинения вреда здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей в Республике Бурятия».

(План работы Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Республики Бурятия на 2017 год, официальный портал органов государственной власти Республики Бурятия, <http://egov-buryatia.ru/index.php?id=3523>)

Развитие медиативных технологий

Информация Министерства образования и науки Республики Бурятия «О внедрении школьных служб примирения в образовательных учреждениях РБ»

С 2014 года Министерством образования и науки РБ проводится работа по введению в общеобразовательных учреждениях Республики Бурятия службы медиации. Создание службы примирения позволяет силами самого образовательного учреждения предупреждать и преодолевать школьные конфликты и правонарушения учащихся; снизить уровень конфликтности, что содействует устранению причин противоправного поведения школьников; обучить членов школьного сообщества новой восстановительной практике выстраивания отношений и реагирования в конфликтных ситуациях.

Руководителям, осуществляющим управление в сфере образования, были направлены примерное Положение «О школьной службе примирения (медиация)» и Стандарты восстановительной медиации, разработанные и утвержденные Всероссийской ассоциацией восстановительной медиации.

На сегодняшний день в общеобразовательных организациях муниципальных образований Республики Бурятия – введены 323 службы примирения, в г. Улан-Удэ - 61 служба, всего в Республике Бурятия созданы 384 служб примирения (медиации). Дальнейшая работа в этом направлении проходит в соответствии с поэтапным планом Министерства образования и науки Республики Бурятия. Работа служб примирения в муниципальных образованиях проводится в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики.

Практически во всех школах республики созданы школьные службы примирения (Заиграевском, Кабанском, Закаменском, Кижингинском, Курумканском, Мухоршибирском, Северобайкальском, Селенгинском районах), где кураторы школьных служб примирения исполняют роль медиаторов. Поэтому за каждой ШСП закреплен курирующий психолог, который консультирует службу по вопросам конфликтологии.

В своей работе медиатор стремится помочь сторонам выработать общее понимание конфликта и действовать в направлении урегулирования спора. Медиатор организует переговоры между сторонами лицом к лицу и лично присутствует при разборе конфликта.

Во всех образовательных учреждениях разработана нормативная документация, Положение о службе медиации, должностные инструкции и договоры примирения.

Районными службами примирения совместно со специалистами системы профилактики систематически, планомерно проводятся выездные заседания «Круглые столы», практические конференции с целью оказания помощи участникам образовательного процесса в решении конфликтных ситуаций на основе принципов и технологий восстановительной медиации. (вебсайт Министерства образования и науки Республики Бурятия, <http://edu03.ru/>).

Применение ювенальных технологий

В 2010–2012 годах в Республике Бурятия при финансовой поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации действовала Республиканская программа по организации деятельности с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, "Знай, ты не один!"

Цель программы: Защита прав несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, отработка ювенальных технологий на территории Республики Бурятия.

Задачи программы:

Разработка и утверждение необходимой нормативно-правовой базы для развития ювенальных технологий в Республике Бурятия;

Создание и развитие института социальных работников при судах, необходимого для становления и развития ювенальных технологий в Республике Бурятия;

Отработка ювенальных технологий на базе опорно-экспериментальных площадок;

Организация повышения профессиональной квалификации, подготовки и переподготовки специалистов по социальной работе, специалистов по опеке и попечительству, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, сотрудников учреждений УФСИН РФ по РБ, отделов внутренних дел, работающих непосредственно с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом;

Оказание адресной эффективной помощи несовершеннолетним, преступившим закон, их полноценная ресоциализация и адаптация;

Внедрение технологии социально-реабилитационной работы с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом;

Мониторинг и оценка эффективности деятельности социальных работников при судах. Освещение вопросов защиты прав несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом в СМИ.

Основные мероприятия программы:

Совершенствование республиканской нормативно-правовой базы в сфере защиты прав детей.

Создание и развитие института социальных работников при судах.

Создание опорно-экспериментальных площадок на базе муниципальных образований «Селенгинский район», «Кабанский район», Октябрьского района городского округа "Город Улан-Удэ" по отработке ювенальных технологий.

Создание методического центра по вопросам внедрения ювенальных технологий, проведение обучающих семинаров и других мероприятий, направленных на повышение профессиональной квалификации специалистов по социальной работе, специалистов по опеке и попечительству, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, сотрудников учреждений УФСИН, ОВД, работающих непосредственно с несовершеннолетними, преступившими закон.

Организация мероприятий, направленных на ресоциализацию несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

Разработка и внедрение программ индивидуальной работы с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом

Разработка критериев эффективности деятельности социальных работников при судах и проведение соответствующих исследований.

Проведение мероприятий по освещению вопросов защиты прав несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в СМИ.

Из статьи «Создание дружественного к ребенку правосудия в Республике Бурятия: опыт и проблемы», Ю.Ю.Макарцева, судья Верховного суда Республики Бурятия; Н.М.Цыганкова, судья Верховного суда Республики Бурятия (Дружественное к ребенку правосудие и восстановительные технологии. Материалы V Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Бурятского государственного университета, Иркутск–Улан-Удэ, 22-25 сентября 2015 г.):

Отдельные элементы ювенальных технологий в практику судов республики стали внедряться еще с 2004 г., когда рассмотре-

ние уголовных дел начало поручаться судьям, имеющим высокий профессиональный уровень и большой жизненный опыт.

10 февраля 2009 г. президиумом Верховного суда Республики Бурятия было принято постановление о внедрении в деятельность судов Республики Бурятия ювенальных технологий. Так, президиум рекомендовал судам общей юрисдикции использовать в своей работе такие ювенальные технологии, как рассмотрение дел в отношении несовершеннолетних судьями, обладающими наибольшим жизненным опытом и стажем работы, введение в Верховном суде РБ специализации судей, в том числе судей апелляционных составов по рассмотрению дел в отношении несовершеннолетних, а также судей по рассмотрению гражданских дел по первой инстанции, связанных с международным усыновлением; выделение в зданиях районных (городских) судов помещений для проведения примирительных процедур, бесед с психологом; издание совместно с юридическим факультетом Бурятского государственного университета пособия или методических рекомендаций по ювенальной юстиции; обеспечение составления по каждому уголовному делу карты социально–психологического сопровождения в отношении несовершеннолетнего обвиняемого; внедрение института социальных работников при судах республики; организация работы по взаимодействию всех структур, специализирующихся на работе с несовершеннолетними; использование элементов восстановительного правосудия, заключающегося в применении примирительных процедур с согласия потерпевшего и несовершеннолетнего правонарушителя.

Во исполнение указанного решения президиума Верховного суда РБ с 2009 г. в Верховном суде Республики Бурятия создан специальный ювенальный состав по рассмотрению уголовных, гражданских и административных дел.

В Октябрьском районном суде г.Улан-Удэ, Гусиноозерском городском суде уголовные дела и материалы в отношении несовершеннолетних рассматриваются в специально оборудованных помещениях, где имеется стационарный вход, кроме залов судебных заседаний, кабинетов судей и социальных работников предусмотрены кабинеты для проведения примирительных процедур. В Октябрьском районном суде г.Улан-Удэ также функционирует кабинет психологической разгрузки.

В Железнодорожном районном суде г.Улан-Удэ, Кабанском районном суде выделены кабинеты для проведения примирительных процедур по делам с участием несовершеннолетних.

В ближайшее время такой же кабинет планируется открыть в Советском Районном суде г Улан-Удэ (в связи с проводимой реконструкцией здания).

В период 2010–2012 гг. в республике действовала программа по организации деятельности с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, «Знай, ты не один», которая была утверждена постановлением Правительства Республики Бурятия № 429 от 18 ноября 2009 г. В целях реализации указанной программы с мая 2010 г. в Октябрьском районном суде г. Улан-Удэ, Кабанском районном и в Гусиноозерском городском судах Республики Бурятия, а с июля 2011 г. во всех остальных судах республики активно работали специалисты по социальной работе с несовершеннолетними правонарушителями (педагоги, психологи), которые проводили индивидуальную работу с несовершеннолетними и их законными представителями, вели карты социально-психологического сопровождения на несовершеннолетнего правонарушителя, проводили примирительные процедуры в рамках восстановительного правосудия.

Учитывая положительный опыт работы специалистов по социальной работе при судах, после окончания с 1 января 2013 г. действия указанной программы работа в этом направлении продолжилась. Например, в Октябрьском и Советском районных судах г.Улан-Удэ работают педагоги-психологи, которые проводят социально-психологическое обследование каждого несовершеннолетнего, в отношении которого в суд поступило уголовное дело или материал. По результатам такого обследования судье представляется отчет в виде карты социально-психологического сопровождения несовершеннолетнего, содержащей не только исчерпывающую информацию о личности подростка, об условиях его жизни и воспитания, но и рекомендации по социальной реабилитации несовершеннолетнего. В Кабанском районном суде для составления карт социального сопровождения в отношении несовершеннолетних привлечена психолог ГБУЗ «Кабанская ЦРБ», в прошлом являвшаяся социальным работником-психологом при Кабанском районном суде. С 2013 г. в Железнодорожном районном суде г. Улан-Удэ, Хоринском районном суде

Индивидуальную работу с несовершеннолетними и их законными представителями до начала судебного разбирательства проводят помощники судей, которые обобщают данные о несовершеннолетних, составляют на каждого карту социального сопровождения, которые приобщаются к материалам уголовных дел. Тарбагатайским районным судом в ходе подготовки к судебному разбирательству для этих же целей привлекается психолог, состоящий в штате Тарбагатайского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних.

В Тункинском районе при районном управлении образования функционирует отдел психолого-педагогической помощи. Одним из направлений работы указанного отдела является сотрудничество с Тункинским районным судом.

Специалисты отдела проводят социально-реабилитационную работу с несовершеннолетними обвиняемыми, подсудимыми и осужденными. С начала 2011 г. этим же судом проводятся Дни правовых знаний с выездом во все учебные заведения района; в 2013 г. во всех поселениях района проводился правовой урок с родителями. В ходе данного профилактического мероприятия педагог-психолог проводила тесты, консультации, тренинги, как с подростками, так и с их родителями. В целом проводимая судом и органами профилактики работа дала свои положительные результаты. Так, согласно статистическим данным, если в 2013 г. Тункинским районным судом было рассмотрено 14 уголовных дел в отношении 18 несовершеннолетних, то в 2014 г. — 5 уголовных дел в отношении семи несовершеннолетних. При этом повторно преступление совершил лишь один подросток. В 2015 г. ни один из ранее судимых подростков на скамье подсудимых не оказался. В Мухоршибирском районе при Мухоршибирском районном суде создан и действует межведомственный координационный совет. На заседаниях совета регулярно рассматриваются вопросы взаимодействия и координации деятельности органов и служб государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В этом же районе в 2014 г. в рамках межведомственного взаимодействия и сотрудничества с органами системы профилактики правонарушений несовершеннолетних в практику введено проведение дня психологического тестирования несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, и их законных представителей. Данная работа проводится

при непосредственном содействии руководства и сотрудников ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Бурятия. Результаты тестирования помогают органам системы профилактики и учебным заведениям организовать индивидуальную помощь подростку. Кроме того, тестирование проходят родители с целью улучшения взаимоотношений в семье, укрепления их авторитета в глазах детей. Сведения о внедрении результатов тестирования заслушиваются на «Дне профилактики».

Координационным советом в органы местного самоуправления вносятся представления о трудоустройстве несовершеннолетних в счет квот, о трудоустройстве их родителей, об оказании помощи в получении документов, об оказании материальной помощи.

Согласно статистическим данным Мухоршибирским районным судом одни и те же несовершеннолетние в период 2013 г. — 1-е полугодие 2015 г. не осуждались.

Баргузинским районным судом применяется ювенальная технология, предусматривающая принятие судебного решения, содержащего индивидуальный план реабилитации конкретного подростка. Так, наряду с приговором судом выносится частное постановление в адрес органов системы профилактики с предложением оказать условно осужденному содействие в трудоустройстве, продолжении учебы, в разрешении других проблем.

Проводимая во взаимодействии судов республики с органами системы профилактики правонарушений работа по внедрению ювенальных технологий дает свои положительные результаты. Так, если в 2010 г. районными судами было осуждено 672 несовершеннолетних то в 2011 г. — 539, в 2012 г. — 410, в 2013 г. — 435, в 2014 г. — 390 подростков.

Одним из направлений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг. является внедрение технологий восстановительного подхода, реализация примирительных программ. Судами республики нередко применяются данные технологии. Например, в Тункинском районе в 2013 г. при отделе психолого-педагогической помощи, функционирующем в структуре районного отдела образования, создана муниципальная служба примирения — служба медиации. Между Тункинским районным судом, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Тункинский район », муниципальной службой примирения заключено Соглашение о взаимодействии по реализации

восстановительных технологий в работе с несовершеннолетними правонарушителями. С начала 2015 г. службой медиации проведено 7 примирительных процедур, в них участвовали: несовершеннолетние, их законные представители, потерпевшие, психологи.

В настоящее время по пяти уголовным делам, по которым проведены примирительные процедуры и составлены примирительные договоры, органы следствия прекратили уголовное преследование в отношении несовершеннолетних.

В ходе судебного разбирательства во всех случаях, при наличии оснований, потерпевшему разъясняются права, предусмотренные ч.2 ст.268 УПК РФ, а именно право на примирение с подсудимым в случаях, предусмотренных ст. 25 УПК РФ, предоставляется время для примирения. В результате проводимой работы значительное число несовершеннолетних освобождается от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим. Например, по данным, представленным судами республики, уголовные дела в связи с примирением сторон прекращены : в 2013 г. — в отношении 146 несовершеннолетних, в 2014 г. — в отношении 120, в 1-м полугодии 2015 г. — в отношении 66 подростков.

Пример применения ювенальных технологий в суде

(материал опубликован на вебсайте Октябрьского районного суда г.Улан-Удэ Республики Бурятия, <http://oktiabrsky.bur.sudrf.ru/modules.php?name=govduty>):

01 апреля 2016 г. в рамках применения ювенальных технологий в Октябрьском районном суде г. Улан-Удэ состоялся очередной «День профилактики». В мероприятии приняли участие 11 подростков из 15 запланированных и их законные представители, а также: инспекторы ОДН ОП № 2 УВД по г. Улан-Удэ: Хлызова Н.С., Костюра В.В., Тыхшеева Н.А., Будаева Ю.С.-Д. , Иванова С.С., Баторова М.Б., инспектор УИИ № 8: Борисова Н.С., представитель КДН и ЗП при Администрации Октябрьского района г. Улан-Удэ: вед.специалист Яцыкова В.В.

«День профилактики» прошёл под руководством Председателя суда – Казанцева С.Л. Традиционно со стороны суда приняли участие зам.председателя суда Сандакова И.П. и судья Ралков А.В., рассматривающие уголовные дела в отношении несовершеннолетних, консультант-психолог суда Поплавская А.П.

Также ежеквартально принимает активное участие Республиканский Центр Занятости в лице Сергеевой Елены Анатольевны.

Республиканский наркологический диспансер для участия в Совете профилактики направил подросткового врача–нарколога Ханхашанову Ольгу Валерьевну.

В подготовке и работе Дня профилактики приняли участие представители учебных заведений города: СОШ № 1 в лице Аюшеевой Марины Петровны, БРТАТ в лице социального педагога Баргуевой Валентины Васильевны, Инженерно-педагогический колледж в лице классного руководителя Баглаевой Т.Д., Колледж ТС и ГХ в лице социального педагога Балдановой Л.Д.

Участники Дня профилактики заслушали подростков и их родителей о ситуации в семье, успеваемости и занятости ребят в летнее свободное время. Инспекторы ОДН ОП, УИИ, представители КДН и ЗП дали объективные характеристики подросткам и рассказали о проводимой с ними индивидуальной профилактической работе.

Обсуждены вопросы исполнения мер наказания, не связанных с лишением свободы, особенности их исполнения в отношении несовершеннолетних. Участники Дня профилактики единодушно согласились с необходимостью активизации профилактических мероприятий, с целью недопущения рецидивной преступности со стороны осужденных несовершеннолетних. Были подведены предварительные итоги работы с осужденными несовершеннолетними всех заинтересованных органов за прошедший квартал, которые оказались достаточно позитивными, так как из приглашенных подростков, участников Дней профилактики в суде, большинство действительно встало на путь исправления, осознав, что от этого во многом зависит их дальнейшая жизнь. Вместе с тем, обращено внимание на безответственное и равнодушное отношение многих родителей, чьи дети оказались на скамье подсудимых в подростковом возрасте именно в силу отсутствия контроля и надлежащего воспитания с их стороны.

Обобщение проведенной работы показывает ее важность и необходимость для профилактики и пост профилактики преступлений несовершеннолетних.

Учреждения для несовершеннолетних правонарушителей

ЦВСНП

Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Бурятия расположен в г.Улан-Удэ. За 6 месяцев 2016 года в ЦВСНП было помещено 53 несовершеннолетних, в то числе 38 – за общественно общественно-опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, 12 – направляемые в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

СУВУ ЗТ

Федеральное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Улан-Удэнское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением закрытого типа.

Функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство образования и науки Российской Федерации.

Ежегодно в учреждении обучаются и проходят процесс реабилитации до 35 девочек в возрасте от 11 до 18 лет. Поступают девушки из регионов Сибири и Дальнего Востока по решению суда за противоправные действия не более чем на 3 года.

Обучающиеся находятся на полном государственном обеспечении и имеют право:

на получение бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, начального профессионального образования в пределах федеральных государственных образовательных стандартов;

обучаться в рамках федеральных государственных образовательных стандартов по индивидуальным учебным планам;

бесплатно пользоваться услугами учебных, социально-бытовых, лечебных и других подразделений Учреждения;

получать дополнительные образовательные услуги;
получать питание, одежду за счёт средств бюджета, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение в соответствии с установленными нормами;

на свободу совести, информации, свободное выражение собственных взглядов и убеждений.

Профессиональное образование производится по направлениям:

- парикмахер (1 год)
- швея (1 год)
- повар (1 год)

Государственное специальное учебно-воспитательное общеобразовательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением «Республиканская специальная общеобразовательная школа закрытого типа»

Учредитель: Министерство образования и науки Республики Бурятия. Школа находится в с.Шулута Заиграевского района Республики Бурятия.

Социальное сопровождение детей, находящихся в конфликте с законом

В Республике с 2003 до 2014 года действовала программа «Семья и дети Республики Бурятия на 2008-2014 годы (постановления Правительства Республики Бурятия от 02 июля 2003 года № 225 и от 08 мая 2007 года № 156)

Программа включала подпрограмму "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", целями которой были защита и улучшение положения детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, укрепление системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Подпрограмма предусматривала решение следующих задач:

- принятие мер по устранению причин и условий, способствующих детской безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, по защите их прав;

- развитие и поддержка учреждений здравоохранения, социальной защиты, внутренних дел для создания условий эффективной реабилитации и всестороннего развития детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- оказание адресной социальной помощи семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации;

По инициативе Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Республики Бурятия в 2004 году был принят Закон Республики Бурятия «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних граждан». В число граждан, для которых устанавливается квотирование рабочих мест входят несовершеннолетние, освобожденные из воспитательных колоний или окончившие специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа; несовершеннолетние, состоящие на учете в органах внутренних дел.

Некоторые региональные документы

- Закон Республики Бурятия от 13 октября 2010 года N 1570-IV «О системе профилактики правонарушения в Республике Бурятия».
- Постановление Правительства Республики Бурятия от 5 октября 2012 г. № 585 «О Стратегии действий в интересах детей в Республике Бурятия на 2012-2017 годы».
- Закон Республики Бурятия от 10.12.2009 г. № 1182-IV «О некоторых мерах по предупреждению причинения вреда здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей в Республике Бурятия».

Оглавление

Общая информация по Республике Бурятия.....	3
«О стратегии действия в интересах детей в Республике Бурятия на 2012–2017 годы».....	5
Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Бурятия.....	13
Развитие медиативных технологий	15
Применение ювенальных технологий.....	17
Учреждения для несовершеннолетних правонарушителей	25
Социальное сопровождение детей, находящихся в конфликте с законом	26
Некоторые региональные документы	27