



## ПРЕСС-РЕЛИЗ

# НАЦИОНАЛЬНЫЙ ФОРУМ ПО ВОПРОСАМ РАДИКАЛИЗАЦИИ ЗАКЛЮЧЕННЫХ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАСИЛЬСТВЕННОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ В ТЮРЬМАХ КАЗАХСТАНА

**СЕГОДНЯ 30 мая в Астане** проходит Национальный Форум, посвященный вопросам предупреждения радикализации заключенных и противодействия насильственному экстремизму в тюрьмах Казахстана. Международная тюремная реформа в соорганизаторстве с профильными государственными органами ставит целью укрепление потенциала тюремного персонала по предотвращению насильственного экстремизма и управлению тюрьмами в кризисных ситуациях.

В рамках Форума будут представлены результаты полномасштабного исследования, проведенного Penal Reform International, показывающего реальную ситуацию внутри учреждений и возможных последствий распространения влияния как внутри учреждений так и за их пределами. В мировом масштабе данная проблема признана проблемой века, нашей современности. Диалоговая площадка призвана к конструктивному обсуждению вопросов, касающихся методов борьбы с радикализацией осужденных и предотвращения насильственного экстремизма.

«В последние годы стал весьма актуальным вопрос распространения радикального ислама в учреждениях уголовно-исполнительной системы, поскольку именно в местах лишения свободы сосредотачиваются лица, осужденные за религиозный экстремизм и терроризм. Необходимо отметить, что места лишения свободы являются благоприятной вербовочной средой для приверженцев насильственного экстремизма, в связи с чем работникам исправительных учреждений и органов УИС необходимо обладать достаточными профессиональными знаниями и умениями в данной сфере деятельности», – сообщает Региональный директор PRI Шамбиллов Азамат. Сегодня в стране насчитывается более 400 осужденных за экстремизм и терроризм. С 2012 по 2016 год наблюдался 5-кратный рост выехавших за рубеж для участия в военных действиях. По данным на май 2017 года из общего количества заключенных – верующий контингент составляют 3500 человек, из них 763 – последователи салафизма и более 90 человек остаются на радикальных позициях. По мнению правительства, наиболее уязвимыми в плане радикализации до уровня, порождающего терроризм, и вербовки в ряды террористов являются южные и западные регионы страны. Основная целевая группа для вербовки в ряды иностранных боевиков-террористов — это молодежь в возрасте от 14 до 29 лет. Общее количество уголовных правонарушений, связанных с экстремизмом и терроризмом: 2014 год – 154, 2015 год – 317, 2016 год – 554. Из них связанные с экстремизмом – 130, 193, 327 за аналогичный период и уголовные правонарушения, связанные с терроризмом – 24, 124, 227.

В диалоге участвуют международные эксперты из Великобритании и Иордании, сотрудники исправительных учреждений, представители гражданского общества, государственных органов, научного сообщества, а также представители международных организаций. Разработчиками исследования, экспертами приводятся значительные показатели и качественные характеристики.

«МВД РК, КУИС МВД РК рекомендуется в сотрудничестве с международными и национальными неправительственными организациями, ДУМК РК, специальными государственными и правоохранительными органами разработать соответствующие подзаконные инструкции, правила, положения, по работе, с воинствующими экстремистами из числа осужденных и внедрить их в практику уголовно-исполнительной системы» – подчеркивает эксперт, д.ю.н., профессор Когамов М.Ч.

По завершению Форума будет выработан ряд практических рекомендаций по недопущению и/или предупреждению распространения влияния насильственного экстремизма и дерадикализации. Работу Форума продолжают двухдневные встречи и рабочие группы по усилению потенциала сотрудников тюремной службы в борьбе с данным явлением.

*За дополнительной информацией просим, пожалуйста, обращаться в Региональное Представительство PRI в Центральной Азии по следующим контактам: +7-7172-79-88-84  
либо [aissayeva@penalreform.org](mailto:aissayeva@penalreform.org) и [pricentralasia@penalreform.org](mailto:pricentralasia@penalreform.org)*

## СПРАВОЧНО: «ДЕТИ И НАСИЛЬСТВЕННЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ» ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНОЙ ТЮРЕМНОЙ РЕФОРМЫ PRI

✓ Настало время для международных стандартов и рекомендаций по борьбе с терроризмом, чтобы открыто признать, что дети участвуют в террористической деятельности и что все меры реагирования должны соответствовать международными стандартами для детей, находящихся в конфликте с законом. Дети уязвимы перед радикализацией в силу широкого круга факторов, которые до конца непонятны или не изучены. Они могут включать в себя маргинализацию; отсутствие доступа к таким услугам, как образование и здравоохранение; бедность; финансовые стимулы; перемещение и миграцию в нестабильных государствах; подверженность идеологии; и личностное стремление к самоопределению. Наиболее эффективным средством сокращения числа детей, которые вступают в конфликт с законом в контексте радикализации, является профилактика. В Замечании общего порядка № 10 Комитета ООН по правам ребенка обращается внимание на необходимость того, чтобы страны рассматривали вопросы профилактики при решении проблемы детской преступности, заявляя, что «политика ювенальной юстиции без комплекса мер, направленных на предупреждение правонарушений несовершеннолетних, страдает от серьезных недостатков». Это объясняется тем, что профилактика преступности гораздо лучше для детей, их семей, их общин и общества в целом.

✓ На глобальном уровне существует огромное разнообразие подходов к работе с детьми, которые совершают преступления или подозреваются в таковых, отражая различия в правовых рамках, внутригосударственных и международных политических программах и чрезвычайно разных толкованиях и представлениях о детстве. Нет двух одинаковых систем, но системы уголовного правосудия для детей во всем мире являются удивительно точным зеркалом, отражающим восприятие обществом того, кто является «хорошим» или «плохим» ребенком. В подавляющем большинстве случаев дети, находящиеся в конфликте с законом, принадлежат к беднейшим и наиболее маргинализированным слоям общества, и существуют сильные корреляции между нищетой, неравенством и детской преступностью.

✓ Несколько государств недавно внесли поправки в свои законы или планировали сделать это в ответ на предполагаемую угрозу со стороны детей, которые подвергались или могут подвергнуться радикализации. В 2016 году Россия снизила возраст уголовной ответственности до 14 лет за ряд преступлений, связанных с терроризмом, обоснование которых заключается в том, что дети уязвимы для вербовки террористическими группами и в 14 лет способны понимать свои действия<sup>48</sup>. В Кыргызстане также разрабатывается новый законопроект, который сделал бы терроризм и религиозный экстремизм наказуемым с 14-летнего возраста<sup>49</sup>. В ноябре 2016 года Австралия уменьшила возраст, с которого контролируемые предписания могут применяться к подозреваемым в терроризме с 16 до 14 лет.

✓ В некоторых странах созданы специальные контртеррористические суды, которые не всегда соответствуют международным стандартам независимости и беспристрастности; другие наделяют военные суды полномочиями по преследованию террористов. Это означает, что вместо того, чтобы судить детей в специализированных судах, укомплектованных квалифицированным персоналом, обладающим знаниями в области прав детей, их могут судить в судах для взрослых, военных судах или специально созданных судах по борьбе с терроризмом. Например, в Пакистане военным судам были предоставлены полномочия по делам, связанным с терроризмом, после массового убийства почти 140 школьников в военной школе в Пешаваре в декабре 2014 года. Международная комиссия юристов утверждает, что в течение 2015 года военные суды осудили по меньшей мере 40 человек, возможно, включая детей, в непрозрачных секретных судебных разбирательствах.

✓ В Египте дети старше 12 лет предстают перед судом в отдельном суде по делам детей. Однако в Законе о детях (2008) говорится, что если им больше 15 лет, их могут судить в Уголовном суде или Верховном суде государственной безопасности, когда «необходимо» судить совместно с взрослым соответчиком. В последние годы на основе этого положения преследовались сотни детей, арестованных во время политических протестов, в судах для взрослых, где у них мало гарантий, таких как доступ к адвокатам и социальному обеспечению. Кроме того, детей судили в военных судах как сразу после восстания 2011 года, так и совсем недавно, начиная с 2014 года, когда был издан новый указ о расширении полномочий военных судов.

✓ В Австралии случаи терроризма рассматриваются государственными комиссиями по преступности. В 2016 году Верховный суд Нового Южного Уэльса постановил, что 16-летнего мальчика можно вызвать для дачи показаний этому органу в ходе судебного процесса над его братом. Тем не менее, Верховный суд пояснил, что этот орган не освобожден от норм естественного права, а также от требований КПП ООН и что он должен учитывать принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка при принятии решения о принуждении детей к даче показаний.

✓ Отделение от взрослых. Во многих юрисдикциях дети по-прежнему регулярно содержатся в заключении вместе со взрослыми, что сопряжено с множеством рисков, в том числе с риском радикализации. Отделение от взрослых является важнейшим стандартом прав человека и основывается на надлежащей регистрации и документировании рождаемости.