

# Глобальные тенденции в тюремной системе Специальный выпуск 2017

## Цели устойчивого развития и уголовное правосудие

25 сентября 2015 года все 193 государства-члена ООН согласовали новый комплекс целей в области развития. Цели устойчивого развития (ЦУР) «Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» вступили в силу 1 января 2016 года и включают в себя 17 целей по искоренению нищеты, защите планеты и обеспечению благосостояния всех людей. Международное сообщество согласовало 169 целевых показателей и индикаторов мониторинга и обзора прогресса в достижении целей. ЦУР заменяют и основываются на Целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций.

Хотя Цели устойчивого развития не имеют юридической силы, каждое государство-член ООН, как ожидается, возьмет на себя ответственность и создаст национальную структуру для достижения 17 целей, в том числе посредством добровольных национальных обзоров (ДНО). Такие ДНО служат основой для регулярных обзоров Политическим форумом высокого уровня,<sup>1</sup> являющимся центральной платформой для последующей деятельности и обзора хода выполнения ЦУР.

До сегодняшнего дня влиянию политики по вопросам уголовного правосудия в отношении развития уделялось ограниченное внимание и собиралось недостаточно данных. Поэтому, данный Специальный выпуск кратко излагает причины, по которым уголовное правосудие и тюремная реформа должны играть определенную роль в достижении целей, изложенных в Повестке дня до 2030 года.

Это делается на основе наглядных примеров целого ряда стран и выделения конкретных проблем, затронутых в целевых показателях и индикаторах.

---

*Обязательство «не оставлять никого в стороне» от реализации ЦУР должно включать людей в тюрьмах.*

---

### **Цель 1: Положить конец нищете во всех ее формах во всем мире.**

Люди, находящиеся в тюрьме, в подавляющем своем большинстве бедного социально-экономического происхождения; они, скорее всего, жили ниже черты бедности и были бездомными. Например, в одном исследовании в США около двух третей заключенных в тюрьме сообщали о предыдущих доходах ниже черты бедности.<sup>2</sup> В Великобритании

15 процентов из почти 1500 заключенных, опрошенных в 2012 году, сообщили, что были бездомными перед заключением под стражу,<sup>3</sup> а в другом исследовании пятая часть бездомных лиц призналась, что совершила преступление, наказуемое тюремным заключением, чтобы получить хоть какой-то кров.<sup>4</sup>

Многие люди признаны виновными в совершении уголовных преступлений, что является прямым результатом их нищеты или маргинализации. Например, во многих африканских странах все еще можно подвергнуться аресту за то, что человека могут посчитать «изгоем», «бродягой» или «бездельником и нарушителем общественного порядка». В одном из зарегистрированных случаев школьный учитель с психосоциальной инвалидностью пропустил прием своих лекарств из-за местного дефицита медикаментов и запел, идя по дороге, - его арестовали, обвинили в том, что он «бездельник и нарушитель общественного порядка» и провел три месяца в тюрьме.<sup>5</sup> В Коста-Рике и Колумбии многие заключенные в тюрьму женщины ссылались на экономическое выживание как на причину совершения мелкой торговли наркотиками и других небольших сделок, заявив, что им необходимо было обеспечить своих детей.<sup>6</sup>

---

*«Абсурдным является то, что положения законов, которые предусматривают санкции за действия, ассоциируемые с нищетой и бездомностью, зачастую устанавливают штрафы, которые люди, живущие в нищете, не в состоянии оплатить».*

Специальный докладчик ООН по вопросу о крайней нищете и правах человека<sup>7</sup>

---

В докладе за 2014 год Специальный докладчик ООН по вопросу о крайней нищете и правах человека с озабоченностью отметил увеличение количества назначенных наказаний за нищету посредством криминализации действий, которые совершаются представителями беднейших слоев населения, чтобы обеспечить себя. К таким действиям относятся, например, уличная торговля или мелкий бартер. Сотрудники правоохранительных органов часто используют «нищету», «бездомность» или «обездоленность» в качестве показателей преступности.<sup>8</sup>

Последствия для маргинализированных граждан по-прежнему плачевны. Женщины-правонарушители - одна из таких групп. «Феминизация нищеты»<sup>9</sup> была определена как одна из вероятных причин увеличения числа женщин-заключенных по сравнению с мужчинами.<sup>10</sup>

Женщины в два раза чаще, чем мужчины, живут в бедности, и данные свидетельствуют о том, что их экономическое и социальное положение ухудшается по сравнению с мужчинами.<sup>11</sup> Опрос женщин-заключенных в Уганде показал, что три четверти женщин признаны бедными или очень бедными, а в аналогичном обследовании в Тунисе этот показатель составлял две трети.<sup>12</sup>

---

*«[Б]ез эффективных стратегий по борьбе с наркотиками, которые противодействуют или предотвращают вред, связанный с наркотиками, нищета,*

Существует также взаимосвязь между нищетой, преступлениями, связанными с наркотиками, и тюремным заключением. Многие люди, употребляющие наркотики, относятся к уязвимым, бедным и социально изолированным группам, и являются более легкой мишенью для правоохранительных органов.<sup>14</sup> В Программе развития ООН отмечается, что нищета может подтолкнуть людей к торговле наркотиками, рассматриваемой как жизнеспособный вариант для «обездоленных, в том числе безработной молодежи, коренного населения и маргинальных групп, для которых имеется крайне мало возможностей зарабатывать на жизнь».<sup>15</sup>

Нищета также является определяющим фактором высоких показателей численности лиц, содержащихся под стражей в ожидании суда. В последние годы все большее внимание уделялось большому количеству людей, находящихся под следствием, из-за отсутствия средств для уплаты непосильного залога. В Южной Африке, например, в исследовании, проведенном в 2014 году, было установлено, что около 10 000 заключенных, ожидающих суда, вправе обратиться с ходатайством об освобождении под залог, но не могут позволить себе сумму залога. В половине из этих случаев сумма залога составляла менее 1000 рандов (приблизительно 75 долларов США).<sup>16</sup>

Для большинства тюремное заключение не является единичным событием, но провоцирует нисходящую спираль, затрагивая следующее поколение.<sup>17</sup> Исследования показывают, что дети, родители которых находятся в тюрьме, не имеют или имеют мало доступа к начальному образованию, более склонны к совершению преступлений, а также злоупотребляют наркотиками и алкоголем. Это придает их бедности затяжное свойство, которое длится всю жизнь и часто на протяжении многих поколений.

Потеря дохода члена семьи из-за тюремного заключения (часто первичный доход) создает напряженное финансовое положение для семей задержанных. Например, в Сьерра-Леоне исследования показали, что на каждых четырех задержанных в предварительном заключении приходилось по пять членов семьи, которые больше не получали материальной поддержки основного кормильца. В стране большинство лиц, содержащихся до суда под стражей, составляют мужчины в самом расцвете своей трудовой жизни, у которых в среднем четыре иждивенца.<sup>18</sup>

Помимо потери работы и доходов, контакт с системой уголовного правосудия также сопряжен с прямыми издержками, включая судебные издержки и расходы, связанные с посещением, телефонными звонками и предоставлением предметов первой необходимости, таких как медикаменты и продукты питания. Исследование, проведенное в США посредством опроса 712 заключенных, показало, что стоимость судебных издержек и посещений для семьи может составлять столько же, сколько общий доход домохозяйства за год.<sup>19</sup>

**Цель 2: Положить конец голоду, обеспечить продовольственную безопасность и улучшение питания, и содействовать устойчивому развитию сельского хозяйства.**

Последствия ненадлежащего питания - с точки зрения калорийности и/или стандартов безопасности пищевых продуктов - для 10 миллионов человек в тюрьме значительно различаются и включают в себя голод, слабое здоровье, преждевременную смерть, распространение инфекционных заболеваний, рост насилия и коррупции.

Многие тюремные системы не отвечают основным потребностям заключенных в питании. Во время политического и экономического кризиса 2016 года в Венесуэле в тюрьмах наблюдался дефицит продовольствия, вызывая в некоторых случаях голод.<sup>20</sup> Тюремные власти в Гаити обвинили Правительство за выделение недостаточных средств, повлекшее смерть 42 человек в первые два месяца 2017 года от болезней, связанных с недостаточным питанием.<sup>21</sup> В постконфликтных ситуациях Департамент операций ООН по поддержанию мира подчеркнул нехватку продовольствия для заключенных, которые относятся к «наименее приоритетным» категориям в таких ситуациях.<sup>22</sup>

Заключенные, которые больны, или пожилого возраста, женщины и дети, а также инвалиды могут иметь определенные диетические потребности и особенно сильно пострадать от нехватки продовольствия, часто с серьезными последствиями.

Всемирная организация здравоохранения определила надлежащее питание как самую неотложную и критическую потребность пациентов, например, с ВИЧ/СПИД, правильное питание также составляет неотъемлемую часть любых мер реагирования на эпидемии, затрагивающие многие пенитенциарные системы.<sup>23</sup> Недостаточное питание и продовольственная безопасность являются факторами риска заражения ВИЧ и ухудшают степень тяжести ВИЧ-инфекции.<sup>24</sup>

У беременных и кормящих женщин также есть особые потребности в питании, которые, если их не удовлетворить, влияют как на здоровье матери, так и на здоровье ребенка. Специальный докладчик ООН по вопросу о насилии в отношении женщин подчеркнул, что, когда в женских тюрьмах недостаточно продовольствия, оно легко может превратиться в «товар, продаваемый за оказание сексуальных услуг».<sup>25</sup> Например, в Замбии женщины, находящиеся в полицейских участках, были изолированы от посетителей, которые могли приносить еду, чтобы попытаться принудить их к сексу.<sup>26</sup>

Дети, которые живут в тюрьме вместе со своей матерью, также могут получать недостаточное питание, иногда из-за того, что дети не учитываются в тюремных бюджетах.<sup>27</sup> В докладах ООН о тюрьмах в Мексике и Бенине описывались случаи, когда женщинам приходилось делить свои и без того скудные продовольственные пайки на несколько частей, чтобы накормить своих детей.<sup>28</sup>

### **Цель 3: Обеспечить здоровый образ жизни и повышение благосостояния всех людей всех возрастов.**

Наибольшая распространенность заболеваний, зависимости от психоактивных веществ и психических заболеваний наблюдается среди заключенных, что является как причинами, так и следствиями тюремного заключения.<sup>29</sup>

Заключенные испытывают комплексные потребности в области здравоохранения, часто из-за невылеченных заболеваний и нездорового образа жизни, которые всегда связаны с нищетой. В тюрьме их здоровье ухудшается из-за ненадлежащего медицинского обслуживания, вредных для здоровья условий и перенаселенности. Показатели смертности, как оказалось, на 50 процентов выше среди заключенных, чем среди людей в обществе, а также у заключенных чаще возникают проблемы со здоровьем, такие как диабет и инфекционные заболевания.<sup>30</sup>

Тем не менее, предоставление медицинских услуг для заключенных, как правило, финансируется в недостаточном объеме, недостаточно укомплектовано кадрами и не имеет полного спектра лечебных мер и процедур, доступных в обществе, к тому же в переполненных тюрьмах. В Колумбии, например, Омбудсмен обнаружил, что на каждые 496 заключенных приходился только один врач.<sup>31</sup> Во Франции заключенные сообщили о том, что уже около одного-двух лет ожидают очереди на первичную консультацию психолога.<sup>32</sup>

В тюрьме особую озабоченность вызывают инфекционные заболевания, причем уровень инфицирования туберкулезом заключенных от 10 до 100 раз выше, чем в обществе.<sup>33</sup> По оценкам, до 90 процентов людей, употребляющих инъекционные наркотики, попадают в тюрьму в какой-то момент своей жизни, а заключенные, как было установлено, в пять раз чаще живут с ВИЧ, чем взрослое население в целом.<sup>34</sup> Заключенные часто не имеют соответствующего доступа к услугам и были идентифицированы как ключевое население, оставшееся без внимания в рамках мер по борьбе с эпидемией СПИДа ЮНЭЙДС (Объединённой программы ООН по ВИЧ/СПИДУ).<sup>35</sup> Например, Программы обмена игл и шприцев (ПОИШ) - научно-основанные меры предотвращения передачи ВИЧ - часто в тюрьмах отсутствуют. В 2016 году только восемь стран проводили ПОИШ по крайней мере в одной тюрьме.<sup>36</sup>

Более того, потребности в здравоохранении конкретных подгрупп тюремного населения редко удовлетворяются. Например, несмотря на увеличение числа задержанных пожилых людей, проблемы со здоровьем, связанные с возрастом, такие как деменция (слабоумие), обычно не диагностируются и не лечатся.<sup>37</sup> Конкретные потребности женщин в медицинской помощи, в том числе профилактическое здравоохранение или различные потребности в психологической помощи, также часто остаются неудовлетворенными.

Дети и молодые люди, находящиеся под стражей, также имеют различные медицинские потребности и обычно пребывают в худшем состоянии психического здоровья, что приводит к более высокому риску самоповреждения и самоубийства, чем их сверстники вне тюрьмы.<sup>38</sup>

Проблемы со здоровьем не заканчиваются освобождением из тюрьмы. Непрерывность медицинской помощи жизненно важна, поскольку перерыв в лечении может привести к резистентности к лекарственным средствам, дальнейшему заболеванию и даже летальному исходу.<sup>39</sup> Исследования также показывают, что люди, покинувшие тюрьму, сталкиваются со множеством проблем (включая жилье, занятость и стигматизацию) и, следовательно, вопросы их здоровья исключаются из числа приоритетных.<sup>40</sup> В свою очередь, плохое состояние здоровья способствует социальной изоляции и увеличивает риск рецидива преступлений.<sup>41</sup>

**Цель 4: Обеспечить всестороннее и равноправное качественное образование и способствовать повышению уровня образования всех людей на протяжении всей их жизни.**

Значительная доля людей, которые вступают в контакт с системами уголовного правосудия, исключены из системы «равноправного и качественного образования» и лишены жизненных возможностей, а это - факторы, играющие значительную роль на их пути к противоправному поведению. Например, в Шотландии тюремная служба в 2010 году обнаружила, что 81 процент заключенных не умеют читать и писать, а 71 процент не умеют считать.<sup>42</sup> Опрос женщин-заключенных в Уганде показал, что 32 процента из них никогда не учились в школе,<sup>43</sup> а в Иордании почти четверть опрошенных женщин, заключенных под стражу по решению суда, были неграмотными.<sup>44</sup>

Эти препятствия на пути к образованию еще более усугубляются тюремным заключением. Как установил Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на образование, пенитенциарные системы не выявляют заключенных с особыми потребностями в области образования, а - там, где такая возможность предоставляется - образование обычно не индивидуализировано или не соответствует возрасту/навыку заключенного.<sup>45</sup> Кроме того, чрезмерный упор на безопасность и защиту в сочетании с нехваткой персонала могут привести к нежеланию администрации тюрем обеспечивать доступ к образовательным программам и программам профессиональной подготовки.<sup>46</sup>

Для женщин и девочек задокументированное гендерное неравенство в образовательных программах и программах профессиональной подготовки в тюрьмах приводят к дополнительным проблемам.<sup>47</sup> В докладе ООН отмечается такая дискриминация, в нем говорится: «[В]о многих странах качество и спектр программ хуже, чем для мужчин, и в учреждениях, где они предлагаются, они часто предусматривают традиционные женские роли, такие как шитье, бытовые работы, косметический уход и различные виды ручной работы».<sup>48</sup> Государственный консультативный комитет в Нью-Гемпшире, США, отметил, что «возможности профессионального обучения, предоставляемые заключенным мужчинам, предусматривают виды хорошо оплачиваемой работы, из которой женщины традиционно исключаются: автомобильная механика, столярные изделия и т. п., в то время как единственная отрасль, доступная для женщин - шитье».<sup>49</sup>

Для многих детей и молодежи недостатки в системе образования являются одним из ответвлений пути к тюремному заключению. У многих детей, находящихся в конфликте с законом, за плечами школьная неуспеваемость и/или неспособность к обучению.<sup>50</sup> После задержания их шансы на образование, ориентированные на детей, становятся еще более отдаленной перспективой. После освобождения, по целому ряду причин, включая продолжение изоляции и освобождение из тюрьмы в середине учебного года, более двух третей детей не возвращаются в школу.<sup>51</sup>

---

*«Обучение в тюрьме посредством образовательных программ, как правило, считается оказывающим влияние на рецидивизм, реинтеграцию и, в частности, трудоустройство после освобождения».*

Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на образование<sup>52</sup>

---

### **Цель 5: Обеспечить гендерное равенство и расширить права и возможности всех женщин и девочек.**

Широко признано, что гендерное неравенство и бесправие являются основным фактором на пути женщин к совершению правонарушения и того, что женщины продолжают сталкиваться с многогранной дискриминацией и насилием при контакте с системой уголовного правосудия.

---

*«Существует тесная взаимосвязь между насилием в отношении женщин и тюремным заключением женщин, будь то до, во время или после лишения свободы».*

Специальный докладчик ООН по вопросу о насилии в отношении женщин<sup>53</sup>

---

Уголовные законы являются дискриминационными во многих странах, наказывая женщин в исключительном порядке или несоразмерно, например, за нарушение правил ношения одежды, внебрачные связи, проституцию или колдовство. По оценкам, в Афганистане примерно 50 процентов женщин в тюрьмах были осуждены за преступления "против нравственности".<sup>54</sup>

Аборт считается уголовно наказуемым деянием в ряде стран, даже в случаях изнасилования, также, в основном, женщин наказывают за проституцию и «побег». «Содержание под стражей в целях безопасности», когда женщины содержатся под стражей, чтобы «защитить» их от насилия в семье (в том числе «преступлений в защиту чести»), является вопиющим примером дискриминации по половому признаку.<sup>55</sup>

Высокий уровень бедности среди женщин, связанный с неравным доступом к экономическим ресурсам, является одним из основных факторов, обуславливающих совершение правонарушений и недостатки в системе уголовного правосудия. Многие не могут позволить себе оплатить юридическое представительство, освобождение под залог или штрафы. Право на получение правовой помощи часто основывается на доходах домашних хозяйств, которые дискриминируют женщин, не имеющих доступа к семейным бюджетам.

Была отмечена четкая взаимосвязь между увеличением числа женщин, заключенных в тюрьму за преступления, связанные с мелкой торговлей наркотиками, и нищетой, насилием и неравенством. В 2016 году более 90 процентов женщин, содержащихся в тюрьмах Индонезии и Филиппин, были обвинены в преступлениях, связанных с наркотиками, или были признаны виновными в совершении преступлений, связанных с наркотиками,<sup>56</sup> и то же самое относится к более чем 60 процентам женщин, заключенных в тюрьму в Аргентине, Бразилии, Коста-Рике и Перу.<sup>57</sup> К общим факторам, приводящим к вовлечению их в запрещенную деятельность, связанную с

наркотиками, относятся принуждение сожителем, прибегающим к насилию, низкий уровень образования и высокий уровень бедности и безработицы.

Кроме того, не связанные с заключением под стражу альтернативы, неизменно адаптируются к мужчинам и часто недоступны для женщин на равноправной основе. Например, в Сьерра-Леоне исследования показали, что женщины содержатся в предварительном заключении, поскольку по закону они не могут владеть собственностью и, следовательно, полагаются на члена семьи мужского пола, чтобы обеспечить «поручительство» в качестве условия освобождения под залог.<sup>58</sup>

Тюремные системы также предназначены для контингента, где преобладают мужчины. Гендерное неравенство характеризует все аспекты тюремного режима, от процедур безопасности до здравоохранения, программ реабилитации и контактов с внешним миром.<sup>59</sup>

### **Цель 6: Обеспечить наличие и рациональное использование водных ресурсов и средств санитарно-гигиенического обслуживания для всех.**

Отсутствие достаточной и чистой питьевой воды, а также надлежащих гигиенических условий являются общими проблемами для мест лишения свободы и имеют серьезные последствия для здоровья.

В учреждениях, где нет систем канализации, процветают болезни, начиная от диареи и заразных кожных заболеваний до гепатита. Например, в тюрьмах Уганды антисанитарные условия и постоянное использование черпаковой системы удаления сточных вод приводят к частым вспышкам холеры и диареи, которые являются основной причиной заболеваемости и смертности среди заключенных.<sup>60</sup>

В отсутствие чистой воды заключенные могут быть вынуждены пить загрязненную воду. Например, в штате Техас США, где заключенные пили воду с высоким содержанием мышьяка, федеральный судья постановил, что им должна быть обеспечена безопасная вода. Судья пояснил, что возможность поиска альтернативных источников воды, которые есть у людей в обществе, явно отсутствует у заключенных.<sup>61</sup>

В качестве основной потребности вода также широко используется как товар в коррумпированной практике. Например, в докладе о тюрьмах в Камбодже говорилось, что «все имеет цену», включая питьевую воду.<sup>62</sup>

Будучи меньшинством в пенитенциарных системах, женщины-заключенные могут столкнуться с дополнительными проблемами доступа к средствам водоснабжения и гигиены. В докладе по Чаду описывается, как женщины разделяют туалеты и ванны с мужчинами, что ставит их под угрозу сексуального насилия, в том числе изнасилования мужчинами-заключенными и охранниками, работающими в отделениях для мужчин.<sup>63</sup>

### **Цель 8: Содействовать непрерывному, всеобъемлющему и устойчивому экономическому росту, полной и продуктивной занятости и достойной работе для всех.**



Безработица или низкооплачиваемые рабочие места могут привести к правонарушениям в первую очередь. Кроме того, оказалось, что отсутствие подходящих программ реабилитации в тюрьме и поддержка реинтеграции после освобождения повышают вероятность повторного правонарушения.

Трудоустройство является необходимым условием обеспечения жилья, поддержки семьи и обретения уверенности в себе. Предоставление возможностей трудоустройства в тюрьме служит двойной цели - предоставить заключенным возможность заняться полезной и содержательной деятельностью и улучшить перспективы трудоустройства после освобождения.

Однако во многих странах у заключенных нет возможности устроиться на работу. В других случаях их труд имеет малую профессиональную значимость или заключенные работают в эксплуататорских и/или небезопасных условиях.

Примерами практики злоупотреблений являются принудительный труд в тюремных хозяйствах и незаконное присвоение прибыли от работы заключенных.<sup>64</sup>

Неравенства, с которыми сталкиваются женщины на рынке труда, обычно отражаются в тюрьме в виде малочисленных или низкокачественных возможностей трудоустройства и профессиональной подготовки. В случаях, когда существуют программы, они часто «учитываются по признаку пола», что предполагает работу, которая традиционно считается подходящей для женщин или устраивает их только на низкооплачиваемую работу - как отметил Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на образование.<sup>65</sup>

---

*«Социальная реинтеграция труднее дается правонарушителям с низким уровнем базового образования и профессиональных навыков, пользующихся спросом. Недостаточные возможности для заключенных участвовать в профессионально-образовательной подготовке затрудняют планирование ими успешного и законопослушного возвращения в общество».*

Управление ООН по наркотикам и преступности <sup>66</sup>

---

После освобождения заключенные сталкиваются с множественными препятствиями в трудоустройстве, в том числе из-за наличия судимости, сталкиваются с юридическими запретами на прием бывших правонарушителей на работу,<sup>67</sup> стигматизацией и низким уровнем образования и навыков. Исследования показывают, что это сопряжено со значительными издержками для общества.<sup>68</sup>

### **Цель 10: Сократить неравенство внутри стран и между ними.**

Неравенство в обществе находят отражение и в системах уголовного правосудия. Дискриминационные законы наряду с увеличением масштабов бедности способствуют чрезмерному увеличению доли представителей меньшинств в системах уголовного правосудия.

Расовое профилирование правоохранительными органами, высокие показатели числа арестов и более длительные периоды содержания под стражей являются характерными проблемами. Дискриминация также влияет на судебные процедуры и вынесение приговоров, причем у представителей меньшинств больше шансов заработать тюремное заключение и более длительные сроки тюремного заключения.<sup>69</sup>

Так называемая «война с наркотиками» также особенно сильно сказывается на положении меньшинств. В США, например, афроамериканцы составляют 33 процента арестованных за наркотики, а 37 процентов людей направляются в государственные тюрьмы по обвинению в наркотиках, составляя лишь 13 процентов от населения. Несмотря на сопоставимое употребление наркотиков, чернокожие в 3,7 раза чаще подвергаются аресту за хранение марихуаны, чем белые люди.<sup>70</sup> Аналогичные расовые различия в применении политики в отношении наркотиков наблюдались и в других странах, в том числе в Великобритании, Канаде и Австралии.<sup>71</sup>

---

*«Исследования показывают, что меньшинства часто сталкиваются с большей вероятностью тюремного заключения, чем условного освобождения, с большей вероятностью более длительных сроков тюремного заключения или пожизненного заключения без возможности условно-досрочного освобождения, а также с большей вероятностью применения смертной казни».*

Специальный докладчик ООН по вопросам меньшинств<sup>72</sup>

---

Коренные народы также составляют непропорционально большую долю тюремного населения в нескольких странах. Например, в Новой Зеландии маори составляют более половины тюремного населения, хотя обладают лишь 14-процентной долей в общем населении страны.<sup>73</sup> В Канаде численность женщин-аборигенов в федеральных учреждениях в период с 2002 по 2012 год увеличилась на 97 процентов по сравнению с 34 процентами мужчин-аборигенов.<sup>74</sup>

**Цель 16: Содействовать миролюбивым и инклюзивным обществам в интересах устойчивого развития, обеспечивать доступ к правосудию всех людей и создавать эффективные, подотчетные и инклюзивные учреждения на всех уровнях.**

Цель 16 тесно связана с уголовным правосудием и тюремной реформой. Цель признает важность верховенства права, подотчетных и транспарентных институтов, мирных и инклюзивных обществ, предотвращения насилия (и связанных с ним смертей) и борьбы с коррупцией как важнейших элементов в достижении устойчивого развития.

Справедливые и эффективные системы уголовного правосудия создают доверие между людьми и государством, что является важным элементом мирного и открытого для всех общества. В миротворческом контексте было признано, что «укрепление полиции, правосудия и пенитенциарных систем играет ключевую роль в восстановлении и упрочении мира».<sup>75</sup>

---

*«Закон и порядок не могут быть установлены, а защита и безопасность граждан и государства не могут быть сохранены без полиции и других правоохранительных органов, действующих совместно с функционирующей судебной и исправительной системами».*

---

Департамент операций ООН по поддержанию мира<sup>76</sup>

---

Для содействия мирным и инклюзивным обществам тюрьмы должны обладать достаточными ресурсами и возможностями для выполнения своего предназначения, то есть защиты общества и реабилитации находящихся под их контролем лиц. Однако работа многих систем затрудняется большим количеством лиц, находящихся в предварительном заключении. Обширные исследования иллюстрируют социально-экономические последствия досудебного задержания,<sup>77</sup> свидетельствуя о том, что обеспечению здоровья, гендерного равенства и всеобщего образования для всех напрямую препятствовали «понесенные значительные расходы и утраченные возможности, из-за задержания и травмирования в предварительном заключении».<sup>78</sup>

Предварительное заключение нарушает доступ к правосудию, поскольку оно препятствует применению принципа презумпции невиновности и способности подозреваемых защитить себя. Доказательства свидетельствуют, что обвиняемые, которые находятся на свободе в ожидании своего судебного разбирательства, имеют значительно больше шансов быть оправданными, чем обвиняемые, находящиеся в предварительном заключении.<sup>79</sup>

Насилие и связанные с насилием случаи смерти являются распространенной проблемой в тюрьмах и часто усугубляются переполненностью и нехваткой персонала. Насилие может применяться тюремным персоналом в отношении заключенных, заключенными в отношении друг друга или заключенными в отношении охранников, но в большинстве стран насилие в тюрьмах в той или иной степени приводит к смерти. Например, в Бразилии в январе 2017 года были убиты почти 100 заключенных в результате беспорядков между двумя конкурирующими преступными группировками, которые боролись за контроль над тюрьмой, в связи с чем заключенных обезглавили, изуродовали, сожгли и расстреляли. Существует взаимосвязь между отсутствием эффективного контроля в тюрьме и уровнем насилия, поэтому в учреждениях, где условия содержания под стражей не соответствуют минимальным стандартам, уровень насилия растет.<sup>80</sup>

Высокий уровень насилия в отношении детей в системе уголовного правосудия и случаи применения пыток являются общими, часто необратимыми и пожизненными последствиями.<sup>81</sup>

В опросе, проведенном в Казахстане в 2015 году, 55 процентов детей, находящихся в конфликте с законом, заявили, что подвергались жестокому обращению или насилию со стороны полиции, а 37 процентов заявили, что подвергались насилию со стороны сотрудников исправительного учреждения.<sup>82</sup> Такое жестокое обращение может породить целый цикл насилия; дети, подвергшиеся насилию, чаще применяют насилие в отношении других и участвуют в других рискованных видах поведения,

таких как курение, употребление алкоголя и наркотиков.<sup>83</sup>

Коррупция присутствует во всей цепочке отправления уголовного правосудия, в том числе полиции, прокуратуре, среди судей, адвокатов и в тюрьмах. Полиция может злоупотреблять своими полномочиями производить арест, чтобы вымогать деньги. В ходе уголовного разбирательства жертвы и их семьи, возможно, вынуждены давать взятки, чтобы передать дело в полицию или прокуратуру. В Нигерии судья федерального высшего суда пояснил: «Коррупция - единственная причина, которая может объяснить скорость улитки, с которой работает администрация уголовного правосудия».<sup>84</sup> Межамериканская комиссия по правам человека определила коррупцию как одну из причин чрезмерного использования предварительного заключения.<sup>85</sup>

Распространенным сценарием в некоторых системах является то, что заключенные вынуждены платить за доступ к основным товарам, на которые они имеют полное право, таким как еда, вода, медицинское обслуживание, жилая площадь, свидания с семьей или безопасность.<sup>86</sup>

В Болгарии в утверждениях о коррупционной практике говорилось о заключенных, которые должны были выплачивать деньги тюремному учреждению и медицинскому персоналу для перевода в больницу или доступа к программам трудоустройства.<sup>87</sup> В отчетах по Камбодже приводятся коррупционные практики, в том числе упоминаются должностные лица тюрем, требующие оплаты за оформление документов об освобождении.<sup>88</sup> В Мали Подкомитет ООН по предупреждению пыток описал пенитенциарную систему как «насквозь пронизанной коррупцией», где задержанные, которые не платили или не могли платить установленную плату, никогда не покидали своих камер, иногда в течение нескольких лет, за исключением использования туалета один или два раза в день.<sup>89</sup>

## **РЕКОМЕНДАЦИЯ 17**

**Государствам следует признать актуальность уголовного правосудия и реформы пенитенциарных учреждений для достижения Целей устойчивого развития Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и включить информацию о ходе их выполнения в свои добровольные национальные обзоры. Донорам следует откликнуться на просьбы об оказании помощи в осуществлении реформы уголовного правосудия.**

## **СНОСКИ**

**Все цитируемые ссылки на сайты были точными на момент публикации в апреле 2017 года.**

---

<sup>1</sup> Политический форум высокого уровня проводится под эгидой Экономического и Социального Совета. Для получения дополнительной информации см.

<https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf>.

<sup>2</sup> DJ James, US Department of Justice, 'Profile of Jail Inmates, 2002', *Bureau of Justice Statistics Special Report*, July 2004.

<sup>3</sup> Министерство юстиции Великобритании, K Williams, J Poyser, K Hopkins, *Accommodation, homelessness and reoffending of prisoners: Results from the Surveying Prisoner Crime Reduction (SPCR) survey*, Research Summary 3/12, 2012, p1.

<sup>4</sup> Randeep Ramesh, 'A fifth of all homeless people have committed a crime to get off the streets', *The Guardian*, 23 December 2010.

<sup>5</sup> Louise Ehlers, Open Society Foundations, "Rogues" and "Vagabonds" No More: Ending Africa's Imperial Legacy of Absurd Petty Offenses, 3 February 2017.

<sup>6</sup> WOLA, the International Drug Policy Consortium (IDPC), Dejusticia, and the OAS Inter-American Commission of Women, *Women, Drug Policies, and Incarceration: A Guide for Policy Reform in Latin America and the Caribbean*, 2016, p36.

<sup>7</sup> UN General Assembly, *Extreme poverty and human rights, Report of the Special Rapporteur on extreme poverty and human rights*, Magdalena Sepúlveda Carmona, 4 August 2011, A/66/265, para 43.

<sup>8</sup> Там же., pp. 48-50.

<sup>9</sup> Этот термин использовался, например, Комиссией по установлению истины и примирению в Сьерра-Леоне. См., Advocaid, *Women, Debt and Detention: An Exploratory Report on Fraudulent Conversion and the Criminalisation of Debt In Sierra Leone, July 2012*, p15.

<sup>10</sup> Roy Walmsley, *World Female Imprisonment List (third edition)*, Institute for Criminal Policy Research, 2015.

<sup>11</sup> Eilís Lawlor, Jeremy Nicholls and Lisa Sanfilippo, The New Economics Foundation, *Unlocking Value: How we all benefit from investing in alternatives to prison for women offenders*, November 2008, p7.

<sup>12</sup> PRI/FHRI, *Who are women prisoners? Survey results from Uganda*, 2015; and PRI, *Who are women prisoners? Survey results from Jordan and Tunisia*, 2014.

<sup>13</sup> Предисловие Мандипа Дхаливалы, директора: HIV, Health & Development Group, Bureau for Policy & Programme Support, United Nations Development Programme, *Reflections on Drug Policy and Its Impact on Human Development*, 2016, p5.

<sup>14</sup> Например, в Бразилии «эксперты жаловались, что полиция использует законодательство для того, чтобы выбрать объектом атаки "предполагаемых" торговцев наркотиками, арестовываемых с небольшими партиями наркотиков, которые на самом деле являются бедными, впервые совершившими преступление и «самым слабым звеном в цепи производства и продаж наркотиков». См. Jessica Jacobson, Catherine Heard and Helen Fair, Institute for Criminal Policy Research and Fair Trials, *Prison: Evidence of its use and over-use from around the world*, 2017, p10.

<sup>15</sup> Tenu Avafia and Javier Sagredo, United Nations Development Programme, 'The case for a better approach to drug control policy', 23 July 2015, [www.undp.org/content/undp/en/home/blog/2015/7/23/The-case-for-a-rights-based-development-sensitive-approach-to-drug-control-policy.html](http://www.undp.org/content/undp/en/home/blog/2015/7/23/The-case-for-a-rights-based-development-sensitive-approach-to-drug-control-policy.html).

<sup>16</sup> K Herrmannsen, Wits Justice Project, *Unaffordable bail sums in the spotlight*, 2014.

<sup>17</sup> Имеются данные о том, что наличие родителя или родственника, находящегося в тюрьме, является важным фактором риска антиобщественного поведения, проблем психического здоровья, злоупотребления наркотиками, низкой успеваемости в школе и безработицы. См., Murray J, Farrington D, *The Effects of Parental Imprisonment on Children*, 2008. Исследования также свидетельствуют о том, что тюремное заключение родителей усиливает порочный круг тюремного заключения, например, дети заключенных в Шотландии были в три раза более склонны проявлять антиобщественное или оскорбительное поведение, чем их сверстники, у которых родители не находились в тюрьме; см. Ministry of Justice, *Children of Offenders Review*, 2007, p5.

- 
- <sup>18</sup> Timap for Justice and Prison Watch Sierra Leone, *The Socioeconomic Impact of Pretrial Detention in Sierra Leone*, 2013, p9.
- <sup>19</sup> Ella Baker, Centre for Human Rights et al, *Who Pays? The True Cost of Incarceration on Families*, 2015, p7.
- <sup>20</sup> Ioan Grillo/Caracas, Jorge Benezra/Caracas, 'Inside the Hell of Venezuelan Police Prisons', *Time*, 8 June 2016, [www.time.com/4360758/inside-the-hell-of-venezuelan-police-prisons/](http://www.time.com/4360758/inside-the-hell-of-venezuelan-police-prisons/). См. также, 'Prisoners Die Of Starvation In Venezuela Jail: 'We Do Not Want To Die'', *Morning Ledger*, 11 October 2016, [www.morningledger.com/watch-prisoners-die-of-starvation-in-venezuela-jail-we-do-not-want-to-die/13110417/](http://www.morningledger.com/watch-prisoners-die-of-starvation-in-venezuela-jail-we-do-not-want-to-die/13110417/).
- <sup>21</sup> David McFadden, 'Malnutrition killing inmates in Haiti jails', *The Washington Post*, 20 February 2017.
- <sup>22</sup> См. [www.un.org/en/peacekeeping/issues/ruleoflaw/corrections.shtml](http://www.un.org/en/peacekeeping/issues/ruleoflaw/corrections.shtml).
- <sup>23</sup> World Health Organization, Resolution 'Nutrition and HIV/AIDS', 59th World Health Assembly, WHA59.11, 22-27 May 2006.
- <sup>24</sup> См. [www.aidsmap.com/HIV-and-malnutrition/page/1445213/](http://www.aidsmap.com/HIV-and-malnutrition/page/1445213/).
- <sup>25</sup> UN General Assembly, *Pathways to, conditions and consequences of incarceration for women, Report of the Special Rapporteur on violence against women*, Rashida Manjoo, 21 August 2013, A/68/340, para 52.
- <sup>26</sup> DIGNITY Danish Institute Against Torture, Jo Baker and Therese Rytter, *Conditions for women in detention: Needs, vulnerabilities and good practices*, 2014, p43.
- <sup>27</sup> См. Цель 2.1 в рамках Цели 1, в которой дети упоминаются в качестве уязвимой категории.
- <sup>28</sup> Подкомитет по предупреждению пыток, *Report on the visit to Benin*, 17–26 May 2008, CAT/OP/BEN/1; and *Report on the visit to Mexico*, 31 May 2010, CAT/OP/MEX/1.
- <sup>29</sup> World Health Organization, *Prisons and Health*, 2014, xi.
- <sup>30</sup> К примеру, см. <http://www.ohrn.nhs.uk/resource/Policy/Ratesdeath.pdf>.
- <sup>31</sup> 'Prisoners Endure Health Crisis Inside Colombian Jails', Telesur, 8 May 2016, [www.telesurtv.net/english/news/Prisoners-Endure-Health-Crisis-Inside-Colombian-Jails-20160508-0040.html](http://www.telesurtv.net/english/news/Prisoners-Endure-Health-Crisis-Inside-Colombian-Jails-20160508-0040.html).
- <sup>32</sup> Human Rights Watch, *Double Punishment: Inadequate Conditions for Prisoners with Psychosocial Disabilities in France*, 2016.
- <sup>33</sup> World Health Organization, *Prisons and Health*, 2014.
- <sup>34</sup> Gen Sander, 'The global state of harm reduction in prisons: Inadequate, unreliable and unlawful', *PRI Blog*, 6 February 2017.
- <sup>35</sup> UN AIDS, *The Prevention Gap Report*, 2016, p7.
- <sup>36</sup> Harm Reduction International, *The Global State of Harm Reduction*, 2016, p19.
- <sup>37</sup> Cyrus Ahalt and Brie Williams, 'How can criminal justice systems from police to probation address the medical and social care needs of elderly prisoners?', *PRI Blog*, 25 February 2015.
- <sup>38</sup> World Health Organization, *Prisons and Health*, 2014.
- <sup>39</sup> См. к примеру, Binswanger, Ingrid A. et al. 'Release from Prison — A High Risk of Death for Former Inmates', *The New England journal of medicine*, 356.2 (2007): 157–165. PMC. Web., 31 March 2017.
- <sup>40</sup> По сообщениям, в странах Восточной Европы около 60-70 процентов заключенных не обращаются в противотуберкулезные учреждения после освобождения. См. World Health Organization, *Prisons and Health*, 2014, p70.
- <sup>41</sup> Paul Anders, Richard Jolley and Jane Leaman, *Revolving Doors*, Home Office, Public Health England, *Rebalancing Act: A resource for Directors of Public Health, Police and Crime Commissioners, the police service and other health and justice commissioners, service providers and users*, 2017, p10.
- <sup>42</sup> 'Most Scottish prison inmates 'have poor reading skills'', *BBC News*, 28 December 2012, [www.bbc.co.uk/news/uk-scotland-scotland-politics-20852685](http://www.bbc.co.uk/news/uk-scotland-scotland-politics-20852685).
- <sup>43</sup> PRI/FHRI, *Who are women prisoners? Survey results from Uganda*, 2015, p11.
- <sup>44</sup> PRI, *Who are women prisoners? Survey results from Jordan and Tunisia*, 2014, p11.
- <sup>45</sup> UN Human Rights Council, *The right to education of persons in detention, Report of the Special Rapporteur on the right to education*, Vernor Muñoz, 2 April 2009, A/HRC/11/8, para 12.

---

<sup>46</sup> S Naysmith, 'Prisoners shunning £3m education centre, inspection finds', *The Herald*, 17 August 2016, [www.heraldscotland.com/news/homenews/14686236.Prisoners\\_shunning\\_3m\\_education\\_centre\\_inspection\\_finds/](http://www.heraldscotland.com/news/homenews/14686236.Prisoners_shunning_3m_education_centre_inspection_finds/).

<sup>47</sup> См. к примеру, UN Subcommittee on Prevention of Torture, *Report on the visit to Benin*, 17–26 May 2008, CAT/OP/BEN/1, para. 277. Для других примеров см., Andrea Huber, Penal Reform International, *Women in criminal justice systems and the added value of the UN Bangkok Rules*, 2015, pp15-16; and UN General Assembly, UN General Assembly, *Pathways to, conditions and consequences of incarceration for women*, Report of the Special Rapporteur on violence against women, Rashida Manjoo, 21 August 2013, A/68/340, para 68.

<sup>48</sup> См. Примечание 45, п. 12.

<sup>49</sup> New Hampshire Advisory Committee to the US Commission on Civil Rights, *Unequal Treatment: Women Incarcerated in New Hampshire's State Prison System*, Briefing report, September 2011. См. также 'The Discrimination against women in prison keeps them going back' *The Guardian*, 4 January 2013.

<sup>50</sup> The National Technical Assistance Centre for the Education of Neglected or Delinquent Children and Youth, *IDEA and the Juvenile Justice System: A Factsheet*, 2011.

<sup>51</sup> Andrea Huber, Penal Reform International, *Women in criminal justice systems and the added value of the UN Bangkok Rules*, 2015, citing reports on Afghanistan by UN Office on Drugs and Crime and Human Rights Watch.

<sup>52</sup> UN Human Rights Council, *The right to education of persons in detention*, Report of the Special Rapporteur on the right to education, Vernor Muñoz, 2 April 2009, A/HRC/11/8.

<sup>53</sup> UN General Assembly, *Pathways to, conditions and consequences of incarceration for women*, Report of the Special Rapporteur on violence against women, Rashida Manjoo, 21 August 2013, A/68/340.

<sup>54</sup> Human Rights Watch, *I Had to Run Away: The Imprisonment of Women and Girls for 'Moral Crimes' in Afghanistan*, 2012, p1.

<sup>55</sup> Например, в Иордании более 40 процентов женщин, опрошенных в основной женской тюрьме в 2014 году, были задержаны за то, что покинули дом и для «содержания под стражей в целях безопасности». См. PRI, *Who are women prisoners? Survey results from Jordan and Tunisia*, 2014.

<sup>56</sup> Chontit Chuenurah and Min Jee Yamada Park, 'Women Prisoners in Southeast Asia: Their Profiles and Pathways to Prison', *Korean Journal of Correctional Discourse*, submitted in December 2016.

<sup>57</sup> См. [www.wola.org/women-drug-policies-and-incarceration-in-the-americas/](http://www.wola.org/women-drug-policies-and-incarceration-in-the-americas/).

<sup>58</sup> AdvocAid, *Women, Debt & Detention: An Exploratory Report on Fraudulent Conversion and the Criminalisation of Debt in Sierra Leone*, July 2012.

<sup>59</sup> См., например, серию исследований PRI: *Who are women prisoners?* and Andrea Huber, Penal Reform International, *Women in criminal justice systems and the added value of the UN Bangkok Rules*, 2015.

<sup>60</sup> Human Rights Watch, *'Even dead bodies must work': Health, hard labor and abuse in Ugandan prisons*, 2011.

<sup>61</sup> 'Federal Judge Orders Texas Department of Criminal Justice to Provide Safe Water to Prisoners', *Prison Legal News*, 7 November 2016, [www.prisonlegalnews.org/news/2016/nov/7/federal-judge-orders-texas-department-criminal-justice-provide-safe-water-prisoners/](http://www.prisonlegalnews.org/news/2016/nov/7/federal-judge-orders-texas-department-criminal-justice-provide-safe-water-prisoners/).

<sup>62</sup> Cambodian League for the Promotion and Defense of Human Rights Cambodia (LICADHO), UPR Submission, 2012, [www.licadho-cambodia.org/reports/files/187Document-UPR2013-LICADHO.pdf](http://www.licadho-cambodia.org/reports/files/187Document-UPR2013-LICADHO.pdf).

<sup>63</sup> Amnesty International, *Chad: 'We are all dying here': Human rights violations in prisons*, 2012, AI index: AFR 20/007/2012, p9.

<sup>64</sup> См., к примеру, Human Rights Watch, *"Even Dead Bodies Must Work" Health, Hard Labor, and Abuse in Ugandan Prisons*, 2011.

<sup>65</sup> UN Human Rights Council, *The right to education of persons in detention*, Report of the Special Rapporteur on the right to education, Vernor Muñoz, 2 April 2009, A/ HRC/11/8, para 51. Также см., UN General Assembly, *Pathways to, conditions and consequences of incarceration for women*, Report of the Special Rapporteur on violence against women, Rashida Manjoo, 21 August 2013, A/68/340, para 68.

- 
- <sup>66</sup> UN Office on Drugs and Crime, *Introductory Handbook on the Prevention of Recidivism and the Social Reintegration of Offenders*, 2012, p50.
- <sup>67</sup> См., к примеру, Holzer et al, *Will Employers Hire Ex-Offenders? Employer Preferences, Background Checks, and Their Determinants*, 2002.
- <sup>68</sup> PRI, *Global Prison Trends 2016*, p7.
- <sup>69</sup> United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights, 'Criminal justice: Minorities face discrimination at every turn, UN expert says', 28 October 2015, [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16671&LangID=E#sthash.1yZsJfJu.dpuf](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16671&LangID=E#sthash.1yZsJfJu.dpuf).
- <sup>70</sup> 'New ACLU Report Finds Overwhelming Racial Bias in Marijuana Arrests', *ACLU website*, 4 June 2013, <https://www.aclu.org/criminal-law-reform/new-aclu-report-finds-overwhelming-racial-bias-marijuana-arrests>.
- <sup>71</sup> Global Commission on Drug Policy, *Counting the costs*, 2014.
- <sup>72</sup> См. Примечание 69.
- <sup>73</sup> New Zealand's Department of Corrections Statistics, December 2016, [www.corrections.govt.nz/resources/research\\_and\\_statistics/quarterly\\_prison\\_statistics/prison\\_stats\\_december\\_2016.html](http://www.corrections.govt.nz/resources/research_and_statistics/quarterly_prison_statistics/prison_stats_december_2016.html).
- <sup>74</sup> Steve Rennie, 'Number of Aboriginal Women Behind Bars Spiking', *The Canadian Press*, 2 December 2014.
- <sup>75</sup> United Nations, Department of Peacekeeping Operations (DPKO), Department of Field Support, Ref. 2015.11, *Policy: Prison Support in United Nations Peace Operations*, 1 September 2015, para. 7.
- <sup>76</sup> Там же, п. 14.
- <sup>77</sup> Open Society Justice Initiative and United Nations Development Program, *The Socioeconomic Impact of Pretrial Detention*, 2011.
- <sup>78</sup> Там же, п. 5.
- <sup>79</sup> UN Economic and Social Council, *Civil and political rights, including the question of torture and detention*, Report of the Working Group on Arbitrary Detention, 12 December 2005, E/CN.4/2006/7, para. 66.
- <sup>80</sup> David M. Bierie, 'Is tougher better? The impact of physical prison conditions on inmate violence', *International Journal of Offender Therapy and Comparative Criminology*, 56(3) 338–355, 13 April 2011.
- <sup>81</sup> NGO Advisory Council for Follow-up to the UN Study on Violence against Children, *Five years on: A global update on violence against children*, 2011.
- <sup>82</sup> См., к примеру, PRI, *Voice of the child: findings from a survey of children detained in closed institutions in Kazakhstan, Kyrgyzstan and Tajikistan*, 2015. См. также доклады Специального представителя Генерального секретаря ООН по вопросу о насилии в отношении детей на: <http://srsq.violenceagainstchildren.org/>.
- <sup>83</sup> World Health Organization, *Preventing Child Maltreatment: a guide to taking action and generation evidence*, 2016, p11.
- <sup>84</sup> 'Nigeria: Jurists Blame Slow Dispensation of Justice On Corruption', *All Africa*, 1 May 2013, <http://allafrica.com/stories/201305010505.html>.
- <sup>85</sup> Inter-American Commission on Human Rights, *Report on the use of pre-trial detention in the Americas*, December 2013, footnote 156.
- <sup>86</sup> UN Human Rights Council, *Seventh annual report of the Subcommittee on Prevention of Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment*, 20 March 2014, CAT/C/52/2, para. 84.
- <sup>87</sup> European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT), *Report to the Bulgarian Government on the visit to Bulgaria carried out by the CPT from 4 to 10 May 2012*, CPT/Inf (2012) 32, para. 13.
- <sup>88</sup> Cambodian League for the Promotion and Defense of Human Rights (LICADHO), Joint NGO report to the UN Committee Against Torture, October 2010, para. 41.
- <sup>89</sup> UN Subcommittee on Prevention of Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, *Report on the visit of the Subcommittee on Prevention of Torture to Mali*, 20 March 2014, CAT/OP/MLI/1, para. 51.



---

**Глобальные тенденции в тюремной системе  
Специальный выпуск 2017 года  
Цели устойчивого развития и уголовное правосудие**

Настоящий документ является специальным выпуском в рамках издания ежегодной публикации «Глобальные тенденции в тюремной системе» в 2017 году.  
Посетите сайт [www.penalreform.org](http://www.penalreform.org), чтобы загрузить публикацию полностью.

Обзор международных стандартов уголовного правосудия, имеющих отношение к Целям устойчивого развития		
Цели и задачи	Показатели	Применимые международные стандарты
<b>Цель 1. Положить конец нищете во всех ее формах во всем мире</b>		
1.1 Искоренить крайнюю нищету (среди людей, живущих менее чем на 1,25 долл. США в день) для всех людей во всем мире	Показатели 1.1.1 и 1.2.1-2	Правило 4 Правил Нельсона Манделы, Правило 58 Бангкокских правил, Правило 1.5 Токийских правил и Правило 26 Пекинских правил.*
1.2 Сократить по меньшей мере наполовину долю населения, живущую в условиях нищеты, во всех ее измерениях, по национальным определениям		[Нижний колонтитул]: *Ссылаясь на Минимальные стандартные правила ООН по обращению с заключенными (Правила Нельсона Манделы), Правила ООН в отношении женщин-заключенных и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с тюремным заключением (Бангкокские правила), Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением 1990 года (Токийские правила) и Стандартные минимальные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних 1985 года (Пекинские правила).
<b>Цель 2. Положить конец голоду, обеспечить продовольственную безопасность и улучшение питания, и содействовать устойчивому развитию сельского хозяйства</b>		
2.1 Положить конец голоду и обеспечить доступ всех людей, особенно бедных и людей в уязвимых ситуациях, включая младенцев, к безопасной, питательной и достаточной пище в течение всего года	Показатели 2.1.1, 2.2.1 и 2.2.2	Правила 22, 35 и 114 Правил Нельсона Манделы и Правило 48 Бангкокских правил.
2.2 К 2030 году искоренить все виды плохого питания. Удовлетворить потребности в питании девочек-подростков, беременных и кормящих женщин и пожилых людей.	Показатели 2.2.1 и 2.2.2	Правило 48 Бангкокских правил и Правила 37 и 73 Гаванских правил.** [Нижний колонтитул]: **Ссылаясь на Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы от 1990 года (Гаванские правила).
<b>Цель 3. Обеспечить здоровый образ жизни и повышение благосостояния всех людей всех возрастов</b>		
3.1 Снизить уровень материнской смертности в мире	Показатели 3.1.1 и 3.1.2	Правила 24, 27-28 и 48 Правил Нельсона Манделы и Правила 10, 24 и 39 Бангкокских правил.
3.2 Положить конец предотвратимой смертности новорожденных и детей в возрасте до 5 лет	Показатели 3.2.1 и 3.2.2	Правило 29 Правил Нельсона Манделы и Правила 5, 9, 33 (3) и 51 Бангкокских правил.
3.3 Положить конец эпидемии СПИДа, туберкулеза, малярии и вести борьбу с гепатитом, болезнями, передающимися через воду, и другими инфекционными заболеваниями	Показатели 3.3.1 - 3.3.4	Правила 13, 24, 27, 30 (d) и 35 (1) Правил Нельсона Манделы, Правила 6, 14-15, 17 и 34 Бангкокских правил и Правила 49 и 54 Гаванских правил.
3.4 Сократить на одну треть преждевременную смертность от неинфекционных заболеваний и укрепить психическое здоровье и благополучие	Показатели 3.4.1 и 3.4.2	Правила 24-25, 27, 29-30 и 33 Правил Нельсона Манделы, Правила 10, 15, 17-18, 35 и 39 Бангкокских правил и Правила 49 и 50-53 Гаванских правил.
3.5 Усилить профилактику и лечение злоупотребления психоактивными веществами	Показатели 3.5.1 и 3.5.2	Правила 4, 24 и 30 (с) Правил Нельсона Манделы и Правила 15 и 62 Бангкокских правил и Правило 54 Гаванских правил.
3.7 Обеспечить всеобщий доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья	Показатели 3.7.1 и 3.7.2	Правила 24, 26 и 28 Правил Нельсона Манделы и Правило 6 (с), 17-18, 38 и 48 Бангкокских правил.
3.8 Обеспечить всеобщее медицинское обслуживание, включая доступ к качественным основным медицинским услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и доступным основным лекарственным средствам	Показатель 3.8.1	Правила 24-35 Правил Нельсона Манделы, Правила 9-10, 12, 14, 17-18, 39, 48 и 51 Бангкокских правил и Правила 31, 49-51 Гаванских правил.
3.с Значительно увеличить финансирование здравоохранения и обеспечить привлечение, развитие, обучение и удержание работников здравоохранения	Показатель 3.с.1	Правила 25 (2), 27 и 78 (1) Правил Нельсона Манделы и Правило 81 Гаванских правил.
<b>Цель 4. Обеспечить всестороннее и равноправное качественное образование и способствовать повышению уровня образования всех людей на протяжении всей их жизни</b>		
4.1 и 4.2: Обеспечить, чтобы все девочки и мальчики имели доступ к качественному раннему развитию детей, уходу, дошкольному, начальному и среднему образованию	Показатели 4.1.1, 4.2.1, 4.2.2	Правила 37 и 51 (2) Бангкокских правил, Правила 13.5, 24 и 26 Пекинских правил и Правило 18 (b) и 38-41 Гаванских правил.
4.3 Обеспечить равный доступ всех женщин и мужчин к доступному и качественному техническому, профессиональному и высшему образованию, включая обучение в университете	Показатели 4.3.1, 4.4.1, 4.5.1, 4.6.1	
4.4 Значительно увеличить численность молодежи и взрослых, обладающих соответствующими навыками, включая технические и профессиональные навыки, для трудоустройства, обеспечения достойными рабочими местами и возможностями предпринимательства		Правила 4, 64, 92, 98, 102, 104 и 108 Правил Нельсона Манделы, Правила 32, 37, 42 (1) и 60 Бангкокских правил, Правило 26.4 Пекинских правил и Правила 38-42 и 45-46 Гаванских правил.
4.5 Устранить гендерное неравенство в области образования и обеспечить равный доступ ко всем уровням образования и профессиональной подготовки для уязвимых слоев населения, включая инвалидов, представителей коренных народов и детей в уязвимых ситуациях		
4.6 Обеспечить, чтобы все молодые люди и значительная часть взрослых, как мужчин, так и женщин, освоили навыки грамоты и счета		
<b>Цель 5. Обеспечить гендерное равенство и расширить права и возможности всех женщин и девочек</b>		
5.1 Положить конец всем формам дискриминации по отношению ко всем женщинам и девочкам во всем мире	Показатель 5.1.1	Правило 1 (принцип недискриминации) и все 70 Бангкокских правил предусматривают недискриминационное обращение с женщинами и девочками в тюрьмах, при вынесении приговоров и в формах отбывания наказания, не связанных с тюремным заключением. Правила 2, 11, 58 (2), 74 (3) и 81 Правил Нельсона Манделы, Правило 2.2, Токийских правил, Правило 26.4 Пекинских правил и Правило 4 Гаванских правил.
5.2 Искоренить всех формы насилия в отношении всех женщин и девочек в государственной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и другие виды эксплуатации	Показатели 5.2.1, 5.2.2	Правила 1, 6, 7, 19, 25, 31-32, 36, 38, 41, 42 (4), 44, 56-57, 59-62 и 66 Бангкокских правил и Правила 11, 34 и 81 Правил Нельсона Манделы.

5.5 Обеспечить для женщин полноценное и эффективное участие и равные возможности выполнять руководящие функции на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и	Показатель 5.5.2	Правила 29,30 и 32 Бангкокских правил, Правила 74 (3) и 81 Правил Нельсона Манделы, Правило 22.2 Пекинских правил и Правило 83 Гаванских правил.
5.6 Обеспечить всеобщий доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья	Показатели 5.6.1, 5.6.2	Правила Нельсона Манделы 24, 26 и 28 и Правила 6 (с), 17-18, 38 и 48 Бангкокских правил.
5.с Принять и усилить обоснованные политики и нормативно-правовое законодательство для поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек	Показатель 5.с.1	Правило 10 Правил Нельсона Манделы и Правила 1 и 67-69 Бангкокских правил.
<b>Цель 6. Обеспечить наличие и рациональное использование водных ресурсов и средств санитарно-гигиенического обслуживания для всех</b>		
6.1 Обеспечить всеобщий и равноправный доступ к безопасной и доступной питьевой воде для всех	Показатели 6.1.1, 6.2.1	Правила 18, 22, 35 и 42-43 Правил Нельсона Манделы, Правило 5 Бангкокских правил и Правила 34, 37 и 73 Гаванских правил.
6.2 Обеспечить доступ к надлежащим средствам санитарии и гигиены, уделяя особое внимание потребностям женщин и девочек, а также лиц в уязвимых ситуациях		
<b>Цель 8. Содействовать непрерывному, всеобъемлющему и устойчивому экономическому росту, полной и продуктивной занятости и достойной работе для всех</b>		
8.5 Обеспечить полную и продуктивную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе для молодежи и инвалидов	Показатели 8.5.1, 8.5.2, 8.6.1	Правила 4, 74, 92, 96, 98, 102 и 116 Правил Нельсона Манделы, Правила 37 и 60 Бангкокских правил, Правила 9 и 15-16 Токийских правил, Правила 24 и 26.1 Пекинских правил и Правила 42-43 и 45 Гаванских правил.
8.6 Существенно сократить долю молодежи, находящейся вне сферы занятости, образования или профессиональной подготовки		
8.7 Принять незамедлительные и эффективные меры по искоренению принудительного труда и положить конец использованию детского труда	Показатель 8.7.1	Правила 44 и 46 Гаванских правил.
8.8 Защищать права трудящихся и содействовать созданию надежных и безопасных условий труда для всех работников	Показатель 8.8.2	Правила 14, 40 (1), 74, 97, 99 и 100-103 Правил Нельсона Манделы, Правило 24 Пекинских правил и Правила 44 и 46 Гаванских правил.
<b>Цель 10. Сократить неравенство внутри стран и между ними</b>		
10.2 Расширить права и возможности, а также поощрять участие в социальной, экономической и политической жизни всех членов общества, независимо от возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии или экономического или иного статуса	Показатель 10.3.1	Правила 2, 4 (2) и 66 Правил Нельсона Манделы, Правила 1 и 54-55 Бангкокских правил, Правило 2.2 Токийских правил, Правило 1 Пекинских правил и Правило 4 Гаванских правил.
10.3 Обеспечить равные возможности и сократить неравенство в сфере достижения результатов, в том числе путем устранения дискриминационных законов, политик и практик и поощрения соответствующего законодательства, политик и действий		
<b>Цель 16. Содействовать миролюбивым и инклюзивным обществам в интересах устойчивого развития, обеспечивать доступ к правосудию всех людей и создавать эффективные, подотчетные и инклюзивные учреждения на всех уровнях</b>		
16.1 Существенно сократить все формы насилия и связанную с ними смертность во всем мире	Показатели 16.1.1, 16.1.3	Правила 1-2, 11, 32 (1) (d), 34, 47, 71 и 82 Правил Нельсона Манделы, Правила 1, 6, 7, 19, 25, 31-32, 36, 38, 41, 42 (4), 44, 56-57, 59-62 и 66 Бангкокских правил и Правила 1, 2, 64-65 и 87 Гаванских правил.
16.2 Положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле, насилию и пыткам во всех формах в отношении детей	Индикаторы 16.2.1, 16.2.3	Правила 36 и 38 Бангкокских правил, Правила 1, 2, 64-65 и 87 Гаванских правил.
16.3 Содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить равный доступ к правосудию всех людей	Показатель 16.3.1	Правила 8, 54-57, 61, 71 и 83-85 Правил Нельсона Манделы, Правила 7 и 25-26 Бангкокских правил и Правила 24-25 и 72-78 Гаванских правил.
	Показатель 16.3.2	Правила 5-6 Токийских правил, Правила 56-58 и 65 Бангкокских правил, Правила 11 и 13 Пекинских правил и Правила 1-2 и 17 Гаванских правил.
	Показатель 16.5.1	Правила 56-57 и 83-85 Правил Нельсона Манделы, Правило 25 Бангкокских правил и Правила 56-57 и 72-78 Гаванских правил.
16.5 Существенно уменьшить коррупцию и взяточничество во всех их формах	Показатель 16.7.1	Правила 56-57 и 83-85 Правил Нельсона Манделы, Правило 25 Бангкокских правил и Правила 56-57 и 72-78 Гаванских правил.
16.6. Создавать эффективные, подотчетные и прозрачные институты на всех уровнях	Показатель 16.б.1	Правила 2, 5 (2) и 66 Правил Нельсона Манделы, Правила 1 и 54-55 Бангкокских правил, Правило 2.2 Токийских правил, Правило 1 Пекинских правил и Правило 4 Гаванских правил
16.7. Обеспечить гибкие, всеобъемлющие, совместные и учитывающие гендерные факторы процессы принятия решений на всех уровнях		