

# **СБОРНИК ОТЧЕТОВ**

**общественных наблюдательных комиссий (ОНК)**

**о результатах независимого мониторинга**

**мест лишения свободы и деятельности по предотвращению**

**пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих**

**достоинство видов обращения и наказания**

**в Казахстане за 2015**







**Penal Reform International**  
**Международная тюремная реформа**  
**в Центральной Азии**

Сборник отчетов общественных наблюдательных комиссий о результатах независимого мониторинга мест лишения свободы и деятельности по предотвращению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в Казахстане за 2015 год. - Астана, 2016. - 86 с.

Данный сборник опубликован Представительством Penal Reform International (Международная тюремная реформа) в Центральной Азии в рамках своей проектной деятельности по материалам, предоставленным общественными наблюдательными комиссиями 13 регионов Казахстана.

Материалы сборника не обязательно отражают официальную точку зрения Представительства Penal Reform International (Международная тюремная реформа) в Центральной Азии и организаций-доноров.

Ответственность за содержание несут авторы.

Фото на обложке предоставлено экспертами Представительства Penal Reform International (Международная тюремная реформа) в Центральной Азии.

© Координационный совет ОНК, 2016 г.

## ВВЕДЕНИЕ

За последние 10 лет Казахстан провел ряд важных реформ – введение новых УК РК, УИК РК положительно повлияли на снижение численности тюремного населения. Изменился общий тюремный индекс и индекс количества осужденных на 100 тысяч населения.

Казахстан в 90-е годы прошлого столетия был в тройке мировых лидеров по тюремному индексу после США и России, а в начале 2000-х годов занимал 19-е место среди более чем 220 стран мира. С 2013 года республика начала реализовывать направления по снижению тюремного населения. На момент составления сборника Казахстан находится на 62 месте с показателем 221 осужденный на 100 тысяч населения и 46 место по общему тюремному индексу с показателем 39 179 осужденный.

В настоящее время в составе УИС функционируют 93 учреждения, из них следственных изоляторов – 18, женских учреждений – 6, воспитательная колония – 1, тюрьма – 1.

Основные нарушения прав человека происходят именно в закрытых учреждениях. Находясь в условиях несвободы, человек попадает в большую зависимость от сотрудников пенитенциарных учреждений, что создает возможность для различных злоупотреблений. Одним из эффективных средств предотвращения нарушений прав человека в тюрьмах является общественный контроль. Общество должно знать, что происходит в тюрьмах, и как государство обращается с заключенными.

Важность осуществления общественного контроля в закрытых учреждениях признана как на международном, так и на национальном уровне, в новом УИК РК работа ОНК отведена Глава 8 «Общественный контроль».

В течение последних 10 лет в Казахстане на регулярной основе проводится систематический мониторинг соблюдения прав человека в пенитенциарных учреждениях Казахстана. Ежегодно ОНК проводят более 500 визитов в пенитенциарные учреждения УИС Казахстана.

В данном сборнике представлены отчеты ОНК 13 регионов по результатам общественного мониторинга учреждений УИС РК, касающиеся нарушений прав человека в тюрьмах.

Важным событием для развития общественного контроля тюрем стало создание Общественного объединения «Координационный совет ОНК», инициативной группой действующих председателей ОНК в регионах. В КСОНК вошли 15 граждан, для которых развитие общественного контроля в тюрьмах видится в консолидации и объединении усилий, направленных на самостоятельное определение приоритетов своей работы: анализе национального законодательства на соответствие международным стандартам обращения с заключенными, стандартизации работы ОНК, выработке рекомендаций для принятия решения Правительством РК по улучшению ситуации с соблюдением прав человека в тюрьмах.

Данный сборник носит ежегодный характер. В этом году количество ОНК, публикующих отчет о своей деятельности, увеличилось. Теперь он составлен на основе отчетов 13 регионов Казахстана, что положительно влияет на объективность и полноту общей мониторинговой информации о тюрьмах.

Сборник предназначен для государственных органов, НПО и международных организаций, и других заинтересованных лиц в вопросах соблюдения прав человека в тюрьмах Казахстана.

## ОТЧЕТ ОНК АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

### Общие данные

2015 год знаменателен для ОНК юбилейной датой-10-летием со дня создания общественного контроля в форме деятельности общественных наблюдательных комиссий.

На протяжении десятилетия члены ОНК свою деятельность осуществляли на основных принципах общественного контроля закрепленных в уголовно-исполнительном кодексе Республики Казахстан:

- соблюдения конституционных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;
- законности;
- объективности;
- добровольности участия граждан в ОНК;
- открытости и прозрачности и других принципов общественного контроля.

За истекший период времени установлены деловые партнерские отношения с органами государственной власти, без чего не могут быть решены реформирования пенитенциарной системы.

Заключены Меморандумы о взаимодействии и содействии в выполнении рекомендаций по улучшению ситуации в исправительно-трудовых учреждениях области. Достигнута обратная связь с региональными подразделениями и четкое отслеживание выполнения отдельных рекомендаций, данных по итогам мониторингов.

В ведении Департамента УИС МВД РК по Акмолинской области находятся 6 исправительных учреждений, 1 следственный изолятор и 19 уголовно-исполнительных инспекций.

### Сведения по ИУ Акмолинской области по состоянию на 01.01.2016 года

СВЕДЕНИЯ	166/4	166/11	166/18	166/24	166/25	166/26	СИ-20	ИТОГО
<i>Лимит</i>	900	760	850	300	760	760	350	4680
<i>План. наполнение</i>	900	760	850	300	760	760	350	4680
Всего содержится в ИУ:	779	291	672	139	627	481	206	3195
ИК максимальной/б	779	291	672					1742
ИК средней/б					627	481		1108
минимальной/б				139				139
смешанной/б							206	206
<b>Условия содержания</b>								
строгие	20	8	6		5	4	0	43
обычные	349	112	271		448	246	7	1403
облегченные	410	171	395		174	231	9	1420

В течение 2015 года члены ОНК Акмолинской области посетили вышеуказанные учреждения 31 раз. Визиты проводились как с целями проведения мероприятий воспитательного характера, семинаров, акций по профилактике туберкулеза, так и для проведения мониторинга соблюдения прав человека, общеобразовательного обучения, медицинского обеспечения, трудоузанности, изучения условий содержания и подготовки к жизни на свободе - ресоциализации бывших осужденных.

При содействии PRI в Центральной Азии было проведено анкетирование спецконтингента, которое способствовало раскрытию общей картины положения дел в учреждениях области и дать более точную оценку психологическому портрету спецконтингента.

На основании выборки основных показателей по заданным критериям получены следующие характеристики спецконтингента, отбывающих наказание в исправительных учреждениях Акмолинской области:



1) большинство преступлений совершается гражданами РК (94 %), проживающими в городах (58,4 %) в возрасте до 40 лет (72,1 %); не имеющие семьи (43,4 %).

2) из них имеют только среднее образование (школу) – 36,7 %; среднее специальное (колледжи) – 38,7 %;

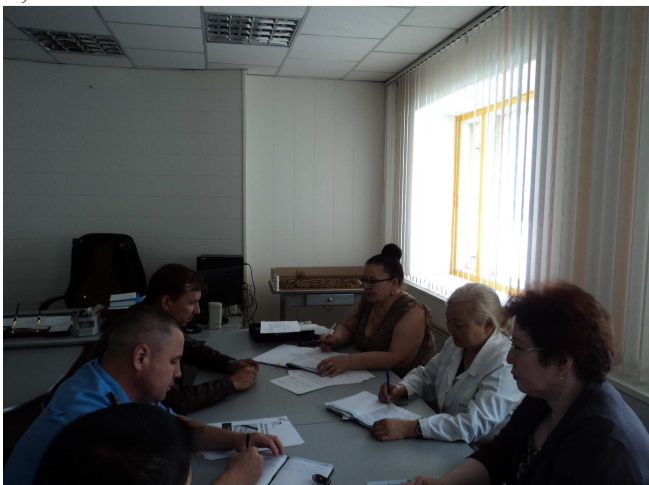
3) до совершения преступления имели временную работу – 40 %; постоянную работу – 41,7%; безработные – 12,6 %; до совершения преступления выполняли неквалифицированную работу в промышленности или в сфере услуг – 15 %, квалифицированную работу в промышленности или в сфере услуг – 17 %, заняты в сельскохозяйственном производстве – 13,1 %, имея месячный доход свыше 60 000 –

29 %, без постоянного дохода – 15,3 %, первое отбывание наказания – 55,8%, повторное – 23,4 %, по разным причинам – 67 % и по отсутствию денег – 33 %.

4) на момент анкетирования работающих осужденных – на хозяйственных работах (12,7 %), РГП (12,6 %), др. виды деятельности (55 %).

5) нуждаются в продолжении обучения – 34 %; в высшем образовании – 16,4 %; в получении рабочей специальности – 18 %;

6) приобрели профессию / специализацию в местах лишения свободы – 28,1 %, не получили – 28,4 %.



В результате анализа было выявлено, что у осужденных из года в год снижается стремление к получению законченного среднего образования. Они предпочитают наиболее легкий путь: получить образование, достаточное для приобретения какой-либо профессии.

А при получении какой-либо профессии, если человек не может устроиться на работу, он теряет в первую очередь, трудовые навыки, что формирует иждивенческое настроения. Человек привыкает к тому, что государство его всем необходимым обеспечит. Так на вопрос:

«Уведомлены администрацией учреждения о том, что после освобождения выделяется квота на социальное рабочее место» – 68,5 %, о том, что вправе до освобождения подать заявление об устройстве в дом престарелых – 34,4 %, о том, что перед освобождением выделяются денежные средства либо продукты питания до пункта назначения – 92 %;

7) по выходе из мест заключения, прежде всего, нуждаются в документировании – 64 %; в медицинской помощи – 23 %; в психологической поддержке – 9,2 %; в помощи социального работника – 7,3 %, в другом – 84 %.

Таким образом, при выходе из мест лишения свободы граждане до 40 лет, проживающие в сельской местности, не имеющие семьи и профессионального образования, претендующие только на временную работу, нуждаются в обучении, прежде всего, как в деятельности.

Эта категория осужденных нуждается в социально-психологическом сопровождении и является группой риска по возвращению в статус нарушителей законов, так как показывает неуверенность в будущем даже при наличии 100% информированности администрацией о правах заключённых по выходу на свободу.

## Результаты мониторинга

Десятилетний общественный контроль деятельности закрытых учреждений со стороны ОНК способствовал значительному улучшению условий содержания осужденных, организации питания, медицинского обеспечения, снижению смертности, общеобразовательного обучения, подготовки к жизни на свободе через обучение их востребованным профессиям, улучшению дисциплины и дисциплинарной практики, но, несмотря на видимые позитивные сдвиги в соблюдении прав человека в пенитенциарных учреждениях Акмолинской области, остается ряд нерешенных серьезных проблем, которые необходимо решать на государственном уровне.

Это, прежде всего, приведение организации подготовки осужденных к жизни на свободе в соответствии с Правилами Нельсона Манделлы.



Отношения между врачом или другими медицинскими специалистами и заключенными должны регулироваться такими же этическими и профессиональными стандартами, что и те, которые применяются к пациентам в обществе, в частности:

- обязанность охранять физическое и психическое здоровье заключенных, профилактика и лечение болезни только на основании клинических предпосылок;
- соблюдение принципа самостоятельного подхода заключенных к своему собственному здоровью и осознанного согласия в отношениях между врачом и пациентом;
- конфиденциальность медицинской информации, если только это не создает реальной и непосредственной угрозы пациенту или другим лицам;

В состав медико-санитарной службы должна входить многопрофильная бригада с достаточным количеством квалифицированных сотрудников, обладающих полной клинической независимостью и имеющих достаточный опыт и знания в области психологии и психиатрии. Каждый заключенный должен иметь возможность пользоваться услугами квалифицированного стоматолога.

### Общеобразовательное обучение в учреждениях области

В целях реализации ст. 30 Конституции Республики Казахстан и ст.127 УИК РК на базе исправительных учреждений Акмолинской области функционируют 4 средних общеобразовательных школы в учреждениях ЕЦ-166/4 город Атбасар, 18 поселок Заводской, 25 пос. Гранитный, Зерендинского района, 26 город Державинск, Жаркаинского района и в ЕЦ-166/24 один филиал вечерней школы г. Кокшетау. Всего обучаются 425 осужденных-учеников, из них на государственном языке – 22. В библиотеках школ насчитывается 9499 учебников. Имеется 36 компьютеров, из них нового поколения 8. Школы полностью укомплектованы педагогическими кадрами. По итогам 2014-2015 учебного года 116 осужденных получили аттестаты о среднем образовании. Считаю необходимым отметить, что возрождение общеобразовательного обучения в ИУ, после полной ликвидации школ и ПЛ в 90- годы, осуществлялось совместно с сотрудниками уголовно-исполнительной системы, департаментом образования, руководителем которого была Дмитриенко Е.А., (в настоящее время участник группы НПМ, президент ОО «Жулдыз», заместитель которой является членом ОНК).

### **Состояние дисциплины**

Количество нарушений в расчете на 1000 человек составило 140 фактов против 146 в 2014 году, произошло уменьшение на 6 пунктов.

Общее количество нарушений режима составляет 398 фактов, в составе которых на долю злостных приходится 81 случаев или 21 %.

Количество прочих видов нарушений составляет 317 случаев (2014 – 372) или на 55 случаев меньше (в абсолютных числах), при среднесписочной численности осужденных 2835 человек.

За совершенные нарушения были применены следующие дисциплинарные взыскания:

- 84 фактов - водворения в дисциплинарный изолятор или 21 %,
- 185 факта объявления выговоров или 47%,
- в 127 случаях объявлены замечания или 32 %.

### **Условно-досрочное освобождение**

В течение 12 месяцев по формальным признакам к УДО в учреждениях области подпадало 1179 человек (2014 г. - 1134). Судами отказано в УДО 217 осужденным (2014 г. - 549). Освобождено условно-досрочно - 473 осужденных против 467 за аналогичный период 2014 года.

### **Замена не отбытой части наказания более мягким видом наказания**

По формальным признакам к ЗМН в учреждениях области подпадало 1297 человека (2014г. - 366).

Заменена не отбытая часть наказания более мягким видом наказания – 264 осужденным (2014 год - 28 осужденным)

Судами отказано в ЗМН 269 осужденным (2014 г.- 35) и в результате данных отказов мы в очередной раз столкнулись с трудностями при рассмотрении жалоб со стороны, как осужденных, так и их родственников, т.к. из состава ОНК в 2015 году, в соответствии со ст.35 УИК, были выведены адвокаты, роль которых в деятельности ОНК неопределима и исключение адвокатов из состава ОНК является не только некорректным решением, но и глубоко ошибочным.

### **Трудозанятость осужденных в ИУ области**

За истекший период 2015 года в 7-ми подразделениях Департамента УИС области среднесписочная численность осужденных составила 2899 (2014-3130) человек. Из них фактическая трудоспособная численность 1480 (2014-1519).

Вывод осужденных на оплачиваемые работы составил 767 (2014г. – 873) человек. Из них в филиалах РГП трудоустроено – 492 (2014г. - 585), на контрагентных объектах 70(2014г- 103).

Процент вывода на оплачиваемые работы на отчетный период составил 51,8%, (2014 г. 57,5%). Конечно, если сравнивать процент вывода осужденных на оплачиваемую работу на начало нашей деятельности, то он составлял всего около 20%, однако и достигнутый результат вывода на работу 57% не является тем показателем, который бы соответствовал Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) разделу Работа правило 96 п.2 « На заключенных следует возлагать полезную работу, достаточную для того, чтобы заполнить нормальный рабочий день»

Медико-санитарное обеспечение осужденных в исправительных учреждениях УИС Акмолинской области в сравнении с аналогичным периодом 2014 года. В 2015 году в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы Акмолинской области было зарегистрировано 11 смертных случаев среди осужденных против 15 случаев за аналогичный период 2014 года.



### Показатели общей смертности среди осужденных

Учреждение	Всего умерло		От соматических заболеваний		От туберкулеза		От травм, отравлений/количество суицидов	
	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014
ЕЦ-166/4		5		3				2/0
ЕЦ-166/11	6	2	5	1	1	1		
ЕЦ-166/18 МОСБ	2	2	2	2				
ЕЦ 166/23		2		1		1		
ЕЦ-166/24								
ЕЦ-166/25		1		1				
ЕЦ-166/26	3	3	2	1			1/0	0/2
<b>ИТОГО:</b>	<b>11</b>	<b>15</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>1/0</b>	<b>2/2</b>

Смертность в учреждениях области в сравнении с 2015 годом снизилась на 4 случая. Выявлено 34 новых случаев заболевания туберкулёзом (2014г.- 48).

### Количество вновь выявленных случаев туберкулёза в разрезе учреждений

Учреждение	Вновь выявленные случаи туберкулеза	
	2015 год	2014 год
ЕЦ-166/4	6	8
ЕЦ-166/18	5	15
ЕЦ-166/25	6	9
ЕЦ-166/26	17	16
Всего	34	48

По-прежнему остается нерешенным вопрос комплектования кадров медицинских частей. По состоянию на 01 января 2016 года комплект медицинских кадров составляет по области 14,5 ставок и это притом, что в области две больницы (республиканская соматическая на базе учреждения ЕЦ-166/18 и противотуберкулёзная ЕЦ-166/11), где с 2009 года не укомплектованы вакансии врачей терапевтов, фтизиатров, начальника отделения.

Не лучше обстоит дело и в учреждении ЕЦ-166/26 город Державинск, где с 2010 года нет врача-рентгенолога, второй год не укомплектована вакансия врача терапевта, начальника медицинской части.

Вызывает тревогу профессиональная подготовка сотрудников, особенно из числа, вновь принятых на службу, которые недостаточно хорошо знают не только международные документы, регламентирующие деятельность пенитенциарной системы, но и национальное законодательство. Ярким тому примером может быть возбужденное уголовное дело в отношении 2-х сотрудников учреждения ЕЦ-166/26 гор. Державинск по ст.362 УК РК, которая переквалифицирована на ст.146 УК РК. (ведется следствие).

### Выводы

В целом, наша, т.е. ОНК, деятельность должна быть направлена не только на обеспечение прав, законных интересов осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях, но и социальную адаптацию лиц, вышедших из мест заключения – процесс, который требует комплексного подхода и разносторонней подготовки к жизни в социуме: практической, нравственной и психологической. Подготовка предполагает освоение новых социальных ролей,

восстановление прежних деловых и личных контактов, а также нейтрализацию отрицательных факторов, препятствующих возвращению данной категории граждан к образу жизни, согласующемуся с законодательством РК.

Несмотря на то, что в целом, в исправительно-трудовых учреждениях Акмолинской области наблюдается улучшение условий содержания осужденных, организации питания, медицинского обеспечения, снижение смертности, остается ряд нерешенных серьезных проблем, которые необходимо решать на государственном уровне.

Мы в течение ряда лет указываем на проблему отсутствия в учреждениях санпропускников для личного состава, притом, что имеется учреждение, где отбывают срок наказания и лечатся больные туберкулёзом, положение при этом ещё более усугубляется.

В течение 4-х лет наши неоднократные обращения в областную, Генеральную прокуратуру РК и в Сенат Парламента РК отменить запрет на семейное проживание положительно характеризующихся осужденных, наложенный прокуратурой несколько лет назад, до настоящего времени положительно не решены, и, в связи с этим, в колонии-поселении грубо нарушается право осужденных, положительно характеризующихся, на проживание с семьей, что являлось бы большим стимулом возвращения их в социум полноправными гражданами.

Некомплект кадров медицинских работников. Не всегда и не везде организация медицинской службы соответствует правилам Нельсона Манделлы.

Особо мы отмечаем, что незнание отдельными сотрудниками Основополагающих Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Манделлы), ст.14,17 Основного Закона РК-Конституции Республики Казахстан, а также Закона РК от 02.07.2013 года, влечет за собой имеющиеся факты грубого, унижающего человеческое достоинство обращения с осужденными.

Имеют место факты обысковых мероприятий, когда всех осужденных, прибывших этапом, заставляют стоять обнаженными в коридоре, в ожидании своей очереди пройти обыск.

В целом, наша, т.е. ОНК, деятельность должна быть направлена не только на обеспечение прав, законных интересов осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях, но и социальную адаптацию лиц, вышедших из мест заключения – процесс, который требует комплексного подхода и разносторонней подготовки к жизни в социуме: практической, нравственной и психологической. Подготовка предполагает освоение новых социальных ролей, восстановление прежних деловых и личных контактов, а также нейтрализацию отрицательных факторов, препятствующих возвращению данной категории граждан к образу жизни, согласующемуся с законодательством РК.

### **Рекомендации**

- Требуется решение вопроса доплаты действующим врачам за перегрузку по учреждениям ЕЦ-166/18, которое является межреспубликанской соматической больницей и ЕЦ-166/11-межобластной противотуберкулёзной.

- Мероприятия среди осужденных по их мотивации на долечивание после освобождения проводить на постоянной основе.

- Постоянно проводить информационно-образовательную работу среди родственников, приезжающих на свидание к осужденным.

- Регулярно предоставлять в Акмолинский областной противотуберкулёзный диспансер и медслужбу ДУИС анализ и оценку выявленных больных в периферийных учреждениях.

- Предусмотреть для лиц, больных туберкулёзом, получающих препараты второго ряда, дополнительный ужин в 21 час.

- В блоке расположения соматической больницы предусмотреть строительство специально оборудованных пандусов, так как на лечение прибывают осужденные, инвалиды-колясочники.

- Вынести вопрос перед руководством ДУИС МВД РК по Акмолинской области и медицинским управлением КУИС МВД РК о выделении целевого финансирования для оборудования специальной карантинной зоны в соматической больнице для содержания

выявленных больных туберкулёзом, с целью предупреждения внутриучрежденческого заражения туберкулёзом.

- Продолжить разъяснительную работу среди личного состава учреждений Акмолинской области и военнослужащих в/ч по предупреждению жестокого, унижающего человеческое достоинство обращений.

- Внести предложение в Мажилис Парламента о внесении изменения в ст.35 УК РК в части необходимого членства в ОНК адвокатов.

И в заключение, хотелось бы сказать, для того чтобы исправительные учреждения, стали учреждениями ре-социализации осужденных, они сами должны быть ре-социализированными.



## ОТЧЕТ ОНК АКТЮБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

### Информация об учреждениях уголовно-исполнительной системы:

1. учреждения КА-168/1 – 25 осужденных (смешанной безопасности),
2. учреждения КА-168/2 – 776 осужденных (средней безопасности),
3. учреждения КА-168/3 – 90 осужденных (минимальной безопасности),
4. учреждения КА-168/4 – 108 осужденных (минимальной безопасности),
5. учреждения КА-168/5 – 630 осужденных (максимальной безопасности).

Кроме учреждения 168/5, расположены в черте города Актобе. Учреждение КА-168/5 – 630 осужденных (строгий режим) расположено в город Эмба, отдаленность около 230 км.

### С начала 2015 года посещено:

1. учреждение КА-168/1 – 3 раза,
2. учреждение КА-168/2 – 5 раз,
3. учреждение КА-168/3 – 5 раз,
4. учреждение КА-168/4 – 4 раза,
5. учреждение КА-168/5 – 1 раз.

В октябре 2015 года при финансовой поддержке PRI в соответствии с п.5 ст. 38. УИК РК Формы деятельности общественной наблюдательной комиссии в исправительных учреждениях Южно-Казахстанской области было проведено анкетирование 1629 осужденных, результаты которых были направлены в КСОНК.

Анализируя данные полученные путём опроса осуждённых выявили несколько проблем, до осуждения:

- отсутствие постоянной работы,
- отсутствие семьи,
- отсутствие образования,
- отсутствие профессии

Во время отбывания наказания:

- отсутствие работы.

Количество осуждённых от 20 лет до 40 лет превышает более 100 процента.

### Актуальные проблемы УИС и тенденции их изменений

В настоящее время одной из актуальных проблем уголовно-исполнительной системы Актюбинской области является – строительство новых исправительных учреждений на территории области, отвечающих современным международным стандартам и требованиям. Для решения данной проблемы ДУИС по Актюбинской области подана заявка, были выделены земельный участок, но в связи с кризисом начало строительства отложено.

### По вопросам питания

Наименование учреждения	Расходы на питание на одного осужденного (следственно-арестованного) в день	Расходы на питание на одного осужденного (следственно-арестованного) в год
В учреждении ИЧ-167/2 для осужденного больного туберкулеза	1070 тенге	390.550 тенге
Исправительное учреждение	997 тенге	363.905 тенге
Следственный изолятор	2160 тенге	788.400 тенге

## **О медико-санитарных условиях**

О труде осужденных. Не только в Актюбинской области, но и во всех регионах Казахстана ежедневно применяются нормы статьи 121 УИК РК Привлечение к работам по благоустройству учреждения и улучшению условий проживания. Данные нормы не соответствуют статье 24 Конституции РК:

Каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Принудительный труд допускается только по приговору суда либо в условиях чрезвычайного или военного положения. Также в Минимальных стандартных правилах ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Манделы)

Правило 103 гласит: 1. За свой труд заключенные должны получать справедливое вознаграждение в рамках соответствующей системы. Но, как известно, труд осужденных по привлечению к работам по благоустройству учреждения производится на общественных началах.

Более того, в п.2. ст.121 УИК РК сказано о том, что отказ осужденных, за исключением находящихся в стационарах медицинской санитарной части учреждения, от выполнения работ, указанных в части первой настоящей статьи, влечет применение мер взыскания, предусмотренных настоящим Кодексом. Это дает администрации учреждения налагать на осужденных взыскания, затрудняющие их условно-досрочное освобождение. В связи с этим ОНК предлагает привлечение к работам осужденных по благоустройству учреждения на добровольной основе.

Проблема – нет механизма по освобождению осужденных от отбывания наказания в связи с болезнью.

Одной из актуальных проблем уголовно-исполнительной системы Актюбинской области и их взаимодействия с судебными органами было и остается отсутствие судебной практики рассмотрения вопросов освобождения осужденных от отбывания наказания в связи с болезнью на основании п.7 ст.161 Уголовно-Исполнительного Кодекса РК и ст.75 ч.2 Уголовного Кодекса.

Многие заключенные с подорванным здоровьем, инвалиды продолжают находится в учреждениях, хотя по состоянию здоровья могли бы быть на свободе.

А в колониях продолжается практика маршировки и пение осужденных, хотя Правилами внутреннего распорядка предусмотрена ходьба строем. В этой связи ОНК предлагает неукоснительно исполнять нормы действующего законодательства.

Гуманизация уголовно-исполнительного законодательства определяется уголовной политикой государства. После перевода в МВД тюрем, мы наблюдаем ужесточение и повсеместное нарушение прав человека. Вопрос нахождения тюрем в ведомстве, которое проводит расследование, это вопрос, прежде всего пыток и плохого обращения с осужденными.

Практически во всех учреждениях Актюбинской области выделены помещения для общения участников НПИМ с осужденными. В связи с созданием Национального Превентивного Механизма по предупреждению пыток актуальными остаются рекомендации, связанные с членовредительством и применением пыток:

1. Неукоснительно соблюдать все права осужденных, предусмотренных в ст.10 УИК РК.
2. Фиксировать в медсанчастях учреждений все случаи обращений по поводу имеющих телесных повреждений.
3. Вывести медсанчасть из ведомственного подчинения в гражданское здравоохранение.
4. Постоянно проводить среди осужденных профилактическую работу о правовых последствиях членовредительства
5. Регистрировать в спец. части все жалобы и обращения осужденных
6. Постоянно проводить с сотрудниками уголовно-исполнительной системы тренинги о международном и национальном законодательстве против пыток.
7. Прекратить практику отправки по этапу в другие области осужденных (которым были нанесены телесные повреждения) для усиления режима с целью скрывания фактов применения пыток.

8. Искоренять случаи необъективности результатов проведения судебно-медицинской экспертизы по делам применения пыток.

Как правило, уголовные дела в отношении сотрудников УИС не заводятся из-за отсутствия фиксации телесных повреждений в МСЧ и невозможности зарегистрировать жалобу в спец.части ИУ. Были случаи отправления по этапу в другие области с целью усиления режима именно тех осужденных, которым были нанесены телесные повреждения.

### **О некоторых вопросах деятельности ОНК**

По сравнению со старым УИК РК, в котором только две статьи были посвящены деятельности Общественных наблюдательных комиссий, в новом УИК РК ОНК посвящена целая глава № 8 с шестью статьями, регулирующими деятельность ОНК. С одной стороны функции и полномочия ОНК законодательно расширены, но вместе с тем остаются некоторые вопросы, требующие доработки. Так например, в п.п 2 п.2 статьи 38 Формы деятельности общественной наблюдательной комиссии УИК РК говорится: общественная наблюдательная комиссия обязана не менее чем за одни сутки уведомлять начальника учреждения или органа, исполняющего наказание, о планируемом посещении. Данная норма не способствует выполнению функций общественного контроля в полном объеме, так как показывает практика - при информации о предстоящем визите начинается подготовка учреждения и самих осужденных к предстоящему посещению. В связи с этим предлагается п.п. 2 п.2 статьи 38 исключить.

<b>Название</b>	<b>Лимит</b>	<b>На начало года</b>	<b>На конец года</b>
Учреждение КА-168/1 (смешанной безопасности)	588	288	245
Учреждение КА-168/2 (средней безопасности)	1010	770	701
Учреждение КА-168/3 (минимальной безопасности)	350	213	97
Учреждение КА-168/4 (минимальной безопасности)	100	75	65
Учреждение КА-168/5 (максимальной безопасности)	1010	717	664

Для улучшения деятельности уголовно-исполнительной системы в РК необходимо внесение изменения в действующее законодательство и практику исполнения наказаний в связи с чем, ОНК по Актюбинской области предлагает следующее:

- Возвратить КУИС МВД РК в Министерство Юстиции Республики Казахстан.
- Вывести медицинскую службу ИВС и ИУ КУИС МВД РК из системы МВД в гражданское здравоохранение.

- Пересмотреть нормы п.п.2 п.2 ст.38 УИК РК в части предупредительной системы работы ОНК за сутки и ст. 35 УИК РК в части снятия ограничения участия адвокатов в деятельности ОНК.

Пересмотреть нормы ст. 121 УИК РК привлечение к работам по благоустройству учреждения и улучшению условий проживания в части отмены применения мер взыскания и привлечения осужденных к общественным работам.



## ОТЧЕТ ОНК г. АЛМАТЫ и АЛМАТИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Общественная наблюдательная комиссия по мониторингу соблюдения прав человека в местах лишения свободы г. Алматы и Алматинской области состоит из 8 человек. В нее входят: правозащитники, журналисты, юристы. Председателем ОНК является Жанабилова Ардак Сарыбаевна, директор ОФ «Центр мониторинга прав человека».

С целью, проведения мониторинга соблюдения прав человека и оказания содействия лицам, содержащимся в пенитенциарных учреждениях в осуществлении их прав и законных интересов в части условий содержания проведено 64 (2014 г. - 38) посещений включая ИВС г. Алматы, г. Талдыкорган, специализированные приемники и районные ИВС Алматинской области.

При посещении учреждений представителями ОНК кроме мониторинга, проводился прием личным вопросам, информационные встречи по вопросам УДО по национальному законодательству против пыток, по международным стандартам содержания и обращения с осужденными. Проводились информационные часы по МСП (Правила Нельсона Манделы) и Бангкокским правилам ООН для сотрудников полиции и УИС.

### Информация об учреждениях уголовно – исполнительной системы по г. Алматы и Алматинской области:

Учреждение	Вид режима	Лимит	Фактическое количество осужденных на декабрь 2015 г.
ЛА-155/8	Максимальной безопасности	1100	1001
ЛА-155/12	Максимальной безопасности (на стадии строительства)	КП – 300 <i>Ведется строительство</i>	212
ЛА-155/13	Минимальной безопасности	70	64
ЛА-155/4	Женская колония, средней безопасности, локальный участок ВК для девочек. Дом ребенка.	810 из них ВК – 100	747 из них ВК - 3
ЛА-155/6	Средней безопасности для содержания несовершеннолетних воспитательная колония (для несовершеннолетних мальчиков)	200	74
ЛА-155/14	Средней безопасности, локальный участок РПБ – психиатрическая больница	1050 Из них РПБ – 50	915 РПБ – 9
ЛА-155/1 – СИЗО	Учреждение смешанной/б, СИЗО	1100	571
ЛА-155/16 – СИЗО г. Талдыкорган	СИЗО	350	125
ЛА – 155/18 - СИЗО	Учреждение смешанной/б. СИЗО	1100	580

Количество осужденных на 01.01.15 года составляло – 3763 в исправительных учреждениях, в следственных изоляторах – 1526. В конце 2015 года – 3304 в ИУ, и в СИ – 1416.

### **Актуальные проблемы уголовно – исполнительной системы**

За время возглавляемой МВД РК тюремной системой произошел ряд изменений в вопросах обращения с заключенными, вернулись незаконные и никоим образом не влияющие на режим содержания милитаризованные требования к осужденным и лицам, содержащимся в ИУ и СИЗО требования к прическам (бритье «наголо»), выполнения команд таких как «разрешите», «рапорт на тумбочке». Причем рапорт произносится на казахском языке лицами, не владеющими языком. Пенитенциарная система ничего не сделала за эти годы, чтобы обучить осужденных казахскому языку, однако требует от них рапорт, который зачитывается с листка. Такая практика приводит к полному отторжению и неуважению к государственному языку, людей других национальностей. Маршировки отрядов на плацу, в требовании режима были вырублены деревья, кустарники, цветы в учреждениях для расширения пространства для маршировок осужденных. Разработаны и утверждены графики распорядка дня, где «строевой подготовке» уделяется несколько часов в день. Сотрудники тюремной системы стали использовать маршировки в качестве наказания, в которых участвуют все осужденные, включая пожилых, больных и инвалидов. А если кто-то плохо марширует, то отряд наказывается дополнительными часами. Плановые мероприятия по изъятию запрещенных предметов (один раз в три месяца в каждом учреждении), проводимые совместно с ВВ МВД РК и сотрудниками других учреждений и даже других областей стали наводить ужас на родственников и гражданское общество. Общество не понимает, в каких случаях вводятся «войска» если в Законе оговаривается только «режим чрезвычайной ситуации». Продолжительность таких мероприятий не регламентируется Правилами, не расписаны в Правилах и составление Актов изъятия запрещенных предметов. И самое главное почему не проводятся расследования по факту изъятия запрещенных предметов на предмет того каким образом они попадают в ИУ и почему они появляются вновь, если «режим в учреждении установлен». Нам не известны факты наказания сотрудников учреждения за помощь в проносе запрещенных предметов.

1. Острой остается проблема комплектации исправительных учреждений медицинским персоналом, что не способствует качественному оказанию квалифицированной медицинской помощи. Штатная численность медицинских работников составляет 199 единицы, из них укомплектовано – 156 единицы, из них 62 аттестованного состава, 102 по вольному найму. Таким образом, не укомплектованность определяется только аттестованными кадрами. Не укомплектованность медицинскими кадрами в исправительных учреждениях связана с нежеланием медицинских работников, поступать на службу в тюремную систему. В связи с тем, что медработники имеют возможность в гражданском здравоохранении получать более высокую зарплату, возможность повышать квалификацию, что редко происходит в тюремной службе. Исходя из принципа, что поддержание здоровья является первоочередной задачей, ее важность возрастает еще более, так как тюремное заключение само по себе в большей или меньшей степени представляет угрозу здоровью – как психическому и физическому. Однако это не снимает ответственности с персонала тюрьмы по охране здоровья осужденных. Хорошее здоровье важно для каждого, оно оказывает влияние на поведение людей и на их способность функционировать в качестве членов сообщества. Заключенные не должны покидать тюрьму в худшем состоянии, чем то, в котором они туда попали. Это относится ко всем аспектам жизни в тюрьме, но прежде всего – к здравоохранению.



2. Вопрос документирования лиц, заключенных под стражу, по-прежнему остается актуальным, так как является основополагающим на пути их социальной адаптации в обществе. Отсутствие паспорта делает невозможным обеспечение ряда прав осужденных - оформление инвалидности, получение социальных пособий, во многом усложняет возможность условно-досрочного освобождения и возможности устроиться на оплачиваемую работу в условиях тюрьмы. После освобождения человек не имеет возможности оформить регистрацию по месту жительства, испытывает трудности с трудоустройством, получением пенсии, не может участвовать в гражданско-правовых сделках. В настоящее время в следственные изоляторы Департамента УИС по г. Алматы и Алматинской области принимаются обвиняемые в СИ, у которых имеются документы, подтверждающие личность. За 2015 год было документировано – 126 человек. Без документов на момент написания отчета – 57 человек, из них граждане других государств – 44, лиц без гражданства -3, граждан РК – 10 человек.

3. Количество трудоустроенных по учреждениям ДУИС МВД РК по г. Алматы и Алматинской области: за счет выделенных штатов в ИУ – 407. В ИП, ТОО, РГП трудоустроено – 661.

Недостаточно, чтобы тюремная администрация гуманно и беспристрастно обращалась с заключенными. Она обязана предоставить находящимся на их попечении заключенным возможности для изменения и развития. Многие заключенные являются лицами маргинального типа, многие вышли из очень бедных и разрушенных (неполных) семей, значительная часть была безработными. По данным проведенного анкетирования (2015 г) - 60,5 % опрошенных по РК осужденных не имели постоянной работы, являлись студентами, работали по найму, пенсионерами и относились к другим социальным группам до момента лишения свободы приговором суда.

В соответствии со статьей 24 Конституции Республики Казахстан каждый имеет право: на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Принудительный труд допускается только по приговору суда либо в условиях чрезвычайного или военного положения.





В УИК РК на администрации учреждений возложена ответственность за принятие мер, по созданию рабочих мест для привлечения всех трудоспособных осужденных к оплачиваемым работам.

Законом Республики Казахстан от 14 декабря 2000 года ратифицирована Конвенция МОТ об упразднении принудительного труда, которая обязует государство-участника упразднить принудительный или обязательный труд и не прибегать к какой-либо его форме.

Ст. 130 УИК РК отказ от предоставленной администрацией учреждения оплачиваемой работы влечет за собой нарушение установленного порядка отбывания наказания. Это говорит о том, что практически администрация имеет право принудить осужденных выполнять работу без права выбора и труд в условиях тюрьмы является принудительным. Притом, что оплачиваемую работу администрация тюрем обеспечивает лишь примерно на 15-20% от общего количества трудоспособных осужденных содержащихся в местах лишения свободы. Основная масса осужденных привлекаются к хозяйственным работам за счет средств бюджета. В этой связи, считаем важным четко определить круг работ, связанных с хозяйственным обслуживанием учреждения по уборке мест общего пользования и привлекать осужденных к данной работе на платной основе, во избежание использования данной статьи для принуждения к труду и намеренного унижения человеческого достоинства осужденных лиц. Необходимо учитывать то, что причиной низкой занятости осужденных является отсутствие взаимодействия Департаментов уголовно исполнительной системы с исправительными учреждениями и филиалами предприятий РГП «Енбек» (выступающими работодателями), в том числе в вопросах обучения осужденных профессиям. Практически не ведется организационная работа по расширению номенклатуры обучаемых профессий, а имеющаяся деятельность сведена только к обучению тем специальностям, которые предлагаются ПТШ, а не тем, по которым налажено производство. При этом РГП, будучи при УИС всегда выступает обособленной организацией, основной задачей которой является реализация выделяемых бюджетных средств. В современных условиях РГП сложно конкурировать и противостоять в тендерах частным предприятиям. Основной проблемой для всех филиалов РГП является значительный износ основных фондов. Производственные цеха и участки требуют реконструкции и ремонта.

4. Привлечение осужденных к общественным работам. Статья 121 УИК РК. Привлечение к работам по благоустройству учреждения и улучшению условий проживания, где в п.3 отказ от выполнения работ, указанных в части первой настоящей статьи, влечет применение мер взыскания, предусмотренных настоящим Кодексом.

К сожалению, привлечение осужденных к общественным работам превратились в способ наказания неугодных. Основные жалобы осужденных обратившихся в ОНК касаются привлечения к общественным работам (ст. 121 УИК РК). Должны ли осужденные работать на всех объектах, предлагаемых администрацией, если по Правилам там должны работать осужденные на оплачиваемых работах, должны ли осужденные выполнять работу, которая унижает их

достоинство, бесполезную и не имеющую никакой цели. Например: копать яму одному отряду до обеда, которую второй отряд закапывает после обеда. В чем польза такого труда? И как она может повлиять на режим. Случаи привлечения к общественным работам лиц в качестве наказания является системной, и никак не способствует выполнения целей уголовно-исполнительного законодательства. Однако следует отметить, что в УИК РК ст.6 п.4. Основными средствами исправления осужденных является - Общественно полезный труд. На наш взгляд, общественно полезный труд не может быть средством исправления осужденного. Работа по уборке помещений, благоустройству территории, мелкий ремонт помещений в виде покраски или побелки – это обязанность осужденных в рамках поддержания чистоты и здоровья. А условия обязательного общественного труда в качестве средства исправления создает возможность администрации использовать общественные работы в качестве обязанности, т.е. принудить к неоплачиваемым работам 2 часа в неделю, вид которой определяется самой администрацией учреждения. Свободный выбор общественных работ, дает сотрудникам возможность использовать труд в качестве наказания.

#### 5. Наказание за дисциплинарные нарушения

Нереально и нежелательно за каждое нарушение тюремных правил применять формальные дисциплинарные меры. Очень часто достаточно неофициального предупреждения, дружеского совета, ободрения или наоборот неодобрения, чтобы держать нарушителя под контролем. И только когда это не действует или действует недостаточно, нужно применить формальные дисциплинарные санкции. Желательно, чтобы гарантии, положенные в основу МСП (Правила Нельсона Манделлы), соблюдались при применении внутренних дисциплинарных санкций. Одной из таких гарантий является требование Правила 41 (2), в соответствии с которым заключенный должен быть информирован о проступке, который ставится ему в вину, и получить возможность высказаться в свое оправдание, перед тем как понести наказание. Заключенные не должны подвергаться наказанию на основе неподтвержденных слухов, полученных от доносчиков. У заключенных есть право опровергнуть любые доносы на них, особенно если такие доносы могут повлечь за собой дисциплинарные воздействия, а тюремные власти, соответственно, обязаны уведомлять заключенных о поступлении этих доносов. Это особенно важно, когда заключенному грозит серьезное наказание в результате судебного разбирательства, такое как потеря права на помилование, УДО или ЗМН. Практика мониторинга показывает, что рассмотрение рапорта сотрудника по применению дисциплинарной санкции к заключенному проводится лишь формально. А точнее, ее вообще не рассматривают в комиссионном порядке, тем более, никогда не опрашиваются свидетели, кроме осужденных задеятвованных писать доносы. Осужденным не предоставляется возможность оправдаться или объяснить причины нарушения, как правило, их даже не знакомят с постановлением в большинстве случаев. При беседах часто выясняется, что осужденные не могут точно сформулировать причины наказания или вовсе называют другие, которые не соответствуют указанным в постановлении о водворении в ДИЗО, ОК или переводе в СУС. Любое наказание в условиях тюрьмы несет за собой необратимые процессы для заключенных, теряется возможность УДО, ЗМН, КП и поражение в таких правах как, свидания, получение посылок/передач и даже телефонных переговоров.

#### 6. Количество осужденных совершивших преступления в период отбывания наказания.

2015 году зарегистрировано 31 факт (2014 году 28 фактов) осужденных совершивших преступления в период отбывания наказания по УИС.

По данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам ГП РК. Статистические сведения о количестве лиц, за совершение преступлений, предусмотренных ст. ст. 360, 361 (редакция 1997 года), ст. ст. 428, 429 УК РК (новая редакция) за 2009 -214 годы и 6 месяцев 2015 года (по приговорам, вступившим в законную силу) приведены в Таблице.

Статьи УК РК	Период						
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	6 месяцев 2015
360	153	41	65	77	117	204	36
361	4	3	14	24	16	9	0
428	-	-	-	-	-	-	27
429	-	-	-	-	-	-	0

Данная практика приведет к росту рецидива в учреждениях УИС, дисциплинарные наказания за малейшую провинность, такую как: «курил в непопозволенном месте» и «встал после подъема», «нарушил форму одежды», «не пришел нашивку», «выражался нецензурной бранью», «хранение лезвия». Которые, подтверждаются только рапортами доносчиков и сотрудников учреждения, могут повлечь за собой уголовное наказание по ст. 428 УК РК, рост осужденных по вышеуказанным причинам мы наблюдаем сегодня.

7. Пытки, жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание. Одинокое заключение.

О запрещении пыток или жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения или наказания прямо или косвенно говорится в конституциях всех стран мира. Чтобы распространить этот принцип повсеместно, Конвенция Организации Объединенных Наций против пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания обязывает государства и правительства расследовать и наказывать такие действия и возмещать ущерб жертвам пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказания. В соответствии с абсолютным запретом на применение пыток разработаны следующие принципы.

Правило 43 (МСП Правила Нельсона Манделлы). Ни при каких обстоятельствах не могут налагаться ограничения или дисциплинарные взыскания, равнозначные пытке или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. В частности, следует запретить применять следующие виды практики: одинокое заключение на неопределенный срок, длительное одинокое заключение, коллективное наказание.

Исходя из этих принципов, можно с точностью сказать, что национальное законодательство не соответствует данным стандартам. Например, содержание в одиноких камерах допускается в виде наказания сроком до 6 месяцев, включая женщин. Исключением является содержание в ОК женщин имеющих детей, беременных и несовершеннолетних осужденных. Длительность данного наказания 6 месяцев, должна расцениваться как пытка! Администрация учреждения часто использует коллективное наказание или его угрозу «провинившимся» заключенным, наказывая отряд за провинность одного заключенного, используя тем самым незаконные методы воздействия и настраивая одних заключенных против других.

с) помещение заключенного в камеру без освещения или в постоянно освещаемую камеру;

До сих пор, основное количество зданий тюрем включая СИЗО и ДИЗО/ОК не провели ночное освещение, размер окон не соответствует стандартам, дневное освещение не является достаточным. Это касается учреждений ЛА 155/8, ЛА 155/14, ЛА 155/1. Следственный изолятор г. Алматы (ЛА 155/1), в нарушении законодательства использует камеры, которые неоднократно указывались в отчетах ОНК, как запрещенные, а содержание в них даже продолжительностью 1 час – пыткой! Одинокое камеры размером (2 м на 1,5) окна отсутствуют, лежанки в камерах длиной 1.5 м. человек может, только свернувшись «калачиком» спать на них, унитаз находится у изголовья лежанки, перегородки нет. Лежанка и унитаз находятся на одном уровне, никакого естественного освещения и вентиляции в таких камерах нет. Между тем, по санитарным нормам 2,5 часа в сутки в жилые помещения должен поступать солнечный свет, это необходимо потому, что солнечные лучи убивают бактерии и препятствуют распространению инфекции, в том числе и туберкулеза. Важно, что естественное освещение и свежий воздух являются основными элементами жизни, на

которые имеет право любой заключенный. Членами ОНК были произведены замеры с помощью измерительного прибора MS6300 многофункциональный тестер окружающей среды. Прибор внесён в реестр СИ РК. Многофункциональный измеритель параметров окружающей среды Mastech MS6300 совмещает в себе несколько приборов: а) шумомер для измерения уровня звука, б) Люксметр для измерения освещенности, в) Термометр для измерения температуры воздуха г) Гигрометр для измерения относительной влажности, д) Анемометр для измерения скорости ветра и воздушного потока.

1. Никогда нельзя применять в качестве меры взыскания за дисциплинарные нарушения средства усмирения.

Отдельного внимания заслуживает право контролеров ВВ МВД РК, которые также являются сотрудниками учреждений, ношение наручников и «дубинок» и применения их в условиях исправительных учреждений к уже осужденным лицам. Как видно из Правила Нельсона Манделы применение средств усмирения за дисциплинарные нарушения запрещены. Как показывает практика мониторинга, наручники как средство усмирения часто и безосновательно применяются к лицам, содержащимся в ДИЗО и ОК к осужденным во избежание суицида или членовредительства. Такая практика не может служить оправданием, даже если осужденный является склонным к суициду.

2. Дисциплинарные взыскания или ограничительные меры не должны включать запрет на контакты с семьей. Ограничения на контакты с семьей могут устанавливаться лишь на непродолжительный срок и только если это требуется для поддержания безопасности и порядка.

Уголовно-исполнительное законодательство не соответствует данному требованию Правил, оно в полной мере ограничивает осужденных на контакты с семьей при водворении в ДИЗО или ОК, а также в зависимости от режима содержания. УИК РК Статья 134. Условия содержания в дисциплинарных изоляторах и одиночных камерах. 2) запрещаются свидания, телефонные переговоры, приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, курение в камере, а также использование спального места в дневное время.

Отбывающие наказание осужденные в учреждениях чрезвычайной безопасности имеют право на три свидания (краткосрочные) в год и ни одного длительного. Такая практика не может способствовать цели УИС - исправлению осужденных, и является дискриминацией по отношению к отбывающим наказание в условиях чрезвычайной безопасности. Так как исправление предполагает помощь в социальной адаптации, а связь с семьей это один из главных аспектов возвращения в общество осужденных. И от того, есть ли у него семья, как поддерживается эта связь во время отбывания наказания, зависит дальнейшее поведение осужденного после освобождения. Вернется ли он в семью или продолжит криминальный образ жизни.

#### Правило 44

Для целей настоящих правил одиночное заключение означает ограничение свободы заключенных в течение 22 часов или более в день без содержательных контактов с людьми. Длительное одиночное заключение означает одиночное заключение в течение срока, превышающего 15 дней подряд.

Практика мониторинга ОНК: Содержание в камерах СИ, часто в одиночных камерах, осужденных в качестве наказания или отделения от общей массы, с целью безопасности или исходя из оперативных соображений, является пыткой. Во-первых, по причине отсутствия, каких-либо санкций. Во-вторых, отсутствия срока содержания в условиях изоляции или продолжительности содержания в камерах СИЗО. Национальное законодательство определяет в качестве наказания содержание нарушителей в учреждении с тюремным режимом, которое предполагает проживание в камерах по несколько человек. А содержание в камерах СИЗО без судебного решения и конкретного срока является грубым нарушением законодательства, и оно не просто граничит с бесчеловечным обращением, а должно быть расценено как пытка.

8. Смертность и членовредительство в учреждениях ДУИС МВД РК по г. Алматы и Алматинской области: Зарегистрировано смертей по болезни осужденных и следственно-арестованных в 2015 году – 14 человек, в 2014 г – 37. Количество случаев суицида в 2015 г. – 3,

(2014 г - 4). Количество нанесенных себе телесные повреждения в 2015 г. – 37 (2014 г - 32) факта, с участием 38 лиц в 2015 г. (2014 г - 37). Рекомендации, связанные с членовредительством и применением пыток.

В 2008 году Конституционным Советом РК была дана оценка не конституционности состава такого преступления, как совершение акта членовредительства группой лиц, содержащихся в учреждениях, обеспечивающих изоляцию от общества. Так в Нормативном постановлении от 27.02.2008г. № 2 Конституционный Совет РК пришел к выводам, что каждый вправе распоряжаться собственными жизнью и здоровьем, в том числе и в такой форме, как причинение вреда самому себе, если это не связано с уклонением от исполнения конституционных и иных обязанностей.

Совершение актов членовредительства может являться формой выражения мнения (протеста) и рассматриваться как способ защиты своих прав лицами, лишенными свободы. В таких случаях, привлечение к ответственности за членовредительство следует расценивать как ограничение права на свободу выражения мнения, которое является составляющей свободы слова, гарантированного ст. 20 Основного закона.

Учитывая характер такого явления как членовредительство, при котором вред человеком причиняется самому себе и не сопровождается насилием в отношении других лиц либо иными противоправными действиями, Конституционный Совет считает, что оно, как крайняя форма протеста, может быть способом защиты собственного достоинства лицами, изолированными от общества. Тем не менее, уголовные дела, возбуждаются и передаются в суд, позицию следствия поддерживает прокуратура, вследствие чего выносится приговор от 3 до 7 лет лишения свободы.

В Казахстане нанесение осужденными себе телесных повреждений является способом протеста против незаконных действий сотрудников учреждений, и чаще всего, единственным способом привлечь внимание общественности к пыткам и жестокому обращению с ними.

9. Юридическая помощь. В новом УИК РК членами ОНК не могут быть адвокаты. Эта норма появилась в связи с работой нового института НППМ. Однако следует отметить, что за время работы ОНК (10 лет), почти в каждом регионе в составе ОНК были адвокаты. ОНК всегда стараются оказывать бесплатную юридическую помощь, это неизбежно, потому что осужденные в большей степени задают вопросы по своим уголовным делам. Отсутствие в команде ОНК адвокатов привело в затруднительное положение членов ОНК при оказании правовой помощи заключенным.

## **ВЫВОДЫ**

Уголовно-исполнительная система Казахстана пережила ряд системных преобразований за последние 15 лет. В 2011 году было принято решение о передаче УИС из МЮ РК в МВД РК. Этому решению послужили беспорядки в ряде исправительных учреждений в Карагандинской и Мангистауской областях с участием осужденных за террористические и экстремистские преступления. В СМИ обсуждались вопросы о несостоятельности гражданского ведомства, в частности тюремной системы введении Министерства юстиции, в обеспечении соблюдении режима в ИУ. Если объективно оценивать ситуацию, то возникает ряд вопросов: каким образом в ИУ попало оружие? Имеется ли факт изготовления этого оружия в ИУ, что не было доказано, то соответственно его доставили извне. Кто должен обеспечивать безопасность общества за пределами тюрем, не сотрудники ли полиции? Никто не оправдывает трагедию, которая произошла в это время, и сотрудников тюрем причастных к преступлению. Однако необходимо отметить, что разного рода беспорядки возникают и в тюрьмах других стран и даже в гражданском обществе, но это не является поводом для перевода в МВД тюремной системы. Международные стандарты обращения с заключенными четко определяют принцип отношения тюрьмы в правительственной структуре к гражданской службе, не военизированной. Все более часто в качестве такого ответственного государственного органа выступает Министерство юстиции. Не военная организация. Тюремное заключение представляет собой часть процесса уголовного судопроизводства. В демократических обществах людей отправляют в тюрьму независимые судьи, назначенные гражданскими властями. Пенитенциарная система также должна находиться под управлением гражданских, а не военных



властей. Администрация тюрем не должна непосредственно подчиняться армейской или любой иной военной власти.

Не полиция. В плане разделения функций важно отметить необходимость четкого организационного разграничения между полицией и тюремной администрацией. Основная ответственность полиции заключается в расследовании преступления и аресте преступников. После того, как-то или иное лицо было задержано или арестовано, оно должно как можно скорее предстать перед судебным органом и после этого должно оставаться под присмотром тюремной системы. Во многих странах тюремная администрация подчиняется Министерству юстиции. Это один из способов обеспечения разделения властей и акцентирования внимания на тесной связи, которая должна существовать между судебной властью и пенитенциарной системой.

Должно существовать четкое различие между ролью полиции и обвинения, ролью судебной и исправительной систем

Европейский кодекс политической этики, Рекомендации (2001)10, Комитет министров Совета Европы.

#### **Рекомендации ОНК:**

1. По выполнению Рекомендации КПП ООН (для Казахстана) и демилитаризации системы исполнения наказаний, передать КУИС из МВД в Министерство юстиции РК.

2. Внести изменения в УИК РК в части полного запрета содержания в одиночных камерах более 15 дней согласно Правилам Нельсона Манделлы.

3. Прекратить маршировки и военные команды, включая рапорт и пение песен осужденных, прекратить практику стрижек «наголо» для всех категорий, особенно для содержащихся в СИ и несовершеннолетних.

4. Пересмотреть Правила внутреннего распорядка в части дисциплинарных наказаний и санкций за нарушения в сторону снижения.

5. Вывести из эксплуатации камеры ДИЗО и ввести практику «мягкой изоляции» в Воспитательной колонии.

6. Пересмотреть Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 20 августа 2014 года № 536. В п. 4 «Порядок проведения обысков осужденных, помещений, осмотров территории жилой зоны и производственных объектов», в части указания продолжительности, места дислокации осужденных на время проведения обыска, и составления Актов об изъятии запрещенных предметов, не только наркотиков и спиртосодержащих, но и мебели, бытовой техники, ковров и т.д. Обязать администрацию учреждения возвращать имущество родственникам.

7. Исключить из ст. 102 УИК РК применения к осужденным спецсредств и физической силы за попытку причинения повреждений самому себе, без угрозы причинения вреда окружающим. Предусмотреть «мягкую изоляцию» для лиц с временно психически неустойчивым состоянием и склонных к суициду.

8. Ограничить список дисциплинарных нарушений, в том числе повторных за незначительные, такие как «курил в неподобающем месте» и «встал после подъема», «нарушение формы одежды», «не пришил нашивку», «выражался нецензурной бранью», которые, по сути, подтверждаются только рапортами доносчиков.

9. Исключить из Приказа МВД РК № 508 обязательное участие в добровольных организациях, осужденных для получения положительной степени оценки поведения.

10. Четко определить круг работ, связанных с хозяйственным обслуживанием учреждения по уборке мест общего пользования и привлекать осужденных к данной работе на платной основе, во избежание использования данной статьи (130 УИК РК) для принуждения к труду и намеренного унижения человеческого достоинства осужденных лиц.

11. Пересмотреть главу 8 УИК РК Общественная наблюдательная комиссия, в части, которая ограничивает беспрепятственный доступ ОНК в учреждения (информирование до 24 часа о приезде ОНК). Обеспечить ОНК беспрепятственным доступом в учреждения.

12. Пересмотреть ст. 35 п. 2 п. 4 УИК РК в части исключения адвокатов из ОНК, членство адвокатов в ОНК должно быть обязательным.

## ОТЧЕТ ОНК АТЫРАУСКОЙ ОБЛАСТИ

Председатель ОНК по Атырауской области, председатель Союза ветеранов Афганистана Атырауской области - Испусинов Асылтек Абухаирович.

Информации об учреждениях уголовно-исполнительной системы

На территории Атырауской области находятся 4 учреждения, из них колония-поселение УГ-157/10, женская колония УГ-157/11 находятся в пределах города Атырау, а остальные 2 учреждения (УГ-157/9, УГ-157/1) в 5 км от города Атырау расположены в пос. Таскала. Всего на начало 2016 года содержится 800 человек.

**Таблица. Учреждения ДУИС по Атырауской области, фактическая численность и лимит наполнения в 2015 г.**

Учреждение	Дислокация	Режим	Фактическая численность начало 2015 года	Фактическая численность на конец 2015 года	лимит
УГ – 157/1	П. Таскала	Следственный изолятор	169	119	480
УГ -157/10	г. Атырау п.Балыкшы ул.Жунусова 3	Минимальной безопасности	63	47	90
УГ-157/9	П. Таскала	Средней безопасности	417	389	510
УГ-157/11		Средней безопасности	271	247	258

Актуальные проблемы уголовно-исполнительной системы региона и тенденции из изменений

В учреждениях проводится витаминотерапия, АРВ (антиретровирусная терапия, далее АРВ) ВИЧ инфицированных проводится ОЦ СПИД.

С начала текущего года СПИД центром, АРВ терапию не проводят в отношении осужденных не являющихся гражданами Республики Казахстан, в связи с тем, что на данных граждан не предусмотрено средств, выделяемых госбюджета.

В 2012 и 2013 годах в учреждениях ДУИС по Атырауской области представленных к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью, чьи болезни подпадают под перечень заболеваний. Являющихся основанием для представления осужденных к освобождению от наказания не было.

Работа ведется в соответствии приказа МВД РК №93 от 17.02.2012 года «Об утверждении Перечня заболеваний осужденных, являющихся основанием освобождения от отбывания наказания» и приказа МВД Р К №83 от 01.02.2013 года «Об утверждении Инструкции по медицинскому освидетельствованию и представлению от отбывания в связи с болезнью».

Медицинский контроль за соблюдением государственных санитарных норм и правил при размещении осуществляется начальником СЭС МС ДВД по Атырауской области Бультеевым М.К.

В рамках гарантированного объема оказания бесплатной помощи проводится против инфекционных заболеваний (против гриппа, брюшного тифа, АКДС). По программе «Салауатты Казахстан» все учреждений обеспечены мед оборудованием. Однако узкие специалисты отсутствуют, оборудование простаивает.

### **Недостатки:**

Проблемными вопросами остаются нехватка медицинского персонала

Хотим отметить что во всех учреждениях области все выявленные нами мелкие нарушения касающихся условия содержания осужденных и не требующих крупных финансовых средств устраняются сразу же или в течении ближайшего времени.

По учреждению УГ-157/9 состояние бытовых помещений (умывальник, сушилка, чайхана, туалет, каптерка, комната ВР) удовлетворительное.

В 2013 г. 2-х этажное зданий общежития, медсанчасти, кровли ШИЗО и СУС, канализация, адм. зданиях был произведен текущий ремонт. Прокладка труб водоснабжения, канализации и отопления в санузлах 1,2,3 этажа медсанчасти.

В учреждениях УГ-157/9, УГ-157/11 функционирует общеобразовательная вечерняя школа. На наш взгляд школа оснащена всеми необходимыми принадлежностями. Осужденные обучаются на 8,9,10,11 классах.

Также дается профессионально-техническое образование по специальности: автослесарь, строитель широкого профиля, электросварщик, швея, повар, парикмахер, кондитер. В случае освобождения есть возможность доучиться и получить профессиональное образование в городских ПТШ и колледжах, получить диплом.

В учреждениях функционирует магазин для осужденных. Магазин для осужденных обеспечен постоянным наличием ассортимента продуктов питания и предметами первой необходимости, согласно УИК РК и Перечню вещей и предметов, которые осужденным разрешается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях и приобретать в магазинах НУ «Правил внутреннего распорядка ИУ», утвержденных приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 марта 2012 года № 182 «О некоторых вопросах уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан».

Цены на продукты питания и предметы первой необходимости в магазине для осужденных не превышают среднестатистические цены Департамента статистики.

Трудоустройство осужденных одна из проблемной ситуации в ИУ области.

В области действует РГП «Енбек-Атырау», ТОО «Эр-Три» Работой обеспечены около 229. Из них – РГП -36, на хозработках -68 и в частные компании – 125 осужденных. По учреждению УГ-157/11 (женская колония) содержится 230 осужденных. Из которых в швейном цехе филиала РГП «Енбек-Атырау» работают 35 осужденных по пошиву и выпуску постельных принадлежностей (матрацев, подушек, простыней, наволочек, полотенца) также спецодежды зимней и летней для осужденных, исправительных учреждений области.

В мини-цехе по выпуску хлебобулочных изделий работают 5 осужденных выпускаемыми хлебобулочными изделиями обеспечиваются подведомственные учреждения Департамента УИС по Атырауской области.

С начала 2013 года с ТОО «Эр-Три», где трудоустроено по договору 10 осужденных. ТОО «Эр-Три» установив свое оборудование в выделенном помещении в женской колонии руками осужденных выпускает швейные изделия по заказам городских организаций, а именно спецодежду, постельные принадлежности и другие товары по заказу. Также в дальнейшем планирует трудоустроить еще несколько осужденных.

По учреждению УГ-157/1 (следственный изолятор) работают 26 осужденных, из которых по штату хозяйственной obsługi 20 осужденных и 6 осужденных на внешних хозяйственных работах из колонии-поселения.

По учреждению УГ-157/9 (общий режим) на хозяйственных работах работают 42 осужденных, на внешних хозяйственных работах 6 осужденных из колонии-поселения, а также через филиал РГП «Енбек-Атырау» для ввода в эксплуатацию цеха по выпуску хлебобулочных изделий на ремонтных работах задействовано по договору 14 осужденных.

На балансе учреждения УГ-157/9 имеются свободные производственные помещения, где можно разместить оборудование и организовать новое производство, используя труд спецконтингента, либо разместить заказ на изготовление необходимого изделия на территории колонии. В условиях учреждения силами осужденных можно наладить изготовление брусчаток,

мусорных контейнеров, сетки «Рабица», гвоздей, фундаментных блоков, двери, окна, изделий из гипса.

В настоящее время в учреждении УГ-157/9 большая часть осужденных трудом не обеспечена, что ощутимо влияет на процесс воспитания и исправления и является фактором, которым может привести к нарушению дисциплины и несоблюдению законности среди осужденных.

Администрация колонии готова предоставить рабочую силу, свободные производственные площади и осуществлять контроль за производственным процессом. Оплата труда минимальная. В свою очередь решение данной задачи невозможно без поддержки местных исполнительных органов предпринимателей и общества в целом.

В рамках проекта «Усиление медицинских и социальных служб в женских и детских исправительных учреждениях Казахстана» при поддержке Представительства PRI в Центральной Азии были привлечены к оплачиваемым работам осужденные женщины для проведения ремонтно-строительных работ в помещениях комнаты для детей (игровой) расположенной в отделении комнат для длительных свиданий, осужденных с родственниками (КДС). Игровая комната для детей, прибывших на свидания размером 18 кв. м. имеет одно окно, деревянный пол, покрытый линолеумом. В комнате проведены следующие работы: выравнивание стен (черновая отделка), финишная отделка (чистовая), ремонт окна, покраска стен водоэмульсионной краской, нанесение рисунков цветными красками. Нанесение аппликаций по тематике при разделении комнаты на зоны (для мальчиков и для девочек). Также были проведены ремонтные работы – покраска стен в коридоре КДС и детской игровой площадке на территории прогулочного двора КДС. Оформлен забор (деревянный) рисунками на детские темы цветными красками. Поверхность покрыта специальным настилом для детских уличных площадок, приобретенного в рамках проекта. Уборка помещений после завершения ремонтных работ, оформление комнаты.

Некоторые вопросы по проведенному анкетированию осужденных в учреждениях ДУИС МВД РК по Атырауской области при участии ОНК в рамках исследования проводимого Представительства PRI в Центральной Азии.

Анкетирование проводилось во всех учреждениях ДУИС по Атырауской области, всего в анкетировании приняли участие – 598 осужденных. Целью данного анкетирования было собрать данные для общего выявления вопросов социального характера, получения данных от осужденных для установления новых знаний о развитии сообщества заключенных в целом или каких-либо его структурных элементов в частности. Анкетирование проводилось групповым методом. Удобство этого метода связано с организационной доступностью и оперативностью опроса. Анкеты заполнялись при нас, и возвращались нам сразу после заполнения. Эта форма опроса обеспечивает почти стопроцентный возврат и краткие сроки сбора данных.

Большинство преступлений, по данным опроса, совершаются жителями городов – 342 (из 598) человек. На момент опроса выявлено только 3 осужденных, не имеющих гражданства. 62% опрошенных являются в наиболее трудоспособном возрасте до 40 лет, и только 25% состоят в официальном браке. 29% опрошенных не имеют детей. 63% опрошенных имеют не законченное среднее или средне-специальное образование. И лишь 48,7% имели постоянную работу на момент привлечения их к уголовной ответственности. 76% опрошенных впервые отбывали наказание и только 20,4% ранее отбывали наказание. 31,9% опрошенных указали отсутствие денег, как ситуацию, подтолкнувшую их на преступление. Трудоустроенные осужденные – 41,6 % из них 30% на хозяйственных работах, оплачиваемых из бюджета. 63,5 % осужденных указывают, что не получали специальность во время отбывания наказания. 8,4% осужденных указывают, что не поддерживают связь с родственниками. 63% опрошенных нуждаются в трудоустройстве на оплачиваемые работы. 40,6% нуждаются в медицинской помощи, 21,9% в помощи психолога, а 10% в помощи социального работника.

Из данных полученных посредством проведенного анкетирования можно сделать вывод о том, на что именно стоит обратить внимание при совершенствовании уголовной политики государства в отношении осужденных. Известно, что, попадая в ИУ, вместе с лишением прав и

свобод человек в буквальном смысле теряет свой социальный статус. Независимо от занимаемого положения в обществе на свободе, в тюремном заключении человек получает роль осужденного, «зека», стигматизирующего его и после освобождения.

Рецидив преступного поведения может быть следствием не только того, что не удалось достигнуть целей наказания, но и того, что лицо после отбытия наказания оказалось в таких условиях, которые могли толкнуть его на преступный путь (отсутствие необходимой помощи в трудоустройстве, сложности с решением жилищного вопроса, организацией быта, досуга, и т.п.).

Исправление осужденных осуществляется в своеобразной среде, которая, по мнению экспертов, является главным препятствием эффективного функционирования исправительных учреждений, так как она во многом ориентирована на противодействие целям исправления и ресоциализации лиц после отбытия наказания. Тем не менее, подготовка осужденных в отбывания ими наказания в виде лишения свободы, к жизни на свободе является ведущей среди задач, стоящих перед пенитенциарными учреждениями.

### **РЕКОМЕНДАЦИИ:**

1. Передать КУИС из МВД в Министерство юстиции (Рекомендация КПП ООН)
2. Практику, нарушающую права подследственных и осужденных на ношение аккуратно подстриженных бород и причесок, как унижающую человеческое достоинство – исключить из ПВР.
3. Обеспечить ИУ региона достаточным количеством медицинского персонала, для полной реализации их права на здоровье.
4. Наказывать осужденных только по серьезным проступкам. Определить список нарушений, подлежащих наказанию, который будет содержать список нарушений, представляющий угрозу режиму содержания.
5. Внести изменения в УИК РК по списку граждан, которые могут быть членами ОНК в части, адвокатов.
6. Убрать уведомление администрации учреждения о визите ОНК за сутки.



## ОТЧЕТ ОНК ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Годовой отчет о работе общественной наблюдательной комиссии за обеспечением прав человека в местах лишения свободы по Восточно-Казахстанской области за 2015 г.

Общественная наблюдательная комиссия Восточно-Казахстанской области осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Уголовно-исполнительным кодексом Республики Казахстан.

Правовое регулирование деятельности ОНК осуществляется с учетом положений главы 8 нового УИК РК. В соответствии с ч.1 ст.33 УИК РК «ОНК образуется для проведения общественного мониторинга обеспечения прав, свобод и законных интересов осужденных, содержащихся в учреждениях и органах, исполняющих наказание, в части условий их содержания, медико-санитарного обеспечения, организации труда, обучения и досуга». ОНК выступает в качестве важного инструмента реализации мер общественного контроля и участия гражданского общества в деятельности по защите прав и законных интересов осужденных, их ресоциализации. Подобный инструмент предусмотрен новыми Минимальными Стандартными правилами ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Манделы), принятые 21.05.2015 г. Таким образом ОНК созданная в Восточно-Казахстанской области при выполнении своих функции также учитывает рекомендации упомянутого международно-правового акта в том, числе и в аспекте их имплементации в национальном уголовно-исполнительном законодательстве РК.

Всего за отчетный период состоялось 5 заседаний ОНК ВКО. На заседании ОНК ВКО от 3.09.2015 г. досрочно было прекращено членство Рахимбердина К.Х., Жапаловой А.М. (в связи с позицией руководства ОО «Казахстанского Международного бюро по правам человека и соблюдению законности»), в связи, с чем Председателем ОНК ВКО была единогласно избрана Рахимбердина Ж.З. Рахимбердина Ж.З. профессиональный юрист, имеющий более 10-летний опыт деятельности в сфере правозащитного мониторинга в учреждениях уголовно-исполнительной системы Казахстана, член ОНК с 2005 г. После объявленного конкурса для участия в деятельности ОНК ВКО поступило письменное заявление от кандидата юридических наук Утебаева Е.К., доктора РНД Каражанова М.Д. (г. Семей). На заседании 15.09.2015 г. ОНК ВКО заявления Утебаева Е.К., Каражанова М.Д. были удовлетворены (протокол №4 от 15.09.2015 г.). Таким образом, в 2015 г. в состав ОНК ВКО входило 9 членов. Список членов ОНК ВКО прилагается (таб. №1).

За отчетный период члены ОНК ВКО провели 19 посещений исправительных учреждений и СИЗО ДУИС ВКО, из них 11 плановых посещений, 8 внеплановых посещений (по обращениям осужденных, 2 выезды для участия в обысковых мероприятиях в ИУ ОВ 156/14, ОВ 156/17).

В ноябре 2015 г. члены ОНК ВКО приняли участие в проведении анкетирования 5100 осужденных всех учреждений ДУИС ВКО по вопросам выявления проблем ресоциализации осужденных в рамках проекта Представительства МОО «Международная тюремная реформа» в Центральной Азии.

Руководство ДУИС ВКО открыто к взаимодействию с ОНК ВКО. Нет не одного случая противодействия членам ОНК, всегда быстрое реагирование на уведомления, отсутствие задержки при прохождении на территорию учреждений, встречи с руководством колоний до и после визитов. Члены ОНК приглашаются для проведения бесед и семинаров с личным составом ДУИС ВКО по вопросам взаимодействия с ОНК и по соблюдению прав человека.

Руководство ДУИС ВКО в своей деятельности учитывает рекомендации, направленные по итогам посещений учреждений членами ОНК ВКО.

### **Общая характеристика УИС ВКО**

Уголовно-исполнительная система Восточно-Казахстанской области является одной из крупнейших в стране. В состав департамента УИС по ВКО (имеющих условно буквенно-цифровое наименование – ОВ 156) входит 14 учреждений, из которых 5 - максимальной безопасности, 4 - средней безопасности, 3 учреждения минимальной безопасности, из которых 1 - учреждение минимальной безопасности для осужденных к лишению свободы за преступления, совершенные по

неосторожности, и лиц, впервые осужденных за совершение умышленного преступления к лишению свободы на срок до одного года, 2 следственных изолятора (таблица №1). Общий лимит наполнения ИУ и СИ составляет 9380 чел.

Численность тюремного населения ВКО за последние два года сокращается, так, на 30.12.2015 года среднесписочная численность осужденных составила 6187 человек (в 2014 г. – 8436 чел.), из которых женщин в ИУ 315, в СИЗО - 49. Если учитывать, что численность населения в ВКО по официальным данным на 2013 г. составила 1 393 964, то индекс тюремного населения составляет 450 осужденных на 100 000 населения. Республиканский же индекс равен 231 осужденных на 100 000 чел., таким образом, в области абсолютное количество осужденных в два раза выше, чем в целом по стране. Таким образом, 16 % всех осужденных Казахстана отбывают наказание в исправительных учреждениях ВКО.

## **Соблюдение прав и свобод осужденных в учреждениях**

### ***Право на жизнь***

Нарушений права на жизнь в местах лишения свободы ОНК не выявлено. Не зафиксировано не одного случая совершения противоправных деяний, направленных на жизнь осужденных как со стороны персонала ИУ, так и со стороны иных лиц, содержащихся в местах лишения свободы.

Однако вызывает озабоченность, что в 2015 г. в учреждениях ДУИС ВКО было зафиксировано 39 смертей по медицинским причинам (в 2014 – 55 случаев). Несмотря на снижение смертности на 16 случаев за год, члены ОНК ВКО рекомендуют усилить профилактическую работу по сокращению смертных случаев среди больных осужденных.

ОНК ВКО рекомендует более тщательно подходить к профилактике суицидов, в том числе направлять психологов для прохождения специальных курсов в этой сфере, создать условия для более тщательного медицинского обеспечения и в полной мере использовать механизм ходатайств об освобождении в связи с заболеваниями. Так, например, члены ОНК ВКО провели изучение материалов, связанных с суицидом осужденного Лазарюка Александра Васильевича, 1982 г. рождения, инвалида 1 группы, колясочника, ОВ 156/6, (сентябрь 2015 г.) и рекомендовали руководству ДУИС и ИУ провести анализ работы сотрудников психологической службы ИУ в связи с суицидом осужденного. Следует отметить, что руководство ИУ организовало доставку Лазарюка А.В. средствами санитарной авиации в Республиканскую соматическую больницу в г. Семей.

### ***Медицинское обслуживание***

ОНК ВКО принимало во внимание, что в соответствии с Минимальными Стандартными правилами ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Манделы), принятые 21.05.2015 г. согласно которым «заключенным должны быть обеспечены те же стандарты медико-санитарного обслуживания, которые существуют в обществе, и им должен быть обеспечен бесплатный доступ к необходимым медико-санитарным услугам без какой-либо дискриминации по признаку их правового статуса». В соответствии с 10 УИК РК предусмотренного право осужденных на охрану здоровья и получение квалифицированной медицинской помощи в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области здравоохранения. ОНК учитывает, что соблюдение права осужденных на здоровье и получение медицинской помощи тесно связано с защитой человеческого достоинства осужденных, превенции пыток и жестокого обращения.

Для улучшения деятельности в сфере охраны здоровья спецконтингента в рамках Государственной программы «Саламаты Қазақстан» обновлена материально-техническая база медицинских частей учреждений области, Республиканской соматической больницы. Закуплено медицинское диагностическое оборудование: ЭКГ аппараты, рентген и флюороаппараты, стоматологические установки, центрифуги и т.д. Для Республиканской соматической больницы приобретены наркозный аппарат, дефибриллятор, офтальмологический, отоларингологический, травматологический, хирургический наборы, гематологический анализатор, наркозный аппарат, передвижной рентгенаппарат. Все это позволило улучшить диагностику и лечение больных. Согласно выделенной квоте, а также по договоренности больные проходят такие сложные

диагностические процедуры, как магнитно-резонансная томография, компьютерная томограмма в диагностических центрах г. Усть-Каменогорска и г. Семей.

В учреждениях осужденным оказывается амбулаторная и стационарная помощь в медицинских частях. Для более углубленного обследования и получения специализированной медицинской помощи, осужденные направляются в Республиканскую соматическую больницу учреждения ОВ 156/15.

Проведенный анализ в области организации медицинской службы территориального Департамента УИС ВКО позволяет сделать выводы, изложенные нами ниже.

В исправительных учреждениях ДУИС ВКО имеется не укомплектованность врачебными кадрами по всем учреждениям.

По итогам работы медицинской службы ДУИС по ВКО за 2015 г. в учреждениях Восточно-Казахстанской области достигнуто снижение общей смертности среди осужденных, в том числе от туберкулеза, соматических заболеваний и суицидов. Снижена заболеваемость туберкулезом.

В учреждениях области в 2015 г. отмечается снижение смертности на 16 случаев (с 55 в 2014 г. до 39 в 2015 г.). Показатель смертности среди осужденных в расчете на 1000 человек за 2015 г. составил 2,2 (в 2014 г. –3,0). Также в 2015 г. отмечается снижение новых случаев туберкулеза с 103 до 67. Показатель заболеваемости туберкулеза в расчете на 100 тыс. чел. за 2015 г. составил 385,6 (в 2014 г. –560,0).

За последние 10 лет увеличилось количество ВИЧ/СПИД инфицированных осужденных, так например в ОВ 156/3 в 2015 г. отбывает наказание 38 ВИЧ-инфицированных, ОВ 156/2 – 74 ВИЧ-инфицированных (в 2004 г. в 14 учреждениях ВКО отбывало наказание 76 ВИЧ-инфицированных, из них ИУ ОВ 156/3 находилось 11 ВИЧ-инфицированных, ОВ 156/2 – 4 чел.).

Ежегодно в учреждениях проводится профилактический медицинский осмотр с целью раннего выявления патологии. Для проведения профилактического осмотра осужденных в рамках регистра прикрепленного населения привлекаются узкие специалисты территориальных органов здравоохранения.

В большинстве в учреждениях УИС ВКО на протяжении ряда лет остаётся открытым вопрос комплектования медицинским персоналом, в большей степени врачебным. Вакантные должности занимают врачи совместителями, работающими по договору и посещающими учреждения от 1-2 раз в неделю до 1-2 раза в месяц. Так, например, в ИУ ОВ 156/3 все вакантные ставки заняты совместителями (терапевт, фтизиатр, психиатр, наркологи). В ИУ ОВ 156/2 имеется 3 вакансии врачей по специальностям. Данное обстоятельство негативным образом отражается на качестве оказываемых медицинских услуг и состоянии здоровья осуждённых, особенно среди лиц, находящихся на стационарном лечении в противотуберкулёзной больнице УИС РК и соматической больнице (ОВ 156/20, ОВ-156/15) что, не соответствует Минимальным Стандартным правилам ООН в отношении обращения с заключёнными (Правила Манделы), принятые 21.05.2015 г.

### ***Условия содержания***

Члены ОНК ВКО отмечают стремление руководства ДУИС ВКО усовершенствовать работу исправительных учреждений и СИ. Большая часть учреждений УИС ВКО построены в период с 1940-1970-х годов. Данные ИУ и СИ морально и физически устарели и не могут в полной мере выполнять возложенные на них функции по ресоциализации осужденных. Следственные изоляторы в г. Усть-Каменогорск и Семей имеют почти 300-летнюю историю и функции тюрьмы они выполняли еще в царское время, так, например, декабрист Матвей Муравьев-Апостол в 1829 г. Усть-Каменогорску крепость назвал «Южно-Сибирским Шлиссельбургом».

По-прежнему, очевидными фактами жестокого и унижающего достоинство обращения являются ненадлежащие условия содержания. Содержание и состояние санитарных узлов осталось на уровне середины прошлого века. В умывальных комнатах и туалетах имеет место повышенная влажность, отсутствие побудительной вентиляции. Наличие санитарных установок при отсутствии дверей, даже при наличии между ними перегородок не даёт возможности заключённому «удовлетворять свои естественные потребности, когда ему это нужно, в условиях чистоты и

пристойности» (ОВ-156/6). Канализация в учреждениях представлена системой септиков и выгребных ям, присутствуют внутренние и надворные туалеты, санитарное состояние которых остаётся, во многих учреждениях, крайне неудовлетворительным.

Естественная и искусственная освещённость, во многих учреждениях, недостаточная (ОВ-156/13, ОВ-156/2, ОВ-156/16, ОВ-156/6), побудительная вентиляция отсутствует (практически во всех ИУ и СИ).

В исправительных учреждениях имеют место проблемы передвижения осужденных инвалидов по территории учреждения (ни в одном из инспектируемых учреждений нет пандусов), в т.ч. для прогулки, также, отмечена и изношенность инвалидных колясок.

### ***Право на эффективные средства защиты***

ОНК ВКО в процессе проведения мониторинга соблюдения права на эффективные средства защиты принимало во внимание, что согласно правилу 57 Минимальных Стандартных правил ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Манделы), принятые 21.05.2015 г. Наряду с этим ОНК ВКО руководствовалось пунктом 3 ч.1 ст.10 УИК РК в соответствии с которым осужденные имеют право на обращение с устными и письменными предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, в их вышестоящие органы, суд, органы прокуратуры, иные государственные органы и к должностным лицам, в общественные объединения, а также международные организации по защите прав и свобод человека в соответствии с законодательством Республики Казахстан. В части создания условий для подачи жалоб и обеспечения их конфиденциальности в установленных местах размещены специальные ящики (на имя Председателя КУИС МВД РК, Председателя ОНК ВКО, Прокурору ВКО, Министру внутренних дел РК). Все ящики опечатаны. Жалобы, заявления осужденных отправляются в полном объеме. Имеется полная информация об органах и учреждениях, в которые можно обратиться для обжалования. Все рекомендации, которые были даны ОНК ВКО по данному вопросу, выполнены в полном объеме.

К сожалению, однако, ОНК ВКО вынужденно констатировать, что эта форма подачи жалоб осужденными оказалась не эффективной. Ни одной жалобы от более 6 тысячи осужденных содержащихся в ИУ ДУИС ВКО через систему подобных ящиков за отчетный период не поступило.

### ***Право исповедовать свою религию***

Необходимо отметить, что ОНК ВКО принимало во внимание, что вопросы религиозной самоидентификации осужденных занимает важное место в «Правилах Манделы». Так в частности Правилем 65 определено, что «если в тюремном учреждении, в котором находится достаточное число заключенных, принадлежащих к одному и тому же вероисповеданию, следует назначать квалифицированного служителя данного культа или разрешать ему отправлять там соответствующие обряды. Если число таких заключенных достаточно велико и имеются соответствующие возможности, такого служителя следует назначать на полное время». Наряду с этим ОНК ВКО руководствовалось ст.13 УИК РК в соответствии, с которой осужденные имеют право на свободу совести и вероисповедания. Необходимо отметить, что в исправительных учреждениях продолжает сохраняться практика запрета на открытие помещений для отправления религиозных обрядов. Подобный запрет противоречит не только Конституции РК закрепляющей право на свободу совести и вероисповедания, но и пункту 5 ст.13 УИК РК возлагающему на администрацию учреждений или органов, исполняющих уголовные наказания обязанность по созданию условий для отправления религиозных обрядов. Вполне очевидно, что религиозные обряды будет проблематично отправлять вне специально отведённых для этой цели помещений.

Таким образом, возобладали запретительная доминанта и на момент посещения ИУ помещения мусульманских мечетей и православных храмов были закрыты, в связи с реализацией норм Закона Республики Казахстан от 11 октября 2011 г. N 483-IV «О религиозной деятельности и религиозных объединениях». Религиозные здания были закрыты на основании того, что они были построены без правоустанавливающих документов и не были введены в эксплуатацию. В ИУ ОВ

156/6 здание бывшего религиозного культа перестроено в читальный зал колонийской библиотеки. В настоящее время молельных комнат и помещений в учреждениях нет. Религиозная литература имеется только в библиотеке (книги были переданы безвозмездно Управлением по делам религии по ВКО, ДУМК ВКО). В библиотеках учреждений ведется строгий учет выдачи книг религиозного содержания (запись проводится в отдельные тетради).

### ***Связь с внешним миром***

Действующее уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан право осужденных на контакты с внешним миром отражает как некую собирательную конструкцию, которая включает в себя целый ряд элементов, общение с близкими, свидания, пользование библиотеками, печатными изданиями, выезды за пределы исправительных учреждений и т.п.

Так в частности пункт 4 ч.1 ст.104 УИК РК предусматривает право осужденного поддерживать связь с супругом (супругой), родственниками. Право осужденных на свидание предусмотрено ч.1 ст.106 УИК РК. В учреждениях имеются установленные таксофонные аппараты АО «Казахтелекома». Звонки платные, за счет осужденных. На территории исправительных учреждений и СИ установлена аппаратура подавления сотовой связи.

В соответствии с законодательством, осужденным предоставляются краткосрочные (2-4 часа) и длительные свидания (1-2 суток). В учреждениях имеется комната длительных свиданий (КДС), количество мест КДС ограничено. Во всех комнатах проведен косметический ремонт. В отрядах есть телевизоры для просмотра ТВ передач.

В ИУ функционируют библиотеки, обновление книжного фонда проводится не регулярно, в основном за счет пожертвований частных лиц и книг, переданных из городских или районных библиотек. Со слов библиотекаря ОБ 156/3 ежеквартально администрацией учреждения выделяется незначительное количество средств (15-20 тыс. тенге) для приобретения книг журналов. Большая часть книг в учреждениях передана из представительства Духовного управления Мусульман Казахстана по ВКО, предоставленная литература этими организациями носит религиозный характер.

Из периодических изданий в библиотеки учреждений выписываются лишь несколько официальных газеты (Егемен Казахстана, Казахстанская правда, Юридическая газета и Зан газеті). Участники ОНК ВКО считают, что этого крайне недостаточно. Помещение библиотек большинства ИУ ДУИС ВКО просторные, но используются не рационально и неэффективно. По нашему мнению, библиотеки не выполняют свою миссию как центра духовной культуры и самообразования.

Следует отметить, что не в одном из ИУ осужденным не обеспечен законный доступ сети Интернет с использованием, которой было бы возможно получение высшего профессионального образования по дистанционной модели. Эта связь доступна населению и вместе с тем позволяет пользоваться благами и возможностями новых технологий в сфере обмена информации. Представляется, что целесообразно решить данный вопрос на законодательном уровне, предусмотрев в УИК РК норму о праве осужденных на доступ к сети Интернет и на использование электронных средств в осуществлении контактов с внешним миром.

### ***Физкультура и спорт***

В учреждениях предусмотрены прогулочные дворики с турниками и (или) столами для тенниса. В некоторых учреждениях имеются спортивные залы.

В отрядах есть шахматы, нарды. Регулярно проводятся спортивные соревнования (футбол, волейбол, армрестлинг и др.).

Следует отметить, что материальная база спортивных объектов ИУ находится в неудовлетворительном состоянии, спортивный инвентарь и спортивная одежда в основном приобретается за счет личных средств осужденных, либо за счет средств спонсоров. За отчетный период ни один новый спортивный объект не был построен в ИУ ДУИС ВКО. Хотя давно известно, что занятия физкультурой и спортом являются составной частью в процессе ресоциализации осужденных.



### ***Поддержание человеческого достоинства***

Заслушивает внимание то обстоятельство, что лейтмотивом «Правил Манделлы», как, впрочем, и общепризнанных международных норм, и принципов, является абсолютный запрет пыток и других несовместимых с человеческим достоинством видов обращения. Согласно «Правилам Манделлы» «все заключенные должны пользоваться уважительным отношением вследствие присущего им достоинства и их ценности как человеческой личности. Ни один заключенный не должен подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания, все заключенные должны быть защищены от пыток и никакие обстоятельства не могут служить оправданием для них» (Правила 1). Очевидно, что осознание этого запрета и отношение к человеческому достоинству заключенных, как абсолютной социальной ценности, должно стать неотъемлемой составляющей ментальности каждого сотрудника уголовно-исполнительной системы Казахстана. Необходимо отметить, что запрет пыток и жестокого обращения – это не рекомендательная, а императивная норма, являющаяся универсальной и общепризнанной мировым сообществом и имплементированной в национальное уголовное и уголовно-исполнительное законодательство Казахстана.

Сожаление вызывает то обстоятельство, что в учреждениях и органах, исполняющих наказания в виде лишения свободы словно возрождаются «милитаристские начала» проявляющие в насаждение среди осужденных строевой шагистики, возложение на них обязанности стоять по стойке смирно и исполнять строевые песни на плацу. В спальных помещениях осужденных заставляют на «армейский лад» взбивать «кантики» на кроватях и даже разработана схема их «правильной» заправки. Это совершенно бессмысленно с точки зрения ресоциализации, их исправления и может рассматриваться как вид унижающего человеческое достоинство обращение способной провоцировать напряженность в исправительных учреждениях, негативное отношение к государственному языку и отчуждения осужденных от персонала уголовно-исполнительной системы. Считаю, руководству Генеральной Прокуратуры РК, КУИС МВД РК и правозащитникам следует обратить особое внимание на эту порочную практику с целью ее искоренения.

Вызывает тревогу то обстоятельство, что не редко сотрудники исправительных учреждений, а в особенности военнослужащие Национальной гвардии, наделенной полномочия производить досмотр лиц, их вещей, транспортных средств находящихся на территории учреждений УИС, совершенно не осведомлены о сущности ОНК, его целях, принципах и правовом статусе членов. Это создает риски не только конфликтных ситуаций, но и пыток по отношению к осужденным. Согласно указаниям МВД РК в тематические планы проведения занятий по социально-правовой учебе личного состава включены основные положения нормативно-правовых актов ОНК, считаю, что с этими положениями необходимо знакомить военнослужащих Национальной гвардии, осуществляющих охрану исправительных учреждений и применяющих силу в отношении осужденных.

Фактов применения пыток в отношении осужденных ИУ ДУИС ВКО в 2015 г. обнаружено не было. Вместе с тем не возможность выполнения осужденными религиозных обрядов, нехватка медицинского персонала, отсутствие дверей в туалетах, недостаточность пространства для обеспечения осужденным психологического комфорта вполне могут рассматриваться как разновидности жестокого обращения не совместимого с человеческим достоинством. Кроме того, имеет место практика «разделения» осужденных на основной контингент и добровольных помощников администрации. Это создает риски сегрегации осужденных по признаку их лояльности к администрации ИУ, что вызывает озабоченность и является потенциальным источником конфликтных ситуаций.

### **Рекомендации Министерству внутренних дел РК:**

1. Рассмотреть возможность строительства новых исправительных учреждений на территории области (СИЗО г. Усть-Каменогорск, г. Семей), а также выделения финансовых средств для проведения капитального ремонта действующих учреждений.

2. Провести работу по организации новых производств и рабочих мест на территории ИУ области.

3. Осуществлять деятельность по обучению сотрудников учреждений механизму реализации Минимальные Стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Манделы), принятые 21.05.2015 г. и положений уголовно-исполнительного исполнительного законодательстве Казахстана в области превенции пыток и жестокого унижающего достоинства обращения и наказания.

4. Провести обучающие семинары в тренинговом формате по эффективному взаимодействию сотрудников ИУ и членов ОНК в процессе по осуществлению общественного контроля.

5. Рассмотреть возможность проведения эксперимента, направленного на внедрения дистанционной модели получения осужденными содержащимся в ИУ высшего профессионального образования.

6. Предусмотреть в УИК РК норму о праве осужденных на доступ к сети Интернет и на использование электронных средств в осуществлении контактов с внешним миром.

### **Рекомендации руководству ДУИС ВКО и администрации учреждений:**

1. Рассмотреть техническую возможность переустройства системы канализации ДИЗО в ОВ 156/3, 156/13;

2. Провести переустройство системы водоснабжения в санитарных узлах всех туалетов отрядов ИУ ОВ 156/2, ОВ 156/3 ОВ 156/6, ОВ 156/13, ОВ 156/22, установить смесители для горячей и холодной воды;

3. Во всех туалетах ИУ ДУИС ВКО предусмотреть использование кабинок (разделителей);

4. Предусмотреть бойлерный подогрев воды в санитарных узлах ИУ в неотапительный период (с мая по октябрь);

5. Установить дополнительные зеркала в умывальных комнатах в ИУ;

6. Оборудовать комнаты психологической разгрузки ИУ современными материалами и литературой;

7. Обновить информацию на стендах в отрядах учреждений, чтобы они были информативны, полезны для осужденных;

8. Рассмотреть целесообразность установления в ИУ «ящиков» для жалоб, адресованных участникам НПМ ВКО, ОНК ВКО и представителям прокуратуры. В связи с этим мониторинг использования подобного инструментария обращения осужденных с жалобами, как государственные органы, так и организации общественного контроля;

9. В учреждениях отбывают наказание инвалиды, к сожалению специальных условий для обеспечения их жизнедеятельности, в учреждениях нет. О наличии индивидуальной программы реабилитации инвалидов (ИПРИ) никто из инвалидов не знает. Администрации учреждений следует проработать возможность доступа в комнату приема пищи, банные и другие помещения лиц с ограниченными возможностями передвигающихся при помощи инвалидных колясок.

10. Изыскать возможность для укомплектации медицинских частей учреждений ДУИС ВКО врачебным персоналом (стоматологами, фтизиатрами, врачами-психиатрами, врачами лаборантами, врачами функциональной диагностики и др.);

11. Пополнить библиотечный фонд учреждений, администрации учреждений увеличить финансирование для приобретения газет и журналов. Изыскать возможность для приобретения юридической литературы, в том числе УК РК, УПК РК, УИК РК и др.;

12. Продолжить деятельность по обучению сотрудников исправительных учреждений по вопросам соблюдения прав и свобод человека, превенции пыток.

13. Провести освещение в камерах ДИЗО ИУ ОВ 156/3, 156/2, 156/6, 156/13, 156/22 соответствии с санитарно-гигиеническими нормами.

14. Провести анализ работы сотрудников психологической службы ИУ в связи со случаями суицидов (как в случае суицида осужденного Лазарнюка Александра Васильевича, 1982 г. рождения, инвалида 1 группы, колясочника (сентябрь 2015 г., ОВ 156/6);

15. Минимизировать элементы военной дисциплины в организации воспитательной работы с осужденными (заправка кроватей при помощи «кантиков», «патрули» из числа добровольных помощников администрации и др.).

16. Учитывая фактический рост численности ВИЧ-инфицированных осужденных в местах лишения свободы ДУИС ВКО следует усилить профилактическую направленность в работе по предупреждению распространения ВИЧ СПИД среди контингента осужденных в ИУ.



*Фотография 1.  
Моечная в бане ИУ ОВ 156/18 ДУИС  
ВКО*



*Фото № 2.  
Рентгеновский аппарат в стоматологическом  
кабинете медсанчасти ИУ ОВ 156/6*



*Фотография №3.  
Идет строительство спортивной  
площадки ОВ 156/6*



*Фотография 4.  
Спальные места в отряде ОВ 156/2 ДУИС ВКО*

## ОТЧЕТ ОНК ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТИ

### Информация об учреждениях уголовно-исполнительной системы:

На территории Жамбылской области находится 5 пенитенциарных учреждения ДУИС (учреждение средней безопасности ЖД 158/2, учреждение максимальной безопасности ЖД 158/4, учреждение чрезвычайной безопасности ЖД 158/7), 1 колония-поселение (учреждение минимальной безопасности ЖД 158/5) и СИЗО (ЖД 158/1). Кроме колонии-поселения все остальные учреждения расположены в черте города.

Таблица Информация о тюремном населении на ноябрь 2015г.

Учреждение	Расположение	Режим	Фактическая численность	Лимит
ЖД 158/1	г.Тараз	Следственный изолятор	319 ХЛО-32 С/П-3	790
ЖД158/2	г.Тараз	Средней безопасности	648	765
ЖД 158/4	г.Тараз	Максимальной безопасности	877	1010
ЖД158/5	пос. Шолдала, Жамбылский р/н	Минимальной безопасности	158	300
ЖД158/7	г.Тараз	Чрезвычайной безопасности	785	760
Общее количество заключенных			2822	3625

В июне 2015 года учреждение минимальной безопасности ЖД 158/5 переехало из поселка Кумжата, Байзакского района в поселок Шолдала, Жамбылского района, расположенный примерно 18 км от города Тараз, в бывший Учебный центр КУИС МВД РК. Все остальные учреждения расположены в черте города.

За 2014-2015 года членами ОНК проведено примерно 44 посещения учреждений находящиеся под ведомством ДУИС области и около 12 посещения ИВС г. Тараз, приемник распределитель и спецприемник, находящиеся под ведомством Административной полиции, ДВД области.

В рамках реализации Плана совместных мероприятий подписанного между Департаментом УИС по Жамбылской области и ОО «Центр Справедливости» на базе которой с ноября 2005 года существует ОНК Жамбылской области проведены серия семинаров для сотрудников учреждений УИС области (общее количество участников семинара 75 сотрудников). Цель семинара Предупреждение пыток и жестокого обращения в местах лишения свободы, ознакомление сотрудников с международными стандартами обращения с заключенными и правами человека, с деятельностью ОНК и НПМ Жамбылской области. Проведено анкетирование среди осужденных и сотрудников в учреждениях средней, максимальной и чрезвычайной безопасности ЖД 158/2, ЖД158/4, ЖД158/7. Цель проводимых анкетирования изучения помощью прикладного бюджетного анализа достаточности обеспеченности бюджетными средствами пенитенциарные учреждения области, изучение общественного мнения осужденных условиями пребывания в исправительном учреждении и изучение общественного мнения сотрудников пенитенциарных учреждений условиями работы в исправительном учреждении.

Данные мероприятия были возможны благодаря финансовой поддержке Регионального Представительства Норвежского Хельсинского Комитета по Центральной Азии в рамках реализации проекта «Соблюдения прав человека в пенитенциарных учреждениях Жамбылской области посредством прикладного бюджетного анализа, исследования уровня удовлетворенности заключенных и мониторинга прав человека».

Также представители ОНК Жамбылской области принимали участие в совещаниях учреждения УИС области, разъясняли деятельности ОНК и НПМ области, совместно обсуждали рекомендации, выработанные ОНК и НПМ области.

## **Актуальные проблемы уголовно-исполнительной системы региона и тенденции их изменений:**

Во всех учреждениях области в зимнее время года осужденные не обеспечены горячим водоснабжением, осужденные утром умываются холодной водой. Количество умывальников в отрядах недостаточное чтобы отведенные по режиму (распорядку дня) время всем умыться. На каждом этаже по 8-10 умывальников в некоторых этажах итого меньше (на каждом этаже по одному отряду). Осужденные не успевают умыться и сходить в туалет, утром после подъема выстраивается очередь в туалет. Туалет расположен во дворе локального участка и на несколько отрядов примерно 10-12 туалетов. В некоторых туалетах стоит невыносимая вонь, зайти и точно посчитать сколько туалетов не представляется возможной. Со слов осужденных с начала установления режима в учреждении ходить в туалет или умыться по утрам стала проблематично, особенно для людей с ограниченными возможностями. Например в учреждении ЖД 158/2 инвалидов распределили по отрядам, были случаи когда инвалида с костылем распределяли в отряд расположенный на 2-3 этажах. После наших обращений перераспределяли в отряды расположенные на первом этаже, при этом до сегодняшнего дня администрация учреждения отказывается содержать инвалидов отдельно от остальных осужденных. После обысковых мероприятий с целью установления режима, помещения, оборудованные унитазами и другими приспособлениями отведенные для инвалидов, переехали кабинеты оперативного и режимного отдела, а также стало местом приготовления пищи для группы СДС из числа осужденных. Таким же местом приготовления пищи стали гараж находящиеся в хоз. блоке и один из комнат оперативно –режимного отдела находящиеся на втором этаже за кабинетом ДПНК и комнаты для телефонных переговоров. В данных местах имеется электроплита, электрочайник, кастрюли, и различные кухонные посуды, сразу видно, что там готовят пищу. Со слов осужденных первые месяцы после проведения обысковых мероприятия ситуация в учреждениях улучшилось, но со временем стало ухудшаться, ухудшилось качество приготавливаемой пищи в столовой. Осужденные из СДС наглым образом почти открыто берут мясо и картошку и отдельно себе готовят, если раньше этим занимались блатные, то теперь СДС, разница лишь в том, что это делали скрытно стараясь никому не показывать, СДС не стеснясь делают. Данные наблюдения ОНК и информация от осужденных были устно доведены до начальника учреждения, начальника ДУИС области и прокуратуры области курирующий учреждения УИС области. Администрацией учреждения были приняты меры по ликвидации таких мест.

Со слов осужденных после обысковых мероприятия с установлением режима в учреждении широко распространилось доносы друг на друга осужденных. Так почти каждый осужденный СДС имеет при себе ручку и маленький блокнот куда записывает все что кто не так что-то сделал, куда ходил, с кем разговаривал, уснул на скамейке, где курил, вплоть до того, что осужденный закурил сигарету, не доходя до курилки и т.п. вещи. В случае возмущения осужденным на действия или незаконные (по его мнению) требования СДС, утром вызывается по записям СДС в оперативно режимный отдел, где проводится профилактическая беседа с применением фотоаппарата. (со слов осужденных резина толщиной палец, размером примерно 30 на 40см). которым бьют по голове, по ладоням и по пяткам ноги, следов не остается. Осужденные боятся попасть в записные блокноты СДС.

Большое количество осужденных обращались с просьбой ознакомит с правами осужденных, ознакомиться с правилами внутреннего распорядка учреждения УИС, с УИК РК, так как многие вещи, которые требуют от них сотрудники учреждения по их мнению незаконны. Такие, как снятие головного убора осужденным при встрече или когда мимо проходить сотрудник учреждения, обучение армейским маршировкам, поотрядно, а также в шеренгу по три человека, пока все правильно не замаршируют. Также жалобы выбривание всех осужденных на лысо, песнопение, в том числе и государственный Гимн РК. Администрации учреждения, отвечают, что все это делается добровольно осужденными, мы их не заставляем. Улучшением ситуацией на данный момент, осужденным кому за 60 лет больше не привлекаются к занятиям по маршировке, а также по нашим



наблюдениям уже не все осужденные снимают головной убор перед сотрудниками учреждения, но есть кто по старой привычке или страха снимают до сих пор при каждой встрече сотрудником головной убор. Гимн РК поют, сейчас только по праздникам как заверяет администрация учреждения.

Другой положительной тенденцией является ход проведения обысковых мероприятий с целью установления режима в учреждении максимальной безопасности ЖД158/4 в ноябре 2015 года, которая по нашему мнению прошла намного более мягче чем в мае 2014 года в учреждении чрезвычайной безопасности ЖД158/7. Но все же имело место нарушения прав человека, но это не привело нанесением телесных повреждений себе осужденными и самоубийству (официальная версия) осужденного как было в прошлом году в учреждении чрезвычайной безопасности ЖД158/7. Также не было применения специальных средств. Такая тенденция нас обнадеживает что в дальнейшем такие мероприятия будут проходить без нарушения прав человека. Хочу отметить что при проведении обысковых мероприятий в ноябре 2015 года в учреждении ЖД158/4 ОНК не запустили в учреждение под разными предлогами и через день мы зашли как представители НППМ по Жамбылской области. При беседах с осужденными мы узнали что как только мы зашли в учреждение ситуация в учреждении резко изменилась, сотрудники стали более мягче обращаться с осужденными. Но были опасения и страхи, что все начнется опять как в первый день обыска вечером, когда мы уйдем.

### **Какие нарушения прав человека имеют место в учреждениях:**

Почти во всех учреждениях после прохождения обысковых мероприятий с целью установления режима в учреждении осужденные жалуются на такой вид физического наказания как «фотоаппарат». Со слов осужденных резина толщиной примерно в палец, размером примерно 30 на 40 см. Данной резиной бьют по ладоням предварительно замочив ладони и по пяткам, если осужденный сопротивляется могут побить и по голове. Следов от побоя не остается.

Также после проведения обысковых мероприятий с целью установления режима в учреждении, все осужденные массово изъявляют желание выбриться на лысо, даже в зимнее время. Такое не совсем добровольное и массовое желание осужденных нами было приостановлено во время проведения обыскового мероприятия с целью установления режима в учреждении чрезвычайной безопасности ЖД158/7 в мае 2014 года. Было доведено до администрации учреждения что осужденные согласно национальному законодательству имеют право на прическу 1.5см.

Имеет место с нашей точки зрения такое нарушение прав человека как снятие головного убора при встрече или обращении к сотруднику учреждения и даже когда сотрудник просто проходит мимо. Это унижающее человеческое достоинство обращение нигде не прописано. В правилах внутреннего распорядка учреждения УИС в пункте 13. При встрече с сотрудником учреждения и другими должностными лицами, посещающими учреждение, осужденные встают и здороваются с ними. Такое требование есть только в параграфе 3. Прием пищи, в пункте 23. Перед началом приема пищи осужденные снимают верхнюю одежду и головной убор. Нигде в правилах нет, чтобы осужденный снимал головной убор перед сотрудником учреждения.

Строевая маршировка осужденных и пение песен хором, обучение осужденных строевой маршировке как в армии, является также нарушением, прав человека, особенно когда привлекаются даже люди с ограниченными возможностями. на сегодняшний день их не привлекают, но они также стоят на плацу и наблюдают как их отряд маршируют, также марширование отменили для осужденных возраст которых за 60 лет. В правилах внутреннего распорядка (ПВР) учреждении УИС в параграфе 6. в пункте 41 четко прописано Передвижение групп осужденных по территории осуществляется только строем и в установленной форме одежды, под управлением старшего из них или в сопровождении представителя администрации. Про марширование и песнопение осужденными нигде в ПВР не прописана.

Привлечение к работам по благоустройству учреждения и улучшению условий проживания статья 121 УИК РК. Отказ осужденных от выполнения работ влечет меры взыскания. За

неоднократный отказ может привлекаться к уголовной ответственности осужденных. Данная статья противоречит статье 24 Конституции РК, статьи 7 Трудового Кодекса РК где четко прописано Принудительный труд запрещен. Принудительный труд означает любую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило добровольно своих услуг. Все признаки принудительного труда в 121 статье УИК РК имеется. Массовое привлечение осужденных по данной статье к работам во время проведения обысковых мероприятия является злоупотреблением данной нормой и нарушает права человека.

Имеет место такие случаи, когда из пятерых осужденных привлекаемых к уголовной ответственности по ст.428 части 3 УК РК одного, который должен через несколько месяцев освободиться (срок заканчивается) содержать отдельно от остальных четверых осужденных которые содержатся вместе в одной камере. Осужденный отсидел более 10 лет и через несколько месяцев должен освободиться, привлекается совместно остальными по статье в которой грозит срок лишения свободы от 5 до 10 лет. В такой ситуации его отдельное содержание от остальных оказывает огромную внутреннюю психологическое давление на человека, считаем такое обращение психологической пыткой.

### **Выводы, рекомендации:**

С начала проведения обысковых мероприятия с целью установления режима в пенитенциарных учреждениях УИС Жамбылской области ситуация с правами человека ухудшилась. Внезапное и массовое привлечение всех осужденных учреждения без предварительной разъяснительной работы к работам по статье 121 УИК РК нарушает права человека. В дальнейшем выбривание осужденных на лысо, требование петь песни и маршировать как в армии только ухудшает ситуацию с правами человека в учреждениях. Данные требования не прописаны в национальном законодательстве и неизвестны нам, откуда они взяты. Отсутствие возможностей осужденных ознакомиться с новыми ПВР учреждений УИС за №819 от 17 ноября 2014 излишнее накаляет обстановку т.к. осужденные понимают, что требования не совсем законные, а доказать никак не могут.

К установлению режима пенитенциарные учреждения технической оказались не совсем подготовлены, со слов осужденных утром после подъема в туалет образуется большие очереди, а время отведенное по распорядку дня не хватает чтобы справит нужду всем, особенно людям с ограниченными возможностями. Если по раньше подъема встать и пойти окажешься в журнале записи дневального или на заметке СДС, в последующем возникнет вопросы от сотрудников во сколько ходил, зачем ходил, кого встретил, с кем разговаривал, про что разговаривал и т.п.

### **Рекомендации:**

КУИС МВД РК пересмотреть практику проведения обысковых мероприятия, не злоупотреблять ст.121 УИК РК во время проведения обысковых мероприятия. Лучше разделить и не совмещать, а перед привлечением к работам в планах предусмотреть широкую разъяснительную работу среди осужденных.

КУИС МВД РК обязать администрацию пенитенциарных учреждений УИС прекратить такую практику как выбривание осужденных на лысо, согласно ПВР учреждений УИС в п.10 Осужденные имеют опрятный внешний вид, предусматривающий короткую стрижку волосистых частей головы до полутора сантиметров, аккуратно подстриженные усы, а также сбритую бороду.

КУИС МВД РК обязать администрацию пенитенциарных учреждений УИС прекратить такую практику как марширование осужденных и песнопение в строю, нигде в национальном законодательстве такие обязанности осужденных не прописаны. А петь Гимн РК только по торжественным мероприятиям.

КУИС МВД РК обязать администрацию пенитенциарных учреждений УИС во всех отрядах на самом видном месте вывесить полностью ПВР учреждений УИС утвержденный приказом министра МВД РК за №819 от 17 ноября 2014 года.

КУИС МВД РК обязать администрации пенитенциарных учреждений УИС учитывать отдельные условия для осужденных с особыми потребностями. Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными в правилах 2 гласит: В целях практического применения принципа недискриминации тюремной администрации следует учитывать индивидуальные потребности заключенных, в частности наиболее уязвимых категорий заключенных, находящихся в условиях тюремного заключения. Необходимо принимать меры для защиты и поощрения прав заключенных с особыми потребностями, и такие меры не должны считаться дискриминационными.

ДУИС Жамбылской области заложить в бюджет расходы, по проведению горячей водоснабжения для осужденных в учреждениях УИС области в отопительный сезон.

Администрации учреждений взять под четкий контроль сотрудников по недопущению применения физического воздействия на осужденных как «фотоаппарат», при выявлении таких сотрудников привлекать к ответственности, вплоть до уголовной.

Администрации учреждений взять под особый контроль качество приготавливаемой для осужденных пищи. Обращать внимание не только на калорийность и вес, но и на вкусовые качества приготавливаемой пищи.

Администрации учреждений пересмотреть распорядок дня осужденных, при рассмотрении учесть достаточное время для утреннего туалета осужденным.

Верховному суду и судам различной инстанции при поступлении уголовных дел с привлечением осужденных по части 1 и 2 статьи 428 УК РК где основанием для привлечения является статья 121 УИК РК в порядке статьи 78 Конституции РК просим приостановить производство по делу и обратиться в Конституционный Совет с представлением о признании этого акта неконституционным. Так как данная норма как мы предполагаем противоречит пункту 1 и 2 статьи 24 Конституции РК и статьи 7 Трудового Кодекса РК.

## ОТЧЕТ ОНК КОСТАНАЙСКОЙ ОБЛАСТИ

Отчет деятельности общественной наблюдательной комиссии по вопросам соблюдения прав человека в пенитенциарных и специальных учреждениях по Костанайской области за 2015г.

Общественная наблюдательная комиссия Костанайской области (ОНК) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Уголовно-исполнительным кодексом Республики Казахстан гл. 8 ст.ст. 31-38, Законом РК «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества» ст.ст. 50-51, Постановлением Правительства РК от 24.06.2011 года № 702.

В соответствии с нормами Законодательства РК ОНК образуется для проведения общественного мониторинга обеспечения прав, свобод и законных интересов осужденных, содержащихся в учреждениях и органах, исполняющих наказание и спецучреждениях МВД, в части условий их содержания, медико-санитарного обеспечения, организации труда, обучения и досуга». ОНК выступает в качестве важного инструмента реализации мер общественного контроля и участия гражданского общества в деятельности по защите прав и законных интересов осужденных, их ресоциализации. Подобный инструмент предусмотрен новыми Минимальными Стандартными правилами ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Манделы), принятые 21.05.2015 г.

ОНК Костанайской области было создано взамен бездействующей комиссии, которая приостановила свою деятельность в 2012 году и осуществляет свою деятельность в новом составе с января 2015 года. Имеет небольшой опыт проведения мониторинга учреждений УИС и спецучреждений МВД. ОНК Костанайской области создано по инициативе общественного объединения «Общественный комитет по правам человека», в состав ОНК входят представители неправительственных организаций области (НПО). В состав ОНК входит девять представителей НПО. Председателем ОНК на первом заседании комиссии избран Колов И.А. председатель общественного объединения, выступившего инициатором создания ОНК.

За отчетный период состоялось 8 заседаний ОНК Костанайской области, на которых рассматривались вопросы деятельности ОНК, а также исключения из состава комиссии членов ОНК и включение в состав комиссии новых членов. В 2015 году члены ОНК провели 24 посещения учреждений ДУИС Костанайской области и 10 посещений спецучреждений ДВД Костанайской области. В течение года члены ОНК провели два опроса-анкетирования осужденных в учреждениях ДУИС. В ноябре 2015 года приняли участие в проведении анкетирования осужденных всех учреждений ДУИС по вопросам выявления проблем ресоциализации осужденных в рамках проекта Представительства PRI «Международная тюремная реформа» в Центральной Азии.

Большую помощь в проведении анкетирования по проекту PRI, оказали руководство и представители администраций учреждений УИС Костанайской области. Руководство ДУИС Костанайской области и Прокуратура Костанайской области не оказали никакой помощи в организации и проведении опроса-анкетирования, в рамках проводимого проекта PRI (Международная тюремная реформа) в Центральной Азии. Руководство ДУИС Костанайской области, по мнению членов ОНК, пока не готово к более тесному сотрудничеству, но не препятствует осуществлению деятельности ОНК. Не было зафиксировано ни одного случая воспрепятствования деятельности ОНК, либо отказа в посещении учреждений. На уведомления ОНК о посещении учреждений, руководство ДУИС, оперативно реагирует. В целом создается впечатление, что ДУИС заинтересован в деятельности ОНК. Вместе с тем необходимо отметить, что руководство ДУИС ни разу не выступило с инициативой встреч с членами ОНК и проведении совместных мероприятий. Напротив руководство Учреждений уголовно-исполнительной системы области, открыто к сотрудничеству и создает условия для беспрепятственного доступа в учреждения и на все объекты в учреждениях, для проведения общественного контроля.

### **Информация об учреждениях Департамента уголовно-исполнительной системы Костанайской области:**

В объект мониторинга учреждения ДУИС по Костанайской области входят 6 исправительных учреждений, из них:

1. Учреждение смешанной безопасности (СИЗО) УК 161/1, расположено в г. Костанай ул. Джангильдина, 9. В учреждении содержатся следственно-арестованные, осужденные ожидающие апелляционное рассмотрение дела, транзитные, находящиеся в локальном участке и хозяйственная обслуга (ХЛО) 26 человек

2. Учреждение максимальной безопасности (строгий вид режима) УК 161/2, расположено г. Костанай ул. Киевская, 46

3. Учреждение чрезвычайной безопасности, (особый вид режима) УК 161/3 расположено г. Житикара, п. Подгорный. Кроме осужденных содержащихся на особом режиме, в учреждении содержатся осужденные приговоренные к пожизненному лишению свободы.

4. Учреждение средней безопасности (общий вид режима) УК 161/4 расположено п. Кушмурун, Аулиекольского р-на, Костанайской области

5. Учреждение минимальной безопасности колония-поселение, УК 161/11 расположено г. Костанай п. Киевский

6. Учреждение полной безопасности, тюрьма, УК 161/12, расположено г. Аркалык п. Северный. Кроме осужденных приговоренных к тюремному заключению. В учреждении имеется хозяйственно обслуга (ХЛО) из числа осужденных общего режима 21 человек.

В настоящее время, по данным ноября 2015г. наполняемость во всех 6-ти исправительных учреждениях Департамента УИС по Костанайской области составляет 2441 осужденный, фактический недолимит составляет 1749 человек.

В течение 2015 года в исправительные учреждения было осуществлено – 24 посещения членами ОНК СКО.

Учреждение Расположение Лимит наполнения чел. (макс.) Фактическая численность Отдаленность от центра г. Костанай Режим Кол-во посещений 2015 г.

Учреждение	Расположение	Лимит наполнения чел. (макс.)	Фактическая численность	Отдаленность от центра г. Костанай	Режим	Кол-во посещений 2015 г.
УК-161/1	Костанай	510	343	5 км	СИЗО	4
УК-161/2	Костанай	1100	830	4 км	Строгий	6
УК-161/3	п. Подгорный, Житикара	510	290	221 км	Особый. ПЛС	2
УК-161/4	п. Кушмурун Аулиекольский р-н	1050	689	215	Общий	4
УК-161/11	Костанай п. Киевский	510	89	15 км	Колония-поселение	3
УК-161/12	г. Аркалык п. Северный	510	170	485 км	Тюрьма	2
Всего:						24

#### Медицинское обслуживание

В большинстве учреждений УИС Костанайской области медицинские пункты и стационары оборудованы и имеют необходимый инвентарь, в учреждениях имеются аппараты для проведения УЗИ, рентгеновское и стоматологическое оборудование. Ежегодно проводятся обследования осужденных, проводится скрининг. В учреждениях имеются штатные врачи из числа сотрудников МВД и вольнонаемные врачи из числа гражданских лиц работающих по договору. Учреждения посещают специалисты узкого профиля.



Вместе с тем имеются случаи недоукомплектации медицинского персонала, нехватка квалифицированных специалистов, недоверие к сотрудникам МСЧ, недостаток и отсутствие лекарственных препаратов, особенно по заболеванию диабет. Наблюдается нехватка психологов.

После перевода учреждений УИС из ведомства Министерства юстиции РК в ведомство МВД – наблюдается утрата доверия осужденных к медперсоналу, т.к. последние стали частично выполнять функции администрации учреждений. Вместе с тем необходимо отметить, что гражданские медработники (фельдшера, врачи), а также психологи, неохотно трудоустраиваются в учреждения УИС по причине удаленности учреждений от населенных пунктов, низкой заработной платой и в связи с рисками работы в спецучреждениях.

#### ***Отправление жалоб из закрытых учреждений. Телефонные разговоры***

Со слов, осужденных, цензура, при которой письма не отправляются по назначению составляет порядка 50% от отправленных жалоб. Осужденные жалуются на прослушивание разговоров по таксофону и давление на осужденных если в разговорах с родственниками и другими лицами, осужденные жалуются на администрацию учреждений. Осужденные не знакомы с нормами Уголовно-исполнительного Кодекса, в частности в части своих прав.

#### ***Занятость (трудоустройство) осужденных, находящихся в местах лишения свободы***

Очень остро стоит вопрос занятости тюремного населения. Данная проблема актуальна и не предвидится улучшения в вопросе обеспечения осужденных оплачиваемой работой. Количество трудоустроенных осужденных в учреждениях УИС составляет порядка 30% от числа осужденных. В учреждениях полной безопасности (тюрьма) и чрезвычайной безопасности (пожизненное лишение свободы), осужденные 100% не трудоустраиваются. Предприниматели не заинтересованы размещать производство в учреждениях УИС, по причине отсутствия квалифицированных кадров, удаленности от областного центра и городов и ввиду спецконтингента, т.е. боязнь привлекать к работе осужденных. Возможно для решения проблемы с обеспечением осужденных рабочими местами необходимо содействие местной исполнительной и представительной власти, т.к. ДУИС и руководство учреждений, самостоятельно не могут решить эту проблему.





### ***Проблемы и сложности пенитенциарной системы***

Медицинский персонал в ряде учреждений области укомплектован не полностью.

Медицинские специалисты узкого профиля посещают учреждение по графикам или по приглашению администрации учреждения. Осужденные, получают медицинскую помощь на постоянной основе лишь от медперсонала учреждения, часто от фельдшера, которая не всегда может быть оказана в достаточной форме. Либо их вывозят в городские и районные больницы.

Не можем не отметить важность медицинского обеспечения по части оказания срочной медицинской помощи, так, например, учреждение УК-161/3 находится в сорока километрах от ближайшего населенного пункта г. Житикара.

Наблюдается слабый контроль в вечернее время и слабая профилактическая работа с осужденными. В учреждении УК 161/4 осужденными в вечернее время, до наступления отбоя, был избит осужденный который от полученных травм скончался.

Существует проблема с наличием психологов для более тщательной работы с контингентом.

Проблем с обеспечением мягким инвентарем особо не было замечено, все учреждения оборудованы необходимым постельным бельем.

Обеспечение сезонной одеждой и обувью удовлетворительно. Имеются проблемы в ряде учреждений с обеспечением обувью осужденных. Стандарты и нормативы по обеспечению в осужденных спецодеждой, требуют пересмотра, т.к. в условиях Северного Казахстана, требуются более теплые зимние вещи, а именно валенки и меховые головные уборы. В ряде учреждений эти вопросы решаются самими руководителями Учреждений, но обеспечиваются теплой спецодеждой (валенками и меховыми головными уборами) преимущественно осужденные выполняющие работы на улице, дежурные из числа СПП и трудоустроенные осужденные работающие как на улице, так и в необогреваемых или слабообогреваемых помещениях.

Многие помещения нуждаются в текущем ремонте. Администрация учреждений не всегда может в сроки провести ремонтные работы, в связи с сокращением финансирования.

В целом условия содержания в учреждениях удовлетворительные, в учреждениях УК 161/1, УК 161/2 проведены ремонтные работы по благоустройству территорий и помещений. В секциях всех учреждений ДУИС и в камерах имеются деревянные полы, стены выбелены. В секциях имеются картины, цветы и другие виды оформлений. Отмечается чистота и порядок как в секциях и камерах, так и на территориях учреждений.

### ***Санитарно-бытовые условия***

В учреждениях с содержанием осужденных в камерах, в которых осужденные принимают пищу и имеются санузлы, имеет место слабая вентиляция помещений. Основная вентиляция производится через окна, путем естественного проветривания. Такое проветривание возможно в теплое время года.

Санузлы в камерах и секциях барачков оборудованы раковинами. Вода для умывания подается преимущественно холодная даже в зимний период.

Туалеты в учреждениях находятся на улице, за исключением учреждений в которых осужденные отбывают срок наказания в камерах УК 161/3 (ПЛС), УК 161/12 (тюрьма) УК 161/1 (СИЗО).

Для инвалидов и лиц, страдающих заболеваниями опорно-двигательного аппарата не предусмотрены отдельные умывальники и не установлены унитазы в секциях и камерах.

Администрация учреждений своими силами старается устранить имеющиеся проектные недостатки, а именно: устанавливают в камерах туалетные кабинки.

Не во всех прогулочных дворах имеются скамейки. в УК 161/12 скамейки отсутствовали во всех прогулочных дворах и начались устанавливаться только после направления рекомендаций ОНК в ДУИС.

В дисциплинарных изоляторах, карцерах, карантинных помещениях, камерах многих учреждений и спецучреждений области не оборудованы отдельным закрытым санитарно-гигиеническими узлами.

Во всех учреждениях имеются банно-прачечные комплексы (БПК), где осужденные моются и производится стирка белья: спецодежда, постельное белье. В БПК в летнее и зимнее время осужденные обеспечиваются горячей и холодной водой, обеспечиваются туалетными принадлежностями. При банно-прачечных комплексах имеются парикмахерские.

В секциях у осужденных имеются личные тумбочки, выдается постельное белье сроком на неделю. Помещения в зимнее время обогреваются местными котельными, в помещениях тепло.

Имеются телевизоры и видеоаппаратура, для просмотров фильмов.

В бараках имеются помещения для приема и хранения пищи. В помещениях для приема и хранения пищи, имеются холодильники и шкафы и тумбы для хранения продуктов питания и посуды, имеются электрические чайники.

Во всех учреждениях работают магазины, в которых осужденные могут приобрести товары: бытовые, продукты и табачные изделия. Ассортимент магазина удовлетворяет потребности осужденных. Осужденные могут делать заказы в магазин, для завоза необходимых им продуктов или предметов. Расчеты в магазине производятся с личных лицевых счетов осужденных.

### **Условия питания**

Питание осужденные принимают в столовых.

Пища в столовых готовится поварами из числа осужденных работающих по трудовому договору. Старший повар, повара, кухонные работники, занимаются обработкой, разделкой и раздачей продуктов питания. Заведующим столовой как правило является вольнонаемный работник, который контролирует процесс приготовления пищи и работу поваров и кухонных работников.

В столовой в помещениях приготовления пищи, а также в помещении приема пищи вывешивается меню на каждый день, с указанием наименования блюд и норм выдачи (раскладки, выхода).

Оборудование хорошее, все в исправном состоянии: овощерезка, картофелечистка, варочные котлы. Большие ванны для мытья рыбы и овощей. Холодильники отдельные для мяса, рыбы, молочных продуктов, продуктов для диетпитания, сливочного масла. В помещениях для приготовления пищи и хранения продуктов питания чисто. Хлеб, как и другие продукты питания закупаются. Выпекается хлеб в Учреждении УК 161/12 в своей пекарне.

В учреждениях УК 161/1, УК 161/3, УК161/12 осужденные, (кроме ХЛО и особого режима) принимают пищу в камерах. Пищу им доставляют в бачках, либо в термосах и производят раскладку в посуду перед камерой.

### **Жалобы**

Жалобы со стороны осужденных поступали по вопросам отправления Богослужения, а именно отсутствия места и времени для совершения обрядов (чтения молитв, совершения намаза). На условия содержания особо не поступало, но в тоже время были жалобы на несвоевременный медицинский осмотр врачом, на некачественное лечение, на грубое отношение со стороны медицинского персонала, на отказ в выдаче лекарственных препаратов, на отсутствие лекарственных препаратов в медчасти учреждения. Осужденные жаловались, что письма, отправленные нам и в другие места через спец часть чаще всего не проходят, что говорит о проблеме доступа к связи с внешним миром. Отказ в снятии ксерокопий с документов. В своих обращениях осужденные просят, что бы наша комиссия помогла решить проблему трудоустройства, жалобы на давление на осужденных администрацией в связи с обращением в ОНК или подачей жалоб. Жалобы на необеспечение теплой спецодеждой. Очень много жалоб поступают по уголовным делам осужденных.

Во время встреч осужденные жаловались на требование администраций, обязывающих маршировать по армейскому образцу, пение во время движения, сверхнормативные часы работы по благоустройству учреждения.

### **Досуг. Образование.**

В учреждениях имеются открытые спортивные площадки, которые функционируют преимущественно весенне-летне-осенний период. Имеются в ряде учреждений и зимние площадки. На спортивных площадках осужденные не только проводят свободное личное время, но и проводятся спортивные командные мероприятия. Спортивные командные мероприятия преимущественно проводятся в теплое время года, когда позволяет погода и световой день. В учреждениях максимальной и чрезвычайной безопасности, отбывающих тюремное заключение и пожизненное лишение свободы, спортивные площадки и комнаты отсутствуют.

В каждом учреждении функционирует библиотека, библиотеки систематически пополняются книгами, как художественной литературой, так и правовой и специальной литературой. Администрации учреждений стараются пополнять библиотечные фонды литературой на двух языках. Жалоб от осужденных по функционированию библиотек и наполнению библиотечных фондов литературой не поступало. В библиотеках имеется правовая литература, но в недостаточном количестве, особенно с новыми изменениями в законодательстве РК.

В учреждениях работают школы. Преподавателями в школах работают вольнонаемные гражданские учителя. Учащиеся обеспечиваются учебниками из школьной библиотеки, имеются компьютеры без подключения к интернету.

Учреждения посещают представители духовенства.

Информация по мониторингу спецучреждений ДВД Костанайской области

На территории области в ведении Костанайского ДВД находится 10 изоляторов временного содержания, 1 приемник – распределитель для лиц без определенного места жительства и документов, 8 административных блока (спецприемника) для лиц, подвергнутых административному аресту, 3 спецприемника.

Пища готовится в городских и районных кафе, столовых, ресторанах и доставляется в термосах в спецучреждения. Прием пищи производится в специально оборудованных помещениях-столовых. В столовых имеются чайники, раковины, холодильники. Имеются специализированные мойки для санобработки посуды. В Костанайском приемнике-распределителе имеется специальная камера для туберкулезно-больных.

Во многих спецучреждениях имеются фельдшерские пункты, для оказания первичной медицинской помощи.

Во всех спецучреждениях имеется душевая комната. Лица, находящиеся в спецучреждениях обеспечиваются туалетными принадлежностями и средствами личной гигиены. Имеются прогулочные дворики, оборудованные скамейками.

Основными проблемами являются слабая вентиляция, неогороженные унитазы и отсутствие унитазов в помещениях, слабое освещение, отсутствие штатного медицинского работника. Ряд помещений спецучреждений нуждаются в ремонте.

## ОТЧЕТ ОНК КЫЗЫЛОРДИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Общественная наблюдательная комиссия по мониторингу соблюдения прав человека в местах лишения свободы по Кызылординской области состоит из 9 человек. В нее входят: журналисты, юристы, врачи, члены общественных советов, общественные деятели. Председателем ОНК является Тенизбаев Серик Мустафаевич, президент «Кызылординского областного общества защиты прав потребителей, руководитель группы НПМ.

С целью проведения мониторинга соблюдения прав человека и оказания содействия лицам, содержащимся в пенитенциарных учреждениях в осуществлении их прав и законных интересов в части условий содержания проведено 11 посещений.

Наименование режима	Вид режима	Количество посещений ОНК
Учреждение ЗК-169/1	следственный изолятор	4
Учреждение ЗК-169/4	колония-поселение	1
Учреждение ЗК-169/5	строгий режим	6

При посещении учреждений представителями ОНК кроме мониторинга, проводились встречи по личному приему, семинары на темы прав, осужденных по-новому УИК РК и вопросам ресоциализации и реабилитации осужденных, по вопросам УДО и замены наказания на более легкое, анкетирование среди осужденных по условиям содержания, организации места работы, защита их прав. Во время посещений учреждений членами ОНК распространялись буклеты по правам осужденных.

### Информация об учреждениях уголовно-исполнительной системы Кызылординской области:

В соответствии с Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан № 190 от 02 апреля 2012 года «Об определении лимита мест и планового наполнения учреждений уголовно-исполнительной системы органов внутренних дел Республики Казахстан» в исправительных учреждениях и следственном изоляторе области утверждены следующие лимиты мест:

Наименование Учреждения	Лимит	Вид учр-я	Факт. численность осужденных на начало года	Факт. численность осужденных на конец года	Примеч.
ЗК-169/1	470	СИЗО	168	164	г. КЗО
ЗК-169/4	250	Колония поселение	164	42	КЗО, Шиелийский район, пос. Тартогай
ЗК-169/5	1000	Максимальная безопасность	603	715	г.КЗО
Всего	1720		935	921	

### Общие результаты мониторинга

Деятельность Общественной наблюдательной комиссии по Кызылординской области в отчетный период строилась в соответствии с планом посещений на 2015 год и совместным планом по обеспечению соблюдения прав и законных интересов осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях области органов прокуратуры и ДУИС МВД РК от 26.01.2015 года.

Как показывает статистика в учреждениях области снизилась численность осужденных за счет мер, предпринятых государством в рамках программы по гуманизации УИС РК. Условия содержания во всех учреждениях удовлетворительные, мягким инвентарем и постельными принадлежностями обеспечены. Во всех отрядах для проживания осужденных имеются соответствующие помещения. Санитарное состояние жилых помещений удовлетворительное.

## 1. Учреждение ЗК-169/1 (СИЗО):

Здание СИЗО перепрофилированное (бывший железнодорожный техникум), введен в эксплуатацию 15 октября 2000г., 3-х этажное, после капитального ремонта. Лимит наполнения 470 человек, 59 камер (2,5 м<sup>2</sup>/человека), штат сотрудников 103 человека, укомплектован полностью, к основному зданию следственного изолятора пристроено одноэтажное здание, в котором расположены прачечная, баня, пищеблок, магазин, комната психолога, дактилоскопия, склад для личных вещей, парикмахерская, основное здание соединено через галерею с медицинской частью. Отопление, водоснабжение и канализация в помещениях централизованное.

Камеры в СИЗО рассчитаны по площади от 4-х до 12 мест, однотипные. В каждой камере санузел и раковина для умывания, вода холодная. Кровати металлические, двух-ярусные, туалет изолированный (закрыт дверью-50 см от пола, на постаменте) гигиенические принадлежности и туалетная бумага в достатке, полы деревянные, постельное белье, матрасы, одеяла имеются в достатке, в камерах есть раковины, холодная вода, питьевая вода. Окна деревянные, зарешеченные, размером 1х1.20 м, имеется форточка для естественного проветривания помещения. Камеры чистые, проветриваемые. Ежедневная прогулка по графику, имеется 2 прогулочных дворики, по 8 помещений в каждом. Имеется три спецучастка. Первый спецучасток состоит из 4-х камер, рассчитан на 8 человек. Второй участок для ПЛС состоит из 4-х камер, рассчитан на 1-го человека, третий участок состоит из 3-х камер (карцер) с одиночным содержанием для нарушителей режима. На первом этаже размещаются несовершеннолетние, женщины, карантин (две камеры). В камерах висят разъяснения об обязанностях осужденных, обвиняемых, но не везде есть разъяснения их законных прав. Заявления, жалобы сотрудниками СИЗО – принимаются.

В учреждении имеется пищеблок для приготовления пищи. Пища выдается через специальное окно и раздается по камерам (питание 4- разовое: завтрак, обед, полдник и ужин). Раздача пищи по камерам осуществляется сотрудниками СИЗО. Столовые принадлежности (тарелки, кружки) в достаточном количестве. Жалоб на питание не поступало.

Медобслуживание осуществляется штатным медработником и санчасти, по штату 5 человек. Кабинеты: ординаторская, стоматолога, рентген кабинет, аптека. Отдельно расположены: кабинет забора мокроты (туб. больных), процедурная и лаборатория. В сан.части 8 палат, на момент проверки находилось двое больных (тяжелых нет), в случае необходимости в зависимости от тяжести и диагноза больные госпитализируются в мед.учреждения города. В помещениях находится холодильник, стол, шкаф, сейф для лекарств, бактерицидная лампа, инструмент и инвентарь в необходимом количестве. При поступлении мед.часть осуществляет полный первичный осмотр каждого поступившего, осматривают и регистрируют в журнале, помещают на карантин. На момент проверки мед.работники находились на рабочем месте. Медикаменты закупаются в достаточном количестве, через гос.закупки.

Имеется своя библиотека, с книжным фондом 3000 книг. Периодические издания – газеты есть, в каждой камере есть радиоточки. Свидание с родственниками осуществляются по графику, передача продуктов и необходимых вещей от родственников производится ежедневно.

Занятия физкультурой и спортом не предусмотрены из-за специфики учреждения. Однако имеются футбольные и баскетбольные площадки для занятий спортом (осужденных, оставленных в учреждении для хозяйственных работ).

В учреждении имеется ящик ОНК для приема заявлений и обращений от подследственных.

В каждой камере по рекомендации членов ОНК были обновлены установлены информационные стенды единого образца с правами и обязанностями лиц, находящихся в данном учреждении.

## 2. ЗК-169/4 (колония-поселение):

На территории учреждения находятся 9 отдельных здания: административное здание; общежитие, рассчитанная на 300 мест; столовая; спорт зал; изолятор; баня; школа; помещения для длительных свиданий; продуктовый склад; овощехранилище и котельная. Из них административное здание, столовая, спортзал и общежитие 1985 года постройки, а остальные здания 2005 года

постройки. Лимит наполнения учреждения – 250. Штат учреждения состоит из 37 аттестованных сотрудников и 5 вольнонаемных работников. Отопление и водоснабжение автономное.

В данном учреждении общая площадь 2-х этажного общежития 1189 кв. м., жилая 837 кв. м. Условия содержания согласно режиму. Общая площадь штрафного изолятора 121 кв.м, имеются 3 камеры, каждая камера рассчитана на два человека. Общежитие двухэтажное из 11 комнат для проживания. В каждой комнате по 10-12 человек, кровати одноярусные, металлические. В комнатах чисто, застелены ковровыми дорожками, имеются тумбочки, шкафы для личных вещей, в наличии постельное белье, гигиенические принадлежности и туалетная бумага. В прихожей установлены полки для обуви и вешалки для верхней одежды. Осужденные находятся в комнатах в домашней обуви. Помещение светлое, естественное проветривание. Уборку помещений производят дежурные из числа осужденных по графику. В каждой комнате имеется распорядок дня, в холле развешаны полная информация об образовании национального превентивного механизма, адрес обращения к Уполномоченному по правам человека и ОНК. В данном здании имеется комната для приема пищи, комната для просмотра телепередач, проведения собраний и других мероприятий. Имеется умывальное помещение с достаточным количеством раковин, с горячей водой, обогреваемой водонагревателем «Аристон». Отдельное помещение для туалета на территории, около каждого здания имеется септик. Отопление помещений на твердом топливе. Территория озеленена полностью.

Имеется отдельная баня с пропускной способностью на 150 человек в день, одновременно на 12 человек с 4-мя душевыми и общая частью из 3 кранов с горячей и холодной водой. Предусмотрены комнаты для переодевания, общая комната, где установлены стенд здоровья, график стирки и помывки. Помывка в бане 1 раз в неделю. Температура в помещении в пределах нормы, тепло. Имеется отдельное здание прачечной, где установлена одна большая стиральная машина марки «Вязьма», одна маленькая резервная стиральная машина, две ванны. В отдельном помещении расположена гладильная.

В учреждении отдельное здание столовой для приема пищи, рассчитана на 52 посадочных мест. В столовой два раздаточных окна, оформлен стенд с информацией о меню и нормах питания на 1 месяц, имеется суточный меню и недельная утвержденная меню-раскладка, норма суточных продуктов питания. Качество приготовления пищи соответствует требуемым нормам. Перед раздачей качество приготовленной пищи проверяется ответственным работником учреждения, о чем имеется запись в журнале. Ежедневный санитарный контроль осуществляется медработниками медицинской части учреждения, 1 раз в шесть месяцев осуществляется комплексная проверка работниками санэпидемслужбой Департамента внутренних дел по Кызылординской области. На территории учреждения имеется магазин с необходимым для данного учреждения ассортиментом продуктов питания, средств личной гигиены, бытовой химии и другого.

Имеется фельдшерский пункт со штатом 2 сотрудника (фельдшер и медсестра). Медицинское оборудование обеспечено согласно нормам для фельдшерского пункта. Лекарственные средства в достаточном количестве. Для квалифицированной медицинской помощи узких специалистов, а также в случае необходимости стационарного лечения больных осужденных госпитализируют в Шиелийскую районную больницу и медучреждения города Кызылорда.

Связь с родными и близкими осуществляется посредством телефонной связи. Краткосрочные и длительные свидания предоставляются согласно УИК РК. На территории учреждения имеются комнаты для длительных свиданий из 4 отдельных комнат. Площадь комнат не соответствует нормам, в связи с чем не обеспечены соответствующей мебелью. Общая кухня площадью всего 4 кв. м, имеется одна четырех-конфорочная газовая плита, холодильник, малая площадь не позволяет одновременно пользоваться кухней.

В библиотеке имеется книжный фонд на 2500 книг и периодическая печать. Осужденные имеют свободный доступ к необходимой литературе по своему выбору. Имеются радиоточки, включаемые в дневное время. Просмотр телевизора осуществляется согласно графика внутреннего распорядка.



На территории учреждения имеется летняя огороженная спортивная площадка для минифутбола, баскетбола и волейбола, отдельный спорт. зал, общей площадью 546 кв. м, в наличии набор спортивной формы и спортивного инвентаря. В спортзале установлен теннисный стол и спортивный тренажер. Занятие физкультурой и спортом в свободное от работы время.

Осужденные, находящиеся в колонии-поселении работают в п. Шиели и в г. Кызылорда на различных объектах. При активном участии председателя ОНК области Тенизбаева С.М. в консультативно-совещательном органе при акимате области в 2015 году на территории учреждения сдан в эксплуатацию кирпичный завод с целью обеспечения работой всех осужденных.

### 3. ЗК-169/5 (строгий режим):

На территории учреждения находятся 7 типовых общежитий, из них четыре 2-х этажных общежитий 1968 года и три 3-х этажных общежития 2013 года постройки. В четырех 2-х этажных общежитиях в 2013 году проведена реконструкция и капитальный ремонт. Отопление и водоснабжение централизованное.

В данном учреждении в 3-х этажных общежитиях обычные условия содержания 48 камер, в трех 2-х этажных общежитиях облегченные по 20 на каждом этаже, всего 60 камер и в одном 2-х этажном общежитии строгие условия содержания 8 камер. В штрафном изоляторе 6 камер. Лимит наполнения 1000 осужденных. Кровати металлические, забетонированные, туалет огражденный. Имеется постельное белье, гигиенические принадлежности и туалетная бумага. Во всех камерах есть вода. Имеется принудительная вентиляция. Полы деревянные, чистые, помещение светлое, просторное. В каждой камере имеется распорядок дня, памятка об образовании национального превентивного механизма, адрес для обращения к Уполномоченному по правам человека. в каждой камере санузел и раковина для умывания. Имеется отдельное большое здание бани, предусмотрены душевые места и автономное отопление в настоящее время подсоединено в столовой и банно-прачечной. В камерах постель с полным комплектом, чистая и имеются туалетные принадлежности. В каждом отряде имеется помещение для личных вещей. На полках в сумке с прикрепленными бирками сложены личные вещи осужденных. Температура помещений в пределах нормы.

В учреждении отдельное здание клуб-столовая для приема пищи, рассчитанная на 200 посадочных мест. В санчасть, карантинное помещение и отряды с камерным размещением пища доставляется в закрытых бочках и раздается.

Имеется медсанчасть со штатом 15 единиц, из них 6 на полную ставку и 7 сотрудников 0,5 ставки. Медицинская помощь оказывается амбулаторно-поликлиническая и стационарная. Медсанчасть расположена отдельно стоящем одноэтажном здании, с набором необходимых кабинетов. Имеется пять палат из них 1 одноместная, 1 двухместная и 3 четырехместная. Также имеется изолятор для инфекционных больных. Медсанчасть оснащена новым оборудованием, в каждой палате имеются отдельные санузлы.

Связь с родными, близкими осуществляется посредством телефонной связи, переговоры проводятся согласно графику в пределах 15 минут. Телефонные аппараты имеются в 3-х этажных здания по 2 телефонных аппарата и в дежурной части 2 аппарата, всего 8 телефонных аппаратов. Краткосрочные и длительные свидания предоставляются согласно УИК РК.

В библиотеке имеется книжный фонд на 2460 книг из них 280 книг религиозного содержания, утвержденных для использования ДУМК и Агентством по религии РК. Осужденные имеют свободный доступ к необходимой литературе по своему выбору. Имеются радио точки, включаемые в дневное время. Просмотр телевизора согласно графика внутреннего распорядка, в субботу воскресенье в клубе массового просмотра в столовой.

В учреждении имеется летний кинотеатр, спортивная площадка для минифутбола, баскетбола и волейбола. Но в связи со спецификой учреждения камерного размещения осужденных, нет возможности заниматься массовым видом спорта. В отрядах нет спортивного инвентаря.

В целях организации профессиональной и трудовой деятельности осужденных построены, оборудованы и введены в действие швейный, металлообрабатывающий цеха и цех по сборке и производству мебели.

В клубе-столовой учреждения оборудовано специальное помещение для сотрудников ОНК с промежуточной решеткой.

Следует отметить, что в течение года особенных нарушений по правам осужденных или фактов, унижающих их достоинство, не наблюдалось. Вместе с тем подследственные в основном при встрече с членами ОНК просили разъяснений по обращениям с жалобами и обращениями по ведению следствия, просили выяснить ход движения их заявлений, направленных через администрацию Учреждения в различные инстанции. По каждому обращению были направлены соответствующие обращения в ДКУИС, и даны разъяснения подследственным.

Имели ли место случаи отказа в предоставлении ОНК информации, документов, материалов, относящихся к вопросам мониторинга:

За прошедший период мониторинга случаев отказа в предоставлении каких-либо документов, информации по вопросам, относящимся к процессу мониторинга не наблюдалось. Взаимодействие ОНК со специализированным прокурором (проводились ли совместные посещения учреждения, прием осужденных, если да, их количество). ОНК по Кызылординской области постоянно контактируют со специальными прокурорами областной и городской прокуратуры (ответственные Ибрашев Мейрман, Эбіш Дарын). По направленным в органы прокуратуры заявлениям осужденных осуществляется контроль «обратная связь».

Какие мероприятия (кроме мониторинга) проводились в учреждении (анкетирование, личный прием, информационные встречи с осужденными, персоналом, на какие темы, другие мероприятия)

Помимо осуществления самого мониторинга учреждений члены ОНК регулярно и по необходимости (по обращениям) проводят встречи (неформальные, консультации, правовое сопровождение и т. д.) с руководством ДКУИС и других учреждений, с родителями и родными осужденных, и др.

В частности, члены ОНК принимали активное участие в мероприятиях «Открытые двери», проведенной в Учреждении ЗК-169/1 и ЗК-169/5 по разъяснению осужденным и их родственникам статей 72 (Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания) и 73 (Замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания либо сокращение срока назначенного наказания) УК РК. На данных мероприятиях родственникам осужденных были доведены о функциях и задачах ОНК, розданы буклету по правам осужденных с телефонами членов ОНК и адресом.

Члены ОНК принимали участие на открытии и закрытии традиционной летней Спартакиады среди осужденных Учреждения ЗК-169/5, где по окончанию мероприятия лучшим спортсменам по 9 видам спорта вручены специальные грамоты.

Кроме того, с осужденными Учреждений ЗК-169/4и ЗК-169/5 проведены семинары-тренинги на темы: «Права осужденных по новому УИК РК» и «Вопросы реабилитации и ресоциализации осужденных и освободившихся из мест заключения».

Более того, в Учреждениях ЗК-169/4и ЗК-169/5 среди осужденных проведено анкетирование по условиям содержания осужденных, организации места работы и защите их прав. Результаты анкетирования дают основание полагать, что основная часть респондентов в большей степени удовлетворены условиями содержания в указанных Учреждениях, организацией работы и защиты их прав. По результатам анкетирования руководству Учреждений направлены письменные рекомендации, а в ДУИС области отчет по мониторингу.

За отчетный период от осужденных через администрацию Учреждений ДУИС области и напрямую получены 6 заявлений осужденных и их родственников (осужденные Алданов Е., Асан К. и Есенова Г., Ермагамбетов С., Избасханов М., гр-нок Жахановой Б.С. и Тлеубаевой О. в отношении осужденного супруга и сына), из них 1 направлен Уполномоченному по правам человека, 1 в ДУИС по Мангистауской и Кызылординской области и 4 в органы прокуратуры для рассмотрения по существу.

Всего за отчетный период в различные инстанции по линии ОНК направлено 15 писем различного характера (Уполномоченному по правам человека – 1, в органы прокуратуры - 3, ДУИС

–7, Учреждение ЗК-169/5 - 3 и Учреждение ЗК-169/1 - 1), получено 14 писем (от органов прокуратуры - 2, ДУИС –4, Учреждения ЗК-169/5 -3и Учреждение ЗК-169/1 - 4).

#### **Выводы:**

Ситуация в пенитенциарных Учреждениях Департамента УИС по Кызылординской области удовлетворительная. Рекомендации, которые высказываются членами ОНК при посещении, в основном разрешаются на месте, в присутствии членов ОНК. Если нет возможности разрешить ситуацию сразу, она берется под контроль ДУИС области и решается, если это в их компетенции. Случаев отказа в предоставлении ОНК информации, документов, материалов, относящихся к вопросам мониторинга, не было. В отчетный период в ходе мониторинга исправительных учреждений информации о случаях злоупотреблений и жестокого обращения с осужденными со стороны персонала учреждений не получено. При мониторинге Учреждений, особенно СИЗО членов ОНК сопровождает несколько сотрудников. В каждой камере разъясняется функции и статус членов ОНК, цель посещения.

Явного противодействия общению и встречам в процессе мониторинга со стороны сотрудников Учреждений, при посещении проводятся личные беседы по желанию подследственных в отдельном помещении, но зачастую приходится настаивать, чтобы беседа проходила без участия сотрудников учреждений, после некоторого препирательства обычно беседы имеют личный характер общения.

#### **Предложения и рекомендации:**

1. Руководству КУИС МВД РК предпринять меры по укомплектованию штата врача-нарколога и увеличению штата врачей-психологов в ЗК-169/5.
2. Руководству КУИС МВД РК предпринять меры по приобретения аппаратов УЗИ и ФГДС для более эффективной работы медсанчасти УчрежденияЗК-169/5.
3. Руководству ЗК-169/5 увеличить площадь комнат для длительных свиданий в соответствии законодательством РК и привести их количество в соответствие, из расчета 24 комнаты на 1000 человек, так как в настоящее время в учреждении всего 9 комнат для длительного свидания.
4. Руководству ЗК-169/5 в целях ранней ресоциализации осужденных и для поддержания связи с семьей увеличить количество телефонных разговоров путем увеличения количества таксофонов.

## ОТЧЕТ ОНК МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ

### Дислокация учреждений

ГМ172/1 СР

ГМ 172/6 КП

ГМ172/6 СР

ГМ172/10 смешанная безопасность (ОСР)

Общественная наблюдательная комиссия по мониторингу соблюдения прав человека в пенитенциарных учреждениях Мангистауской области состоит из 5 человек. В нее входят: журналисты, юрист, работник системы здравоохранения. Председателем комиссии является Дудин Павел Николаевич, член общественного объединения «Мейерим».

### За прошедший год ОНК были проведены следующие мероприятия:

- тренинги по разъяснению основных положений Конвенции против пыток, для работников пенитенциарных учреждений;

- тренинги по предупреждению суицида среди осужденных;

- семинар по разъяснению деятельности НППМ;

- семинар для осужденных по основным правам человека, согласно Конституции РК и Международным стандартам в области прав человека;

- спартакиада среди осужденных, содержащихся в пенитенциарных учреждениях Мангистауской области;

-тренинги для психологов пенитенциарных учреждений

-праздничные мероприятия

- подписан меморандум и план мероприятий по профилактике преступлений, связанных с применением пыток сотрудниками государственных органов и учреждений, в которых содержатся граждане, взятые под стражу или осужденные, на период 2014 – 2015 гг. с ДВД, ДКНБ, ДБЭиКП, Прокуратурой Мангистауской области, Военной прокуратурой, ДУИС по Мангистауской области.

### Информация об учреждениях уголовно-исполнительной системы по Мангистауской области

ДУИС по Мангистауской области имеет четыре учреждения, из которых 2 колонии строгого режима ГМ – 172/1 и ГМ -172/6.,1 колония-поселение ГМ 172/8, 1 следственный изолятор ГМ 172/10.

Учреждение	Лимит наполнения	Фактическое содержание
ГМ – 172/1	1200	961
ГМ -172/6	1100	700
ГМ 172/8	160	63
ГМ 172/10	510	170
Фактически содержится		1624

### Актуальные проблемы уголовно – исполнительной системы

В учреждении ГМ 172/1 требуется капитальный ремонт ИТСО, так как оно не соответствует требуемым нормам. Сметно-техническая документация готова, вопрос в выделении финансирования.

В настоящее время выполнен косметический ремонт.

В учреждении ГМ 172/6 необходимо строительство автономной котельни, так как к следующему году учреждение может остаться без горячего водоснабжения и отопления, поскольку трасса, для подачи тепла практически никому не принадлежит и не обслуживается.

Учреждению ГМ 172/10 необходимо проведение косметического ремонта помещений.

### Общие результаты мониторинга

Условия содержания во всех учреждениях удовлетворительные, мягким инвентарем и постельными принадлежностями обеспечены. Сезонной одеждой и обувью осужденные обеспечены на 90%.

**Медицинское обслуживание** Все учреждения укомплектованы медицинским оборудованием в полном размере, но в учреждении ГМ 172/1 нехватка таких медицинских

специалистов, как нарколог, дерматолог, психиатр, в учреждении ГМ 172/6 – эпидемиолог, санитарный врач, также существует вакансии психолога. В каждом учреждении подается горячая вода, имеются душевые кабины, баня, в туалетах имеются перегородки, туалеты чистые имеется естественная вентиляция.

В учреждениях строгого режима имеются школы и в ГМ 172/1 профессионально техническое училище, в котором осужденные обучаются по следующим специальностям: токарь, слесарь-ремонтник, электромонтер по ремонту электроприборов и обслуживанию, машинист крана. В ГМ 172/6 подготовлена документация и созданы условия, и открыты филиалы школы и профессионального технического обучения. В каждом учреждении отведены помещения для проведения досуга, имеется летняя площадка со сценой, библиотеки, в которых представлены художественная, юридическая и публицистическая литература. Библиотеки на сегодня требуют пополнения фондов художественной литературой, периодической печатью обеспечены.

В каждом учреждении имеются магазины, цены на товары такие же как и в городе, график работы магазинов с 9.00 час. до 17.00 час. Осужденный могут по необходимости делать заказы на товары не запрещенными нормативными документами.

В каждом учреждении на территории и в помещениях имеется наглядная информация на стендах для осужденных. Материалы, размещенные на стендах информационного характера, касающиеся УДО, прав осужденных, номеров прокуратуры и т.д. В каждом учреждении имеются оборудованные помещения для встречи осужденных с адвокатами.

Обеспечение рабочими местами, по сравнению с прошлым периодом, увеличилось за счет привлечения представителей частного предпринимательства.

За прошедший период со стороны администрации учреждений, руководства ДУИС случаев отказа в предоставлении необходимых для мониторинга документов или информации не имелось. Проводились совместные посещения учреждений со специализированным прокурором, по одному разу в учреждении.

При посещении учреждений представителями ОНК кроме мониторинга, проводились встречи по личному приему, информационные встречи по вопросам УДО, новому УК РК, по национальному законодательству против пыток, по международным стандартам содержания и обращения с осужденными.

#### ***Условия труда персонала учреждений***

Для доставки персонала на работу и с работы имеется автобус, все учреждения снабжены автотранспортом, в штате предусмотрен и имеется в наличии психолог для работы с персоналом, оборудована комната психологической разгрузки. Но в тоже время для сотрудников не имеется, ни столовой, ни буфета. Проблемным является и вопрос обеспечения жилищем, общежития нет, служебного жилья тоже, поэтому сотрудникам приходится снимать жилище, по получению жилья – очередь на общих основаниях. Проблемным остается и вопрос обеспечения сотрудников, имеющих детей, местами в ДДУ.

#### **Выводы**

1. Ситуация в пенитенциарных учреждениях Мангистауской области удовлетворительная;
2. Рекомендации, которые высказываются членами ОНК при посещении, в основном разрешаются на месте, в присутствии членов ОНК, если нет возможности разрешить ситуацию сразу, она берется под контроль управлением ДУИС и всегда решается, если это в их компетенции;
3. В практике ОНК существуют внезапные посещения учреждений, в 2015 г. таких посещений было 3.
4. Предварительного согласования для посещения не требуется, весь персонал учрежденный и осужденных «открыты».
5. Необходимо усилить работу по созданию рабочих мест для осужденных;
6. Передать медсанчасть по ведомство Министерства здравоохранения;
7. Создать условия для социальной реабилитации осужденных, у которых заканчивается срок отбывания наказания.

## ОТЧЕТ ОНК ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ

На территории Павлодарской области находится 5 исправительных учреждений: Учреждение АП-162/2 (средней безопасности, ОР), Учреждение АП-162/3 (средней безопасности, ОР), Учреждение АП-162/4 (максимальной безопасности, СР), Учреждение АП-162/10 (минимальной безопасности, КП) и Учреждение АП-162/1 (смешанной безопасности, СИЗО). Весной 2014 года было расформировано специализированное Учреждение АП-162/5 (тубколония). Общеизвестно, что лица, лишённые свободы, являются неотъемлемой частью общества, они должны продолжать пользоваться не допускающими отступлений правами человека и всеми другими правами и основными свободами, за исключением тех законных ограничений, необходимость которых явно обусловлена фактом лишения свободы. Ограничение правового статуса осуждённых является следствием применения к ним государственного принуждения, которое выражается в уголовном наказании, состоящем из лишений и ограничений ряда благ. Вместе с тем, ограничения общегражданских прав и законных интересов, осуждённых допускаются только при условии их исчерпывающего закрепления в законе. Данное требование служит осуждённым гарантией соблюдения их прав и пользования этими правами. Но чтобы права осуждённых не нарушались, чтобы система исполнения наказаний функционировала эффективно, необходим общественный контроль, который носит не только характер реагирования на нарушение прав человека, но и выполняет функции по предотвращению нарушений прав человека, выявлению условий, способствующих этому. Мониторингом исправительных учреждений ОО «Комитет по мониторингу уголовной реформы и правам человека» занимается с 1998 года, до 2015 года почти 10 лет было базовой организацией в деятельности ОНК по Павлодарской области. Несмотря на то, что с января 2015 года ОНК по Павлодарской области действует в новом составе и при новой базовой организации, мы продолжали отслеживать ситуацию с правами осуждённых в исправительных учреждениях и поступившая к нам информация о ситуации в системе исполнения наказаний Павлодарской области, позволяет дать общую оценку по нашему региону, провести краткий анализ причин нарушений, а также действующих законодательных актов на их соответствие международным стандартам.

### **Уважение человеческого достоинства**

Основным законом, который регламентирует права и обязанности осуждённых, а также права и обязанности администрации исправительных учреждений по обеспечению режима, является Уголовно-исполнительный кодекс. Вместе с тем, режим в исправительных учреждениях обеспечивается в большей части не законом, а подзаконными нормативными правовыми актами, которые создают условия для подавления личности осуждённого, унижений, угроз жизни и здоровью и для возникновения конфликтных ситуаций. Самую серьёзную озабоченность вызывает возросшая «милитаризация» системы исполнения наказаний после передачи её в ведение Министерства внутренних дел. В настоящее время исправительные учреждения не имеют ни чего общего с социальным учреждением, а больше похожи на учреждения военизированные, где живут по армейскому уставу и режиму дня с обязательной утренней зарядкой, где маршируют, занимаются строевой подготовкой, выполняют армейские команды, где отряды ходят строем и поют строевые песни, где все осуждённые без исключения - с выбритыми наголо головами. Даже в Следственном изоляторе подследственные, в отношении которых должен действовать принцип презумпции невиновности, обязаны подчиняться тем же требованиям, как и осуждённые, вплоть до бритья наголо.

### **Пытки, жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение**

Насилие, пытки и жестокое обращение с осуждёнными не являются единичными случаями. По Уголовно-исполнительному кодексу у осуждённого много прав, а практически – эти права носят декларативный характер. Потому что кодекс не содержит механизмов, которые бы гарантировали осуждённым реальную защиту от произвольного насилия, и защиту от пыток и жестокого обращения. Без четко прописанных в законе механизмов никто не может обеспечить и



гарантировать осужденным безопасные условия содержания. Приказом № 7 Генерального Прокурора от 6 января 2015 года утверждена «Инструкции по организации прокурорского надзора за соблюдением законности при исполнении наказаний, содержании лиц в специальных учреждениях и осуществлении контроля за освобожденными из мест лишения свободы», параграф 3. п. 32 п.п.4 гласит: горрайпрокурорами «незамедлительно проводятся проверки по обращениям членов общественной наблюдательной комиссии, а также участников национального превентивного механизма о нарушении прав лиц, содержащихся в учреждениях и органах УИС». Между тем, горрайпрокуроры такие проверки не проводят, а перепоручают проведение таких проверок либо УСБ ДУИС, либо УСБ ДВД. Когда проверки затягиваются на месяцы, о незамедлительности и эффективности таких проверок говорить не приходится. Меры безопасности в отношении осужденных, заявивших о пытках и жестоком, унижающем человеческое достоинство обращении, не принимаются, чем фактически создаются условия для оказания на этих осужденных давления со стороны администрации и персонала исправительных учреждений. Имеют место не единичные случаи, когда медперсонал не фиксирует в медицинских документах осужденных телесные повреждения, чем фактически способствует сокрытию фактов применения к осужденным насилия со стороны сотрудников.

К жестокому и унижающему человеческое достоинство обращению следует отнести порядок проведения в исправительных учреждениях обысков территории жилой зоны, на время которых все осужденные усаживаются на плацу в, называемой осужденными, позе «полного повиновения», положении сидя, руки на затылке в положении «на замок». Правила организации деятельности по осуществлению контроля и надзора за поведением лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, и производства досмотров и обысков, утвержденные Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 20 августа 2014 года № 536, не регламентируют продолжительность нахождения человека в такой позе, а также не учитывают, что не каждый человек может принять такую позу, к примеру, с заболеваниями коленных суставов, и тем более находиться в такой позе длительное время.

### **Дисциплинарные меры и меры наказания, одиночное заключение**

Статья 131 Уголовно-исполнительного кодекса в качестве меры взыскания за нарушение установленного порядка отбывания наказания предусматривает применение к осужденным длительного одиночного заключения – перевод в одиночные камеры, сроком до 6 месяцев, что не соответствует международным стандартам. Комитет ООН против пыток, многократно высказывал претензии к практике помещения людей в одиночную камеру на длительное время, ставя её в один ряд с пытками и жестоким обращением. Комитет считает, что содержание в одиночной камере может быть равносильно жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство видам обращения и наказания и даже пыткам, и что подобная практика должна использоваться лишь в исключительных случаях, в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого времени. Правила Нельсона Манделы п.п.43, 44 запрещают одиночное заключение на неопределенный срок (ограничение свободы заключенных в течение 22 часов или более в день без содержательных контактов с людьми) и длительное одиночное заключение (заключение в течение срока, превышающего 15 дней подряд).

Статья 102 Уголовно-исполнительного кодекса позволяет персоналу исправительных учреждений по своему усмотрению применять к осужденным физическую силу и спецсредства, поскольку содержание данной нормы не соответствует требованиям «правовой определенности» и «предсказуемости». «Злостное неповиновение» - понятие очень неопределенное и слишком широкое, как и понятие - «другие общественно опасные действия». Статья не обязывает сотрудников исправительных учреждений учитывать характер нарушения и конкретные ситуации, в связи с чем, эту норму невозможно толковать и применять единообразно. В Уголовно-исполнительном кодексе отсутствует четкое определение понятия «неповиновение», нет юридической точности по такому важному вопросу, как мотив попытки причинения осужденным самому себе телесных повреждений, что лишает возможности предвидеть, каким образом эта норма

будет или не будет применяться в случаях попытки причинения повреждений, например, в знак протеста против нарушения прав осужденного администрацией и персоналом исправительного учреждения. Совершенно не понятно, почему причинение себе телесных повреждений поставлено в один ряд с массовыми беспорядками, захватом заложников, причинением вреда окружающим и т.п. Достаточно широкое и различное толкование позволяет применять к осужденным физическую силу и спецсредства с целью обеспечить беспрекословное повиновение осужденных любым требованиям персонала и администрации и за любые попытки протеста против нарушения прав осужденных.

Правило 36 Минимальных стандартных правил гласит: «Дисциплину и порядок следует поддерживать, вводя только те ограничения, которые необходимы для обеспечения надежности надзора, безопасного функционирования тюремного учреждения и соблюдения должных правил общежития в нем». Между тем, статья 104 частью 3 Уголовно-исполнительного кодекса устанавливает запрет осужденным наносить себе телесные повреждения, в том числе с помощью другого лица, причинять вред своему здоровью с целью уклонения от отбывания наказания или исполнения установленных обязанностей, а также отказываться от приема пищи с целью уклонения от отбывания наказания или исполнения установленных обязанностей, хотя общеизвестно, что членовредительством и отказом от приема пищи осужденные ни коим образом не преследуют цели уклониться от отбывания наказания или от исполнения установленных обязанностей. К таким крайним мерам осужденные обращаются в знак протеста против нарушения их прав администрацией исправительного учреждения, с целью привлечь внимание общественности к нездоровой морально-психологической ситуации в учреждении. Поэтому, запрет наносить себе телесные повреждения и отказываться от приема пищи, нельзя расценивать иначе, как запрет на выражение собственного мнения, запрет выражать недовольство условиями содержания и обращения.

#### **Право на доступ к адвокату**

Статья 106 часть 6 Уголовно-исполнительного кодекса, которая предусматривает наличие письменного или устного заявления осужденного для допуска к нему адвоката, влечет нарушение статьи 17 закона «Об адвокатской деятельности», которой запрещается отказ адвокату в предоставлении свиданий наедине с его подзащитным в условиях, обеспечивающих конфиденциальность, и является воспрепятствованием законной деятельности адвоката, поскольку позволяет администрации исправительного учреждения отказывать адвокату в предоставлении свидания с осужденным. В практике исправительных учреждений (кроме Следственного изолятора) имеют место нарушения п.61 Правил Нельсона Манделы в части обеспечения условий полной конфиденциальности свиданий адвокатов с осужденными, в поле зрения, но не в пределах слышимости тюремного персонала и в части предоставления свиданий без каких-либо задержек. Зачастую адвокаты на подписание заявления, получение пропуска и ожидание сопровождающего затрачивают несколько часов.

#### **Медицинские услуги и охрана здоровья**

В Центральной больнице Учреждения АП-162/2 имело место нарушение права осужденного на получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи. Поступив в больницу с рецидивом онкологического заболевания и пробыв в больнице около 1,5 месяцев, осужденный никакого лечения, кроме обезболивающих препаратов, не получал и на основании «хороших» анализов был отправлен для дальнейшего отбывания наказания в учреждение СКО, которое находится в 200 км от ближайшей райбольницы. Проверка, проведенная прокуратурой города с привлечением специалистов РГУ «Департамента Комитета контроля медицинской и фармацевтической деятельности» подтвердила факт нарушения права осужденного на охрану здоровья. Согласно экспертного заключения, осужденный был прооперирован в период запущенности, когда имелось прорастание опухоли в окружающую ткань. Только после вмешательства прокуратуры осужденный через два месяца был возвращен в Центральную больницу и получил необходимый объем медицинской помощи.

## **Жалобы и независимые инспекции**

Действующее уголовно-исполнительное законодательство не соответствует минимальным стандартным требованиям, а именно п. 57 2. Правил Нельсона Манделлы, согласно которым должны быть предусмотрены гарантии для обеспечения заключенным возможности направлять заявления или жалобы безопасным и конфиденциальным путем и заключенный не должен подвергаться никакому риску мести, запугивания или иному негативному воздействию вследствие подачи заявления или жалобы.

Наличие эффективного механизма подачи жалоб является важным фактором предупреждения и своевременного расследования случаев нарушения прав осужденных. Несмотря на то, что права осужденных на подачу жалоб закреплено в статье 10 Уголовно-исполнительного кодекса, действенного механизма, который обеспечивал бы безопасность осужденного в случае подачи жалобы на администрацию и персонал учреждения, не существует. Подача жалоб на действия персонала начальнику учреждения, или на администрацию учреждения надзирающему прокурору у осужденных не вызывает особого доверия. Наиболее эффективным и безопасным каналом подачи осужденными жалоб на действия администрации и персонала учреждений является возможность передать такие жалобы участникам НПИМ или членам ОНК. Функционирование в исправительных учреждениях общественного контроля в форме НПИМ и ОНК является большим достижением совместных усилий государственных органов и гражданского общества в области прав человека в закрытых учреждениях. Принципы общественного контроля закреплены в статье 31 УИК РК и одним из принципов является обязанность письменного документирования результатов и обязанность реагирования органа государственной власти представлять письменное заключение по результатам общественного контроля. Эти два принципа в равной степени относятся как к Национальному превентивному механизму, так и к Общественным наблюдательным комиссиям. Между тем, содержание статьи 36 Уголовно-исполнительного кодекса, в которой прописано право члена ОНК информировать в письменной форме администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание, о результатах своей деятельности, но не прописана обязанность составления отчета, некоторые ОНК понимают как отсутствие обязанности письменно документировать результаты посещения. Общеизвестно, что общественный мониторинг проводится для составления отчета и выработки рекомендаций для изменения ситуации. Посещать закрытые учреждения только ради посещения, не имеет никакого смысла. Институт общественного контроля в форме ОНК был создан и существует для того, чтобы гражданское общество могло влиять на ситуацию, изменять ситуацию совместно с уголовно-исполнительной системой. К чему приводит игнорирование принципа общественного контроля письменно документировать результаты посещения исправительных учреждений наглядно показывает деятельность ОНК Павлодарской области. За 2015 год членами ОНК проведено около 50 посещений исправительных учреждений, а в ДУИС был предоставлен только 1 отчет за одно посещение. При такой практике деятельности ОНК, тем более при большом количестве жалоб осужденных, ни каких позитивных результатов изменения ситуации добиться невозможно.

В Уголовно-исполнительном кодексе не предусмотрен механизм обжалования осужденными наложенных на них дисциплинарных взысканий, нет нормы, которая бы регламентировала порядок и сроки обжалования наложенного взыскания. В Гражданско-процессуальном кодексе имеется Глава 27, на основании которой в суде можно обжаловать решения, действия (или бездействие) государственных органов и должностных лиц. Имеется Нормативное постановление Верховного Суда от 24 декабря 2010г. № 20 «О некоторых вопросах применения судами главы 27 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан» которым в п. 5 прямо указано, что по основаниям, предусмотренным главой 27 ГПК, может быть обжаловано решение администрации следственного изолятора или исправительного учреждения о применении мер взыскания. Но уже имеется судебный прецедент, поддержанный прокуратурой, что на осужденных действие ст. 279 ГПК РК не распространяется и в случае несогласия осужденного с наложенным на него взысканием, он должен обращаться в суд, рассматривающий не гражданские, а уголовные дела, т.е. не в порядке ГПК, а в порядке ст. 482 УПК, с чем нельзя согласиться по следующим основаниям. Согласно ст. 106 УПК

РК, в судебном порядке рассматриваются жалобы на действия (бездействие) и решения прокурора, органов уголовного преследования. В статье 106 УПК РК органы исполнения наказаний даже не упоминаются. Для обеспечения прав осужденных на обжалование наложенных взысканий механизм судебного оспаривания должен быть четко определен и прописан в Уголовно-исполнительном кодексе, чтобы не было ни каких оснований к разночтениям в правоприменительной практике. Важно отметить, что осужденные – это уязвимые лица, они полностью зависят от администрации исправительного учреждения. Администрация исправительного учреждения обладает сильным административным ресурсом. Своей воле и желанию администрация может подчинить любого осужденного, медработников, сотрудников, потому что все они находятся в подчинении администрации и до тех пор, пока в системе исполнения наказаний будут преобладать карательные функции, у осужденного практически нет ни каких шансов доказать, что взыскание было наложено незаконно.

### **Другие вопросы по условиям отбывания наказания** ***Добровольные организации осужденных***

Статья 126 Уголовно-исполнительного кодекса предусматривает создание в исправительных учреждениях добровольных организаций осужденных на добровольной основе. Вступление в добровольные организации, согласно статье 104 Уголовно-исполнительного кодекса, является не обязанностью, а правом осужденного. Вместе с тем, членство в добровольной организации осужденных является одним из индикаторов для положительной оценки степени поведения (статья 95 Уголовно-исполнительного кодекса), что противоречит принципу добровольности, поскольку членство осужденного в такой организации может быть формальным только с целью добиться лояльного отношения к нему со стороны администрации и персонала. Кроме того, использование подобного критерия в качестве определения степени исправления, не может отражать истинное состояние дел в местах лишения свободы, а главное стимулировать осужденных к действительно позитивному изменению сознания и может привести к искажению реальных процессов, происходящих не только в сознании осужденных, но и в работе администрации. Так, если обратиться к Правилам проведения воспитательной работы с осужденными к лишению свободы, утвержденным Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 13 августа 2014 года № 508, то в п.58 в числе основных задач добровольных организаций осужденных указаны «формирование здоровых взаимоотношений среди осужденных» и «оказание влияния на исправление осужденных». Вместе с тем, Правила не раскрывают, каким образом одни осужденные, благодаря членству в добровольной организации, смогут формировать здоровые отношения и оказывать влияние на исправление других осужденных. Пункт 62 Правил прямо указывает на то, что члены добровольной организации фактически привлекаются к надзору за другими осужденными, что может негативно влиять на морально-психологическую обстановку в среде осужденных. Такие функции санитарно-гигиенических секций, как проведение рейдов совместно с медицинским персоналом и выпуск санбюллетеней и стенгазет вполне допустимы. Но совершенно непонятно, какими методами одни осужденные могут способствовать соблюдению личной гигиены другими осужденными. Таким образом, конкретные методы выполнения задач добровольных организаций осужденных не закреплены ни в Уголовно-исполнительном кодексе, ни в Правилах проведения воспитательной работы, что вызывает целый ряд не разрешенных вопросов. Более того, информация о том, что в некоторых учреждениях уже из карантина осужденные выходят членами добровольной организации, а также высокие проценты членства и участия осужденных в организации «добровольных помощников администрации», косвенно подтверждают наличие в действиях персонала методов принуждения.

### ***Принудительный труд***

Статья 24 Конституции запрещает практику принудительного труда и гарантирует, что принудительный труд допускается только по приговору суда либо в условиях чрезвычайного или

военного положения. Согласно статьи 39 Конституции, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения. Несмотря на то, что осужденные в порядке очередности несут дежурство и выполняют работы по уборке жилых и санитарно-гигиенических помещений, статья 121 Уголовно-исполнительного кодекса предусматривает обязательные не оплачиваемые 2-х часовые работы в неделю, отказ от которых влечет применение мер взыскания. Фактически этой нормой узаконен принудительный труд, т.е. привлечение осужденных к выполнению не оплачиваемых работ под угрозой применения наказания (насильственного воздействия), что противоречит не только Конституции. Принудительный труд запрещен Всеобщей Декларацией прав человека и Международным Пактом о гражданских и политических правах. Кроме того, законом от 14 декабря 2000 года Казахстан ратифицировал Конвенцию об упразднении принудительного труда и согласно статье 1 принял на себя обязательство упразднить принудительный или обязательный труд и не прибегать к какой-либо его форме. В этой связи, наличие в системе исполнения наказаний принудительного труда, ставит под сомнение законность системы трудового воспитания осужденных и эффективность её влияния на исправление осужденных.

### ***Степени поведения (степени исправления) осужденного***

Статья 95 Уголовно-исполнительного кодекса предусматривает оценку поведения осужденного с целью индивидуализации его наказания. Степень поведения осужденного является основанием для изменения вида учреждения, изменения условий отбывания наказания, расширения либо ограничения прав. Критериями для определения степени поведения служат наличие или отсутствие поощрений и взысканий, членство в добровольной организации осужденных, признание нарушителем, систематическим или злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания. Вместе с тем, такие критерии не позволяют получить объективную оценку степени исправления осужденного. Прежде всего, по наличию или отсутствию поощрений или взысканий нельзя судить о том, исправляется осужденный или нет. Осужденный может получить поощрение за хорошее поведение и активное участие в работе добровольных образований, но какое поведение должно учитываться как хорошее и какие действия следует считать активным участием, в Уголовно-исполнительном кодексе не прописано. Следовательно, решение о поощрении осужденного администрация исправительного учреждения может применять по собственному усмотрению, чем создаются условия для различных злоупотреблений и коррупционных проявлений. Отсутствие четких критериев оценки поведения осужденного ставит его в полную зависимость от должностных лиц учреждения. Кроме того, основная масса осужденных работой не обеспечена и лишена возможности показать свое добросовестное отношение к труду, они соблюдают все установленные режимом правила поведения, но, не обладая какими-то способностями, либо в силу внутренних комплексов, стараются ничем не выделяться в общей массе. Такие осужденные никогда не получают поощрения, а, следовательно, не получают положительную степень поведения. Если для системы исполнения наказаний важно, чтобы осужденный не нарушал режим и установленные правила поведения необходимо исключить зависимость изменения степени поведения от наличия поощрения. Достаточно будет в качестве критерия определить только временные рамки законопослушного поведения, т.е. период времени, в течение которого у осужденного не было нарушений.

### **Выводы и рекомендации**

Общая ситуация с правами осужденных в исправительных учреждениях и с правами подследственных в Следственном изоляторе оценивается как требующая внимания. В отношении осужденных превалирует карательный подход и карательные меры воздействия, не отвечающие принципам деятельности гражданского института, направленным на перевоспитания и исправление людей, которые находятся в местах лишения свободы.

Для изменения ситуации с правами человека в системе исполнения наказаний необходимо:

1. Демилитаризировать систему исполнения наказаний путем передачи из ведения Министерства внутренних дел в гражданское ведомство.

2. Пересмотреть методы работы с осужденными, которые не являются военнослужащими и не должны жить по армейскому уставу и выполнять армейские команды. Прекратить в исправительных учреждениях принудительную практику обязательной утренней зарядки, строевых подготовок, маршировок, строевых песен, гимна, бритья осужденных и подследственных наголо.

3. Для обеспечения защиты осужденных от произвольного насилия, пыток и жестокого обращения в исправительных учреждениях установить камеры наружного наблюдения с обзором жилых помещений, помещений ДПНК, карантина, мест рассредоточения осужденных во время проведения обысковых мероприятий.

4. При проведении проверок и служебных расследований по фактам пыток, жестокого и унижающего достоинство обращения, внезапной смерти, членовредительства осужденных, а также по другим акциям неповиновения, включать в составы комиссий представителей ОНК, как независимых представителей гражданского общества.

5. Комитету уголовно-исполнительной системы и местным исполнительным органам принимать необходимые меры к тому, чтобы все осужденные могли заниматься различными целенаправленными и полезными видами деятельности, которые позволят придать смысл жизни в период заключения.

6. Пересмотреть Правила организации деятельности по осуществлению контроля и надзора за поведением лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, и производства досмотров и обысков, утвержденные приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 20 августа 2014 года № 536. В п. 4 «Порядок проведения обысков осужденных, помещений, осмотров территории жилой зоны и производственных объектов» предусмотреть максимальную продолжительность времени, в течение которого осужденные могут находиться в положении сидя с руками на затылке в положении - «замок». Здесь же предусмотреть рассредоточение осужденных в помещениях в летнее время при высокой температуре наружного воздуха. Дополнить список осужденных, которые освобождаются от положения сидя с руками на затылке, лицами, страдающими заболеваниями верхних или нижних конечностей и коленных суставов.

7. Пересмотреть статью 102 Уголовно-исполнительного кодекса в части применения к осужденным спецсредств и физической силы только в исключительных случаях, с учетом характера нарушений и конкретных ситуаций. Исключить возможность применения к осужденному спецсредств за попытку причинения повреждений самому себе, без угрозы причинения вреда окружающим.

8. Пересмотреть сроки одиночного заключения, привести их в соответствие с минимальными стандартными правилами (п.п. 43,44 Правил Нельсона Манделы).

9. В целях обеспечения прав осужденных выражать собственное мнение отменить запрет наносить себе телесные повреждения и отказываться от приема пищи, не считать эти действия нарушениями, влекущими наложение взыскания.

10. До передачи медицинской службы уголовно-исполнительной системы в ведение гражданского здравоохранения, предоставить РГУ «Департамент Комитета контроля медицинской и фармацевтической деятельности» полномочия осуществлять контроль за соблюдением в исправительных учреждениях прав осужденных на охрану здоровья.

11. В качестве эффективного механизма подачи осужденными жалоб на действия администрации и персонала исправительных учреждений, предупреждения и своевременного расследования случаев применения пыток и жестокого обращения, Генеральной прокуратуре рассмотреть возможность установки в каждом исправительном учреждении телефона «горячей линии» для прямой телефонной связи осужденных с региональными прокурорами. Все поступившие жалобы должны записываться на автоответчик с целью обеспечения стопроцентного реагирования прокуратуры. На администрацию исправительных учреждений возложить

персональную обязанность по обеспечению безопасного и беспрепятственного доступа осужденных к такому телефону и условий, обеспечивающих конфиденциальность содержания жалобы, а также персональную ответственность за нарушение этих требований и преследование осужденных за передачу жалоб.

12. Нарушение членами Общественной наблюдательной комиссии принципов общественного контроля, закрепленных в статье 31 Уголовно-исполнительного кодекса, в том числе, обязанности письменного документирования результатов, рассматривать как нарушение положений Уголовно-исполнительного кодекса, влекущее прекращение полномочий члена ОНК, в порядке статьи 37 части 1 пункта 5 Уголовно-исполнительного кодекса.

13. Для обеспечения прав осужденных на обжалование наложенных взысканий необходимо предусмотреть в Уголовно-исполнительном кодексе сроки и механизм судебного обжалования, при этом, осужденные, по данной категории дел, должны быть освобождены от уплаты государственной пошлины.

14. Комитету УИС провести разъяснительную работу о неукоснительном соблюдении администрацией исправительных учреждений требований ст. 106 ч. 6 УИК РК в части предоставления осужденным свиданий с адвокатами в условиях конфиденциальности и статьи 17 закона «Об адвокатской деятельности», запрещающей отказ адвокату в предоставлении свиданий наедине с его подзащитным в условиях, обеспечивающих конфиденциальность таких свиданий.

15. В целях исключения возможностей использования добровольных организаций осужденных в качестве дополнительного и активного инструмента давления на осужденных, необходимо пересмотреть статью 95 Уголовно-исполнительного кодекса и раздел 8 Правил проведения воспитательной работы с осужденными к лишению свободы, утвержденных приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 13 августа 2014 года № 508. Участие или не участие в добровольной организации необходимо рассматривать только лишь как дополнительный фактор для положительной оценки степени поведения осужденного. Перечень методов выполнения задач добровольных организаций осужденных необходимо четко прописать в Правилах.

16. Необходимо пересмотреть критерии оценки поведения осужденного и при определении положительных степеней поведения за основу брать не наличие поощрений, а отсутствие взысканий за определенный период времени.

17. Министерству юстиции, в рамках проведения мониторинга нормативных правовых актов, дать оценку соответствия Конституции статьи 121 Уголовно-исполнительного кодекса, предусматривающей обязательные не оплачиваемые 2-х часовые работы в неделю, отказ от которых влечет применение мер взыскания, т.е. принудительный труд.



## ОТЧЕТ ОНК СЕВЕРО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ

### Информация об учреждениях уголовно-исполнительной системы СКО:

В объект мониторинга УИС по Северо-Казахстанской области входят 6 исправительных учреждений, из них:

Учр-ние	Расположение	Отдаленность от г. Петропавловск	Режим	Фактическая численность, год, человек									
				2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
ЕС-164/1	Петропавловск	12 км	СИЗО	296	323	296	362	334	300	304	244	190	
ЕС-164/3	Петропавловск	12 км	Общий	682	1107	1254	772	729	600	722	947	908	
ЕС-164/4	с. Горное, Жамансопка	152 км	Особый	486	652	747	590	595	600	612	592	407	
ЕС-164/6	Петропавловск	6 км	Женская колония	142	156	146	35	72	200	261	248	215	
ЕС-164/8	с.Саумалколь (Володаровка)	285 км	Строгий	431	435	437	291	247	150	138	228	403	
ЕС-164/9	с. Олышанка	33 км	Поселение	123	109	115	95	70	75	98	87	49	

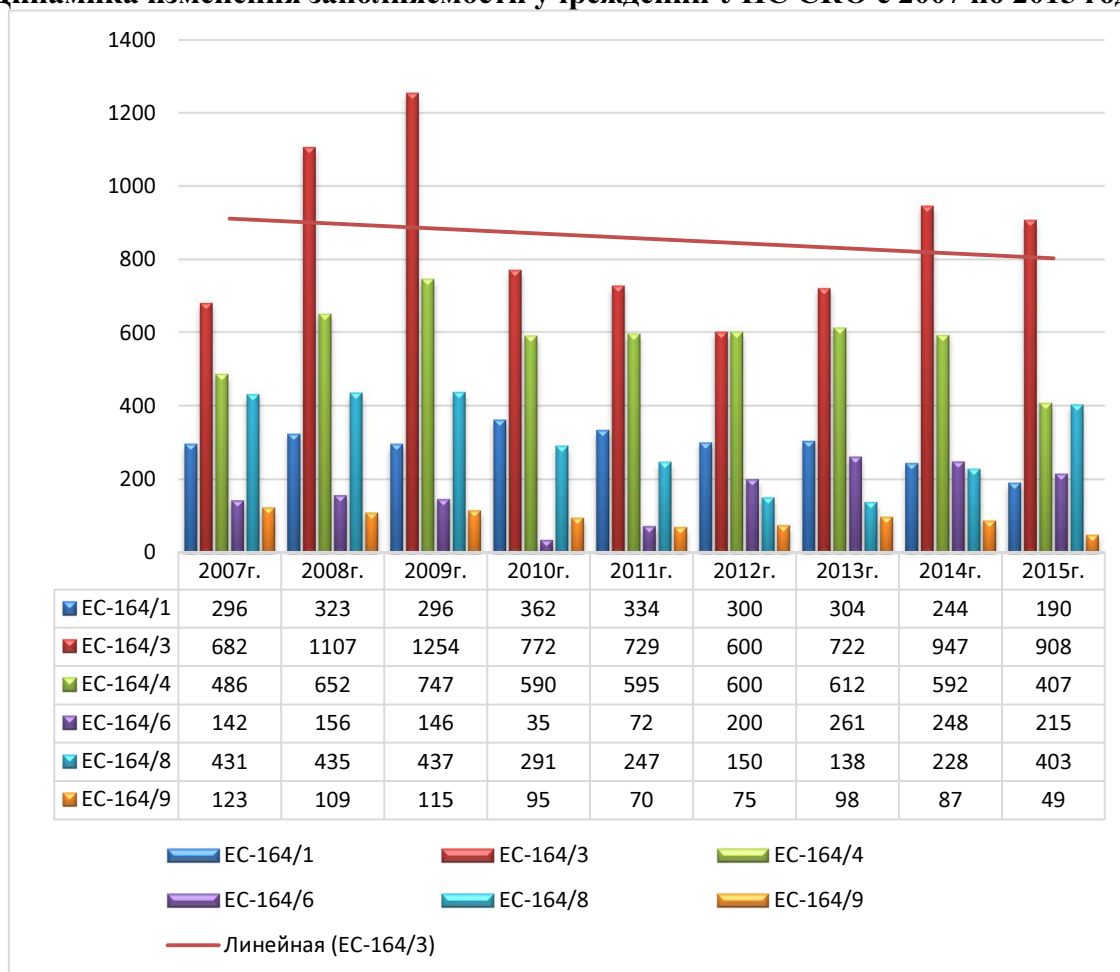
В настоящее время, по данным ноября 2015г. наполняемость во всех 6-ти исправительных учреждениях Департамента УИС по СКО составляет 2172 осужденных, фактический недолимит составляет 919 человек.

В течение 2015 года в исправительные учреждения было осуществлено – 25 посещений членами ОНК СКО.

Учреждение	Расположение, удаленность от города	Лимит наполнения чел. (макс.)	Фактическая численность	Отдаленность от центра г. Петропавловск	Режим	Кол-во посещений 2013 г.
ЕС-164/1	Петропавловск	535	190	12 км	СИЗО	4
ЕС-164/3	Петропавловск	1100	908	12 км	Общий	8
ЕС-164/4	с. Горное, Жамансопка	610	407	152 км	Особый	3
ЕС-164/6	Петропавловск	261	215	8 км	Женская колония	5
ЕС-164/8	с.Саумалколь (Володаровка)	475	403	285 км	Строгий	3
ЕС-164/9	с. Олышанка	110	49	33 км	Колония-поселение	5
<b>Всего:</b>						<b>28</b>

Допустимый лимит осужденных в 2015 г. учреждений ДУИС сократился от 10% до 30%.

### Динамика изменения заполняемости учреждений УИС СКО с 2007 по 2015 годы



### Обратить внимание на проблемы

При совершении мониторинговых визитов по пенитенциарным учреждениям СКО были выявлены проблемы, в большей части касающихся соблюдения фундаментальных прав человека.



Плохое медицинское обслуживание, отсутствие медицинских сотрудников, недоверия сотрудникам МСЧ или их отказы в завуалированной форме.

Как следствие перевода тюрем в ведомство МВД – тюремные врачи снова стали выполнять дежурства по учреждению, т.е. их назначают ответственными, а какие последствия вытекают из этого, мы видим все. Врач, который носит форму полиции, участвует в режимных мероприятиях,

обысках, присутствует при применении спецсредств к заключенному, не может внушать доверия. Эту проблему можно решить только переводом тюремного здравоохранения в гражданское.

### **Отправление жалоб из закрытых учреждений**

Со слов, осужденных, цензура, при которой письма не отправляются по назначению составляет порядка 60% от отправленных жалоб. Поэтому данная проблема весьма остро актуальна, где практически каждый осужденный жалуется на ущемление его права на связь с внешним миром и правом на подачу жалоб, уже не говоря о жалобах на сотрудников учреждений, которых ни разу не было зафиксировано с сопроводительным письмом от учреждения. Данные нарушения носят регулярный характер.

### **Проблема трудоустройства осужденных, находящихся в местах лишения свободы**

Данная проблема актуальная до сих пор, программа, направленная на увеличение числа трудоустроенных осужденных имеет позитивную тенденцию, но движется весьма скромно. Одной из причин этого являются отсутствие заключенных договоров с ведущими предприятиями области с организацией «Енбек-Кызылжар», данная организация приводит следующие причины такой ситуации: Морально устаревшее оборудование, для замены на новое и реконструкцию имеющего; в филиале нет свободных оборотных средств. Среди спец контингента нет квалифицированных рабочих. Для увеличения числа рабочих мест в исправительных учреждениях необходимо содействие Акимата области в рассмотрении вопроса о размещении своих производственных мощностей производителями области.



На сегодняшний день оплачиваемый труд осужденных это самая большая проблема, вернее его повсеместное отсутствие. В среднем, по данным КУИС МВД РК, около 30% осужденных имеют оплачиваемую работу, но по нашим данным их намного меньше. Самые большие проблемы УИС как раз строятся на полном отсутствии занятости заключенных.

### **«Кадры решают все»**

Как всегда, существует проблема текучки кадров, не хватает персонала. Работа в системе УИС не очень привлекает образованных сотрудников для работы с осужденными. На эти проблемы указывает проводимая неэффективная политика государства для привлечения образованных специалистов в области УИС. Низкая заработная плата, отсутствие повышающих коэффициентов для северных регионов, внеплановые дежурства, отсутствие социального жилья и много других факторов, которые делают работу в данной сфере очень трудной и бесперспективной.

### **Проблемы и сложности пенитенциарной системы**

По-прежнему, медицинский персонал в учреждениях области укомплектован не полностью, об этом свидетельствуют множественные мониторинговые визиты в 2015 году, многие медицинские работники работают на треть/пол ставки в учреждениях, а значит оказать экстренную

помощь заключенным в случае непредвиденной ситуации они не в состоянии, хотя многие специалисты обладают значительными знаниями и опытом работы, вопрос в наличии медицинских кадров на постоянной основе до сих пор является актуальным. На конец 2015 года имеется некоторый некомплект из числа врачей различных специальностей. Журналы травматизма ведутся нерегулярно, например, при посещении учреждения ЕС-164/1 (следственный изолятор) не ведется журнал травматизма. Медицинские специалисты узкого профиля посещают учреждение не чаще раза в три месяца. Следовательно, осужденные, получают медицинскую помощь на постоянной основе лишь от фельдшера учреждения, которая не всегда может быть оказана в достаточной форме. Либо их вывозят в районную больницу при показаниях – в Петропавловск.



Не можем не отметить важность медицинского обеспечения по части оказания срочной медицинской помощи, так, например, в учреждении ЕС-164/3 в 2015г. погиб один осужденный по причине несвоевременного оказания экстренной медицинской помощи, т.к. машина скорой помощи прибыла только по истечению 40 минут после ее вызова. Плохо проводится психодиагностическая работа с вновь прибывшими осужденными (п.56 гл.7 Правил проведения воспитательной работы с осужденными к лишению свободы, утвержденным приказом Министра МВД РК от 13.08.2014г. №508.), многие осужденные попадают в депрессивное состояние, потому как работа на этом этапе проводится формально. Существует проблема с наличием психологов для более тщательной работы с контингентом. При мониторинговых посещениях членами ОНК, всегда существовали проблемы с ведением медицинских журналов, часто в журналах не соблюдаются графы, наличие исправлений штрихом, поэтому данная проблема с качественным ведением журналов не решена.

Проблем с обеспечением мягким инвентарем особо не было замечено, все учреждения оборудованы необходимым постельным бельем. Состояние спальных мест в учреждениях можно оценить по 10-ти бальной шкале на «7», основными рекомендациями ОНК были - замена сетчатых кроватей на плоские, без острых углов, в каждом из учреждений СКО были выявлены подобные недочеты, но как говорят начальники их, устранять недочеты будут при поступлении финансов. При мониторинге женской колонии ЕС164/6 было отмечено приобретение новых кроватей с плоским покрытием, которые выпустила РГП Енбек, данная положительная тенденция по бытовому переоснащению имеет место.

Обеспечение сезонной одеждой и обувью налажено удовлетворительно. Т.к. учреждения находятся в северном регионе страны, в зимний период администрация учреждений разрешает внеочередные передачи от родственников с теплыми вещами и теплой обувью, что в свою очередь говорит о некоторых проблемах обеспечения. Хотелось отметить, что в этом году, с ОНК начала работать православная церковь, по части совместных мероприятий по потребности встреч представителей духовенства с осужденными и оказанная благотворительной помощи (обеспечение теплыми вещами).





«Спецпродол»: До сих пор не решена проблема наличия в следственных изоляторах КУИС МВД РК специализированного локального участка («Спецпродол»). ДУИС никак не комментирует правомочность их нахождения, ссылаясь на внутренние распоряжения. Мы считаем, что данная проблема актуальна во всех областях, и на национальном уровне необходимо уходить от такой модели содержания в локальных участках.

Свидания с защитником подозреваемого или обвиняемого должны осуществляться без разделительной перегородки в соответствии с п.157 гл.16 Приказа Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 марта 2012 года № 182. Чего по факту не происходит.

### **Санитарно-бытовые условия**

В учреждении ЕС-164/1 (следственный изолятор), в каждой камере есть санузел и раковина. Санузлы отгорожены стенками. Вода в раковинах и холодная, и горячая. Все недостатки, отмеченные при посещении прошлого года, (нерабочие унитазы и отсутствие горячей воды), устранены. В отдельном здании оборудован душ для сотрудников учреждения.

В учреждении ЕС-164/3 санитарно-гигиенические условия тоже не выполняются, во всех отрядах существует проблема малого количества умывальников и унитазов, которые, на наш взгляд, были установлены еще при советском союзе. Все унитазы разделены небольшими перегородками. Вода только холодная. Отельная проблема карантинного отделения: необходимо предусмотреть свободный доступ к форточкам для проветривания. Отсутствие смесителей и тазиков для мытья ног. Необходимо улучшить санитарные условия – модернизировать на новое оборудование и увеличить количество санитарно-гигиенических единиц в каждом отряде. В прогулочных двириках ДИЗО зачастую отсутствует лавочки и урны для мусора.

В женской колонии ситуация с санитарно-гигиеническими условиями лучше. В жилых помещениях каждого отряда имеются комнаты для умывания, санузлы. Душевые отсутствуют. В унитазах и умывальниках имеется вода. Вода только холодная. Запаха нет. В карантине новый санузел. Баня после ремонта. Имеются 23 тазика. На кафельном полу лежат резиновые коврики, их количества недостаточно. В связи с этим, со слов медсестры были обращения по поводу падения и ушибов в помывочном зале. В карантине необходимо отгородить унитазы от зоны умывальников или перенести их в отгороженное помещение, обеспечить контингент тазами для стирки мелких вещей и мытья ног. В распорядке дня не указано время посещения бани, а в графике посещения бани для помывки осужденных предусмотренное время с 9.00 до 18.00 ч. совпадает с мероприятиями распорядка дня. Со слов осужденных, моющие средства личной гигиены (мыло, зубная паста, шампунь и др.) осужденные не получают, имеют собственные, приобретают в магазине.

Поселок Горный, где находится учреждение ЕС164/4 Жамансопка тоже преобладают позитивные изменения, например, в отряде №1(строгий режим) где содержалось 43 осужденных поменяли всю сантехнику. Туалеты в спальнях камерах и камерах, где заключенные находятся в течение всего дня, полностью отгорожены. Унитазы во всех общежитиях заменены, так же заменена канализация и проведена вода.

В жилых помещениях учреждения ЕС164/8 (строгий режим содержания) для каждого отряда имеются комнаты для умывания, санузлы. Унитазы изолированы. Вода только холодная. Запаха нет. Помещения проветриваются через форточку. Душевых нет. Моются в бане. Ведра, швабры и пр. необходимые для уборки вещи хранятся отдельно. Хлорамин выдается ежедневно дежурным по общежитию в медпункте. Есть график дежурств.

В жилых помещениях общежитий колонии – поселения ЕС-164/9 имеются комнаты для умывания с тремя умывальниками. Санузел находится только в женском общежитии. В женском общежитии установлены душевые кабины с нагревателями «Аристон». В женском туалете биде не установлено, так как отсутствует финансирование. Так же отсутствуют душевые кабины в мужских общежитиях все по той же причине - отсутствия финансирования. Мужской уличный туалет находится в неудовлетворительном состоянии. Туалет рассчитан на 10 мест, которые изолированы. Некоторые двери железных кабинок не закрываются. Отдельно в здании находится зимний туалет. В нем находятся два писсуара и три изолированных унитаза. В помещении повышенная влажность, т.к. вентиляция отсутствует. Вопрос по вентиляции не решен. Уличный туалет в зимнее время не используется. Весной для него будет изготовлен септик.

Штрафные изоляторы большинства учреждений СКО не оборудованы отдельным закрытым санитарно-гигиеническими узлами, что является одним из факторов унижающего достоинства человека.

По результатам замеров температур во всех помещениях большинства из учреждений она была не ниже 19 С, что соответствует санитарным нормам, но при посещении в 2015г. учреждение ЕС-164/4 в штрафном изоляторе температура была около 15 С. Каждое из учреждений имеет автономную отопительную систему, но данные системы уже давно пора модернизировать, особенно это касается учреждения ЕС-164/4, где температурный режим в помещении пониженный и он не приемлем.

В некоторых учреждениях оборудована система приточно-вытяжной вентиляции, но согласно выявленным недочетам в учреждении ЕС-164/9 колонии – поселения в ШИЗО она отсутствует, точно так же, как и скамейки на прогулочном дворе колонии - поселения.

### **Условия питания**

Условия питания по учреждениям области практически схожие, но особо хочется отметить какие существуют общие проблемы по данной части.

Несоответствие продуктов питания с «Натуральными нормами обеспечения бесплатным питанием подозреваемых и обвиняемых», утвержденными постановлением Правительства РК от 28 ноября 2014 года № 1255. Отсутствие ответственного сотрудника по данным вопросам. В месте приема пищи необходимо вывешивать меню с раскладкой блюд в граммах на видном месте и контрольные весы. Отсутствие контроля над продуктами питания, находящимися в холодильниках чайханы и столовых карантина. Чаще всего в учреждениях области готовят пищу сами повара из числа осужденных (т.е. чаще всего без специального образования). Контроль за процессом приготовления и потребления пищи ведет заведующий столовой. Оборудование хорошее, все в исправном состоянии: овощерезка, картофелечистка, варочные котлы. Большие ванны для мытья рыбы и овощей. Холодильники отдельные для мяса, рыбы, молочных продуктов, продуктов для диетпитания, сливочного масла. Чаще всего, везде очень чисто и аппетитно пахнет. Хлеб выпекается в самих учреждениях, и он очень вкусный. Ситуация по соблюдению питания хорошая, но в некоторых учреждениях все же существует проблема наличия диет питания, например, в колонии – поселении ЕС164/9.

### **Жалобы**

Жалоб со стороны осужденных на условия содержания особо не поступало, но в тоже время были жалобы на несвоевременное медицинской осмотр врачом. Есть жалобы на грубое отношение со стороны контролерского состава, на нецензурную брань редкими случаями доходящих до конфликтных ситуации между осужденными и сотрудниками. Многие осужденные жаловались что

письма, отправленные нам и в другие места через спец часть чаще всего не проходят, что говорит о проблеме доступа к связи с внешним миром. В своих обращениях осужденные просят, что бы наша комиссия помогла решить проблему трудоустройства, со слов осужденных, только избранным, из числа приближенных к администрации возможно трудоустроиться. Но проблема не только в этом, многие просто не имеют нужной квалификации для непосредственного трудоустройства, а некоторые просто не хотят трудиться по их статусу. Очень много жалоб поступают по уголовным делам осужденных, в данной части мы оказываем консультации по работе адвокатов.

В своих встречах осужденные жаловались нам на проблему, конфликты, связанные с навязыванием практики заучивания гимна Казахстана, правила противопожарной безопасности, права и обязанности осужденных, форм доклада. Знание такой информации – положительная характеристика для осужденного, но не знание не должно наказываться и преследоваться. Уровни восприимчивости и предрасположенности к изучению у каждого своя, и навязывание знаний данных документов может явиться поводом к конфликту и даже моральным пыткам или как следствие физическим преследованиям подопечных.

Часто приходили жалобы от осужденного Курамшина В. и его жены. Суть всегда одна и та же: его хотят подставить, оклеветать, втянуть в конфликт, унижить. При посещении и беседе с этим человеком очень сложно сделать вывод что конкретно его не устраивает. Иногда кажется, что данные его действия сопряжены с его взятым на себя статусом «Великомученика или жертвы политических репрессий», при котором он сделать все что бы к нему было приковано внимание международных организаций. У всех членов ОНК, проводивших мониторинговый визит сложилось впечатление, что Курамшин В., умышленно создает всевозможные конфликтные ситуации, тем самым пытаюсь дезорганизовать работу всего учреждения.

### **Образование, трудоустройство, досуг**

В учреждениях придается большое значение спортивной подготовки, в учреждениях проводится много спортивных мероприятий, при этом задействуется достаточно большое количество осужденных, в частности, в рамках проведения спортивных мероприятий по различным праздничным датам, проведения ежегодной летней Спартакиады и национальных праздников и др. Особенно активно и широко проводятся спортивные мероприятия в весенне-летне-осенний период, на открытых летних спортивных площадках, стадионах, что позволяет привлекать к этому значительное количество осужденных. Вместе с тем, проведение спортивных мероприятий снижается в зимний период, ввиду ненастной холодной погоды, короткого светового времени дня. В некоторых учреждениях имеются спортивные залы. Но в некоторых спортивные залы и хороший спорт инвентарь отсутствует, например, учреждение ЕС-164/9, ЕС-164/8 очень нуждается в таком зале и спорт инвентаре.

В каждом учреждении функционирует библиотека, но практически во всех библиотеках пенитенциарных учреждений отсутствует новая правовая литература.

Информация по мониторингу Изоляторов временного содержания (ИВС) по СКО за 2015г.

На территории области за 2015 год функционировало 10 изоляторов временного содержания, 1 приемник – распределитель для лиц без определенного места жительства и документов, 1 специальный приемник для лиц, подвергнутых административному аресту УВД г. Петропавловска. 3 ИВС области были ликвидированы в связи явным несоблюдением санитарных норм и требований предъявленным к строительству специальных учреждений.

За 12 месяцев 2015 года посещения Общественной Наблюдательной Комиссии были посещены спец учреждения, а также в составе группы НПМ. Охват по посещениям в смешанных группах ОНК+НПМ составил 95%. Общая картина соблюдения национальных и международных стандартов определена.

Ниже мы представляем выявленные проблемы и нарушения в ходе мониторинга специальных учреждений области:

- Материально – техническое оснащение. Данная проблема обусловлено тем, что финансирование, выделяемое из местного бюджета не достаточно для функционирования



специальных учреждений не нарушая национальные и международные нормы содержания людей. Главная проблема – большинство ИВС по СКО изначально не были построены как специализированные здания для ИВС, а чаще всего переоборудованные здания гражданского назначения, которые изначально не могут функционировать как полноценные ИВС. Помещение многих камер ИВС в области не соответствует национальным требованиям строительства к сооружениям зданий по световому потоку, согласно произведенным замерам с помощью измерительного прибора, в среднем, световой поток в камерах составляет 22-44 лм/м<sup>2</sup> при минимальных требований 50 лм/м<sup>2</sup>. СНиП РК 2.04-05-2002\* Естественное и искусственное освещение, приложение 7, таблица 9.1. Необходимо расширить оконные проемы для соблюдения нац. требований к подобным зданиям и обеспечить искусственное освещение помещений камер. Нарушение соблюдения правил №14, Манделы (Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными от 21 мая 2015г.), не соответствие национальных норм СНиП РК 4.02-42-2006 Отопление, вентиляция и кондиционирование, Приложение 10.

- Медико-санитарное обеспечение. Данная проблема так же для многих ИВС области заключается в проблеме квалификации и постоянного контроля за медицинским состоянием задержанных и арестованных. На это влияет привлекательность позиции медицинского сотрудника с низкой заработной платой или вовсе отсутствия врачей, в т.ч. создании лучших условий медицинской деятельности.

- Нарушение норм санитарно – гигиенических условий в камерах. Не говоря о том, что в некоторых камерах по-прежнему не соблюдается национальная норма площади в 2,5 кв.м, так еще в таких камерах находится неогороженные унитазы со зловонным запахом.

## ОТЧЕТ ОНК ЮЖНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ

### **В Южно-Казахстанской области расположено 6 исправительных учреждений:**

1. ИЧ-167/2, ИК-1 Туберкулезная колония учреждение средней и максимальной безопасности, вид режима - общий и строгий с лимитом наполнения 840.

2. ИЧ-167/3, ИК-31 учреждение средней безопасности, вид режима - общий с лимитом наполнения – 770.

3. ИЧ-167/10 колония-поселение ИК-10 учреждение минимальной безопасности с лимитом наполнения 300.

4. ИЧ-167/9, ИК-108 учреждение максимальной безопасности, вид режима - строгий Ленгер, шахта Тогуз с лимитом наполнения – 770.

5. ИЧ 167/4 женская колония учреждение максимальной безопасности вид режима - строгий с лимитом наполнения 307. Согласно Приказу МВД РК № 404 от 18.05.2012 года в 2013г. ранее действовавшая женская колония общего режима с лимитом содержания 370 осужденных полностью перепрофилирована в колонию строгого режима, после чего осужденные были этапированы и размещены на территории Алматинской, Карагандинской, Атырауской, Северо-Казахстанской, Восточно-Казахстанской областей.

6. ИЧ 167/11 Следственный Изолятор (мкр-н «Сауле») учреждение смешанной безопасности с лимитом наполнения – 1000.

Общий лимит наполнения вышеуказанных учреждений составляет – 3987 человек.

Также, в состав структурных подразделений ДУИС по ЮКО входят 17 уголовно-исполнительных инспекций, исполняющих наказание, не связанных с изоляцией осужденных от общества и по вопросам трудоустройства сотрудничество осуществляется с РГП «Енбек-Шымкент». В целях дальнейшего трудоустройства осужденных налажена тесная связь с областным акиматом ЮКО. При их прямой поддержке и при участии АО «СПК Шымкент», «ФК Онтустик», для запуска производственных цехов, стоящих без работы, планируется привлечение больших объемов инвестиций и открытия современных производственных объектов.

Всего посещений ИУ и спец.учреждений системы МВД РК за отчетный период ОНК было сделано следующее количество 96:

- ИВС, приемник-распределитель, ОП - 21
- ИЧ-167/2, ИК-1 Туберкулезная колония строгого и общего режимов – 12
- ИЧ-167/3, ИК-31 Исправительная колония общего режима – 13
- ИЧ-167/10 колония-поселение ИК-10 - 6
- ИЧ-167/9, ИК-108 Исправительная колония строгого режима г.Ленгер, шахта Тогуз - 10
- ИЧ 167/4 женская колония - 17
- ИЧ 167/1 Следственный Изолятор – 13
- СИЗО Департамента КНБ РК по ЮКО - 4

Количество осужденных (следственно-арестованных) уголовно-исполнительной системы за отчетный период: по состоянию на 01.01.2015 года в ИУ области составило 2006 осужденных, из которых следственно арестованных – 563, на конец года - осужденных 2089, из которых следственно-арестованных - 537.

### **Наполнение: лимит и фактическое наполнение по состоянию на момент составления отчета:**

Учреждение	Режим	Фактическое наполнение	Лимит
ИЧ-167/2 (тубколония) Учреждение максимальной безопасности	Общий и строгий	303	840
ИЧ-167/3 Учреждение средней безопасности	Общий	685	770

ИЧ-167/4 Женская колония Учреждение максимальной безопасности	строгий	218	307
ИЧ-167/9 г.Ленгер Учреждение максимальной безопасности	строгий	740	770
ИЧ-167/10 Учреждение минимальной безопасности	Колония- поселение	170	300
ИЧ-167/11 СИЗО	Учреждение смешанной безопасности	537	1000
<b>Всего</b>		<b>2653</b>	<b>3087</b>

### Актуальные проблемы УИС и тенденции их изменений

В настоящее время одной из актуальных проблем уголовно-исполнительной системы Южно-Казахстанской области является – строительство новых исправительных учреждений на территории области, отвечающих современным международным стандартам и требованиям. Для решения данной проблемы ДУИС по ЮКО проделана следующая работа: между Департаментом уголовно-исполнительной системы и областным акиматом имеется договоренность о выделении земельных участков для строительства новых исправительных учреждений на территории области, отвечающих современным международным стандартам и требованиям. В настоящее время для этой цели городской акимат уже выделил около 60 га земли. Вместе с тем одной из проблем для ОНК по ЮКО также, как и для других ОНК является отсутствие собственного транспорта для посещения исправительных учреждений расположенных далеко за пределами города, например, ИЧ 167/9 г. Ленгер, шахта Тогыс, за чертой города находятся СИЗО ИЧ 167/11 и ИЧ 167/2 тубколония. При финансовой поддержке PRI в соответствии с п.5 ст. 38. УИК РК Формы деятельности общественной наблюдательной комиссии в исправительных учреждениях Южно-Казахстанской области было проведено анкетирование не менее 80 % осужденных, результаты которых были направлены в КСОНК. Во время анкетирования осужденных I помощь с транспортом была оказана спец. прокурором.

### По вопросам питания

Наименование учреждения	Расходы на питание на одного осужденного (следственно-арестованного) в день	Расходы на питание на одного осужденного (следственно-арестованного) в год
в учреждении ИЧ-167/2 для осужденных больных туберкулезом	1070 тенге	390.550 тенге
Исправительное учреждение	997 тенге	363.905 тенге
Следственный изолятор	2160 тенге	788.400 тенге

Одной из проблем уголовно-исполнительной системы по вопросам питания является нехватка диетического питания для осужденных в связи с существующими лимитами. По данному вопросу при посещении членами ОНК колоний поступает много жалоб о том, что нуждающиеся в диетическом питании осужденные не попадают в список лимита. Несмотря на соблюдение норм положенности по питанию, часто от осужденных поступают жалобы о некачественном приготовлении пищи.

О медико-санитарных условиях.

Что касается санитарных условий, то по-прежнему остается проблемой недостаточность санитарных узлов (туалеты) в ИЧ 167/9, ИЧ 167/3 и ИЧ 167/2 и их качество оставляет желать лучшего. Само здание находится отдельно вне жилой зоны – общежитий. В холодное время года пользоваться туалетом проблематично из-за отсутствия застекленных окон и сквозняков. Во всех

учреждениях санитарное состояние поэтапно приводится в соответствии с санитарными нормами. Строительство новых ИУ, отвечающих требованиям международных стандартов может решить данную проблему.

В тубколонии ИЧ 167/2 нет санпропускника, данная проблема не решается из-за отсутствия финансирования.

На протяжении многих лет оказывается проблемой предусмотреть штатную единицу врача-гинеколога в женской колонии ИЧ 167/4. Ни рекомендации ОНК по ЮКО, ни рекомендации секретаря Комиссии по правам человека при Президенте РК, ни рекомендации группы участников НПМ по ЮКО никак не могут повлиять на решение данной проблемы.

О труде осужденных. Не только в Южно-Казахстанской области, но и во всех регионах Казахстана ежедневно применяются нормы статьи 121 УИК РК Привлечение к работам по благоустройству учреждения и улучшению условий проживания. Данные нормы не соответствуют статье 24 Конституции РК:

1. Каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Принудительный труд допускается только по приговору суда либо в условиях чрезвычайного или военного положения. Также в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Манделы) отмечено:

Правило 103 гласит: 1. За свой труд заключенные должны получать справедливое вознаграждение в рамках соответствующей системы. Но, как известно труд осужденных по привлечению к работам по благоустройству учреждения производится на общественных началах.

Более того, в п.2. ст.121 УИК РК сказано о том, что отказ осужденных, за исключением находящихся в стационарах медицинской санитарной части учреждения, от выполнения работ, указанных в части первой настоящей статьи, влечет применение мер взыскания, предусмотренных настоящим Кодексом. Это дает возможность администрации учреждения налагать на осужденных взыскания, затрудняющие их условно-досрочное освобождение. В связи с этим ОНК предлагает привлечение к работам осужденных по благоустройству учреждения на добровольной основе.

Одежда осужденных. Для жаркого климата Южного Казахстана одежда осужденных также является поводом для жалоб со стороны осужденных, так как ткань не является натуральной и летом в ней очень жарко, а зимой она не греет. И это не соответствует Правилу 19 Минимальных стандартных правил Организации Объединённых Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Манделы)

1. Заключенным, не имеющим права носить собственную одежду, следует: выдавать комплект обмундирования, соответствующего климату и позволяющего поддерживать их здоровье в удовлетворительном состоянии. На протяжении многих лет данная проблема не решается.

***Проблема – отсутствие прецедента в ЮКО в судебной практике по освобождению осужденных от отбывания наказания в связи с болезнью.***

Одной из актуальных проблем уголовно-исполнительной системы ЮКО и взаимодействия их с судебными органами было и остается отсутствие судебной практики рассмотрения вопросов освобождения осужденных от отбывания наказания в связи с болезнью на основании п.7 ст.161 Уголовно-Исполнительного Кодекса РК и ст.75 ч.2 Уголовного Кодекса.

Так например, 14 сентября 2015г. члены ОНК по ЮКО посетили Синельникову Валентину Альбертовну 21.09.1967г.р. уроженку г. Уральска, осужденную 14.12.2009г. Уральским городским судом ЗКО к 12 годам 6 месяцам лишения свободы по от отбывания наказания в связи ст.259 ч.3 п. «б, в», отбывающей наказание в учреждении максимальной безопасности ИЧ 167/4 г. Шымкента. В связи с заболеванием (рак шейки матки) она в настоящее время периодически проходит лечение в областном онкологическом диспансере. Данное заболевание входит в перечень заболеваний, являющихся основанием для представления осужденных к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью, утвержденного приказом МВД РК № 530 от 19.08.2014г. Также в соответствии

с п.7 ст.161 Уголовно-Исполнительного Кодекса РК и ст.75 ч.2 Уголовного Кодекса РК диагноз Синельниковой В.А. является основанием для освобождения в связи с болезнью.

Несмотря на наличие серьезного заболевания и тот факт, что Синельникова В.А. в г. Уральске имеет семью и жилье, согласие прокурора на освобождение, участвовавшего в деле судья Аль-Фарабийского суда г. Шымкента представление и.о. начальника учреждения ИЧ 167/4 к освобождению в связи с болезнью оставил без удовлетворения по причине преждевременности и необоснованности.

На момент посещения Синельникова В. проходила курс лечения в онкологическом диспансере и была прикована левой рукой наручниками к кровати в сопровождении 3-х охранников. Председателем ОНК по ЮКО 17.09.2015г. был направлен запрос на имя Уполномоченного по правам человека в РК г-на А. Шакирова о том, подлежит ли Синельникова В. освобождению по болезни и решению вопроса о необходимости приковывания ослабевшей осужденной в лечебном учреждении при наличии 3-х охранников? Данную ситуацию председатель ОНК по ЮКО Хобдабергенова Р.Р. расценила как жестокое обращение в отношении итак тяжело больной осужденной женщины. Поступивший запрос из Генеральной прокуратуры РК о досрочном освобождении Синельниковой В. в настоящее время рассматривается, а вопрос применения наручников решен в пользу применения их только в ночное время.

Все действия Общественной наблюдательной комиссии по ЮКО направлены на то, чтобы при наличии закона создать прецедент в судебной практике по освобождению осужденных от отбывания наказания в связи с болезнью.

В СИЗО продолжается практика бритья обвиняемых «налысо», тем самым нарушается принцип «презумпции невиновности», предусмотренный ст.77 Конституции РК. Руководство учреждения объясняет этот факт тем, что из ИВС обвиняемые поступают в антисанитарном состоянии (завшивленные) и бритье головы - это вынужденные меры. А в колониях продолжается практика маршировки осужденных, хотя Правилами внутреннего распорядка предусмотрена ходьба строем. В это связи ОНК предлагает неукоснительно исполнять нормы действующего законодательства.

НПМ. Уже как 2 года в Республике Казахстан создан и действует Национальный превентивный механизм по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство обращения и наказания и исправительные учреждения уголовно-исполнительной системы МВД РК по Южно-Казахстанской области подвергались превентивным периодическим и промежуточным посещениям в соответствии с Планом превентивных посещений, утвержденных Уполномоченным по правам человека в РК. Плановые посещения в рамках НПМ не отвечают требованиям международного законодательства, регулирующего деятельность национального превентивного механизма.

Практически во всех учреждениях ЮКО выделены помещения для общения участников НПМ с осужденными. В связи с созданием Национального Превентивного Механизма по предупреждению пыток актуальными остаются рекомендации, связанные с членовредительством и применением пыток:

- неукоснительно соблюдать все права осужденных, предусмотренных в ст.10 УИК РК.
- фиксировать в медсанчасти учреждений все случаи обращений по поводу имеющих телесных повреждений.
- вывести медсанчасть из ведомственного подчинения в гражданское здравоохранение.
- постоянно проводить среди осужденных профилактическую работу о правовых последствиях членовредительства
- регистрировать в спец.части все жалобы и обращения осужденных
- постоянно проводить с сотрудниками уголовно-исполнительной системы тренинги о международном и национальном законодательстве против пыток.
- прекратить практику отправки по этапу в другие области осужденных (которым были нанесены телесные повреждения) для усиления режима с целью скрывания фактов применения пыток.

- искоренять случаи необъективности результатов проведения судебно-медицинской экспертизы по делам применения пыток.

Как правило, уголовные дела в отношении сотрудников УИС не заводятся из-за отсутствия фиксации телесных повреждений в МСЧ и невозможности зарегистрировать жалобу в спец.части ИУ. Были случаи отправления по этапу в другие области с целью усиления режима именно тех осужденных, которым были нанесены телесные повреждения.

О некоторых вопросах деятельности ОНК.

По сравнению со старым Уголовно-Исполнительным кодексом РК, в котором только две статьи были посвящены деятельности Общественных наблюдательных комиссий, в новом УИК РК ОНК посвящена целая глава № 8 с шестью статьями, регулирующими деятельность ОНК. С одной стороны функции и полномочия ОНК законодательно расширены, но вместе с тем остаются некоторые вопросы, требующие доработки. Так например, в п.п 2 п.2 статьи 38 Формы деятельности общественной наблюдательной комиссии УИК РК говорится: Общественная наблюдательная комиссия обязана не менее чем за одни сутки уведомлять начальника учреждения или органа, исполняющего наказание, о планируемом посещении. Данная норма не способствует выполнению функций общественного контроля в полном объеме, так как показывает практика - при информации о предстоящем визите начинается подготовка учреждения и самих осужденных к предстоящему посещению. В связи с этим предлагается п.п. 2 п.2 статьи 38 исключить.

Также в п.п.4 п.2 ст. 35 УИК РК Требования к членам общественной наблюдательной комиссии: членами общественной наблюдательной комиссии не могут быть лица: судьи, адвокаты, государственные служащие и военнослужащие, а также работники правоохранительных и специальных государственных органов. Что касается ограничений адвокатов в членстве Общественной наблюдательной комиссии, то данная норма также не способствует улучшению деятельности комиссии. Как показала практика адвокаты – члены ОНК при посещении исправительных учреждений давали профессиональные юридические консультации и участвовали в подготовке документов в суд. Нельзя адвокатов ставить в один ряд с судьями и работниками правоохранительных и специальных государственных органов. Поэтому предлагается адвокатов исключить из списка лиц, не могущими быть членами общественной наблюдательной комиссии.

Несмотря на улучшение материально-бытовых условий, осужденных в исправительных учреждениях области за период деятельности ОНК, имеется практика, требующая улучшений и выполнение рекомендаций Общественной Наблюдательной Комиссии по Южно-Казахстанской области будет этому способствовать.

#### **Рекомендации:**

1. В ИЧ 167/9, ИЧ 167/2, ИЧ 167/3 установить санузлы достаточные для осужденных.
2. Регистрировать в спец. частях ИУ все обращения и жалобы осужденных.
3. Улучшить качество питания осужденных в соответствии с нормами положенности и снять ограничения по диетическому питанию.
4. Повысить качество знаний сотрудников персонала ИУ в области прав человека.
5. Искоренить практику применения нанесения телесных повреждений.
6. Применять спецсредства и др. наказания в строгом соответствии с законодательством.
- 7 Строго следовать исполнению ст. 88 УИК РК в части отбывания осужденных по месту жительства.
8. В тубколонии установить санпропускник и усилить работу медицинского персонала с осужденными для снижения количества отказов от лечения.
9. Практиковать условно-досрочное освобождение осужденных в связи с болезнью.
10. В ИЧ 167/4 женской колонии принять все необходимые меры для включения в штат сотрудников учреждения штатной единицы врача-гинеколога.
11. Прекратить практику маршировки осужденных в учреждениях и бритья следственно-арестованных в Следственном Изоляторе.

12. Пересмотреть вопрос одежды осужденных в части использования натуральных тканей для сезонной одежды.

Для улучшения деятельности уголовно-исполнительной системы в РК необходимо внесение дополнений и изменений в действующее законодательство в связи с чем, ОНК по ЮКО предлагает следующее:

- Возвратить КУИС МВД РК в Министерство Юстиции Республики Казахстан.
- Вывести медицинскую службу ИВС и ИУ КУИС МВД РК из системы МВД в гражданское здравоохранение - министерство здравоохранения.
- Пересмотреть нормы п.п.2 п.2 ст.38 УИК РК в части предупредительной системы работы ОНК за сутки и ст. 35 УИК РК в части снятия ограничения участия адвокатов в деятельности ОНК.
- Пересмотреть нормы ст.121 УИК РК привлечение к работам по благоустройству учреждения и улучшению условий проживания в части отмены применения мер взыскания и привлечения осужденных к общественным работам



## **Отчет ОНК по г. Астана**

На территории г.Астана расположены 4 ИУ:

- ГУ «Учреждение ЕЦ-166/1» (СИ-12);
- ГУ «Учреждение ЕЦ-166/5» п. Аршалы (колония особого режима);
- ГУ «Учреждение ЕЦ-166/10» (колония строго режима);
- ГУ «Учреждение ЕЦ-166/2» (колония-поселение).

### **Трудоустройство осужденных в период нахождения в учреждении и после освобождения**

В ходе мониторинга ГУ «Учреждение ЕЦ-166/22», по графе трудоустройство осужденных в период нахождения в учреждении и после освобождения, было выявлено, что в колонии содержится 101 осужденный. Работают 12 осужденных, остальные работают на воле разнорабочими, водителями в КУИС, МВД. Работодатели забирают осужденных в седьмом часу утра, привозят в восемь вечера, рабочий день – восьмичасовой, но из-за большого расстояния между колонией и рабочими местами уезжают и приезжают поздно. Суббота и воскресенье – выходные дни.

#### **О ситуации с членовредительством и пытками**

Право на защиту от пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения абсолютно, и оно не подлежит каким-либо ограничениям ни кем, ни при каких обстоятельствах. Однако, членами ОНК было зафиксировано нарушение данного права. Во время мониторинга ГУ «Учреждение ЕЦ-166/10» 4 сентября 2015 года, один из осужденных Мухамеджанов сообщил, что начальник опер отдела капитан Беков ударил его в область солнечного сплетения, из-за чего он упал и ударился спиной, показал царапины и синяк на спине. Также были обнаружены синяки на шее, которые осужденный объяснил тем, что капитан Беков его душил.

Также в ходе мониторинга в ГУ «Учреждение ЕЦ-166/1» 2 декабря 2015 года выявилось, что в комнате досмотра пнули по ноге подозреваемого Б.Блялова. По его словам, это был «маленький молодой казах, сержант».

### **Механизм поощрения осужденных**

В данных учреждениях механизм поощрения осужденных отсутствует.

#### **О вопросе питания**

Исследуя вопрос о питании в исправительных учреждениях, полагаем необходимым отметить данные полученные в ГУ «Учреждение ЕЦ-166/1» (СИ-12) 11 ноября 2015 года: в столовой пол чистый, сухой, все продукты хранятся отдельно друг от друга, продукты на исходе (объяснили тем, что закуп планировался в день мониторинга), имеется диетический стол для тех, кому по состоянию здоровья необходима определенная, особая диета, хлеб свежий на вид, на складе продуктов в столовой есть соки, дата изготовления 10.06.2013 срок хранения 2 года.

Также по вопросу о питании 2 декабря 2015 года были опрошены лица, содержащиеся в данном учреждении, и по словам подозреваемого Блялова, он «ест только домашнюю еду, от еды учреждения рыгает». По данному случаю была написана объяснительная о том, что это не бунт.

В ходе мониторинга ГУ «Учреждение ЕЦ-166/22», члены ОНК проверили на вкус хлеб, компот. Хлеб вкусный. Мяса в супе не было, его, по словам повара, выловили в отдельную посуду, мы просили показать, нам показали полкастрюли мяса, на вопрос о небольшом количестве мяса, на 100 человек, было сказано, что есть еще столько же мяса.

В ходе мониторинга ГУ «Учреждение ЕЦ-166/10», по словам заключенных, было зафиксировано нарушение санитарных норм, после которого «вся колония отравилась».

#### **О медико-санитарных условиях**

В ходе наблюдения медико-санитарных условий в ГУ «Учреждение ЕЦ-166/1» (СИ-12) 11 ноября 2015 года было выявлено что стены в камерах грязные (по словам сотрудников, это от того

что осужденные курят в камерах, и смола оседает на стенах). Раковины чистые, унитазы чистые, постельное белье чистое.

Для консультации или обращения к врачу заключенным необходимо писать заявления, по словам осужденных и лиц, находящихся под следствием, работники ведут свою деятельность хорошо и приходят сразу, долго ждать не приходится, все необходимые медикаменты выдают.

При мониторинге ГУ «Учреждение ЕЦ-166/22» 11 ноября 2015 года, когда проверяли воду и сливной бачок, осужденный предупредил, что унитаз забит. На вопрос, как он ходит в туалет, ос.Улан Байтореев сказал, что терпит два дня.

В ходе наблюдения ГУ «Учреждение ЕЦ-166/10» 4 сентября 2015 года осужденные жаловались на то, что вынуждены чистить зубы и умываться в одном и том же помещении, где справляют нужду другие осужденные. Также от 3 подозреваемых поступили жалобы на то, что они не могут воспользоваться услугами стоматолога (стоматолог разрешил пригласить специалиста с воли, однако администрация не дала возможности позвонить).

### **Рекомендации по результатам мониторинга учреждений**

1. Прекратить практику проведения маршировок осужденных на плацу, т.к. в «Правилах внутреннего распорядка учреждения» осужденные по территории учреждения должны передвигаться строем, под руководством старшего из них, или сопровождении сотрудника учреждения
2. Территории для прогулок не оснащены козырьками (навесами) для тени – необходимо оборудовать такие места.
3. Множество жалоб на медицинское обеспечение и обслуживание – необходимо принять меры
  - а) повысить профессиональный уровень медперсонала учреждений
  - б) обеспечить необходимыми лекарственными препаратами
  - в) позволить осужденным получать от близких лекарственные препараты
  - г) перед помещением в ДИЗО осужденных необходимо убедиться, может ли осужденный по медицинским показаниям находится в ДИЗО без угрозы его жизни и здоровью
  - д) медицинские процедуры должен выполнять медработник учреждения
4. Имеется опасность распространения заболеваний (кожные заболевания, СПИД, гепатит и т.д.) среди осужденных, не имеющих возможности приобретать за собственные денежные средства бритвенные принадлежности. Они вынуждены использовать один бритвенный станок на несколько человек.
5. Взаимоотношения сотрудников учреждения с осужденными приводят к конфликтным ситуациям, т.к. сотрудники порой не объясняя требуют выполнения тех или иных действий, на которые не имеют права, или не мотивируют свои требования конкретными нормами закона. Сотрудники учреждения, должны ссылаться на конкретные нормы законодательства, разъяснять последствия нарушения осужденными норм закона.
6. Продукты питания должны быть свежие, и пригодные для употребления. Осужденные жалуются, что, то-что готовят невозможно употреблять в пищу.

## Расшифровка аббревиатур

ВКО – Восточно-Казахстанская область  
ВРО – Воспитательная работа с осужденными  
ГУ – Государственное учреждение  
ДВД – Департамент внутренних дел области  
ДКНБ РК – Департамент Комитета Национальной безопасности Республики Казахстан  
ДУИС – Департамент уголовно-исполнительной системы  
ИВС – Изолятор временного содержания  
ИУ – исправительное учреждение  
КГКП – Коммунальное государственное казенное предприятие  
КУИС МВД РК – Комитет уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан  
КНБ РК – Комитет национальной безопасности Республики Казахстан  
КПП – Контрольно-пропускной пункт  
МВД РК – Министерство внутренних дел Республики Казахстан  
ТБ МЛУ – Туберкулез с множественной лекарственной устойчивостью  
МСЭК – Медико-социальная экспертная комиссия  
МЮ РК- Министерство юстиции Республики Казахстан  
НПМ – Национальный превентивный механизм  
НПО – Неправительственная организация  
ОНК – Общественная наблюдательная комиссия  
ОО – Общественное объединение  
ООН – Организация объединенных наций  
ОПТД – Областной противотуберкулезный диспансер  
ОФ – Общественный фонд  
ПКТ – Помещение камерного типа  
ПТУ – Профессионально-техническое учреждение  
РГП – Республиканское государственное предприятие  
СИЗО (СИ) – Следственный изолятор  
СКО – Северо-Казахстанская область  
СМИ – Средства массовой информации  
СПП – Совет правопорядка  
СПИД – Синдром приобретенного иммунного дефицита  
УВКПЧ ООН – Управление Верховного комиссара Организации Объединенных наций по правам человека  
УДО – Условно-досрочное освобождение  
УИК РК – Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан  
УИС – Уголовно-исполнительная система  
УЗИ – ультразвуковое исследование  
УК РК – Уголовный кодекс Республики Казахстан  
УПК РК – Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан  
УСБ ДВД – Управление собственной безопасности Департамента внутренних дел  
ШИЗО – Штрафной изолятор  
ЭКГ – Электрокардиография  
ЮКО – Южно-Казахстанская область

### КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОНК

Регион	Адрес	Председатель
ОНК г. Алматы и Алматинской области, ОФ «Центр мониторинга прав человека»	г. Алматы, 050046, ул. Сатпаева, 90, оф. 309 ardak_ardak@mail.ru KSONK2012@gmail.com +7(727) 2777-454 +7 701 716 4258	Жанабиллова Ардак Сарыбаевна
ОНК Акмолинской области, ОФ Защиты прав человека и борьбы с туберкулёзом «Луч надежды»	Акмолинская область, г.Кокшетау, ул. Габдуллина, д.61, офис 87, +7 (7162) 25-35-87, 25-63-22 <a href="mailto:lrubezhanskaya@yandex.ru">lrubezhanskaya@yandex.ru</a>	Рубежанская Любовь Алексеевна
ОНК по Кызылординской области, Кызылординское областное общество защиты прав потребителей	г. Кызылорда, 3 укрупненный квартал +7(724) 2 261079 <a href="mailto:smten@mail.ru">smten@mail.ru</a>	Тенизбаев Серик Мустафаевич
ОНК СКО, ОФ Информационно-правовой «Перфект»	г. Петропавловск, ул. Мира 122 каб. 102, +7(705)1832323 <a href="mailto:sashver@gmail.com">sashver@gmail.com</a>	Верстаков Александр Владимирович
ОНК по Актыобинской области, председатель Актыобинского областного филиала РОО «Шаңырақ»	г.Актобе, пр-т А.Молдагуловой 18 - 2. +7(7132) 710087, +77074567822, +77022408365.	Бактыгул Канатов
ОНК по Мангистауской области, ОО «Мейрим»	Мангистауская область г. Актау 2 мрн, дом 47"а", офис 635 +7(7292)545168	Дудин Павел
ОНК Павлодарской области, ОО «Комитет по мониторингу уголовной реформы и правам человека»	г.Павлодар, ул.Торайгырова, 6 – 63 +7(7182) 64-12-22 <a href="mailto:k.nataliya_1977@mail.ru">k.nataliya_1977@mail.ru</a>	Ковлягина Наталья
ОНК Костанайской области, ОО ОКППЧ	г.Костанай, ул.Касымханова, д. 114-517 <a href="mailto:komitetprava@gmail.com">komitetprava@gmail.com</a> +7 (7142) 53-26-50 +7 777 2632201	Колов Игорь
ОНК ЮКО, исп.директор ОО «Южно-Казахстанская Ассоциация Юристов»	г.Шымкент ул. Рыскулова Б/Н. +7(7252) 375238 +7-7014035755 536289@bk.ru	Хобдабергенова Райхан
ОНК Атырауской области, председатель Союза ветеранов Афганистана Атырауской области	г. Атырау, ул. Айтеке би, 77 +7(7122) 293041 +77015331558 asiltek@mail.ru	Испусинов Асылтек
ОНК по Жамбылской области, председатель ОО «Центр справедливости»	г. Тараз, мкр-н «Жайлау», 12-6. +7(72620543998, 87057377249, <a href="mailto:g.abdrahman@mail.ru">g.abdrahman@mail.ru</a>	Айтенев Габит
ОНК ВКО	г. Усть-каменогорск, ул. Горького 57-310, +7(7232)248831 +77776422793 <a href="mailto:zhuzhan73@mail.ru">zhuzhan73@mail.ru</a>	Рахимбердина Жанара
ОНК г. Астана	г. Астана <a href="mailto:ozdoev.ru@mail.ru">ozdoev.ru@mail.ru</a> +7-701-325-12-00	Оздоев Руслан