

Анализ законодательства по предотвращению насилия против детей в Центральной Азии



Общие демографические данные¹

Страна	Общая численность населения	Несовершеннолетние
Казахстан (01.01.2014)	17165239	4398600
Кыргызстан (01.01.2013)	5663000	1845000
Таджикистан (01.01.2012)	7807200	3118786

Терминология:

1) "Ребенок" определяется в Статье 1 Конвенции о правах ребенка как "каждое человеческое существо в возрасте до 18 лет, за исключением случаев, когда в соответствии с действующим законодательством совершеннолетие достигается ранее";

2) "Дети - жертвы" означает дети младше 18 лет, являющиеся жертвами преступления независимо от их роли в преступлении или в преследовании предполагаемого преступника или групп правонарушителей";

3) "Дети, контактирующие с системой правосудия" – это дети, соприкоснувшиеся с системой правосудия в качестве жертв, свидетелей или обвиняемых, либо в иной ситуации, которая требует правовых мер, таких как опека, социальная или иная защита.

4) "Предупреждение преступления" включает стратегии и меры, направленные на выявление многочисленных причин преступления, сокращающие их риск и потенциальное вредное воздействие на

индивидуумов и в целом общество, включая боязнь преступления;

5) "Насилие" понимается как "любые формы физического или психологического насилия, оскорбления или жестокого обращения, отсутствия внимания или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное преступление", которые перечислены в пункте 1 Статьи 19 Конвенции о правах ребенка.

Национальное законодательство о защите детей от насилия

Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан
Уголовный кодекс (16.07.1997)	Уголовный кодекс (18.09.1997)	Уголовный кодекс (21.05.1998)
Уголовно-процессуальный кодекс (13.12.1997)	Уголовно-процессуальный кодекс (30.06.1999)	Уголовно-процессуальный кодекс (03.12.2009)
Закон о правах ребенка в Республике Казахстан (8.08.2002)	Закон о правах детей в Республике Кыргызстан (10.07.2012)	-
Закон о профилактике бытового насилия (4.12.2009)	Закон о социально-правовой защите от бытового насилия (25.03.2003)	Закон о предотвращении бытового насилия (19.03.2013)

Международные правовые инструменты правосудия по делам несовершеннолетних

Конвенция о правах ребенка 1989 г. (КПР)
КПР налагает обязательства на все государства-члены и устанавливает право всех детей, включая детей-жертв, свидетелей

¹ Статистические данные, взятые из аналитического отчета Национальных статистических агентств Кыргызстана, Таджикистана и Казахстана.

и правонарушителей. Она подкрепляется другими императивными инструментами и конкретизируется дополнительными правилами и инструкциями правосудия в отношении несовершеннолетних, а также детей-жертв и свидетелей. Все они приведены ниже.

Руководящие принципы и правила правосудия в отношении несовершеннолетних

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних 1985 г. (Пекинские правила);

Правила ООН, касающиеся несовершеннолетних, лишенных свободы, 1990 г. (PJDL);

- Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности несовершеннолетних, 1990 г. (Эр-Риядские Руководящие принципы);
- Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением, 1990 (Токийские правила);
- Руководящие принципы ООН в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия, Резолюция ЭКОСОС 1997/30;
- Основные принципы применения программ восстановительного правосудия в уголовных делах, Резолюция ЭКОСОС 2002/12;
- Комментарий общего характера № 10 Комитета по правам ребенка, правам детей в правосудии в отношении несовершеннолетних, 2007. Данный документ устанавливает ключевые элементы комплексной политики правосудия в отношении несовершеннолетних.

Помимо этого, в отношении детей в равной степени применяются международные инструменты, регулирующие гражданские и политические права в целом, а также отправление правосудия и обращение с заключенными (к примеру, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955), Международный Пакт о гражданских и политических правах (1966) (МПГПП)).

Международные инструменты в отношении детей-жертв и свидетелей

Имеющие обязательную силу:

- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми,

детской проституции и детской порнографии, 2000 г.

- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 2000 г.
- Протокол ООН о предотвращении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 2000 г.
- Конвенция о запрете и незамедлительных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (МОТ 182), 1999 г.
- В ситуациях международных вооруженных конфликтов: Женевские Конвенции III; IV Дополнительного протокола 1949 г.
- В ситуациях вооруженных конфликтов немеждународного характера: Статья 3 – общая для Женевских конвенций 1949 г., Дополнительного протокола II 1977 г.

Дополнительные правила и руководящие принципы:

- Руководящие принципы ООН, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей, Резолюция ЭКОСОС 2005/20, 2005 г.
- Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью, Резолюция Генеральной Ассамблеи 40/34, 1985 г.
- Принципы и руководящие указания в отношении детей, связанных с вооруженными конфликтами или вооруженными группами (Парижские принципы), февраль 2007 г.

Казахстан

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (УПК) регулирует вопросы, связанные с несовершеннолетними, в отдельном разделе под заголовком “Уголовное производство с участием несовершеннолетних”. Положения оговаривают права детей, являющихся подозреваемыми, жертвами и свидетелями. Важной мерой защиты для несовершеннолетних подозреваемых (ответчиков) является обязательный доступ к адвокату ответчика в уголовном деле.² Нарушение этого правила приводит к судебному решению о недопустимости доказательств, полученных без присутствия адвоката, и о неправомерных действиях правоохранительного органа.

² Раздел 2 Часть 1 Статьи 71 УПК РК.

К сожалению, уголовно-процессуальное законодательство не оговаривает обязательный доступ к адвокату для детей-жертв. В настоящее время для ребенка-жертвы не гарантирована правовая помощь в уголовном процессе. Учитывая финансовые затруднения некоторых родителей, адвокаты могут оказаться не по карману. Для обеспечения эффективной защиты прав детей в уголовных процессах, мы полагаем, что уголовно-процессуальное законодательство должно содержать отдельное положение об обязательном участии в уголовном процессе представителя несовершеннолетнего.

К несовершеннолетним могут применяться методы принуждения, включая задержание в случае подозрения в совершении преступного действия. В Статье 132 (части 1) УПК говорится, что “задержание подозреваемых в преступлении является мерой процессуального принуждения, применимой с целью установления участия лица в преступлении и решения вопроса о заключении под стражу до начала судебного процесса”.

По закону, первоначальный срок заключения под арест подозреваемых, включая несовершеннолетних, не должен превышать 72 часов до того, как подозреваемый предстанет перед судом. Существует обязательное требование об уведомлении родственников подозреваемого в течение 12 часов после ареста.³ Что касается несовершеннолетних, существует специальное положение, требующее незамедлительного уведомления родственников или иных законных опекунов в случае применения или продления каких-либо мер принуждения.⁴ Закон не содержит указаний в отношении значения слова “незамедлительно”.

Учитывая уязвимый статус несовершеннолетних, было бы резонно ожидать незамедлительного уведомления после ареста несовершеннолетнего лица, когда ограничена его свобода передвижения. Рекомендуется дать это разъяснение в тексте данного положения или в виде комментария к нему.

Учитывая возраст и психологические характеристики несовершеннолетних, УПК устанавливает особые правила для допроса

жертв и свидетелей, принадлежащих к данной возрастной группе. Однако, правила различны для несовершеннолетних моложе 14 лет и подростков в возрасте от 14 до 18 лет.⁵ Для первой группы лиц обязательно проведение допроса в присутствии педагога. Для второй группы участие педагога оставлено на усмотрение следователя.

Не совсем понятно, почему законодательство по-разному относится к допросу несовершеннолетних. Для детей, участвующих в уголовном процессе, особенно тех, кто пострадал до того, как получить статус потерпевшего, важно находиться в комфортных условиях и получать помощь психолога/педагога. Поэтому рекомендуется дополнить Статью 215 УПК следующим положением:

“...во время допроса несовершеннолетнего необходимо учитывать возрастные и психологические характеристики. Несовершеннолетний младше 14 лет должен получить необходимую психологическую помощь, при этом продолжительность допроса не должна превышать 1 часа”.

Уголовный кодекс содержит наказание в виде лишения свободы для несовершеннолетних правонарушителей. Наказание отбывается в специализированных колониях для несовершеннолетних. В долгосрочной перспективе рекомендуется применять к несовершеннолетним наказание в виде лишения свободы только в случае совершения тяжкого уголовного преступления. Если в отчете об исполнении probation отмечен высокий криминогенный риск, то возможно применить лишение свободы и в случае серьезных преступлений.

Наказания за прочие преступные деяния несовершеннолетних правонарушителей должны быть сконцентрированы на мерах социальной поддержки, а также психологической помощи и специального образования, а не лишения свободы.

Помимо форм уголовной ответственности несовершеннолетних, уголовный кодекс также включает преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних, а также меры предупреждения насилия в отношении детей.

В особом разделе Уголовного кодекса есть отдельная глава “Преступления в отношении семьи и несовершеннолетних”, в которой описано восемь уголовных действий,

³ Статья 138, часть 2 УПК.

⁴ Статья 491, часть 5 УПК.

⁵ Статья 215 УПК.

наносящих вред ребенку, такие как: вовлечение несовершеннолетнего в преступную деятельность (Статья 131); вовлечение несовершеннолетнего к совершению антиобщественных действий (Статья 132); вовлечение несовершеннолетнего в проституцию (Статья 132); торговля несовершеннолетними (Статья 133); подмена ребенка (Статья 134); раскрытие тайны усыновления (удочерения) (Статья 135); неисполнение обязанностей по уплате средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей (Статья 136); ненадлежащее выполнение обязанностей по обеспечению жизни и здоровья детей (Статья 138); злоупотребление правами опекуна или попечителя (Статья 139).

В принципе, построение этих правонарушений отражает реалии современной криминологии в вопросах преступлений против детей. Однако, в некоторых аспектах рекомендуется усовершенствовать действующие уголовные положения. К примеру, можно было бы усовершенствовать Статью 133 УК "Торговля несовершеннолетними" путем признания преступным деянием торговлю и *иные операции* в отношении несовершеннолетних для того, чтобы обеспечить превентивность ее задач. Более того, необходимо включить дополнительные отягчающие обстоятельства в статьи 131-133 УК, такие как "совершение этих действий в отношении несовершеннолетнего младше 14 лет". Это поможет избежать узкой интерпретации заголовка Главы "Преступления против семьи и несовершеннолетних", чтобы не ограничиться исключительно детьми младше 14 лет. Очевидно, что влияние преступного поведения на детей этой возрастной группы особенно пагубно, если учесть их особую уязвимость. Поэтому для обеспечения более строгой защиты детей младшего возраста важно установить более высокую степень уголовной ответственности за вред, наносимый их благополучию.

Особое внимание необходимо уделить уголовной ответственности за такие опасные преступления в отношении детей, как изнасилование⁶, половой акт и другие сексуальные действия с несовершеннолетними моложе 16 лет⁷, принуждение к половому акту, содомия, лесбиянство или иные сексуальные действия⁸, развращение малолетних⁹. В этом

отношении Уголовный кодекс демонстрирует несбалансированный подход к мере и охвату наказания. К примеру, то, что мошенничество крупного масштаба наказуемо тюремным заключением на срок от пяти до десяти лет¹⁰, тогда как развращение малолетних наказуемо лишь тюремным заключением на срок от трех до пяти лет¹¹ представляется спорным.

Наряду с наказанием оправданно создание института полицейского контроля над правонарушителями, совершившими преступления против сексуальной неприкосновенности детей, по месту их жительства в качестве меры предупреждения.

Еще одним компонентом ювенальной юстиции в Казахстане является система исправительных учреждений, которая регулируется Главой 17 Уголовно-исполнительного кодекса. Основным учреждением, предназначенным для несовершеннолетних правонарушителей, осужденных за совершение преступления, является воспитательная колония, обеспечивающая содержание в условиях обычного, облегченного, льготного и строгого отбывания наказания.

Таким образом, УИК предлагает прогрессивную систему исполнения наказания в виде тюремного заключения на основе последовательного изменения условий исполнения приговора, которая предназначена для стимулирования социального и законопослушного поведения правонарушителей.

Не существует прозрачного механизма контроля, направленного на мониторинг принятия решений и процедуру перевода несовершеннолетних из одного типа условий тюремного заключения в другой, который обеспечивал бы соблюдение законности и справедливости.

Закон не дает четкого руководства в отношении критериев принятия решений о переводе несовершеннолетних. Нет упоминания о необходимости отчета о социальном обследовании и отчета об исследовании поведения несовершеннолетнего. Таким образом, недостаточное регулирование и отсутствие контроля создают реальный риск незаконных действий со стороны тюремной администрации.

⁶ Статья 120 Уголовного кодекса

⁷ Статья 122 Уголовного кодекса

⁸ Статья 123 Уголовного кодекса

⁹ Статья 124 Уголовного кодекса

¹⁰ Часть 3 Статьи 177 Уголовного кодекса

¹¹ Часть 1 Статьи 124 Уголовного кодекса

Система исправительных учреждений в Казахстане основана на старой советской модели колоний, когда отбывающие срок лица содержатся все вместе в бараках, а не в закрытых камерах, как на Западе. Такие колонии дают возможность формированию преступных групп, что приводит к нарушению безопасности и прав заключенных со стороны других заключенных, а также к процветанию криминального микроклимата внутри тюремных стен.

Из-за жестких реалий казахстанских тюрем наиболее важным является содержание несовершеннолетних только в помещениях для несовершеннолетних, избегая перевода в помещения для взрослых даже после достижения ими 18 лет. Можно создать отдельные секции для несовершеннолетних младшего и старшего возраста для того, чтобы снизить риск эксплуатации и злоупотребления незрелостью и уязвимостью лиц младшего возраста.

Учитывая, что изоляция от общества наносит большой вред психическому и моральному развитию ребенка, чем взрослого, важно, чтобы государство применяло меры наказания, не связанные с лишением свободы, либо практиковало помещение в специальные школы вместо лишения свободы несовершеннолетних правонарушителей.

Кыргызстан

В Кыргызстане несовершеннолетние подозреваемые и обвиняемые могут быть "... в исключительных случаях с согласия прокурора помещены в те же камеры, что и взрослые." Это положение является прямым нарушением параграфа 134 Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

Законодательство также не содержит подробных указаний в отношении того, что является исключительным случаем.¹² Закон равнодушен к особым нуждам несовершеннолетних и возможным рискам негативного влияния на несовершеннолетних со стороны взрослых преступников. Он не содержит положений об обеспечении особого внимания и защиты несовершеннолетних,

арестованных и находящихся под стражей до начала судебного процесса.

Правила внутреннего распорядка о содержании под стражей в изоляторе временного содержания в полицейских участках устанавливают общее правило о том, что "несовершеннолетние помещаются в небольшие камеры в соответствии со своим возрастом, физическим развитием, личностными характеристиками и психологической совместимостью". В действительности, у полицейских нет способов определения совместимости и иных психологических факторов, когда они помещают несовершеннолетних в ИВС. Таким образом, данные правила являются лишь декларацией, не оказывающей заметного влияния на практику содержания несовершеннолетних под стражей.

В отличие от Правил ООН по защите лишенных свободы несовершеннолетних, законодательство Кыргызстана разрешает заключение несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых в одиночную камеру. Международное право однозначно считает одиночное заключение жестоким, бесчеловечным или унижающим человеческое достоинство обращением или наказанием, независимо от лежащей в основе мотивировки о защите безопасности жизни и здоровья или невозможности обеспечить раздельное содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых лиц. Тот же запрещающий стандарт должен быть применен и в отношении практики помещения заключенных в дисциплинарный изолятор.¹³

Существуют некоторые положительные аспекты в отношении защиты прав несовершеннолетних, находящихся под арестом. К примеру, несовершеннолетние правонарушители могут получать информацию о своих правах, обязанностях, процедурах и условиях исполнения приговора, вынесенного судом.¹⁴ В Статье 14 УИК оговаривается право арестованного подавать жалобы и подавать заявления или иные апелляции без цензуры в отношении содержания. Тюремная администрация должна послать жалобу или просьбу арестованного властям, которым оно адресовано, не позднее, чем в течение 24 часов после получения, за исключением праздничных и выходных дней. Для эффективной реализации этого права важно,

¹² Статья 29 Закона Кыргызской Республики «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений»

¹³ Статья 108 УИК Кыргызстана
¹⁴ Статья 11 УИК Кыргызстана

чтобы несовершеннолетним арестованным незамедлительно и надлежащим образом сообщили об их праве на подачу жалоб, о разрешенных каналах подачи жалоб и адресах органов, куда можно посылать апелляции. В законодательстве не прописаны обязанности тюремной администрации по предоставлению информации в отношении реализации права арестованных на подачу жалоб.

В целях предотвращения насилия в отношении несовершеннолетних в исправительных учреждениях и иных учреждениях закрытого типа, важно внедрить эффективный механизм расследований и искоренения пыток, плохого обращения и издевательств над несовершеннолетними.

Элементы механизма предупреждения

- Ликвидировать совместное содержание несовершеннолетних и взрослых правонарушителей в общих камерах и запретить одиночное и дисциплинарное заключение несовершеннолетних арестованных.
- Внедрить на практике необходимые инструменты определения психологической совместимости несовершеннолетних и своевременной помощи в навыках межличностного общения несовершеннолетним правонарушителям. Несовершеннолетние с повышенным риском виктимизации не должны помещаться вместе с несовершеннолетними, имеющими склонность к агрессии и насилию.
- Создать надлежащую правовую основу для общественного контроля, что позволит организациям гражданского общества принимать участие в предотвращении пыток и плохого обращения путем мониторинга и посещений без предварительного предупреждения исправительных учреждений, а также в проведении общественных расследований обвинений в плохом обращении с арестованными несовершеннолетними.
- Предоставить правовые и практические гарантии для четкого и прозрачного механизма жалоб, а также обязанностей и ответственности тюремных администраций за

предоставление информации, разъяснений и помощи несовершеннолетним арестованным в реализации их права на подачу жалоб.

- Использовать технические средства предотвращения пыток и плохого обращения путем установки камер наблюдения в помещениях исправительных учреждений и местах содержания под стражей несовершеннолетних, включая регулярный общественный мониторинг такой информации, полученной при помощи наблюдения.
- Разработать и внедрить программы образования и развития потенциала по использованию ненасильственных способов урегулирования межличностных конфликтов, а также информационные материалы по правам несовершеннолетних, включая уголовную ответственность за их нарушение.

Таджикистан

Необходимо обеспечить наличие в уголовно-процессуальном законе соответствующих механизмов по предотвращению насилия в отношении заключенных несовершеннолетних. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан (УПК), схожий с кодексами других центрально-азиатских государств, содержит отдельный раздел о «Производстве по делам о преступлениях несовершеннолетних». Тем не менее, положения о защитных мерах не содержат важных гарантий защиты несовершеннолетнего от пыток и жестокого обращения. Такое отсутствие абсолютного запрета пыток и плохого обращения в отношении подозреваемых несовершеннолетних и ответчиков в уголовном процессе создает для них угрозу подобного обращения, в особенности во время ареста и содержания под стражей.

Хотя статья 427 УПК и указывает на исключительный характер содержания под стражей несовершеннолетних, такие условия предусмотрены лишь для совершивших тяжкие преступления. Это противоречит международным нормам, в которых содержится запрет на применение задержания, основываясь исключительно на тяжести уголовного обвинения, что нарушает презумпцию невиновности и право на свободу.

Принятие во внимание дополнительных условий и индивидуальных обстоятельств, включая риск совершения нового преступления, степень агрессивности в поведении, возможное воздействие на других несовершеннолетних, и т.д., должно стать обязательным требованием закона.

Самое важное, чтобы законодательные основания для содержания под стражей включали в себя оценку, основанную на доказательствах, вынесенную судом о том, что содержание под стражей определенного несовершеннолетнего-ответчика не приведет к большему вреду и угрозе, чем разрешение остаться на свободе. Подобные доказательства должны собираться с участием психологов и социальных работников, а также в рамках отчета о социальном обследовании для суда.

Уголовно-процессуальным законодательством Таджикистана не предусмотрено незамедлительное уведомление родителей либо иных законных представителей несовершеннолетнего в случае его ареста или задержания. Несомненно, что такое положение ставит несовершеннолетних в крайне уязвимое положение и создает высокую вероятность нарушения прав несовершеннолетних, включая применения к ним насилия и пыток со стороны органов уголовного преследования.

Уголовно-процессуальный кодекс должен быть дополнен тем, чтобы включить обязательство об уведомлении близких родственников либо иных законных представителей несовершеннолетнего не позднее, чем через 3 часа после задержания. Вдобавок к этому, несовершеннолетнему подозреваемому должен быть незамедлительно предоставлен доступ к адвокату. Необходимо гарантировать присутствие защитника и юридического опекуна во время слушаний по вынесению решения о помещении несовершеннолетнего в следственный изолятор.

В целях обеспечения немедленного доступа адвоката к несовершеннолетнему подозреваемому либо ответчику, необходимо создать систему правовой помощи несовершеннолетним.

В уголовном кодексе Таджикистана есть отдельный раздел о «Преступлениях против семьи и несовершеннолетних», призванный защищать права несовершеннолетних. Тем не менее, толкование уголовных деяний в этом разделе не дает ссылку на лиц, на которых

возложены воспитательные функции, как на возможных правонарушителей, которые могут совершить преступление против детей. Это ослабляет защиту несовершеннолетних в частных и государственных образовательных учреждениях.

Введение в закон уголовной ответственности за пытки можно считать одним из положительных изменений в области защиты прав несовершеннолетних, принятых недавно. Тем не менее, остается неизвестным как это положение применяется в тюрьмах в связи с государственной практикой.

Следует отметить, что указание в ч.2 ст. 143 УК РТ на применение пыток в отношении заведомо несовершеннолетнего, не только создаёт определённую возможность избежать уголовной ответственности более строгого характера в случае использования пыток.¹⁵ В контексте уголовной процедуры условие о «заведомо несовершеннолетнем» представляется чрезмерным, поскольку возраст лица определяется до начала любых следственных действий в отношении него. В этой связи, рекомендуется применить презумпцию знания к официальным лицам, уполномоченным контролировать соблюдение прав несовершеннолетних в местах содержания под стражей, поскольку они информированы о том, что возраст лица, содержащегося под стражей младше 18 лет.

Эффективным инструментом в борьбе с пытками является возможность подачи жалобы на неправомерное действие (бездействие) со стороны государственных служащих, получение своевременного ответа на жалобу и возможность провести независимое общественное расследование каждого случая применения насилия в отношении детей в тюрьмах.

В 2009 году, Комиссия по правам ребенка Таджикистана приняла документ под названием «Процедура подачи жалоб детьми в закрытых учреждениях». Не совсем ясно как данный документ будет применяться на практике в закрытых учреждениях, и информированы ли несовершеннолетние о своих правах, а также имеются ли реальные возможности для того, чтобы они могли передать жалобу и добиться эффективного разрешения проблем. Документ не имеет обязательного статуса закона, и не является подзаконным актом, чтобы выступать в качестве операционного инструмента.

¹⁵ Статья. 143 (часть 2) УПК РТ

Выводы

Необходимо предпринимать систематические усилия для защиты несовершеннолетних от насилия в пенитенциарных учреждениях и других учреждениях закрытого типа.

Меры должны быть направлены на потенциальные источники насилия:

- противозаконные действия сотрудников тюрьмы;
- противозаконные действия других лиц (включая осужденных несовершеннолетних и взрослых)

Эффективное предупреждение включает в себя:

- Законодательные изменения, выраженные через принятие универсального законодательного акта о правах ребенка (в Казахстане такой закон есть, но его нет в Таджикистане)
- Установление строгой уголовной ответственности за пытки и жестокое обращение в отношении несовершеннолетних, а также создание эффективных процедур расследования в целях практического применения.

- Обеспечить обязательный ранний доступ несовершеннолетних к квалифицированной правовой помощи (ни в одной из рассматриваемых стран нет такого механизма)

- Создать простую и ясную процедуру подачи жалоб, которая была бы понятна и доступна всем несовершеннолетним в тюрьмах и других закрытых учреждениях, включая систему немедленного реагирования на подобные жалобы

- Разработать систему социальной, психологической и другой помощи детям для предотвращения насилия и издевательств

- Создать механизм общественного расследования заявлений о пытках и жестоком обращении

Эти меры, наряду с дальнейшей гармонизацией национальных законодательств с международными стандартами в области защиты детей и несовершеннолетних, приведут к ощутимым результатам в борьбе с насилием против детей.

Апрель 2014

Международная тюремная реформа выражает благодарность Максиму Гета и Куату Рахимбердину за подготовку, и Назгуль Ергалиевой за обзор данного документа.

Данный документ был разработан в рамках проекта Международной тюремной реформы «Гуманизация системы уголовного правосудия Кыргызстана и Таджикистана путем создания уголовных кодексов в соответствии с международными стандартами прав человека». Содержание данного документа является исключительной ответственностью Международной тюремной реформы, и ни при каких обстоятельствах не может рассматриваться как отражение позиции DFID и Посольства Великобритании в Бишкеке.

Данную публикацию можно свободно рассматривать, делать выдержки, воспроизводить и переводить частично или полностью, кроме целей продажи или использования в коммерческих целях. Любые изменения текста данной публикации должны быть утверждены Международной тюремной реформой. Необходимо давать надлежащие ссылки на Международную тюремную реформу и данную публикацию. Запросы относительно данной публикации необходимо отправлять по следующему адресу ddildabek@penalreform.org.

Международная тюремная реформа
в Центральной Азии
Пр. Кабанбай Батыра 7/1, 20-й подъезд,
Астана, Казахстан, 010000
Телефоны: +7 (7172) 79 88 84, 79 88 85, 79 88 86
Email: priastana@penalreform.org
www.penalreform.org