

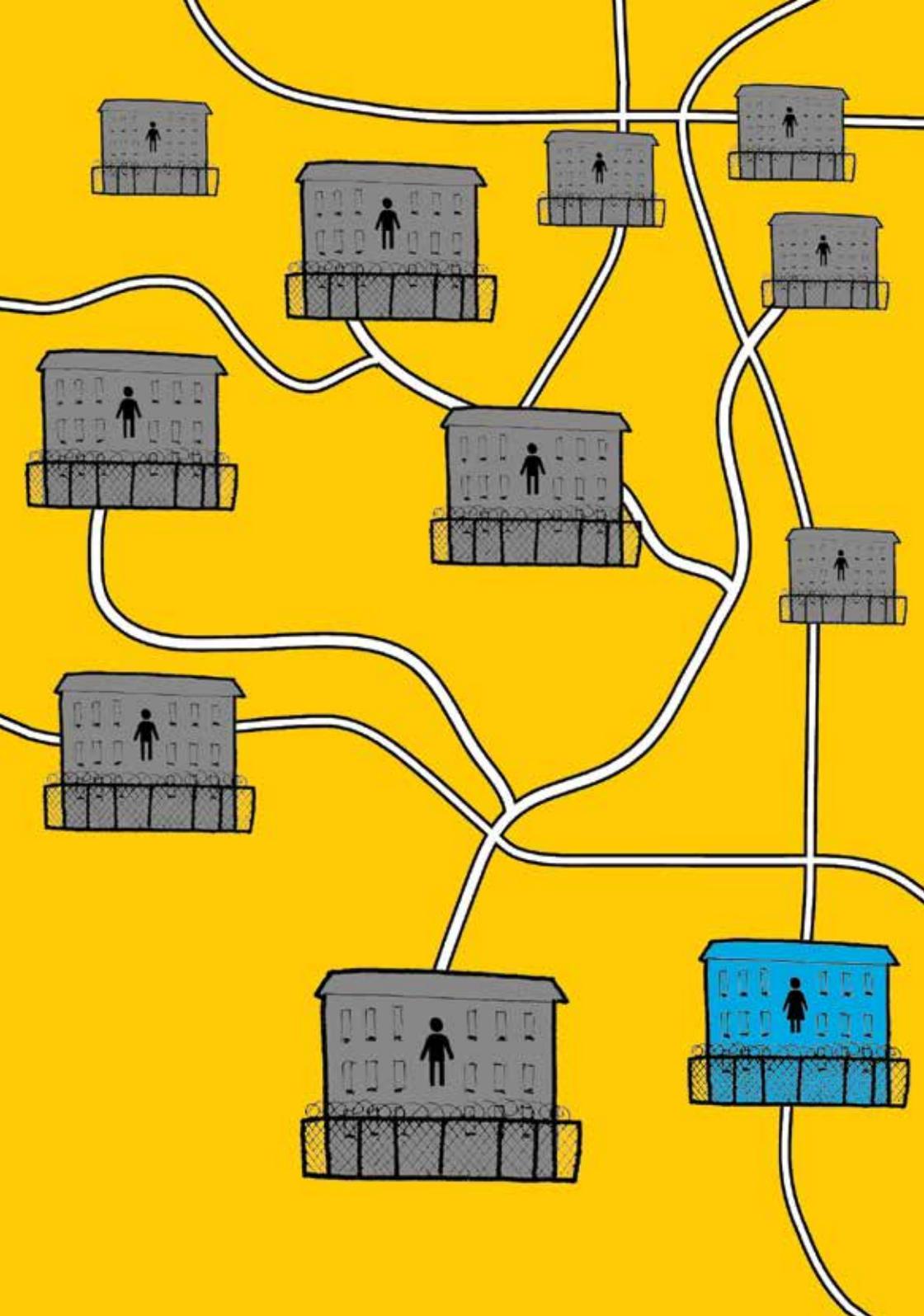
Бангкокские
правила ООН:
материалы по
практическому
применению



Бангкокские правила ООН, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и женщинами-правонарушителями

Краткое руководство





Бангкокские правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и женщинами-правонарушителями

Более полумиллиона женщин и девушек по всему миру отбывают наказание в виде лишения свободы в результате вынесения обвинительного приговора или ожидают суда в следственных изоляторах, что сохраняет за ними статус невиновных. Их доля в общем количестве заключенных составляет от двух до девяти процентов; однако данный показатель растет с каждым годом — и темпы его роста превышают аналогичный показатель для мужчин.

Характеристика женщин-заключенных

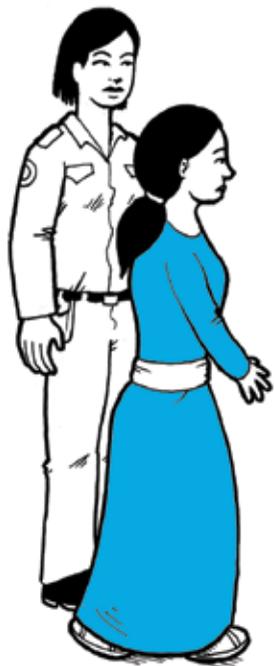
Равное наказание осужденных женщин так же как и мужчин не приведет к гендерному равенству. Причины, по которым женщины совершают уголовные преступления отличаются от мужчин.

Факты

- ➔ Значительная часть женщин-правонарушителей оказывается в тюрьме в следствие прямой или косвенной дискриминации и ограничений прав.
- ➔ Основными преступлениями, совершаемыми женщинами, являются мелкие преступления, связанные с бедственным положением, например, кражи, махинации и преступления, связанные с наркотиками.
- ➔ Лишь небольшая часть женщин осуждены за совершение насильственных преступлений, и большинство из них сами являются жертвами насилия.



Бангкокские правила



Поскольку число женщин и девушек в среднем составляет от двух до девяти процентов от числа заключенных, их характеристики и потребности не замечаются и в большей части остаются неудовлетворенными системами уголовного правосудия. Тюремь и их режимы — начиная от архитектуры тюрем и процедур безопасности до медицинских учреждений, свиданий с семьей и возможностей обучения — как правило, созданы для мужчин.

Кроме того, в международных стандартах присутствовал пробел в части удовлетворения потребностей женщин в системе уголовного правосудия. Данный пробел был ликвидирован в декабре 2010 года после принятия Генеральной Ассамблеей ООН **Правил ООН, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы, также известных как Бангкокские правила** (Резолюция A/RES/65/229).

Правила являются крайне важными для защиты прав женщин правонарушителей и заключенных, в них содержатся положения для удовлетворения потребностей женщин и порядок разрешения различных ситуаций, послуживших причинами их возникновения. Бангкокские правила также являются первым международным документом, направленным на удовлетворение потребностей детей, находящихся в тюрьме вместе со своими родителями.

Факт единодушного голосования 193 стран-членов ООН за принятие Бангкокских правил послужил доказательством того, что женщины в системе уголовного правосудия обладают гендерными характеристиками и потребностями, и признанием необходимости их уважения и защиты.

В некоторых странах, таких как Иордания, заключение женщин осуществляется с целью их защиты от «преступлений чести», при этом сроки тюремного заключения в ряде случаев могут превышать десять лет.



Кого защищают Бангкокские правила?

- ➔ Женщины-заключенные, ожидающие суда, и поэтому имеющие статус невиновных, а также отбывающие наказание в результате вынесения обвинительного приговора. Правила также защищают женщин, помещенных государством в тюрьмы с целью защиты.
- ➔ Женщины-правонарушители, которым вынесен приговор, не связанный с заключением (мера или санкция, не связанная с лишением свободы).
- ➔ Дети родителей-заключенных, находящиеся в тюрьме вместе со своими родителями.
- ➔ Некоторые Правила также защищают мужчин-заключенных и правонарушителей.

Например, признается центральная роль обоих родителей и, следовательно, действие некоторых правил в равной степени распространяется на мужчин-заключенных и правонарушителей, являющихся отцами.

Согласно оценкам, в мире проживает несколько миллионов детей, один из родителей которых находится в тюрьме, и десятки тысяч детей, пребывающие в ней со своими матерями.



Почему они носят название «Бангкокские правила»?

Создание Бангкокских правил ООН было инициировано Правительством Таиланда, Ее Королевское Высочество Принцесса Бажракитиябха сыграла ключевую роль в разработке Правил.



В Англии и Уэльсе половина женщин в заключении заявили о том, что они стали жертвами домашнего насилия, и одна из трех стала жертвой сексуального насилия



О чем говорится в Бангкокских правилах?

Бангкокские правила состоят из 70 правил, которые содержат методические принципы для представителей законодательной власти, судебных органов и сотрудников тюрем для снижения числа тюремных приговоров женщинам и для удовлетворения специфических потребностей женщин в заключении.

Вынесение женщинам приговоров, не связанных с тюремным заключением

Бангкокские правила содержат методические принципы для вынесения альтернативных решений содержанию в следственном изоляторе и заключению в результате вынесения обвинительного приговора с учетом гендерного фактора, рассматривающие большинство наиболее распространенных правонарушений. Они признают, что заключение, как правило, является неэффективным и зачастую ущербным решением для женщин-правонарушителей, препятствующим их социальной реинтеграции и возможности вести продуктивный и законопослушный образ жизни после выхода на свободу.

Одной из гендерных альтернатив заключению является оказание консультационных услуг с предоставлением инфраструктуры по уходу за детьми. Это позволяет женщинам-правонарушителям, которые являются матерями, избавиться от основополагающих причин, повлекших совершение уголовного преступления, и одновременно продолжать заботиться о детях.



В США по-прежнему широко распространена практика приковывания женщин-заключенных во время родов.



В случае заключения...

Бангкокские правила содержат методические принципы, охватывающие широкий круг вопросов, связанных с тюремным режимом: здравоохранение, программы реабилитации, обучение работников тюрем и права на свидания, позволяющие удовлетворить различные потребности женщин и девушек в тюрьмах.

Оказание надлежащих медицинских услуг

Помимо охраны репродуктивного здоровья, гендерные решения также необходимы в сфере психического здоровья, наркомании и токсикомании, а также для лечения и профилактики других заболеваний. Женщины-заключенные должны иметь доступ к профилактическим медицинским услугам, например, обследованию на предмет рака молочных желез, наравне с женщинами в обществе.

Гуманное обращение с женщинами

Правила требуют гуманного отношения с женщинами, сохраняющего их чувство достоинства. Например, средства усмирения никогда не должны применяться к женщинам во время родовых схваток, при родах и сразу после родов. Существует явный запрет на использование отдельного или одиночного заключения в качестве дисциплинарной меры для беременных женщин, женщин с грудными детьми и кормящих женщин. Разделение женщины с грудными детьми может оказаться разрушительным и привести к возникновению или ухудшению послеродовой депрессии.



Сохранение уважения к человеческому достоинству во время обысков

Процедура досмотра должна проводиться с сохранением чувства достоинства женщин. Принимая во внимание риск насилия во время проведения первичных досмотров, и куда больший подобный риск во время проведения досмотров с раздеванием или досмотров полостей, их проведение должно осуществляться работниками женского пола и только в случае необходимости и пропорциональности. При возможности, необходимо создание и внедрение альтернативных способов досмотра.

Защита от насилия

Женщины-заключенные подвержены особенно высокому риску сексуального насилия, включая изнасилование, домогательство и сексуальную эксплуатацию в тюрьме. Они беззащитны перед всеми формами сексуальных домогательств работников тюрьмы, включая ненадлежащие касания женщин в процессе досмотров, наблюдение за процессом одевания, принятия душа или похода в туалет.

Оказание услуг детям заключенных

Услуги в тюрьмах должны полностью удовлетворять медицинским, физическим и психическим потребностям детей, пребывающих в заключении вместе с матерями. Поскольку такие дети не являются заключенными, обращение с ними должно быть соответствующим. Правила также требуют принятия ряда специальных мер в отношении матерей перед их поступлением в тюрьму, чтобы они могли организовать альтернативный уход за детьми, оставшимися в обществе.



Во многих тюрьмах весьма распространена практика досмотров с раздеванием после свиданий, что снижает желание женщин видеться с семьей.



Бангкокские правила дополняют существующие Минимальные стандартные правила ООН обращения с заключенными и Токийские правила по альтернативам тюремному заключению.

Внедрение методических принципов

Бангкокские правила являются крайне важным шагом в части обеспечения прав женщин в тюрьмах и женщин-правонарушителей — они содержат методические принципы по созданию и внедрению более подходящей пенитенциарной системы. Как этого достигнуть?

Многие Правила не требуют привлечения дополнительных ресурсов для их внедрения, вместо этого необходимо повышение информированности, изменение отношения и принятых процедур, а также непрерывные инвестиции в обучение работников тюрем, представителей законодательной власти, руководства тюрем и иных лиц, взаимодействующих с женщинами в системе уголовного правосудия.

В процессе обращения с женщинами-заключенными и женщинами-правонарушителями участвуют множество заинтересованных лиц. И каждое из них играет свою роль во внедрении Бангкокских правил



Методические принципы и средства

PRI разработала ряд практических ресурсов для содействия применению Бангкокских правил к женщинам-правонарушителям и женщинам-заключенным. Подробная информация приведена по адресу: www.penalreform.org/priorities/women-in-the-criminal-justice-system/bangkok-rules-2/tools-resources/

➔ Документ-руководство:

Побуждающее к новому взгляду на проблемы руководство по каждому отдельному правилу, предлагаемые меры по применению на уровне разработки политики и на практике, с примерами наилучшей практики.

➔ Индекс – проверочный список для применения:

Всеобъемлющий проверочный список для оценки применения Правил, с разбивкой для различных пользователей. Может использоваться при разработке политики и стратегии.

Оба документа опубликованы совместно с Тайландским Институтом правосудия.

➔ Курс обучения в режиме онлайн:

Бесплатный курс обучения в режиме онлайн, где слушатель может сам выбирать скорость обучения. Курс совмещает анализ Правил, интерактивные зачеты и применение Правил в ситуациях реальной жизни. По окончании обучения выдается сертификат.

Инструменты предлагаются на разных языках.

➔ Руководство по мониторингу с учетом гендерного фактора:

Руководство, помогающее органам, осуществляющим мониторинг мест лишения свободы, учитывать гендерный аспект в своей работе и бороться с насилием против женщин и девочек в местах лишения свободы. Совместная публикация с Ассоциацией по предотвращению пыток.

➔ Электронный бюллетень:

Ежеквартальная сводка информации о женщинах в системе уголовного правосудия, Бангкокских правилах и деятельности PRI и других организаций в связи с Правилами. Подписка по адресу info@penalreform.org

➔ Отчеты:

«Лишенные заботы: девушки в системе уголовного правосудия» акцентирует внимание на специфических проблемах и задачах для девочек и содержит рекомендации для усиления их защиты.

Бангкокские
правила ООН:
материалы по
практическому
применению



Иллюстрации Джона Бишопа
© Penal Reform International 2015

www.penalreform.org

 [@PenalReformInt](https://twitter.com/PenalReformInt)