



ГОМЕЛЬСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПО ИСПОЛНЕНИЮ НАКАЗАНИЙ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Международная конференция «Женщины в местах лишения свободы»

Гомель, Республика Беларусь

11 - 13 октября 2007

80 делегатов из Беларуси, России и Украины, представители государственных органов власти, правоохранительных структур, научного сообщества и общественных организаций, встретились в Гомеле, Республика Беларусь, в период с 11 по 13 октября 2007 года для того, чтобы обсудить проблемы исполнения наказаний в виде лишения свободы в отношении женщин. Гомельская декларация по исполнению наказаний в отношении женщин, следующая ниже, явилась результатом обсуждений и предложений участников конференции. Следует, однако, отметить, что проблемы и меры, указанные в Декларации, не являются в одинаковой степени актуальными для всех участвующих государств, принимая во внимание особенности процесса развития каждой из стран. Данный документ будет направлен в национальные правительства, государственные законодательные и исполнительные органы, правоохранительные структуры, учебные заведения, общественные организации и всем заинтересованным лицам для развития и совершенствования уголовно-исполнительной политики в отношении женщин, находящихся в местах лишения свободы.

Преамбула

Признавая разнообразие культур, суверенность и независимость государств, в то же время, учитывая неразрывную историческую и духовную связь между странами и народами, и общность проблем,

Принимая во внимание важность следования общепризнанным международным стандартам в области содержания и обращения с заключенными и необходимость развития национального законодательства в данной сфере,

Осознавая особую роль женщины в создании и сохранении семьи, и воспитании детей,

Приветствуя практические меры по улучшению условий содержания и обращению с женщинами в местах лишения свободы в странах участвующих в конференции,

Участники международной конференции «Женщины в местах лишения свободы», выделили следующие основные проблемы:

1. Значительный рост женского тюремного населения в последние 5 лет;
2. Рост рецидивной преступности среди женщин;
3. Изменение характера женской преступности, вызванное различными факторами, в том числе социально-экономическими изменениями, происходящими в последние годы;
4. Недостаточное использование имеющихся в законодательстве наказаний, не связанных с лишением свободы, в отношении женщин, а также отсрочки исполнения наказаний беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей;
5. Отсутствие внутри систем исполнения наказаний специализированных подразделений, отвечающих за разработку политики исполнения наказаний в отношении женщин;
6. Отсутствие эффективных программ социальной интеграции, учитывающих особые потребности женщин;
7. Недостаточное правовое регулирование содержания младенцев и маленьких детей, сопровождающих матерей в местах лишения свободы.

Участники конференции признают важность и необходимость принятия на государственном уровне следующих мер:

1. Создание внутри руководящего органа системы исполнения наказаний специализированной группы, отвечающей за разработку политики исполнения наказаний в отношении женщин.

Круг деятельности этой структуры может включать:

- анализ состояния дел в области исполнения наказаний в отношении женщин;
- подготовку предложений по формированию новой стратегии исполнения наказаний в отношении женщин, учитывающей их нужды и потребности, включая разукрупнение колоний для женщин и создание условий отбывания наказания вблизи от места проживания; уменьшение численности в отряде;
- инициирование исследований по отдельным проблемам исполнения наказаний в отношении женщин с участием специалистов различного профиля;
- распространение положительного опыта в сфере содержания женщин в местах лишения свободы между странами.

2. Поднятие престижа сотрудников воспитательной, психологической и социальной служб, учитывая их ключевую роль в социальной интеграции осужденных и подготовке их к освобождению посредством:

- создания и внедрения специализированной профессиональной подготовки сотрудников учреждений для осужденных женщин;
- предоставления возможностей и стимулирование повышения квалификации сотрудников;

- оптимизации условий работы, включая решение задач научно обоснованного соотношения численности и состава персонала учреждений, внедрения в работу исправительных учреждений современных технологий организации труда;
- создания необходимых условий для повышения уровня индивидуальной работы с осужденными;
- развития программ сотрудничества и обмена опытом между учебными заведениями в подготовке и переподготовке сотрудников УИС трех стран, проведения межгосударственных стажировок сотрудников в исправительных учреждениях.

3. Усовершенствование правовой базы, уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, касающегося назначения и исполнения уголовных наказаний в отношении женщин.

Признавая, что законодательная база не достаточно учитывает нужды и потребности женщин,

- нормативные акты УИС стран-участников конференции требуют всестороннего анализа на предмет соответствия международным документам и другим отраслям национального законодательства;
- рекомендовать внести изменения в уголовное законодательство относительно условий применения мер наказания в отношении женщин, имеющих несовершеннолетних детей и рассматривать наличие несовершеннолетних детей в качестве одного из основных критериев при принятии решения о замене не отбытой части наказания на более мягкое и об условно-досрочном освобождении;
- считать необходимым расширение перечня альтернативных мер наказания для осужденных женщин пенсионного возраста, особенно при рассмотрении судами вопроса о замене не отбытой части наказания на более мягкое;
- в интересах защиты семьи и поддержания брачно-семейных отношений рассмотреть возможность о снятии ограничений в отношении количества и длительности свиданий, предоставляемых осужденным женщинам, имеющим несовершеннолетних детей.

Участники конференции считают недопустимым назначение наказания в виде пожизненного лишения свободы для женщин и призывают правительство Украины предпринять необходимые шаги к отмене данного наказания в отношении женщин.

4. Повышение правовой защищенности осужденных женщин через:

- развитие различных форм оказания правовой помощи осужденным;
- введение в штат женских исправительных учреждений юристов, специализирующихся на вопросах социально-правового характера;
- развитие правовых просветительских программ;
- поддержку работы общественных организаций в учреждениях по предоставлению правовой помощи осужденным-женщинам, в т.ч. расширение практики юридических клиник в местах лишения свободы.

5. Сокращение использования наказания в виде лишения свободы в отношении женщин; расширение применения наказаний, не связанных с лишением свободы:

- максимально использовать меры, не связанные с лишением свободы, особенно в отношении беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей;
- для осужденных к мерам, не связанным с изоляцией от общества, создавать специализированные коррекционные программы, отвечающие специфическим нуждам различных категорий (химические зависимости, агрессивное поведение и пр.);
- обеспечить последовательного использование смягчение режима в течение всего периода исполнения наказания.

6. Развитие и совершенствование системы подготовки к освобождению, социальной реабилитации и социального сопровождения женщин, освобождающихся из мест лишения свободы посредством:

- совершенствования системы подготовки осужденных к освобождению через укрепление взаимодействия социальных служб исправительных учреждений с внешними социальными службами, общественными организациями и другими структурами;
- развитие региональных государственных и негосударственных программ социальной помощи женщинам, освобожденным из мест лишения свободы;
- признать недопустимыми случаи ограничения в получении социальных льгот и пособий осужденными женщинами (в частности - пособия на рождение ребенка и пенсионного обеспечения).

7. Уделить особое внимание несовершеннолетним девочкам, находящимся в местах лишения свободы:

- продумать возможность отбывания наказания для несовершеннолетних женского пола в местах максимально приближенных к месту проживания;
- тюремное заключение для девочек должно быть последней мерой, применяемой в качестве наказания для них, и должно продолжаться максимально короткий срок.

8. Принятие национального плана действий в отношении младенцев и маленьких детей, сопровождающих матерей в местах лишения свободы.

Национальный план действий должен учитывать положения международных документов, ратифицированных государством.

1. При составлении плана необходимо учитывать три основных принципа:

- младенцу для полноценного психического и физического развития необходимо главное ухаживающее лицо;
- УИС не может и не должна единолично принимать решения и нести ответственность за устройство жизни и быта младенцев и маленьких детей, сопровождающих матерей в местах лишения свободы;

- все положения национального плана должны основываться на результатах предварительных исследований, проводимых специалистами в области микропедиатрии, детской психологии и психиатрии, психологии детско-родительских отношений и другими.

2. Национальный план действий должен базироваться на приоритетах соблюдения прав ребенка и возможности реализации матерью родительских прав и исполнения родительских обязанностей.

3. Национальный план действий должен включать:

- четкую правовую и финансовую основу функционирования домов ребенка при исправительных учреждениях,

- базовые принципы и стратегию обеспечения прав и законных интересов детей в доме ребенка,

- регламент разрешения (отказа) совместного проживания матери и ребенка в учреждении УИС,

- распределение ответственности за жизнь, здоровье и благополучие детей, находящихся в домах ребенка при колониях, между сотрудниками дома ребенка и осужденными матерями,

- социальные гарантии для беременных женщин и женщин, имеющих маленьких детей.

4. Национальный план действий должен предлагать:

- рекомендации по разделению матери и ребенка (включая предельные возрастные границы пребывания ребенка в учреждении, алгоритм разделения, формы устройства ребенка и пр.)

- рекомендации по содержанию программ обучения осужденных матерей,

- рекомендации по содержанию обучающих программ для персонала,

- рекомендации по восстановлению и поддержанию социальных связей, включая увеличение количества длительных свиданий с членами семьи и близкими родственниками, выход/выезд за пределы колонии с ребенком.

- рекомендации по содержанию и финансовому обеспечению программ пост-пенитенциарного сопровождения матерей с детьми, включая предоставление материальной помощи и временного жилья нуждающимся

9. Обеспечение взаимодействия учреждений уголовно-исполнительной системы и общества в лице общественных объединений и других государственных и негосударственных организаций (учреждений культуры, искусства, образования):

- всесторонне поддерживать на государственном уровне практическую работу общественных организаций в оказании помощи осужденным и освобождающимся женщинам, а также сотрудникам уголовно-исполнительных учреждений;

- поддерживать программы и инициативы в совершенствовании работы исправительных учреждений и защите прав женщин-осужденных, основанных на сотрудничестве УИС, общественных организаций и муниципальных органов.