



**Обзор законодательства и политики в области
предупреждения и устранения насилия
в отношении детей во время их задержания
органами внутренних дел или содержания
под стражей до суда
в Российской Федерации**

www.penalreform.org

Penal Reform International

Head Office
60-62 Commercial Street
London E1 6LT
United Kingdom

Telephone: +44 (0) 207 247 6515

Email: info@penalreform.org

www.penalreform.org

PRI Московский офис

Угловой переулок, дом 2,
Москва, 127055
Российская Федерация

Телефон: +7 499 250 6464

Электронная почта: vsergeyeva@penalreform.org

© Penal Reform International 2012

ISBN: 978-1-909521-02-5

Материалы, содержащиеся в настоящей публикации, могут свободно цитироваться, воспроизводиться, переводиться полностью или частично, но не могут использоваться для продажи или в коммерческих целях. Любые изменения текста данной публикации должны быть одобрены Penal Reform International. При использовании материалов следует делать ссылку на Penal Reform International и настоящую публикацию. Запросы относительно воспроизведения или перевода материалов публикации следует направлять по адресу: publications@penalreform.org.

Penal Reform International (PRI) – международная неправительственная организация, работающая в сфере реформирования систем уголовного правосудия и исполнения наказаний во всем мире. Цель ее деятельности заключается в развитии и продвижении международных стандартов управления правосудием, сокращении излишнего применения тюремного заключения, продвижении наказаний, не связанных с лишением свободы и способствующих как реинтеграции правонарушителей, так и учету интересов жертв преступлений. PRI также содействует предупреждению пыток и жестокого обращения, призывает к соразмерному и деликатному обращению с женщинами и несовершеннолетними в конфликте с законом, выступает за отмену смертной казни. Региональные программы PRI работают в регионе Среднего Востока и Северной Африки, в Центральной и Восточной Европе, в Центральной Азии, на Южном Кавказе. Организация имеет консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете ООН (ЭКОСОС) и при Совете Европы, статус наблюдателя при Африканской Комиссии по правам человека и народов и при Межпарламентском союзе.

Офис PRI в Москве начал работать в 2000 году, его деятельность распространяется на Россию, Украину и Беларусь.

Подписаться на ежемесячный бюллетень PRI можно по адресу:
www.penalreform.org/keep-informed.

Данный материал подготовлен при финансовой поддержке Министерства международного развития Великобритании. Мнения и взгляды, выраженные в данной публикации, могут не совпадать с официальной позицией правительства Великобритании.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
Справочная информация	7
Основные понятия и определения	7
Методология исследования	7
Проблемы и ограничения.....	9
Результаты исследования и рекомендации	10
Информация из доступных источников	10
Содержание под стражей как крайняя мера	12
Ограничение времени содержания под стражей в ИВС и СИЗО	15
Профилактические меры в полиции.....	16
Профилактические меры во время судебного процесса.....	18
Профилактические меры во время предварительного содержания под стражей ..	20
Независимый мониторинг отделений полиции и следственных изоляторов	23
Меры по обеспечению ответственности	24
Приложение I: вопросы для проведения исследования	28

1. ВВЕДЕНИЕ

«Ювенальная юстиция является основным комплексом норм и мер защиты прав ребенка и той сферой, где обязательства государств по защите прав ребенка проявляются наилучшим образом. У нас есть уникальная возможность способствовать смене парадигмы, помогая системе уголовного правосудия эволюционировать от мира взрослых, которому едва ли принадлежат дети и подростки и в котором высок риск подвергнуться насилию, к среде, где дети обладают правами и всегда защищены от любых форм насилия».

Из выступления Специального представителя Генерального секретаря ООН (СПГС) по вопросам насилия в отношении детей Марты Сантос Паис на встрече экспертов, состоявшейся в январе 2012 года в Вене с целью разработки и продвижения эффективных мер защиты детей, оказавшихся в системе ювенальной юстиции, от всех форм насилия.

Насилие в отношении детей, лишенных свободы, – это серьезное нарушение их прав, часто незаметное и мало изученное, несмотря на то что исследование ООН, проведенное в 2006 году, показало, что для детей, находящихся на государственном попечении или в учреждениях системы правосудия, риск подвергнуться насилию выше, чем для большинства остальных детей¹. Получить полную и ясную картину распространенности насилия в отношении детей, содержащихся под стражей, очень сложно. Тем не менее существуют надежные и убедительные свидетельства того, что и в развитых, и в развивающихся странах детям, подвергшимся задержанию в учреждениях полиции и уголовно-исполнительной системы, может угрожать насилие, и что насилие в этих учреждениях широко распространено, а иногда считается нормой.

В условиях содержания под стражей насилие по отношению к детям может принимать различные формы, включая пытки, избиение, изоляцию, применения средств усмирения, изнасилование, домогательства, унижение, причинение себе увечий. Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения или наказания отмечает, что «насилие в местах содержания под стражей, включая учреждения для детей, проявляется в разных формах, главным образом через физическое и сексуальное насилие, словесные оскорбления. Кроме того, дети часто подвергаются насилию в форме дисциплинарного взыскания или наказания или в результате условий их содержания»².

По заявлению Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), насилие по отношению к детям в обществе может приводить к необратимым долгосрочным последствиям.

«В результате насилия возникают факторы риска и рискованного поведения в течение жизни, такие как виктимизация, совершение насильственных действий, подверженность депрессии, курение, ожирение, рискованное сексуальное поведение, нежелательная беременность, употребление алкоголя и наркотиков. Такие факторы риска и формы

¹ Генеральный секретарь ООН, *Доклад по вопросу о насилии в отношении детей в мире, 2006 г. стр.175.*

² *Sexual Violence in Institutions, including in detention facilities (Сексуальное насилие в учреждениях, включая места содержания под стражей)*, сообщение Манфреда Новака, специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения или наказания, 2010 г.

поведения могут стать причиной смерти, самоубийства, инвалидности, таких заболеваний, как сердечно-сосудистые, передающиеся половым путем, онкологические»³.

Государства, являющиеся участниками Конвенции о правах ребенка ООН (КПР), взяли обязательство принимать все возможные законодательные, административные и просветительские меры для защиты детей, содержащихся под стражей, от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление⁴. В соответствии со статьей 40(1) КПР, государства обязаны «признавать право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитывается возраст ребенка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе». Комитет по правам ребенка в своем замечании общего порядка № 10 «Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних» требует запрещения и предупреждения всех форм насилия при обращении с ребенком, находящимся в конфликте с законом⁵. Право детей на свободу от насилия также закреплено в Международном пакте о гражданских и политических правах (МПГПП) и в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство форм обращения или наказания (КПП). В соответствии со статьей 24 МПГПП каждый ребенок имеет право «на такие меры защиты, которые требуются в его положении, как малолетнего». Кроме того, и МПГПП, и КПП запрещают жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение.

Penal Reform International (PRI) провела исследование, целью которого является повышение уровня понимания того, какие специальные правовые и стратегические меры необходимы для устранения и предупреждения насилия в отношении детей, находящихся в местах содержания под стражей в России. Помимо России, исследование проводилось еще в семи странах, где действуют программы PRI, и где PRI может содействовать выполнению своих рекомендаций, а именно: в Бангладеш, Грузии, Иордании, Казахстане, Пакистане, Танзании и Уганде.

В каждой из стран исследование преследовало следующие цели:

- рассмотреть существующие стратегии и законодательные нормы, направленные на предотвращение и выявление насилия, помощь жертвам насилия, наказание виновных;
- выявить имеющиеся недостатки;
- предложить рекомендации по изменению ситуации к лучшему.

В начале доклада предлагается справочная информация и методология исследования, затем полученные данные и рекомендации.

³ ВОЗ и Международное общество по профилактике насилия над детьми и пренебрежения их нуждами (International Society for Prevention of Child Abuse and Neglect), *Preventing child maltreatment: a guide to taking action and generating evidence (Предотвращение жестокого обращения с детьми: руководство по принятию мер и сбору данных)*, 2006 г.

⁴ Конвенция о правах ребенка (КПР), Статья 19.

⁵ Комитет по правам ребенка ООН (КПР), *замечание общего порядка № 10 (2007) «Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних»*, 25 апреля 2007 г., CRC/C/GC/10, п. 13.

2. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Основные понятия и определения

В настоящем исследовании определение «дети» относится ко всем лицам, которым не исполнилось 18 лет⁶. Определение насилия взято в Конвенции о правах ребенка – «все формы физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствие заботы или небрежное обращение, грубое обращение или эксплуатация, включая сексуальное злоупотребление»⁷. Сюда же относится понятие пытки, определяемое Комитетом по правам ребенка в недавнем замечании общего порядка как «насилие во всех его формах в отношении детей с целью получения признания, наказание детей во внесудебном порядке за незаконное или нежелательное поведение, либо с целью принуждения детей заниматься действиями против их собственной воли, что обычно применяется сотрудниками полиции и правоохранительных органов, сотрудниками интернатных и других учреждений и лицами, обладающими властью над детьми, включая частных вооруженных лиц»⁸. Комитет по правам ребенка подчеркивает, что термин «насилие» «ни в коей мере не должен трактоваться для сведения к минимуму значения и необходимости рассмотрения нефизических и/или ненамеренных форм вреда (в частности, таких как отсутствие заботы и плохое психологическое обращение)»⁹.

Методология исследования

Для проведения исследования был разработан список индикаторов, состоящий из законодательных и стратегических мер, способных предотвратить и устранить насилие по отношению к детям, находящимся под стражей. Основой для списка индикаторов стали различные источники, включая совместный доклад Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН), Управления ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Специального представителя Генерального секретаря ООН по вопросам насилия над детьми (СПГС) «*О предотвращении и пресечении насилия по отношению к детям, оказавшимся в системе ювенальной юстиции*» (*Joint Report on Prevention of and Responses to Violence Against Children within the Juvenile Justice System*). Также в основу списка лег план исследования, использованный ЮНИСЕФ в регионе Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств (ЦВЕ/СНГ) для изучения ситуации с пытками и жестоким обращением с детьми в контексте ювенальной юстиции, в частности, их распространенности, влияния, предупреждения, обнаружения, оказания помощи жертвам, ответственности за их применение.

В Приложении 1 приведены показатели, которые включают:

- систематическое получение информации и сбор данных с целью понимания масштаба и характера проблемы;

⁶ КПР, статья 1.

⁷ КПР, статья 19.

⁸ Комитет по правам ребенка ООН (КПР), замечание общего порядка № 13 (2011) «Право ребенка на защиту от всех форм насилия», 18 апреля 2011 г., CRC/C/GC/13, параграф 26.

⁹ Там же, параграф 4.

- наличие комплексной законодательной политики в отношении детей и ювенального судопроизводства, недвусмысленно показывающих, что дети, находящиеся в конфликте с законом, обладают правами, что насилие по отношению к детям в местах содержания под стражей недопустимо, и что виновные будут привлечены к ответственности;
- гарантии использования лишения свободы в качестве крайней меры, при установлении соответствующего минимального возраста уголовной ответственности, наличии программ выведения из-под уголовного преследования и мер, не связанных с лишением свободы;
- гарантии того, что дети находятся под стражей в течение наикратчайшего периода времени, посредством законодательного установления ограничений на их содержание в отделении полиции и следственном изоляторе;
- обеспечение защиты детей, содержащихся под стражей, посредством отделения их от взрослых, привлечения для работы с детьми должным образом обученного, квалифицированного, хорошо оплачиваемого персонала, обеспечения контактов с семьями, адвокатами и представителями общества;
- наличие эффективного механизма подачи жалоб и контроля;
- привлечение к ответственности виновных в совершении насилия в отношении детей посредством расследования обвинений, уголовного преследования лиц, изобличенных доказательствами, установления соразмерных наказаний.

С целью оценки наличия в России соответствующих законодательных норм, стратегических мер и их практического применения было проведено аналитическое исследование, которое заключалось в изучении соответствующей литературы, изучении и обобщении законодательных и стратегических документов, имеющих отношение к показателям, описанным выше. В рамках исследования был использован широкий спектр источников, включая информационные сообщения и доклады межгосударственных организаций, таких как ЮНИСЕФ, ООН, региональные механизмы защиты прав человека, такие как Универсальный периодический обзор (УПО), национальные правозащитные институты, гражданское общество, сообщения средств массовой информации.

Темой настоящего обзора выбрано содержание несовершеннолетних под стражей в полиции и следственных изоляторах, поскольку считается, что нахождение в этих учреждениях может быть особенно опасным для детей. Дети могут быть наиболее уязвимы во время первого контакта с полицией из-за чрезмерного применения силы при задержании и допросе, из-за содержания в течение длительного времени вместе с взрослыми заключенными. Сотрудники полиции могут в течение некоторого времени не регистрировать факт задержания и помещения под стражу, обеспечивая себе таким образом свободу действий. Изоляция ребенка в отделении полиции может быть чрезмерной, включая отказ в доступе к юридической помощи. Родителей могут не ставить в известность о задержании и месте содержания ребенка. В следственном изоляторе дети подвергаются большему риску, чем в исправительном учреждении, потому что содержатся в том же переполненном учреждении, что и взрослые, из-за чего риск подвергнуться насилию возрастает.

Проявления насилия по отношению к девочкам и к мальчикам могут различаться. Девочки всегда составляют меньшинство в системе уголовного правосудия и поэтому нуждаются в особой защите. Из-за небольшого количества девочек, во многих странах до сих пор нет отдельных учреждений для них, и они содержатся со взрослыми женщинами, что может увеличивать для них риск подвергнуться физическому и сексуальному насилию. Также их часто содержат в изолированных помещениях или вдали от дома - для обеспечения содержания девочек и мальчиков в разных учреждениях. В учреждениях для девочек может быть недостаточно персонала женского пола.

Проблемы и ограничения

Цель настоящего обзора – зафиксировать состояние российского действующего законодательства и стратегических мер в сфере предотвращения и сокращения насилия в отношении детей, и таким образом подготовить трамплин для дальнейших действий. Обзор, однако, имеет определенные ограничения. Он не рассматривает, например, первичные и вторичные меры профилактики преступности несовершеннолетних, насилие со стороны полиции вне рамок задержания или содержания под стражей (например, по отношению к детям, живущим или работающим на улице), законодательство и практику в отношении детей в учреждениях, исполняющих наказания или в специальных образовательных учреждениях. Он также не рассматривает положение детей, находящихся в местах содержания под стражей вместе со своими матерями.

Этот обзор основан не на оригинальном исследовании, поэтому зависимость от вторичных источников информации налагает определенные ограничения. Несмотря на стремление PRI обеспечить всесторонний подход к сбору информации, возможно, не все основные источники были изучены. Тем не менее, мы надеемся, что доклад будет полезен в качестве отправной точки для планирования дальнейших действий.

3. РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Информация из доступных источников

Количество детей, находящихся под стражей в полиции и следственных изоляторах

В 2010 году в России 46 954 несовершеннолетних были осуждены за совершение уголовных преступлений, из них 8 644 (18,4%) были осуждены к лишению свободы; в 2011 году было осуждено 38 287 несовершеннолетних, в том числе к лишению свободы – 6 065¹⁰. Количество детей в следственных изоляторах уменьшается с каждым годом: на конец 2011 года в следственных изоляторах находилось 1 781 детей, тогда как в 2010 году их было 2 092, а в 2009 – 2 827¹¹. В рамках настоящего исследования не было обнаружено данных о количестве детей, содержащихся под стражей в полиции.

Что мы знаем о случаях жестокого обращения с детьми в полиции и в следственных изоляторах?

Доступ к надежной и прозрачной информации о масштабах насилия по отношению к детям, находящимся в местах содержания под стражей, ограничен. Проблема заключается в том, что когда правительство не обладает достаточной информацией обо всех сторонах практической деятельности системы уголовного правосудия, возрастает вероятность того, что дети могут подвергаться насилию, что виновные не будут привлечены к ответственности, а случаи жестокого обращения с детьми останутся незамеченными и не будут зафиксированы. Доклад Госдепартамента США о положении с правами человека в 2010 году отмечает наличие «многочисленных достоверных сообщений» о применении сотрудниками правоохранительных органов насилия, пыток, жестокого обращения с целью получения признательных показаний от подозреваемых, в том числе, детей. Доклад также ссылается на утверждения о том, что часто должностные лица не привлекаются должным образом к ответственности за такие действия.

В январе 2012 года средства массовой информации сообщили о том, что 15-летний подросток был до смерти избит во время допроса в отделении полиции в Санкт-Петербурге, за что сотрудник отделения был привлечен к уголовной ответственности¹². В докладе правозащитной организации есть сообщение о том, что в 2010 году сотрудники милиции забрали из дома 14-летнего подростка, отказавшись

¹⁰ Судебный департамент при Верховном суде Российской Федерации, <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=837>; <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=1272> (прочитано 13 ноября 2012).

¹¹ Федеральная служба исполнения наказаний России <http://fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Xar-ka%20v%20CIZOiT/> (прочитано 13 ноября 2012 года).

¹² Статья в Газета.ру, 23 января 2012 г., http://en.gazeta.ru/news/2012/01/23/a_3971629.shtml (прочитано 13 ноября 2012 года).

объяснить его родным причину задержания, и начали избивать его уже в машине по дороге в отделение, заставляя признаться в краже¹³.

В отношении обращения с взрослыми заключенными в местах содержания под стражей, Комитет против пыток (КПП) в 2012 году в своих заключительных замечаниях выразил озабоченность тем, что «продолжают поступать доклады о широко распространенной в стране практике пыток и жестокого обращения с задержанными, в том числе для получения показаний»¹⁴. Ранее, в своих замечаниях 2007 года он отмечал наличие «особенно многочисленных, постоянных и систематических заявлений о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания сотрудниками правоохранительных органов, в том числе отделений полиции»¹⁵. Озабоченность была выражена в связи с тем, что успешность работы сотрудников правоохранительных органов зависит от раскрываемости преступлений, что провоцирует их на применение силы и жестокое обращение в местах содержания под стражей и во время расследования с целью получения признательных показаний. В целом, КПП обратил внимание на безнаказанность сотрудников правоохранительных органов, применяющих пытки.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ СБОРА ДОКАЗАТЕЛЬСТВ И ИНФОРМАЦИИ

- В связи с тем, что существующие данные и исследования не дают полного представления о насилии по отношению к детям в системе уголовного правосудия, следует провести дополнительные исследования, позволяющие судить о масштабе проблемы.
- России следовало бы иметь более эффективную и прозрачную систему сбора и публикации данных в соответствии со следующими показателями, которые могут помочь в искоренении насилия:¹⁶
 - время, проведенное под стражей до приговора
 - время, проведенное под стражей после вынесения приговора
 - количество детей, умерших во время нахождения под стражей в течение 12 месяцев
 - количество детей, не полностью отделенных от взрослых (в процентном отношении к общему числу детей, содержащихся под стражей).

¹³ Информация правозащитного центра Мемориал, 27 июля 2010 г.

<http://www.memo.ru/eng/news/2010/07/28/2807101.htm> (прочитано 13 ноября 2012).

¹⁴ Комитет против пыток ООН (КПП), *Выводы и рекомендации Комитета против пыток: Российская Федерация*, ноябрь 2012 г., CAT/C/CO/RUS/5.

¹⁵ Комитет против пыток ООН (КПП), *Выводы и рекомендации Комитета против пыток: Российская Федерация*, 6 февраля 2007 года, CAT/C/RUS/CO/4 пар.9.

¹⁶ Настоящие индикаторы основаны на индикаторах, рекомендованных ЮНОДК и ЮНСЕФ в *Manual for the measurement of juvenile justice indicators (Руководство по использованию индикаторов для замера состояния ювенальной юстиции)*, 2007, ООН, Нью-Йорк, и индикаторах, приведенных в Detrick S, Abel G, Berger M, Delon, A and Meek R, *Violence against children in conflict with the law: A study on indicators and data collection in Belgium, England and Wales, France and the Netherlands*, 2008, Amsterdam, Defence for Children International.

- количество детей, имевших свидания с родственниками за последние три месяца (в процентном отношении)
- количество детей, освобожденных от уголовной ответственности до суда или в результате решения суда (в процентном отношении)
- количество детей в местах содержания под стражей (на 100 000 детского населения)
- количество детей, умерших во время содержания под стражей за 12 месяцев (на 1 000 детских смертей)
- количество детей, совершивших акты самоповреждения за 12 месяцев (в процентном отношении)
- количество детей, ставших жертвами сексуального насилия во время содержания под стражей в течение 12 месяцев (в процентном отношении)
- количество детей, которые во время содержания под стражей хотя бы 1 раз за 12 месяцев находились в строгих условиях заключения или в одиночном заключении (в процентном отношении)
- наличие системы, обеспечивающей регулярное независимое инспектирование мест содержания под стражей
- наличие специализированных стандартов и норм, относящихся к применению персоналом силы и средств сдерживания в отношении детей, лишенных свободы
- наличие специализированных стандартов и норм применения дисциплинарных мер к несовершеннолетним, лишенным свободы

Руководство, разработанное ЮНОДК – ЮНИСЕФ рекомендует группировать данные в зависимости от возраста, пола, этнической принадлежности, места проживания до задержания, вида правонарушения и вида учреждения, в котором содержится ребенок. Предлагаемые категории учреждений включают: отделения полиции, учреждения для содержания под стражей несовершеннолетних, образовательные/реабилитационные учреждения, тюрьмы, которые определяются как «учреждения для содержания под стражей и детей и взрослых, даже если они содержатся отдельно».

Содержание под стражей как крайняя мера

Содержание детей под стражей следует использовать только в качестве крайней меры. Предотвращение помещения детей в места содержания под стражей – первоочередная мера в целях сокращения числа детей, которые могут быть подвергнуты насилию в этих учреждениях.

Комплексная политика и законодательство в отношении детей в системе уголовного правосудия

В настоящее время в Российской Федерации нет отдельной системы правосудия в отношении несовершеннолетних, также как нет закона или стратегии, которые бы прямо указывали на то, что содержание под стражей ребенка, находящегося

в конфликте с законом, может использоваться только в качестве крайней меры. Акты уголовного законодательства рассматривают детей, как отдельную группу, и содержат специальные разделы, относящиеся к ним.

Минимальный возраст уголовной ответственности

Установление минимального возраста уголовной ответственности как можно выше и ни в коем случае не ниже 12 лет (как рекомендовано Комитетом по правам ребенка ООН¹⁷) является важной профилактической мерой, так как сокращает общее количество детей в местах содержания под стражей. Установление возраста уголовной ответственности выше этого предела также способствует сокращению числа детей в заключении. Законодательство Российской Федерации устанавливает возраст уголовной ответственности за все уголовные преступления 16 лет. Однако за достаточно широкий круг преступлений, от убийства, похищения человека, изнасилования и терроризма до вандализма, кражи и хранения наркотиков дети могут быть привлечены к уголовной ответственности с 14-летнего возраста. Весной 2012 года средства массовой информации сообщили о том, что Государственная Дума готовит проект закона о понижении возраста уголовной ответственности за все уголовные преступления до 14 лет и за некоторые преступления – до 12 лет¹⁸. К ноябрю 2012 года о судьбе законопроекта ничего не было известно.

В соответствии со статьей 27 Уголовно-процессуального кодекса и статьей 20 Уголовного кодекса Российской Федерации, несовершеннолетний правонарушитель, который достиг возраста уголовной ответственности, но вследствие отставания в психическом развитии не мог в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий, не подлежит уголовной ответственности.

Если ребенок совершил общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или совершил административное правонарушение до достижения возраста административной ответственности, в случаях, если необходимо обеспечить защиту его (ее) жизни или здоровья или предупредить совершение повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если его (ее) личность не установлена, либо он (она) не имеет места жительства или вследствие удаленности места проживания не может быть передан родителям, в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», он (она) может быть помещен в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) органов внутренних дел. В этих случаях ребенок может находиться в ЦВСНП до 30 дней. В исключительных случаях этот срок может быть продлен на основании постановления судьи на срок до 15 суток. Есть информация о случаях неправомерного помещения детей в ЦВСНП.

¹⁷ Комитет по правам ребенка ООН (КПР), замечание общего порядка № 10, параграф 32.

¹⁸ *Too young for jail? Russian MPs want 12-year-olds tried as adults*, 1 March 2012, <http://rt.com/news/prime-time/russia-jail-age-juvenile-637/> (прочитано 13 ноября 2012).

Выведение из системы уголовного правосудия

Выведение из формальной системы уголовного правосудия - действенный способ предотвращения насилия в отношении детей в условиях содержания под стражей. Российское законодательство предусматривает ряд мер, допускающих такую возможность.

В соответствии со статьей 427 Уголовно-процессуального кодекса, «если в ходе предварительного расследования уголовного дела о преступлении небольшой или средней тяжести будет установлено, что исправление несовершеннолетнего обвиняемого может быть достигнуто без применения наказания, то следователь с согласия руководителя следственного органа, а также дознаватель с согласия прокурора вправе вынести постановление о прекращении уголовного преследования и возбуждении перед судом ходатайства о применении принудительной меры воспитательного воздействия, предусмотренной частью второй статьи 90 Уголовного кодекса Российской Федерации, которое вместе с уголовным делом направляется руководителем следственного органа или прокурором в суд». К мерам, предусмотренным частью 2 статьи 90 УК РФ, относятся: предупреждение; передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа; возложение обязанностей загладить вред; ограничение досуга; установление особых требований к поведению несовершеннолетнего. В соответствии со статьей 432 Уголовно-процессуального кодекса, «если при рассмотрении уголовного дела о преступлении небольшой или средней тяжести будет установлено, что несовершеннолетний, совершивший это преступление, может быть исправлен без применения уголовного наказания, то суд ... вправе, постановив обвинительный приговор, освободить несовершеннолетнего подсудимого от наказания и применить к нему принудительную меру воспитательного воздействия». Эта же статья предусматривает возможность освобождения от наказания несовершеннолетнего, обвиняемого в совершении средней тяжести или тяжкого преступления, и помещения его в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием.

Меры пресечения, альтернативные содержанию под стражей

Уголовно-процессуальный кодекс¹⁹ предусматривает такую меру пресечения, как «присмотр за несовершеннолетним обвиняемым». Статья 105 УПК РФ указывает, что присмотр за несовершеннолетним подозреваемым/обвиняемым заключается «в обеспечении его надлежащего поведения» родителями, опекунами, попечителями. Надлежащее поведение, по определению статьи 102 УПК, заключается в том, чтобы не покидать место жительства без разрешения дознавателя, следователя или суда и являться в назначенный срок по их вызовам, а также не препятствовать производству по уголовному делу иным путем.

¹⁹ УПК, статья 98.

РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО ПРИМЕНЕНИЯ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ В КАЧЕСТВЕ КРАЙНЕЙ МЕРЫ

- Следует создать отдельную комплексную законодательную базу, обеспечивающую защиту детей на всех этапах уголовного правосудия, от предупреждения совершения преступлений до реинтеграции. Необходимо применение межведомственного подхода с четким распределением сфер ответственности и сроков исполнения.
- Следует помнить об обязательствах, принятых на себя государством в силу ратификации Конвенции о правах ребенка, и не понижать возраст уголовной ответственности.
- Следует уделять больше внимания развитию и внедрению мер, направленных на вывод детей из формальной системы уголовного правосудия, таких как полицейское предупреждение, медиация, альтернативное урегулирование конфликтов. Сотрудники полиции и прокуратуры должны быть обучены использованию таких методов, а судьи должны принимать участие в их разработке, чтобы быть уверенными в их эффективности.
- Законодательство должно включать нормы, налагающие ограничение на использование предварительного заключения и гарантирующее его применение только в качестве крайней меры и на возможно короткий срок, в случаях, если есть риск того, что подсудимый скроется или может представлять опасность для себя или окружающих.

Ограничение времени содержания детей под стражей в ИВС и СИЗО

Ограничение срока содержания под стражей в полиции

Комитет по правам ребенка ООН в своем замечании общего порядка № 10 указывает, что каждый лишенный свободы ребенок должен быть в течение 24 часов доставлен в компетентный орган для рассмотрения законности лишения его свободы²⁰. Чем длительнее период содержания ребенка под стражей без уведомления суда и, возможно, родителей или опекунов, тем выше риск того, что он может подвергнуться насилию. В России подозреваемый в совершении преступления ребенок, также как и взрослый, может быть задержан на 48 часов. По истечении 48 часов с момента задержания подозреваемый подлежит освобождению, если суд не продлит срок задержания еще на 72 часа, что возможно при условии признания задержания законным и обоснованным²¹.

²⁰ Комитет по правам ребенка ООН (КПР), *замечание общего порядка № 10 (2007 год) «Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних»*, 25 апреля 2007 года, CRC/C/GC/10, параграф 83.

²¹ Уголовно-процессуальный кодекс, статья 108, 7(3).

Ограничение срока содержания в следственном изоляторе

В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом заключение под стражу в качестве меры пресечения может быть применено к несовершеннолетнему, если он подозревается или обвиняется в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления, в исключительных случаях - преступления средней тяжести²². Срок содержания под стражей при расследовании преступлений не может превышать 2 месяца, как в отношении взрослых, так и в отношении детей. В случае невозможности закончить предварительное следствие в течение 2 месяцев, суд может продлить содержание под стражей на срок до 6 месяцев. Дальнейшее продление срока до 12 месяцев возможно в отношении лиц, обвиняемых в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, и только в случае особой сложности уголовного дела. Продление содержания под стражей свыше 12 месяцев возможно до 18 месяцев только в исключительных случаях, в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом. Таким образом, в соответствии с российским законодательством максимальный срок содержания под стражей в качестве меры пресечения в отношении и взрослых, и детей составляет 18 месяцев, что значительно больше, чем шестимесячный срок, рекомендованный Комитетом по правам ребенка²³.

РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО ОГРАНИЧЕНИЯ ВРЕМЕНИ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ

- Время содержания ребенка под стражей в органах внутренних дел следует сократить с 48 часов до 24 часов в отношении всех детей, не достигших возраста 18 лет, в соответствии с рекомендациями Комитета по правам ребенка.
- Максимальный срок содержания детей под стражей в следственных изоляторах ФСИН России не должен превышать 6 месяцев, независимо от тяжести преступления, в котором обвиняется несовершеннолетний.

Профилактические меры в полиции

Регистрация задержанных надлежащим образом в течение определенного времени

Регистрация задержанных – важная превентивная мера, поскольку предусматривает, что отделение полиции обеспечивает регистрацию всех задержанных и несет ответственность за обращение с задержанным ребенком. В соответствии с федеральным законом «О полиции»²⁴, в отделении полиции составляется протокол о задержании, в котором указываются дата, время и место его составления, должность, фамилия и инициалы сотрудника полиции, составившего протокол,

²² Уголовно-процессуальный кодекс, статья 108.

²³ Комитет по правам ребенка ООН (КПР), *замечание общего порядка № 10 (2007 год) «Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних»*, 25 апреля 2007 года, CRC/C/GC/10, параграф 83.

²⁴ Федеральный Закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», статья 14.

сведения о задержанном лице, дата, время, место, основания и мотивы задержания, а также факт уведомления близких родственников или близких лиц задержанного лица. Протокол о задержании должен быть составлен в течение трех часов с момента доставления в отделение полиции и подписан сотрудником, составившим его, и задержанным. В своих материалах к Универсальному периодическому обзору (УПО) в 2008 году российские НПО отмечали, что сотрудники полиции часто не соблюдают права задержанных, в том числе, не указывают в протоколе реальное время или дату задержания²⁵. Положение детей отдельно описано не было.

Сотрудники полиции, специально подготовленные для работы с детьми

Международные стандарты²⁶ указывают, что в полиции должны быть сотрудники, которые специально подготовлены для работы с детьми-правонарушителями, и ребенка после задержания следует как можно скорее направлять к офицеру, имеющему специальную подготовку. В российской полиции есть специальное подразделение для работы с детьми – Подразделение по делам несовершеннолетних.

Содержание отдельно от взрослых

Статья 33 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» говорит о том, что дети должны содержаться отдельно от взрослых как в изоляторах временного содержания Министерства внутренних дел, так и в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний. Права подозреваемых и обвиняемых в совершении административных преступлений закреплены в Кодексе об административных правонарушениях, который также предусматривает раздельное содержание детей и взрослых.

Присутствие адвокатов, родителей и других заинтересованных лиц во время допроса

Контакт с внешним миром может быть, с одной стороны, жизненно важным механизмом предупреждения насилия, а с другой – возможностью для ребенка рассказать о применении насилия. Статья 14 закона «О полиции» требует, чтобы о каждом случае задержания несовершеннолетнего полиция незамедлительно уведомляла его родителей или иных законных представителей. Статья 423 Уголовно-процессуального кодекса требует, чтобы о задержании, заключении под стражу или продлении срока содержания под стражей несовершеннолетнего подозреваемого/обвиняемого незамедлительно извещались его законные представители, в число которых, в соответствии со статьей 5 УПК входят родители, усыновители, опекуны или попечители, представители учреждений или организаций, на попечении которых находится несовершеннолетний, органы опеки и попечительства. Статья 426 УПК допускает участие законных представителей несовершеннолетнего с момента первого допроса, но не требует этого. В соответствии со статьей 425 УПК, если подозреваемый/обвиняемый младше 16 лет, либо достиг 16 лет, но страдает психическим

²⁵ УВКПЧ, Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон, Совет по правам человека, Рабочая группа по Универсальному периодическому обзору (OHCHR, Summary of Stakeholder Information, Human Rights Council, Working Group of the Universal Periodic Review), 2008 год.

²⁶ Пекинские правила, п. 12.1; Эр-Риядские руководящие принципы, п. 58.

расстройством или отстает в психическом развитии, участие в его допросе педагога или психолога обязательно. Кроме того, в допросе несовершеннолетнего подозреваемого/обвиняемого участвует защитник, который вправе задавать ему вопросы, знакомиться с протоколом, делать замечания о правильности и полноте сделанных в нем записей. Однако, есть сообщения о случаях, когда адвокаты, принимая участие в допросах, не предпринимают никаких усилий, чтобы защитить законные права своих клиентов²⁷.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НАСИЛИЯ ПО ОТНОШЕНИЮ К ДЕТЯМ ВО ВРЕМЯ ИХ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ В УЧРЕЖДЕНИЯХ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

- Законодательство должно предусматривать обязательное участие адвоката во время допроса ребенка в отделении полиции.
- В полиции следует создать комплексную службу, состоящую из специалистов в области прав ребенка.

Профилактические меры во время судебного процесса

Поддержка со стороны социального работника/сотрудника службы пробации в определении меры пресечения, не связанной с лишением свободы

В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом, при решении вопроса об избрании меры пресечения суд принимает во внимание тяжесть деяния, сведения о личности подозреваемого или обвиняемого, возраст, состояние здоровья. В рамках пилотных проектов Программы развития ООН в РФ «Поддержка становления правосудия в отношении несовершеннолетних» с 1999 года по 2003 год в некоторых судах общей юрисдикции Санкт-Петербурга, Ростовской и Саратовской областей, Республик Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкария и Ингушетия началось применение ювенальных технологий. В частности, были введены в качестве участника судебного процесса социальные работники при суде, осуществляющие социально-психологическое сопровождение несовершеннолетнего в судебном процессе, подготовку для суда доклада о личности несовершеннолетнего и условиях его жизни и воспитания, а также предложений по устранению причин и условий совершения преступления и формированию реабилитационных профилактических программ²⁸. В разных регионах России применяются различные механизмы использования ювенальных технологий. Согласно информации, предоставленной судами субъектов Российской Федерации, в 2010 году ювенальные технологии в сфере правосудия по делам о преступлениях несовершеннолетних применялись в судах общей юрисдикции 52-х субъектов РФ²⁹.

²⁷ Госдепартамент США Доклад о правах человека в 2010 году: Россия, 2011 г.,

<http://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/2010/eur/154447.htm> (прочитано 13 ноября 2012 года).

²⁸ Справка по результатам обобщения информации судов субъектов РФ об использовании ювенальных технологий судами общей юрисдикции, подготовленная Рабочей группой при Совете судей РФ по вопросам создания и развития ювенальной юстиции в системе правосудия РФ, 2010 год,

http://www.rostoblsud.ru/ne_4475065.

²⁹ Там же.

Предоставление юридической помощи во время судебного процесса

В соответствии со статьей 51 Уголовно-процессуального кодекса, «участие защитника в уголовном судопроизводстве обязательно, если... подозреваемый, обвиняемый является несовершеннолетним». Если несовершеннолетний или его родители/законные представители не хотят или не могут пригласить адвоката, это делает дознаватель или следователь, а услуги адвоката будут оплачены из средств федерального бюджета. Статья 18 закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» предусматривает предоставление подозреваемому/обвиняемому свиданий с адвокатом с момента задержания, «наедине и конфиденциально без ограничения их числа и продолжительности».

Исключение доказательств, полученных путем применения пыток или угроз

Суды, принимающие во внимание доказательства, полученные с применением пыток или угроз, усугубляют проблему безнаказанности и способствуют тому, что эта практика становится обычной при расследовании преступлений несовершеннолетних. В соответствии с законом, доказательства, полученные в результате применения пыток, являются недопустимыми. Однако, по замечанию Комитета против пыток (КПП), на практике лишены свободы лица подвергаются пыткам или жестокому обращению с целью принуждения их к даче признательных показаний, и такие показания впоследствии принимаются судами без проведения тщательного расследования утверждений о применении пыток. КПП также выразил обеспокоенность в связи с отсутствием «информации о делах, в которых суд требовал бы расследовать утверждения обвиняемых о том, что они признались в совершении преступлений под принуждением, отложил бы рассмотрение уголовного дела до проведения такого расследования и/или признал бы такие признательные показания или иные доказательства неприемлемыми»³⁰. В 2007 году Комитет выразил мнение, что «суды, по всей видимости, не получили указаний считать такие доказательства неприемлемыми и назначать немедленное, беспристрастное и эффективное расследование по таким фактам»³¹.

РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО РАБОТЫ СУДОВ

- Суды, принимая решения, должны получать поддержку со стороны социальных работников, сотрудников службы пробации или иных ответственных лиц, обеспечивающих связь между семьей и местным сообществом и способных предложить альтернативы содержанию под стражей.
- В законодательство должны быть включены положения, ясно предписывающие, какие меры следует принимать суду при наличии подозрения в том, что показания были получены в результате пыток или жестокого обращения.

³⁰ Комитет против пыток ООН (КПП), *Выводы и рекомендации Комитета против пыток: Российская Федерация, ноябрь 2012 г.*, CAT/C/RUS/CO/5 [предварительная версия].

³¹ Комитет против пыток ООН (КПП), *Выводы и рекомендации Комитета против пыток: Российская Федерация*, 6 февраля 2007 года, CAT/C/RUS/CO/4 пар.20.

Профилактические меры в учреждениях предварительного содержания под стражей

Раздельное содержание детей и взрослых

В соответствии со статьей 33 закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», несовершеннолетние и взрослые содержатся раздельно. Однако «в исключительных случаях с согласия прокурора в камерах, где содержатся несовершеннолетние, допускается содержание положительно характеризующихся взрослых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности за преступления небольшой и средней тяжести». В «Правилах внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» указано, что отбор положительно характеризующихся взрослых осуществляется инспектором по воспитательной работе и психологом по согласованию с работником оперативной службы.

Регулярные свидания с родителями/опекунами/членами семьи, другими лицами

В соответствии со статьей 55 Семейного кодекса, ребенок, находящийся в экстремальной ситуации, такой как задержание, арест, заключение под стражу, имеет право на общение со своими родителями и другими родственниками. Закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» разрешает как взрослым, так и несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым иметь не более двух свиданий в месяц продолжительностью до трех часов каждое и только на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело. Подозреваемые и обвиняемые могут отправлять за свой счет и получать письма и телеграммы без ограничения, получать посылки и передачи общим весом до 30 кг в месяц, причем вес посылок и передач для несовершеннолетних не ограничен.

Специальные стандарты и нормы, касающиеся дисциплинарных мер и процедур и применения силы по отношению к детям, содержащимся под стражей

В соответствии с законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», по отношению к детям могут применяться такие меры взыскания, как выговор и помещение в карцер или одиночную камеру на срок до 7 суток. Взыскание в виде выговора налагается в устной или письменной форме, другие взыскания – в письменной форме. Подозреваемые и обвиняемые имеют право обратиться с обжалованием взыскания к вышестоящему должностному лицу, прокурору или в суд, однако подача жалобы не останавливает исполнение взыскания. Дети могут быть помещены в карцер или одиночную камеру за оскорбление или притеснение других подозреваемых/обвиняемых, нападение на сотрудников или неподчинение их законным требованиям, хранение, изготовление и употребление алкогольных напитков, участие в азартных играх и другие нарушения установленного порядка. В период содержания в карцере запрещена переписка и свидания, кроме свиданий с защитником и бесед с членами наблюдательной комиссии. Закон не предусматривает телесных наказаний в качестве меры дисциплинарного воздействия в закрытых учреждениях, но и не содержит прямого запрещения их использования.

Статья 44 закона позволяет применение физической силы в отношении подозреваемых и обвиняемых, только если не удастся остановить их противоправные действия или обеспечить выполнение ими законных требований ненасильственным способом.

Правила проведения обыска несовершеннолетних, обеспечивающие уважение их частной жизни и достоинства

В соответствии с «Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы», подозреваемые и обвиняемые, поступившие в следственный изолятор, подвергаются полному обыску, дактилоскопированию и фотографированию. Личный обыск подозреваемых и обвиняемых производится сотрудниками СИЗО одного с ними пола. При полном обыске не должны присутствовать лица противоположного пола, за исключением приглашаемых при необходимости медицинских работников.

Квалифицированный персонал, надлежащим образом обученный и оплачиваемый

В исследовании ООН по вопросу о насилии в отношении детей отмечается, что насилие по отношению к детям в учреждениях часто связано с тем, что там работает неквалифицированный, плохо оплачиваемый персонал. Статус персонала учреждений, где содержатся под стражей несовершеннолетние, еще недостаточно высок в России.

Учреждения должны работать в соответствии с ясной политикой защиты детей, предусматривающей последовательную процедуру реагирования на обвинения в применении насилия и на доказанные случаи насилия

Учреждения содержания под стражей не имеют комплексной политики защиты детей, однозначно утверждающей, что каждый ребенок имеет право на защиту от всех форм насилия, злоупотреблений и эксплуатации, и что каждый сотрудник отделения полиции или следственного изолятора обязан обеспечить такую защиту и немедленно докладывать о любых проблемах, подозрениях или происшествиях соответствующим должностным лицам.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Следует отменить норму закона, допускающую «в исключительных случаях с согласия прокурора» содержание взрослых в камерах следственных изоляторов и изоляторов временного содержания, где содержатся несовершеннолетние
- Следует разработать относящиеся непосредственно к детям законодательные и стратегические меры по организации их свиданий с семьями, отменив необходимость получения письменного разрешения от лица, в чьем производстве находится уголовное дело.

Эти меры должны учитывать следующее:

- Гаванские правила указывают, что несовершеннолетние должны «иметь право на регулярные и частые свидания, в принципе, раз в неделю и не реже раза в месяц»³²;

³² Гаванские правила, правило 60.

- с целью поддержания контактов между детьми и их родственниками и другими лицами следует обеспечить удобное уединенное пространство для проведения свиданий;
 - детей следует помещать в учреждения, находящиеся как можно ближе к месту проживания их семей³³. Гаванские правила призывают государства к децентрализации учреждений для несовершеннолетних, что даст возможность помещать их вблизи места проживания семьи³⁴;
 - детям должна предоставляться помощь в поддержании контактов с их семьями, и их право на неприкосновенность частной жизни должно соблюдаться³⁵;
 - детям следует разрешать общение с другими заслуживающими доверия лицами и представителями гражданских организаций, которые могут оказать помощь в расширении сферы деятельности и поддержки детей, находящихся в заключении, содействуя их развитию и реинтеграции в общество.
- Следует разработать и внедрить во всех учреждениях, где содержатся дети, специальные правила, касающиеся применения по отношению к детям мер дисциплинарного воздействия. Они должны соответствовать положениям Гаванских правил, в частности, содержать запрет на телесные наказания, одиночное заключение и ограничение или лишение контактов с родственниками. Эти правила должны быть известны и детям, и сотрудникам.
- Использование сотрудниками любых телесных наказаний или физического насилия (в том числе, одиночного заключения) по отношению к детям должно быть запрещено законом, а в отношении сотрудников, допустивших насилие, должны быть предусмотрены суровые санкции.
- Следует тщательно подбирать сотрудников, проверять, не совершали ли они уголовных преступлений в прошлом, обучать их надлежащим образом, обеспечивать должный контроль и помощь, полное соответствие сотрудников занимаемой должности и адекватную оплату их труда.
- Персонал учреждений должен получить подготовку в области прав ребенка и использования ненасильственных мер дисциплинарного воздействия.
- Следует прилагать усилия к повышению статуса сотрудников учреждений, где дети содержатся под стражей, с тем чтобы обеспечить привлечение высококвалифицированных работников.
- Персонал должен быть обучен немедленно сообщать о любых проблемах, подозрениях или случаях насилия в отношении детей соответствующим должностным лицам.
- Следует установить ясную политику защиты прав ребенка, включающую последовательную процедуру реагирования на обвинения и случаи применения насилия по отношению к детям.

³³ Комитет по правам ребенка ООН (КПР), *замечание общего порядка № 10 (2007г.) «Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних»*, 25 апреля 2007 г., CRC/C/GC/10, пар. 60.

³⁴ Гаванские правила, правило 30.

³⁵ Гаванские правила, правило 61 и правило 87(е).

Независимый мониторинг отделений полиции и следственных изоляторов

В соответствии с Правилами Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, должностные лица, не принадлежащие к администрации учреждения, должны наделяться правом проведения инспекций на регулярной основе, также как и незапланированных инспекций по собственной инициативе. Такие инспекции могут сыграть важную роль в предупреждении насилия и дать детям возможность довести информацию о насилии до сведения должностных лиц.

Соответствующие международные и региональные инструменты в области прав человека, ратифицированные Россией, и взаимодействие со специальными процедурами ООН

Россия – государство-участник Конвенции о правах ребенка, МПГПП, КПП, ЕКПЧ и ЕКПП, и каждый из документов запрещает применение пыток. Россия не ратифицировала ФПКПП. Россию регулярно посещает КПП (последние визиты были совершены в 2012 и 2010 годах), хотя последний опубликованный доклад относится к визиту 2001 года. Комитет против пыток отмечает, что представители международных организаций (за исключением Европейского комитета по предупреждению пыток) могут беседовать с заключенными только в присутствии представителей администрации учреждения.

Система, гарантирующая регулярное проведение независимых инспекций мест содержания под стражей

Закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» предусматривает независимый мониторинг всех мест принудительного содержания несовершеннолетних, включая следственные изоляторы, и воспитательные колонии (находящиеся в подчинении ФСИН), изоляторы временного содержания и центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (находящиеся в подчинении МВД), образовательные учреждения закрытого типа (находящиеся в подчинении управления образования). Комитет против пыток в 2012 году в своих заключительных замечаниях подверг критике работу общественных наблюдательных комиссий, ответственных за проведение независимого мониторинга, в связи с их неспособностью осуществлять внезапные посещения из-за отсутствия доступа в некоторые из мест содержания под стражей, недостаточным финансированием их деятельности, отметив также сообщения о случаях давления на членов комиссий и то, что доклады о посещении мест содержания под стражей не доводятся до внимания общества.

Кроме того, Уполномоченный при президенте РФ по правам ребенка и Уполномоченные по правам ребенка субъектов РФ (в пределах соответствующих территорий) имеют право без специального разрешения посещать учреждения, в которых содержатся дети. Уполномоченные по правам ребенка есть во всех регионах России. В рамках настоящего исследования не удалось найти информацию о том,

как часто уполномоченные по правам ребенка посещают учреждения, где дети содержатся под стражей, и насколько эффективна их деятельность. Однако российские НПО сообщали, что пенитенциарная система становится менее прозрачной, так как во многих регионах общественным организациям отказывают в посещении закрытых учреждений³⁶.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Сделать определенные шаги к подписанию и ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток.
- Обеспечить, чтобы независимое инспектирование мест содержания под стражей проводилось независимыми квалифицированными органами на регулярной основе, в том числе без предупреждения, с полным доступом во все помещения и возможностью беседовать с детьми и персоналом учреждений без свидетелей.

Меры по обеспечению ответственности

В соответствии с нормами международного права в области прав человека, Россия обязана тщательно и без промедления расследовать сообщения о насилии (в том числе, с применением пыток) по отношению к детям, находящимся в изоляторах временного содержания и следственных изоляторах, привлекать к ответственности тех, кто обоснованно подозревается в совершении этих преступлений, и подвергать их соразмерному наказанию, если вина доказана в ходе судебного разбирательства. Это означает, что дети, содержащиеся под стражей, должны иметь возможность отстаивать свои права и пользоваться эффективными средствами правовой защиты, способствующими тому, чтобы виновные предстали перед судом, а жертвы получили справедливую компенсацию.

В Конституции Российской Федерации говорится, что «права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом», «государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба», и что «каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц».

Насильственные действия в отношении несовершеннолетних, содержащихся под стражей, также как в отношении других лиц, наказываются в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации (раздел VII «Преступления против личности», глава 16 «Преступления против жизни и здоровья»), такими статьями как:

³⁶ Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон, УПР (2009) A/HRC/WG.6/4/RUS/3, пар.22, http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session4/RU/A_HRC_WG6_4_RUS_3_E.PDF (прочитано 13 ноября 2012 года).

- статьи 111, 112 (умышленное причинение тяжкого, средней тяжести вреда здоровью), которые принимают во внимание несовершеннолетний возраст потерпевшего как отягчающее вину обстоятельство;
- статья 115 (умышленное причинение легкого вреда здоровью);
- статья 116 (побои);
- статья 119 (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью).

Статья 117 УК РФ (истязание), содержащая понятие пытки, предусматривает такие отягчающие вину обстоятельства, как несовершеннолетний возраст потерпевшего, его очевидная беспомощность, материальная или иная зависимость от виновного. Однако, эта статья применяется редко. По данным Комитета против пыток, уголовные дела в отношении должностных лиц, обвиняемых в применении пыток, возбуждаются по статьям 286 (превышение должностных полномочий) или 302 (принуждение к даче показаний).

Часть 1 статьи 117 «Истязание» предусматривает максимальное наказание в виде 3-х лет лишения свободы. Однако часть 2 этой статьи, касающаяся тех же деяний, совершенных при отягчающих обстоятельствах, в том числе, в отношении несовершеннолетнего, предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от трех до семи лет³⁷. В соответствии со статьей 302 УК РФ, принуждение подозреваемого или обвиняемого к даче показаний путем применения угроз, шантажа или иных незаконных действий наказывается ограничением свободы, либо принудительными работами, либо лишением свободы на срок до 3-х лет. В случае применения насилия, издевательств или пытки, деяние наказывается лишением свободы на срок от 2-х до 8-ми лет.

Проблема заключается в том, что при возбуждении уголовного дела и серьезного беспристрастного расследования дети сталкиваются с непреодолимыми препятствиями. В первую очередь следует гарантировать детям безусловную возможность подавать жалобы на жестокое обращение. Специальных процедур, которые бы облегчали содержащимся под стражей детям подачу жалоб, нет, и на детей распространяется тот же порядок подачи жалоб, что и на взрослых. В соответствии с законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», заявления и жалобы подозреваемых и обвиняемых, направляемые в суд, прокуратуру, иные органы государственной власти, имеющие право контролировать места содержания под стражей, Уполномоченному по правам человека в РФ, Уполномоченному при президенте РФ по правам ребенка, уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ, в Европейский суд по правам человека, не подлежат цензуре и направляются адресату в запечатанном конверте не позднее следующего за днем подачи заявления или жалобы рабочего дня. Закон также запрещает преследование в любой форме подозреваемых и обвиняемых за обращение с заявлениями или жалобам в связи с нарушением их прав и законных интересов. Однако Комитет против пыток выразил озабоченность в связи с тем, что заключенные, подающие жалобы, часто подвергаются насилию и репрессиям³⁸.

³⁷ УК РФ, статья 117.

³⁸ Комитет против пыток ООН (КПП), *Выводы и рекомендации Комитета против пыток: Российская Федерация*, 6 февраля 2007 года, CAT/C/RUS/CO/4 пар.10.

Жалобы от детей, содержащихся под стражей, крайне редки, возможно, из-за их недостаточной осведомленности о процедуре их подачи, или из-за страха перед репрессиями.

Кроме того есть сложности, связанные с существующим определением пытки. В Конституции сказано, что «никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию». Определение пытки приведено в Уголовном кодексе РФ, где под пыткой понимается «причинение физических или нравственных страданий в целях понуждения к даче показаний или иным действиям, противоречащим воле человека, а также в целях наказания либо в иных целях». Однако Комитет против пыток заявил, что это определение не отражает должным образом понятия пытки, данного в Конвенции против пыток ООН и включающего причинение боли и страданий «государственным должностным или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия». Кроме того, определение не рассматривает в качестве пытки действия, направленные на принуждение третьих лиц. Несколько российских НПО и Международная Амнистия выразили обеспокоенность тем, что существующее определение пытки не отражает тяжести и последствий этого преступления³⁹.

Дети обычно сталкиваются с трудностями, когда пытаются доказать, что подверглись насилию со стороны сверстников, взрослых заключенных, полицейских или сотрудников учреждения, где они содержатся под стражей. Закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» предусматривает, что если подозреваемый/обвиняемый получил телесные повреждения или его здоровье ухудшилось, медицинское освидетельствование производится медицинскими работниками мест содержания под стражей безотлагательно, и результаты медицинского освидетельствования фиксируются в установленном порядке и сообщаются подозреваемому/обвиняемому. По решению начальника места содержания под стражей либо органа или лица, в производстве которого находится уголовное дело, или по ходатайству подозреваемого/обвиняемого, либо его защитника медицинское освидетельствование производится работниками других медицинских учреждений. Отказ в проведении такого освидетельствования может быть обжалован прокурору или в суд.

В соответствии с Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, все подозреваемые и обвиняемые при поступлении в СИЗО проходят первичный медицинский осмотр, результаты которого вносятся в медицинскую карту. В случае выявления у подозреваемого/обвиняемого телесных повреждений, позволяющих полагать, что вред здоровью причинен в результате противоправных действий, медицинский работник составляет соответствующий акт, пострадавшему предлагается дать письменное объяснение об обстоятельствах получения телесных повреждений, и все материалы направляются в прокуратуру по месту нахождения следственного изолятора. Однако нет информации о том, в достаточной ли мере дети осведомлены о своих правах на соответствующее

³⁹ Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон, УПР, 2009, A/HRC/WG.6/4/RUS/3, пар.4, http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session4/RU/A_HRC_WG6_4_RUS_3_E.PDF (прочитано 13 ноября 2012 года).

медицинское освидетельствование. Европейский суд по правам человека в 2010 году, рассмотрев дело об аресте и избиении в милиции 18-летнего молодого человека, счел, что Россия нарушила статью 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, и что преступление, связанное с жестоким обращением, не было расследовано должным образом из-за задержек и утраты важнейших медицинских документов⁴⁰.

Комитет против пыток, ссылаясь на свои предыдущие выводы и рекомендации, в которых выразил обеспокоенность в связи с «сотнями сообщений о том, что расследования проводятся несоответствующим образом или не проводятся вообще и что, несмотря на предъявление обвинений тысячам должностных лиц в совершении таких преступлений, многие из них остаются безнаказанными»⁴¹, с озабоченностью отметил, что «власти не проводят оперативные, эффективные и независимые расследования по фактам жалоб на применение пыток и жестокого обращения со стороны государственных должностных лиц»⁴².

Международная Амнистия также высказала тревогу относительно того, что преступления, связанные с пытками, слишком часто остаются без наказания из-за того, что обвинения не расследуются должным образом, беспристрастно и независимо. Комитет приветствовал создание независимого от прокуратуры следственного комитета, включающего подразделение, в обязанности которого входит только расследование преступлений, в которых обвиняются должностные лица правоохранительных органов, однако отметил, что подразделение не укомплектовано достаточным числом сотрудников для оперативного и эффективного расследования всех жалоб. Комитет против пыток в 2007 году также сообщал об оказании давления на адвокатов, утверждающих, что их клиенты подвергались пыткам или жестокому обращению. Комитет выразил озабоченность по поводу отсутствия адекватной компенсации и соответствующих мер реабилитации для жертв пыток в России.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- России следует привести определение пытки в полное соответствие с международно принятым, чтобы обеспечить жертвам пыток должную защиту.
- России следует надлежащим образом обеспечить беспристрастное и компетентное расследование случаев пыток и жестокого обращения, чтобы покончить с безнаказанностью, которая в настоящее время имеет место.
- Создать эффективную конфиденциальную процедуру подачи жалоб для детей и их семей и обеспечить немедленное и тщательное расследование независимым органом.
- Разработать и внедрить политику предоставления компенсаций и реабилитации детям, подвергшимся насилию при контакте с системой уголовного правосудия.

⁴⁰ Тигран Айрапетян против России, ЕСПЧ, 2010 год.

⁴¹ Комитет против пыток ООН (КПП), *Выводы и рекомендации Комитета против пыток: Российская Федерация*, февраль 2006 г., CAT/C/RUS/CO/4.

⁴² Комитет против пыток ООН (КПП), *Выводы и рекомендации Комитета против пыток: Российская Федерация*, ноябрь 2012 г., CAT/C/CO/RUS/5.

ПРИЛОЖЕНИЕ I:

ВОПРОСЫ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

ИНФОРМАЦИЯ, НЕОБХОДИМАЯ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ ИМЕЮЩИХСЯ В СТРАНЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И СТРАТЕГИЧЕСКИХ МЕР ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И УСТРАНЕНИЯ НАСИЛИЯ ПО ОТНОШЕНИЮ К ДЕТЯМ, НАХОДЯЩИМСЯ В МЕСТАХ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ

1. Исходная информация

Примечание: по возможности данные следует сгруппировать по гендерному признаку

- Количество детей, подвергнутых задержанию в течение 12 месяцев на 100 000 детского населения
- Количество детей в заключении на 100 000 детского населения
- Количество детей, содержащихся в следственных изоляторах на 100 000 детского населения
- Время, проведенное в заключении до вынесения приговора
- Время, проведенное в заключении после вынесения приговора
- Количество детей, умерших в заключении в течение 12 месяцев
- Процент детей, не полностью изолированных от взрослых
- Процент детей, имевших свидания с членами семьи за последние 3 месяца
- Процент детей, приговоренных к лишению свободы
- Процент детей, к которым были применены альтернативы судебного производства или альтернативные программы в рамках судебного производства на стадии до вынесения приговора
- Процент детей, совершивших акт членовредительства по время пребывания под стражей (за период 12 месяцев)
- Процент детей, содержащихся под стражей, являющихся жертвами сексуального насилия (за период 12 месяцев)
- Процент детей, подвергшихся изоляции в закрытом помещении или одиночному заключению во время содержания под стражей (за 12 месяцев)
- Процент детей, освобожденных из-под стражи, с которыми конфиденциально беседовали представители независимых органов

2. Государственное законодательство и политика

- Существует ли в стране необходимое законодательство и комплексная политика в области ювенальной юстиции, учитывающие основные положения Замечаний общего порядка № 10 Комитета по правам ребенка?

3. Меры, направленные на сокращение общего количества детей, содержащихся под стражей

- Являются ли статусные и мелкие правонарушения, такие как попрошайничество и бродяжничество, уголовными преступлениями?
- Существуют ли статусные и мелкие правонарушения, оказывающие особенное влияние на девочек?
- Каков низший предел возраста уголовной ответственности?
- Каков низший предел возраста заключения под стражу?

- Какие меры предусмотрены законодательством для рассмотрения правонарушений детей с проблемами психического здоровья вне системы уголовного правосудия?
- Есть ли в законодательстве и на практике меры по выводу детей из системы формального уголовного правосудия на досудебной стадии и на стадии до вынесения приговора?
- Отличается ли практика применения мер по выводу детей из системы формального уголовного правосудия в зависимости от гендерной принадлежности ребенка?

4. Меры, направленные на защиту детей от насилия в полиции

- Существуют ли меры, альтернативные административному задержанию, такие как полицейское предупреждение/письменное предписание о явке?
- Каковы законодательные требования относительно присутствия адвоката, соответствующих взрослых лиц, родителей или опекунов во время допроса в отделении полиции? Какие санкции предусмотрены за неисполнение этих требований?
- Ограничено ли законом время содержания ребенка в отделении полиции для допроса без судебного ордера до 24 часов, как это рекомендовано Комитетом по правам ребенка? Если нет, как долго ребенок может содержаться в отделении полиции для допроса без судебного ордера?
- Какова норма закона относительно доступа ребенка к медицинской помощи во время задержания в отделении полиции?
- Есть ли положение о том, что ребенок после задержания должен быть передан специально подготовленным сотрудникам полиции как можно скорее?
- Предусматривают ли правила обыска уважение к личной жизни и достоинству ребенка и разрешение проведения личного досмотра только в немногих определенных случаях и только лицами того же пола, имеющими медицинскую подготовку, за исключением случаев, когда промедление может нанести вред ребенку?
- Предусматривают ли правила необходимость получения согласия задержанного на проведение исследований интимного и не интимного характера для получения доказательств и на хранение таких доказательств?
- Допускается ли использование доказательств, полученных путем, не предусмотренным законом или политикой, и каковы санкции в отношении должностных лиц в случае получения и использования ими таких доказательств?
- Существуют ли законы и правила, устанавливающие должные санитарные нормы для помещений в отделениях полиции, в которых содержатся дети; принимают ли они во внимание потребности мальчиков и девочек?
- Регистрируют ли в отделении полиции данные о ребенке (включая возраст) и время задержания; есть ли у адвокатов, социальных работников, независимых наблюдательных комиссий доступ к этим документам?

5. Меры, направленные на защиту детей, впервые представших перед судом

- Предстают ли дети перед судом (или другим соответствующим органом) для рассмотрения дела или освобождения при первой же возможности, но не позднее 24 часов после задержания?
- Какие санкции предусмотрены для должностных лиц, ответственных за задержку передачи дела в суд?
- Каковы законы и практика доставления детей в суд (например, отдельно от взрослых, раздельно по гендерной принадлежности, без наручников, если это не продиктовано исключительными обстоятельствами).
- Каковы законы и политика размещения детей в суде (отдельно от взрослых, раздельно по гендерной принадлежности).
- Что предписывает закон относительно присутствия в судебном заседании адвоката, соответствующих взрослых, родителей или опекунов? Каковы санкции для тех, кто нарушает требования закона?
- Есть ли возможность применения процедуры, альтернативной формальному судебному разбирательству. при первом появлении в суде?
- Если дело таково, что вывод из формальной судебной процедуры невозможен, рассматриваются ли меры, не связанные с содержанием под стражей, такие как освобождение под присмотр родителей или опекунов, строгий контроль по месту жительства и пр.?
- Разрешено ли суду принимать доказательства, полученные путем пыток или угроз?

6. Меры, направленные на сокращение предварительного заключения

- Законодательство и политика, предусматривающие меры пресечения, альтернативные содержанию под стражей, такие как, например, вывод из формальной системы уголовного правосудия/программы восстановительного правосудия.
- Альтернативы мере пресечения в виде содержания под стражей, такие как, например, передача под присмотр родителей/опекунов, строгий контроль по месту жительства и пр.
- Законодательство и политика относительно максимального срока предварительного заключения (Комитет по правам ребенка рекомендует не более 6 месяцев).
- Как часто пересматривается решение о содержании под стражей?
- Поддержка социальных работников/сотрудников службы пробации в определении альтернатив предварительному содержанию под стражей.
- Разрешены ли родителям/опекунам/другим ответственным взрослым регулярные посещения ребенка в заключении?

7. Меры, направленные на контроль и сокращение использования средств усмирения сотрудниками учреждений для содержания под стражей детей

- Есть ли специальные стандарты и нормы, касающиеся применения дисциплинарных мер и процедур в отношении детей в отделениях полиции и местах предварительного содержания? В чем они заключаются?
- Каков процент детей, содержащихся под стражей, к которым применялись дисциплинарные меры хотя бы один раз за 12 месяцев? (если возможно, сгруппировать по гендерной принадлежности)

- Какие санкции предусмотрены за использование запрещенных мер или за использование мер в непредусмотренных законом ситуациях?

8. Меры контроля незаконного насилия со стороны сотрудников учреждений

- Какие санкции, включая уголовные наказания, возмещение ущерба, увольнение, предусмотрены за применение любого незаконного насилия по отношению к детям?
- Квалификация персонала, то есть, проходит ли персонал тщательный отбор при приеме; уделяется ли внимание специфике работы с детьми; есть ли у детей доступ к персоналу, имеющему специальную подготовку, например, к психологам?
- Ставится ли перед персоналом задача исполнения обязанностей с соблюдением норм гуманизма, профессионализма, справедливости, не прибегая к насилию или незаконному использованию силы и специальных средств?

9. Меры по предупреждению насилия со стороны взрослых заключенных

- Запрещено ли совместное содержание детей и взрослых независимо от вида учреждения? (Исключение может быть сделано для детей, достигших совершеннолетия во время нахождения в заключении, при обеспечении должного контроля и оценки рисков).
- Какие меры принимаются для обеспечения раздельного содержания девочек и взрослых женщин?

10. Меры по предупреждению насилия со стороны других детей

- Производится ли оценка детей при приеме в учреждение с целью определения индивидуальных потребностей в контроле и уходе?
- Производится ли размещение детей в учреждении в соответствии с результатами оценки, их конкретными потребностями, статусом и особыми нуждами?

11. Меры по обеспечению ответственности

- Есть ли норма закона, обязывающая сотрудников мест содержания под стражей или иных лиц, имеющих доступ в эти места, сообщать о жалобах или свидетельствах жестокого обращения с детьми, содержащимися под стражей?
- Какие организации или должностные лица отвечают за расследование случаев жестокого обращения с детьми в местах содержания под стражей? Каков круг их обязанностей и полномочий?
- Какие наказания предусмотрены за преступления, связанные с насилием в отношении детей в местах содержания под стражей?
- Предусматривается ли законом ответственность государства по выплате компенсации за причиненный вред пострадавшим от насилия или возмещению им ущерба в любой другой форме?
- Существуют ли для мальчиков и девочек, ставших жертвами пыток и других видов жестокого обращения, процедуры, обусловленные гендерной принадлежностью, включая возможность возмещения вреда, причиненного в результате изнасилования и других видов сексуального надругательства?

- Существует ли норма закона, в соответствии с которой ребенок, утверждающий, что подвергся насилию, имеет право самостоятельно предпринимать юридические действия, если его (ее) родители не желают делать этого?

12. Механизм подачи жалоб

- Как детям обеспечивается возможность подать официальную жалобу на обращение с ними в местах содержания под стражей?
- Могут ли другие лица (родители/опекуны/другие взрослые) подавать жалобы от имени детей?
- Содержит ли механизм подачи жалобы гарантию безопасности того, кто подает жалобу?
- Предусмотрены ли санкции, если в ходе рассмотрения жалобы обнаружено нарушение закона или правил?

13. Инспектирование и контроль

- Существует ли система регулярного независимого инспектирования мест содержания под стражей?
- Каково количество мест содержания под стражей, где в последние 12 месяцев были проведены независимые инспекционные визиты?
- Возможны ли конфиденциальные встречи детей с лицами, осуществляющими инспектирование?
- Входят ли женщины в число инспекторов наравне с мужчинами?

14. Сбор информации

- Собирается ли информация о насилии в отношении детей, как это предусмотрено рекомендациями ЮНОДК и ЮНИСЕФ, с распределением по гендерной принадлежности?⁴³

15. Другая информация по теме

- Есть ли какие-то важные дела или судебные решения, относящиеся к случаям насилия над детьми в местах содержания под стражей полиции и уголовно-исполнительной системы? Если да, пожалуйста, приведите и обобщите информацию о них.
- Есть ли информация о мерах, принятых правительством, гражданским обществом, иными организациями, которые способствовали предупреждению или выявлению насилия в отношении детей в местах содержания под стражей и/или предоставлению пострадавшим детям помощи в получении компенсации и реабилитации, или повышению вероятности привлечения к ответственности виновных?
- Любая другая информация о ситуации в стране?

⁴³ ЮНОДК, ЮНИСЕФ «Руководство по оценке показателей в области правосудия в отношении несовершеннолетних», 2007 г., ООН, Нью-Йорк; показатели, приведенные в работе Detrick S, Abel G, Berger M, Delon, A and Meek R, 2008, *Violence against children in conflict with the law: A study on indicators and data collection in Belgium, England and Wales, France and the Netherlands*, 2008, Amsterdam, Defence for Children International («Насилие в отношении детей, находящихся в конфликте с законом: исследование показателя и данных в Бельгии, Англии и Уэльсе, Франции и Нидерландах», 2008, Амстердам, Международное движение в защиту детей).