



Европейский
Союз



Институт
Открытого Общества
OSI



Посольство
Великобритании
Астана

Посольство
Великобритании
в Казахстане



Представительство
PRI
в Центральной Азии

Проект Закона Республики Казахстан

«Об общественном контроле за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания»

г. Астана, 2012

Проект Закона Республики Казахстан «Об общественном контроле за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания» разработан экспертами Представительства МОО «Penal Reform International» (Международная тюремная реформа) в Центральной Азии в рамках проектов «Усиление институтов и наращивание потенциала гражданского общества для предотвращения пыток в 9 странах СНГ» и «Усиление потенциала общественных наблюдательных комиссий» при поддержке Европейского Союза, Института Открытого Общества (OSI) и Посольства Великобритании в Казахстане.

Разработчиками проекта законодательного акта выступили:

- | | | |
|---------------------------------|---|--|
| Жанабилова
Ардак Сарыбаевна | – | Председатель ОНК г. Алматы и Алматинской области, президент Общественного Фонда «Сауыгу»; |
| Ковлягина
Светлана Романовна | – | Председатель ОНК Павлодарской области, президент Общественного Фонда «Комитет по мониторингу уголовной реформы и правам человека»; |
| Скаков
Айдархан Байдекович | – | Профессор кафедры уголовного права и процесса Института правосудия Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан, профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин Евразийского Университета им. Л. Гумилёва, д.ю.н. |

Закон Республики Казахстан

«Об общественном контроле за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания»

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами и законодательством Республики Казахстан, устанавливает правовые основы в осуществлении общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования закона

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением общественного контроля за деятельностью государственных органов, в ведении которых находятся установленные законом места отбывания административного задержания и административного ареста; места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых (следственные изоляторы органов внутренних дел и национальной безопасности, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, национальной безопасности и пограничной службы); учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющие уголовное наказание в виде лишения свободы (далее – учреждения, исполняющие наказания); дисциплинарные воинские части, гауптвахты; учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Статья 2. Понятия, используемые в настоящем законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) Общественный контроль – это деятельность Общественной Наблюдательной Комиссии по мониторингу соблюдения прав человека в местах принудительного содержания; выявлению и предупреждению нарушений прав, свобод, законных интересов лиц в местах принудительного содержания; содействию государству в выполнении международных обязательств в области прав человека и совершенствованию национального законодательства;

2) Общественная Наблюдательная Комиссия (далее – ОНК) – независимый консультативно-наблюдательный орган, образованный в целях обеспечения участия граждан в осуществлении общественного контроля за

деятельностью государственных учреждений, в ведении которых находятся учреждения принудительного содержания, налаживания эффективного взаимодействия государственных органов с гражданским обществом и учета общественного мнения при формировании и реализации государственной политики в области прав человека;

3) Член Общественной Наблюдательной Комиссии (далее – член ОНК) – гражданин Республики Казахстан, который получил статус члена ОНК в порядке, установленном настоящим законом.

4) Мероприятие по общественному контролю – совокупность действий ОНК по осуществлению непосредственного наблюдения за деятельностью государственных органов, в ведении которых находятся места принудительного содержания;

5) Места принудительного содержания – установленные законом места отбывания административного задержания и административного ареста; места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых (следственные изоляторы органов внутренних дел и национальной безопасности, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, национальной безопасности и пограничной службы); учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющие уголовное наказание в виде лишения свободы (далее – учреждения, исполняющие наказания); дисциплинарные воинские части, гауптвахты; учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

6) Лица, находящиеся в местах принудительного содержания, – лица, подвергнутые административному задержанию и административному аресту; лица, задержанные по подозрению в совершении преступления и (или) обвиняемые в совершении преступления, к которым применена мера пресечения в виде заключения под стражу (далее – подозреваемые и (или) обвиняемые); осужденные к лишению свободы; несовершеннолетние, находящиеся в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (далее – несовершеннолетние правонарушители); несовершеннолетние, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа органов управления образованием (далее – учебно-воспитательные учреждения закрытого типа) и местах принудительного содержания;

7) Отчет Общественной Наблюдательной Комиссии – ежегодный итоговый документ, предоставляемый по результатам проведения мероприятий по общественному контролю и содержащий в себе информацию, предусмотренную настоящим законом;

8) Отчет Общественной Наблюдательной Комиссии – ежегодный итоговый документ, предоставляемый по результатам, проведенных мероприятий по общественному контролю и содержащий в себе информацию, предусмотренную настоящим законом;

9) Промежуточный отчет Общественной Наблюдательной Комиссии – документ, предоставляемый администрации контролируемых учреждений и

органов, о результатах проведенного общественного мониторинга в случаях, предусмотренных настоящим законом;

10) Система реагирования на результаты общественного контроля – совокупность мер, предпринимаемых контролируруемыми государственными органами и учреждениями при получении отчета в порядке, предусмотренном настоящим законом, для выполнения предложений и рекомендаций, а также для устранения выявленных нарушений;

11) Заключение на Отчет Общественной Наблюдательной Комиссии – документ государственного органа или учреждения о результатах рассмотрения отчета и выполнения рекомендаций.

Статья 3. Правовое регулирование в области общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания

Правовое регулирование в области общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, осуществляется в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами и национальным законодательством Республики Казахстан.

Статья 4. Основные принципы осуществления деятельности Общественной Наблюдательной Комиссии

Общественный контроль осуществляется на основе следующих принципов:

– *приоритета прав, свобод человека и законных интересов гражданина;*

– *справедливости;*

– *законности;*

– *соблюдения высоких этических норм поведения, утвержденных Координационным Советом в порядке, установленном статьей 14 настоящего Закона;*

– *беспрепятственного доступа в места принудительного содержания;*

– *открытости и прозрачности мероприятий и результатов;*

– *периодичности и оперативности проведения;*

– *обязанности письменного документирования результатов;*

– *добровольности и безвозмездности участия граждан;*

– *обязанности реагирования органа государственной власти представлять письменное заключение по результатам общественного контроля в формах, предусмотренных настоящим законом;*

– *запрета преследования гражданина в связи с его участием в организации, проведении и обсуждении мероприятий общественного контроля.*

Статья 5. Правовые гарантии и основы осуществления деятельности Общественной Наблюдательной Комиссии

Осуществление деятельности Общественной Наблюдательной Комиссии гарантируется Конституцией Республики Казахстан, настоящим Законом, международными договорами и законодательством Республики Казахстан.

Статья 6. Цели и задачи деятельности Общественной Наблюдательной Комиссии

Деятельность Общественной Наблюдательной Комиссии имеет целью проведение регулярного общественного мониторинга соблюдения прав человека в местах принудительного содержания.

1. Задачами ОНК являются:

осуществлять общественный контроль соблюдения прав человека в местах принудительного содержания;

содействовать формированию государственной политики в области прав человека;

выдвигать и обсуждать общественные инициативы, связанные с деятельностью мест принудительного содержания, направленных на улучшение ситуации с правами человека;

содействовать обеспечению учета общественных интересов, повышению прозрачности и качества принимаемых нормативных правовых актов и управленческих решений;

определять эффективность деятельности мест принудительного содержания и государственных органов, в ведении которых они находятся.

Глава 2. Порядок формирования и деятельности Общественной Наблюдательной Комиссии

Статья 7. Порядок создания Общественной Наблюдательной Комиссии

1. **Общественная Наблюдательная Комиссия** создается бессрочно по инициативе общественного объединения (союзов, ассоциаций общественных объединений), осуществляющего свою деятельность не менее пяти лет со дня его создания, уставной целью или направлением деятельности которого является защита или содействие защите прав и свобод человека и гражданина, а также граждан, желающих осуществлять общественный контроль в местах принудительного содержания.

ОНК не является юридическим лицом.

2. На территории области, (города республиканского значения, столицы) создается и действует только одна ОНК.

3. С целью обеспечения прав других общественных объединений, желающих участвовать в ее работе, инициаторы через средства массовой

информации и иными способами информируют другие общественные объединения о создании комиссии и предлагают принять участие в ее работе.

Одно общественное объединение вправе предложить не более двух кандидатур в члены ОНК. ОНК создается в составе не менее 5 человек. В состав ОНК может входить не более двух представителей от одной организации. Возглавляет ОНК Председатель, избираемый большинством голосов членов ОНК при тайном голосовании сроком на 3 года. Председатель планирует работу и осуществляет руководство и контроль за деятельностью ОНК. Предложения по кандидату в члены ОНК направляются её Председателю.

4. Ротация Председателя и членов ОНК производится в случаях:

- обращения члена комиссии с письменным заявлением о сложении своих полномочий;

- смерти члена комиссии;

- вступления в законную силу решения суда об объявлении члена комиссии умершим, либо признания недееспособным; вступления в законную силу приговора суда об осуждении к наказанию в виде лишения свободы;

- решения общественного объединения, выдвинувшего кандидатуру члена комиссии;

- ликвидации общественного объединения, выдвинувшего кандидатуру члена комиссии;

- решения Координационно Совета о лишении председателя ОНК членства.

5. Членами **Общественной Наблюдательной Комиссии** не могут быть:

- иностранные граждане, лица без гражданства и лица, не достигнувшие возраста 18-ти лет;

- сотрудники правоохранительных органов;

- лица, признанные судом недееспособными;

- осужденные, отбывающие наказание в местах лишения свободы.

6. В случае досрочного прекращения полномочий члена ОНК либо досрочного освобождения члена ОНК, в течение десяти дней ОНК через средства массовой информации объявляет о конкурсе на вакантное место члена ОНК, с указанием сроков, а также порядка подачи заявок и предложений.

7. Предложения по кандидату в члены ОНК направляются в ОНК. Граждане, их объединения вправе представить по одному кандидату в каждую областную (города республиканского значения, столицы) ОНК.

Статья 8. Права и обязанности

Общественных Наблюдательных Комиссий

1. При осуществлении своей деятельности **Общественные Наблюдательные Комиссии** вправе:

– беспрепятственно в любое время, включая праздничные и выходные дни, посещать без специального разрешения и предварительного уведомления, без ограничения продолжительности места принудительного содержания в составе не менее 2 членов;

– беседовать с лицами, находящимися в местах принудительного содержания при наличии согласия указанных лиц в условиях, обеспечивающих конфиденциальность беседы;

– при наличии согласия лица, содержащегося в месте принудительного содержания, пользоваться аудио и фототехникой, знакомиться с документами его личного дела и медицинской картой;

– иметь доступ во все помещения, включая чердаки, подвалы, промышленные объекты и ко всей документации, связанной с деятельностью места принудительного содержания;

– обращаться к органам государственной власти по всем вопросам, связанным с деятельностью мест принудительного содержания, обеспечением прав и законных интересов содержащихся в них лиц;

– вносить на рассмотрение органов государственной власти отчеты о результатах общественного контроля, включающие в себя предложения о мерах по устранению выявленных нарушений;

– в случае необходимости обжаловать неправомерные действия (бездействие) и решения органов государственной власти, местных исполнительных органов и должностных лиц мест принудительного содержания;

– инициировать и проводить общественное расследование случаев нарушения прав человека в местах принудительного содержания, информировать общественность о его результатах;

– создавать Координационный Совет ОНК Республики Казахстан.

2. При исполнении своих полномочий члены ОНК обязаны соблюдать этические нормы поведения и действующее законодательство Республики Казахстан.

Статья 9. Права, обязанности и ответственность членов Общественных Наблюдательных Комиссий

1. Член Общественной Наблюдательной Комиссии имеет право:
инициировать проведение заседания ОНК по вопросам, входящим в компетенцию ОНК, а также делать заявления, вносить предложения, замечания при обсуждении рассматриваемых вопросов и принятии по ним решений;

высказывать особое мнение при принятии решений;

иметь доступ к информации по рассматриваемым вопросам;

принимать жалобы и заявления граждан, их объединений и юридических лиц на действие или бездействие органа государственного управления и его должностного лица;

подать заявление о выходе из состава ОНК по собственному желанию.
Член ОНК обладает иными правами, установленными законодательством Республики Казахстан;

2. Член Общественной Наблюдательной Комиссии обязан:
принимать участие в заседаниях ОНК;
участвовать в голосовании при принятии решений;
изучать материалы, переданные ему для подготовки за 3 дня до заседания ОНК, и готовить проекты решений по ним;
соблюдать регламент работы ОНК;
соблюдать этические нормы поведения члена ОНК, утвержденные его Координационным Советом.

3. Член ОНК злоупотребляющий своими правами или ненадлежащим образом исполняющий свои обязанности подлежит досрочному освобождению в порядке, предусмотренном настоящим законом.

Статья 10. Организация деятельности Общественной Наблюдательной Комиссии

1. ОНК осуществляет свою деятельность на общественных началах во взаимодействии с общественностью. ОНК принимает и рассматривает предложения по вопросам, имеющим отношение к сфере деятельности государственных органов, в ведении которых находятся места принудительного содержания.

Рабочим органом, обеспечивающим техническую деятельность ОНК, является его Председатель.

2. Деятельность ОНК может финансироваться за счет привлечения денежных средств в порядке, предусмотренном действующим законодательством Республики Казахстан.

3. Основной формой работы ОНК являются его заседания. Заседания ОНК считаются правомочными, если на них участвуют не менее двух третей его членов. Допускается дистанционное участие в заседании ОНК.

4. Периодичность проведения заседаний ОНК устанавливается в соответствии с утвержденным планом мероприятий.

Член ОНК имеет право вносить предложение на рассмотрение ОНК о созыве внеочередного его заседания.

ОНК осуществляет свою деятельность в соответствии с принятым планом мероприятий на год.

5. В случае невозможности непосредственного участия на заседании ОНК его член направляет свое мнение по вопросу, включенному в повестку дня, в письменной форме, в том числе посредством информационно-коммуникационных технологий (факс, электронная почта, смс-сообщение). Указанное мнение подлежит рассмотрению на заседании ОНК и учитывается при голосовании.

На заседания ОНК по его решению могут приглашаться представители государственных органов, научных, профсоюзных и других организаций, средств массовой информации, эксперты, консультанты, специализирующиеся в сфере прав человека или в вопросах, вынесенных на заседание.

Заседания ОНК проводятся открыто.

6. Деятельность ОНК по общественному контролю может осуществляться при помощи:

независимого общественного расследования по заявлению, обращению лица (лиц) для осуществления защиты прав и свобод заявителя (заявителей) или по собственной инициативе на основе полученных сведений о случаях нарушения прав и свобод лица (лиц) органами управления и их должностными лицами;

общественного слушания по обсуждению результатов общественной экспертизы, мониторинга и оценки деятельности органов управления и их должностных лиц;

общественной экспертизы проектов и действующих нормативных правовых актов, в том числе проектов стратегических и программных документов.

Статья 11. Решения Общественной Наблюдательной Комиссии

По результатам заседаний ОНК принимаются решения. Решение считается принятым, если за него проголосовало простое большинство от общего числа его членов.

Решения ОНК носят рекомендательный характер. Орган управления в течение десяти рабочих дней дает ответ по результатам рассмотрения решения ОНК в письменной форме.

На заседаниях ОНК каждый член имеет один голос. Решения ОНК подписывают председатель и его члены. Особые мнения, высказанные членами ОНК в ходе рассмотрения и принятия решений, в обязательном порядке заносятся в протокол.

Статья 12. Отчетность о деятельности Общественной Наблюдательной Комиссии

Отчеты, подготовленные по итогам ежегодной деятельности ОНК, доводятся до общественности через органы управления.

Координационный Совет ежегодно готовит сводный отчет о деятельности Общественных наблюдательных комиссий и направляет его Правительству Республики Казахстан для включения в ежегодный национальный доклад.

Статья 13. Координационный Совет Общественной Наблюдательной Комиссии

1. Председатели ОНК областей, (городов республиканского значения, столицы) образуют его Координационный Совет (далее КС ОНК), возглавляемый координатором, который избирается координационным советом из числа председателей региональных ОНК сроком на 2 года простым большинством голосов на первом заседании координационного Совета.

2. КС ОНК созывается координатором один раз в год для обобщения деятельности по общественному контролю мест принудительного содержания, составления годового общего доклада о результатах деятельности ОНК, выработки дальнейшей стратегии деятельности и развития общественного контроля в Республике Казахстан.

3. КС ОНК решением, принятым большинством голосов, может лишить мандата председателя региональной ОНК и членства в ОНК за нарушение этических норм поведения члена Общественной наблюдательной комиссии и принципов, указанных в статье 4 настоящего Закона.

4. Члены КС ОНК имеют право беспрепятственного доступа в места принудительного содержания на всей территории Республики Казахстан.

5. КС ОНК вправе разрабатывать и утверждать регламент своей работы, вносить в него изменения и дополнения.

Статья 14. Полномочия Координационного совета Общественных Наблюдательных Комиссий.

Координационный совет выполняет следующие полномочия:
осуществляет методическое обеспечение деятельности ОНК;
представляет и защищает общие интересы ОНК;
обобщает практику деятельности ОНК;
изыскивает и привлекает денежные средства для проведения обучающих, научно-практических и иных мероприятий, необходимых для совершенствования деятельности ОНК;
осуществляет информационную деятельность;
утверждает этические нормы поведения члена ОНК;
утверждает типовой регламент деятельности ОНК;
избирает председателя Координационного совета;
утверждает свой регламент деятельности по вопросам, не урегулированным настоящим Законом;
разрабатывает Положение о Реестре безопасности лиц, обратившихся в ОНК с жалобами на нарушение прав человека в местах принудительного содержания;
образовывает экспертные комиссии, рабочие группы и другие рабочие органы.

Координационный совет обладает иными полномочиями, не противоречащими действующему законодательству Республики Казахстан.

Статья 15. Организация деятельности Координационного совета Общественных Наблюдательных Комиссий.

Координационный совет Общественных Наблюдательных Комиссий осуществляет свою деятельность на общественных началах во взаимодействии с ОНК.

Рабочим органом, обеспечивающим организационную деятельность ОНС, является председатель.

Деятельность Координационного совета может финансироваться за счет привлечения денежных средств в порядке, предусмотренном действующим законодательством Республики Казахстан.

Основной формой работы Координационного совета являются заседания. Заседания Координационного совета считаются правомочными, если на них участвуют не менее двух третей его членов. Допускается дистанционное участие в заседании Координационного совета.

В случае невозможности непосредственного участия на заседании Координационного совета, член Координационного совета направляет свое мнение по вопросу, включенному в повестку дня, в письменной форме, в том числе посредством электронной связи (факс, электронная почта, смс-сообщение). Указанное мнение подлежит рассмотрению на заседании Координационного совета и учитывается при голосовании.

Заседания Координационного совета проводятся по мере необходимости и открыто, но не реже одного раза в год. Координационный совет вправе заслушивать на своих заседаниях информацию соответствующих должностных лиц по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и свобод человека и гражданина в местах принудительного содержания.

На заседания Координационного совета могут приглашаться представители ОНК, государственных органов, научных, других организаций, средств массовой информации, эксперты, консультанты и другие заинтересованные лица.

Статья 16. Прекращение деятельности Общественной Наблюдательной Комиссии.

В случае бездействия региональной ОНК в течение 6 месяцев, Координационный Совет ОНК принимает обязанности региональной ОНК на себя до формирования нового состава региональной ОНК в соответствии с процедурой, установленной статьей 7 настоящего Закона.

Статья 17. Обязанность органов государственной власти, других организаций и учреждений, их должностных лиц по содействию работе Общественных Наблюдательных Комиссий

1. Органы государственной власти, другие организации и учреждения, их должностные лица обязаны:

- обеспечивать беспрепятственный доступ ОНК в места принудительного содержания;
- предоставлять ОНК точную и объективную информацию относительно своей деятельности, доступ к которой не ограничен законом;
- объективно и своевременно рассматривать отчет ОНК по результатам общественного контроля, давать заключения не позднее 30 дней с момента получения отчета, а также принимать установленные законом меры реагирования в случаях нарушения прав и законных интересов граждан;
- безотлагательно принимать меры к устранению причин и условий, способствующих правонарушениям.

2. Местные исполнительные органы власти обеспечивают ОНК помещением, телефоном, интернетом, транспортом для проведения общественного контроля мест принудительного содержания за счет средств местного бюджета.

3. Деятельность Координационного совета ОНК обеспечивает канцелярия Премьер-Министра (Правительство) из средств республиканского бюджета.

Глава 3. Заключительные положения.

Статья 18. Ответственность должностных лиц органов государственного управления по обеспечению взаимодействия с Общественными Наблюдательными Комиссиями

Должностные лица органов государственного управления, препятствующие проведению общественного контроля, не реагирующие на решения и рекомендации ОНК по результатам проведения общественного контроля несут ответственность, предусмотренную законодательством Республики Казахстан.

Статья 19. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Правительству Республики Казахстан привести свои постановления в соответствии с настоящим Законом.

2. Общественные наблюдательные комиссии, созданные до вступления в силу настоящего Закона, продолжают осуществлять свои полномочия в соответствии с настоящим Законом.

Президент Республики Казахстан

Н. А. Назарбаев

« ____ » _____ 2012 года