

# **Как заставить стандарты работать**

**международное пособие по практическому применению  
Минимальных стандартных правил ООН по обращению с  
заключенными**

(проект русского издания)

**Penal Reform International. Гаага, Нидерланды. 1995.**

**Русское издание: Penal Reform International, Москва. 1998.**



## **СОДЕРЖАНИЕ**

<b>ПРЕДИСЛОВИЕ</b>	<b>5</b>
<b>ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ</b>	<b>13</b>
<b>НАДЛЕЖАЩИЙ МЕХАНИЗМ ПОДДЕРЖАНИЯ ПОРЯДКА, ПОДАЧИ И РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ</b>	<b>27</b>
<b>ФИЗИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ – ОСНОВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ</b>	<b>47</b>
<b>ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ ЗАКЛЮЧЕННЫХ</b>	<b>57</b>
<b>КОНТАКТЫ ЗАКЛЮЧЕННЫХ С ВНЕШНИМ МИРОМ</b>	<b>81</b>
<b>ПРОГРАММЫ ДЛЯ ЗАКЛЮЧЕННЫХ</b>	<b>93</b>
<b>ТЮРЕМНЫЙ ПЕРСОНАЛ</b>	<b>119</b>
<b>ИНСПЕКЦИЯ</b>	<b>131</b>
<b>ПРАВИЛА ТЮРЕМНОГО СОДЕРЖАНИЯ ООН В КОНТЕКСТЕ</b>	<b>137</b>



## **ПРЕДИСЛОВИЕ**

### **Причины создания Руководства**

1. Организация Объединенных Наций уделяет большое внимание вопросам гуманного обращения со всеми людьми, включая тех, кто содержится в тюрьме. Она разработала и приняла ряд международных нормативных актов по защите и обеспечению прав человека и фундаментальных свобод. Тем не менее, применение этих законов на практике сталкивается с большими трудностями во многих, возможно, в большинстве стран.

2. Пинэл Реформ Интернэшнл (PRI), помимо всего прочего, “способствует осуществлению реформы пенитенциарной системы в конкретных условиях разных стран, содействуя развитию и внедрению международных инструментов по защите прав человека на основе соблюдения законов, условий и стандартов тюремного содержания”.

3. С этой целью PRI положила начало проекту “Разработка стандартов”, целью которого является: 1) эффективное внедрение принятых международных норм обращения с заключенными и распространение информации о них, 2) укрепление международных связей между специалистами в этой области и 3) поощрение обмена опытом, накопленным в разных странах.

### **Цели проекта**

4. Главной целью проекта является разработка Руководства, способствующего внедрению положительного опыта обращения с заключенными.

5. Руководство имеет целью дать общее представление о правилах ООН, касающихся условий в тюрьмах и обращения с заключенными, и конкретно разъяснить их ценность и значимость для разработки принципов и практики повседневной деятельности в пенитенциарной сфере.

Руководство предназначено для использования всеми, кто по роду деятельности контактирует с заключенными или каким-либо образом несет ответственность за содержание и обращение с ними.

### **Как создавалось руководство.**

6. Руководство создавалось в четыре этапа и постепенно его положения приобретали все больший вес и международную значимость. Сначала в ноябре 1993 года, в Нидерландах состоялась небольшая международная конференция с участием двадцати экспертов из различных частей света, на которой было согласовано общее содержание и формат Руководства.

На втором этапе проектная группа, которая состояла из восьми экспертов, способных работать интенсивно в одной команде, сформулировала первоначальный текст, основанный на заключениях конференции 1993 года. На третьем этапе, в ноябре 1994 года, в Нидерландах была проведена большая всемирная конференция, на которой был обсужден этот текст и внесены предложения по его усовершенствованию. На последнем этапе проектная группа завершила работу над текстом Руководства, основываясь на предложениях, внесенных на последней конференции.

7. Текст Руководства распространяется среди всех участников обеих конференций, среди всех кто проявляет к этому интерес, а также среди правительственных и неправительственных делегаций, присутствовавших на **IX Конгрессе ООН по предупреждению преступлений и обращению с преступниками** (Каир, апрель-май 1995 года).

8. Вторая цель проекта “Разработка стандартов” – углубление и расширение международного сотрудничества. Деятельность в этой области осуществляет **Penal Reform International** на основе результатов конференции 1994 года, посвященной Руководству, и Общего собрания PRI, проведенного вскоре после конференции.

#### **Признательность разработчикам проекта**

9. Выражаем признательность и благодарность всем экспертам, которые, приняв участие в посвященных Руководству конференциях 1993 и 1994 годов, внесли свой вклад, – как письменно, так и устно – в превращение Руководства в серьезный, практически обоснованный международный документ. Выражаем также благодарность всем энтузиастам, которые перевели оригинальный текст с английского на французский, русский и испанский языки. Наши самые искренние признания адресованы участникам проектной группы: Норману Бишопу, бывшему руководителю исследовательской группы шведской тюремной администрации, научному эксперту Совета Европы; Кеесу Боэджу, руководителю тюремной администрации округа Алкмаар, Нидерланды; доктору Сильвии Кэсэйл, независимому криминологу, Лондон; доктору Йоханнесу Фисту, профессору уголовного права и криминологии, Бременского университета; Чайди Ансельму Одинкалу, консультанту по международному праву, Лондон; Хансу Тулкенсу, бывшему председателю PRI, профессору пенологии Гронингенского университета и консультанту Министерства юстиции Нидерландов; Джоанне Уэкслер, бывшему руководителю тюремной программы Human Rights Watch, Нью-Йорк; Дирку ван Зил Смит, профессору и декану факультета права университета Кейптауна. Кроме того, выражаем большую благодарность Аннеке ван дер Мейж за ее неустанную работу в качестве секретаря. Благодарим также Фахри Каплана за помощь.

#### **Признательность спонсорам**

10. Выражаем также признательность и благодарность Министерству юстиции и Министерству иностранных дел Нидерландов; их помощь, интерес и щедрая финансовая поддержка позволили проекту осуществиться. Кроме того, выражаем благодарность Diakonisches werk der Evangelischen Kirche в Штутгарте, Германия; департаменту тюремного управления Министерства юстиции Финляндии; пенитенциарным учреждениям Nieuw Vosseveld, Vught and Toorenburch, Heerhugowaard, Нидерланды и Католической организации за развитие и сотрудничество (СЕВЕМО), Эгстеест, Нидерланды, – их финансовая поддержка способствовала участию в проекте экспертов из ряда стран.

### **Советы пользователям**

11. И, наконец, несколько слов вам, пользователи Руководства.

Создание этого Руководства и придание ему истинно международного характера явилось результатом объединенных усилий более ста правительственных и неправительственных экспертов из более чем пятидесяти стран.

Подлинная ценность этой книги заключается в ее использовании на практике как тюремной администрацией, так и в процессе обучения, и в повседневной деятельности, организациями и лицами, работающими над усовершенствованием пенитенциарной системы. Поэтому целесообразно осуществить перевод данного Руководства на местные языки с целью его практического использования на местах.

### **Введение в Руководство**

#### **Права заключенных**

1. Руководство посвящено рассмотрению прав задержанных и заключенных. Эти права вытекают из всеобщих прав человека. Они применимы к каждому человеку и включают в себя:

- право на жизнь и личную неприкосновенность;
- право на свободу от пытки или другого дурного обращения;
- право на здоровье;
- право на уважение человеческого достоинства;
- право на надлежащие правовые процедуры;
- право на свободу от дискриминации любого рода;
- право на свободу от рабства;
- право на свободу совести и мысли;
- право на свободу вероисповедания;
- право на неприкосновенность семейной жизни;
- право на саморазвитие.

#### **Всеобщие права**

2. Основные права человека закреплены в международных законах и нормах. Многие государства подписали и ратифицировали международные договоры, конвенции и соглашения и правила, подтверждающие эти права. Наиболее важные из них: **Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.** Эти права также подтверждены в региональных конвенциях и соглашениях.

### **Сохранение основных прав**

3. Независимо от обстоятельств, все люди наделены основополагающими правами человека и не могут быть лишены их без законных на то оснований. Люди, задержанные или заключенные в тюрьму на законных основаниях, на определенное время лишаются права на свободу. Если же они задержаны или заключены в тюрьму без законных на то оснований, они пользуются всеми правами, включая право на свободу.

4. Соблюдение некоторых прав может быть ограничено самим фактом задержания или заключения. Это касается: права на личную свободу; права на уединение; свободы передвижения; свободы выражения своих мыслей; свободы собраний; избирательного права. Важным является вопрос, в какой степени дальнейшее ограничение прав человека может быть следствием лишения свободы.

### **Лишение свободы**

5. Контроль над преступностью в обществе может потребовать применения силовых мер. Там, где это возможно, прежде чем лишать человека свободы, следует применить другие принятые в обществе меры. Лишение свободы поднимает вопрос о правах человека. Именно на этом и сосредоточивает свое внимание данное Руководство.

### **Лишение свободы и нормальный образ жизни**

6. Многие люди в тюрьме отбывают срок по приговору. Они находятся в тюрьме в качестве наказания, но не для наказания. Суть наказания заключается в лишении свободы. Поэтому условия тюремной жизни не должны служить дополнительным наказанием. Любые неблагоприятные воздействия тюремного заключения должны быть сведены к минимуму. Хотя жизнь в тюрьме никогда не будет нормальной, условия тюремного заключения должны быть приближенными к нормальным настолько, насколько это возможно, несмотря на лишение свободы.

7. Множество людей также находится в заключении без приговора, хотя они могут содержаться в тюрьме наравне с осужденными заключенными. Некоторые находятся в ожидании суда; другие ожидают иных решений, например, о предоставлении политического убежища или статуса иммигранта. Их содержание в тюрьме является мерой предосторожности. И для них



тюремная жизнь также должна быть приближена к нормальной настолько, насколько это возможно.

8. Кроме того, лица, ожидающие вынесения решения по своим делам, имеют права, обеспечивающие доступ к внешнему миру (например, юридическая консультация и информация), чтобы решение по их делу не зависело от факта лишения свободы.

### **Принцип открытости**

9. Лишение свободы предполагает риск нарушения прав человека. Одно из основных прав человека заключается в том, что его нельзя лишать свободы кроме как на основании надлежащих правовых процедур. На практике лишение свободы иногда происходит вопреки закону: люди заключаются под стражу без применения к ним соответствующих правовых процедур и мер защиты. Поэтому основным принципом для обеспечения прав людей, находящихся в заключении, является принцип открытости: тюрьмы и другие места заключения должны быть открыты для внешних и независимых расследований, а лица, находящиеся в заключении, должны иметь доступ к внешнему миру.

### **Обязанности по содержанию лиц, находящихся в заключении**

10. Когда государство лишает человека свободы, оно берет на себя обязательства по его содержанию. Первостепенной обязанностью является обеспечение безопасности лиц, лишенных свободы. Обязанности по содержанию также включают в себя защиту интересов личности.

11. Права заключенных или задержанных определены международным правом в ряде конвенций и соглашений, обладающих статусом международных договоров; государства, подписавшие и ратифицировавшие эти документы, принимают на себя обязательства по соблюдению их положений.

12. Положения этих документов нашли свое отражение в **Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций по обращению с заключенными (МСП)** \*.

Эти правила являются одним из старейших международных документов, посвященных обращению с заключенными, и они получили широчайшее признание благодаря своей значимости и влиянию на процессы совершенствования политики и практики в пенитенциарной сфере. Они рассматривают особенности по содержанию заключенных более конкретно и подробно, чем декларации, конвенции и соглашения. МСП применяются национальными и международными судами, а также другими институтами, когда требуется раскрыть подлинную суть прав заключенных. МСП являются минимальными правилами: они устанавливают стандарты, которые должны соблюдаться безусловно.

---

\* Примечание:

В данном Руководстве Минимальные стандартные правила ООН обозначаются как “МСП”. Там, где используется термин “**Правило**” без последующей ссылки, имеется в виду Правило МСП.

### **Тюрьмы и другие места заключения**

13. Многие люди содержатся не в тюрьмах, а в других учреждениях, например, в полицейских участках, психиатрических больницах, центрах заключения, не подпадающих под юрисдикцию тюремного ведомства, и даже в неофициальных местах заключения. Права человека в отношении заключенных должны соблюдаться независимо от их статуса и места заключения.

### **Особые категории заключенных**

14. Руководство не уделяет внимание военнопленным, хотя многие принципы и правила, приведенные здесь и в последующих разделах, применимы и к ним. Руководство лишь кратко рассматривает некоторые другие категории заключенных – несовершеннолетних, женщин, иностранцев, умственно неполноценных заключенных и наркоманов. Несомненно их положение и условия содержания в тюрьме требуют детальной и конкретной проработки. Они не могут быть всесторонне рассмотрены в одном общем Руководстве. Тем не менее, этим группам уделено соответствующее внимание.

### **Слова “тюрьма” и “заключенный”**

15. В этом Руководстве слова “тюрьма” и “заключенный” используются в расширительном смысле и относятся ко всем лицам, лишенным свободы – и местам их заключения как подозреваемым, так и тем, чья вина юридически доказана. Руководство отдельно не рассматривает другие категории лиц, лишенных свободы, однако они упоминаются в тексте там, где это возможно.

## ОБ ЭТОЙ КНИГЕ

1. Данное Руководство не является ни перечнем правил и предписаний, ни пересмотром существующих правил.
2. Оно представляет собой попытку разъяснения правил обращения с заключенными, признанных во всем мире, и их значение для повседневной практики и политики в пенитенциарной сфере. Цель книги – способствовать дальнейшему претворению в жизнь общепринятых международных правил.
3. Данное Руководство – результат широкой и активной международной дискуссии, в которой участвовали эксперты – правительственные и неправительственные, – представляющие более пятидесяти стран всех континентов.
4. Руководство имеет не только теоретический интерес. Оно адресовано тем, кто разрабатывает политику в пенитенциарной сфере, тюремному персоналу и всем – правительственным чиновникам и сотрудникам неправительственных организаций, которые вовлечены в работу с заключенными либо так или иначе чувствуют свою ответственность за эту работу.
5. Руководство не является полным или совершенным трудом. Тем не менее, есть надежда, что оно найдет применение во всем мире. В Руководстве нет ссылок на региональные документы с целью сохранения универсального подхода. Однако иногда конкретные случаи, характерные для одного региона, приводятся в качестве примеров.
6. Мы надеемся, что пользователи Руководства получат стимул к его дальнейшей разработке и добавят детали учитывающие особенности различных категорий заключенных в разных странах и регионах.
7. Руководство концентрирует свое внимание на восьми основных вопросах обращения с заключенными. Эти вопросы были выделены на основе консультаций со всеми экспертами участвовавшими в разработке Руководства.
8. Руководство также отражает взгляды и опыт, накопленный в процессе претворения МСП в жизнь.
9. Руководство не предлагает готового решения всех проблем. Тюремную жизнь нельзя рассматривать в черно-белых тонах. Ситуации бывают разными, а поведение людей определяется многими факторами, поэтому необходимо тщательно взвешивать все решения и поступки. Именно таким путем Руководство стремится найти основу для дальнейшего совершенствования политики в пенитенциарной сфере.



## ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ

### Общие положения

1. **Минимальные стандартные правила обращения с заключенными Организации Объединенных Наций (МСП)** содержат правила безусловного и фундаментального характера. Они формируют основные принципы, и поэтому требуют соблюдения всегда и везде. Эти фундаментальные правила применяются наравне с другими инструментами Организации Объединенных Наций с целью защиты и обеспечения прав человека (полная характеристика, см. **Раздел IX**).
2. Фундаментальные принципы МСП включают следующее:
  - тюрьмы должны быть хорошо организованными учреждениями, т.е. местами, не создающими опасности для жизни, здоровья и личной неприкосновенности;
  - тюрьмы должны быть местами, где не допускается дискриминация по отношению к заключенным;
  - когда суд выносит решение о заключении правонарушителя в тюрьму, он назначает наказание, которое само по себе является чрезвычайно болезненным. Тюремные условия не должны усугублять страдания, вызванные этим наказанием;
  - тюремная деятельность должна быть максимально сориентирована на поддержку заключенных в период адаптации к жизни в обществе после того, как заключенный выйдет на свободу, отбыв свой срок. По этой причине тюремные правила и режимы не должны ограничивать в большей степени, чем это действительно необходимо, свободу заключенных, внешние контакты и возможности для личного совершенствования. Тюремные правила и режимы должны способствовать адаптации и вхождению в нормальную жизнь на свободе.
 В следующих параграфах описываются более подробно основополагающие принципы.

### Намерения и фундаментальные принципы

3. **Предварительные замечания**, а именно **правила 1, 2, 3** содержат основные декларации о намерениях и целях (см. **Раздел IX**). **Правила 27 и 56** являются не только общеприменимыми правилами, но и фундаментальными принципами деятельности тюремной системы любого государства. Следовательно, все МСП должны пониматься в свете этих начальных заявлений о намерениях и фундаментальных принципах.
4. Суть **Предварительных замечаний (правила 1, 2, 3 и 4)** сводится к следующему: правила не имеют своей целью дать подробное описание образцовой системы пенитенциарных заведений, а предназначены лишь для того, чтобы изложить то, что обычно считается принципиально правильным и практически целесообразным в области обращения с заключенными и управления пенитенциарными заведениями. Поскольку правовые, социальные, экономические и географические условия в разных странах мира сильно отличаются, не все эти правила можно применять всегда и везде. То, что определенные правила не могут применяться всегда и везде, должно служить постоянным стимулом в преодолении практических трудностей в деле достижения условий, которые Организация Объединенных Наций считает безусловно необходимыми. Правила не имеют целью препятствовать проведению экспериментов и внедрению практики, соответствующей принципам, заключенным в данных правилах, если это приводит к достижению намеченных в них целей.
5. Вероятно, ни об одной тюремной системе нельзя сказать, что она в полной мере соответствует хотя бы минимальным требованиям, изложенным в МСП, а некоторые

системы совсем далеки от этого. Следовательно, трудно переоценить необходимость постоянного экспериментирования, развития и совершенствования. В этой связи **правило 56** справедливо именуется основополагающим принципом. Оно гласит:

#### **Правило 56**

**Излагаемые ниже руководящие принципы отражают дух, в котором следует управлять пенитенциарными заведениями, и цели, к осуществлению которых эти заведения должны стремиться, исходя из предварительного замечания 1 настоящего текста.**

6. **Правило 27** гласит: “Дисциплину и порядок следует поддерживать с твердостью, вводя, однако, только те ограничения, которые необходимы для обеспечения надежности надзора и соблюдения должных правил общежития в заведении”. Это правило представляет собой категорический императив, принимаемый к выполнению тюремными администрациями в качестве необходимого условия для соблюдения всех других правил. Ничто не может быть важнее, чем необходимость создания в тюрьмах безопасных условий – безопасных для заключенных, безопасных для персонала, безопасных для общества.

**Статья 3 Всеобщей декларации прав человека Организации Объединенных Наций. Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность.**

Поэтому первоочередная обязанность любой тюремной администрации состоит в том, чтобы сделать тюрьмы безопасными для заключенных, которые вынуждены пребывать там, и для персонала, который выполняет там свою работу. И заключенные, и персонал должны быть защищены от любого насилия и угроз для жизни и здоровья, откуда бы они ни исходили. Общество должно быть уверено в том, что оно будет ограждено от преступной деятельности заключенных. Создание в тюрьмах безопасной обстановки при минимуме ограничительных мер является существенным условием соблюдения **статьи 3 Всеобщей декларации** и выполнения МСП.

7. Наконец, следует заметить, что положения МСП, затрагивающие общие условия тюремного содержания, применимы для всех категорий заключенных, а положения, применяемые к осужденным, в подавляющем большинстве рассматриваются для конкретных категорий заключенных, приведенных в МСП. Это особо следует подчеркнуть, поскольку число заключенных, ожидающих суда или содержащихся в тюрьме по другим причинам, очень велико во многих странах. Часто эти заключенные содержатся в условиях, которые, к сожалению, едва ли можно сравнить с условиями содержания осужденных. Презумпция невиновности и **Предварительное замечание 4** делают это недопустимым.

#### **Влияние и сфера применения МСП**

8. Намерения и фундаментальные принципы, сформулированные в предыдущих параграфах, являются главной отправной точкой всего свода правил. Прежде всего, они не только излагают цель МСП, но и то, что не является целями МСП. Таким образом, МСП нельзя рассматривать как руководство по созданию совершенной модели тюремной системы. Эта цель нереальна, так как предполагает гораздо более широкие знания и умения, чем те, которыми мы располагаем. Поскольку невозможно учесть экономическое, социальное, историческое и политическое разнообразие всех стран, и поскольку ни одна тюремная система не в состоянии достичь совершенства и постоянно поддерживать этот уровень, такая цель препятствовала бы постоянному стремлению к положительным переменам.
9. Главная цель правил изложена в **Предварительном замечании I**, где делается попытка “с учетом основных элементов наиболее удовлетворительных в настоящее время систем, (и) изложить то, что обычно считается правильным с принципиальной и практической точек зрения в области обращения с заключенными и управления

**заведениями".** Выражение "основные элементы" является прямой ссылкой на тот факт, что МСП включают в себя только основные и минимальные требования, т.е. необходимые условия, при которых тюремная система может быть эффективной и при этом удовлетворять минимальным гуманитарным стандартам. Косвенно выражение "основные элементы" также включает в себя нормы соблюдения основных прав человека, установленные различными международными положениями, на которые сделана ссылка в **Разделе IX**.

#### **Дискриминация недопустима**

##### **10. Правило 6 (1)**

**Нижеследующие правила следует применять с беспристрастностью. Дискриминация по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религиозных, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, семейного происхождения или социального положения недопустима.**

##### **(2)**

**С другой стороны, нужно уважать религиозные убеждения и моральные установки заключенных, принадлежащих к тем или иным группам населения.**

Все требования **правила 6 (1)** следует понимать однозначно. МСП должны применяться "**с беспристрастностью**", т.е. справедливо и оправданно. Дискриминация означает причинение вреда или ущемление отдельных заключенных или их групп по причинам, указанным в этом правиле. Следовательно, любая пенитенциарная деятельность, основанная на предубеждениях, предпочтениях, предрассудках или фанатизме запрещается. **Правило 6 (1)** запрещает дискриминацию, используя практически те же формулировки что и **Статья 2 Всеобщей декларации прав человека ООН**. Аналогичное запрещение дискриминации повторяется в **Принципе 2 в Основных принципах обращения с заключенными**, принятых последней 68-ой Генеральной Ассамблеей в декабре 1990 года. **Статья 7 Всеобщей декларации прав человека**, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году, утверждает, что:

**Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации.**

11. **Правило 6(1)** запрещает дискриминацию на основании "иного статуса" (в русском переводе МСП – "**социального положения**" – Прим. ред.). Один из таких статусов в настоящее время является объектом существенного интереса и важности - статус ВИЧ-инфицированного заключенного. Страх и невежество в вопросах распространения инфекции ВИЧ-заключенными часто приводят к их тотальной дискриминации, что прежде всего выражается в их физической и социальной изоляции. Во многих случаях не выявлено ни медицинских оснований, ни проблем с поведением, являющихся оправданием для этого. В конкретных случаях могут потребоваться конкретные меры, но такие ситуации единичны: изоляция ВИЧ-инфицированных заключенных в целом равносильна дискриминации (по этому вопросу см. также **Раздел IV**, пар.48).

#### **Различное обращение - не дискриминация**

12. Запрет дискриминации ни в коем случае не означает игнорирование существенных различий в религиозных или моральных убеждениях. В данном контексте следует различать дискриминацию в отношении отдельных групп и индивидуальный подход к каждому заключенному. Первое предполагает причинение вреда или ущерба в результате несправедливого, обычно предвзятого, суждения. Второе – признание необходимости дифференцированного подхода к заключенным с учетом их нужд или убеждений, специфичности ситуаций или статуса, как, например, в случае с иностранными заключенными, женщинами или представителями этнических или религиозных

меньшинств. В противоположность дискриминации, признание фундаментальных различий между людьми не приводит к причинению вреда или ущерба в результате несправедливого или предвзятого суждения.

13. Однако заключенные, составляющие большинство, могут расценить различное обращение как несправедливую дискриминацию, особенно если статус меньшинства рассматривается как более низкий. Персонал тюрьмы должен быть готов к этой ситуации, так же как и к возникающим из-за этого жалобам. Персонал тюрьмы (см. **Раздел VII**) должен быть хорошо информирован и готов дать разумное объяснение заключенным, почему в обращении с ними существуют различия.
14. Неизбежно возникают ситуации, когда содержание в тюрьме по решению суда требует дополнительных ограничений. Это происходит, например, когда заключенному, который должен быть выселен из страны по истечении срока заключения, запрещают покидать тюрьму из-за очевидного риска совершения других преступлений. Применение дополнительных ограничений допустимо лишь в той степени, в какой оно вызвано необходимостью справедливого вынесения и исполнения наказания. Таким образом, разница в обращении с заключенными никогда не должна являться следствием предвзятости, предвзятого отношения или фанатизма. Различия в обращении с заключенными считаются оправданным, когда оно является следствием справедливого и обоснованного приговора, когда оно оправдано хорошо обоснованными знаниями и опытом, когда оно имеет целью улучшение личного и социального положения заключенного и когда оно в высшей степени исполнено терпимости и понимания. Способы подачи жалоб в независимые органы делают возможной оценку справедливости и разумности применения ограничивающих условий тюремного заключения. Дискриминация же, с другой стороны, имеет место тогда, когда факты пристрастного поведения уже стали известными, но продолжают повседневно применяться на практике. (см. далее **Раздел II**)”.

#### **Свобода религиозного убеждения и запрет религиозного принуждения**

15. Свобода религиозного убеждения является одним из основных прав человека, гарантируемых **статьей 18 Всеобщей декларации прав человека Организации Объединенных Наций** и **статьей 18 Международного пакта о гражданских и политических правах**. Принуждение в выборе религии запрещено последней из перечисленных статей. **Правило 6 (2) МСП** утверждает необходимость уважать религиозные убеждения или моральные установки группы, к которой относится заключенный. (Эта проблема рассматривается в **Разделах V и VI**).
16. Как поступать в отношении тех групп, чьи религиозные убеждения и моральные установки ведут к жестокости, насилию или несут угрозу другим группам? Нужно ли проявлять терпимость к любым видам поведения, потому что оно основано на религиозных убеждениях или моральных установках какой-либо группы? Несомненно, **правило 6 (2)** не имеет оговорок или ограничений в отношении уважения религиозных убеждений и моральных принципов определенной группы. Однако не только управление пенитенциарными учреждениями, но и жизнь общества в целом была бы невозможна, если бы религиозные убеждения и моральные принципы служили бы оправданием любого вида поведения. На самом деле, уважение религиозных убеждений или моральных принципов предполагает, что эти принципы не отрицают убеждений и принципов других людей и не повлекут за собой жестокость, насилие и угрозы. В этой связи следует напомнить, что в **Статье 1 Всеобщей декларации прав человека** говорится:  
"Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они... должны поступать в отношении друг друга в духе братства".  
Религиозные убеждения и моральные принципы, предполагающие отрицание прав других, приравниваются к дискриминации и таким образом подпадают под запрет, содержащийся в **Статье 7 Всеобщей декларации прав человека**, приведенной в **параграфе 10**.

#### **Регистрация с целью предупреждения незаконного содержания в тюрьме**

17. **Правило 7** является строго практическим правилом, придающим чрезвычайную важность основному принципу и практике приема заключенных в тюрьму.



**Правило 7**      **(1)**

Во всех местах заключения следует иметь реестр в виде переплетенного журнала с пронумерованными страницами, куда должны заноситься в отношении каждого заключенного следующие данные:

- а) сведения, касающиеся его личности;
- б) причины его заключения и власти, принявшие решение о заключении;
- в) день и час его прибытия и выхода из данного места заключения;

**(2)**

Никто не может приниматься в тюрьму без действительного приказа о заключении, подробности которого предварительно заносятся в реестр.

18. **Правило 7** следует рассматривать в свете положений статей 9 и 10 Всеобщей декларации прав человека, которые запрещают незаконное содержание в тюрьме. Эти статьи гласят:

**Статья 9**

Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию.

**Статья 10**

Каждый человек, для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения, имеет право, на основе полного равенства, на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом.

То же говорится в статье 9.1 Международного пакта о гражданских и политических правах:

Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию по стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом.

Из этого вытекает следующее: если все эти условия соблюдаются, тюремный персонал должен иметь уверенность в том, что любое заключение в тюрьму должным образом оформлено и подтверждается правомерным решением о заключении. Ответственность за выполнение этой части **правила 7** лежит на центральной администрации, а так же на начальнике и персонале каждой отдельной тюрьмы.

19. **Правило 7** подкрепляется принципом 12 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме. Принцип особенно распространяется на заключенных, содержащихся в полицейских участках или взятых под стражу для проведения дальнейшего расследования. **Принцип 12** гласит:

Надлежащим образом заносятся в протокол:

- а) причины ареста;
- б) время ареста этого лица и время, когда такое лицо было препровождено в место содержания, а также время первого появления перед судебным или иным органом;
- с) фамилии соответствующих должностных лиц правоохранительных органов;
- д) точные данные в отношении места содержания.

Регистрация этих подробностей наряду с регистрацией в соответствии с **правилом 7** является существенным противодействием феномену “исчезновения”, при котором заключенный “исчезает” в недрах тюремной системы, и никто не знает о его местонахождении.

20. Первая часть **правила 7** требует ведения реестра, содержащего сведения о заключенном, причине(нах) его или ее заключения в тюрьму, дне и часе прибытия и органах, принявших решение о заключении.
- В период заключения могут возникнуть различные ситуации, в которых потребуются ясные и четкие записи о личности заключенного, причинах и времени его заключения в тюрьму. Ситуации такого рода могут возникнуть, например, в случае побегов или непослушания, несчастных случаев, болезней, смерти, пожара, беспорядков и т.д. а также при расследовании этих случаев и при принятии соответствующих мер. Требование иметь переплетенную книгу с пронумерованными страницами может показаться устаревшим, так как многие тюрьмы используют компьютеризованную базу данных. Возможны отклонения от метода регистрации, регламентированного **правилом**, если это серьезно не влияет на сам процесс регистрации. Детальное описание дается для того, что бы подчеркнуть, что записи должны вестись постоянно и к ним должен быть легкий и быстрый доступ в экстренных ситуациях. Например, при пожаре или бунте могут пострадать записи необходимые для проверки, все ли заключенные на месте: в этой связи тюремная администрация должна хорошо продумать безопасные способы хранения этих записей, особенно в учреждениях с большим количеством заключенных.

#### **Начало и поддержка процесса адаптации**

21. **Правило 4** гласит, что правила, применимые к осужденным, применимы ко **всем категориям заключенных**, при условии, что они не противоречат правилам, разработанным для этих категорий. Если такие противоречия имеются, то применяются правила для соответствующей категории. С этой оговоркой следующие правила применимы к подследственным, душевнобольным заключенным, заключенным по гражданским делам и заключенным, которым не предъявлено обвинение.

22. **Правило 57**

**Заключение и другие меры, изолирующие правонарушителя от окружающего мира, причиняют ему страдания уже в силу того, что они отнимают у него право на самоопределение, поскольку они лишают его свободы. Поэтому, за исключением случаев, когда сегрегация представляется оправданной или когда этого требуют соображения дисциплины, тюремная система не должна усугублять страдания, вытекающие из этого положения.**

В правиле ясно сказано, что из себя представляет наказание в виде лишения свободы и подчеркивает, что заключение само по себе причиняет страдание. Усугубления страдания, вытекающего из самого характера наказания, быть не должно, за исключением тех случаев, когда сегрегация (раздельное содержание) является оправданной или когда ужесточение режима вытекает из требований поддержания порядка в тюрьме. Это правило часто перефразируется следующим образом: правонарушителей сажают в тюрьму в качестве наказания, а не для наказания.

23. Тем не менее, тюремное заключение в качестве наказания так же неизбежно влечет за собой целый ряд ограничений. Заключенные вынуждены жить в сообществе с людьми не по их собственному выбору и строить свою жизнь в соответствии с тюремным режимом. Они лишены нормальных контактов с противоположным полом, что отражается на эмоциональном состоянии и на чувстве собственного достоинства. Они лишены доступа к товарам и услугам. Они могут нести лишь ограниченную ответственность за свою собственную жизнь. Хотя влияние этих факторов различно как в рамках одной тюремной системы, так и в разных странах, заключение в тюрьму само по себе всегда является болезненным.

24. Целый ряд исследований в области криминологии показали, что лишения и страдания тюремной жизни сближают заключенных с нормами тюремного мира и преступными сообществами и ведут к отрицанию общепринятых социальных ценностей. Это означает, что даже если право на самоопределение утрачивает смысл в случае тюремного заключения, возможности реализации самоопределения и личная ответственность должны обеспечиваться на максимально возможном уровне. В этой связи чувство справедливости и практические соображения требуют, чтобы страдания, связанные с тюремным заключением, ограничивались только тем, что неизбежно связано с самим фактом содержания в тюрьме. Все то, что считается неизбежными следствиями тюремного заключения, должно стать предметом постоянного контроля и переоценки с целью их сокращения.

#### **Безопасность необходима как заключенным, так и персоналу**

25. В **правиле 57** также говорится об ограничениях на самоопределение и личную свободу при поддержании дисциплины в тюрьме. Как указывалось выше, упорядоченная жизнь тюремного сообщества является основополагающей для любой тюремной системы. Не вредно повторить, что тюрьма должна быть одинаково безопасным местом как для заключенных, так и для персонала. Сам факт отбывания наказания в тюрьме не должен никогда означать, что заключенные лишены права на защиту от насилия, убийства, шантажа, сексуальных и иных посягательств или что подвергаются риску их физическое или умственное здоровье и личная безопасность. Как заключенные, так и персонал только выиграют, если будет реализовано право на хорошо организованную жизнь.
26. Жизнь тюремного сообщества может считаться хорошо налаженной тогда, когда все члены этого сообщества готовы добровольно следовать в своих действиях основным правилам. В других разделах данного Руководства описываются шаги, которые могут быть предприняты для достижения этой цели. В качестве крайнего средства может быть еще более ограничена свобода отдельных заключенных, с тем, чтобы предотвратить нежелательные действия с их стороны. Однако ограничения такого рода должны быть предметом постоянного контроля и следует стараться вернуть таких заключенных к нормальным условиям как можно быстрее.

#### **Устранение конфликтов и рациональная адаптация к жизни после освобождения**

##### **27. Правило 58**

**Целью и оправданием приговора к тюремному заключению или вообще к лишению свободы является в конечном счете защита общества и предотвращение угрожающих обществу преступлений. Этой цели можно добиться только в том случае, если по отбытии срока заключения и по возвращении к нормальной жизни в обществе правонарушитель оказывается не только готовым, но и способным подчиниться законодательству и обеспечивать свое существование.**

##### **Правило 59**

**Для этого заведение должно использовать все исправительные, воспитательные, моральные и духовные силы и виды помощи, которыми оно располагает и которые оно считает подходящими, применяя их с учетом потребностей перевоспитания каждого заключенного.**

Правила гласят, что конечной целью лишения свободы является охрана общества. Это не означает, что общество можно сделать свободным от преступности путем тюремного заключения. На самом деле, многочисленные исследования показывают, что применение тюремного заключения мало влияет на уровень преступности в обществе. Следовательно, Правила справедливо указывают на то, что тюремное заключение является исключительной санкцией, которую следует применять только тогда, когда безопасности общества действительно наносится серьезный урон. И в этом случае тюремные власти и персонал обязаны стремиться обеспечить общественную

безопасность в будущем, после того как заключенный выйдет на свободу. Разрушительное воздействие тюрьмы должно быть сведено к минимуму, насколько это возможно, бывшего заключенного нужно убедить пересмотреть свое преступное поведение и помочь ему использовать предлагаемые возможности принятия на себя социальной ответственности и вхождения в нормальную жизнь после освобождения.

28. **Правило 58** указывает на то, что почти все заключенные рано или поздно возвращаются в общество. Часто заключенные возвращаются до окончания срока заключения вследствие смягчения приговора или условно-досрочного освобождения. Обществу очевидно не выгодно, если заключенный вернется из тюрьмы, еще более усвоив нормы преступного мира. Огромное количество криминологических исследований во всем мире показало, что это одно из самых распространенных последствий тюремного заключения. Столкнувшись с явными негативными последствиями тюремного заключения, правительства многих стран ищут способы сокращения ущерба для личности и общества, причиняемого тюремным заключением, в качестве первого шага в деле облегчения адаптации заключенных к жизни в обществе. Это касается усовершенствования тюремного режима, который должен уделять большее внимание возвращению заключенного в общество. Правило ясно говорит не только о том, что следует поощрять формирование просоциальных отношений, но также о том, что социальные навыки, знания и способности должны способствовать законопослушному образу жизни заключенного после освобождения.
29. **Правило 59** признает, что не существует единого простого пути в деле перевоспитания заключенных. С тем чтобы учесть все различия условий и проблем заключенных, нужно много разных реабилитационных программ (см. **Раздел VI**).
- Но все эти программы объединяет то, что они должны предоставлять заключенным как можно больше возможностей нести ответственность за свой выбор образа жизни как во время заключения, так и после освобождения. Однако есть заключенные, которые прямо заявляют, что у них нет намерений становиться законопослушными гражданами после выхода на свободу. Персонал тюрьмы должен уметь противостоять таким заявлениям, за которыми в ряде случаев ничего не стоит, кроме желания заслужить одобрение среди своих. В некоторых случаях можно изменить эти взгляды. Но всегда имеется небольшое число заключенных, которые действительно не желают жить в рамках закона и, соответственно, мало или вообще не заинтересованы в реабилитационных программах. Тем не менее, если они в определенной степени хотят участвовать в таких программах, им должно быть предоставлено такое право. При разумном использовании времени в тюрьме можно добиться положительного эффекта.
30. Предложение различных видов помощи заключенным не должно служить только достижению краткосрочной задачи вернуться в жизнь общества. Члены общества имеют право на различные виды помощи, и часто нет оснований лишать заключенных возможности пользоваться такими же правами. Так, например, медицинская помощь и лечение можно рассматривать как необходимое для последующей адаптации заключенного в обществе, но лечение должно быть обеспечено независимо от того, преследуется такая цель или нет.

#### **Тюремная жизнь, ориентированная на общество; принцип нормального содержания**

##### **31. Правило 60 (1)**

**Режим, принятый в заведении, должен стремиться сводить до минимума ту разницу между жизнью в тюрьме и жизнью на свободе, которая убивает в заключенных чувство ответственности и сознание человеческого достоинства.**

##### **(2)**

**Желательно, чтобы перед завершением срока наказания принимались меры к постепенному возвращению заключенного к жизни в обществе. Этой цели можно добиться с учетом особенностей каждого правонарушителя, вводя особый режим для освобождаемых либо в самом заведении, либо в каком-**

**нибудь другом учреждении, или же освобождая заключенных на испытательный срок, в течение которого они все же остаются под надзором, при условии, что такой надзор не возлагается на полицейские власти и сочетается с эффективной социальной помощью.**

В параграфе 2 настоящего Раздела было сказано, что свобода, внешние контакты и возможности заключенных для личного совершенствования не должны ограничиваться в большей степени, чем это действительно необходимо, и что тюремные правила и требования должны способствовать адаптации к нормальной жизни в обществе после освобождения. Эти правила иногда находят свое воплощение в отдельном принципе, который называют “принципом нормального содержания”. (В Разделе V также рассматривается возможность применения этого принципа в тюремной практике). Принцип нормального содержания не означает, что условия жизни в тюрьме должны быть точно такими же, как и за ее пределами – роскошные в богатых странах, или скудные в бедных. **Правило 60(1)** указывает на различия между условиями жизни в тюрьме и в обществе, которые лишают заключенных чувства ответственности или уважения, присущего им как человеческим существам.

32. **Правило 60(1)** отмечает, что разница между тюремной и обычной жизнью может снизить чувство ответственности заключенных и уважение человеческого достоинства. Это происходит в силу того, что тюремный режим традиционно направлен на ежеминутное регулирование жизни заключенного, лишая его возможности проявлять личную инициативу и ответственность. Если цели тюремного заключения, описанные в **Правиле 58**, будут достигнуты, то эти различия между жизнью в неволе и на воле обязательно сведутся к минимуму. Сокращение различий очень важно для того, чтобы заключенный после освобождения смог адаптироваться к жизни в обществе. Следует отметить, что **правило 60(2)** говорит о желательности постепенного возвращения к жизни в обществе. Описывая шаги, которые должны быть предприняты для достижения постепенного возвращения в общество, **правило 60(2)** предполагает гибкий подход. Особый режим для освобождаемых либо в том же самом, либо в каком-нибудь ином учреждении, упоминается в качестве одного из возможных вариантов. Например, заключенный, отбывающий наказание в тюрьме строгого режима, переводится в тюрьму открытого типа или в тюрьму вблизи его или ее дома для подготовки к освобождению.
33. Другая возможность, упомянутая в **правиле 60(2)**, – это условно-досрочное освобождение или надзор. Здесь следует отметить, что такие меры как условное освобождение, сокращение срока наказания или зачет в срок заключения “времени хорошего поведения” при отсутствии предварительной подготовки к освобождению нельзя назвать “постепенным возвращением в общество”. Напротив, они обычно представляют собой непосредственный и реальный возврат к жизни общества, что часто сталкивает заключенного с практическими трудностями с того момента, когда он или она покидает здание тюрьмы. После долгого пребывания в неволе заключенные часто бывают не в состоянии справиться с таким простым делом, как поездка на автобусе или на поезде, не говоря уже о получении социальных пособий, поиске работы или жилья. Поэтому **правило 60(2)** предполагает необходимость предварительной подготовки для получения информации о жизни общества и приобретения основных социальных навыков до условно-досрочного освобождения. **Правило 60(2)** также предполагает, что такая подготовка не обязательно должна проходить в тюрьме. Подготовка нуждается в практическом закреплении, которое может проходить во время пробных отпусков.
34. В **правиле 60(2)** ничего не говорится том, как отбирать заключенных для пробного отпуска. Довольно трудно определить степень риска для общества в тех случаях, когда заключенные были осуждены за серьезные преступления или имеют признаки умственного расстройства. В тоже время многие или почти все заключенные возвращаются в общество и вопрос в первую очередь состоит в том, насколько хорошо они подготовлены к освобождению и в том, как осуществляется надзор за ними. Для того чтобы гарантировать право заключенного на такой отпуск и вместе с тем обеспечить принятие всех мер предосторожности для заключенного, общества и тюремной администрации, желательно, чтобы решения о пробном освобождении в сложных случаях принимались независимым органом. Такая процедура находилась бы в полном

соответствии с принципом 4 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принятого Генеральной Ассамблеей Объединенных Наций в декабре 1988 года, в котором говорится:

**Задержание или заключение в какой бы то ни было форме и все меры, затрагивающие права человека, применительно к задержанным или находящимся в заключении лицам, должны осуществляться в силу постановления или подлежать эффективному контролю судебного или другого органа.**

Принцип 11 (3) того же документа гласит:

**Судебный или иной орган должен иметь полномочия для рассмотрения, в случае необходимости, основания для продолжения задержания.**

35. **Правило 60(2)** категорически исключает возложение всех обязанностей по надзору на полицию. Вместо этого оно требует, чтобы применяемые меры, каковы бы они ни были, помогали социальной адаптации освобожденного из заключения. Это требование естественным образом вытекает из реабилитирующего характера пробного отпуска.
36. Все, что было сказано выше, относится только к общим принципам. Другие правила, процитированные или прокомментированные в настоящем Руководстве, описывают более конкретные шаги, которые могут и должны быть сделаны для того, чтобы помочь освободившемуся заключенному приспособиться к жизни в обществе.

#### **Основные принципы, применяемые к подследственным заключенным**

37. Подследственные заключенные часто содержатся в худших условиях, чем осужденные. Однако в силу “презумпции невиновности”, их положение должно быть более благоприятным, исходя из нескольких правил.

#### **Правило 84 (1)**

**Лица, арестованные или находящиеся в заключении по обвинению в уголовном преступлении и содержащиеся либо в полицейских участках, либо в тюремных заведениях, но еще не вызванные в суд и не осужденные, называются в нижеследующих правилах “подследственными” заключенными.**

#### **(2)**

**Подследственные заключенные считаются невиновными, и с ними следует обращаться соответственно.**

#### **(3)**

**При условии соблюдения законоположений, касающихся свободы личности или предписывающих процедуру обращения с подследственными заключенными, к этим заключенным следует применять особый режим, основные правила которого излагаются в нижеследующих правилах.**

#### **Запрещение пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания**

38. Существуют многочисленные свидетельства, собранные авторитетными межправительственными и неправительственными организациями, которые говорят о том, что во всем мире условия содержания подследственных вызывают самую серьезную критику. Критика самая разнообразная. Она включает задокументированные факты пыток, а также режимы содержания, связанные с серьезными лишениями людей, еще не признанных судом виновными в совершении преступления. Пытки категорически запрещены. Запрещение пыток содержится в **статье 5 Всеобщей декларации прав человека**, которая гласит:

**Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению или наказанию.**

Заявление подтверждается теми же словами в **статье 7 Международного пакта Организации Объединенных Наций о гражданских и политических правах**. Оно еще раз подтверждено в **Декларации Организации Объединенных Наций о защите всех лиц, подвергающихся пыткам и другому жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию**, которое называет пытку “оскорблением человеческого достоинства” и дает ей определение (**статья 1**). Кроме того, пытка запрещена **Конвенцией Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания**, которая была принята, исходя из положений Декларации, в 1984 году Генеральной Ассамблеей и вступила в силу в 1987 году. (См. далее **Раздел II**)”

39. Что касается режима содержания подследственных, то это, как правило, одиночное содержание большую часть дня, если не целый день. Заключенные часто находятся в очень маленьких камерах, особенно в полицейских участках в течение долгого времени, в некоторых случаях – несколько лет. В течение дня заключенные ничем или почти ничем не заняты. Большинство режимов содержания связаны с излишними ограничениями, что чревато серьезными отрицательными последствиями для здоровья и благополучия, особенно принимая во внимание, что подследственные часто находятся в состоянии стресса и тревоги. Худшими последствиями являются самоубийство и членовредительство. Поэтому полицейский и тюремный персонал нужно научить различать группы риска и знать, какие действия должны быть предприняты. Тюремное управление позволяет наблюдать за тем, как разрабатываются и доводятся до персонала меры ограничения вредных воздействий.

#### **Задержанные в полицейских участках**

40. **Правило 84(1)** разъясняет, что термин “подследственные заключенные” распространяется не только на тех, которые содержатся в тюрьме, но также и на задержанных в полицейских участках. Применение этого термина к полицейским участкам особенно важно, поскольку нарушения прав человека часто выявляются во время пребывания в полицейских участках. В этой связи на правительства возлагается обязанность проследить за тем, чтобы полицейское руководство знало о существовании МСП и других международных документов, касающихся подследственных заключенных.

#### **Презумпция невиновности**

41. **Правило 84(2)** устанавливает принцип презумпции невиновности. Тот же принцип содержится во **Всеобщей декларации прав человека, статья 11 (1), Международном пакте о гражданских и политических правах, статья 14 (2), и в Своде принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (принцип 36)**. Вне всяких сомнений презумпция невиновности является основополагающей в системе уголовного правосудия. В соответствии с этим правилом подразумевается, что презумпция невиновности в некоторой степени оправдывает и предполагает более благоприятное отношение к подследственным, чем к осужденным заключенным. О широком спектре различий в отношении к заключенным говорится в третьей части **правила 84**.
42. **Правило 84 (3)** начинается с двух главных положений, касающихся общего ведения уголовного расследования. Эти положения ясно показывают, что МСП не стремятся умалить значимость юридических правил, которые должны применяться при уголовном расследовании, уделяя должное внимание защите свободы личности. Однако в этих пределах МСП требуют, чтобы к подследственным заключенным применялся особый режим, обусловленный презумпцией невиновности.

#### **Режимы, применяемые к подследственным заключенным**

43. Последующие правила руководства описывают основные черты такого режима. **Правило 84(3)** подчеркивает, что эти требования являются минимальными. Это значит, что

правительства должны стараться обеспечить лучшие условия для подследственных заключенных, чем те, которые указаны в правилах. На самом деле, как уже говорилось выше, происходит обратное. Во многих странах положение в следственных тюрьмах гораздо хуже, чем можно было бы предполагать, исходя из презумпции невиновности и правил, предусматривающих особый режим. Специальные режимы могут включать в себя официальные и семейные посещения, работу на добровольной основе, а также образование и физическую активность.

44. Некоторые заключенные осознают свою вину и признают себя виновными в преступлении. Там, где это подтверждается и где им, скорее всего, грозит тюремное заключение по приговору суда, нужно попытаться заинтересовать их в рациональном использовании времени пребывания в тюрьме.

#### **Заключенные по гражданским делам**

45. **Правило 94**

**В странах, где закон разрешает заключение за невыполнение долговых обязательств или же по распоряжению суда в связи с любыми другими гражданскими делами, заключаемых в таком порядке лиц не следует подвергать более строгому обращению, чем то, которое необходимо для надежного надзора и поддержания должного порядка. Обращение с такого рода лицами должно быть не менее мягким, чем обращение с подследственными заключенными, с той только разницей, что их труд может быть обязательным.**

**Правило 94** применяется к осужденным по гражданским делам, чаще всего должникам. Для всех лиц, входящих в эту категорию заключенных, общим является то, что они оказались в тюрьме не по уголовному делу. **Правило 94** проводит различие между этой категорией заключенных и осужденными преступниками и гласит, что первые не должны подвергаться таким же лишениям, как и вторые. Соответственно, с ними следует обращаться как с подследственными заключенными, за исключением того, что им можно предъявить требование работать.

#### **Заключенные, которым не предъявлено обвинение**

46. **Правило 95**

**Без ущерба для положений статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах лицам, арестованным или помещенным в тюрьму без предъявления обвинения, предоставляется та же защита, какая предоставляется лицам по частям I и II, Раздел С (Международных стандартных правил - добавление наше). Соответствующие положения Раздела А части II (Международных стандартных правил - добавление наше) также применимы в тех случаях, когда их применение может принести пользу этой особой группе лиц, помещенных под стражу, при условии, что не будут приниматься меры, подразумевающие, что методы исправления или перевоспитания применимы в отношении лиц, не осужденных за какое-либо уголовное преступление.**

**Правило 95** применяется к лицам, которые не ожидают суда и не осуждены за уголовные преступления. Эти лица пользуются целым рядом прав и защитой в соответствии со **статьей 9 Международной конвенции о гражданских и политических правах**. По сути своей **статья 9** предусматривает, что арест, задержание и лишение свободы не должны быть произвольными, но должны производиться в соответствии с юридическими процедурами. В статье также говорится, что лица, находящиеся под арестом, должны быть в течение короткого времени проинформированы о предъявляемых им обвинениях и в разумные сроки предстать перед судом или отпущены. Более того, арестованные или задержанные лица должны иметь право на рассмотрение дела в суде, чтобы суд мог безотлагательно установить законность задержания и дать распоряжение об освобождении, если задержание незаконно. Положения **правила 95** не ослабляют и не лишают законной силы прав и защиты этой категории лиц.



47. Следовательно, ничто не оправдывает строгие условия содержания этих лиц. Более того, отсутствие обвинений, а значит, и наказания в виде лишения свободы дает им право на более благоприятный режим, чем тот, в котором содержатся арестованные или подследственные заключенные. И в то же время к ним не должны применяться меры исправления и перевоспитания, которые применяются к осужденным за уголовные преступления. На практике лица, которых касается **правило 95**, – это, как правило, иностранцы, возможно с семьями, ожидающие высылки из страны. Особые обстоятельства, в которых находится эта группа лиц, часто означают, что этим лицам следует оказать соответствующую поддержку.



## **НАДЛЕЖАЩИЙ МЕХАНИЗМ ПОДДЕРЖАНИЯ ПОРЯДКА, ПОДАЧИ И РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ**

### **Общие положения**

1. В тюрьмах содержатся люди. Это утверждение может показаться тривиальным, однако необходимо повторить, что заключенные как люди наделены правами и чувствами. Тюрьмы не существуют вне закона. Напротив, они созданы законом. Заключенные и тюремный персонал выполняют требования законодательства, включая те законы, которые провозглашают и защищают права заключенных.
2. В данном Разделе говорится о надлежащем механизме поддержания порядка, включающем в себя дисциплинарную систему и механизм подачи жалоб в тюрьмах. Сюда относятся проблемы дисциплины и наказания, а также жалобы и их рассмотрение в тюрьмах. Методы организации и управления в этих вопросах являются определяющими в деле гарантии соблюдения прав заключенных и поддержания мира и гармонии в любой тюремной системе.
3. Целью дисциплинарной системы и механизма подачи и рассмотрения жалоб в тюрьме безусловно является поддержание и восстановление порядка и безопасности в этом учреждении. Достижение этой цели невозможно, если система будет опираться на насилие. Тюремный персонал может и должен оказывать позитивное влияние и заручиться добровольной поддержкой в сотрудничестве заключенных, показывая пример человеческим руководством. Очень часто хорошего поведения можно добиться от заключенного, который ценит, что его воспринимают как зрелого человека и с уважением относятся к его достоинству. Тюремному персоналу не возбраняется поддерживать дружеские и благожелательные отношения с заключенными. Напротив, это один из самых эффективных способов поддержания мира в тюрьмах, дающий возможность меньше использовать формальную дисциплинарную систему.

### **Поддержание порядка в тюрьмах**

4. Помимо неформальных, благожелательных отношений, упомянутых выше, часто возможно добиться хорошего поведения и дисциплины в тюрьмах, разъясняя реальные и логически обоснованные последствия тех или иных поступков. Например, будет логично, что заключенный, встав поздно, останется без завтрака, но было бы нелогичным, если бы, к примеру, заключенному из-за этого была назначена дополнительная трудовая повинность. Назначение наказания не должно быть произвольным и неоправданным. Наказание ради наказания не только не принесет никакой пользы, но наоборот – может причинить огромный вред. Механическое и беспредельное применение дисциплинарных наказаний является непродуктивным, и его не следует поощрять. Следуя правилам, тюремный персонал должен исходить из профессионального здравомыслия и благоразумия, не забывая о том, что правила существуют для людей, а не наоборот.
5. Это в свою очередь требует особых навыков, которые тюремному персоналу следует использовать в своей работе, и особого характера подготовки. Работники тюрем должны обладать хорошими знаниями в области межличностных и социальных отношений, чтобы уметь справляться с напряжением и стрессовым состоянием, вызываемым тюремным заключением. Им необходимы эти навыки, чтобы взвешенно, мудро и гуманно использовать ту власть, которую они имеют над заключенными. Подготовка и другие профессиональные требования к работникам тюрем изложены в других разделах Руководства.

### **Как дисциплинарные правила влияют на персонал**

6. Необходимо отметить, что дисциплинарные правила, регулирующие порядок подачи и рассмотрения жалоб, определяют поведение как заключенных, так и персонала тюрем, а также взаимоотношения между ними. Дисциплинарная система и механизм подачи и рассмотрения жалоб в тюрьме должны вызывать доверие заключенных, персонала и всего общества, для чего система должна быть справедливой и действенной.
7. Беспорядки в тюрьмах, такие как голодовки, побег, мятежи, бунты и даже самоубийства, часто являются свидетельством того, что заключенные чувствуют себя обманутыми тем, как применяются дисциплинарные правила, или не доверяют действующему механизму подачи и рассмотрения жалоб. С другой стороны, если тюремный персонал не рассматривает дисциплинарный механизм как эффективно действующий, он компенсирует его рапортами о нарушении дисциплины и неправомерными наказаниями, и тем самым нарушает равновесие тюремной системы.

### **Процесс поддержания дисциплины включает процедуру подачи и рассмотрения жалоб**

8. Заключенных следует наказывать только в том случае, если установленная дисциплинарная система действует должным образом. Если заключенные не согласны с наказанием или с тем, как оно исполняется, они могут подать жалобы с просьбой изменить его. Помимо этого, заключенные могут написать жалобу по любому другому вопросу тюремной жизни, которым они недовольны. Требования, гарантии и ограничение таких процедур рассматриваются в данном разделе.

### **Международные нормы, регулирующие механизм поддержания порядка, подачи и рассмотрения жалоб**

9. Положения **Минимальных стандартных правил обращения с заключенными Организации Объединенных Наций**, касающиеся этих аспектов тюремной жизни, не слишком пространны. Хотя МСП содержат положения о дисциплине в тюрьмах, в них относительно мало внимания уделяется жалобам и почти ничего не говорится об их рассмотрении.
10. Поясняя используемые стандарты и правила, данный раздел опирается в значительной степени на соответствующие положения МСП, а также и другие международные стандарты, включая **Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме**, региональные африканские, европейские и американские договоры по правам человека, а также прецеденты и мнения Комитета по правам человека ООН и других региональных и национальных институтов. В этой области, вероятно, более чем в любой другой, важно, что к сложному сплетению правовых правил и правозащитных стандартов добавляются два очень важных фактора, а именно человечность и здравый смысл.

### **Жалобы и их рассмотрение**

#### **Сущность обязательства иметь механизм подачи и рассмотрения жалоб**

11. Основные моменты, касающиеся жалоб заключенных, содержатся в **правилах 35 и 36 МСП**. В них излагается следующее:

#### **Правило 35 (1)**

**При принятии в тюрьму каждому заключенному следует предоставлять письменную информацию, касающуюся правил обращения с заключенными его категории, дисциплинарных требований данного заведения, а также дозволенных способов получения информации и подачи жалоб, равно как и всех других вопросов, позволяющих ему отдать себе отчет в его правах и обязанностях и приспособиться к условиям жизни в данном заведении.**

(2)

Неграмотных заключенных следует информировать в уставном порядке.

**Правило 36**      (1)

Каждый заключенный должен иметь возможность обращаться в будние дни к директору заведения или уполномоченному им сотруднику с заявлениями и жалобами.

(2)

Во время инспекции заключенные должны быть в состоянии обращаться, когда это возможно, с заявлениями или жалобами к тюремным инспекторам. Они должны иметь право говорить с инспектором или каким-либо другим сотрудником инспекции в отсутствие директора или других сотрудников заведения.

(3)

Каждый заключенный должен иметь возможность обращаться к органам центрального тюремного управления, судебным властям или другим компетентным органам с заявлениями или жалобами, которые не подвергаются цензуре с точки зрения содержания, но должны быть составлены в должной форме и передаваться по предписанным каналам центральному тюремному управлению, судебным властям или другим полномочным органам.

(4)

За исключением случаев, когда такие заявления или жалобы имеют поверхностный или беспредметный характер, они подлежат срочному рассмотрению и на них следует отвечать без излишних промедлений.

12. **Правило 35** обязывает тюремное руководство просвещать и информировать заключенных об их правах, а также правилах и внутреннем распорядке в тюрьме. Это один из наиболее важных инструментов поддержания упорядоченной жизни в тюрьмах. Примечательно то, что правило требует, чтобы это было сделано, как только заключенный поступает в учреждение, с тем чтобы облегчить его или ее адаптацию к тюремной жизни. Персонал также должен знать все правила и распорядок, для чего существуют специальные образовательные программы. Слова “поверхностный” и “беспредметный” **Правилом 36(4)** не определены и поэтому являются случайными, как это далее разъясняется ниже в параграфе 17.

**Обучение заключенных и персонала процедуре подачи и рассмотрения жалоб**

13. На практике это можно сделать следующим образом: соответствующие положения тюремных правил и распорядка изложить на отдельных листках и выдавать их заключенным, как только они оказываются в тюрьме. Правила и распорядок можно проиллюстрировать и вывесить в виде плакатов в определенных местах тюремного помещения. В некоторых тюрьмах это могут сделать сами заключенные, умеющие рисовать. В странах, где говорят на нескольких языках, плакаты и листки с правилами и распорядком должны быть сделаны на нескольких языках. В странах и тюрьмах с большим процентом иностранных заключенных, весь информационный материал должен быть сделан с учетом языковых трудностей иностранных заключенных. В случаях, когда нецелесообразно переводить правила на другие языки – например, когда число иностранных заключенных невелико, – тюремная администрация должна предусмотреть перевод правил для заинтересованных в этом заключенных по их прибытии в тюрьму. С этой целью каждая тюрьма должна иметь особое подразделение,

на которое возлагается ответственность за принятие новых заключенных в тюрьму и ознакомление их с правилами.

14. **Правило 36** поощряет заключенных к подаче жалоб и информированию тюремной администрации обо всех своих проблемах в тюрьме и требует, чтобы начальник тюрьмы принимал заключенных по крайней мере раз в неделю. Трудно переоценить значимость разумных взаимоотношений в любом общественном институте. Заключенные должны иметь возможность свободно обращаться к администрации по всем своим проблемам и должны быть уверены, что к их жалобам отнесутся серьезно. На практике было бы полезно установить систему, которая позволит заключенным принимать участие в выработке идей по управлению учреждением. Это дало бы преимущество в расширении имеющихся контактов между персоналом и заключенными.
15. Если же заключенные по той или иной причине лишены возможности конфиденциально связываться с администрацией тюрьмы, они могут испытывать чувство безнадежности и беспомощности, что в свою очередь может привести к беспорядкам в тюрьме. Никогда не нужно запугивать заключенных, желающих подать жалобу на тюремный распорядок, а персонал должен уметь создавать атмосферу максимально дружелюбного и спокойного рассмотрения жалоб.

#### **Простой доступ к процедуре подачи и рассмотрения жалоб**

16. Также заключенные часто отказываются от подачи жалоб на персонал тюрьмы и администрацию из-за боязни репрессий с их стороны. **Правило 36 (3) МСП**, также как и **Принцип 33 (3) Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме**, требуют от тюремной администрации обеспечивать конфиденциальность подачи жалоб заключенными и уважать любые их просьбы по сохранению конфиденциальности при рассмотрении жалоб. Чтобы сохранить доверие заключенных в дисциплинарном процессе, необходимо, чтобы была разработана процедура, в соответствии с которой заключенные могли бы подавать конфиденциальные письменные жалобы лицу или организации, не зависящей от тюремной администрации, например, прокурору, судье, тюремному омбудсману либо иному государственному чиновнику.
17. Если тюремные должностные лица отвергают некоторые жалобы как носящие “поверхностный или беспредметный характер” (**Правило 36(4)**) прежде, чем рассмотреть их, то это наносит огромный ущерб механизму подачи и рассмотрения жалоб в тюрьмах, а также доверию заключенных. Тюремная администрация должна рассматривать все жалобы, поступающие от заключенных, а тюремные должностные лица должны относиться к этому как к своим прямым обязанностям. Поскольку слова “поверхностный” и “беспредметный” носят неясный и двусмысленный характер, особенно важно, чтобы все жалобы рассматривались независимым органом, принимающим решение, является ли конкретная жалоба поверхностной или беспредметной.

#### **Жалобы родственников и заинтересованных сторон**

18. Помимо этого, родственники заключенных, их адвокаты, а также общественные или неправительственные организации, посещающие тюрьмы, могут писать жалобы от лица заключенных, предварительно получив их согласие. **Принцип 33 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме**, подробно объясняет:

##### **Принцип 33 (1)**

**Задержанное или находящееся в заключении лицо или его адвокат имеют право направить в органы, ответственные за управление местом задержания или заключения, и в более высокие инстанции, а в случае необходимости - соответствующим органам, уполномоченным рассматривать жалобы или предоставлять средства защиты, – просьбу или жалобу относительно обращения с данным лицом, в частности в случае пыток или другого**

**жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческое достоинство вида обращения.**

**(2)**

**В тех случаях, когда ни задержанное или находящееся в заключении лицо, ни его адвокат не имеют возможности осуществить его права в соответствии с пунктом 1, такое право могут осуществить член семьи задержанного или находящегося в заключении лица или какое-либо другое лицо, которое осведомлено об этом деле.**

#### **Жалобы на представителей других профессий**

19. Заключенные должны быть осведомлены о том, что у них есть право жаловаться на специальный персонал. Специалисты, особенно юристы и медицинские работники, которые имеют дело с заключенными, часто не соблюдают необходимые этические стандарты деятельности, потому что очень часто их услуги оказываются на гуманитарной, добровольной основе. В служебные обязанности тюремного руководства и руководящих органов входит информирование заключенных о действующих стандартах и путях подачи жалоб. (О профессиональной этике работников здравоохранения см. **Раздел IV**).

#### **Внутренние и внешние механизмы рассмотрения жалоб**

20. Не каждая жалоба заключенного потребует официального рассмотрения и ответа. На практике тюремный персонал сможет выслушать и отреагировать на большинство жалоб заключенных на местах, не откладывая ее для официального рассмотрения. Более серьезные жалобы могут быть направлены начальнику тюрьмы для его личного решения.
21. Тюремная администрация также выиграет, если предоставит возможность заключенным направлять свои требования и жалобы в общественные и неправительственные организации по тем проблемам, которые в тюрьме сразу решить непросто. Так, например, администрация тюрьмы может связать иностранных заключенных с местными благотворительными и гуманитарными организациями, которые смогут проконсультировать и оказать необходимую помощь через посещения и аналогичные формы контактов.
22. В дополнение к внутреннему механизму **правило 36 (2)** также признает роль внешних инспекторов, занимающихся жалобами заключенных. Тюремная инспекция является темой **Раздела VIII** данного Руководства, но на данном этапе важно отметить, что **Принцип 29 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме**, обязывает начальников тюрем учредить орган наблюдения, надзора и инспектирования администрации тюрем.

#### **Принцип 29 (1)**

**В целях наблюдения за строгим соблюдением соответствующих законов и правил места задержания регулярно посещаются квалифицированными и обладающими достаточным опытом лицами, назначаемыми и ответственными перед компетентными властями, отличными от властей, в непосредственном ведении которых находятся места задержания или заключения.**

**(2)**

**Задержанное или находящееся в заключении лицо имеет право свободно и в условиях полной конфиденциальности общаться с лицами, которые посещают места задержания или заключения в соответствии с пунктом 1 при соблюдении разумных условий, необходимых для обеспечения безопасности и порядка в таких местах.**

23. Доверие общественности к тюремной системе возрастет, если такие органы будут сформированы из уважаемых людей, представляющих различные интересы, среди них могут быть представители администрации тюрем, юристы и медицинские работники, а также неправительственные организации, работающие в сфере пенитенциарной системы. Помимо прочего, эти органы могли бы пересматривать наказания и другие дисциплинарные меры, накладываемые на заключенных персоналом тюрьмы. Любая процедура рассмотрения жалоб, любой занимающийся этим орган, лишенный права пересмотра жалоб, бесполезны.
24. Нежелательно совмещать право применения наказания с правом приема и рассмотрения жалоб, поскольку это приведет к наделению органа полномочиями по рассмотрению апелляционных жалоб с целью пересмотра своего собственного решения. На самом деле, решение о пересмотре, предложенное в таких условиях, не будет считаться обоснованным. Поэтому важно, чтобы эти полномочия были распределены между различными органами.

#### **Права подследственных и других заключенных в процессе поддержания порядка**

25. Поддержание порядка в тюрьмах имеет разный смысл для разных категорий заключенных – подследственных заключенных, иностранных заключенных и других групп заключенных и задержанных, включая душевнобольных и психически неуравновешенных, неграмотных и представителей этнических меньшинств.

#### **Подследственные заключенные**

26. Подследственные заключенные составляют особую категорию заключенных, так как не будучи осужденными, они по закону считаются невиновными. Для этих заключенных первостепенной задачей очень часто является снять с себя обвинение. В этой связи **Правило 93 МСП** гласит:

**В целях своей защиты подследственные заключенные должны иметь право обращаться там, где это возможно, за бесплатной юридической консультацией, принимать в заключение юридического советника, взявшего на себя их защиту, подготавливать и передавать ему конфиденциальные инструкции. С этой целью в их распоряжение следует предоставлять по их требованию письменные принадлежности. Свидания заключенного с его юридическим советником должны происходить на глазах, но за пределами слуха сотрудников полицейских или тюремных органов.**

27. **Правило 93** создано для того, чтобы подследственные заключенные, в отношении которых возбуждено дело, находящееся на рассмотрении, имели возможность доказать свою невиновность. В этом случае персонал тюрьмы обязан способствовать контактам подследственных с их адвокатами, помимо прочего, разрешая адвокатам посещать своих подопечных для консультаций и создавая условия для переписки и, где это необходимо, для общения заключенного с адвокатом по телефону или с использованием иных средств связи.

#### **Иностранные заключенные**

28. Иностранные заключенные являются особенно уязвимой группой, поскольку у них нет связей с родственниками, и они лишены поддержки, оказываемой другим заключенным. Особенно это ощущается в случаях, когда иностранный заключенный не говорит на языке страны, где он или она содержится в тюрьме. По этой же причине иностранные заключенные могут не испытывать желания подать жалобу на плохое обращение с ними в тюрьме. Те иностранные заключенные, которые задержаны за нарушение иммиграционных правил, могут демонстрировать еще большее нежелание из боязни депортации. Тюремные должностные лица должны осознавать необходимость поддержки этой категории заключенных и внимательно прислушиваться к любым их жалобам.

#### **Другие группы, уязвимые или находящиеся в невыгодном положении**



29. Кроме иностранных и подследственных заключенных, другие категории, включая душевнобольных, неграмотных и этнические меньшинства, могут нуждаться в большей поддержке, чем остальные заключенные, чтобы воспользоваться механизмом подачи жалоб в тюрьмах. На тюремный персонал возлагается обязанность обеспечивать эту поддержку. Например, тюремный персонал может оказать помощь неграмотному заключенному в переписке, если сам заключенный выразит такое желание.
30. Во время обучения и работы тюремному персоналу необходимо напоминать, что контакты заключенных с их адвокатами конфиденциальны. Это неотъемлемое право всех категорий заключенных, включая подследственных.

### Дисциплина

31. Дисциплина – это один из методов осуществления контроля в тюрьмах. Она особенно эффективна в том случае, если применяется для устранения серьезных нарушений режима в тюрьме, когда другие средства оказались несостоятельными. **Правила 27–30** МСП определяют рамки дисциплины в тюрьмах следующим образом:

#### Правило 27

Дисциплину и порядок следует поддерживать с твердостью, вводя, однако, только те ограничения, которые необходимы для обеспечения надежности надзора и соблюдения должных правил общежития в заведении.

#### Правило 28     (1)

Заключенных не следует назначать в дисциплинарном порядке на работу по обслуживанию самого заведения.

#### (2)

Однако это правило не должно препятствовать должному функционированию системы самоуправления, при которой ответственность за определенные виды социальной, воспитательной или спортивной деятельности возлагается на самих заключенных, которые работают под надзором в составе групп, создаваемых в целях их перевоспитания.

#### Правило 29

Следующие факторы должны всегда определяться законом или же распоряжениями компетентных административных властей:

- (a) поведение, составляющее дисциплинарный проступок;
- (b) вид и продолжительность наказания, которому может быть подвержен заключенный;
- (c) орган, имеющий право налагать наказания.

#### Правило 30     (1)

Наказания можно налагать только в соответствии с таким законом или такими распоряжениями, причем ни один заключенный не может подвергаться повторному наказанию за один и тот же проступок.

#### (2)

Ни один заключенный не может быть подвержен наказанию, не будучи предварительно информирован о проступке, который ему ставится в вину, и не получив должной возможности высказаться в свое оправдание.

Компетентные власти должны подвергать каждое такого рода дело тщательному рассмотрению.

(3)

Там, где это необходимо и осуществимо, заключенному следует предоставлять возможность выступать в свою защиту через переводчика.

**Применяемые нормы прав человека**

32. **Статья 9 Всеобщей Декларации прав человека и статья 9 (1) Международного пакта о гражданских и политических правах** запрещают произвольное задержание и тем самым устанавливают правовые принципы, которые регулируют поддержание и укрепление дисциплины в тюрьме. Важно, чтобы правила и процессы, с помощью которых поддерживается дисциплина в тюрьме, не были произвольными. Этот запрет распространяется не только на содержание применяемых правил, но также и на процессы, с помощью которых они осуществляются.
33. **Правило 27** требует от тюремной администрации поддерживать дисциплину "с твердостью, вводя, однако, только те ограничения, которые необходимы для обеспечения надежности надзора и соблюдения должных правил общежития в заведении". Для того, чтобы избежать произвола, "поведение, составляющее дисциплинарный проступок", в соответствии с **правилом 29 (1)** должно обязательно "определяться законом или же распоряжениями компетентных административных властей". МСП излагают в **правиле 30** основные гарантии, предупреждающие произвол при поддержании дисциплины в тюрьме.

**Другие документы, относящиеся к этой проблеме**

34. Запрещение произвола при поддержании дисциплины в тюрьме также закреплено в **статье 6 Африканской хартии о правах человека и наций, в статье 7 (2) и (3) Американской конвенции о правах человека, в статье 5 (1) Европейской конвенции о правах человека**, а также в многочисленных национальных конституциях.

**Следствия, касающиеся исправительных учреждений**

35. Положения МСП, касающиеся дисциплины в тюрьмах, а также другие правовые нормы о правах человека, запрещающие произвол, имеют важные следствия для организации и управления тюрьмами. Более важные из этих следствий будут рассматриваться по порядку.

**Тюремные правила, зафиксированные на бумаге**

36. Важно, чтобы правила, регулирующие дисциплину в тюрьмах, были зафиксированы письменно. Это обычно делается в правилах внутреннего распорядка тюрьмы или каких-либо других правилах, которыми руководствуется администрация учреждения. **Принцип 30 (1) Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме**, требует, чтобы такой распорядок определял следующее:
- характер поведения задержанного или находящегося в заключении лица, представляющий собой дисциплинарное правонарушение во время задержания или заключения;
  - вид и продолжительной дисциплинарного наказания, которое может быть наложено; а также
  - власти, в компетенцию которых входит назначение такого наказания.
37. Кроме того, чтобы регулировать степень применения санкций к нарушителям дисциплины в тюрьмах, важно, чтобы полномочия применения таких санкций были возложены на определенную категорию руководящего тюремного персонала. Тюремная администрация должна учитывать любой случай применения дисциплинарных санкций по отношению к любому заключенному. Важно также, чтобы в правилах определялись и

констатировались способы подачи апелляций, доступные заключенным, которые могут пожелать опротестовать дисциплинарное взыскание.

### **Периодический пересмотр тюремных правил**

38. Произвол существует не только из-за отсутствия правил, но и в связи с наличием устаревших правил. Во многих странах тюремные правила и внутренний распорядок, как и многие другие аспекты тюремной системы, остро нуждаются в пересмотре и совершенствовании. Чтобы предотвратить это, тюремные правила и внутренний распорядок необходимо пересматривать регулярно и приводить их в соответствие с существующими на данный момент правовыми нормами.

### **Ознакомление с правилами**

39. Бесполезно иметь тюремные правила и внутренний распорядок, если никто не знает об их существовании. Поэтому администрация тюрьмы обязана знакомить заключенных, а также работников учреждения с действующими дисциплинарными правилами при первом же контакте с тюремной системой. Все эти вопросы были уже рассмотрены ранее в **параграфах 11 и 12** данного Раздела в подразделе **"Жалобы и их рассмотрение"**.

### **Средства укрепления дисциплины**

40. С нарушением дисциплины в тюрьме можно бороться двумя способами, а именно: использовать внутренние средства управления или, когда дело касается нарушения, которое является преступлением по закону, применять формальные санкции уголовного процесса. Нереально и нежелательно за каждое нарушение тюремных правил применять формальные дисциплинарные меры. Очень часто достаточно неофициального предупреждения, дружеского совета, ободрения или наоборот неодобрения, чтобы держать нарушителя под контролем. И только когда это не действует или действует недостаточно, нужно применить формальные дисциплинарные санкции.
41. Будет также неразумно наказывать как за преступление за каждое нарушение тюремных правил, которое квалифицируется как преступление в соответствии с уголовным законодательством. Например, нелепо возбуждать уголовное дело по обвинению в воровстве, если заключенный украл кусочек мыла для того, чтобы лучше вымыться под душем. Только самые серьезные нарушения заслуживают уголовного разбирательства. И опять же, работники тюрьмы несут ответственность, принимая решение о возбуждении дела. Тюремное руководство должно информировать персонал о соответствующих путях и принципах принятия решения, когда нужно и когда не нужно применять нормы уголовного процесса. Там, где такие правила в настоящее время не используются, они должны быть разработаны и доведены до сведения персонала.
42. Желательно, чтобы гарантии, положенные в основу МСП, соблюдались при применении внутренних дисциплинарных санкций. Одной из таких гарантий является требование **правила 30(2)**, в соответствии с которым заключенный должен быть информирован о проступке, который ставится ему в вину, и получить возможность высказаться в свое оправдание, перед тем как понести наказание. Заключенные не должны подвергаться наказанию на основе неподтвержденных слухов, полученных от доносчиков. У заключенных есть право опровергнуть любые доносы на них, особенно если такие доносы могут повлечь за собой дисциплинарные воздействия, а тюремные власти, соответственно, обязаны уведомлять заключенных о поступлении этих доносов. Это особенно важно, когда заключенному грозит серьезное наказание в результате судебного разбирательства, такое как потеря права на помилование. Например, в деле Кэмпбелл и Фелл против Соединенного Королевства (Campbell & Fell v. United Kingdom, 5 EHRR, 207 (1982)), **Европейская комиссия по правам человека** пришла к выводу, что заключенные, которые в соответствии с внутренней дисциплинарной процедурой были наказаны лишением права на помилование на срок до 570 дней за бунт и нападение, имели право на все гарантии, которые требует судебная процедура, включая присутствие адвоката.
43. В случаях, когда нарушения дисциплины разбираются администрацией тюрьмы, заключенный имеет право быть заслушанным до наложения тюремной администрацией дисциплинарных санкций перед вышестоящими властями. Это утверждено в **принципе 30**

**(2) Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме.** Требования, касающиеся этого права, рассматриваются в параграфах 84–92.

44. Если нарушение дисциплины является преступлением, заключенный имеет право на все юридические гарантии для того, чтобы защищать себя. В частности, он или она имеют право на беспрепятственный контакт с адвокатом, защитником или родственниками. В таких случаях, пока не закончится судебное разбирательство, заключенный, даже если он или она уже отбывает срок за другое преступление, причисляется к группе неосужденных (подследственных) заключенных и, таким образом, наделяется правами, отмеченными выше в параграфах 26 и 27 данного Раздела.

#### **Присутствие адвоката**

45. Требование о том, что заключенные должны быть заслушаны перед тем, как дисциплинарное взыскание будет наложено, не предусматривает обязательного присутствия адвоката на слушании дела. Трудно было бы руководить учреждением, если бы независимо от характера обвинения было обязательно присутствие адвоката. Часто бывает достаточно дать заключенным возможность объяснить свои действия и заслушать показания любых свидетелей, подтверждающие его слова. Необходимо тщательно рассматривать показания заключенных и их свидетелей и учитывать эти показания при вынесении решения.
46. Важно, чтобы заключенные, дающие показания в ходе официального внутреннего дисциплинарного или инспекционного разбирательства, не подвергались запугиванию, так как это не только мешает справедливому ходу разбирательства, но и подрывает веру в механизм подачи жалоб в тюрьме и приводит к неблагоприятным последствиям в вопросах безопасности. На администрацию тюрьмы возложена обязанность не поощрять, а наказывать порочную практику запугивания заключенных, которые предстают перед дисциплинарным или инспекционным органом.
47. Однако в очень серьезных делах, влекущих за собой тяжелое наказание или связанных с юридическими сложностями, администрация тюрьмы может предоставить заключенному право на присутствие адвоката. Чтобы избежать произвола в реализации администрацией этого своего права, условия, когда адвокат может присутствовать при разбирательстве дисциплинарного нарушения, должны быть четко определены во внутренних правилах тюрьмы и доведены до сведения заключенных.
48. Во многих странах из-за недостатка средств правительство и тем более администрации тюрем не в состоянии предоставить заключенному адвоката во время слушаний по дисциплинарным нарушениям. Правительство или тюремные власти могут выйти из положения, позволив неправительственным, добровольным общественным и благотворительным организациям, работающим с заключенными, удовлетворить юридические потребности заключенных через целевые программы по оказанию юридической помощи. Администрация тюрьмы может ускорить этот процесс, поощряя контакты между заключенными и неправительственными организациями.

#### **Кто поддерживает дисциплину в тюрьме?**

49. Только работники тюрьмы могут осуществлять дисциплинарные полномочия в тюрьме. **Правило 28 (1)** МСП обязывает администрацию пресекать широко распространенную во многих странах практику передачи обязанностей по поддержанию дисциплины некоторым категориям заключенных, называемых "президент", "мэр", "генерал", "маршал" и т.д. и так или иначе наделенных дисциплинарными полномочиями по отношению к своим сотоварищам по заключению.

#### **Наказание**

50. Наказание должно быть результатом и логическим завершением дисциплинарного процесса, и должно назначаться после того, как поступившая жалоба на заключенного подтвердилась. Следовательно, оно является неотъемлемой частью дисциплинарной системы в тюрьме. На практике во многих странах порядок в тюрьмах поддерживается

не только путем применения формальных дисциплинарных санкций, но и путем запугивания заключенных неформальными мерами воздействия, которые тюремный персонал вводит в практику для заключенных, якобы не желающих подчиняться. Общие принципы назначения наказания в тюрьмах содержатся в **Правилах 31 и 32** МСП, в которых, в частности, говорится:

#### **Правило 31**

**Телесные наказания, заключение в темной камере и жестокие, бесчеловечные и унижающие человеческое достоинство виды наказания следует запрещать в качестве наказаний за дисциплинарные проступки.**

#### **Правило 32**     **(1)**

**Наказания, предусматривающие строгое заключение или сокращение питания, можно накладывать только после осмотра заключенного врачом, который должен письменно подтвердить, что заключенный способен перенести такое наказание.**

#### **(2)**

**Это же относится и к другим видам наказания, способным причинить наказуемому физический или психологический ущерб. Такие наказания не должны ни в коем случае находиться в противоречии с положениями правила 31 или же отклоняться от них.**

#### **(3)**

**Врач обязан навещать ежедневно заключенных, подверженных таким наказаниям, и доводить свое мнение до сведения директора, если он считает необходимым прервать или изменить наказание по причинам физического или психического состояния заключенного.**

51. В соответствии с современными гуманитарными нормами, **Правило 32** противоречит **Правилу 31** и не может далее рассматриваться как составная часть разрабатываемого кодекса международных норм, устанавливающего правила обращения с заключенными. Сокращение рациона питания является необоснованной карательной мерой, которая пагубно влияет на здоровье заключенных. **Правило 32** также не в состоянии истолковать термин “строгое заключение” и не разъясняет, как долго заключенный может подвергаться этому наказанию. Тем не менее, ясно, что “строгое заключение” вредно влияет на здоровье заключенных и недопустимо с точки зрения общепринятых норм прав человека.
52. Также следует отметить тот факт, что некоторые меры воздействия, приведенные в **Правиле 32**, иногда применяются к заключенным в качестве “наказания” с целью предотвращения тюремных беспорядков, т.е. прежде чем дисциплина будет нарушена. Кроме этого, в отношении несовместимости **Правил 32** с прогрессом общечеловеческих норм поведения, следует также подчеркнуть, что МСП указывают на необходимость того, что любому наказанию должен предшествовать соответствующий дисциплинарный процесс.
53. Правила МСП, устанавливающие порядок подачи и рассмотрения жалоб и освещенные выше в этом Разделе, в той же степени применимы и к наказаниям. Если заключенные выражают недовольство, то они имеют право обжаловать формы и методы осуществления наказания. Тюремные власти должны быть готовы принять соответствующие меры противодействия злоупотреблению властью при назначении наказания. Эти меры должны включать в себя регулярный, частый и независимый пересмотр условий наказания.

#### **Применяемые нормы прав человека**

54. **Статьи 5 и 7 Всеобщей декларации прав человека и Международный пакт о гражданских и политических правах** запрещает пытки и другие формы жестокого, бесчеловечного и унижающего человеческого достоинства обращения или наказания и подкрепляют правила МСП, касающиеся наказания в тюрьмах. Непосредственно касающаяся тюрем **статья 10 Международного пакта о гражданских и политических правах**, требует, чтобы

(1)

Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

(2)

- (a) **Обвиняемые** в случаях, когда отсутствуют исключительные обстоятельства, помещаются отдельно от осуждённых и им предоставляется отдельный режим, отвечающий их статусу неосуждённых лиц.
- (b) **Обвиняемые несовершеннолетние** отделяются от совершеннолетних и в кратчайший срок доставляются в суд для вынесения решения.

(3)

Пенитенциарной системой предусматривается режим для заключённых, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание. Несовершеннолетние правонарушители отделяются от совершеннолетних и им предоставляется режим, отвечающий их возрасту и правовому статусу.

55. В **Общем комментарии 21(44)** от 6 апреля 1992 года **Комитет ООН по правам человека** заявил, что от государств требуется обращаться с заключёнными и задержанными с уважением к их достоинству. Комитет заявил, что это "**основное и всеобщее правило**", применение которого не может зависеть от наличия материальных средств у государств.

**Пытка, жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание**

56. Пытки и жестокое, бесчеловечное, унижающее достоинство обращение и наказание также запрещено **статьей 5 Африканской хартии о правах человека и наций, статьей 5 Американской конвенции о правах человека и статьей 3 Европейской конвенции о правах человека.**

57. В **статье 5 Всеамериканской конвенции по предотвращению пыток и наказанию за пытки** говорится:

Ни опасный характер задержанного или заключённого, ни отсутствие надёжной системы охраны в тюрьме или исправительном учреждении не оправдывают применения пыток.

58. О запрещении пыток или жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения или наказания прямо или косвенно говорится в конституциях всех стран мира. Чтобы распространить этот принцип повсеместно, **Конвенция Организации Объединённых Наций против пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания** обязывает государства и правительства расследовать и наказывать такие действия и возмещать ущерб жертвам пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказания.

59. Самым главным принципом, которым руководствуется система наказаний в тюрьмах, является то, что заключённые не должны подвергаться пыткам или любой другой форме жестокого, бесчеловечного и унижающего человеческого достоинства обращения. **Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984)** в **статье 1.1** описывает пытку следующим образом:

Для целей настоящей Конвенции определения “пытка” означает любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия. В это определение не включаются боль или страдания, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимы от этих санкций или вызываются ими случайно.

Когда обращение или наказание является пыткой, жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство?

60. После нескольких случаев пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего обращения или наказания в тюрьмах многих стран, был разработан ряд общих принципов. В соответствии с этими принципами, наказание является жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращением (и поэтому неприемлемым), если оно:

- a) несоразмерно совершенному акту или цели поддержания дисциплины и предписываемого режима;
- или b) неразумно;
- или c) не является необходимым;
- или d) произвольно;
- и e) вызывает неоправданные боль и/или страдание.

61. Для того, чтобы определить, нарушает ли наказание любой из этих принципов, должны быть приняты во внимание следующие факторы, а именно:

- 1) характер и продолжительность наказания;
- 2) частота повторения и возможные суммарные последствия в зависимости от пола, возраста и других соответствующих физических характеристик заключенного;
- 3) состояние физического и/или умственного здоровья заключенного;
- 4) любая возможность квалифицированной и компетентной медицинской проверки последствий наказания для физического и умственного здоровья заключенного;
- 5) соответствие законам.

62. Тюремные должностные лица не вправе обосновывать жестокое обращение с заключенными, ссылаясь на законодательство или инструкции вышестоящих органов. В связи с этим, **Статья 5 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка**, предусматривает, что:

**Ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может осуществлять, подстрекать или терпимо относиться к любому действию, представляющему собой пытку или другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, и ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может ссылаться на распоряжения вышестоящих лиц или такие исключительные обстоятельства, как состояние войны или угроза войны, угроза национальной безопасности, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение для оправдания пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.**

### **Пропорциональность наказания**

63. Применимые нормы соблюдения прав человека, регламентирующие наказания в тюрьмах, указывают на принцип пропорциональности, в соответствии с которым наказание никогда и ни в коем случае не должно применяться непропорционально совершенному правонарушению. В этой связи, **Статья 3 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка** запрещает применение силы должностными лицами, за исключением случаев **“крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей”**. Кроме того, **Принцип 16 Основных принципов Организации Объединенных Наций по применению силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка** предупреждает:

Должностные лица по поддержанию правопорядка в своих отношениях с лицами, находящимися под стражей или в заключении, не применяют огнестрельного оружия, за исключением случаев самообороны или защиты других от непосредственной угрозы смерти или серьезного ранения, или когда это строго необходимо для предотвращения побега лица, находящегося под стражей или в заключении и представляющего опасность, о которой говорится в принципе 9.

(Опасностью в соответствии с **Принципом 9** является опасность совершения **“особо серьезного преступления, влекущего за собой большую угрозу для жизни”**.)

### **Формы наказания в тюрьмах**

64. **Правило 29 (b) МСП**, а также **Принцип 30 (1) Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме**, требуют, чтобы форма и продолжительность наказания были определены законом в письменной форме или в правилах внутреннего распорядка. На практике наказания, которые могут налагаться за нарушение тюремной дисциплины, многочисленны и разнообразны. Некоторые из этих форм наказания будут рассмотрены ниже.

#### **Одиночное заключение**

65. Из всех форм наказания одиночное заключение, возможно, известно больше, чем другие. **Правило 32 (1) МСП** запрещает **“наказания, предусматривающие строгое заключение или сокращение питания”** до **“осмотра заключенного врачом, который должен письменно подтвердить, что заключенный способен перенести такое наказание”**.
66. Хотя МСП не запрещают одиночное заключение, они предусматривают его как форму наказания, которое применяется не часто и как исключительная мера. В своем **Общем комментарии № 20 (44)** от 3 апреля 1992 года, **Комитет ООН по правам человека** отмечает: **“длительное одиночное заключение”** может идти в разрез с запретом на применение пыток. **Принцип 7 Основных Принципов ООН обращения с заключенными** гласит, что:

следует прилагать и поощряться усилия, по отмене одиночного содержания в качестве наказания или по ограничению его применения.

67. Исходя из многочисленных мнений и решений **Комитета ООН по правам человека**, а также национальных и международных органов, правильное применение одиночного заключения можно кратко описать следующим образом:

#### **Длительное одиночное заключение**

68. Длительное одиночное заключение незаконно. В своем **Общем комментарии N 20/44 к статье 7 Международного пакта о гражданских и политических правах**, **Комитет ООН по правам человека** отмечает, что **“длительное одиночное заключение задержанного или заключенного может рассматриваться”** как запрещенный акт пытки. Например, в деле Ларроса против Уругвая (Larrosa v. Uruguay, no. 88/1981) **Комитет ООН по правам человека** признал, что одиночное заключение на один месяц было слишком продолжительным и нарушило право заключенного на уважение его достоинства.



### **Неопределенное одиночное заключение**

69. Одиночному заключению на неопределенное время не должен быть подвергнут ни один заключенный, ни при каких обстоятельствах: в случае Дэйва Мараиса против Мадагаскара (Communication № 49/1979) Дэйв Мараис являлся южноафриканским подданным, отбывающим срок в тюрьме в Мадагаскаре. После попытки побега из тюрьмы его держали более трех лет в камере-одиночке площадью один метр на два, лишив права переписки и сообщения. В течение этого времени его лишь дважды выпускали из тюрьмы на короткий срок, чтобы он мог присутствовать на судебных разбирательствах в столице страны, Антананариву. **Комитет ООН по правам человека** признал подобное обращение бесчеловечным.

### **Повторное одиночное заключение**

70. Повторное одиночное заключение также незаконно. Очень часто одиночное заключение понимается и применяется администрацией тюрьмы как удобный и эффективный способ обращения с заключенными с плохой репутацией независимо от того, в чем заключенный обвиняется в данном конкретном случае. Тенденция, вероятно, следующая: если заключенный уже однажды приговаривался к одиночному заключению, то намного легче направить его туда снова без должного оправдания или объяснения. Из-за вредного влияния, которое одиночное заключение может оказывать на физическое и умственное состояние заключенного, администрация тюрьмы обязана пресекать такую тенденцию.

### **Одиночное заключение, совмещенное с другим наказанием**

71. Одиночное заключение нельзя сочетать с любой другой формой наказания. Это соответствует принципу **правила 30 (1)**, которое гласит, что ни один заключенный не может быть наказан дважды за одно нарушение. Так, в случае, который произошел в Зимбабве, заключенный был приговорен к 3 годам за кражу со взломом. Когда он был осужден, судья присоединил к этому наказанию отсроченный приговор, предусматривающий тюремное заключение и каторжные работы на 3 года, причем прибавил, что первые и последние две недели он должен провести в одиночном заключении с ограничением рациона питания. Верховный суд Зимбабве постановил, что одиночное заключение с ограничением питания бесчеловечно и унижает достоинство, и поэтому неконституционно. Суд объявил, что эти две формы наказания "напоминают времена варварства" (S v. Masitere, 1991 (1) SA 804).

### **Врач не должен участвовать в процессе наказания**

72. В любом случае необходимо, чтобы врач или другой квалифицированный медицинский работник мог оказывать необходимую помощь заключенным, в отношении которых применена любая форма наказания, однако не с целью поддержания способности заключенного переносить наказание. Участие медицинского персонала в назначении наказания в тюрьмах поднимает важную этическую проблему для профессиональных медицинских работников и подробно освещается в **Разделе IV** настоящего Руководства. Особенно это справедливо в отношении **правила 32 (1)**, которое требует, чтобы медицинский работник обследовал заключенного и дал заключение, что он сможет вынести такое наказание, как одиночное заключение, до приведения его в исполнение. **Принцип 3 Принципов медицинской этики, относящихся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных и задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания**, принятый Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 1982 года утверждает, что **работники здравоохранения, в особенности врачи, нарушают медицинскую этику, если они вовлечены в любые другие профессиональные отношения с заключенными или задержанными лицами, целью которых не является исключительно обследование, охрана или улучшение их физического или психического здоровья.** (Подчеркнуто нами)
73. Медицинский работник, который дает заключение, что наказанный может вынести одиночное заключение, нарушает этот принцип. Но нет ничего плохого в том, что медицинский работник внимателен к нуждам находящихся в одиночном заключении или тем, на которых наложено аналогичное наказание. Медицинский работник имеет право

посоветовать администрации тюрьмы прервать одиночное заключение или другое наказание, которое может угрожать здоровью заключенных, и администрация тюрьмы должна принимать во внимание такие профессиональные рекомендации. Например, в одном деле, рассмотренном **Европейской комиссией по правам человека**, Крохер и Моллер, подозреваемые швейцарской полицией в терроризме, содержались в одиночном заключении. Они находились под медицинским и психиатрическим наблюдением. По рекомендации врачей, условия их содержания были постепенно улучшены, и они были освобождены из одиночного заключения через два месяца. И хотя Европейская комиссия по правам человека по существу не оправдала действия государства в этом случае, она не усмотрела и нарушения положений Европейской конвенции о защите прав человека. (Krocher & Moller v. Switzerland, Application No. 8463/ 78 (1983)).

74. Конечно, обязанностью медицинского персонала является информирование администрации об этических проблемах, возникающих в процессе исполнения роли, отводимой им администрацией.

#### **Правила одиночного заключения должны быть четко сформулированы**

75. Поэтому необходимо, чтобы тюремные правила ясно определяли условия, при которых может применяться одиночное заключение. В тех местах, где тюрьмы не имеют или не могут иметь квалифицированный медицинский персонал (из-за недостатка средств), администрация тюрьмы может приглашать на добровольной основе медицинских работников из неправительственных, религиозных и благотворительных организаций для медицинского освидетельствования лиц, находящихся в одиночном заключении. Профессиональный и нравственный долг медицинского персонала по отношению к заключенным обсуждается более детально в **Разделе IV** настоящего Руководства.

#### **Наручники, кандалы и другие средства усмирения**

76. **Правило 33** МСП полностью запрещает использование средств усмирения в качестве наказания.

**В качестве наказания никогда не следует пользоваться такими средствами усмирения, как наручники, кандалы, смирительные рубашки или цепи. Кроме того, кандалами и цепями вообще нельзя пользоваться как средством усмирения.**

77. Однако, **правило 33** разрешает использование средств усмирения в ограниченных обстоятельствах в следующих целях:
- a) для предотвращения побегов во время транспортировки, при условии, что заключенные освобождаются от пут, как только они предстают перед судебными или административными органами;
  - b) по причинам медицинского характера и по указанию врача;
  - c) по приказу директора, если другие меры оказываются недействительными, когда заключенному нужно помешать причинить вред себе самому или другим или же нанести материальный ущерб; в таких случаях директор обязан немедленно проконсультироваться с врачом и представить доклад вышестоящим административным органам.

При этом **правило 34** требует:

**Методы и способы применения средств усмирения определяются центральным тюремным управлением. Эти средства не следует применять дольше, чем это представляется строго необходимым.**

78. В совокупности **правила 33 и 34** означают, что тюремные должностные лица не могут применять средства физического усмирения, кроме как в целях предохранения заключенных от нанесения увечий себе или другим лицам. Обстоятельства, при которых медицинская этика может оправдывать использование средств усмирения,

рассматриваются в **Разделе IV** данного Руководства, посвященном медицинскому обслуживанию заключенных. Заслуживает внимания и требование, запрещающее использование средств усмирения, когда заключенный предстает перед судом. Очень часто заключенных приводят в суд в цепях и наручниках. Это запрещено МСП.

#### **Телесное наказание**

79. Это наказание также запрещено **правилом 31**, которое относит его к разряду жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство наказания. Поэтому незаконно бить или пороть заключенных в качестве наказания за нарушение тюремной дисциплины.

#### **Потеря возможности досрочного освобождения**

80. Во многих местах лишение права на досрочное освобождение, включая право на помилование, очень часто применяется как форма наказания. Хотя это и является самой популярной формой наказания за нарушение тюремного режима, но для того, чтобы избежать произвола, необходимо ограничить эту меру наказания, применяя ее только за самые серьезные и повторные нарушения. Желательно, чтобы лишение права на досрочное освобождение было четко определено, чтобы не оказаться неограниченным во времени.
81. Например, до 1983 года полномочия администрации тюрем в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии были неопределенными. По случаю, который произошел в Британии, **Европейская комиссия по правам человека** заявила в 1984 г., что тюремная администрация не имела права налагать наказание в виде лишения права на помилование на 570 дней, не дав заключенному возможности получить юридическую помощь для защиты. Комиссия не одобрила лишение права на помилование. (Campbell and Fell v. United Kingdom (1984) 7 EHRR 165).

#### **Меры воздействия на органы чувств**

82. В соответствии с **правилом 31**, администрации тюрьмы запрещено запирают заключенных в камеры с искусственным освещением и недостаточной вентиляцией в наказание за нарушение дисциплины или по какой-либо другой причине. Например, в одном деле в Зимбабве, наказание заключенного, приговоренного к смертной казни, включало помещение его в одиночную камеру, в которой электрический свет горел 24 часа в сутки и контролировался выключателем за пределами камеры. Камера была без окон и ему позволяли гулять только 30 минут в день. Это было признано бесчеловечным и унижающим достоинство обращением (Conjwayo v. Minister of Justice and Legal and Parliamentary Affairs, 1991, (1) ZLR 105 (SC)).

#### **Сокращение рациона питания**

83. **Правило 32 (1)** запрещает ограничение рациона питания как форму наказания, за исключением тех случаев, когда врач осмотрел заключенного и дал заключение в письменной форме, что он выдержит такое наказание. Как утверждалось в параграфе 50 настоящего Раздела и иллюстрировалось выше, в параграфе 69, на примере дела Мазитере из Зимбабве, сейчас наблюдается тенденция к тому, чтобы считать ограничение рациона питания неправомерной формой наказания.

#### **Совмещенное или двойное наказание за одно нарушение**

84. **Правило 30 (1)** МСП запрещает наказывать заключенного два раза за одно и то же нарушение дисциплины. Очень часто, например, заключенных переводят из одной камеры в другую или из одной тюрьмы в другую после отбытия наказания за нарушение дисциплины. Это правило запрещает перевод заключенного с целью наказания в сочетании с другими формами наказания. Однако это не относится к случаям, когда перевод применяется как единственная форма наказания. Например, если в качестве наказания заключенного переводят на более строгий режим содержания, то это в большинстве случаев повлечет за собой перевод его в другое учреждение с соответствующим режимом. Поэтому необходимо, чтобы при наложении наказания тюремные должностные лица уделяли большое внимание последствиям, которые возникают или могут возникнуть в результате применения избранной формы наказания. Во всех случаях следует избегать дополнительных дисциплинарных мер, отличных от тех, которые логически и непосредственно связаны с избранной формой

наказания, и заботиться о сведении к минимуму побочных последствий наказания, негативно отражающихся на правах заключенных.

### **Пересмотр дисциплинарных наказаний**

85. Важно для поддержания порядка в тюрьмах, чтобы у заключенных, недовольных средствами и мерами, применяемыми к ним для поддержания дисциплины, была возможность подать жалобу. В этой связи механизм рассмотрения жалоб нужен по двум причинам, а именно: первое – чтобы не допустить превышения власти и злоупотребления дисциплинарными мерами со стороны администрации, и второе – чтобы исправлять нарушения или несправедливость, которые происходят при поддержании дисциплины в тюрьмах. Заключенные заслуживают того, чтобы знать пути пересмотра решений и иметь право пользоваться ими.

### **Применяемые нормы прав человека**

86. МСП не содержат никаких правил или положений, связанных с пересмотром дисциплинарных наказаний в тюрьмах. Однако, в **статье 8 Всеобщей декларации прав человека** говорится о необходимости иметь некоторые формы официального пересмотра дисциплинарного наказания:

**Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом.**

87. Эта необходимость еще раз подчеркнута и подтверждена в **статье 2 (3) Международного пакта о гражданских и политических правах**; в которой государства принимают обязательство:

а)  
обеспечить любому лицу, права и свободы которого ... нарушены, эффективное средство правовой защиты, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве;

б)  
обеспечить, чтобы право на правовую защиту для любого лица, требующего такой защиты, устанавливалось компетентными судебными, административными или законодательными властями или любым другим компетентным органом, предусмотренным правовой системой государства, и развивать возможности судебной защиты;

с)  
обеспечить применение компетентными властями средств правовой защиты, когда они предоставляются.

88. В соответствии со **статьями 2 и 12-16 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания**, государства принимают обязательства предупреждать, расследовать и наказывать акты пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, совершенные на их территории. Так как это касается прав заключенных, эти обязательства требуют создания эффективной системы для рассмотрения жалоб заключенных.

### **Другие правовые документы**

89. Обязательство обеспечить эффективную защиту (механизм подачи жалоб и пересмотра наказаний) за нарушение прав заключенных путем превышения власти при контроле за дисциплиной и наложении наказания, также содержится в **статье 1 Африканской хартии о правах человека и наций**, **статьях 2 и 25 Американской конвенции о правах человека** и в **статье 6 Всеамериканской конвенции по предотвращению пыток и наказания за применение пыток**.

### **Характер механизма пересмотра наказания**

90. Администрация тюрьмы несет ответственность за создание и осуществление процесса пересмотра решений. Обычно он является частью механизма подачи жалоб, который рассматривался выше в этом Разделе. Начальник пенитенциарного учреждения должен нести ответственность за функционирование внутреннего процесса пересмотра дисциплинарных наказаний.
91. Внутри национальных тюремных систем может быть создана центральная структура пересмотра наказаний, в случае если заключенные не удовлетворены этой процедурой внутри тюрьмы, где они содержатся. Преимущество такого центрального механизма пересмотра состоит в том, что он значительно уменьшит опасность запугивания заключенных администрацией, в случае если заключенные захотят опротестовать решение, которое было принято в той тюрьме, где они содержатся.
92. Чтобы пользоваться доверием заключенных, проверка должна проходить без чрезмерной проволочки. Просьбы заключенных о пересмотре наказания должны осуществляться быстро и незамедлительно. Просьбы о пересмотре, а также решения по ним должны тщательно регистрироваться. Кроме того орган, занимающийся пересмотром наказания, в каждом случае должен обосновывать свои решения.
93. Помимо внутреннего механизма пересмотра наказаний в рамках тюремной системы заключенные должны знать о существовании независимых процедур обжалования за пределами этой системы. Некоторые из них уже освещались ранее в подразделе "Жалобы". Ниже, в **Разделе VIII** ("Инспекция"), в данном руководстве также обсуждается организация независимых административных механизмов.

### **Судебные проверки**

94. Суды также уполномочены и обязаны осуществлять контроль за соблюдением дисциплины и исполнением наказания в тюрьмах, чтобы они соответствовали закону, не были деспотичны или несправедливы.
95. Основным препятствием для судебных проверок являются большие затраты рабочего времени юристов и, соответственно, высокие гонорары. Большинство заключенных не может себе это позволить и поэтому не в состоянии оспаривать в суде дисциплинарные и другие меры, нарушающие их права. Работа по контролю за соблюдением прав заключенных и донесение жалоб об этих нарушениях до суда является, таким образом, делом добровольцев и неправительственных организаций, действующих в интересах общества и заключенного. Вмешательство неправительственных организаций во многом способствовало улучшению положения с правами заключенных.
96. Несмотря на существующие трудности и ограничения, правительства несут ответственность за создание условий, при которых заключенные могли бы получать законную поддержку в виде судебного надзора за поведением тюремной администрации. По этой причине правовая поддержка должна стать доступной для заключенных.



## ФИЗИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ – ОСНОВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ

### Общие положения

1. Условия жизни в тюрьме являются одним из главных факторов, определяющих чувство собственного достоинства и самоуважение заключенного. Место, где он или она спит, какую одежду ему или ей разрешено носить, что, где и как он или она ест, имеет ли постель с простынями и одеялом или спит на полу, укрывшись тряпьем, имеет ли возможность помыться и как часто, имеет ли постоянный доступ к туалету или вынужден(а) просить (а иногда умолять) надзирателя отвести его/ее каждый раз, когда возникает потребность. Все это имеет огромное влияние на психическое состояние заключенного.
2. Все основные документы по правам человека подчеркивают право на человеческое достоинство. **Всеобщая декларация прав человека** подтверждает это право в своей самой первой статье. **Статья 10 Международного Пакта о гражданских и политических правах** предписывает:  
**Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.**  
**Основные принципы обращения с заключёнными и Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме,** содержат аналогичные положения в первых же своих статьях.
3. Но крайне плохие физические условия, вместе с нарушением права заключенного на уважение человеческого достоинства, могут также быть приравнены к тому, что подразумевается под жестокими и необычными видами наказаний. Они могут быть опасны для здоровья заключенного или даже для его жизни, и будучи таковыми, нарушать его или ее право быть свободными от "**пытток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения**", как подчеркнуто **Всеобщей декларацией прав человека (ст. 5)**, и **Международным Пактом о гражданских и политических правах (ст. 7)**, **Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания**; и опять же, в ещё более четкой формулировке, в **Своде принципов (принцип 6)**. В некоторых случаях эти условия применяются сознательно, с целью сломить заключенного, запугать его или ее, заставить дать показания, признаться и т.д., иногда это просто результат халатности. В любом случае они являются серьезным нарушением одного из основных прав человека.
4. **Минимальные стандартные правила ООН по обращению с заключёнными (МСП)** содержат несколько статей, подробно рассматривающие вопросы, связанные с материальной стороной условий содержания в тюрьме, и они будут обсуждены ниже.

### Хорошие тюремные условия требуют не только денег, но и должного подхода

5. В том, что определяет тюремные условия, равно как и в том, что касается основных требований в отношении жилья и основных потребностей самих заключенных, многое зависит и может быть улучшено путем изменения политики, а также через творческий подход персонала, а не только путем увеличения финансовых затрат.
6. Для сотрудников, занимающихся организацией жилья для заключенных или решающих, сколько заключенных может принять данное учреждение, может быть полезным всегда помнить, что камера для заключенного – это то же самое, что для них самих родной дом. Они могли бы попытаться представить себя живущими в данной камере и решить, что

было бы для них самым важным в данных обстоятельствах, что можно было бы изменить при относительно низких затратах или, наоборот, что будет для них наиболее неприятным. При таком настрое они смогли бы принять решения, при которых наилучшим образом использовалась бы существующая инфраструктура, и в то же время они знали бы, где подвести черту.

7. Несмотря на то, что трудно достичь значительных улучшений в физических условиях заключения без вложения значительных денежных сумм, нет оправдания тому, что заключенные подвергаются содержанию в условиях, нарушающих права человека и унижающих человеческое достоинство. (По этому вопросу см. **“Введение в Руководство”, параграфы 9 и 10**).

Более того, тюрьма является рабочей средой для тюремного персонала, который также имеет право на лучшие условия. В интересах и заключенных, и персонала, чтобы профессиональные ассоциации, неправительственные организации, заинтересованные частные лица, включая тюремных служащих, и другие люди, работающие в тюрьмах, обратили внимание политических лидеров на эти проблемы и дали понять, что так или иначе тюрьмы не могут функционировать без этих ресурсов.

## **Помещения**

### **Отдельные и общие камеры**

8. **Правило 9 (1)**

**Там, где заключенные ночуют в камерах или в комнатах, каждый из них должен располагать отдельной камерой или комнатой. Если по особым причинам, таким, как временная перегрузка тюрьмы, центральному тюремному управлению приходится отказаться от применения этого правила, помещать двух заключенных в одну и ту же камеру или комнату представляется нежелательным.**

Хотя камеры-одиночки желательно использовать для размещения по одному заключенному в каждой, опыт показывает, что можно помещать двух заключенных в одну камеру-одиночку, если размеры, вентиляция, меблировка, санузел и т.д. отвечают установленным нормам. В связи с этим, **Правило 9(1)** является устаревшим. Тем не менее, если по каким-нибудь причинам камеры должны принять более чем одного заключенного, тюремная администрация должна убедиться в том, что при этом не возникнет случаев гомосексуального домогательства или других злоупотреблений.

9. Помимо этого, на тюремную администрацию возлагается ответственность за обеспечение минимальных стандартов:

- площадь пола и высота потолка на одного заключенного;
- освещение и вентиляция;
- личная и общая гигиена в пределах камеры или возможность воспользоваться общими удобствами;
- спальные принадлежности и меблировка, включая отдельное хранение вещей заключенного.

10. **Правило 9 (2)**

**Там, где имеются общие камеры, размещаемых в них заключенных следует подвергать тщательному отбору, чтобы удостовериться, что они способны жить вместе в таких условиях. По ночам следует осуществлять постоянный надзор, совместимый с характером заведения.**

Размещение в общих камерах влечет за собой целую массу проблем. Когда вместе проживает большое число людей с криминальным прошлым, приговоренных подчас за насильственные преступления, они, весьма вероятно, найдут таких заключенных, с которыми будут дурно обращаться, или проявят свою склонность к другим видам опасного поведения, например, бандитизму. В общих камерах должны применяться стандарты уровня жизни, установленные на душу населения (см. **параграф 9**).



11. По этой и другим подобным причинам персонал тюрьмы должен соблюдать крайние меры предосторожности особенно когда заключенные размещены в общих камерах. Заключенные, склонным к насилию как в тюрьме, так и за ее пределами, не должны никогда помещаться в общие камеры. Заключенные не должны помещаться в общие камеры, пока сотрудники тюрьмы не узнают о них достаточно много и не смогут оценить, подходят ли они для совместного размещения, как предписано Правилами.
12. Для того, чтобы осуществлять надзор в общих камерах ночью, надзиратель должен проверять их через определенные интервалы времени, не превышающие одного часа. Кроме того, он должен нести пост в пределах слышимости, с тем чтобы все время слышать то, что происходит внутри (и если нужно, оказать помощь немедленно). Проверки, тем не менее, не должны быть навязчивыми. Их нужно проводить таким образом, чтобы не будить спящих заключенных.
13. Подчеркивая, что размещение заключенных в одиночных камерах согласно МСП считается общим правилом, нужно обратить внимание на **правило 86** МСП, в котором говорится:

**На ночь подследственных заключенных следует размещать поодиночке в отдельных помещениях, учитывая, однако, местные особенности, объясняющиеся климатическими условиями.**

Это правило подчеркивает то, что подследственным, которые считаются невиновными до тех пор, пока их вина не доказана судом, должны быть предоставлены условия, которые по крайней мере не хуже условий для осужденных. (См. также **Раздел I, параграфы 41-43**).

14. Желательно, чтобы ежедневная совместная деятельность проводилась по полной программе. В этих условиях заключенные проводят много времени в компании друг с другом. Возможность уединения, таким образом, приобретает особую важность. В этом случае большую роль играет форма размещения – камеры-одиночки или общие камеры. Это особенно следует учесть при строительстве и вводе тюрем в действие.

## **Размеры**

15. **Правило 10**

**Все помещения, которыми пользуются заключенные, особенно все спальные помещения, должны отвечать всем санитарным требованиям, причем должное внимание следует обращать на климатические условия, особенно на кубатуру этих помещений, на минимальную их площадь, на освещение и вентиляцию.**

Многие национальные тюремные нормы гораздо конкретнее, чем МСП, определяют фактический размер, температуру или условия вентиляции камер. Неопределенность МСП здесь умышленная: камера, расположенная в очень холодном климате должна отличаться от камеры в тропиках. Главный смысл **правила 10** в том, что спальные помещения должны отвечать всем требованиям, необходимым для поддержания здоровья. Другими словами, администрация должна заботиться о том, чтобы эти условия не наносили вред здоровью заключенных. Сон в очень душных, или холодных, или сырых комнатах ведет к ряду заболеваний. Постоянное пребывание в переполненных комнатах, особенно, если заключенные не работают и не покидают камеры, кроме как для кратковременных прогулок, может привести к атрофии мышц. Там, где заключенные должны работать в своих камерах, рабочие материалы часто находятся и занимают место в камере и после работы, тогда как сама работа в камере может также привести к дополнительным проблемам со здоровьем.

Существует несколько способов смягчения эффекта переполненности при использовании существующих ресурсов, и любой достаточно инициативный начальник тюрьмы, в состоянии применить их. Вот несколько примеров:

16. В тюрьме, где некоторые заключенные работают за пределами своих камер, а некоторые проводят в них целый день, при решении проблемы переполненности предпочтение отдается последним, потому что проводя в камере целый день, они больше, чем другие, ощущают на себе эту переполненность.
17. Когда переполненность камер представляет собой большую проблему, администрация тюрьмы и сотрудники камерного блока должны продумать план, позволяющий заключенным ежедневно проводить как можно больше времени вне камер (в коридорах, спортзалах, во дворе и т.д.), с тем чтобы предоставить дополнительный отдых для снятия напряжения, вызываемого переполненностью.
18. Сотрудники должны также следить за распределением заключенных на существующих площадях. Очень часто они могут обнаружить, что камеры не используются наилучшим образом, или – что случается более редко, – что одни камеры пустуют, в то время как другие переполнены.

#### **Освещение и вентиляция**

##### **19. Правило 11**

**В помещениях, где живут и работают заключенные,**

**(а)**

**Окна должны иметь достаточные размеры для того, чтобы заключенные могли читать и работать при дневном свете, и должны быть сконструированы так, чтобы обеспечивать доступ свежего воздуха, независимо от того, существует ли или нет искусственная система вентиляции;**

**(b)**

**Искусственное освещение должно быть достаточным для того, чтобы заключенные могли читать или работать без опасности для зрения.**

Пребывание в течение длительного времени в плохо освещаемом помещении может причинять вред зрению. Нужно приложить усилия, чтобы обеспечить достаточное освещение. Длительное пребывание только при искусственном освещении также может быть вредным как для зрения заключенного, так и для его или ее психического здоровья. По этой причине все существующие камеры без окон (явное нарушение МСП) должны быть ликвидированы, а все другие камеры должны иметь достаточное искусственное освещение, в дополнение к источнику естественного освещения. Тюрьмы, использующие жалюзи, закрывающие окна камер, чтобы предотвратить визуальные контакты между заключенными и внешним миром, безусловно недопустимы.

20. Электровыключатель должен находиться внутри каждой камеры: отсутствие возможности включить или выключить свет усиливает чувство бессилия и отчаяния у заключенных. Чтобы оценить адекватность освещения в каждой камере, сотрудник тюрьмы может проделать простой тест, пройдя по всем камерам с книгой в руке и пробуя прочесть несколько строк в каждой камере.

#### **Гигиена**

##### **Санитария и чистота**

##### **21. Правило 12**

**Санитарные установки должны быть достаточными для того, чтобы каждый заключенный мог удовлетворять свои естественные потребности, когда ему это нужно, в условиях чистоты и пристойности.**

Возможность удовлетворить свои физиологические потребности в уединении и пристойным образом чрезвычайно важно для каждого, и особенно для тех заключенных,

чье чувство самоуважения и достоинства уже подверглись разрушающему воздействию других факторов, вызванных с заключением.

22. Особенно важно, чтобы заключенные имели доступ в туалет в любое время. Никого нельзя ставить в такие условия, когда возможность удовлетворить самые основные физиологические потребности зависит от надзирателя или надзирательницы и его или ее желания открыть дверь и проводить заключенного в туалет.
23. Туалеты, расположенные в камерах или смежные с ними, должны иметь унитазы с крышками и быть отделены от жилого помещения стеной или хотя бы перегородкой. Это особенно важно в тех тюрьмах, где заключенные едят в камерах, потому что питание при наличии открытого туалета чрезвычайно неприятно. Нужно приложить усилия, чтобы обеспечить все камеры смывающимися унитазами; если это невозможно, то контейнеры должны опустошаться несколько раз в день. Постоянно должна быть в наличии туалетная бумага.
24. В общих камерах, если необходим надзор за туалетными помещениями с целью обеспечения безопасности, такой надзор должен осуществляться сотрудниками того же пола, что и заключенные.

25. **Правило 13**

**Банн**ые установки и количество душей должны быть достаточными для того, чтобы каждый заключенный мог и был обязан купаться или принимать душ при подходящей для каждого климата температуре и так часто, как этого требуют условия общей гигиены, с учетом времени года и географического района, то есть во всяком случае хотя бы раз в неделю в умеренном климате.

Возможность поддерживать чистоту – один из важных факторов, помогающих заключенным сохранять свое достоинство. Нужно приложить усилия, чтобы дать возможность любому заключенному пользоваться душем каждый раз, когда он или она того хочет. Когда это невозможно из-за несовершенства инфраструктуры, должно быть расписание работы душа, соответствующее температуре воздуха и климатическим условиям данной местности.

26. Постоянный доступ к горячей и холодной водопроводной воде был бы, конечно, идеальным, и это должно быть целью для каждой тюрьмы; однако, когда это невозможно, можно принять промежуточные меры. В тропическом климате, чтобы помыться, заключенные могут пользоваться холодной водой. Если горячей водопроводной воды часто не бывает, можно организовать возможность подогреть воду, обеспечив при этом заключенных тазами.
27. Заключенные, занятые на напряженных и грязных работах, должны иметь возможность принять душ в конце каждой смены.

28. **Правило 14**

**Все части заведения, которыми заключенные пользуются регулярно, должны всегда содержаться в должном порядке и самой строгой чистоте.**

От заключенных необходимо требовать поддержания своих камер в чистоте, а тюрьма в свою очередь должна обеспечивать всеми необходимыми для этого средствами, например, ведрами, мылом, швабрами, метлами и т.д. В каждой тюрьме должен быть выработан распорядок дня, в соответствии с которым силами заключенных поддерживается чистота в общих помещениях тюрьмы; при этом также должна быть выработана система

вознаграждений и поощрений за выполненную работу (см. также **Раздел VI**, подраздел “Тюремный труд”).

#### Личная гигиена и уход

##### 29. **Правило 15**

**От заключенных нужно требовать, чтобы они содержали себя в чистоте. Для этого их нужно снабжать водой и туалетными принадлежностями, необходимыми для поддержания чистоты и здоровья.**

Как подчеркивалось в **Правиле 13**, возможность для заключенных поддерживать личную гигиену определяет в большой мере их способность сохранять чувство собственного достоинства. Чтобы это стало возможным, кроме воды, тюрьма должна обеспечить заключенных как минимум мылом, зубными щетками, пастой и полотенцами. Когда заключенным разрешается получать с воли или покупать эти предметы, тюрьма все-таки обязана их предоставлять, поскольку некоторые заключенные не смогут позволить себе приобрести их. Если тюрьма имеет трудности в обеспечении всех заключенных этими предметами, то в первую очередь их выдают нуждающимся в этом. Сотрудники камерного блока легче всего могут выявить заключенных, наиболее нуждающихся в этих вещах.

30. Организовывая заключенным доступ к туалетным принадлежностям, нужно также помнить, что им необходимо место для хранения предметов личного пользования (таких как, например, зубные щетки), а также других вещей, не имеющих в общем доступе. Это нужно для того, чтобы избежать краж и драк между заключенными, а также для поддержания чувства неприкосновенности личной жизни.
31. Содержание тела в чистоте и, таким образом, предотвращение дурного запаха и появления насекомых, также важно для здоровья и нормальной жизни каждого из тех, кто вынужден проводить долгие часы в камерном блоке, т.е. главным образом заключенных, а также надзирателей. Сотрудники должны стараться обеспечить возможность для этого, вместе с тем избегая принуждения.
32. Хотя большинство заключенных охотно пользуются любой возможностью принять душ, некоторые могут отказываться. От всех заключенных нужно требовать поддержания чистоты тела настолько, насколько это возможно. Это особенно важно там, где заключенные спят в общих камерах.
33. Особые условия необходимо создать для женщин в период менструации. Они должны иметь возможность мыться и стирать нижнее белье так часто, как это необходимо. Кроме того, они должны обеспечиваться гигиеническими принадлежностями, обычно используемыми во время менструации в данной стране (такими как гигиенические пакеты, тампоны, вата, х/б ткань). Важно, чтобы эти вещи были доступны для женщин при таких условиях, при которых они не стеснялись бы их спросить (например, они должны выдаваться другими женщинами, либо, что еще лучше, необходимо обеспечить к ним свободный доступ в любое время). В тюрьмах, где женщины живут вместе со своими детьми, должны быть созданы соответствующие условия гигиены, включающие средства по уходу за ребенком.
34. Нужно отметить, что требования личной гигиены и стирки белья могут включать в себя и религиозный аспект. **Правило 6** является основой принципа, включая недопустимость дискриминации на основании религиозных убеждений. Это значит, что заключенные должны иметь возможность заниматься личной гигиеной в соответствии со своей верой.

##### 35. **Правило 16**

**Для того, чтобы заключенные могли сохранять внешний вид, совместимый с их человеческим достоинством, им нужно давать возможность заботиться о своей прическе и бороде, позволяя мужчинам регулярно бриться.**

Это правило дополняет предыдущее и фактически не требует дальнейшего разъяснения. Однако необходимо сделать важное замечание, касающееся стрижки волос, а также ношения бороды и бритья.

36. Никогда не следует брить заключенных наголо против их воли, за исключением случаев явных медицинских показаний. Им нужно разрешать по желанию носить бороду и усы. Как предписано правилом, мужчины, которые не носят бороду, должны иметь возможность регулярно бриться. Понятно, что доступ к лезвиям или другим бритвенным инструментам в целях безопасности возможно должен осуществляться под тщательным надзором. Кроме того, сотрудники должны быть абсолютно уверены, что одним и тем же инструментом не пользуются двое или больше заключенных. Из-за распространения СПИДа (которое имеет место среди заключенных в гораздо большей степени, чем в целом по стране, и о котором могут вполне официально заявить даже те страны, которые считают, что у них "нет проблемы СПИДа"), пользование чужим бритвенным прибором может привести к заражению вирусом и впоследствии к смерти. Таким образом, при ситуациях, когда, например, вследствие временной нехватки или по другим причинам, невозможно обеспечить всех заключенных индивидуальным бритвенным инструментом, заключенным лучше носить бороду, нежели бриться. Также, когда заключенным выдаются бритвы или лезвия или они могут их купить, то, бритвы многоразового пользования должны храниться таким образом, чтобы избежать случайного или намеренного использования их другими людьми. Не имея возможности дать каждому заключенному запирающийся шкафчик и ключ, охрана может хранить все лезвия в закрывающемся шкафу, в отдельных контейнерах, четко помеченных именем заключенного.
37. В странах, где женщины традиционно пользуются косметикой, им должно быть позволено пользоваться ею и в тюрьме. Это мера, которая не затрагивает вопросов безопасности и не требует дополнительных затрат (это касается разрешения, а не снабжения косметикой), но часто имеет большое значение для того, как чувствуют себя заключенные.

#### **Одежда и спальные принадлежности**

##### **38. Правило 17 (1)**

**Заключенным, не имеющим права носить гражданскую одежду, следует выдавать комплект обмундирования, соответствующего данному климату и позволяющего поддерживать их здоровье в удовлетворительном состоянии. Эта одежда не должна иметь ни оскорбительного, ни унижающего характера.**

Это правило подчеркивает две основные функции одежды: защитную и социально-психологическую. Одежда, таким образом, должна соответствовать перепадам погоды, а также особым условиям труда. Но подходящая и приличная одежда, кроме очевидного влияния на здоровье заключенного, воздействует и на его моральное состояние.

Это особенно справедливо в отношении личной одежды заключенного, или по крайней мере одежды, которая не является обмундированием. Носить свою одежду – значит, показать часть своей индивидуальности, что способствует повышению самоуважения. Тюремная же униформа имеет обратное воздействие. Если нужно обеспечить заключенных одеждой, то гражданская одежда более предпочтительна. В то время как спецодежда используется для работы, желательно, чтобы после работы заключенным было разрешено носить свою собственную или гражданскую одежду.

39. Правило 88 регламентирует форму одежды подследственных заключенных.

##### **Правило 88(1)**

**Подследственные заключенные имеют право носить гражданское платье при условии, что оно содержится в чистоте и имеет пристойный характер.**

##### **(2)**

**Если же заключенный, находящийся под следствием, носит тюремное обмундирование, оно должно отличаться от обмундирования осужденных.**

Основной принцип правила 88 заключается в том, что подследственные заключенные должны носить свою собственную одежду. Однако если они носят тюремную одежду – которая являлась прежде всего обмундированием, когда Правила только создавались, – то она должна отличаться от одежды осужденных заключенных. Различие в одежде вне всякого сомнения служит для того, чтобы избежать притеснения подследственных заключенных. Однако если подследственный заключенный не может носить свою собственную одежду, то отсюда следует, что его или ее необходимо обеспечить гражданской одеждой. Этот вопрос должен решаться либо тюремным руководством, либо другой соответствующей инстанцией. Вторая часть правила, таким образом, становится необязательной, при условии что соблюдаются интересы заключенного. Однако это подразумевает, что осужденные заключенные носят тюремную одежду, которая свидетельствует об их позоре. Это нежелательно, и фактически уже в ряде стран даже осужденные носят свою собственную или гражданскую одежду (например, джинсы) либо тюремную одежду, которая напоминает гражданскую. Это прогрессивное начинание, которое должно поощряться; это означает, что не нужно больше делать различий в одежде подследственных и осужденных заключенных.

40. Там где наряду с гражданской одеждой все еще используется обмундирование, в наличии должны быть все размеры, чтобы заключенный не был вынужден носить одежду не по размеру, от чего он выглядит нелепо и чувствует себя стесненно и неудобно. Сотрудники должны позаботиться о подборе одежды подходящего размера для каждого заключенного. Для заключенных нестандартного размера, возможно, потребуются переделка одежды. Обычно это могут сделать сами заключенные, если у них есть доступ к швейному оборудованию. В чем-то может поспособствовать надзиратель. Иногда, однако, в целях безопасности, например, он может не захотеть выдать ножницы и другие острые предметы какому-то одному заключенному или всей камере. В таких случаях можно организовать переделку одежды по-другому (поручить другим заключенным или отослать одежду для переделки за пределы учреждения).
41. Важно также и то, чтобы обмундирование соответствовало обычному стилю одежды заключенных. Так, например, женщин из деревни, где не принято носить брюки, не следует заставлять их носить.

42. **Правило 17 (2)**

**Одежда должна содержаться в чистоте и исправности. Стирку и выдачу свежего белья следует обеспечивать в соответствии с требованиями гигиены.**

Некоторые вопросы, связанные с этим правилом, уже обсуждались в комментариях к **Правилам 13 и 15**. Следует отметить, что очень многое для содержания одежды заключенных в чистоте могут сделать сотрудники камерного блока. В большинстве мест, за исключением тех, которые расположены в тропическом климате, и учреждений, оборудованных приспособлениями для сушки, очень большое значение имеет проблема сушки одежды. Штат камерного блока, опираясь на собственное знание учреждения и заключенных, могут решить эту проблему, выделив специальное помещение и снабдив его веревкой, на которую можно развесить одежду, и т.д. При решении этого вопроса необходимо учесть такие моменты, как противопожарная безопасность и сохранность имущества (там, где среди заключенных распространено воровство).

43. Там где одежда, включая нижнее белье, выдается тюрьмой, одежда все равно должна принадлежать заключенному на протяжении всего срока отбывания наказания, например, после стирки и ремонта.

44. **Правило 17 (3)**

**В исключительных случаях, когда заключенный покидает заведение с разрешения властей, ему следует разрешать переодеваться в собственное платье или надевать другую не бросающуюся в глаза одежду.**

Это правило направлено на защиту самоуважения и чувства неприкосновенности личности заключенного, на то чтобы предотвратить повышенное внимание к нему или к ней за пределами тюрьмы. Находясь вне тюрьмы, заключенные могут носить либо свою одежду, либо одежду, не привлекающую внимание, а не обмундирование, сразу же узнаваемое как тюремное одеяние, такое как, например, полосатая или очень яркая блуза или костюм.

45. **Правило 18**

**Если заключенным разрешается носить гражданское платье, то в момент их заключения следует принимать меры к тому, чтобы оно было чистым и подходящим для носки.**

Там где заключенным разрешается носить личную одежду и обувь, кроме выработки системы приема предметов одежды извне, важно помнить, что некоторые заключенные не могут купить одежду, или ее некому передать им. Особенно это касается бедных и иностранных заключенных. Таким образом, даже если ношение гражданской одежды разрешено, тюрьма все-таки несет ответственность за обеспечение одеждой тех, кто в ней нуждается. Для персонала тюрьмы также важно внимательно отнестись к факту, что некоторые заключенные сначала могут не нуждаться в одежде и обуви, но когда вещи, принесенные с воли, изнашиваются, возникнет нужда в их замене.

46. **Правило 19**

**Каждому заключенному следует обеспечивать отдельную койку в соответствии с национальными или местными нормами, снабженную отдельными спальными принадлежностями, которые должны быть чистыми в момент их выдачи, поддерживаться в исправности и меняться достаточно часто, чтобы обеспечить их чистоту.**

Каждая тюрьма должна стремиться к тому, чтобы предоставить заключенным отдельные чистые кровати (или циновки в странах, где традиционно спят на циновках) с чистым бельем. На практике, однако, получается по-другому. Когда тюрьма не в состоянии обеспечить спальные принадлежности в достаточном количестве, но разрешает родственникам передать их с воли, опять-таки важно, как и в **правиле 18**, чтобы сотрудники внимательно относились к нуждам заключенных, которые не могут себе этого позволить. Когда в тюрьме имеется ограниченное число спальных принадлежностей, сотрудники должны стараться выделять их прежде всего тем, кто в большей степени в них нуждается, принимая во внимание вышеупомянутый фактор.

## **Питание**

47. **Правило 20 (1)**

**Тюремное управление должно в обычные часы обеспечивать каждому заключенному пищу, достаточно питательную для поддержания его здоровья и сил, имеющую достаточно хорошее качество, хорошо приготовленную и поданную.**

То, что говорилось в пояснениях к **правилам 18 и 19**, касается и питания: когда еду можно приносить или покупать за пределами тюрьмы, важно убедиться, что те, у кого нет поддержки вне тюрьмы, были бы обеспечены адекватным питанием за счет тюрьмы.

48. Любой профессиональный работник тюрьмы подтвердит, что чаще всего поступают жалобы по поводу качества и/или количества еды. Один очень простой, но редко применяемый способ проверить обоснованность таких жалоб – это питаться регулярно или время от времени тем же, что дают заключенным, и сделать эту практику общей для всех сотрудников учреждения. Другие важные факторы, связанные с питанием, кроме качества и количества еды, это где, когда и как часто принимается пища и в какой посуде. Сотрудники тюрьмы должны делать все возможное для обеспечения заключенных чистой посудой в соответствии с местными традициями питания. В учреждениях без столовых

важно также организовать все таким образом, чтобы заключенные не были вынуждены есть возле дурно пахнущих туалетов.

49. Заметьте, что **правило 87** также относится к еде. Это правило часто не выполняется из-за практических трудностей, некоторые из которых объясняются ниже в **параграфе 51**. Оно гласит:

**Правило 87**

**Когда это не нарушает принятого в заведении порядка, подследственным заключенным можно разрешать, если они того желают, получать пищу со стороны за их собственный счет, либо через органы тюремной администрации, либо через членов их семей или друзей. В противном случае питание заключенного обеспечивает администрация.**

50. **Правило 20 (2)**

**Каждый заключенный должен располагать питьевой водой, когда он испытывает в ней потребность.**

Питьевая вода должна быть доступна для заключенных всегда — как днем, так и ночью. Когда камеры не оборудованы водопроводными кранами с питьевой водой, сотрудники должны продумать систему, как организовать постоянный запас питьевой воды. Такая система может предусматривать выдачу заключенным чистых пластиковых бутылок из-под прохладительных напитков или других безопасных сосудов для хранения воды, или это может быть организовано как-то по-другому, но всегда нужно убедиться, что вода чистая, она есть в камере и заключенным нет необходимости ее просить.

**Обеспечение удовлетворение основных потребностей с воли**

51. Выше, при обсуждении правил, относящихся к основным потребностям, часто говорилось о необходимости обращать особое внимание на нужды заключенных, у которых нет поддержки извне. Несмотря на то что правила предписывают, чтобы тюремная система заботилась об удовлетворении всех основных потребностей заключенных, на практике тюремная администрация часто позволяет родственникам передавать определенные продукты и товары в тюрьму, а самим заключенным покупать что-то за пределами тюрьмы. Это нужно для того, чтобы сделать жизнь заключенных более сносной, а иногда и потому, что тюремная система не может обеспечить достаточно одежды, еды, спальных или туалетных принадлежностей всем заключенным. Фактически, членов семьи просят сделать то, что должно делать государство. Однако, настаивая на твердом запрещении такого порядка, можно еще больше наказывать заключенных. Использование этой системы никоим образом не освобождает государство от обязанности выполнять свои функции.
52. Более того, такая система несет в себе определенную опасность. Когда некоторые заключенные получают значительно больше желаемых вещей, чем другие, среди заключенных устанавливается некая иерархия: деление на имущих и неимущих. Это особенно проявляется там, где посылки извне в сущности заменили государство как поставщика предметов первой необходимости, что произошло либо вследствие острого кризиса, либо из-за халатности, либо того и другого. В таких случаях заключенные, у которых нет поддержки с воли, поставлены фактически в рабское положение при более счастливых сокамерниках и выполняют множество заданий за еду или одеяла лишь для того, чтобы выжить. Очень важно, чтобы тюремный персонал внимательно относился к таким ситуациям и предотвращал их, а также уделял особое внимание наиболее уязвимым группам заключенным, т.е. иностранцам и беднякам.



## ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ ЗАКЛЮЧЕННЫХ

### Общие положения

1. Физическое и психическое здоровье заключенных является существенно важным и наиболее уязвимым аспектом жизни в тюрьме.

**Всеобщая декларация прав человека** гласит:

#### Статья 3

**Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность**

А также:

#### Статья 5

**Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию**

**Свод принципов (Принцип 6) и Международный пакт о гражданских и политических правах** требуют соблюдения тех же самых прав в **статьях 6.1 и 7**. Аналогичное требование выдвигается и в преамбуле к **Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания**. Более того, в примечании к **принципу 6 Свода принципов** указывается:

**Термин “жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство виды обращения или наказания” должен толковаться таким образом, чтобы обеспечить, по возможности, наиболее широкую защиту против злоупотреблений физического или психологического характера, включая содержание задержанного или находящегося в заключении лица в условиях, которые лишают его, временно или постоянно, любого из его природных чувств, таких, как зрение, слух, пространственная или временная ориентация.**

2. Следовательно, охрана здоровья является делом первостепенной важности, а здоровье заключенных – первое, на что нужно обратить внимание при обращении с ними в тюрьме. Уровень здравоохранения и лечения в тюрьмах должен по меньшей мере соответствовать уровню, существующему в обществе. Это должно стать результатом ответственности правительства за людей, лишенных свободы и поэтому полностью зависимых от государственной власти.  
В соответствии с **правилом 57 МСП**, на которое сделана ссылка в **Разделе I, параграф 22**, тюремное заключение является болезненным по своей природе и не должно еще более усугубляться. Правило гласит, что лишение свободы подразумевает лишение права на самоопределение. Когда заключенные лишаются этого права не только в принципе, но и фактически, когда правила тюремного режима препятствуют его соблюдению в повседневной практике, заключенному трудно осуществить необходимые или желательные меры для поддержания своего здоровья. Отсюда вытекает очевидная обязанность правительства предоставить заключенным право на жизнь, условия для сохранения здоровья в тюрьме, обеспечить нормальные условия для жизни и труда, нормальное обращение, не наносящее ущерба здоровью, а также эффективные и достаточные средства и процедуры медицинского лечения и ухода.

### **Забота о здоровье заключенных и задержанных - первоочередная задача**

3. Никогда не лишне подчеркнуть тот факт, что справедливый судебный процесс и хорошо обоснованный приговор, информация о юридических процедурах и юридической помощи, о тюремных правилах и условиях жизни являются существенными предпосылками как психического, так и физического здоровья заключенных. Более того, длительные сроки заключения как таковые оказывают разрушительное воздействие на здоровье человека. Их следует применять как можно реже. Хотя приговор находится вне компетенции тюремной администрации, она, тем не менее, может внести свой вклад в сокращение длительного срока заключения, когда необходимо и возможно выпустить заключенного на свободу, освободить условно, помиловать или амнистировать. Серьезно больные заключенные без надежд на выздоровление должны быть освобождены и отданы на попечение родных, друзей или соответствующих органов опеки.
4. МСП кратко рассматривают аспекты охраны здоровья подследственных заключенных (см. **правило 91, параграф 22** настоящего Раздела). Как указано в начальной главе **“Введение в руководство”, параграф 13**, МСП также могут быть применены в отношении людей, находящихся в следственных изоляторах, полицейских участках и других учреждениях. Таким образом, правила медицинского ухода в тюрьме и их положения, применяемые на практике, должны соблюдаться во всех местах заключения и содержания под стражей.
5. Содержание в тюрьме означает лишение воли и независимости, часто – незнание того, что может случиться, невозможность контролировать ситуацию. Это вызывает горечь, агрессивность, нервозность, стресс. Частые визиты к врачу, излишнее употребление снотворного, транквилизаторов, наркотиков и даже попытки самоубийства, особенно во время предварительного заключения, доказывают это. Психическое здоровье влияет на физическое и наоборот. Поэтому нормальные условия жизни, обращение с заключенными, не угнетающее их в психологическом и социальном отношении, также относится к вопросам охраны здоровья. Важным фактором является уверенность заключенного в том, что о его здоровье позаботятся. Этого можно достичь, если каждому в тюрьме будет известно, что для тюремного врача, медсестры или санитаря забота о пациенте всегда была и будет превыше интересов тюрьмы, включая соображения поддержания порядка и дисциплины.

### **Медицинское обслуживание и его функции**

6. Чтобы обеспечить физическое и психическое здоровье заключенных, МСП содержат правила, которые указывают на необходимые условия. Заключенные должны получать достоверную информацию об этих условиях и о процедурах доступа к ним, о действии предписанных медицинских препаратов, о собственной истории болезни. Следует более открыто говорить с заключенным о состоянии его здоровья и о назначенном лечении.

### **Право на здоровье**

7. МСП не рассматривают благополучие заключенных с точки зрения самих заключенных. Они также не формулируют права заключенных. **Всеобщая декларация прав человека** отличается именно тем, что она ссылается на физическое и умственное благополучие заключенных как на их законное право и, в частности, провозглашает, что: **“Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, ... который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи...”** (Статья 25).
8. Относительно ограничения этих прав **Декларация** предусматривает следующее:

**При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали,**

**общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе". (Статья 29.2).**

Данные ограничения ни в коей мере не затрагивают право на медицинское обслуживание.

9. Оба правила, отмеченные в **параграфах 7 и 8**, рассматривают права и, следовательно, подразумевают определенную ответственность заключенных за свое собственное здоровье. Лишенные в некоторой степени возможности позаботиться о своем здоровье, заключенные, тем не менее, несут за это ответственность. Персонал должен напоминать заключенным об этом и поощрять заботу о собственном здоровье, например, физические упражнения, умывание и бритье, чистку зубов, воздержание от курения, уборку камеры. Однако если заключенные не желают принять на себя ответственность за состояние своего здоровья, их не следует наказывать. Их нужно информировать о риске для здоровья, правилах гигиены и о предотвращении риска, о мерах по оказанию первой помощи и т.д. Кроме того, если заключенные ведут себя так, что создают опасность для здоровья окружающих, может оказаться необходимым применить меры воздействия ради соблюдения норм гигиены. Однако если отсутствуют надлежащие рекомендации и возможности реально позаботиться о своем здоровье и гигиене, а также своевременные консультации врача или другого медицинского работника, то заключенные не могут нести за это ответственность.
10. МСП гласят, что медицинское обслуживание в тюрьме **“следует организовывать в тесной связи с местными или государственными органами здравоохранения” (Правило 22)**. Поэтому доступ тюрем и заключенных к местной системе здравоохранения, когда требуются медицинские консультации и лечение, должен быть обеспечен на максимально возможном уровне. Сами тюремные врачи должны без колебаний обращаться в медицинские учреждения за пределами тюрьмы, не считая это оскорблением для своего профессионального достоинства.

**Качество медицинского обслуживания**

11. Часто возникает вопрос, какими должны быть стандарты здравоохранения. Во многих странах или отдельных регионах обслуживание оставляет желать лучшего. Оно недостаточно эффективно, не всем доступно, например, по финансовым причинам, а может и просто быть очень низкого качества. Должно ли медицинское обслуживание в тюрьме быть лучше, чем на свободе?
12. Ни МСП, ни какие-либо иные международные правила не дают оснований считать, что плохая забота о здоровье в тюремных учреждениях является приемлемой тогда, когда уровень медицинского обслуживания в обществе низок. Правительство несет полную ответственность за заключенных, которые полностью находятся в его власти. В условиях заключения недопустимо усугублять наказание болезнями, физическим или психическим страданием. Поэтому поддержание здоровья является первоочередной задачей. Ее важность возрастает еще более, так как тюремное заключение само по себе в большей или меньшей степени представляет угрозу здоровью – как психическому, так и физическому. Кроме того, – возможно, по контрасту с ситуацией на воле, но в соответствии с **правилом 57 (см. параграф 2)**, – медицинское обслуживание должно быть бесплатным, как требует **принцип 24 Свода принципов (см. параграф 31)**.

**Здоровье заключенных и обязанности всего персонала**

13. Вполне очевидным выводом из предыдущих общих правил кажется положение о том, что за физическое и психическое здоровье заключенных несут ответственность не только правительство, администрация тюрьмы и медицинские работники, но и все сотрудники тюрьмы, имеющие отношение к различным сферам жизни заключенных. Каждый сотрудник должен обеспечивать соблюдение прав заключенных и содействовать их выполнению. Нужно упомянуть также о психологах и социальных работниках, которые также играют важную роль в вопросах здравоохранения, особенно в том, что касается психического

здоровья. При их профессионализме и роли в тюремной системе они заслуживают уважения и поддержки точно так же, как медицинские работники.

14. Следует обратить особое внимание на **статью 6 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка ООН**. В ней говорится что:

**должностные лица по поддержанию правопорядка обеспечивают полную охрану здоровья задержанных ими лиц и, в частности, принимают немедленные меры по обеспечению оказания медицинской помощи в случае необходимости.**

Положения этого кодекса распространяются и на тюремный персонал, и поэтому приведенная **статья 6** также должна добросовестно применяться персоналом. Каждую просьбу заключенного о консультации врача следует серьезно воспринять, дать согласие и немедленно удовлетворить, если это не явная симуляция. Если есть сомнения, просьбу следует удовлетворить. Если будет установлен факт симуляции, могут быть приняты соответствующие дисциплинарные санкции, однако не следует отказывать в рассмотрении новой просьбы о консультации врача на основании предыдущего факта симуляции.

15. Необходимо упомянуть публикацию Международной Амнистией **Этического кодекса и декларации в отношении медицинских работников**. Этот сборник включает тексты этического содержания и заявления международных ассоциаций терапевтов, психиатров, психологов и медсестер.

#### **Функции врача - забота о пациенте превыше всего**

16. Проанализировав детально МСП, можно определить три функции и соответствующие обязанности тюремных врачей:

- 1) врач как **личный врач** заключенного;
- 2) врач как **советник начальника тюрьмы** по особым вопросам, касающимся обращения с заключенными (например, тюремный труд, режим);
- 3) врач как **сотрудник, отвечающий за социальное здоровье и гигиену**, осуществляющий контроль и отчитывающийся за общее состояние здоровья заключенных в тюрьме и за санитарные условия в ней.

Несмотря на эти различия, совершенно ясно, что врачи работают в тюрьме потому, что они врачи. Они должны поступать как врачи, т.е. только в интересах своих пациентов-заключенных, а не в интересах кого-то еще и без вмешательства со стороны.

17. Тюремный врач как личный врач заключенных действует по просьбе заключенного и в интересах его здоровья. **Правила 22, 23, 25 (1) и 91** (см. ниже), например, предусматривают такую функцию, и в них упоминаются условия, необходимые для обеспечения квалифицированной медицинской помощи заключенным. В **правиле 26** (см. ниже) говорится об общих обязанностях тюремного врача. Они, в частности, распространяются на сферу социального здоровья и гигиены. Это профилактическая функция, в соответствии с которой тюремный врач должен следить за тем, чтобы условия содержания и питание не представляли никакой опасности для здоровья заключенных. Другие правила (см. ниже) определяют иную функцию тюремного врача. Эта функция вытекает из ответственности начальника тюрьмы за здоровье заключенных. Она включает не только организацию хорошо налаженного медицинского обслуживания, но также и заботу о том, чтобы применяемые методы не наносили ущерба здоровью заключенных. Для того чтобы исполнять эти функции должным образом, начальник тюрьмы должен советоваться с врачом.

18. В МСП не содержится требования, чтобы три вышеупомянутые функции выполнялись разными врачами, равно как и то, что их должен исполнять один и тот же человек. Первое было бы желательно, но не всегда возможно. Поэтому нужно быть готовым к конфликтным ситуациям, которые могут возникнуть. Однако следует помнить, что первой и наиболее важной функцией врача в тюрьме является функция личного врача,

действующего по просьбе и от имени заключенного. Какие бы дополнительные функции ни возлагались на врача, они никогда не должны приносить вред здоровью заключенного. Для тюремного и любого врача первостепенной задачей является забота о здоровье пациента. Пациент-заключенный наделен в этом отношении абсолютным приоритетом.

19. Ответственность тюремного врача за своих пациентов имеет особенное значение, поскольку хорошее психическое и физическое состояние улучшает работоспособность заключенных в процессе реабилитации. **Правило 62**, основополагающий принцип, особенно это подчеркивает. Оно гласит:

#### **Правило 62**

**Медицинские службы заведения должны выявлять все физические и психические заболевания или недостатки, могущие воспрепятствовать перевоспитанию заключенного, и заботиться об их излечении. С этой целью заведения должны иметь возможность обеспечивать все необходимое терапевтическое, хирургическое и психиатрическое обслуживание.**

Неудовлетворительные тюремные условия пагубно влияют не только на душевнобольных и умственно отсталых заключенных. Они оказывают воздействие на всех заключенных. Поэтому **правило 62** указывает на всеобъемлющую ответственность за оказание медицинских услуг в тюрьме. Хотя этот принцип конкретно адресован осужденным заключенным, он по своей сути применим ко всем категориям заключенных и задержанных.

#### **Клятва в Афинах**

20. Величайшая ответственность тюремного врача особенно подчеркивается **Международным советом тюремной медицинской службы** в так называемой **Клятве в Афинах**, которая гласит:

**Мы, профессиональные работники здравоохранения, работающие в тюрьмах, собравшись 10 сентября 1979 г. в Афинах, даем торжественное обещание в соответствии с клятвой Гиппократу, что приложим все усилия для обеспечения возможно лучшего медицинского обслуживания для всех лиц, заключенных в тюрьмах по каким бы то ни было причинам, без предвзятости и в рамках нашей профессиональной этики. Мы признаем право заключенных получать качественную профессиональную медицинскую помощь.**

#### **Мы обязуемся**

1. **Воздерживаться от санкционирования или одобрения физического наказания.**
  2. **Воздерживаться от участия в каких бы то ни было формах пыток.**
  3. **Не проводить никаких экспериментов с заключенными без их согласия.**
  4. **Уважать конфиденциальность любой информации, полученной в ходе наших профессиональных отношений с заключенными пациентами.**
  5. **Что наши медицинские заключения должны основываться на нуждах наших пациентов, и иметь приоритет над другими не медицинскими факторами.**
21. Чтобы повысить действенность **Клятвы в Афинах**, начальники тюрем и врачи должны довести ее до сведения всего медицинского персонала, предоставляющего на постоянной или временной основе услуги по медицинскому обслуживанию заключенных. Чтобы оказать срочную и необходимую медицинскую помощь и ввести в действие кодексы этики для врачей и младшего медицинского персонала, требуются соответствующие ресурсы и процедуры.

В обязанности правительства входит обеспечение медицинского персонала в тюрьмах информацией (имена, адреса и т.д.) об организациях, занимающихся вопросами медицинской этики.

#### **Предоставление необходимых услуг**

22. Следующие правила относятся непосредственно к сфере медицинского обслуживания и предопределяют эффективное медицинское обслуживание и заботу о здоровье.

##### **Правило 22 (1)**

**Все заведения должны иметь в своем распоряжении по крайней мере одного квалифицированного медицинского работника, имеющего познания в области психиатрии. Медицинское обслуживание следует организовывать в тесной связи с местными или государственными органами здравоохранения. Оно должно охватывать психиатрические диагностические службы и там, где это необходимо, лечение психически ненормальных заключенных.**

##### **(2)**

**Больных заключенных, нуждающихся в услугах специалиста, следует переводить в особые заведения или же в гражданские больницы. Тюремные больницы должны располагать оборудованием, установками и лекарствами, необходимыми для должного медицинского ухода за больными и для их лечения, а также достаточно квалифицированным персоналом.**

##### **(3)**

**Каждый заключенный должен иметь возможность прибегать к услугам квалифицированного зубного врача.**

23. Совершенно очевидно, что первым требованием к медицинскому обслуживанию является наличие врача и возможность пользоваться его услугами. Не всегда целесообразно и возможно, в зависимости от размера тюрьмы, иметь штатную единицу врача. Разумнее поддерживать постоянную связь с медицинскими службами данного города или округа, как следует из **правила 22 (1)**. В **Основных принципах обращения с заключенными (ООН)** данное правило находит дальнейшее отражение:

**Заключенные пользуются медицинским обслуживанием, имеющимся в данной стране, без дискриминации в связи с их юридическим положением. (Принцип 9).**

Что касается подследственных заключенных, то Правило 91 МСП гласит:

##### **Правило 91**

**Подследственным заключенным следует разрешать пользоваться во время их пребывания в тюрьме услугами их собственного врача или зубного врача, если их просьба об этом представляется оправданной и если они в состоянии покрывать связанные с этим расходы.**

24. **Принцип 9**, так же как и **правило 91 МСП**, во многих случаях игнорируется из-за практической сложности его применения. Однако недопустимо, чтобы правила так легко игнорировались. Поскольку медицинское обслуживание в тюрьме всегда ограничено, рабочие взаимоотношения с медицинскими учреждениями за пределами тюрьмы имеют огромную важность. Только тогда медицинская помощь может быть гарантирована в особо серьезных и чрезвычайных случаях. Иногда начальники учреждений и врачи не уделяют этому достаточно внимания. Но даже формально это однозначно является первостепенной обязанностью начальника тюрьмы. Однако организацию и поддержание этих связей и согласие на то, чтобы необходимые процедуры и условия контролировались,

можно считать обязанностью тюремного врача. В то же время важно следить за тем, чтобы бумажная волокита не препятствовала своевременному перемещению пациентов в больницу и не затрудняла визиты больных к врачам из городских клиник.

#### **Медицинские работники**

25. **Правило 22 (2)** говорит о необходимости обеспечить тюремную больницу квалифицированными, пригодными для работы в данных условиях сотрудниками. Это положение, разумеется, распространяется не только на квалифицированных врачей, но и на младший медицинский персонал. Квалифицированный младший медицинский персонал должен быть в штате тюрьмы, не располагающих больницами, особенно, если в них отсутствует штатная единица врача. Младший медицинский персонал может восполнить дефицит врачебной помощи. В некоторых странах сотрудники тюрьмы проходят подготовку по оказанию первой медицинской помощи (и часто называются медицинскими работниками) для оказания экстренной помощи в случае легкого заболевания или ранения. (О роли младшего медицинского персонала смотри ниже).
26. Чтобы обеспечить квалифицированную помощь, необходима дисциплинированная работа медицинских сестер и работников здравоохранения, а также систематические устные и письменные отчеты перед тюремным врачом. Это также относится к распределению лекарственных препаратов, назначенных тюремным врачом. Особый учет нужен и для приготовления лекарств (микстуры, порошки, экстракты, дозировка для отдельных заключенных). Предпочтительнее, чтобы эта работа выполнялась квалифицированными медицинскими работниками. Приготовленные лекарства должны разноситься санитарями или, если это невозможно, персоналом тюрьмы, получившим подробные инструкции от врача. В таких случаях необходимо строго придерживаться инструкций и процедур, установленных врачом, и сообщать ему о любых отклонениях. Приготовление лекарств ни в коем случае нельзя поручать недостаточно квалифицированному персоналу.

#### **Оборудование**

27. К следующему, не менее важному фактору после квалификации медицинского персонала, нужно отнести медицинское оборудование и соответствующие помещения. Медицинский кабинет и шкафы должны быть прочно закрыты и доступ к ним разрешен только компетентным медицинским работникам. В их обязанности также входит следить за чистотой и надежностью хранения лекарств. Из-за жары в некоторых странах лекарства легко портятся, поэтому требуются определенные условия для их хранения.

#### **Врач как личный доктор заключенных**

28. Наиболее важное указание для тюремного врача содержится в **правиле 25 (1)**, которое гласит:

##### **Правило 25 (1)**

**О физическом и психическом здоровье заключенных обязан заботиться врач, который должен ежедневно принимать или посещать всех больных, всех тех, кто жалуется на болезнь, а также всех тех, на кого было обращено его особое внимание.**

Это правило подразумевает три момента: во-первых, тюремный врач должен быть квалифицированным; во-вторых, тюремный врач должен иметь в своем распоряжении хорошо оборудованный кабинет и операционную со всеми необходимыми приспособлениями и достаточным ассортиментом лекарств; в-третьих, врач психологически должен быть готов к оказанию услуг заключенным наравне с другими пациентами.

Другими словами, тюремные врачи должны уметь не только выписывать снотворные и болеутоляющие таблетки, но также действовать и быть готовым к действиям на высокопрофессиональном уровне.

Тюремных врачей часто заставляют выписывать различные виды транквилизаторов для заключенных, несмотря на отсутствие строгих медицинских оснований для этого. На

тюремного врача возложена обязанность выписывать только те лекарства, которые предназначены для конкретных пациентов. Эти лекарства никогда не должны выписываться по другим причинам или при иных обстоятельствах.

**Правило 25(1)** также определяет роль тюремного врача как консультанта начальника тюрьмы. Комбинация этих функций сложна, как это описано ниже, особенно в параграфе 43.

#### **Своевременные и квалифицированные медицинские осмотры**

29. **Правило 25(1)** не случайно делает акцент на персональной ответственности тюремного врача за ежедневный осмотр заключенных, жалующихся на недомогание. Здоровье заключенных в целом более уязвимо, чем здоровье свободных граждан, вследствие условий тюремного заключения, поведения самих заключенных, которые могут изуродовать себя, предпринимают попытки самоубийства либо применяют насилие друг к другу. Эмоциональный стресс, вызванный заключением, также может привести к физическим недомоганиям. Однако не исключена и симуляция. Но судить об этом может только врач. Следует также принять во внимание, что притворство заключенного может означать что-то неладное в его здоровье и в окружающей его обстановке.
30. Если нельзя в любой момент немедленно проконсультироваться с врачом, то необходим квалифицированный младший медицинский персонал, чтобы провести первичный осмотр и оказать первую помощь. В экстренных случаях также необходимо обеспечить немедленный вызов врача извне.
31. **Принцип 24 Свода принципов** гласит:

**Задержанному или находящемуся в заключении лицу предоставляется возможность пройти надлежащее медицинское обследование в возможно кратчайшие сроки после его прибытия в место задержания или заключения; впоследствии ему предоставляется медицинское обслуживание и лечение всякий раз, когда в этом возникает необходимость. Обслуживание и лечение предоставляются бесплатно.**

Этот принцип подчеркивает не обязанность врача проводить обследование заключенного по прибытии, а право заключенного на обследование. Ему должна быть предоставлена возможность обследования и лечения. Это должно осуществляться бесплатно.

32. Для того, чтобы подчеркнуть важность предмета обсуждения и фигуры самого заключенного в нем, **Принципы 25 и 26** гласят:

#### **Принцип 25:**

**Задержанное или находящееся в заключении лицо или его адвокат, при условии соблюдения лишь разумных условий, необходимых для поддержания безопасности и порядка в месте задержания или заключения, имеют право обращаться в судебный или иной орган с просьбой или прошением о повторном медицинском обследовании или заключении.**

#### **Принцип 26:**

**Факт прохождения задержанным или находящимся в заключении лицом медицинского обследования, фамилия врача и результаты такого обследования должным образом фиксируются в протоколе. Обеспечивается доступ к этому протоколу. Способы такого доступа определяются соответствующими нормами национального законодательства.**

33. Данные правила адресованы в равной степени администрации тюрем и врачам. Вполне вероятно, что они могут придерживаться разных точек зрения по поводу того, что является "необходимыми" (принцип 24), "разумными условиями, необходимыми для поддержания безопасности и порядка" (принцип 25) и о "способах доступа" (принцип 26). Их взгляды могут отличаться и от мнения заключенных, которые в конце концов являются основным объектом медицинского обслуживания в тюрьме. При соблюдении



этих принципов и устранении различий в мнениях и толкованиях следует принять во внимание доступ к конкретной медицинской помощи (**параграфы 35 и 36**), информацию об увечьях (**параграф 34**) и компетентность соответствующих органов, выносящих решения в случае возникновения разногласий (**параграфы 86 и 87**).

#### **Медицинские работники должны получать информацию об инцидентах**

34. Необходимо, чтобы врач и младший медицинский персонал были информированы и прилагали активные усилия к тому, чтобы получать информацию о случаях насилия во взаимоотношениях между заключенными, а также о применении насилия, избиений, физических наказаний и т.д. тюремным персоналом. Заключенные, которых это коснулось, нуждаются в посещении; должна оказываться срочная медицинская помощь; начальник тюрьмы должен получать информацию о способах лечения таких заключенных. То же самое применимо в отношении попыток самоубийства, членовредительства, голодовки, сексуальных злоупотреблений и т.д. Увечья и следы побоев, пыток и т.п. должны быть обследованы врачом, желательно независимым. Врачу должна быть предоставлена возможность провести осмотр в спокойной обстановке, без давления со стороны администрации. Всегда, если это требуется, нужно рассмотреть “второе мнение”. Врач обязан информировать независимый (судебный) орган о случаях пытки и физического насилия со стороны персонала.
- Свод принципов**, который однозначно запрещает любую форму пытки и унижающего достоинство обращения (см. **параграф 1**), указывает на то, что официальные и другие лица обязаны сообщать о любом нарушении в вышестоящие и другие власти и органы, “**на которые возложены полномочия по надзору или исправлению положения**” (Принцип 7).

#### **Беспрепятственный доступ к медицинскому обслуживанию**

35. Для того чтобы обеспечить справедливое, внимательное и своевременное медицинское обслуживание, необходимо, чтобы персонал тюрем был проинструктирован о том, что к жалобам заключенных нужно относиться серьезно, разрешать им своевременно обращаться к врачу, развить в себе внимание и чуткость к больным и не брать на себя ответственность самим решать, нужен ли заключенному врач.
36. Просьбы об оказании медицинской помощи не должны встречать препятствия в виде сложных анкет, заполняемых заключенными. Недопустимо, чтобы врач или младший медицинский персонал осматривали пациента через день или более после того, как была получена жалоба. Хотя доступ к медицинскому обслуживанию не должен быть бюрократически усложнен, это не значит, что не нужно письменно фиксировать поступающие жалобы. Недопонимания в вопросах здоровья не должно быть. Просьбы о вызове врача должны заноситься в специальную книгу либо персоналом, либо заключенным и заверяться подписями обоих. Врач отвечает за правильное ведение такой книги.

#### **Тюремный врач должен объяснить свою позицию заключенному**

37. Поскольку тюремный врач выполняет по меньшей мере две функции, т.е. личного врача и консультанта начальника тюрьмы, на него возлагается строгое обязательство заранее объявить о своем положении и объяснить, в какой степени он обязан хранить тайну, о чем он должен сообщать руководству и какие проблемы следует рассматривать только с согласия заключенного.

#### **Врач в качестве консультанта начальника тюрьмы**

38. Вторая функция тюремного врача – консультант начальника тюрьмы по общим и конкретным вопросам здравоохранения. Учитывая то, что здравоохранение охватывает большинство аспектов тюремной жизни, эту функцию не следует рассматривать в качестве помощи начальнику тюрьмы в поддержании порядка и безопасности. Хотя рассмотрение вопросов охраны здоровья может способствовать этому, тюремный врач не должен использовать свое профессиональное мастерство для поддержания тюремного порядка и дисциплины. Разумеется, функция тюремного врача не должна быть совмещена с функцией судебного врача, действующего в рамках полицейского расследования. Эта последняя функция не рассматривается МСП, она не совместима с

функцией личного врача заключенных, и поэтому комбинация этих функций недопустима.

39. Мнения тюремного врача часто спрашивают при назначении наказания для заключенных, как указано в **правиле 32(1) и (2) (см. Раздел II, параграфы 50-53)**. Это правило более не согласуется с точками зрения, получившими распространение после того, как были разработаны МСП. Допуская возможность врачебного заключения о способности заключенного перенести определенное наказание или иные лишения, оно идет вразрез с врачебной профессиональной этикой, поощряя дурное обращение с заключенным, которое может оказать вредное влияние на его психическое и физическое здоровье (по этому вопросу см. далее, **параграфы 43-45**).”

#### **Что врач сообщает и что хранит в тайне**

40. Что касается функции врача – как личного так и консультанта начальника тюрьмы, – то здесь также применимы и другие правила. Поэтому следует уделить им особое внимание. Вот эти правила:

#### **Правило 24**

**Каждого заключенного следует подвергать медицинскому осмотру при его принятии и затем по мере надобности, с тем чтобы устанавливать, не болен ли он физически или умственно; принимать необходимые меры; изолировать заключенных, о которых можно предположить, что они страдают какой-либо инфекционной или заразной болезнью; выявлять физические или умственные недостатки, могущие воспрепятствовать их перевоспитанию, и определять, какова их физическая способность к труду.**

#### **Правило 25 (2)**

**Всякий раз, когда врач считает, что физическое или умственное равновесие заключенного было нарушено или грозит быть нарушенным в результате его заключения или в связи с какими-нибудь условиями заключения, он докладывает об этом директору.**

#### **Правило 32 (3)**

**Врач обязан навещать ежедневно заключенных, подверженных таким наказаниям, и доводить свое мнение до сведения директора, если он считает необходимым прервать или изменить наказание по причинам физического или психического состояния заключенного.**

41. Врач, обследующий заключенного (**правило 24**) и обязанный предоставить отчет о результатах обследования, иногда нарушает права заключенного на личную неприкосновенность и частную жизнь. Такие медицинские отчеты также могут иметь печальные последствия для положения заключенного в тюрьме и, таким образом, скажутся на его благополучии и здоровье.
42. Отчет об обследовании, в частности, может способствовать переводу заключенного на тяжелую работу или освобождению его или ее от физического труда вообще. Этот отчет может стать причиной раздельного содержания разных категорий заключенных, например, в случае с ВИЧ-инфицированными или больными СПИДом. Он может привести к наказанию, изоляции или одиночному заключению, которое может нанести вред его физическому или психическому здоровью.

#### **Медицинский работник и наказание**

43. **Принцип 4(b) Принципов медицинской этики, относящихся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, гласит, что:**

**Работники здравоохранения, в особенности врачи, совершают нарушение медицинской этики, если они:**

**(а) .....**

**(б) удостоверяют или участвуют в удостоверении того, что состояние здоровья заключенных или задержанных лиц позволяет подвергать их любой форме обращения или наказания, которое может оказать отрицательное воздействие на его физическое или психическое здоровье и которое не согласуется с соответствующими международными документами, или в любой другой форме участвуют в применении любого такого обращения или наказания, которые не согласуются с соответствующими международными документами.**

44. Следует избегать вовлечения тюремного врача в работу по охране тюрьмы или по поддержанию дисциплины. Тюремный врач, оказывающий медицинские услуги, не должен рассматриваться как сотрудник администрации тюрьмы. При выполнении своей двойственной функции тюремный врач не должен своим отношением, словами, поведением создавать у заключенных впечатление, что он принадлежит к администрации тюрьмы. Поэтому функцию консультанта следует максимально ограничить, если тюремный врач вынужден совмещать ее с функцией личного врача заключенных. Врач в первую очередь, как и начальник тюрьмы, должен понять, что такую двойственную функцию трудно выполнять и что она может привести врача, придерживающегося принципов врачебной этики, к серьезным конфликтам с самим собой.
45. Необходимо подчеркнуть, что младший медицинский персонал часто оказывается в таком же деликатном положении, как и врачи. Поскольку в большинстве случаев медицинские сестры являются подчиненными в иерархии тюремного персонала, нужно проявить особую заботу о сохранении их профессиональной независимости. Следует упомянуть, что в специальных учреждениях, таких как больницы (в т.ч., психиатрические), врачи могут быть администраторами. Поэтому нужно изучить потенциальные противоречия между управленческими функциями и прямыми обязанностями в отношении конкретных пациентов.

#### **Медицинские эксперименты и исследования**

46. В статье 7 Международного пакта о гражданских и политических правах провозглашается, что:

**Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращению или наказанию. В частности, ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам.**

Согласие заключенных подвергнуться медицинским экспериментам в обмен, например, на сокращение срока наказания или материальное вознаграждение рассматривается как попытка повлиять на добровольность его решения. Такого рода манипуляции определенно находятся в противоречии со **статьей 7. Принцип 22 Свода принципов** (1988 года) содержит еще больше ограничений:

**Ни одно задержанное или находящееся в заключении лицо не должно даже с его согласия подвергаться каким-либо медицинским или научным опытам, могущим повредить его здоровью.**

Данный принцип категорически запрещает использовать согласие заключенного в качестве оправдания для проведения опасных для здоровья экспериментов.

47. **Хельсинская декларация Всемирной ассоциации медиков 1964 г.**, пересмотренная в 1975, 1983 и 1989 годах, уделяет достаточно внимания этой проблеме, подчеркивая ее величайшую важность в наше время. Поэтому Декларация особенно рекомендуется тюремным врачам. Предметом ее рассмотрения являются не эксперименты в широком понимании слова, а медицинские исследования. Она провозглашает, что “клинические исследования не могут быть проведены на законной основе, если необходимость достижения цели не сопоставима со степенью риска для пациента”. Далее она утверждает, что “В процессе лечения пациента врач должен иметь возможность применить новое терапевтическое воздействие, если, по его мнению, оно дает надежду

на спасение жизни, восстановление здоровья или облегчение страданий”. Декларация далее гласит, что “по возможности, если это позволяет психология пациента, врач должен добиться его свободного согласия после разъяснения сути эксперимента”. Декларация проводит “фундаментальное различие” между “клиническим исследованием, целью которого является оказание существенного терапевтического воздействия на пациента, и клиническим исследованием, проводящимся с чисто научной целью, без выявления его терапевтической пользы для пациента”. Последнее Декларация описывает очень подробно. Она гласит, что “врач обязан защищать жизнь и здоровье человека, который подвергается клиническому исследованию”. Далее: “Врач должен разъяснить пациенту природу, цель и риск клинического исследования”. И еще: “Клинические исследования на людях не могут быть проведены без их свободного согласия после необходимых разъяснений”. Это “согласие, как правило, должно быть получено в письменной форме”. Кроме того, человек, над которым производятся опыты, “должен находиться в таком психическом, физическом и юридическом положении, чтобы полностью распоряжаться свободой своего выбора”. И еще: “Исследователь должен соблюдать права каждого человека на личную неприкосновенность, особенно, если подопытный находится в полной зависимости от исследователя”. Последние два утверждения особенно важны в применении к заключенным, особенно, в случае предлагаемой компенсации в обмен на их согласие.

#### **Инфекционные болезни, включая ВИЧ-инфекцию**

48. Считается, что заключенные, зараженные СПИДом, туберкулезом, гепатитом и другими инфекционными заболеваниями, представляют угрозу для своих сокамерников и сотрудников тюрьмы. В частности, ВИЧ-инфекция воспринимается в качестве угрозы, поскольку она часто бывает связана с приемом наркотиков. Поэтому принудительное медицинское обследование и анализ крови часто считаются решением проблемы. Кроме того, применяются такие дискриминационные меры, как социальная изоляция и помещение в отдельные камеры (см. **Раздел 1, параграф 11**). Меры, предпринимаемые в разных странах, отличаются друг от друга. Решения по этим вопросам нельзя основывать только на мнениях заключенных, персонала или общественности. И отправным пунктом должно служить не что иное, как уважение к личности и достоинству заключенного и уважение к мнению врача и его обязанности сохранять конфиденциальность. Поэтому в первую очередь рекомендуется информировать заключенных и персонал о заболевании, о реальной опасности заражения и о том, как можно этого избежать. Далее следует рассмотреть меры по сокращению опасности заразиться, такие как, например, доступ к презервативам или даже шприцам для потребления наркотиков. Однако, к сожалению, сексуальные извращения среди заключенных-мужчин и применение наркотиков в большей или меньшей степени являются частью тюремной жизни. В определенной степени они даже являются результатом тюремного заключения. Подобная практика нежелательна; насильственные сексуальные контакты необходимо безусловно предотвращать и наказывать дисциплинарными и уголовными мерами; к потреблению наркотиков нужно подходить внимательно и с позиции здравого смысла. Но закрывать глаза на действительность совершенно бессмысленно.
49. Роль тюремного врача заключается в предпринятии инициатив в отношении этих тюремных проблем, требующих срочного разрешения, следуя при этом принципу неприкосновенности личности. Последнее все более требует привлечения независимых внешних медицинских служб. Эта комплексная проблема также ставит задачи по обучению медицинского персонала, подробного изучения кодексов этики, отмеченных в **параграфе 15** настоящего Раздела. Особенно четко должны быть сформулированы принципы по вопросам конфиденциальности в отношении ВИЧ-инфекции.
50. Однако могут быть экстремальные ситуации, позволяющие изолировать таких заключенных и даже проводить медицинское обследование в особо строгих, регламентированных условиях. Решение таких вопросов нельзя оставлять только за тем или иным тюремным врачом или начальником тюрьмы. Эти меры могут быть приняты на основе специальных юридических правил, и ответственность за них несут официально уполномоченные лица после консультации с экспертами.

## Самоубийства

51. В тюрьме имеют место попытки совершения самоубийства или членовредительства. Причиной их в основном являются психические, физические, социальные или культурные проблемы. Поэтому в отношении их должен быть выработан внимательный, чуткий и индивидуальный подход, исключающий рутину или дисциплинарные меры. Безысходность, социальная ситуация, сложившаяся в тюрьме (например, сексуальные домогательства), расовые проблемы, разный уровень культуры, оторванность от семьи и друзей (например, если заключенные являются иностранцами или содержатся в очень отдаленных и незнакомых местах), – многие причины могут объяснить такое поведение. Часто мерой, предпринимаемой для предотвращения подобных действий, наносящих вред самому заключенному, является изоляция. Однако изоляция – это нечто противоположное тому, что нужно на самом деле. Доверительное общение и участие персонала или товарищей по заключению должны быть первым откликом.
- Кроме того, предотвращение самоубийств и членовредительства является вопросом крайней важности. Смерть или серьезное увечье в заключении скажется на работе персонала и моральном состоянии заключенных. Существенным является информирование персонала (включая специалистов) о причинах попыток самоубийства, выявление симптомов, разработка стратегий для поддержки наиболее уязвимых лиц и строгое ведение журнала наблюдений. Должны быть разработаны четкие инструкции о том, что делать, чтобы предотвратить попытки самоубийств и членовредительства.
52. Весь персонал несет ответственность за осуществление этих мер. Хотя медицинский персонал нужно информировать в каждом случае, необходимую помощь можно получить, например, у священнослужителя, социального работника либо другого заключенного. Многие проблемы, ведущие к самоубийству, до конца неразрешимы, к примеру, если муж заключенной бросил ее. Что безусловно нужно сделать, так это немедленно оказать поддержку таким заключенным. Возможно, нужно внимательно наблюдать за ними и убирать от них предметы, которыми они могут поранить себя. На самом деле, практически в каждом случае заключенные, которые получили поддержку и осознали, что персонал и их товарищи-заключенные проявляют заботу о них, быстрее находят в себе силы совладать с ситуацией. Общественные организации, занимающиеся проблемой самоубийств, могли бы распространить свою деятельность на тюрьмы.

## Отказ от приема пищи

53. Нужно различать отказ от пищи как протест, как симптом психической неуравновешенности либо как осознанную попытку свести счеты с жизнью. Отказ от пищи часто является выражением протеста, а не попыткой самоубийства. В этом случае проблема приобретает не столько медицинский, сколько политический или социальный характер. Понять это – дело первостепенной важности. Осмотр заключенного, объявившего голодовку, и сообщение о результатах осмотра могут привести к необходимости принудительного кормления. Это может привести к тому, что самому врачу будет отдан приказ накормить заключенного жидкой пищей против воли, таким образом игнорируя протест заключенного и позволяя администрации игнорировать его. Это явно несправедливо. Как утверждается в **Декларации Всемирной ассоциации медиков по голодовкам, “...Обязанностью врача является уважение независимости пациента”**. Декларация ВАМ признает существующее медицинское противоречие между независимостью пациента и действиями в его интересах. Однако Декларация заявляет, что если врач **“согласен поддержать голодающего, то последний может стать пациентом”** со всеми вытекающими последствиями, **“включая согласие и ответственность”**. Далее Декларация утверждает: **“Окончательное решение о вмешательстве или невмешательстве принимается лечащим врачом, без участия третьих лиц, в интересы которых не входит благополучие пациента”**.
54. Заключенные, которые отказываются от пищи, могут быть взволнованы, либо могут пытаться привлечь внимание к своему бедственному положению или убедить кого-нибудь принять или не принимать соответствующие меры. Иногда отказ от пищи и стремление добиться желаемого эффекта никак логически не связаны между собой. Например, заключенный, объявивший голодовку, чтобы изменить приговор суда, вряд ли может рассчитывать на успех. Персонал и товарищи заключенного должны убедить его в этом. Если разумные доводы не действуют, то врач должен обследовать его и

предупредить о риске для здоровья. Заключенного необходимо поместить в больницу, если это необходимо. Должны быть даны ясные рекомендации по лечению и реабилитации.

55. Что касается отказа от пищи, то тюремная политика должна строиться на следующих принципах, сформулированных в **Токийской 1975 года** и **Мальтийской 1992 года декларациях ВАРМ**:

**Моральный долг каждого человека уважать священность жизни. Это особенно очевидно, когда врач применяет свое мастерство, борясь за жизнь и действует в лучших интересах своего пациента. Обязанность врача уважать право пациента распоряжаться самим собой. Врачу необходимо согласие своих пациентов, прежде чем начать лечение, лишь только в экстренной ситуации врач должен действовать в лучших интересах пациента.**

В этих декларациях говорится:

**Окончательное решение о вмешательстве или невмешательстве принимается лечащим врачом без вмешательства третьей стороны, в основные интересы которой не входит благополучие пациента.**

В руководящих указаниях отмечается следующее:

**Врачи или другие медицинские работники не должны оказывать какое бы то ни было давление на лицо, объявившее голодовку для того, чтобы приостановить ее...**

**Однако врач обязан информировать его о возможных последствиях голодовки... Любое лечение должно производиться с одобрения пациента.**

**Каждый день врач должен быть в курсе, продолжает ли голодовку протестующий.**

#### **Тяжелые заболевания и смерть**

56. Другая проблема возникает тогда, когда больной находится в критическом состоянии или когда болезнь неизлечима и нет перспективы улучшения. В подобных случаях больного нельзя оставлять на произвол судьбы, пусть даже на уход за ним будет потрачено много времени и сил. Верным решением будет постоянная или временная отмена тюремного заключения и передача заключенного под медицинскую опеку соответствующих местных учреждений здравоохранения. Согласно **правилу 25.2**, цитированному выше, если это позволяет конфиденциальность, то врач так или иначе должен предложить начальнику тюрьмы медицинский способ решения проблемы, являющийся наиболее предпочтительным.
57. Из-за сложности положения тюремного врача его действия должны быть особенно осмотрительны в случае смерти заключенных. Не требует особых комментариев, что каждый случай смерти в тюрьме, независимо от причины, должен быть проанализирован и расследован врачом незамедлительно. Желательно, чтобы анализ проводил независимый врач, не связанный с тюремной системой и соответствующим министерством. Во всяком случае это безусловно необходимо, если об этом просят родственники. В подобных вопросах требуется чрезвычайная осторожность независимо от того, существует ли или могла ли существовать причинная связь между тюремным заключением и смертью.
58. Во всех этих случаях тюремный врач как личный врач заключенного, а также как консультант начальника тюрьмы, должен действовать с особой осторожностью и быть предельно откровенным со своими пациентами в отношении своей двойственной позиции и ее последствий. Также это касается начальника тюрьмы и других сотрудников.

#### **Ответственность врача за охрану здоровья и гигиену**

59. Общие функции тюремного врача по охране здоровья и гигиене не являются его исключительными обязанностями, хотя так или иначе они связаны с его функциями личного врача заключенных и консультанта начальника тюрьмы. Поскольку заключенные живут в замкнутом пространстве и подчинены режиму ограничений, их здоровье преимущественно определяется этими условиями. Учитывая жалобы

пациентов на физическое и психическое состояние, тюремный врач может указать на проблемы, делающие критической ситуацию с охраной здоровья и гигиеной в тюрьме. Более того, тюремное заключение само по себе пагубно влияет на здоровье заключенных. Поэтому тюремному врачу следует высказать свои предложения по улучшению тюремного режима, тюремных правил и методов работы в той мере, в какой они имеют отношение к охране здоровья и гигиене, как утверждает **правило 26**.

**Обязанности медицинского работника по анализу и отчетности о ситуации с охраной здоровья в тюрьме**

60. **Правило 26 (1)**

**Врач обязан регулярно осуществлять инспекцию и докладывать директору по следующим вопросам:**

- (a) количество, качество, приготовление и условия раздачи пищи;
- (b) гигиена и чистота заведения и содержащихся в нем лиц;
- (c) санитария, отопление, освещение и вентиляция в заведении;
- (d) пригодность и чистота одежды и спальных принадлежностей заключенных;
- (e) соблюдение правил, касающихся физкультуры и спорта в случаях, когда эта работа не возлагается на специализированный персонал.

**(2)**

**Директор должен принимать во внимание доклады и советы, направляемые ему врачом в соответствии с правилами 25 (2) и 26, и, если он согласен с рекомендациями последнего, немедленно принимать меры по проведению их в жизнь; если же эти рекомендации выходят за рамки его компетенции или если он с ними не согласен, то он должен немедленно представить вышестоящим органам как свой собственный доклад, так и рекомендации врача.**

61. Ежедневные упражнения на открытом воздухе, как утверждает **правило 21** (см. **Раздел VI, параграф 122**) и безопасность тюремного труда, согласно **правилу 74** (см. **Раздел VI, параграф 101-103**), также должны приниматься во внимание тюремным врачом, хотя не только им и даже не в первую очередь им.
62. Врач не является специалистом по всем вопросам, упомянутым в **параграфе 60**. При контроле ситуации с охраной здоровья и гигиеной в тюрьме, включая случаи, отмеченные в следующих параграфах необходимо по возможности пользоваться услугами специалистов извне, либо добровольцев, специализирующихся по тем или иным проблемам,.

**Питание и гигиена**

63. Вопросами чрезвычайной важности, требующими контроля и надзора со стороны специалистов, являются пища, вода и санитарные условия. Повышенное внимание уделяется этим вопросам в **Разделе II**. Как уже отмечалось там вопросом первостепенной важности является качество питьевой воды и ее наличие. То же относится и к средствам санитарии. Во многих странах санитарные условия ниже разумных гуманитарных стандартов. Они особенно ужасны в камерах. Воздух иногда бывает загрязнен бензином, краской, другими химикалиями либо сажей. Чистый свежий воздух и хорошая вентиляция – основные предпосылки хорошего здоровья и гигиены
64. Контроль за качеством пищи и приготовленных блюд в тюрьме особенно важен, однако не везде он проводится регулярно, часто и квалифицированно. Необходимо проводить не только контроль пищи в процессе приготовления и соблюдения норм гигиены на кухне. Контроль необходим в той же степени, когда это касается раздачи блюд: получают ли заключенные горячие блюда? Достаточно ли велики порции? Соответствуют ли санитарным нормам условия в помещениях, где едят заключенные? Особого внимания требует количество и качество питания несовершеннолетних и больных заключенных и тех, кто занят тяжелым трудом.

65. Необходим правильный и квалифицированный контроль за качеством пищи. Основные продукты должны присутствовать в еде в требуемых пропорциях и соответствовать климатическим особенностям, необходимо разнообразное питание, следует учитывать особенности питания заключенных в зависимости от их религиозных убеждений или медицинских противопоказаний; особую заботу нужно проявлять о беременных женщинах, кормящих матерях и их детях. Это довольно высокие требования. Даже если положение с питанием данной страны или региона оставляет желать лучшего, в обязанности правительства входит обеспечение нормального питания и забота о здоровье тех, кто находится на его попечении и не в состоянии позаботиться о себе сам.

#### **Внешний контроль**

66. Вместо тюремного врача эту функцию может выполнять медицинский инспектор местной службы здравоохранения. Более того, во многих странах внешние добровольные организации, так называемые органы надзора и советы посетителей тюрем, исследуют общие аспекты охраны здоровья, гигиены и благополучия заключенных. Следует обратить внимание на то, что в этих органах рассмотрением вопросов охраны здоровья и гигиены занимаются специалисты в области медицины и смежных областей знания. (Вопросы контроля подробно освещаются в **Разделе IX**).

#### **Положение младшего медицинского персонала**

67. Заявление **Международного совета младшего медицинского персонала** (Сингапур, 1975) о роли медицинских сестер в процессе ухода за задержанными и заключенными обращается к **Кодексу младших медицинских работников (МСМ)**, в котором говорится:

**Младший медицинский персонал несет ответственность по четырем параграфам: всячески содействует профилактике заболеваний; помогает заболевшим; облегчает страдания...**

В Заявлении помимо прочего делаются следующие выводы:

**В этой связи МСМ осуждает использование каких-либо процедур, представляющих угрозу психическому или физическому здоровью заключенных или задержанных; если медсестры обнаруживают признаки отрицательного воздействия на состояние больного, они должны поставить об этом в известность соответствующие национальные или международные органы; ...**

68. В тюрьме работа младшего медицинского персонала имеет решающее значение. В то же время обычно степень профессиональной независимости медсестер меньше, чем у врача. Естественно, что заключенные тоже видят зависимое положение медсестер. Младший медицинский персонал порой сам поддерживает это впечатление, проявляя в большей степени интерес к поддержанию дисциплины и порядка в тюрьме, чем к здоровью заключенных.
69. Хотя младший медицинский персонал прямо не упоминается в МСП, это очевидно, что он подразумевается, когда речь идет о медицинской службе, которая не может должным образом функционировать без помощников врачей. Иногда их работа требует больше деликатности, чем работа врача. Они хранят врачебные тайны, они всегда рядом с врачом, а часто заменяют его; следовательно, они должны стараться заслужить доверие со стороны заключенных.

#### **Контроль за деятельностью младшего медицинского персонала**

70. Практика в некоторых странах не всегда предусматривает защиту в соответствии с **Кодексом младших медицинских работников (МСМ)**. Понятие профессиональной врачебной тайны не всегда распространяется на медсестер. Одной из причин является различный уровень квалификации. Другая причина состоит в том, что в тюрьмах медсестры, в большинстве своем принадлежащие к исполнительному персоналу, подчиняются начальнику тюрьмы. Более того, в некоторых странах в тюрьмах вообще нет медсестер. Некоторые услуги по уходу и помощь врачу осуществляют обычные тюремные служащие.



Ответственные начальники тюрьмы, руководящие персоналом и медицинскими работниками, должны уважать международные и национальные кодексы этики младшего медицинского персонала и других медицинских работников и на основании этого распределять должностные обязанности. Более того, они должны освободить медсестер и санитаров от неквалифицированного труда, о котором не упоминается в кодексах этики.

71. Для того чтобы избежать конфликтов со своей совестью, медсестры должны находиться в подчинении у врача, который отвечает за их работу.

#### **Статус младшего медицинского персонала**

72. Было бы логично, если бы младший медицинский персонал, являющийся частью медицинской службы, имел возможность пользоваться теми же процедурами подачи жалоб и по тем же причинам, что и врачи. Так же как и врачи, он имеет право и обязан соблюдать врачебную тайну. **Кодекс младших медицинских работников (МСМ)** должен соблюдаться самими медсестрами, так же как и руководящим тюремным персоналом. В нем заложены руководящие указания относительно их роли в медицинском обслуживании задержанных и заключенных и соблюдении прав человека. **МСМ** (Бразилия, 1983 год) в этой связи заявляет:

**Младший медицинский персонал обладает личной ответственностью, но их деятельность была бы более эффективной, если бы они подходили к проблеме прав человека как группа специалистов. Национальным ассоциациям младшего медицинского персонала следует позаботиться о том, чтобы эта структура обеспечивала механизм, позволяющий получить совет, помощь и поддержку относительно того, как поступать в сложных ситуациях.**

#### **Профессиональное мастерство младшего медицинского персонала**

73. Врач обязан следить за тем, чтобы младший медицинский персонал был хорошо подготовлен, пополнял свои профессиональные знания и получал необходимую информацию о случаях различных заболеваний, симптомах новых или сезонных болезней, о способах профилактики, а в ряде случаев и лечении. Особое внимание следует уделять выявлению симптомов наркомании, СПИДа и других заразных болезней, а также тому, как поступать при их обнаружении.
74. Медсестры, помимо высокой квалификации, должны обладать и умением уважительного и деликатного обращения с пациентами. Авторитарное или снисходительное отношение к заключенным или поведение, как бы предполагающее, что заключенному делают одолжение, оказывая ему медицинскую помощь, ни в коей мере не поможет завоевать его доверие. Это относится и к врачам, и к тюремному персоналу в целом.

#### **Роль санитаров**

75. Санитары играют очень важную роль в тюрьмах, если они хорошо квалифицированы и работают под разумным руководством тюремного врача, которому ассистирует высококвалифицированная медсестра. Их главные обязанности:
- оказывать первую медицинскую помощь;
  - распознавать ситуации, когда требуется помощь специалиста (врача или медсестры) и действовать в соответствии с ней;
  - уметь определять стрессовое состояние, вызванное или связанное с тюремным заключением, и незамедлительно информировать тюремного врача;
  - распознавать симптомы наркотического отравления, наркотической абстиненции, СПИДа, других заразных болезней и своевременно сообщать о подобных случаях.
76. Санитары должны быть готовы в любое время оказать первую медицинскую помощь. Поэтому необходимым требованием является их профессионализм и контроль за их деятельностью. В тюрьмах, где уровень квалификации штатных тюремных служащих соответствует требованиям **параграфа 78**, к услугам санитаров можно не прибегать.

Если, тем не менее, введены должности санитаров, то их обязанности не должны возлагаться на прочих тюремных служащих.

### **Медицинский работник в центре столкновения интересов**

77. Коль скоро первая обязанность тюремных врачей и медсестер — это пациенты и их интересы, исключительно важно для них убедить в этом пациентов и, таким образом, создать атмосферу доверия и считать себя в первую очередь личным врачом заключенных. Для начальника тюрьмы очень важно уважать конфиденциальность отношений между врачом или медсестрой и заключенным, обращаясь к врачу за советом только в случае крайней необходимости и обсуждая с ним заранее желательность медицинских рекомендаций и их возможные последствия.
78. Если по каким-либо причинам, например, при поступлении заключенных в тюрьму, необходимо провести медицинский осмотр, врачи всегда обязаны информировать заключенного о предмете и целях обследования. Это будет только способствовать доверительным отношениям. Однако если возможно, врачам следует оставлять за заключенным право самим решать, соглашаться на обследование или нет. Если заключенный отказывается от обследования, может оказаться необходимым принять меры, исходя из риска для здоровья, определяемого врачом. Однако заключенных не следует наказывать за это. Это противоречило бы их праву на личную неприкосновенность.
79. Методичность профилактического и медицинского обслуживания заключенных должна основываться на национальных правилах, включая ведение записей о жалобах на физическое и психическое здоровье, которые рассматривает врач. Дела пациентов должны вестись в соответствии с этими правилами.
- Принцип 26 Свода принципов**, упомянутый в **параграфе 32**, ясно указывает на эти требования, когда он заявляет, что **“результаты такого обследования должны образом фиксируются в протоколе”**, и что **“обеспечивается доступ к этому протоколу”**. Пациенты и их представители обязательно должны иметь доступ к содержащимся в деле материалам и отчетам для ознакомления с ними. Если заключенный переводится в другую тюрьму, обязанностью врача является передача подшивки медицинских материалов врачу другой тюрьмы при условии сохранения конфиденциальности. Если это целесообразно с медицинской точки зрения, тюремный врач должен сообщить заключенному, покидающему тюрьму, о целесообразности передачи определенной медицинской информации лечащему врачу на воле. Необходимо сохранить конфиденциальность медицинских записей и права доступа пациентов к ним и после освобождения.
80. Врачам не следует докладывать властям о состоянии здоровья заключенного, не уведомив последнего о содержании доклада. Как было сказано ранее, международные правила определили, что заключенные имеют право знать содержание доклада. Было бы желательно, если бы врач оставлял право информировать власти о результатах медицинского обследования за заключенным.
81. Фактически существует лишь несколько ситуаций, когда врачу необходимо сообщать властям о состоянии здоровья заключенного, так, например, когда существует серьезная угроза интересам всех заключенных данного учреждения или местных жителей. Эти ситуации не многим отличаются от тех, когда врач обязан уведомить местные власти о пациентах, представляющих угрозу здоровью окружающих его людей. В большинстве случаев заключенные сами должны иметь право сообщить о состоянии своего здоровья, если они сочтут это необходимым. Только с согласия заключенного начальник тюрьмы либо иной ответственный работник может проверить эту информацию у врача. В случаях, когда заключенные отказываются отвечать на вопросы врача о состоянии их здоровья, достаточно применить режимные меры. Однако эти меры не должны быть дисциплинарными, чтобы не обесценивать права выбора заключенного в исключительно интимной и важной области его частной жизни.

## **Право заключенного подать жалобу на медицинское обслуживание**

82. **Правило 36(1) МСП** гласит:

**Каждый заключенный должен иметь возможность обращаться в будние дни к директору заведения или уполномоченному им сотруднику с заявлениями или жалобами.**

То же самое утверждает **принцип 33 Свода принципов**. Поэтому важно, чтобы совершенствовались процедуры подачи и рассмотрения жалоб. Этот общий принцип также относится и к жалобам на медицинское обслуживание. Процедуры подачи и рассмотрения жалоб должны включать в себя положения о привлечении независимых органов (по рассмотрению медицинских жалоб), в компетенцию которых входит медицинское обслуживание. Эти органы должны быть наделены полномочиями по пересмотру решений, по использованию “второго мнения” либо способа лечения, рекомендованного другим врачом, по консультированию руководящих органов в отношении необходимых улучшений медицинского обслуживания, доступа к процедурам, а также мер по совершенствованию профессиональных качеств и поведения медицинского персонала. (О жалобах, см. также **Раздел II**).

83. Чтобы механизм подачи жалоб действовал эффективно, заключенные должны быть информированы о его существовании. Доверие повышается, если при поступлении в тюрьму заключенный получает письменную или устную информацию о тюремных правилах и условиях содержания.
84. Независимые органы здравоохранения необходимо привлекать к контролю за состоянием медицинского обслуживания в тюрьмах, а также за применением стандартов медицинской этики.
85. Помимо этого, когда речь идет о таком жизненно важном деле как здоровье, заключенные должны иметь возможность обращаться к гражданским судьям или официальным органам профессиональных организаций врачей или медсестер.

### **Процедура рассмотрения жалоб, поданных медицинскими работниками**

86. Ответственность тюремного врача и медицинских работников тюрем за здоровье заключенных и выполнение своих профессиональных обязанностей может вызвать ряд проблем между врачом и начальником тюрьмы. Сложности могут возникнуть у врача, выполняющего две или три функции, упомянутые ранее, и, по мнению начальника учреждения, не справляющегося со своими обязанностями. Первый способ решения этих проблем – здраво и откровенно обсудить их друг с другом. Однако это не всегда получается. В этом случае, именно по причине деликатного положения тюремного врача и различных функций, им выполняемых, а также в зависимости от его/ее профессионального опыта, конфликты такого рода требуют участия независимого органа, признаваемого обеими сторонами и компетентного в обеих областях.
87. Необходимы формальные процедуры рассмотрения этих вопросов. Это в интересах не только врачей и начальников тюрем, но и заключенных, это также укрепляет доверие, столь необходимое в медицинском обслуживании и позволяющее решать проблемы беспристрастно. Особенно полезно разработать общие процедуры подачи и рассмотрения жалоб для врачей и других медицинских работников. Их рекомендации по лечению пациентов либо по общему санитарно-гигиеническому состоянию в учреждении не всегда исполняются, и этим наносится вред здоровью пациента или всему сообществу. Если процедуры подачи жалоб не предусмотрены, функции медицинских работников используются не в полной мере.
88. Поскольку вопросы здравоохранения имеют столь решающее значение в тюрьме, необходимо осуществлять общий контроль за медицинским обслуживанием и ситуацией с охраной здоровья. Внимание, которое уделяет международное законодательство медицинскому обслуживанию в тюрьмах, является причиной привлечения независимых и квалифицированных органов с целью обеспечения

регулярного надзора за медицинским обслуживанием, за эффективностью связей с внешними центрами медицинских услуг и необходимыми для этого ресурсами.

#### Специальное медицинское обслуживание для некоторых групп заключенных

89. Принцип 5.2 Свода принципов особенно подчеркивает, что:

**Меры, применяемые в рамках закона и предназначенные специально для защиты прав и особого статуса женщин, в особенности беременных женщин и кормящих матерей, а также детей, подростков, престарелых, больных или инвалидов, не рассматриваются как дискриминационные. Вопрос о необходимости и применении таких мер всегда подлежит рассмотрению судебным или другим органом.**

#### **Принципы охраны здоровья женщин-заключенных (и их детей)**

90. МСП выделяют наиболее насущные нужды беременных женщин и женщин с детьми.

##### **Правило 23 (1)**

**Женские заведения должны располагать особыми помещениями для ухода за беременными женщинами и роженицами. Там, где это возможно, следует заботиться о том, чтобы роды происходили не в тюремном, а в гражданском госпитале. Если же ребенок рождается в тюрьме, то об этом обстоятельстве не следует упоминать в метрическом свидетельстве.**

##### **(2)**

**Там, где заключенным матерям разрешается оставлять младенцев при себе, нужно предусматривать создание яслей, располагающих квалифицированным персоналом, куда детей следует помещать в периоды, когда они не пользуются заботой матери.**

91. Хотя в разных странах существуют различные точки зрения на решение этих проблем, основные условия должны быть гарантированы. Рекомендации, сделанные в Мировом отчете Хьюман Райтс Уотч о тюрьмах (Нью-Йорк, 1993), стоят того, чтобы их процитировать:

- женщинам-заключенным должны выдаваться гигиенические салфетки или аналогичные им средства личной гигиены, они должны иметь возможность каждый день пользоваться душем или заменяющими его гигиеническими процедурами во время менструации;
- мужчины и женщины должны иметь одинаковые возможности получения работы и образования;
- там, где визиты родственников к женщинам-заключенным ограничены по причине сильной удаленности тюрем от мест их проживания, власти должны пытаться компенсировать этот недостаток (с помощью субсидий на поездки родственников или каким-либо другим способом);
- беременных женщин следует регулярно обследовать и предоставлять им диетическое питание;
- кормящие матери должны получать диетическое питание;
- следует приложить усилия, чтобы облегчить общение матерей с детьми и способствовать реализации их права заниматься воспитанием своих детей.

92. Практически везде тюрьмы для женщин не отличаются либо незначительно отличаются от тюрем для мужчин. В результате этого система охраны в основном довольно жесткая, гораздо более жесткая, чем обычно необходима для женщин. Тюремный труд женщин примитивен и неинтересен. Тюремные возводятся для мужчин и часто практически не годятся для удовлетворения потребностей, присущих женщинам. В некоторых странах нельзя обеспечить даже жизненно важные потребности, связанные с менструациями, беременностью и материнством, как утверждает в вышеупомянутом Мировом отчете

Хьюман Райтс Уотч о тюрьмах. Эти условия вредно влияют на физическое и психическое состояние женщин. Кроме того, женщины-заключенные более уязвимы в отношении злоупотреблений со стороны тюремного персонала, включая изнасилование. Поэтому тюремные врачи и медсестры должны уделять особое внимание женщинам, условиям, в которых они содержатся, и их жалобам. Должно обеспечиваться гинекологическое обследование и лечение женщин-заключенных.

#### **Лечение наркоманов**

93. Все более насущной становится проблема лечения наркомании в тюрьмах. МСП не содержит положений о необходимости лечения наркомании, потому что эта проблема возникла сравнительно недавно. Более того, в свободном обществе не выработан единый подход к методам лечения. Разумным, вероятно, является тот подход, при котором решение о лечении конкретного заключенного либо группы заключенных принимается не одним врачом. Следует созвать консилиум врачей или экспертов в этой области и/или принять решения на основе недавно проведенных и достаточно аргументированных исследований. Естественно, безусловно необходимо согласие заключенного, который должен быть хорошо информирован. На это должны быть нацелены национальные правила. Они должны включать положения о применении наркотиков по назначению врача. Это все еще запрещено в некоторых странах, однако это должно быть разрешено по меньшей мере тогда, когда это необходимо по медицинским показаниям.
- Необходимы особые правила, касающиеся процедур медицинского контроля детоксикации, во избежание риска насильственного воздействия на заключенного, без оказания медицинской помощи и поддержки. О наркозависимости и ВИЧ-инфекции см. параграф 48.

#### **Помощь душевнобольным и заключенным с психическими расстройствами**

94. Настолько же трудной, насколько и важной задачей является обеспечение в достаточной степени благополучия заключенных, страдающих психическими заболеваниями и расстройствами, а также тех, которые находятся в состоянии сильного психологического напряжения.

##### **Правило 82 (1)**

**Лиц, сочтенных душевнобольными, не следует подвергать тюремному заключению. Поэтому следует принимать меры для их скорейшего перевода в заведения для душевнобольных.**

##### **(2)**

**Заключенных, страдающих другими психическими заболеваниями или недостатками, следует ставить под наблюдение и лечить в специальных заведениях под руководством врачей.**

##### **(3)**

**Во время их пребывания в тюрьме такие заключенные должны находиться под особым врачебным надзором.**

##### **(4)**

**Медицинские или психиатрические службы, работающие при пенитенциарных заведениях, должны обеспечивать психиатрическое лечение всех нуждающихся в нем заключенных.**

##### **Правило 83**

**В сотрудничестве с компетентными учреждениями желательно принимать, если это оказывается необходимым, меры для того, чтобы обеспечивать**

**психиатрический уход за освобожденными заключенными, равно как и социально-психиатрическую опеку над ними.**

95. Во многих странах растет число заключенных, нуждающихся в психиатрической помощи. Часто трудности усугубляются тем, что психиатрические учреждения и медицинские центры на воле и без того перегружены пациентами. Поэтому пациентам-заключенным с психическими расстройствами, часто отказывают в услугах. К психически неуравновешенным и душевнобольным преступникам нередко относятся с пренебрежением, не уделяя им должного внимания. У заключенных, отбывающих длительный срок в тюрьме, может развиваться физическая и психическая неуравновешенность, вызванная самим фактом тюремного заключения и оторванностью от семьи. Психические проблемы возникают и могут стать хроническими в больших тюрьмах, где есть серьезная проблема переполненности, где нет достаточных возможностей для активного отдыха, где заключенные должны проводить длительное время в течение дня оставаться в своих камерах, где нет индивидуального подхода к разным группам заключенных, где развивается уголовная субкультура, властвует жестокий тюремный закон. Такое положение часто связано и даже усугубляется нехваткой персонала для контроля за ситуацией и тем более для поддержания личных контактов с заключенными, с тем чтобы знать, кто нуждается в помощи специалиста, кто способен разрядить напряженную обстановку в тюрьме. Более того, культурные различия могут вызвать дополнительные, в том числе эмоциональные неудобства для иностранцев и представителей меньшинств. Эти факторы свидетельствуют о необходимости для тюремного персонала уделять особое внимание заключенным с физическими и психическими проблемами и пытаться вникнуть в ситуацию и облегчить страдания каждого заключенного. Очевидно, что на медицинских работников и психологов это налагает еще большую ответственность.
96. Для того, чтобы соблюдались **правила 82 и 83 (параграф 94)**, в учреждении прежде всего необходима спокойная обстановка. Спокойная обстановка характеризуется заботливым отношением персонала, такой организацией, которая позволила бы сотрудникам знать заключенных и предоставлять доклады об их нуждах, и наличием таких процедур, которые бы гарантировали, что просьбы заключенных и доклады сотрудников тюрем (устные и письменные) принимались бы всерьез и быстро рассматривались. Только в такой ситуации возможно выявление заключенных, которые в первую очередь нуждаются в психиатрическом уходе. Только тогда возможно попробовать перевести их, по мере необходимости, в психиатрические учреждения или обеспечить соответствующей помощью, которая возможна в тюрьме, а также после освобождения.
97. Особенно важным условием надлежащего обращения и своевременного лечения психически неуравновешенных заключенных является ведение записей о тех заключенных, которые в своем поведении проявили признаки отклонения от нормы. Тюремные врачи или психологи должны инструктировать тюремный персонал в отношении регулярной отчетности о таком поведении заключенных. В тюрьмах (или их соответствующих подразделениях) должна быть разработана система отчетности о таких категориях заключенных и должен производиться регулярный анализ отчетов. Особенное внимание этому должны уделять профессионалы. Следует подчеркнуть, что даже в психиатрических лечебницах для заключенных обращение с ними не всегда соответствует настоящим Правилам. Нередко случается, что о пациентах забывают на долгое время.

**Заключенные, приговоренные к смертной казни**

98. Во вступительной главе “Введение в Руководство” говорится, что МСП и другие международные правила, касающиеся обращения с заключенными, распространяются и на лиц, приговоренных к смертной казни. Организация Объединённых Наций и другие международные и национальные организации стремятся добиться отмены смертной казни. Несмотря на все доводы разума, смертная казнь, тем не менее, все еще применяется во многих странах.
99. **Резолюция 2857** Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1971 года заявляет, что “для полного гарантирования права на жизнь, предусмотренного в статье 3 Всеобщей

декларации прав человека, основной целью, к достижению которой следует стремиться является постоянное ограничение числа преступлений, которые могут быть наказуемы смертной казнью, учитывая желательность отмены такого наказания во всех странах". **Экономический и социальный совет ООН** принял резолюцию 1989/64, в которой выражается обеспокоенность "сохранением практики, не совместимой с мерами, гарантирующими защиту прав тех, кому грозит смертная казнь". Совет рекомендует "государствам-членам предпринять шаги по осуществлению этих мер и дальнейшему укреплению защиты прав тех, кому грозит смертная казнь, в зависимости об обстоятельств, путем:

- a) обеспечения особой защиты тех, кому предъявлены обвинения в преступлениях, за которые предусмотрена смертная казнь, путем предоставления времени и возможностей для подготовки к защите в суде, включая соответствующую помощь адвоката на всех этапах судебного разбирательства, сверх и помимо защиты, предоставляемой в делах, не связанных со смертной казнью;
- b) принятие положений о обязательном обжаловании или пересмотре приговора во всех случаях совершения преступлений, влекущих за собой смертную казнь, включая положения о помиловании;
- c) установления максимального возраста, после которого человек не может быть приговорен к смертной казни или казнен;
- d) отмены смертной казни для умственно отсталых лиц или лиц с исключительно ограниченными умственными способностями на стадии вынесения приговора или его исполнения".

#### **Резолюция об участии врачей в исполнении смертного приговора**

100. В условиях, когда выносятся смертные приговоры, а государство принимает решение о приостановке приведения их в исполнение, положение заключенных-смертников требует срочного и тщательного рассмотрения. Условия их содержания обычно намного хуже по сравнению с другими заключенными, по причине усиленной изоляции, часто на долгий и неопределенный срок (и это при отсутствии возможности для уединения), а также из-за вынужденного бездействия и физической деградации. Эти условия наносят серьезный урон умственному, душевному, а также физическому состоянию заключенных, приговоренных к смертной казни. Все усилия должны быть направлены на создание по меньшей мере человеческих условий для жизни, деятельности и общения, наряду с предоставлением квалифицированной психиатрической помощи. Условия содержания заключенных-смертников по крайней мере должны соответствовать условиям содержания других категорий заключенных.
101. В том что касается медицинского обслуживания, следует уделить особое внимание роли медицинских работников при исполнении смертного приговора. МСП не рассматривают этот вопрос. Можно, однако, обратиться к **параграфу 43** данного Раздела и другим международным документам. По этому вопросу **Всемирная ассоциация медиков** в 1981 году приняла **Резолюцию об участии врачей в исполнении смертного приговора:**

**участие врачей в исполнении смертного приговора не этично, хотя это и не исключает возможности для врачей свидетельствовать о смерти.**

Генеральный секретарь **Всемирной ассоциации медиков** выпустил в сентябре 1981 года пресс-релиз, одобренный Ассамблеей:

**Первую смертную казнь путем внутривенной инъекции смертельной дозы лекарства было решено провести на следующей неделе судом штата Оклахома, США.**

**Независимо от способа приведения в исполнение смертного приговора, налагаемого властями штатом, ни один врач не должен быть привлечен к активному участию в казни. Врачи призваны сохранять жизнь.**

**В медицинскую практику не входит функция палача и услугами врача не должно пользоваться для исполнения смертного приговора, даже если методика**

**предполагает использование фармакологических веществ для оборудования, которое иначе могло быть использовано в медицинской практике.**

**Единственная роль, которую мог бы играть здесь врач, - это засвидетельствовать смерть после того, как государство приведет приговор в исполнение.**



## КОНТАКТЫ ЗАКЛЮЧЕННЫХ С ВНЕШНИМ МИРОМ

### Общие положения

1. Лишение свободы по самой своей сути подразумевает значительное сокращение взаимодействия и общения заключенных с внешним миром. "Полная изоляция символизируется наличием преград для социального общения с внешним миром и для свободы передвижения, что физически выражается в наличии запертых дверей, высоких стен, колючей проволоки, крутых барьеров, рвов с водой, лесов или болот" (Goffman, Asylums, 1961, p. 4). Однако соображения как практического, так и гуманитарного характера, находясь в противоречии с таким содержанием понятия лишения свободы.

### Неотъемлемые общегражданские права

2. Факт лишения свободы не отменяет человеческие права на взаимодействие и общение с другими людьми. В условиях заключения появляется необходимость введения определенных ограничений на некоторые из этих прав; вопрос о том, как далеко распространяются эти ограничения, решается, тем не менее, неоднозначно. Хотя этот вопрос не рассматривается в МСП, ему посвящен **принцип 5 Основных принципов обращения с заключенными**:

**За исключением тех ограничений, необходимость которых обусловлена фактом заключения в тюрьму, все заключенные пользуются правами человека и фундаментальными свободами, изложенными во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Международном пакте о гражданских и политических правах, и Факультативном протоколе к нему, а также такими другими правами которые изложены в других пактах Организации Объединенных Наций.**

### Принцип реинтеграции

3. Принцип, в соответствии с которым у заключенных в определенных пределах сохраняются права и свободы, основан на идее, что заключенные в подавляющем большинстве впоследствии снова станут полноправными членами общества. Поэтому контакты с внешним миром являются существенным звеном процесса реинтеграции заключенных в обществе. Это ясно сформулировано в МСП, где говорится:

**в обращении с заключенными следует подчеркивать не их исключение из общества, а то обстоятельство, что они продолжают оставаться его членами (Правило 61).**

Количество и качество семейных и других контактов должно быть увеличено, ведь задача тюрьмы, сколь бы ни были ограничены возможности, состоит в том, чтобы предотвратить преступления в будущем. Беспричинный запрет на общение с семьей мешает осуществлению этой задачи. Хотя **правило 61** распространяет свое действие на осужденных заключенных, оно также применимо и должно применяться во всех тюремных ситуациях в соответствии с **правилом 4**. (См. **Раздел 1, параграфы 3, 4 и 21.**) Более широко **правило 61** освещается в **Разделе VI**.

### **Более или менее открытые тюрьмы**

4. В дальнейшем различные виды внешних контактов будут классифицироваться следующим образом: контакты с семьей и друзьями, профессиональные контакты и контакты с учреждениями, другие сношения с внешним миром. Очевидно, что достичь этого легче всего в условиях открытых или полуоткрытых тюрем. Там легче претворить в жизнь принцип нормального содержания (см. **Раздел I, параграф 31**), чем в условиях строгого заключения. Заключенных следует переводить в открытые тюрьмы как можно

чаще и как только есть возможность сделать это без вредных последствий. Однако если такие открытые тюрьмы находятся в отдаленных и труднодоступных местах, заключенные могут на законных основаниях и по собственному выбору остаться в той тюрьме, где они находятся, пусть даже режим в ней менее открытый.

### Контакты с семьей и друзьями

#### 5. **Правило 37**

**Заключенным следует давать возможность общаться через регулярные промежутки времени и под должным надзором с их семьями или пользующимися незапятнанной репутацией друзьями, как в порядке переписки, так и в ходе посещений.**

#### **Правило 92**

**Подследственные заключенные должны иметь возможность немедленно информировать семью о факте их заключения, пользоваться разумной возможностью общения с родственниками и друзьями и принимать их в тюрьме, подвергаясь при этом только тем ограничениям и надзору, которые необходимы для должного отправления правосудия, соблюдения требований безопасности и обеспечения нормальной работы заведения.**

Контакты заключенных с внешним миром должны рассматриваться как их права, а не как привилегии. Поэтому они не должны применяться в качестве поощрения или наказания. Недопустимо в качестве дисциплинарной санкции лишать заключенных внешних контактов, если только результатом этих контактов не были преступления. В отношении семейных контактов нужно избегать любых запретов.

### Семейные связи – основа реинтеграции

6. **Правила 37 и 92** рассматривают семейные связи. Их положения в применении к заключенным отражают содержание **статьи 12 Всеобщей декларации прав человека**, где говорится, что **"никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию"**. Возможно, что это правило гораздо важнее внутри мест заключения, нежели за их пределами. Очень часто близкие родственники – это единственная связь с внешним миром для человека, осужденного к длительному сроку заключения. Известно также, что в заключении нет страдания более тяжкого, чем оторванность от семьи и друзей. Более того, следует учитывать и то, что связи с семьей (и остальным обществом) составляют самую прочную основу для социальной реинтеграции (**правила 61 и 79**). Как бы ни были важны семейные контакты для большинства заключенных, они приобретают особое значение в случае с малолетними преступниками и заключенными родителями маленьких детей.

### Контакты с друзьями

7. Было бы неверно, однако, ограничивать внешние контакты заключенных только их семьями. Многие заключенные не состоят в браке, разведены или не живут со своими супругами. Иногда заключенные не хотят поддерживать связь с родственниками. Поэтому правила не следует толковать слишком узко. Родственные связи следует рассматривать как один из примеров внешних социальных отношений, которые нужно сохранять, укреплять или восстанавливать. Это положение проясняет **принцип 19 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме**, который считает членов семьи лишь одной из категорий лиц, наделенных чрезвычайными полномочиями при посещении заключенного:

Задержанному или находящемуся в заключении лицу предоставляется, в частности, право на посещение членами семьи и переписку с ними, а также соответствующую возможность сноситься с внешним миром согласно разумным условиям и ограничениям, содержащимся в законе и в установленных в соответствии с законом правилах.

Следует задать себе вопрос, разумным ли является ограничение **правила 37**, регламентирующее установление контактов только с **“пользующимися незапятнанной репутацией друзьями”**. Во-первых, смысл понятия **“незапятнанной репутации”**, с его сильными социально-классовыми различиями, можно легко исказить, запретив визиты многих друзей. Во-вторых, более узкое представление о репутации неизбежно основывается на прошлых фактах. Запрещение визита, потому что посетитель, к примеру, является бывшим заключенным, является неоправданным, в то время как постоянное поддержание контактов заключенных с близкими друзьями и членами семьи чрезвычайно необходимо. Поэтому хорошей практикой является ограничение подобных контактов, только если конкретные случаи либо другая информация делают это неизбежным в целях сохранения безопасности.

#### **Сообщение о переводе в другое учреждение**

8. Уведомление о задержании или переводе является необходимым условием для общения и взаимодействия с семьей и друзьями. Это является также гарантией против "исчезновений" и задержаний без права связи с внешним миром. МСП провозглашают право каждого отдельного заключенного передавать информацию о своем заключении. Это особенно важно для лица, впервые оказавшегося в заключении, что подчеркивается специальным правилом, т.е **правилом 92**, приведенным в **параграфе 5**.

То же самое относится к переводу в другое учреждение:

#### **Правило 44 (3)**

**Каждый заключенный должен иметь право немедленно информировать членов своей семьи о своем заключении или переводе в другое заведение.**

Это правило применимо в полицейских участках, следственных изоляторах, учреждениях для душевнобольных заключенных и любых других местах содержания под стражей. Основное содержание этих правил находит подтверждение в **принципе 16(1) Свода принципов**, который гласит:

**Вскоре после ареста и после каждого перевода из одного места задержания или заключения в другое задержанное или находящееся в заключении лицо имеет право обратиться в компетентный орган с просьбой уведомить членов его семьи или других соответствующих лиц по его выбору о его аресте, задержании или заключении или же о переводе и о месте, в котором оно содержится.**

Сообщение о переводе является правом не только заключенных, но также и их детей. **Статья 9.4 Проекта Конвенции о правах ребенка (1989)** требует от государств-участников Конвенции предоставлять детям или, если это необходимо, другим членам семьи **“необходимую информацию в отношении местонахождения отсутствующего члена/членов семьи”**.

9. Уведомление о лишении свободы или переводе должно производиться **“немедленно” (правило 44 (3))** или **“без промедления” (Свод принципов 16 (4))**. Можно только сожалеть, что **принцип 16.4 Свода принципов** позволяет отсрочить уведомление **“на разумный период, если того требуют исключительные обстоятельства расследования”**. Было бы разумно с практической точки зрения, чтобы этот период составлял 24 часа (Human Rights Watch Global Report on Prisons 1993, p. 107). Соответственно, если заключенный не умеет писать, тюремная администрация несет ответственность за то, чтобы информация о его заключении под стражу или переводе достигла внешнего мира. Это ясно выражено в **принципе 16.3 Свода принципов**:

**Если задержанное или находящееся в заключении лицо является несовершеннолетним или не способно осознать свои права, то упомянутый компетентный орган по своей инициативе берет на себя обязательство по**

уведомлению упомянутому в настоящем принципе. Особое внимание должно уделяться уведомлению родителей и опекунов.

#### Помещение в учреждение вблизи места проживания

10. Важность поддержания контактов с членами семьи и друзьями прежде всего предъявляет требования к месту заключения. Если заключенные отбывают наказание далеко от дома, это сильно затрудняет и делает намного дороже посещения (а также отпуска домой). Это положение разъясняется **принципом 20 Свода принципов**, который требует:

**По просьбе задержанного или находящегося в заключении лица оно содержится, если это возможно, в месте задержания или заключения, находящемся на разумном удалении от его обычного места проживания.**

Возможности перевода в место, более близкое к дому, следует обсудить с каждым осужденным вскоре после его/ее поступления в тюрьму. В тюремных системах многих стран такой перевод может оказаться весьма затруднительным для заключенных женщин, поскольку немногочисленные женские тюрьмы могут оказаться в неподходящих для осужденных женщин местах. Если заключение близко к дому не представляется возможным, можно обратиться к полезному опыту временного перевода для свиданий. В случае с иностранными осужденными следует стремиться к тому, чтобы они по возможности могли отбывать наказание на родине (см. **Образец соглашения о переводе иностранных осужденных**, принятый Седьмым конгрессом ООН по проблемам преступности, 1985г.).

#### Письма и телефонные переговоры

11. Переписка также упоминается в числе средств поддержания внешних контактов. Традиционно в этой сфере существовали довольно серьезные ограничения. Если тюремный штат будет читать и подвергать цензуре все письма, то их количество неизбежно будет сведено к минимуму. В действительности, однако, оказывается, что лишь в исключительных случаях подобная цензура представляет собой **"разумное условие и ограничение"**, как изложено в **Своде принципов (принцип 19)**, который цитировался выше. Следовательно, как правило, нет необходимости ограничивать ни количество писем, которое может посылать и получать заключенный, ни количество людей, с которыми он или она могут состоять в переписке. Это в равной мере относится и к переписке между заключенными. В некоторых странах просматривается только входящая корреспонденция. Если целью является закрыть доступ в тюрьму контрабанде, не нужно читать письма, нужно лишь проверить их на предмет незаконных вложений. Разумным представляется делать это в присутствии заключенного, чтобы избежать обвинений во вмешательстве в частную жизнь.
12. Чтобы облегчить письменную корреспонденцию для особо нуждающихся заключенных, следует снабдить их всеми необходимыми письменными принадлежностями и марками. Как указывалось, это относится в принципе ко всем категориям заключенных. В отношении задержанных и заключенных, находящихся под арестом или следствием, **правило 92** рекомендует следовать **"тем ограничениям и надзору, которые необходимы для должного отправления правосудия, соблюдения требований безопасности и обеспечения нормальной работы заведения"**. Эта в некоторой степени более ограничительная формулировка делает уступку тем системам исполнения наказания, в которых важное значение придается розыскным вопросам. С точки зрения презумпции невиновности (**Международный пакт о гражданских правах, ст. 14 (2)**), любые такие ограничения представляются проблематичными.
13. Ни МСП, ни **Свод принципов** явно не упоминают телефоны. Однако если в стране имеется разветвленная телефонная сеть, она может стать важным средством поддержания контактов заключенных с их семьями и друзьями. Следовательно, в таких странах относиться к телефонной связи нужно практически так же, как к другому виду связи: "Это понятие (переписка) распространяется на все виды коммуникаций на расстоянии, например, по телефону, посредством телеграмм, телекса, телефакса, а также механических или электронных средств связи" (Manfred Nowak, CCPR Commentary, Kehl 1993, p. 304). Нормальную телефонную связь можно обеспечить, если установить в тюрьмах кабины для

телефонных переговоров. Во многих тюрьмах это все еще считается невозможным, поскольку монеты, необходимые для работы платных кабин, запрещаются в тюрьмах. Изобретение телефонов, работающих по карточкам, практически устранило это препятствие. Возможность поговорить по телефону особенно важна для тех заключенных, которые не умеют читать и/или писать. Если семьи или друзья осужденных проживают далеко от мест их заключения, посещения становятся затруднительными, и телефонные переговоры могут их с успехом заменить. В Южной Африке, например, большинству заключенных разрешается заменить одно посещение телефонным разговором продолжительностью до 10 минут. (Human Rights Watch Global Report on Prisons, 1993, p. 107).

#### Посещения

14. Посещения являются даже более важным средством связей с обществом, нежели письма или телефонные переговоры. Как правило, посещения должны предусматривать физический контакт, а к физическому отделению посещающих следует обращаться лишь в исключительных ситуациях. Условия, в которых проходят посещения, играют важную роль в укреплении социальных связей и сохранении достоинства заключенных. Персонал должен быть специально обучен создавать во время посещений обстановку, не унижающую достоинство заключенных. Там, где заключенным запрещается покидать пределы тюрьмы, визиты являются наиболее очевидным средством тайной переправки в тюрьму наркотиков, алкоголя, денег и оружия. Если персонал уделяет слишком много времени досмотру и дисциплинарным мерам против контрабанды, это отрицательно скажется на взаимоотношениях между персоналом и заключенными. Внедрение и совершенствование системы безопасности точно так же зависит от этих взаимоотношений, как и от полицейского надзора. На практике это означает необходимость соблюдения баланса между требованиями обеспечить гуманную и благожелательную обстановку во время посещений и соображениями безопасности.
15. Хорошо зарекомендовала себя практика, принятая в некоторых тюремных системах, где посетителям, приехавшим из очень удаленных мест, разрешают более длительные свидания. Иногда им даже предоставляют отдельные комнаты, дома, трейлеры и т.п., чтобы сделать их общение во время свиданий более уединенным и интимным. Это особенно важно, когда заключенного посещают члены его семьи, в том числе дети. **“В нормальной обстановке, при отсутствии специальных мер безопасности, вся семья должна находиться в поле зрения, но не в поле слухового восприятия тюремного работника”** (Introduction to Human Rights Training for the Commonwealth Prison Officials, London 1993, p. 110). То же правило распространяется на визиты близких друзей.

#### Интимные визиты

16. В некоторых тюремных системах сексуальные контакты между заключенными и их посетителями не поощряются. В других системах к таким контактам относятся терпимо. В третьих их открыто разрешают, см., например, следующий отчет из Коста-Рики: **“В принципе, семейные посещения в отдельных комнатах разрешаются во всех тюрьмах... Формы визитов варьируются в зависимости от режима: прогулкам во дворе при минимальном конвое отдается меньшее предпочтение, чем визитам раз в две недели при усиленном конвое. Для семейных посещений также должны быть предусмотрены спальные комнаты, где супружеские пары могут оставаться от четырех часов до целой ночи.”** (International Prison Watch, Lyon, 1994, p.45). Хотя термин “семейные посещения” предполагает привилегии для заключенных, состоящих в браке, такие визиты часто разрешаются неженатым парам. К сожалению, МСП хранят молчание относительно этой нестандартной проблемы. Тем не менее, принцип нормального содержания (**Правило 60(1)**) предполагает, что следует разрешить сексуальные контакты между заключенными и их партнерами, если будут обеспечены относительно нормальные условия для этого. В любом случае сексуальных контактов необходимо обеспечить заключенных и их посетителей противозачаточными средствами (напр., презервативами).

#### Тюремные отпуска

17. Самый естественный способ расширения контактов заключенных с внешним миром – это система отпусков. Если заключенный может периодически навещать семью, это может

снять ряд проблем, порожденных лишением свободы как таковым (в том числе и сексуальные проблемы заключенных и их партнеров). По возможности домашние отпуска должны предоставляться регулярно и четко обозначенным группам заключенных. Если же отпуск предоставляется в качестве поощрения – в результате произвольного решения и как награда за хорошее поведение – это не только обесценивает идею отпусков как средства поддержания семейных отношений и социальных связей, но может также вызвать у заключенных чувства, что с ними несправедливо обращаются.

Интересное компромиссное решение в отношении свиданий и отпусков достигнуто в Германии в виде "Besuchsausgang" (отпуск вместо посещения). Определенные категории заключенных получают разрешение встречаться с людьми, посещающими их, вне стен исправительного учреждения, используя для этого время, отведенное для посещения. Для заключенных и лиц, навещающих их, преимущество состоит в том, что они сами могут выбирать место и условия встречи. Для исправительного учреждения это выгодно тем, что свидания могут предоставляться независимо от количества мест для проведения таких свиданий и от численности персонала.

### **Контакты заключенных-иностранцев**

21. В отношении контактов с внешним миром на иностранных граждан должны распространяться все те же права, что перечислены выше. Однако здесь может понадобиться дополнительная помощь. Исходя из этого, Седьмой конгресс ООН по проблемам предотвращения преступности дал следующие рекомендации: "Следует содействовать контактам иностранных осужденных с семьями и общественными организациями, обеспечивая с этой целью все необходимые условия для свиданий и переписки, с согласия осужденного. Международные благотворительные организации, такие как Международный Комитет Красного Креста должны получать возможность помогать иностранным заключенным" (Компендиум правил и норм ООН по предотвращению преступности и уголовному правосудию, 1992, стр.109).

### **Профессиональные контакты и контакты с различными организациями и учреждениями**

#### **Контакты с адвокатом**

19. В случае тюремного заключения контакт с адвокатом может иметь первостепенное значение. Такие контакты должны организовываться беспрепятственно и носить конфиденциальный характер. МСП признали этот факт в отношении лиц, находящихся под арестом или следствием.

#### **Правило 93**

**В целях своей защиты подследственные заключенные должны иметь право обращаться там, где это возможно, за бесплатной юридической консультацией, принимать в заключении юридического советника, взявшего на себя их защиту, подготавливать и передавать ему конфиденциальные инструкции. С этой целью в их распоряжение следует предоставлять по их требованию письменные принадлежности. Свидания заключенного с его юридическим советником должны происходить на глазах, но за пределами слуха сотрудников полицейских или тюремных органов.**

20. Это правило распространяется и на другие категории заключенных. В дополнение к обеспечению защиты, юридическая помощь может быть необходимой для сокращения срока пребывания в заключении или улучшения условий содержания в тюрьме. Кроме того, юридическая помощь может потребоваться в целях, не связанных непосредственно с фактом тюремного заключения. Это более общее свойство контактов с адвокатами было подтверждено **Сводом принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (принцип 18)**. Это положение включено также в **принцип 8 Основных принципов ООН о роли адвокатов**:

**Всем арестованным, задержанным и подвергнутым тюремному заключению лицам должны предоставляться необходимые возможности, время и условия для свиданий, общения и консультаций с адвокатом безотлагательно, беспрепятственно, без цензуры и в условиях**

**конфиденциальности. Эти консультации могут проходить в поле зрения, но вне пределов слышимости представителей правоохранительных органов.**

Принципы конфиденциальности и невмешательства в равной степени относятся ко всем формам связи с внешним миром, описанным выше (переписка, телефонные разговоры, свидания и т.п.). Это означает, что тюремные служащие не могут вскрывать письма от адвокатов, прослушивать телефонные разговоры с адвокатами и т.д. Возможные сомнения в полномочиях адвокатов должны быть устранены до начала этих привилегированных контактов.

#### **Контакты с религиозными деятелями**

21. Многое из того, что было сказано в отношении контактов с адвокатами, в равной мере относится к контактам с религиозными деятелями. Это можно обосновать правом на свободу мысли, совести и вероисповедания, предусмотренным в **статье 18 Всеобщей декларации прав человека** (см. также **статью 18 Международного пакта о гражданских и политических правах**). Право на предоставление контактов со священниками, раввинами, муллами и т.д. формулируется и разъясняется в МСП:

Правило 41 (3)

**Заключенных нельзя лишать возможности доступа к квалифицированным представителям любого вероисповедания. С другой стороны, если заключенный протестует против его посещения служителем культа, к его пожеланиям следует относиться с полным уважением.**

В МСП ничего не говорится по поводу условий проведения встреч со священнослужителями. Поскольку такие встречи носят сугубо личный характер, целесообразно проводить эти свидания так же, как с адвокатами, по крайней мере вне пределов слышимости сотрудников тюрьмы.

#### **Контакты с представителями властей и общественными организациями**

22. Не существует международных правил, регулирующих контакты осужденных с представителями администрации, судов, законодательной власти или парламента. Однако во многих странах такие контакты пользуются привилегиями, т.е. письма заключенных не подвергаются цензуре, а свидания проходят без надзора со стороны сотрудников учреждения. Эта практика заслуживает одобрения, поскольку она позволяет осужденным излить свои горести без страха возмездия со стороны тюремной администрации. Это положение должно распространяться на контакты с международными организациями, особенно с **Комиссией ООН по правам человека** и другими правозащитными организациями.

23. В духе руководящих принципов МСП, в частности, **Правила 61**, следует предпринимать усилия для поддержания и содействия контактам осужденных с органами, осуществляющими надзор за условно осужденными и условно-досрочно освобожденными, а также с общественными организациями, заботящимися **"о поддержании и укреплении желательных отношений заключенного с его семьей и могущими принести ему пользу"**, как гласит **правило 61**.

#### **Контакты с дипломатическими и консульскими представителями**

24. Иностранцам гражданам должна предоставляться возможность связываться с дипломатическими и консульскими представителями их стран.

**Правило 38 (1)**

**Иностранцам гражданам, находящимся в заключении, следует обеспечивать разумную возможность поддерживать связь с дипломатическими и консульскими представителями их государства.**

**(2)**

Заключенные, являющиеся гражданами стран, которые не имеют дипломатического или консульского представительства в данной стране, а также беженцы и лица, не имеющие гражданства, должны иметь возможность поддерживать связь с дипломатическими представителями государства, взявшего на себя охрану их интересов, или же с любым национальным или международным органом, занимающимся их защитой.

Как утверждают Правила, такие контакты должны быть “разрешены”, однако, тюремная администрация никогда не должна прибегать к ним без согласия самого заключенного.

25. В статье 34 Венской конвенции о консульских отношениях (24-4-1963) содержатся еще более детальные и юридически обязательные правила на этот предмет для государств, подписавших эту конвенцию:
- a. Консульские должностные лица могут свободно сноситься с гражданами представляемого государства и иметь доступ к ним. Граждане представляемого государства имеют такую же свободу в том, что касается отношений с консульскими должностными лицами представляемого государства и доступа к ним;
  - b. Компетентные органы государства пребывания должны безотлагательно уведомлять консульское учреждение представляемого государства в том, что в пределах его консульского округа какой-либо гражданин этого государства арестован, заключен в тюрьму или взят под стражу в ожидании судебного разбирательства, или же задержан в каком-либо ином порядке, если этот гражданин этого потребует. Все сообщения, адресуемые этому консульскому учреждению лицом, находящимся под арестом, в тюрьме, под стражей или задержанным, также безотлагательно передаются этими органами консульскому учреждению. Указанные органы должны безотлагательно сообщать этому лицу о правах, которые он имеет согласно настоящему подпараграфу;
  - c. Консульские должностные лица имеют право посещать гражданина представляемого государства, который находится в тюрьме, под стражей или задержан, для беседы с ним, а также имеют право переписываться с ним и принимать меры к обеспечению ему юридического представительства. Они также имеют право посещать любого гражданина представляемого государства, который находится в тюрьме, под стражей или задержан в их округе во исполнение судебного решения. Тем не менее, консульские должностные лица должны воздерживаться выступать от имени гражданина, который находится в тюрьме, под стражей или задержан, если он определенно возражает против этого.

Не все заключенные хотят, чтобы дипломатические представители их стран знали о факте их заключения в тюрьму. Поэтому тюремная администрация не должна сообщать сведения о заключении человека в тюрьму без его согласия. Тюремное руководство в первую очередь должно информировать заключенных об их правах в соответствии с **правилом 38 и Венской конвенцией**. Среди этих прав присутствует право обращения заключенных в их посольства и/или консульства. Тем не менее, следует отметить, что **Венская конвенция (статья 36.с)** также устанавливает для заключенных право выступать против действий, осуществляемых от их имени консулом или дипломатическими представителями.

Следует упомянуть, что Международный Комитет Красного Креста (МККК) обязан оказывать поддержку иностранным заключенным в странах, где такие заключенные не имеют постоянных дипломатических или консульских представителей, где МККК выступает нейтральным посредником и где у МККК есть постоянные представители или постоянный допуск в данную страну.

## Другие сохраняемые права

### Контакты со средствами массовой информации



26. Прямой человеческий контакт является наиважнейшим, но не единственным средством связи с внешним миром, на которую имеют право заключенные. Среди всеобщих прав человека имеется право **"получать и распространять информацию и идеи любыми средствами"** (статья 19 Всеобщей декларации прав человека). Свобода выражения своего мнения и свобода информации еще ярче обозначена в статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах:

**Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи независимо от государственных границ устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору.**

Ограничения свободы информации иногда оправдываются интересами соблюдения общественного порядка. Однако необходимо подчеркнуть, что особо строгие требования следует предъявлять к обоснованности данного законного ограничения. "Ограничения свободы информации для заключенных, широко распространенные во многих государствах, допускаются только тогда, когда они законно обоснованы и абсолютно необходимы для предупреждения преступлений и беспорядков в тюрьме" (Manfred Nowak, CCPR Commentary, Kehl 1993, p. 357).

27. Формулировки МСП бывают довольно рестриктивными:

#### **Правило 39**

**До сведения заключенных следует регулярно доводить наиболее важные новости, позволяя им читать газеты, журналы или особые тюремные издания, слушать радио и присутствовать на лекциях, или же при помощи любых других средств, допускаемых и контролируемых органами администрации.**

Хотя доступ к средствам массовой информации ограничен во многих странах, необходимость таких ограничений зачастую необоснованна. В этой связи и в свете принципа нормального содержания (**правило 60 (1)**), целесообразно обеспечивать заключенным полный доступ ко всем средствам массовой информации, которые являются законно разрешенными за пределами тюрьмы. Исключения из этого правила должны ограничиваться соображениями безопасности, т.е. касаться материалов, которые могли бы облегчить побег из заключения или вызвать волнения в тюрьме. Нецелесообразно ограничивать доступ к информации, ссылаясь на интересы исправительного воздействия. "Исправительное воздействие зависит от поддержания контактов с внешним миром. По этой причине едва ли можно считать лишение возможности знакомиться с последними новостями формой исправительного воздействия, особенно если воздействие имеет своей целью помочь заключенному занять после освобождения свое место в обществе в качестве полноправного гражданина" (Van Zyl Smit, South African Law and Practice, 1992, p. 207).

28. Взяв это положение за отправную точку, **правило 39** налагает на тюремную администрацию дополнительную обязанность доводить **"наиболее важные новости"** даже до тех заключенных, которые по какой-либо причине не могут получить эту информацию самостоятельно. Тюремная библиотека должна располагать самыми важными газетами и другими периодическими изданиями. Целесообразно разрешать заключенным подписываться на любое периодическое издание, которое законно выпускается за пределами тюрьмы. Следует поощрять инициативу частных организаций предоставлять нуждающимся заключенным бесплатную подписку на газеты и другие периодические издания.
29. Одним из эффективных способов обеспечения заключенным доступа к информации является предоставление возможности слушать радиопередачи и смотреть телевизор. Это означает, что тюрьма должна предоставлять радио- и телевизионные приемники. Обычно их устанавливают в общих помещениях, где заключенные могут проводить время вместе после работы. В странах, где радио и/или телевизионные приемники являются

неотъемлемой частью домашнего быта, принцип нормального содержания естественно подразумевает разрешение для заключенных иметь свои собственные радио- и телевизионные приемники.

#### **Имущество заключенных**

30. Имущество наряду с другими вещами является средством осознания и сохранения своего собственного "я". В тюрьме право иметь личные вещи является важным средством сохранения определенных связей с внешним миром, способом сберечь свою индивидуальность. **Статья 17 Всеобщей декларации прав человека** гласит:

(1)

**Каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими.**

(2)

**Никто не должен быть произвольно лишен своего имущества.**

Это верно и в отношении заключенных, хотя в условиях тюремного заключения они зачастую не имеют возможности активно пользоваться своим имуществом. Однако они могут свободно распоряжаться своим имуществом, т.е. продать его, сдать внаем и т.д. К тому же они могут приобретать новое имущество путем наследования, дарения или покупки. Тюремная администрация не должна вмешиваться в этот процесс.

31. МСП предусматривают лишь сохранение учреждением имущества заключенных:

#### **Правило 43 (1)**

**Деньги, ценные предметы, одежда и другое имущество, которые согласно действующим в данном учреждении правилам заключенный не имеет права держать при себе, сдаются при его принятии на хранение. Перечень этого имущества подписывается заключенным. Следует принимать меры к тому, чтобы оно хранилось в надежных условиях.**

(2)

**При освобождении заключенного из данного заведения все принадлежащее ему имущество и деньги подлежат возвращению, за исключением сумм, которые ему было разрешено потратить, вещей, которые ему было позволено отправить за пределы заведения, или же одежды, которую было сочтено необходимым уничтожить по санитарным соображениям. Заключенный расписывается в получении принадлежащих ему денег и вещей.**

(3)

**Это же относится и ко всем денежным средствам и вещам, получаемым заключенным во время его пребывания в данном заведении.**

(4)

**Если заключенный имеет при себе лекарства или медикаменты, решение о том, как с ними поступать, принимается врачом.**

Что касается сохранности вещей, то это Правило является бесспорным. Поскольку такая практика является общепринятой, отсюда следует, что заключенный должен получить точную копию описи имущества и расписки в получении, указанных, соответственно, в **параграфах 1 и 2** правила. Они должны быть также заверены подписью ответственного тюремного работника. Правило также подразумевает, что даже в тюрьме у заключенного сохраняется право собственности. Необходимо

пересмотреть правила внутреннего распорядка, не разрешающие заключенным иметь при себе в камере какие-либо свои личные вещи. Во многих случаях вместо запретов можно использовать другие способы для поддержания внутренней безопасности. Чтобы радио- и телевизионные приемники не превращались в тайники для хранения наркотиков или оружия, их можно опечатать. Заключенным как минимум должно быть разрешено иметь при себе в камере некоторые личные вещи (например, фотографии семьи и друзей).

#### **Избирательные права заключенных**

32. В некоторых странах допускается лишение избирательных прав в качестве дополнительного наказания лиц, совершивших особо тяжкие преступления. В отношении подсудимых заключенных презумпция невиновности требует полного сохранения у них права голоса даже в таких странах. Традиционно заключенные лишаются избирательного права без законных на то оснований, а просто потому, что они заключенные. Напротив, в соответствии со **статьей 25 Международного пакта о гражданских и политических правах**, “**право и возможность**” голосования предоставлена в настоящее время каждому гражданину, без “**необоснованных ограничений**”. Факт лишения свободы сам по себе вряд ли говорит о необходимости лишения права голоса. Поэтому тюремный персонал должен оказывать поддержку заключенным в использовании своих избирательных прав.
33. Заключенные могут испытывать трудности в получении информации об избирательной кампании и формировании своего собственного мнения о кандидате. Однако они имеют право следить за политическими дебатами в средствах массовой информации (см. **параграф 25**). В зависимости от типа тюрьмы, кандидаты также могут получить разрешение на визит в тюрьму, чтобы выступить перед своими потенциальными избирателями. Это можно организовать через совет заключенных.
34. Само голосование можно организовать различными способами. В некоторых странах в тюрьме устанавливаются передвижные кабины для голосования. Иногда даже в одиночные камеры доставляются урны для бюллетеней. В некоторых странах заключенным предоставляется возможность голосования по почте (почтовая баллотировка) или по доверенности.
35. Не всегда легко решать насущные проблемы с голосованием в тюрьме, однако куда сложнее выставить свою кандидатуру, сидя в тюремной камере. Даже в тех странах, где закон однозначно не лишает заключенных права быть избранными, возникают существенные проблемы. Особенно это связано с ограниченными возможностями участия заключенных в кампании, проведения собраний, использования средств массовой информации и т.д. Полноценная избирательная кампания обычно требует временного освобождения из тюрьмы. В случаях, когда местные законы не предусматривают такого прерывания срока заключения, кампанию можно провести путем предоставления специального тюремного отпуска. С учетом важности выборов для процесса демократизации тюремное руководство могло бы предоставить разумную свободу действий заключенному, выставляющему свою кандидатуру на выборах.

#### **Уведомление о смерти и о серьезных заболеваниях**

36. Нередко люди умирают в тюрьме. Уровень самоубийств в тюрьме выше, чем за ее пределами. Выше и уровень ВИЧ-заражения и заболеваемости СПИДом. Это вызывает серьезную озабоченность. Всегда будут возникать вопросы по поводу того, не была ли тюремная администрация прямо или косвенно повинна в смерти заключенного. Хронически больные люди не должны находиться в тюрьме (**правило 25 (2)**). Их лучше всего переводить в больницу (**правило 22 (2)**) или передавать на попечение родственников. Во всяком случае, МСП требуют, чтобы тюремная администрация уведомляла родственников и/или друзей о близкой или наступившей смерти заключенного.

#### **Правило 44 (1)**

**В случае смерти, серьезного заболевания или же серьезного ранения заключенного, или же в случае его перевода в заведение для психических больных директор немедленно уведомляет об этом его супруга или супругу, если таковые имеются, его ближайшего родственника и во всяком случае лицо, указанное ранее самим заключенным.**

**(2)**

**Заключенным следует сообщать без промедления о смерти или серьезном заболевании любого из их близких родственников. В случае критического заболевания близкого родственника заключенному следует разрешать, когда это позволяют обстоятельства, посещать его либо под охраной, либо самостоятельно.**

В случае смерти или серьезного заболевания, нанесения тяжкого повреждения либо перевода в психиатрическую лечебницу, начальник тюрьмы обязан взять на себя произведение всех необходимых уведомлений (**правило 44 (1)**). Это означает, что тюремные власти просят каждого вновь поступившего назвать лиц, которых следует уведомить дополнительно или вместо членов его семьи. В случае смерти заключенного об этом желательно уведомить в течение 24 часов. В условиях жаркого климата этот период должен быть еще короче. В любом случае тюремное руководство должно надлежащим образом позаботиться о теле умершего.

37. Точно так же заключенный должен быть немедленно уведомлен в случае, если тюремная администрация получает известие о смерти или тяжелом состоянии близкого родственника. Не следует подходить слишком формально к понятию "близкий родственник", поскольку в разных культурах его трактуют по-разному. В эту категорию безусловно попадают родители, братья и сестры, супруга (супруг) и дети. Если болезнь близкого родственника приобретает критический характер, т.е. в случае надвигающейся смерти, заключенному должно быть разрешено увидеться с ним, **"когда это позволяют обстоятельства"**. Хотя нигде прямо не говорится об участии заключенного в похоронах близкого родственника, здесь должна действовать та же логика.

## ПРОГРАММЫ ДЛЯ ЗАКЛЮЧЕННЫХ

### Общие положения

1. **Программы для заключенных основаны на признании “достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав” (Преамбула Всеобщей декларации прав человека). Этот принцип многократно повторяется в других международных законах и освещается МСП. В соответствии с международным законодательством, необходимо обращаться с заключенными как с людьми, соблюдая их права, однако при всем этом, трудно объяснить, каким именно должно быть “обращение” с заключенными в рамках тюремного распорядка. Юридические инструменты международного законодательства не рассматривают эту проблему детально. Тем не менее, понятно, что заключение человека в тюрьму – само по себе наказание, и оно не должно повлечь за собой еще большее наказание, поэтому обращение с заключенными не должно быть карательным по своей сути.**
2. МСП отражают философию обращения с заключенными. Основные положения МСП, касающиеся обращения с заключенными, применимы к осужденным заключенным. Положения второй части МСП также применимы к подследственным и заключенным по гражданским делам, “...когда их применение может принести пользу этой особой группе лиц, помещенных под стражу, при условии, что не будут приниматься меры, подразумевающие, что методы исправления или перевоспитания применимы в отношении лиц, не осужденных за какое-либо уголовное преступление”. (Правило 95)

### Обращение с заключенными включает в себя помощь заключенным

3. Когда составлялись МСП, термин "обращение" подразумевал деятельность, направленную на исправление заключенного; по этой причине он применялся главным образом к лицам, осужденным и приговоренным к лишению свободы за уголовные преступления. В последнее время философия обращения с заключенными подверглась переосмыслению. По сути, сами МСП дают основания для подобного переосмысления: **Предварительные замечания** поясняют, что МСП "охватывают поле деятельности, где мысль идет постоянно вперед". (Правило 3).
4. Время идет. Уверенность в том, что исправительные учреждения способны перевоспитать преступников, уступила место более реалистическим представлениям о воздействии тюремного заключения. Сейчас центр внимания переместился на предоставление заключенным – каков бы ни был их статус – помощи и возможностей для развития своего личного потенциала и успешного возвращения в общество. Это суждение основано на идее, что сегодняшний заключенный завтра перестанет быть заключенным. В интересах как общества, так и заключенного, способствовать возвращению к нормальной жизни через гуманное обращение в тюрьме. (Обратите внимание на то, что даже когда человека приговаривают к пожизненному заключению, всегда должна быть надежда на освобождение; необходимы долгосрочные программы для заключенных пожизненно, чтобы помочь им вернуться в общество, если это станет возможным).

### Концепция динамики надежного содержания

5. МСП создавались тогда, когда перевоспитание заключенных и обеспечение их надежного содержания в тюрьме рассматривались как диаметрально противоположные. МСП лишь изредка обращаются к мерам безопасности содержания заключенных, хотя заключение как

такое безусловно является главной функцией тюрем. В МСП надежная охрана рассматривается как фактор, ограничивающий возможности перевоспитания заключенных. В то время, когда создавались МСП, концепция динамики надежного содержания не признавалась. Вместо этого существовало одностороннее обязательство руководства и тюремного персонала обеспечивать заботу и содержание. Им вменялось в обязанность обеспечивать как перевоспитание заключенных, так и надежный режим содержания. Сегодня на основании длительного и тяжелого опыта можно с очевидностью сказать, что перевоспитание заключенных – это не только забота тюремного персонала. Перевоспитание не может быть успешным, если в нем не участвует сам заключенный. Эту убежденность отражают такие термины как "помощь" и "самопомощь".

6. Общеизвестно, что тюрьмы функционируют успешно при содействии заключенных. Внешняя безопасность (отсутствие побегов) и внутренняя безопасность (отсутствие беспорядков) легче всего достигаются тогда, когда между заключенными и сотрудниками тюрьмы устанавливаются хорошие взаимоотношения. В этом заключается сущность динамики надежного содержания: содержание зависит от хороших взаимоотношений в тюрьмах и от гуманного обращения с заключенными.
7. Программы для заключенных имеют первостепенную важность. Проблемы с ресурсами не являются оправданием их отсутствия. (См. Human Rights Committee of the U.N., General Comments 21 (44) 6 April 1992).
8. Риск рецидива можно сократить, если помочь заключенным выработать в себе черты зрелой личности, наделенной чувством ответственности. Это влечет за собой необходимость гуманного обращения с заключенными, предполагающего уважение их прав, разъяснение стоящих перед ними альтернатив и их последствий и помощь в самоусовершенствовании заключенных. (Термин "обращение" используется в широком и общем смысле).

**Руководящие принципы должны быть сориентированы на человека, а не на тюрьму**

9. В МСП намечен характер обращения с заключенными, который основывается на некоторых руководящих принципах, изложенных во введении ко второй части МСП (правила с 56 по 64). Эти принципы охватывают вопросы безопасного содержания, классификации заключенных, обращения и устройства их после освобождения. Принципы включают в себя:

- сведение до минимума страданий, присущих тюремному заключению;
- нормализацию жизни в тюрьме;
- поощрение заключенных к законопослушной и материально самостоятельной жизни после освобождения;
- обеспечение помощи в соответствии с индивидуальными нуждами;
- облегчение постепенного возвращения к жизни в обществе;
- акцент на то, что заключенные являются частью общества.

Кроме того, программы исходят из основных принципов, сформулированных во вступительной части МСП, включающих принцип отсутствия дискриминации. Это означает, что для ликвидации неравенства необходимо применить эти специальные программы.

10. Тюрьмы играют основную роль в претворении в жизнь этих принципов. Правительство должно заниматься просвещением и поощрять население и общественные организации к участию в реализации этих принципов.
11. Многие из этих руководящих принципов могли бы применяться ко всем заключенным, независимо от их статуса.

**Правило 56**

**Излагаемые ниже руководящие принципы отражают дух, в котором следует управлять пенитенциарными заведениями, и цели, к осуществлению**

которых эти заведения должны стремиться, исходя из предварительного замечания 1 настоящего текста.

#### **Правило 57**

Заключение и другие меры, изолирующие правонарушителя от окружающего мира, причиняют ему страдания уже в силу того, что они отнимают у него право на самоопределение, поскольку они лишают его свободы. Поэтому, за исключением случаев, когда сегрегация представляется оправданной или когда этого требуют соображения дисциплины, тюремная система не должна усугублять страдания, вытекающие из этого положения.

#### **Правило 58**

Целью и оправданием приговора к тюремному заключению или вообще к лишению свободы является в конечном счете защита общества и предотвращение угрожающих обществу преступлений. Этой цели можно добиться только в том случае, если по отбытии срока заключения и по возвращении к нормальной жизни в обществе правонарушитель оказывается не только готовым, но и способным подчиниться законодательству и обеспечивать свое существование.

#### **Правило 59**

Для этого заведение должно использовать все исправительные, воспитательные, моральные и духовные силы и виды помощи, которыми оно располагает и которые оно считает подходящими, применяя их с учетом потребностей перевоспитания каждого заключенного.

12. В широком спектре помощи заключенным, описанном в МСП, центральное место отведено нравственным аспектам исправительных средств. Сегодня существует более ясное осознание того, что реальные перемены и саморазвитие личности происходит при наличии выбора. Однако нельзя сбрасывать со счетов тот факт, что стремление перевоспитать может привести к принуждению, особенно в таких заведениях, как тюрьмы, которые по сути своей являются принудительными.

#### **Тюрьмы, ориентированные на общество**

##### **13. Правило 60 (1)**

Режим, принятый в заведении, должен стремиться сводить до минимума ту разницу между жизнью в тюрьме и жизнью на свободе, которая убивает в заключенных чувство ответственности и сознание человеческого достоинства.

##### **(2)**

Желательно, чтобы перед завершением срока наказания принимались меры к постепенному возвращению заключенного к жизни в обществе. Этой цели можно добиться с учетом особенностей каждого правонарушителя, вводя особый режим для освобождаемых либо в самом заведении, либо в каком-нибудь другом учреждении, или же, освобождая заключенных на испытательный срок, в течение которого они все же остаются под надзором, при условии, что такой надзор не возлагается на полицейские власти и сочетается с эффективной социальной помощью.

#### **Правило 61**

В обращении с заключенными следует подчеркивать не их исключение из общества, а то обстоятельство, что они продолжают оставаться его членами, общественные организации следует, поэтому, привлекать всюду там, где это

**возможно, к сотрудничеству с персоналом заведений в целях возвращения заключенных к жизни в обществе. При каждом заведении следует иметь социальных работников, заботящихся о поддержании и укреплении желательных отношений заключенного с его семьей и могущими принести ему пользу социальными организациями. Следует принимать меры для того, чтобы заключенные могли сохранять за собой максимум совместимых с законом и условиями их приговора прав в области их гражданских интересов, социального обеспечения и других социальных льгот.**

В последние годы получила развитие идея максимального приближения жизни в заключении к нормальной. (О принципе нормального содержания см. **Раздел I, параграф 31.**) Крепнет осознание того факта, что ужесточение лишений, связанных с тюремным заключением, не только не оправдано, но и снижает шансы заключенного на возвращение к нормальной жизни после освобождения, а следовательно, увеличивает риск для общества, поскольку бывший заключенный возвращается к преступной жизни, являющейся, по его мнению, способом выживания.

#### **Насколько нормальна тюремная жизнь?**

14. Тюрьма по определению не является местом нормального проживания. Попытки создать в тюрьме условия для комфортной жизни никогда не смогут возместить утрату нормальной жизни в обществе, однако могут скрасить чувство одиночества, вызванное заключением. Меры по поддержанию связей заключенных с внешним миром являются важной частью нормальной жизни в тюрьме, так же как и условия, созданные для того, чтобы осужденные носили свою собственную одежду, сами убирали помещения и готовили себе пищу. Обеспечение возможностей для подобной деятельности служит нескольким целям. Уменьшение различий между жизнью в местах заключения и за их пределами повышает также степень независимости и ответственности заключенных, дает им возможность сохранить основные практические навыки и уменьшает зависимость от услуг, предоставляемых тюремной администрацией.
15. Однако тюремная администрация не должна прибегать к этому подходу для оправдания своей бездеятельности тогда, когда заключенные не могут позаботиться о себе. Например, если у заключенных нет подходящей одежды, администрация тюрьмы обязана обеспечить их таковой. Тогда на заключенных ложится ответственность за содержание одежды в чистоте с помощью оборудования, предоставляемого учреждением.
16. МСП признают, что связи с внешним миром составляют существенную часть жизни в тюрьме и являются основой программ по возвращению заключенных к жизни в обществе. Слишком поздно начинать такие программы в конце срока отбывания наказания. Заключенным необходимо поддерживать такого рода связи с самого начала своего заключения.

#### **Благополучие проблемных заключенных**

##### **17. Правило 62**

**Медицинские службы заведения должны выявлять все физические и психические заболевания или недостатки, могущие воспрепятствовать перевоспитанию заключенного, и заботиться об их излечении. С этой целью заведения должны иметь возможность обеспечивать все необходимое терапевтическое, хирургическое и психиатрическое обслуживание.**

Здоровье и благополучие заключенного органически связаны с его/ее перспективами самосовершенствования и постепенного возвращения к нормальной жизни. Хотя очевидно, что тюрьма не место для психически больных людей, это не снимает с исправительных учреждений ответственности за обеспечение как психического, так и физического здоровья всех осужденных. **Правило 24** подчеркивает эту обязанность, определяя роль медицинских работников (см. **Раздел IV**).

18. Другие специалисты также имеют отношение к физическому и психическому благополучию заключенных. Например, в некоторых учреждениях среди осужденных



широко распространена наркомания; психологическая помощь, совет и уход специалистов, и особенно квалифицированного тюремного персонала, крайне важны, равно как и снятие абстинентных состояний и просвещение с целью сокращения риска для здоровья, включая опасность заразиться СПИДом.

#### **Разные группы, разные программы, разные режимы содержания**

19. **Правило 63 (1)**

**Проведение в жизнь этих принципов требует индивидуального подхода к заключенным, а, следовательно, и наличия гибкой системы квалификации их по группам; желательно поэтому, чтобы такие группы помещались в отдельных заведениях, подходящих для работы с каждой из них.**

**(2)**

**В этих заведениях не обязательно принимать одинаковые меры безопасности для каждой группы. Желательно даже градуировать строгость этих мер в зависимости от группы. Наиболее благоприятные условия перевоспитания тщательно отбираемых заключенных существуют в открытых заведениях, где упор делается не на физические средства предотвращения побегов, а на самодисциплину.**

**(3)**

**Желательно, чтобы число содержащихся в заведении заключенных было не слишком велико для того, чтобы к ним можно было применять индивидуальный подход. В некоторых странах считается, что население такого рода заведений не должно превышать 500 человек. В открытых заведениях следует содержать как можно меньше заключенных.**

**(4)**

**С другой стороны, тюрьмы должны иметь достаточные размеры для того, чтобы в них можно было обеспечивать должные возможности и обслуживание.**

Эта часть МСП подчеркивает связь между соображениями безопасности и перевоспитания заключенных. Она знакомит с идеей отбора заключенных, включая в себя тщательную оценку контингента..

20. Индивидуальный подход, основанный на гибкой классификации, предполагает осуществление различных программ, направленных на различные группы заключенных. Чем разнообразнее программы, тем больше навыков требуется от сотрудников, работающих с заключенными. Это имеет значение для подбора и подготовки людей, работающих в тюрьмах, и дифференцированного отбора и подготовки в зависимости от вида учреждения и от характера заключенных.
21. МСП предлагают разделение разных категорий заключенных по учреждениям или их подразделениям (отделениям учреждения) в качестве средства сбалансированного подхода к перевоспитанию заключенных, а также к режиму содержания и обеспечению безопасности. Концепция различий режимов содержания для разных групп заключенных введена в обиход, но разработана не полностью.
22. Традиционно режим содержания означает, что учреждения распределяются по категориям в соответствии с каким-то одним типом режима. На практике возможно иметь подразделения внутри учреждений с различными режимами содержания. Режим содержания это не просто безопасность в пределах внешних границ учреждения, но также степень свободы передвижения заключенных.

#### **Подразделения внутри учреждения, человеческие градации**

23. Даже если невозможно по экономическим причинам ввести отдельные открытые учреждения, тем не менее, возможно на практике создать более свободные условия в рамках закрытого учреждения, разрешая определенным группам заключенных большую свободу передвижения.
24. Наличие в учреждениях отдельных подразделений, предназначенных для различного подхода к перевоспитанию заключенных, может быть более экономичной основой для индивидуального подхода. Подразделения небольшого размера позволяют работать индивидуально с каждым заключенным, особенно штат подразделения подбирается по принципу команды, и подготовлен работать в определенных подразделениях с определенными группами заключенных.
25. Правила отражают противоречие между индивидуальным подходом и требованиями экономии. На практике можно постараться сократить до минимума расходы на дорогостоящее оборудование и максимально его использовать, разумно организовав общее пользование для заключенных разных подразделений в рамках больших учреждений. Однако опыт показывает, что несмотря на недостаток удобств в некоторых небольших по размерам учреждениях, заключенные именно им отдают предпочтение, так как больше ощущают себя в них как личность.

#### **Право на социальную перспективу**

##### **26. Правило 64**

**Обязанности общества не прекращаются с освобождением заключенного. Поэтому необходимо иметь государственные или частные органы, способные проявлять действенную заботу об освобождаемых заключенных, борясь с предрассудками, жертвами которых они являются, и помогая им вновь включиться в жизнь общества.**

МСП признают, что процесс подготовки к освобождению и возвращению в общество начинается в тюрьме и продолжается после освобождения, и что есть необходимость в оказании помощи в течении всего этого периода. Это аргумент в пользу тесной взаимосвязи между такими организациями и администрацией тюрьмы. Все больше признается тот факт, что возвращение в общество зависит от практической помощи (напр. предоставление жилья и работы), а также помощи в противодействии негативному отношению общества.

##### **27. Правило 70**

**В каждом заведении следует иметь систему льгот и разрабатывать различные методы обращения с разными категориями заключенных, чтобы поощрять их к хорошему поведению, развивать в них чувство ответственности, прививать им интерес к их перевоспитанию и добиваться их сотрудничества.**

МСП говорят о "привилегиях" как о составляющей подхода к обращению с заключенными. Это несколько отсталая концепция стимулов для хорошего поведения и сотрудничества. Сегодня акцент смещен на выбор и ответственность, права и обязанности. Администрация тюрем склонна рассматривать предоставление ряда возможностей для деятельности заключенного и индивидуальное планирование срока наказания с реальными целями как способ поощрять к хорошему поведению, сотрудничеству и ответственности.

28. Важно, чтобы заключенные знали о правилах внутреннего распорядка учреждения и правах, которыми они пользуются. Иногда эти права очень ограничены. Гораздо важнее относиться к заключенному как к зрелой личности и объяснить ему рамки имеющегося у него выбора, чем делать выбор за него. Заключенным необходимо делать осознанный выбор; это значит понимать последствия выбора, включая выбор не сотрудничать. Таким образом, каждый заключенный несет ответственность за свой выбор.

## **Дифференциация и индивидуализация**

### **Заклученный - человек, который несет за себя ответственность**

29. Этот Раздел МСП объясняет более детально подход к обращению с заключенными, представленный в руководящих принципах.

#### **Правило 65**

**В обращении с лицами, приговоренными к тюремному заключению или другой подобной мере наказания, следует стремиться, учитывая продолжительность отбываемого ими срока, прививать им желание подчиняться законам и обеспечивать свое существование после освобождения. Обращение с ними должно укреплять в них чувство собственного достоинства и сознание своей ответственности.**

#### **Правило 66 (1)**

**С этой целью следует принимать все подходящие для этого меры, включая религиозное обслуживание в странах, где это возможно, обучение, профессиональную подготовку и ориентацию, изучение конкретных социальных случаев, консультации в области трудоустройства, физическое воспитание и укрепление характера, принимая во внимание индивидуальные потребности заключенного, его социальное прошлое, историю его преступления, его физические и умственные способности и возможности, его темперамент, продолжительность срока его заключения и его возможности после освобождения.**

#### **(2)**

**В отношении каждого заключенного, приговоренного на достаточно продолжительный срок, директор должен получать как можно скорее по его принятии исчерпывающие сведения по вопросам, перечисленным в предыдущем пункте. Эти сведения должны всегда содержать доклад врача, по возможности сведущего в психиатрии, о физическом и психическом состоянии заключенного.**

#### **(3)**

**Эти доклады и другие касающиеся заключенного документы должны подшиваться к его личному делу. Дело следует пополнять всеми новыми сведениями и хранить его так, чтобы соответствующие работники могли в случае надобности обращаться к нему.**

30. Эти правила описывают детально некоторые элементы, которые должны быть включены в программы для заключенных. Такой подход может казаться далеко отстоящим от житейских проблем, встающих перед некоторыми тюремными системами, как, например, обеспечение нормальными помещениями и пищей для заключенных. Однако это – направление, в котором администрация тюрем может развивать свою деятельность, требуя от сотрудников рассматривать заключенных как личности и предоставлять им возможность нести ответственность за их повседневную жизнь, когда это возможно.

### **Профилактические программы**

31. МСП рассматривают, хотя и не очень подробно, профилактические программы, то есть программы, направленные на разрешение проблем с поведением, включая преступления. Программы – такие как обучение самоконтролю и выработка способности сказать “нет” – могут помочь заключенным понять и изменить свое поведение, внося свой вклад в процесс реабилитации. Специальные программы требуются при решении более трудных задач, таких как сексуальные преступления; здесь необходим комплексный подход, предусматривающий привлечение специалистов в различных областях.

32. Во многих системах, как и в обществе в целом, наркотическая зависимость (включая табак и алкоголь) создает проблемы с поведением и здоровьем. Задачей, стоящей перед тюрьмами, является не только противодействие проникновению запрещенных наркотиков в тюрьмы, но и борьба с наркозависимостью.
33. Необходимо разработать гуманные и долгосрочные программы по детоксикации и снижению вредного воздействия, включающие в себя медицинские и социальные аспекты профилактики. (См. **Раздел III**). Просвещение в области здравоохранения и предотвращение риска должны являться составной частью программ для всех заключенных, с учетом половых, возрастных и культурных особенностей. Заключенные являются потенциальной группой риска в отношении потребления наркотиков и болезней, передающихся половым путем, таких как СПИД. Многие заключенные имели незначительный доступ, либо вообще не имели доступа к санитарному просвещению за пределами тюрьмы. Пенитенциарные учреждения должны претворять в жизнь программы, направленные на сохранение здоровья как заключенных, так и всего общества в целом.
34. Профилактические программы основаны преимущественно на информировании и поощрении; опыт показывает, что добровольное участие заключенных является необходимым условием для эффективного выполнения таких программ.

#### **Свобода вероисповедания и отправления культа**

35. Духовная поддержка и помощь всегда должны быть доступны заключенным. Поскольку свобода вероисповедания является одним из основных прав человека (см. **Раздел I, параграфы 15 и 16**), заключенному нужно дать возможность воспользоваться такого рода услугами по своей собственной воле. Также к этим услугам следует прибегать, когда заключенный терпит страдания, отбывает срок в одиночной камере, пытается совершить самоубийство, объявляет голодовку, болен или умирает. Кроме того, такие услуги важны в случае болезни или тяжелой утраты в семье заключенного.

#### **Религия – это право, а не обязанность**

36. Личная ответственность определяет принципы отношения к религии. Этому посвящены **правила 41 и 42**. Они рассматривают религию как право заключенного, а не как его обязанность.

##### **Правило 41 (1)**

**В заведениях, в которых находится достаточное число заключенных, принадлежащих к одному и тому же вероисповеданию, следует назначать квалифицированного служителя данного культа или разрешать ему отправлять там соответствующие обряды. Если число таких заключенных достаточно велико и имеются соответствующие возможности, такого служителя следует назначать на полное время.**

##### **(2)**

**Квалифицированный служитель культа, назначаемый или допускаемый в заведение на основе пункта 1, должен иметь возможность регулярно отправлять религиозные обряды и в отведенное для этого время периодически посещать наедине заключенных, принадлежащих к его вероисповеданию, для бесед на религиозные темы.**

##### **(3)**

**Заключенных нельзя лишать возможности доступа к квалифицированным представителям любого вероисповедания. С другой стороны, если заключенный протестует против его посещения служителем культа, к его пожеланиям следует относиться с полным уважением.**

##### **Правило 42**

**В пределах осуществимого каждый заключенный должен иметь возможность удовлетворять свои религиозные потребности, участвуя в религиозных обрядах в стенах его заведения и имея в своем распоряжении религиозные писания, свойственные его вероисповеданию.**

37. МСП занимают прагматическую позицию по отношению к групповому богослужению. Количество заключенных и условия определяют, насколько реально с практической точки зрения групповое богослужение для тех, кто относится к религиозным меньшинствам в рамках контингента данного учреждения. Однако важно, чтобы эта численная разница приводила к возможно меньшей дискриминации. В частности, в стране с государственной религией нужно позаботиться о том, чтобы в учреждении было не единственное место богослужения, украшенное атрибутами государственной религии. Если представители разных вероисповеданий должны делить место богослужения, религиозные атрибуты должны быть переносными, чтобы не оскорблять религиозные чувства других групп.
38. Нет необходимости повторять, что заключенный, который придерживается радикальных религиозных убеждений, ущемляющих свободу других людей, например, тот, кто верит в насилие во имя религии, не имеет права проповедовать эти убеждения, и администрация тюрьмы обязана защищать других от последствий подобных экстремистских взглядов.

#### **Религиозная поддержка как часть воспитательного процесса**

39. Религиозная поддержка как составная часть тюремного содержания (см. выше, **параграф 29, Правило 66(1)**) вносит большой вклад в исторически сложившуюся концепцию восстановления морали и реабилитации. Религиозные убеждения помогают некоторым заключенным изменить свои отношения и поведение. Однако существует также опасность, что религиозное попечение будет осуществляться насильно, когда действует государственная религия.
40. Важно, чтобы в любых воспитательных программах для заключенных религиозные нормы не становились средством дискриминации при решении вопроса о ходе процесса перевоспитания. Заключенный не должен рассматриваться как аморальный или неисправимый из-за того, что его религиозные убеждения отличаются от преобладающих религиозных норм.

#### **Оценка поведения заключенных, планирование срока отбытия наказания**

41. **Правило 66(1)** (см. **параграф 29**) перечисляет факторы, которые могли бы лечь в основу оценки поведения заключенного. Под этим подразумевается сложный процесс, который на практике требует времени и привлечения квалифицированных специалистов. Процесс оценки поведения предполагает участие психиатра. Немногие системы имеют в настоящее время такой уровень оценки, а если психиатрическое обследование проводится, то оно часто ограничивается наиболее серьезными случаями, например, заключенными, приговоренными к пожизненному заключению.

#### **Обучение персонала методике оценки поведения заключенных**

42. Подготовка персонала в вопросах вынесения юридического заключения и оценки могут способствовать более квалифицированной оценке поведения заключенных. Это может быть объединено с созданием специальных групп, включающих в себя представителей разных специальностей. В отдельных учреждениях, где нет возможности привлекать специалистов, альтернативой может стать централизованный орган, оценивающий поведение заключенных и принимающий решение о конкретном месте отбывания наказания после приговора.
43. Требование постоянно обновлять сведения о заключенных ясно отражает тот факт, что нужды заключенных изменяются со временем. Это процесс влечет за собой необходимость постоянно реагировать на изменения, происходящие в индивидуальном развитии заключенного. Даже если начальная оценка осуществляется централизованной оценочной группой, эффективное планирование заключения и процесса перевоспитания зависит от местного персонала, имеющего необходимые навыки и умения, чтобы

улучшать и совершенствовать планы перевоспитания заключенных. Это должно учитываться при подготовке местного персонала.

#### **Планирование – непрерывный процесс, начинающийся с поступления заключенного в тюрьму**

44. Планирование отбывания срока отдельным лицом важно с точки зрения выработки методов обращения с того момента, когда он впервые попадает в заключение после вынесения приговора.

#### **Правило 69**

**В кратчайший срок после приема каждого заключенного, и на основе изучения его характера следует разрабатывать программу работы с ним, исходя при этом из его индивидуальных потребностей, способностей и склонностей.**

Процесс планирования включает в себя знание личности каждого осужденного заключенного. МСП описывают заключенного как пассивного участника, но опыт показывает, что планирование отбывания наказания более эффективно, когда заключенный активно вовлечен в этот процесс.

45. **Правило 69** касается непосредственно заключенных с длительными сроками наказания (предположительно исключая тех, у кого очень короткий срок, например, дни или недели, а не месяцы). Однако тогда, когда очевидно, что подсудимый заключенный проведет долгое время в тюрьме до суда, администрация тюрьмы обязана составить подходящую программу, учитывающую его индивидуальные потребности, в том случае если заключенный желает этого и его/ее права как человека, еще не признанного виновным, не будут нарушаться.

#### **Классификация должна быть гибкой**

46. МСП подчеркивают, что системы классификации

- защищают права заключенного;
- защищают группы заключенных;
- определяют необходимые уровни безопасности и контроля; и
- обеспечивают различные виды деятельности соответствующие индивидуальным нуждам.

#### **Правило 67**

**Целями классификации являются:**

**(а)**  
**отделение заключенных от тех, кто в силу своего преступного прошлого или отрицательных черт характера грозит оказать на них плохое влияние;**

**(b)**

**Разделение заключенных на категории, облегчающие работу с ними в целях их возвращения к жизни в обществе.**

#### **Правило 68**

**Работу с разными категориями заключенных следует вести по мере возможности в разных заведениях или же в разных отделениях одного и того же заведения.**

47. Правила определяют различные причины для классификации и раздельного содержания, которые можно определить как отрицательные и положительные. Отрицательная причина связана с традиционными теориями контаминации и уменьшения риска. Положительная

причина основывается на индивидуальных потребностях в отношении реабилитации или самосовершенствования.

48. Имеются некоторое противоречие между отрицательными и положительными причинами для классификации. Применение классификации означает уравнивание этого потенциального противоречия. На практике классификация во избежании риска является приоритетной для удобства учреждения. Противодействие этой тенденции становится задачей при подготовке персонала: оно должно подчеркивать отношение к заключенным как к людям. Навыки обращения с заключенными являются важными методами обеспечения надежной охраны и контроля. Действительно, знание межличностных отношений часто делают излишней традиционную технику безопасности и контроля, за исключением особых случаев, когда они используются в качестве последнего средства.
49. Классификация и раздельное содержание связаны между собой в МСП. Целью является подчеркнуть важные различия между категориями заключенных и повысить вероятность того, что эти различия будут на практике служить индивидуальному подходу к каждому заключенному.
50. На практике классификация не всегда сочетается с раздельным содержанием; раздельное содержание – часто дорогой метод работы с заключенными. Особенно в переполненных тюрьмах раздельное содержание определенных категорий заключенных может быстро нарушиться и различия между ними станут нечеткими.
51. Системы классификации часто становятся причиной для ограничений, вызванных соображениями безопасности и контроля. Без классификации охрана будет в основном направлена на тех заключенных, которые могут совершить побег, а контроль будет осуществляться только за заключенными, которые могут спровоцировать беспорядки. Это может привести к наложению ненужных ограничений на отдельных заключенных. При жесткой классификации некоторые заключенные могут быть излишне ограничены, но по крайней мере большинство из них не будет содержаться в условиях особо строгого режима и подвергаться ограничениям, которые обычно оправданы только в отношении меньшинства.
52. Не следует поверхностно относиться к недостаткам жесткой классификации. Заключенным, классифицируемым как “опасные”, наверняка будет трудно или даже невозможно жить с таким ярлыком, особенно в условиях, когда для их содержания используются особо охраняемые блоки или тюрьмы с усиленным режимом безопасности. Пересмотр и переоценка являются важными функциями любой системы классификации людей, стремящейся уравновесить систему безопасности и процесс реабилитации. Они должны быть упорядоченными и проводиться в разумной последовательности, с учетом индивидуального подхода к каждому заключенному.

#### **Перемещение заключенных**

53. Важный аспект обращения с заключенными касается их нужд и даже прав при их транспортировке. Чем больше дифференцирована тюремная система, тем больше заключенных перемещаются из одного заведения в другое в соответствии с их индивидуальными особенностями. Транспортировка заключенных, однако, часто представляет особые трудности и проблемы. Это, в частности, случаи, когда подследственные заключенные доставляются из тюрем в суды и наоборот. Следовательно, МСП справедливо уделили этому внимание.

#### **Правило 45 (1)**

**Когда заключенные направляются в место их заключения или переводятся из одного места заключения в другое, их следует в максимальной степени укрывать от посторонних взглядов и принимать все меры для того, чтобы защитить их от оскорблений, проявлений любопытства и любых видов огласки.**

#### **(2)**

**Перевозка заключенных в условиях недостаточной вентиляции или освещения, или же в любых других физически излишне тяжелых условиях подлежит запрещению.**

(3)

**Заключенные перевозятся за счет управления, причем их транспортировка должна осуществляться в одинаковых для всех условиях.**

54. На практике тюремная жизнь предоставляет заключенным мало возможности для уединения. Они обычно находятся под постоянным наблюдением персонала учреждения с целью обеспечения должной охраны. Право на уединение подчеркивается в МСП в основном в отношении защиты заключенных от проявлений любопытства во время транспортировки.
55. Транспортировка заключенных является благодатной почвой для всяческих нарушений. Администрация тюрьмы несет ответственность за благополучие транспортируемых заключенных, несмотря на то, что они находятся вне стен тюрьмы. Во время транспортировки действуют те же нормы и условия обращения с заключенными, что и в учреждении. Это означает, что задача транспортировки заключенных должна быть взята на себя только работниками, так же хорошо подготовленным, как и персонал тюрьмы (см. **Раздел VII**).
56. Для сопровождающих работников важно понимать, как страдает человеческое достоинство заключенного, когда он предстает на виду у людей в наручниках и под конвоем. Как бы ни были необходимы такие меры, они приводят к эмоциональному стрессу. В этой связи рекомендуется, чтобы лица, осуществляющие перемещение и транспортировку заключенных, объясняли заключенным перед отправкой, куда они отправляются, с какой целью, будут ли на них надеты наручники и почему это необходимо на некоторых этапах транспортировки; попадут ли они в поле зрения людей, что делается, чтобы предотвратить это и как они могли бы уберечься от этого сами. Объяснения того, что может произойти и почему, важны для снятия напряжения, которое часто возникает во время транспортировки, и для создания спокойной, уважительной и доверительной атмосферы.

#### **Различные категории и защита прав заключенных**

57. **Международный пакт о гражданских и политических правах** устанавливает ряд условий отдельного содержания лиц под стражей, в зависимости от пола и правового статуса (**статья 10**). Классификация и раздельное содержание заключенных в зависимости от пола, правового статуса, количества предыдущих судимостей и возраста отражает практический подход к потенциальной уязвимости разных групп заключенных и необходимости защиты. Также признается и тот факт, что мужчины и женщины, предполагаемые правонарушители и признанные виновными по суду, заключенные по гражданским и уголовным делам, молодые и пожилые, имеют различное криминальное прошлое и, следовательно, требуют разного отношения, в том числе для обеспечения их самосовершенствования. **Правило 8** конкретно указывает на эти вопросы. Оно гласит:

**Различные категории заключенных содержатся в раздельных заведениях или разных частях одного и того же заведения, с учетом их пола, возраста, предшествующей судимости, юридических причин их заключения и предписанного обращения с ними. Таким образом:**

(a)

**Мужчин и женщин следует по возможности содержать в раздельных заведениях;**

(b)



если же мужчины и женщины содержатся в одном и том же заведении, то женщин следует размещать в совершенно отдельных помещениях;

(c)

Не осужденных заключенных следует помещать отдельно от осужденных;

(d)

Лиц, осужденных за невыполнение долговых обязательств, и других заключенных по гражданским делам следует помещать отдельно от лиц, совершивших уголовное преступление;

(e)

Малолетних правонарушителей следует содержать отдельно от взрослых.

#### **Пол**

58. Риск подвергнуться сексуальному насилию или домогательствам налагает явное обязательство на тюремную администрацию по защите заключенных. В этой связи необходимо, однако, помнить, что такой риск может исходить не только от заключенных и не только от представителей противоположного пола.
59. Особое внимание следует уделить сексуальному насилию над женщинами в тюрьмах и его предотвращению. В отношении этого необходимо разработать правила особо тщательного психологического подбора персонала (мужчин и женщин), строгого контроля персонала (мужского), частых визитов медицинского персонала к женщинам-заключенным и обследования мест их содержания, а также легкодоступных процедур подачи жалоб, включая их рассмотрение в независимых органах.
60. В большинстве тюремных систем женщины составляют значительное меньшинство. С экономической точки зрения, предоставление для них отдельных учреждений обходится несоизмеримо дорого и поэтому не приветствуется. Экономическое давление к тому, чтобы соединить заключенных разных полов, сильно, но на практике смешение не устраняет невыгодное положение женщин; они все равно будут составлять меньшинство в смешанных учреждениях. Там, где невозможно предоставить равноценные и отдельные помещения для женщин, у женщин должна быть возможность получить отдельный и равный доступ к общим помещениям и удобствам.
61. Пристальное внимание следует уделить требованию, чтобы женщины не содержались в тюрьмах для мужчин. В некоторых странах существуют смешанные тюрьмы для тщательно отобранных заключенных, которые находятся под интенсивным надзором и содержатся в условиях прогрессивного режима, осуществляемого высококвалифицированным персоналом. Кроме этого, в некоторых странах женщины работают или учатся с заключенными-мужчинами, опять же под тщательным надзором. В соответствии с **правилом 3** (см. **Раздел I, параграф 4**), такое отклонение от буквы правил является допустимым, если сохраняется их дух. Совместное размещение мужчин и женщин в тюрьме не должно происходить помимо их воли. Женщинам следует предоставить больше возможностей для уединения, по крайней мере в нерабочее время. Тщательный контроль должен осуществляться хорошо подобранным и достаточным по численности персоналом, так же как эффективная и качественная помощь в случае возникновения проблем или подачи жалоб.

#### **Правовой статус**

62. Правила подразделяют заключенных по их правовому статусу (арестованные и подследственные заключенные, осужденные заключенные и заключенные по гражданским делам) и рекомендуют, чтобы заключенные содержались раздельно на основе этих различий. **Правило 85 (1)** гласит:

**Подследственных заключенных следует содержать отдельно от осужденных.**

63. Раздельное содержание заключенных в зависимости от их правового статуса подкреплено **статьей 10 Международного пакта о гражданских и политических правах** и

подчеркивает особые права подследственного на презумпцию невиновности и гарантии правовой защиты, воплощенные в **статье 11.1 Всеобщей декларации прав человека и статьях 9, 14 и 15 Международного пакта о гражданских и политических правах**. (См. Раздел II).

64. В теории, если для подследственных заключенных имеется отдельное учреждение, это может повысить внимание к их особым правам и нуждам (предоставление им информации о процедуре освобождения под залог, облегчение связи с адвокатом и получения юридической консультации). На практике же учреждения исключительно для подследственных по сравнению с теми, где содержатся и подследственные, и осужденные, часто предоставляют меньшие возможности как в смысле контактов со службами, занимающимися защитой юридических прав заключенного, так и в смысле программ активного времяпрепровождения.
65. Например, рабочие помещения и оборудование в отдельных учреждениях для подследственных встречаются реже, так как подследственные не подлежат обязательному привлечению к труду – предоставление работы часто не рассматривается как высший из приоритетов (см. ниже, параграфы, посвященные труду в тюрьме).
66. В свете вышесказанного, в некоторых тюремных системах отход от правила раздельного содержания оправдывается тем, что отдельные учреждения для подследственных означают на практике менее приспособленные помещения для них. Из-за того, что в раздельных учреждениях существует возможность вести только небольшие хозяйства, ресурсы распределяются более скудно, отчего в конечном итоге проигрывают заключенные. Однако экономический аргумент в пользу объединения заключенных разных категорий, по крайней мере в том, что касается совместного пользования помещениями и оборудованием, на практике превращается в дифференцированную систему, в которой подследственные опять-таки оказываются в невыгодном положении. При оказании различных услуг неизбежно в более привилегированном положении оказывается постоянная часть тюремного контингента, а именно – осужденные заключенные, чей срок содержания в тюрьме заранее определен.
67. Подследственные заключенные и заключенные по гражданским делам представляют маргинальные группы, у которых доступ к услугам наименьший или отсутствует вовсе, даже в том случае, когда неосужденные заключенные составляют значительную долю от общего числа заключенных в тюрьме. Ограниченные возможности участвовать в программах или полное их отсутствие для подследственных заключенных не может быть оправдано временным характером их заключения. В действительности во многих тюремных системах подследственные заключенные проводят больше времени в тюрьме, чем осужденные на небольшой срок.

#### **Возраст**

68. Возрастные градации не определены в МСП, поэтому, хотя проводится различие между молодыми и пожилыми заключенными, неясно что это означает на практике. То же самое справедливо и в отношении понятия несовершеннолетнего правонарушителя которые определяются в **правиле 2.2(а) Минимальных стандартных правил Организации Объединённых Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (“Пекинские правила”)**, как лица, **который, в рамках существующей правовой системы может быть привлечен за правонарушение к ответственности в такой форме, которая отличается от формы ответственности, применимой ко взрослому.**
69. Согласно **Пекинским правилам**, несовершеннолетние правонарушители **должны содержаться отдельно от взрослых, а также в специальном учреждении или специальном отделении учреждения, где содержатся также и взрослые. (Пекинские правила 13.4 и 26.3).** Тот же самый принцип содержится в **Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 10.2 (b))**. Подобным образом:

**...каждый, лишенный свободы ребенок, должен быть отделен от взрослых, если только не считается, что в наилучших интересах ребенка этого делать не следует... (Статья 37с Конвенции о правах ребенка, 1989).**

70. В судебной практике некоторых стран заключенные механически делятся по возрасту. Возрастные рамки, принятые в разных культурах, сильно различаются между собой. Возраст, выраженный в годах, может не всегда отражать реально существующие различия в степени зрелости заключенных.
71. В судебной практике других стран возрастное деление более сложное и зависит как от возраста, так и от поведения. Таким образом, в отдельных законодательствах возрастные ограничения уголовной ответственности могут распространяться на все преступления, кроме самых тяжких; т.е. когда молодой человек, обычно не подлежащий уголовному наказанию, применяемому к взрослым правонарушителям, совершает особо тяжкие преступления, тогда при рассмотрении этого дела он может считаться взрослым.
72. **Правило 85 (2)**

**Молодых заключенных, находящихся под следствием, следует содержать отдельно от взрослых и в принципе в отдельных заведениях.**

Это правило еще раз подчеркивает презумпцию невиновности и особую необходимость защиты от потенциально неблагоприятного влияния на молодых предполагаемых правонарушителей со стороны более старших осужденных преступников.

73. Некоторые тюремные системы, ссылаясь на нормальную жизнь вне тюрьмы, признают совместное содержание женщин заключенных разного возраста, но на практике совместное содержание молодых и более старших женщин заключенных используется иногда как механизм для контроля, так как старшие женщины имеют тенденцию оказывать успокаивающее влияние на молодых. Совместное содержание заключенных-мужчин, отличающихся по возрасту, возможно, более проблематично. Чем более обширен и серьезен предыдущий криминальный опыт мужчин-заключенных, тем более негативное влияние может оказать совместное содержание на молодых заключенных мужского пола. Запугивание и преследование молодых и наиболее уязвимых заключенных может иметь большее распространение в среде заключенных-мужчин, особенно там, где превалирует субкультура *macho*<sup>1</sup>.
74. Случаи сексуального насилия и даже пыток молодых заключенных достаточно хорошо известны. Опасность этого, как правило, особенно высока там, где взрослые заключенные содержатся вместе с молодыми. В некоторых тюрьмах контроль над молодыми заключенными осуществляется путем размещения их вместе со старшими заключенными в многоместных камерах. Это может привести к росту злоупотреблений.

#### **Защита заключенных от заключенных**

75. В практике некоторых учреждений проводится классификация заключенных по тому, являются ли они потенциальными жертвами или агрессорами или ни тем и ни другим, и в дальнейшем заключенные разделяются по этим группам. При таком подходе учитываются такие факторы, как физическое развитие, зрелость личности, сексуальная ориентация и характер преступления; некоторые преступления, особенно сексуальные преступления против детей, несут на себе особый отпечаток и увеличивают вероятность того, что этот заключенный подвергнется насилию. Учреждения ответственны за защиту в равной степени всех заключенных.
76. В некоторых системах заключенные, признанные наиболее уязвимыми, изолируются ради их же защиты. Часто эти заключенные содержатся в таких же камерах, какие используются для наказания. Возможности, предоставляемые в условиях нормального тюремного

---

<sup>1</sup> Социальная идеология, провозглашающая превосходство мужского начала, и соответствующее поведение – поведение самца. – *Прим. перев.*

режима, могут быть почти или совсем недоступны для них. Эффект равносителен наказанию. (См. **Раздел II**).

77. В прошлом те, кто совершал преступления на сексуальной почве, рассматривались как главная группа нуждающихся в защите от других заключенных, а в некоторых системах и от персонала. Похоже, что появляется все больше и больше уязвимых групп, находящихся в невыгодном положении: заключенные с положительной реакцией на ВИЧ, психически ненормальные и с недостаточным уровнем умственного развития.

#### **Формирование банд**

78. Формирование банд в тюрьмах может сделать уязвимыми некоторых заключенных, особенно молодых. Потребление наркотиков в тюрьмах создает проблемы для тех, кто не принимает наркотики, и на слабовольных заключенных.

#### **Раздельное содержание уязвимых заключенных – не лучший выход**

79. Важно, чтобы тюремные администрации выбирали определенную стратегию защиты заключенных. Отделение одних заключенных от других только потому, что они уязвимы или по их личной просьбе – не самое лучшее решение. Напротив, оно может привести к защите от защиты. Часто такое решение заводит в тупик. Формирование небольших групп заключенных, куда входят и уязвимые заключенные, – возможно, более удачное решение. В таких группах вырабатывается индивидуальный подход к каждому заключенному, поэтому эти группы легче контролировать. Хотя такой подход нельзя распространить на всех уязвимых заключенных, его можно испытать на некоторых из них.

#### **Малолетние дети в тюрьме**

80. Ни МСП, ни другие инструменты не рассматривают обращение с грудными или маленькими детьми, содержащимися в тюрьме вместе со своими матерями (см. **Раздел III**). Вопрос о том, надо или не надо держать в тюрьме детей, очень серьезен. Интересы ребенка должны учитываться в первую очередь. В таком возрасте первостепенную важность имеет близость к матери. Когда маленькие дети содержатся в тюрьме вместе с матерями, они, естественно, не являются заключенными, и обращаться с ними нужно, учитывая этот факт. О них нужно заботиться в соответствии с принятыми в обществе нормами ухода за ребенком. Это включает в себя медицинскую опеку и предоставление всего необходимого для нормального развития. Если грудной или маленький ребенок лишен возможности покидать тюрьму хотя бы раз в неделю и познавать окружающий мир, его умственное и эмоциональное развитие может замедлиться, что затруднит его адаптацию к обществу.

#### **Профессиональная помощь персонала тюрем**

81. Все заключенные, включая тех, кто считается уязвимыми, нуждаются в программах, направленных на решение их проблем. Такие программы должны включать советы и уход за лицами, инфицированными ВИЧ, психологическую помощь, просвещение и терапевтические программы для совершивших преступления на сексуальной почве. В экстремальных случаях их потребности могут быть не удовлетворены в тюрьме, тем не менее, для этого следует предусмотреть какой-нибудь другой способ содержания или ухода.
82. Кроме того, при подготовке персонала необходимо делать упор на профессиональный подход ко всем заключенным, независимо от совершенного преступления или факторов, ставящих конкретного заключенного в невыгодное положение, и бороться с предрассудками персонала и заключенных и политикой наклеивания ярлыков.

#### **Тюремные мероприятия: коллективизм, конструктивность, отсутствие эксплуатации**

83. МСП признают, что бездействие и скука входят в число из худших аспектов заключения. Поскольку переполненность является характерной чертой тюремной жизни, особенно важно предоставить возможность для осуществления разных видов деятельности вне камер в течение дня.

84. Основные стандарты, касающиеся занятости, подчеркивают, что нормы, принятые за пределами тюрьмы, должны применяться и к деятельности в тюрьме. Рекомендуемая норма для заключенных – находиться вне камеры в течение дня и заниматься полезной деятельностью, а деятельность должна играть существенную роль в развитии заключенного и в обращении с ним со стороны персонала.
85. МСП стараются установить баланс между конструктивным использованием времени заключенного и гарантиями от эксплуатации заключенных в качестве дешевого и обильного источника рабочей силы. В МСП заложена гарантия от злоупотреблений систем, основанных на принципах самообеспечения или нацеленных на получение прибыли, и от условий работы, представляющих угрозу здоровью и безопасности заключенных. Одна из таких гарантий состоит в том, чтобы сделать тюрьмы открытыми для внешних инспекций специалистов там, где такие специалисты существуют. (См. Раздел VIII).

### **Тюремный труд**

86. С XIX века труд заключенных занимает центральное место в философии тюремной организации. Традиционно труд является одним из основных видов тюремной деятельности. При этом весьма трудно, даже невозможно обеспечить в тюрьме полную занятость для всех заключенных.

#### **Правило 71 (1)**

**Труд заключенных не должен приносить им страданий.**

**(2)**

**Все осужденные заключенные обязаны трудиться в соответствии с их физическими и психическими способностями, удостоверенными врачом.**

**(3)**

**На заключенных следует возлагать полезную работу, достаточную для того, чтобы заполнить нормальный рабочий день.**

**(4)**

**Обеспечиваемая заключенным работа должна быть, по мере возможности, такой, чтобы повышать или давать им квалификацию, позволяющую им заняться честным трудом после освобождения.**

**(5)**

**Заключенных, способных извлечь из этого пользу, особенно малолетних, следует обучать полезным ремеслам.**

**(6)**

**Заключенные должны иметь возможность выполнять работу по своему выбору, если это совместимо с правильным выбором ремесла и требованиями управления и дисциплины в заведении.**

87. Принудительный труд запрещен Международным пактом о гражданских и политических правах:

**Никто не должен принуждаться к принудительному или обязательному труду. (Статья 8.3(a)).**

Единственной оговоркой является труд, разрешенный в качестве наказания, если и только если такое наказание назначается непосредственно судом (Статья 8.3(b)). Более того,

**статья 1 (а) Конвенции 105 Международных трудовых организаций** запрещает принудительный труд как средство политического давления или как наказание за определенные политические убеждения.

88. Очевидно, что заключенные должны работать только тогда, когда они в состоянии работать. Здесь опять-таки нужно придерживаться правил, принятых в свободном обществе. Квалифицированный врач должен провести обследование заключенного по его/ее прибытии в тюрьму и сделать вывод о его/ее здоровье и возможной непригодности для работы. Если у заключенного есть жалобы на здоровье или он/она утверждает, что не может работать, врач должен осмотреть его/ее и сообщить начальнику тюрьмы, годен заключенный к работе или нет. В этом случае роль врача весьма деликатна, как было сказано в **Разделе IV**.

#### **Нормальный рабочий день**

89. Организация нормального рабочего дня заключенных на практике представляет значительные трудности. Сведение к минимуму различий между рабочим днем заключенных и рабочим днем на воле очень важно с точки зрения исправления и перевоспитания заключенных. Однако могут возникнуть проблемы с кадровым обеспечением, если рабочий день заключенных будет продолжаться столько же сколько обычный,
90. На практике не всегда возможно предоставить заключенным требуемый объем работы. Когда работы недостаточно и там, где обучение или повышение профессионального уровня могут служить адекватной заменой в удовлетворении нужд заключенных, можно, а в некоторых случаях целесообразно использовать другие виды деятельности – такие как образование или профессиональная подготовка.

#### **Работа как процесс обучения**

91. На практике многие заключенные имеют в прошлом небольшой или не имели вовсе опыта продуктивной деятельности или какой-либо профессиональной подготовки. Если за пределами тюрьмы высок уровень безработицы или выбор работы ограничен, работа в тюрьме может предоставить заключенным возможность повысить свои профессиональные навыки. Даже если нет никаких гарантий получения работы после освобождения, тем не менее, это важно для развития личности.
92. Работа в тюрьме может быть связана с функционированием самого учреждения. Это не обязательно означает, что работа такого рода, как бы примитивна она ни была, не полезна с точки зрения приобретения опыта или повышения профессиональных умений и навыков. На практике связь работы с профессиональной подготовкой и, где это возможно, с повышением квалификации, полезной за пределами тюрьмы, – один из способов извлекать из имеющейся работы максимальную пользу. Например, в учреждениях всегда есть необходимость в работе, связанной с приготовлением пищи или уборкой. Если эту работу рассматривать как обучение или повышение квалификации, то заключенным можно выдать документ о получении квалификации и/или характеристику его профессиональных качеств с тем, чтобы использовать эти документы после освобождения.
93. На практике предоставление заключенным возможности для профессиональной подготовки зависит от наличия квалифицированного персонала и других ресурсов. Для этой цели может не хватать места и оборудования, и прежде чем сделать вложения в то или иное оборудование, следует решить, что принесет пользу большинству заключенных данной тюрьмы. Полезность профессии зависит от того, насколько она пригодится заключенному в жизни и от вероятности найти работу по этой профессии после освобождения.
94. Выбор – это очень важный аспект осознания ответственности. На практике выбор работы может быть сильно ограничен. Там, где выбор существует, важно проконсультировать заключенных относительно имеющегося выбора и о реальных перспективах. Исходя из этого, там где возможно, должно всячески поощряться предоставление работы вне пределов тюрьмы как средство, “нормализующее” рабочие навыки, и способствующее возвращению к нормальной жизни после освобождения.

## Условия работы

### 95. **Правило 72 (1)**

**Организация и методы работы в заведениях должны максимально приближаться к тем, которые приняты за их стенами, чтобы заключенные приучались таким образом к условиям труда на свободе.**

### (2)

**Однако интересы заключенных и их профессиональную подготовку не следует подчинять соображениям получения прибыли от тюремного производства.**

В разных странах работа для человека имеет разный смысл. В практическом отношении важно, чтобы работа для заключенных была организована и выполнялась в соответствии с преобладающими нормами жизни данной страны.

96. Например, в некоторых тюрьмах заключенные вынуждены натирать полы, стоя на четвереньках, хотя в нормальном обществе за пределами тюрьмы обычно используются швабры или другие орудия труда. Этот метод тюремной работы предназначен для того, чтобы заставить заключенного работать дольше или, вероятно, чтобы унижить его.
97. На практике тюремный труд часто бывает убыточным при плохой организации и недостаточном спросе на продукцию, производимую в тюрьме, хотя есть и примеры прибыльного тюремного производства. Не исключая эффективное производство, МСП подчеркивают приоритет целей обучения перед эксплуатацией тюремной рабочей силы ради получения прибыли.

## Кто организует работу – администрация или частные фирмы?

98. **Правило 73** МСП стремится предотвратить злоупотребление тюремным трудом и поощряет вознаграждение за труд, хотя на практике известны лишь отдельные случаи справедливой оплаты труда заключенных.

### **Правило 73 (1)**

**Руководство промышленным и сельскохозяйственным производством в заведениях лучше всего возлагать на само тюремное управление, а не на частных подрядчиков.**

### (2)

**Заключенные, выполняющие работу, не контролируемую заведением, должны находиться под постоянным наблюдением сотрудников последнего. За исключением случаев, когда заключенные выполняют работу для других правительственных учреждений, работодатели должны выплачивать заведению полные ставки заработной платы, полагающейся за соответствующую работу, учитывая при этом производительность труда заключенных.**

99. Прошлый опыт неэффективного промышленного и сельскохозяйственного производства под руководством тюремной администрации заставил некоторые тюремные системы обратиться к услугам частных подрядчиков. Это может привести к злоупотреблению трудом заключенных. **Конвенция 29 Международных трудовых организаций ("Конвенция о принудительном труде")** запрещает труд заключенных, если он не контролируется компетентными органами; заключенного нельзя отдавать в полное распоряжение частных лиц, компаний или ассоциаций. Там где частные компании привлекаются в качестве работодателей, это должно осуществляться под надзором государства. Заключенные вправе сделать свой выбор – работать на частную компанию или нет.

100. **Правило 73** лишает частные компании стимулов к эксплуатации труда заключенных, устанавливая параметры, в рамках которых заключается контракт. Очевидно, что контракт на использование рабочей силы заключенных должен быть составлен четко. За тюремной администрацией сохраняется обязанность обеспечить ясное и четкое определение условий контракта, а за заключенными – право свободно решать самим, выполнять или не выполнять данную работу.

#### **Безопасность работы**

101. Местные требования, касающиеся безопасности и охраны здоровья, различаются и могут быть неудовлетворительными. Участие местных медицинских экспертов и экспертов по технике безопасности в инспекции пенитенциарных учреждений поможет соблюсти хотя бы минимальные стандарты, принятые в обществе. Это утверждает **правило 74**:

#### **Правило 74 (1)**

**Правила, касающиеся безопасности и охраны здоровья свободных рабочих, должны применяться и в заведениях.**

#### **(2)**

**В случае увечья на производстве или профессиональных заболеваний заключенным следует выплачивать компенсацию. Условия этой компенсации должны быть не менее благоприятными, чем условия компенсации, предусмотренные законом для вольных рабочих.**

102. Если заключенные работают на предприятиях за пределами тюрьмы, обеспечение их рабочей безопасности может представлять некоторые трудности. Например, возникает вопрос, касающийся того, принимает ли тюремная администрация обязательства выплачивать компенсацию за увечья, полученные заключенным на производстве за пределами тюрьмы. А если компания является транснациональной корпорацией, то проблем может появиться еще больше.

103. **Правило 75 (1)**

**Максимальная продолжительность рабочего дня или недели устанавливается законом или на основе административных постановлений, с учетом местных правил и обычаев в области условий труда вольных рабочих.**

#### **(2)**

**Рабочее время следует распределять таким образом, чтобы заключенные имели по крайней мере один день отдыха в неделю и располагали временем, достаточным для учебы и других видов деятельности, необходимых для их перевоспитания.**

МСП стараются приблизить условия работы в тюрьме к существующим местным узаконенным нормам. Например, если требуется сверхурочная работа, заключенному следует оплатить дополнительное время работы. Было бы желательно распространить на тюрьмы полномочия местных властей, в обязанность которых входит инспектирование условий труда в данной местности, как это все чаще происходит в некоторых странах.

#### **Недостаток работы, компенсации и вознаграждение**

104. Возможности получения работы для заключенных могут быть ограничены недостаточным количеством машин и оборудования. Посменная работа поможет максимально использовать имеющееся оборудование. На практике учеба, работа и другие виды деятельности часто совпадают по времени в распорядке дня заключенного, так что выбрать можно что-то одно. МСП подразумевают реорганизацию программы деятельности в учреждении так, чтобы создать скользящий график для всех видов



деятельности и тем самым дать возможность заключенным совмещать работу с учебой. Это, естественно, отразится на графике работы персонала.

105. Заработная плата заключенных часто смехотворно мала, если она вообще существует. МСП все же считают важным этот вопрос.

**Правило 76 (1)**

**За свой труд заключенные должны получать справедливое вознаграждение в рамках определенной системы.**

**(2)**

**В соответствии с этой системой заключенные должны иметь возможность расходовать по крайней мере часть заработанных ими денег на приобретение дозволенных предметов личного обихода и посылать часть своих заработков семье.**

**(3)**

**Эта система должна также предусматривать, что часть заработанных заключенным денег остается на хранении администрации, которая передает ему эти сбережения в момент его освобождения.**

106. МСП рекомендуют, чтобы заработанных заключенным денег хватало на его личные нужды, на помощь семье и сбережения. Там где это невозможно, необходимо предусмотреть выплату денежного пособия заключенным из общественных фондов после освобождения из тюрьмы. Несмотря на то что обеспечить нормальную зарплату довольно сложно, необходимо предусмотреть выплаты сумм, особенно тем заключенным, у которых нет семьи и собственного дома. Чем более размер заработка приближен к нормальному жалованью, тем меньше жалоб на то, что заключенные отбирают рабочие места у рабочих на воле. В Бразилии, например, некоторые частные компании нанимают заключенных на тех же условиях, что и обычных сотрудников. Там, где действуют нижние границы минимальной заработной платы, они должны распространяться и на заключенных. Оплата труда заключенных должна включать оплату за участие в других видах деятельности, таких как образование, профессиональная подготовка и профилактические программы, чтобы не было никаких сдерживающих факторов.
107. Невыполнение этих стандартов особенно тяжелым бременем ложится на женщин-заключенных и их семьи. Женщинам труднее найти хорошую работу. Женщина может быть главным кормильцем в семье, которая в ее отсутствие остается без средств к существованию. Если заработная плата заключенных недостаточна, чтобы соответствовать вышеупомянутым стандартам, необходимо найти альтернативные методы для поддержки семей заключенных и выплаты пособий по выходе из тюрьмы.

**Работа подследственных заключенных**

108. Разделы, касающиеся труда заключенных, находятся в той части МСП, где говорится об осужденных заключенных. **Правила 89 и 94** содержат стандарты, относящиеся к труду подследственных и заключенных по гражданским делам.

**Правило 89**

**Подследственным заключенным всегда следует предоставлять возможность трудиться. Однако труд им в обязанность не вменяется. Если такой заключенный решает работать, его труд должен оплачиваться.**

Что касается заключенных по гражданским делам, то **Правило 94** утверждает, что: **обращение [с заключенными по гражданским делам] должно быть не менее мягким, чем обращение с подследственными заключенными, с той только разницей, что их труд может быть обязательным.**

109. На практике право подследственных заключенных решать работать или не работать часто понимается как возможность не предоставлять им работы. Обычно это происходит в тех учреждениях, где возможность работать ограничена и она в первую очередь предоставляется тем, кто обязан работать. Это сильно ухудшает положение подследственных заключенных.
110. Отсутствие работы для подследственных не должно означать, что они будут проводить больше времени в камере, чем те заключенные, которые обязаны работать. Предоставление возможности подследственным заниматься другими видами деятельности часто считается неосуществимым, так как неизвестно, сколько времени они проведут в заключении. Таким образом, на практике подследственные заключенные, подолгу находясь взаперти и не имея чем заняться, оказываются в наименее выгодных условиях. Это несправедливо. Многие подследственные находятся в тюрьме довольно долго. С учетом возможности более коротких сроков заключения следует предусмотреть возможность предоставления работы на краткосрочной основе.

### **Образование и культурная деятельность**

111. Образование и культурная деятельность являются важной частью развития человека. Право участвовать в культурной деятельности и образовании закреплено в **Основных принципах обращения с заключенными (принцип 6)**. В нем сказано:

**Все заключенные имеют право участвовать в культурной и образовательной деятельности, направленной на всестороннее развитие человеческой личности.**

Аналогично в МСП говорится:

#### **Правило 77 (1)**

**Заключенным, способным извлечь из этого пользу, следует обеспечивать возможность дальнейшего образования, включая религиозное воспитание в странах, где таковое допускается. Обучение неграмотных и молодежи следует считать обязательным и органы тюремного управления должны обращать на него особое внимание.**

#### **(2)**

**Обучение заключенных следует по мере возможности увязывать с действующей в стране системой образования, с тем чтобы освобожденные заключенные могли учиться и далее без затруднений.**

#### **Правило 78**

**Во всех заведениях заключенным следует обеспечивать возможности отдыха и культурной деятельности в интересах их физического и психического здоровья.**

Во многих тюремных системах центральная роль образования в программах для заключенных определяется:

- важностью образования в процессе развития личности и общества;
- гуманным воздействием образования на тюремную жизнь;
- ролью образования в процессе возвращения в нормальную жизнь;
- значительными потребностями заключенных в образовании.

### **Добровольная взаимопомощь и помощь извне**

112. Для заключенных разница между профессиональной подготовкой и образованием может не иметь большого практического значения. В тюрьмах понятие "образование" должно

рассматриваться в широком смысле. Многие заключенные имеют лишь самое элементарное образование и нуждаются в получении базовых навыков. Образование в тюрьме может потребовать больших средств. Однако среди заключенных могут оказаться квалифицированные специалисты, которых можно использовать как преподавателей. Использовать таким образом человеческие ресурсы в тюрьме – значит, преодолеть традиционный подход к роли заключенных и тюремного персонала.

113. В качестве первого шага в этом направлении для учреждений с ограниченными возможностями в обеспечении образования можно нанимать заключенных, умеющих читать, для объяснения другим заключенным правил и внутреннего распорядка тюрем, включая МСП. Однако в условиях тюрьмы необходимо участие специалистов по коррективному образованию и обучению взрослых. Многие заключенные плохо обучены, и поэтому нужно применить специальную методику, чтобы они чувствовали себя уверенно. Образование должно стать важным средством обретения самосознания личности и надежды на благополучное возвращение к нормальной жизни.

#### **Особые потребности**

114. МСП рассматривают заключенных как личностей, являющихся частью того же общества, что существует за стенами тюрьмы. Их возвращение в жизнь общества следует облегчить, предоставив им возможности для отдыха и образования, которое можно будет продолжить после освобождения. Переход от жизни в заключении к жизни на воле будет легче, если использовать возможности данного сообщества и участвовать в программах местного населения; заключенным, где это возможно, нужно позволить принимать участие в образовательных программах за пределами тюрьмы.
115. Необходимо уделять пристальное внимание заключенным с особыми потребностями, включая тех, кто не говорит на местном языке, и заключенных с умственными и другими недостатками. Совершенствование профессионального мастерства является важным аспектом расширенной системы образования, рекомендуемой для многих заключенных. (См. также выше, “Профилактические программы”).

#### **Библиотека – кадровое и образовательное значение**

116. Связи с обществом можно также улучшить через библиотеки. Библиотеки, тюремные и общественные, составленные в соответствии с интересами, нуждами и количеством заключенных, могут дать возможность для их образования и отдыха. В этом ключе следует понимать **правило 40 МСП**, в котором говорится:

**Каждое заведение должно иметь библиотеку, доступную для всех категорий заключенных и содержащую книги как развлекательного, так и образовательного содержания. Всех заключенных следует поощрять к пользованию библиотекой.**

На практике тюремные библиотеки часто очень ограничены по объему и содержанию, и не все заключенные имеют равный доступ к ним. В качестве оправдания плохого состояния библиотек служит утверждение, что заключенные не будут или не могут пользоваться библиотекой из-за неграмотности или отсутствия интереса. Образовательные программы и обеспечение книгами связаны воедино как один из продуктивных способов использования времени в заключении.

117. Библиотеки должны содержать основные материалы, касающиеся тюремных правил и прав заключенных, включая МСП. Также должны иметься в наличии национальные законы и тюремные постановления.
118. Библиотеки – это не просто собрание книг; там должны работать профессионалы, от которых можно получить необходимую информацию, объяснения и совет. Иногда помощь такого рода оказывают библиотекари, работающие за пределами тюрьмы или профессионалы-волонтеры.

119. Тюремные библиотеки редко имеют исчерпывающий набор книг. Поэтому важно, чтобы тюремные библиотеки имели связи с библиотечными службами на воле, чтобы заключенные имели все возможности в получении любого рода книг.

120. Тюремные библиотеки должны учитывать нужды заключенных, не говорящих на языке данной страны. Связи с библиотеками на свободе могут помочь найти книги на других языках.

121. **Правило 90**

**Все подследственные заключенные должны иметь возможность приобретать на собственные средства или за счет третьих лиц книги, газеты, письменные принадлежности и другие предметы, позволяющие им проводить время, при условии, что они совместимы с интересами отправления правосудия, требованиями безопасности и нормальным ходом жизни в заведении.**

Этим условием подчеркивается особый юридический статус подследственных заключенных; важно, чтобы на практике оно не использовалось в качестве оправдания не предоставлять подследственным заключенным возможность пользоваться библиотекой или заниматься другими видами деятельности. Подследственные заключенные особенно нуждаются в доступе к информации и материалам, касающимся законов и уголовного правосудия. Учреждение обязано предоставлять точную и самую свежую информацию такого рода, в том числе и на языках, на которых говорят подследственные заключенные.

#### **Отдых и спорт**

122. Участие в других видах деятельности, помимо работы и образования, считается нормальной частью жизни и очень важно для здоровья и благополучия заключенных. **Правило 78 и правило 21**, касающиеся спорта и физических упражнений, имеют очевидную связь между собой.

**Правило 21 (1)**

**Все заключенные, не занятые работой на свежем воздухе, имеют ежедневно право по крайней мере на час подходящих физических упражнений на дворе, если это позволяет погода.**

**(2)**

**Малолетним и другим заключенным подходящего возраста, находящимся в соответствующем физическом состоянии, следует обеспечивать физическую тренировку и возможность игр во время периода упражнений. Для этого нужно располагать необходимыми площадками, установками и оборудованием.**

Следует заметить, что **правило 21** создает впечатление, что заключенных нужно силой принуждать к физическим упражнениям и спорту. Хотя заключенные не могут быть полностью освобождены от этого, в случае отказа нужно попытаться использовать метод убеждения. Дисциплинарные наказания не являются разумной воспитательной мерой воздействия.

123. МСП признают важность нахождения на свежем воздухе для всех заключенных. Помимо этого, правила признают, что это особенно важно для молодых заключенных в силу того, что их физическое развитие еще не завершено, а также потому, что физические упражнения для них – это способ снимать напряжение и давать волю избытку умственной и физической энергии. Известно, что ограничения, связанные с тюремным заключением, особенно тягостны для молодых.

124. На практике во многих пенитенциарных учреждениях для заключенных любого возраста признается главенствующая роль физических упражнений и спорта для снятия стресса, вызываемого заключением. Нет необходимости покупать большое количество

спортивного и игрового оборудования. Главное – доступ к открытому пространству, а для отдыха и физических упражнений целой группы заключенных часто бывает достаточно одного мяча. Такого рода деятельность очень полезна для здоровья и создания хороших отношений в тюрьме, особенно если в этом участвует персонал.

125. Существует судебная практика, подтверждающая права заключенных на физические упражнения и возможность проводить время на свежем воздухе. Дело рассмотренное **Комитетом ООН по правам человека** 27 июля 1992 года показало, что пятиминутный лимит времени на личную гигиену и упражнений на свежем воздухе нарушает права заключенных на человеческое обращение и уважение их достоинства (Art. 10 CCPR)/ *Parkanyí v. Hungary*. В деле Конджвайо против министра юстиции, правовых и парламентских дел и Аног, Верховный суд Хараре поддержал права заключенных на физические упражнения и прогулки на свежем воздухе. “(См. рекомендации Международного совета спортивных развлечений о спортивных мероприятиях в тюрьмах).

#### **Социальные отношения и воспитательное-исправительное воздействие**

126. МСП обращаются к понятиям "социальные отношения и воспитательно-исправительное воздействие на заключенных после освобождения", но сегодня на смену понятия "воспитательно-исправительное воздействие на заключенных после освобождения" приходит другое – "воспитательно-исправительное воздействие на заключенных во время заключения". Такая формулировка подчеркивает, что адаптация заключенных к жизни на воле начинается не после выхода из тюрьмы; это длительный процесс, который начинается с первого дня заключения.

#### **Правило 79**

**Особое внимание следует уделять поддержанию и укреплению связей между заключенным и его семьей, которые представляются желательными и служат интересам обеих сторон.**

#### **Правило 80**

**С самого начала отбывания срока заключения следует думать о будущем, которое ждет заключенного после его освобождения. Поэтому ему следует помогать поддерживать и укреплять связи с лицами или учреждениями, находящимися за стенами заведения, которые способны защищать интересы его семьи и способствовать его включению в жизнь общества после освобождения.**

127. Большое значение связей с семьей и других контактов с внешним миром подробно обсуждаются в **Разделе V**. Здесь особый упор делается на роль связей с родными и других контактов в самосовершенствовании заключенного и перспективах на будущее после освобождения. В борьбе с рецидивами преступности наиболее сильным фактором является стабильность семейных связей. С точки зрения снижения рецидивов преступности, а также с чисто человеческой точки зрения важно уменьшить напряженность и негативное воздействие, вызываемое тюремным заключением, на взаимоотношения заключенных с людьми на воле.
128. Выражение “желательные связи” (**параграф 126, правило 79**) в нынешних условиях представляется слишком ограничивающим право выбора заключенных. Каждый заключенный должен самостоятельно развивать отношения с семьей или друзьями. Вмешательство может иметь негативные последствия, хотя дружеский или семейный совет может быть полезен, если к этому стремятся обе стороны.
129. В особых случаях, когда в прошлом имели место плохие взаимоотношения с родственниками, у учреждения могут быть основания вмешаться в семейные отношения заключенных, используя своих сотрудников. Нереально ожидать, что учреждение может кардинально изменить отношения с родственниками. Следовательно, вмешательство такого рода должно происходить в исключительных случаях. Когда дело касается защиты

детей и права доступа в учреждения, учреждению следует избегать принимать ту или иную сторону или совершать какие-либо действия, которые могут нарушить права одной из сторон.

130. В МСП ясно говорится, что подготовка заключенного к освобождению – это длительный процесс, который начинается с первого дня заключения. Результаты работы по адаптации заключенных к жизни в обществе зависят от тщательного планирования и продолжительности контактов. Освобождение, как бы желаемо оно ни было, травмирует и заключенного, и его семью, их роли в семье и их отношение к друг другу неизбежно меняются за время заключения. Личные контакты заключенных с родными в течение всего срока заключения помогут справиться с этой проблемой.

131. **Правило 81 (1)**

**Правительственные или другие органы и учреждения, помогающие освобожденным заключенным находить свое место в обществе, должны там, где это возможно и необходимо, заботиться о том, чтобы такие заключенные получали необходимые документы и удостоверения личности, находили подходящее жилье и работу, имели подходящую и достаточную для данного климата и времени года одежду и располагали средствами, достаточными для проезда на место их назначения и для жизни в течение периода, непосредственного следующего за их освобождением.**

**(2)**

**Аккредитованные представители таких учреждений должны иметь возможность посещать тюремные заведения и заключенных в них лиц. С ними следует консультироваться о перспективах дальнейшей жизни заключенных с самого начала срока их заключения.**

**(3)**

**Желательно, чтобы работа такого рода учреждений централизовалась или координировалась в пределах возможного, с тем чтобы обеспечить максимально эффективное использование их работы.**

МСП уделяют внимание практическим аспектам адаптации заключенных после освобождения. У некоторых заключенных есть родственники и друзья, способные помочь им, а у других их может и не быть. На тюремной администрации лежит ответственность за то, чтобы ни один заключенный не покинул тюрьму без средств к существованию. Размер пособия для освобождающихся заключенных намного меньше с той цены, которую придется заплатить, если заключенный вернется к преступной деятельности, вынуждаемый к этому нищетой или одиночеством.

**Общественные службы по подготовке заключенных к возвращению в нормальную жизнь**

132. Общество несет ответственность за адаптацию заключенных к нормальной жизни после освобождения. Целесообразно привлечь к этому неправительственные организации, специализирующиеся в этой области. Правительства должны включить в свою структуру учреждения по подготовке специалистов, оказывающих помощь заключенным (в т.ч. бывшим) в процессе возвращения к нормальной жизни и реинтеграции (например, центры подготовки заключенных и реабилитационные организации). МСП предполагают, как было сказано ранее, что деятельность таких учреждений начинается в тюрьмах.
133. Самый надежный способ создать перспективы для дальнейшей жизни после освобождения – это обеспечить широкий доступ в тюрьмы организациям, занимающимся подготовкой заключенных к освобождению. Слишком часто это происходит на последней стадии заключения, когда уже нет достаточно времени для того, чтобы заложить фундамент для серьезных планов на перспективу.

## ТЮРЕМНЫЙ ПЕРСОНАЛ

### Общие положения

1. Каждой тюрьме необходим штат работников высокого уровня, поскольку, как утверждает **правило 46(1), “...ибо [ ] хорошая работа тюремных заведений зависит от добросовестности, гуманности, компетентности и личных качеств этих сотрудников”**. Они имеют дело с заключенными каждый день, заботятся об их нуждах, отвечают за благополучное функционирование учреждения, за его безопасность, определяют и решают его проблемы. Тюрьма это общественная микроструктура. Ее обитатели находятся в состоянии постоянной взаимозависимости, которая никоим образом не снижается из-за неравенства полномочий. Заключенные имеют право сказать немного, будучи зависимы от других заключенных и от работников тюрьмы, которые занимаются их требованиями, питанием, общей атмосферой, трудом и всеми мелочами повседневной жизни.

### Спокойная и предсказуемая обстановка в тюрьме

2. Отношения между заключенными сложны, и влиять на них можно только косвенно. Чем труднее тюремная жизнь, тем острее для них необходимость выжить и постоять за себя. Безусловно, в интересах работников тюрьмы поощрять заключенных ладить между собой, т.к. удовлетворительное положение заключенных означало бы удовлетворительные условия работы самого персонала тюрьмы. Работники, которые осознают свои обязанности и ответственность, сделают все возможное для поддержания нормальных контактов с заключенными и помогут им поддерживать терпимость в отношении друг друга. Хорошие работники осознают, что в интересах безопасности заключенные должны разумно смириться с тем, что они лишены свободы. Заключенные, которые принимают и понимают свое наказание, более склонны быть терпимыми к их условиям жизни, к своим собратьям и к тюремным работникам, и менее склонны к агрессии и сопротивлению. Это прямо влияет на личную безопасность, т.к. напряженность положения может привести к нападению на заключенных и на сотрудников. Хороший персонал тюрьмы всегда готов защитить себя и своих коллег. Такая солидарность придает сотрудникам сознание своей силы и явно необходима для выполнения своих трудных задач.
3. Такие аспекты, как приличные бытовые условия и перспективная тюремная политика особенно важны не только для заключенных и сотрудников, принимая во внимание, что абсолютное большинство заключенных рано или поздно вернутся в общество, а также для тюремной администрации, правительства и политических деятелей. В их интересах, чтобы заключенные сознательно готовились к жизни вне тюрьмы и реинтеграции в общество.

### Личные качества и требования профессиональной подготовки

4. **Минимальные стандартные правила ООН обращения с заключенными** отражают аналогичную точку зрения. Что касается сотрудников тюрем, они ограничены своими профессиональными обязанностями. Они почти не разрабатывают структуру и методы работы. Понятно, что в следствие того, что структуры и методы могут и должны быть гибкими, чтобы соответствовать изменяющимся точкам зрения, следует обращать внимание на некоторые базовые понятия. Необходимо даже подчеркнуть, что эти темы нужно упоминать, т.к. тюрьма, какая бы старая она не была, не может управляться, и с заключенными не могут обращаться теми методами, которые не отражают современный социальный климат и требования современной цивилизации.

5. Следующие факторы играют роль в определении квалификации сотрудников и условий, в которых они должны работать:
- организация;
  - набор кадров и основная подготовка;
  - профессиональные навыки;
  - условия службы и правовой статус;
  - проблемы пола;
  - штат специалистов;
  - применение силы; чрезвычайные ситуации;
  - задачи начальника тюрьмы.

Рассмотрим последовательно каждый из этих факторов.

### **Организация**

6. МСП **"не имеют целью подробное описание образцовой системы пенитенциарных заведений" (Правило 1)**. Однако, организация тюрем важна для того, чтобы ее возможности соответствовали требованиям прямо или косвенно изложенным в МСП. Некоторые общие характеристики образцовой тюрьмы можно почерпнуть в этих правилах.
7. Как организация, тюрьма является частью большого комплекса либо министерства юстиции, либо министерства внутренних дел. Соответствующие централизованные власти используют законодательство как основание для формирования правил, отражающих цели исправительного учреждения. Как минимум эти правила определяют меры безопасности тюрьмы, безопасности заключенных и сотрудников, меры, снижающие различие между тюрьмой и обществом, и создающие условия для окончательной реабилитации осужденных.

### **Местный уровень: контроль и руководство**

8. Как следствие введения этих правовых положений должно обеспечиваться их применение. На национальном уровне это должно реализовываться посредством независимых инспекций, рекомендованных МСП, **правило 55** (см. Раздел VIII). Но в высшей степени желательно четкое применение существующих правил, обеспеченное на местном уровне. Часто применяемая форма контроля это наблюдательные комиссии, работающие на гарантированной независимой основе. Такая комиссия прикрепляется к каждому исправительному учреждению, чтобы обеспечивать тщательный и постоянный контроль. Задача комиссии осуществлять частые посещения, объявленные и не объявленные, исправительных учреждений, чтобы получить представление о том, как это исправительное учреждение функционирует и управляется. Члены комиссии регулярно беседуют с начальником исправительного учреждения, сотрудниками и заключенными, и делают регулярные отчеты о своих наблюдениях. Если поступают жалобы, то обязанность комиссии попытаться рассмотреть их и принять по ним решения. В этих целях комиссия может обратиться к центральным властям или министерству. Ее члены - волонтеры - могут не иметь отношение к исправительному учреждению или к министерству. Желательно, чтобы в комиссию были включены юрист, врач и представитель религии.
9. Тюрьма иерархическая организация, возглавляемая начальником. Его задача трансформировать законодательство и директивы министерств в политику и цели работы своего учреждения. Цели должны быть известны сотрудникам тюрьмы. Их применение должно осуществляться в соответствии с возможностями штата, имеющегося в распоряжении. Это означает, что сотрудникам следует предлагать определенный объем работы, чтобы разработать свои методы, оставаясь при этом подотчетными директору. Тюрьма не должна быть военной организацией. Структура, основанная на строгой иерархии, и милитаристский подход принижают личную ответственность персонала и ограничивают личное участие и опеку.

### **Условия профессиональной деятельности**

10. Различные функции внутри исправительного учреждения должны быть строго определены, и обоснованы полномочия и обязанности каждого сотрудника. Должно быть четко определено, перед кем отчитываются сотрудники и кто должен проверять



исполнение обязанностей. Чем квалифицированнее штат, чем профессиональнее работники, тем больше свободы действий должно быть им предоставлено для выполнения их обязанностей и принятия решений. Производственные совещания под председательством начальника отделения необходимы, если работа нуждается в улучшении. На этих совещаниях необходимо обмениваться информацией о том, как улучшить отношение с заключенными, сделать заключение более разумным и значащим, определять проблемы, возникающие у персонала и повышать безопасность работы и удовлетворение от нее. Обязанность начальника отделения, при необходимости консультирующегося с его руководителем, создать, насколько это возможно, оптимальные условия труда для сотрудников и перспективы для дальнейших интересов заключенных. Правила должны быть оформлены в письменном виде, как для сотрудников, так и для заключенных. Должны быть разработаны в деталях и процедуры подачи жалоб.

#### **Набор кадров и основная подготовка**

##### **11. Правило 47 (1)**

**Этот персонал должен быть достаточно образованным и развитым.**

**(2)**

**Перед поступлением на работу его нужно готовить к выполнению его общих и конкретных обязанностей, после чего от него нужно требовать сдачи экзаменов в теоретическом и практическом планах.**

**(3)**

**После поступления на работу и в ходе всей их дальнейшей деятельности эти сотрудники должны поддерживать и повышать свою квалификацию, проходя курсы подготовки без отрыва от работы, организуемые в подходящие промежутки времени.**

Работа в исправительных учреждениях оказывает определенное влияние на сотрудников. С одной стороны, от них требуется поддерживать высокий уровень безопасности и надежности, с другой стороны они должны постоянно сознавать, что заключенные рано или поздно вернутся в общество. Тюрьмы могут быть постоянным источником конфликтов, сопровождающихся взрывами насилия со стороны заключенных, недовольных своим положением. Жертвами могут оказаться как заключенные, так и персонал. Чем лучше подготовлены сотрудники, тем больше они способны определить проблемы и разного рода опасности и применить своевременные меры для снижения риска. В этих целях они должны быть всегда в готовности, быть хорошими наблюдателями и всегда должны уметь установить контакты с заключенными. Следует принимать это во внимание при отборе персонала, т.к. очень важно для него не только думать о безопасности, но и распознавать потребности заключенных. Лица, которые стремятся стать служащими исправительных учреждений и имеют в виду только усугубить наказание заключенных, не должны принадлежать к тюремной системе. Для заключенных тюремный срок уже достаточное наказание само по себе. К сотрудникам, выполняющим чисто канцелярские или вспомогательные обязанности, конечно, будут предъявляться совершенно иные требования. От них требуется только компетентность в исполнении своих обязанностей, а также общее поддержание целей исправительного учреждения.

##### **12. Весь персонал должен иметь соответствующий уровень подготовки и интеллектуальный уровень. Это должно проверяться на собеседованиях при приеме на работу, а где возможно, и психологическим тестированием. Необходимы также навыки социальной работы, они важны для поддержания хрупкого равновесия, существующего внутри тюрьмы.**

Те же требования предъявляются и к персоналу, отвечающему за транспортировку заключенных из одной тюрьмы в другую, или из тюрьмы в суд или больницу. Они должны осознавать напряженность такой ситуации для заключенных.

13. Новый сотрудник тюрьмы должен проходить курс основной подготовки, в котором проверяется его отношение к работе. Следует предпринять усилия, чтобы подготовка имела настолько общий характер, насколько это возможно, чтобы сотрудник мог работать в любом учреждении. Должны быть организованы дополнительные курсы подготовки, в зависимости от выполняемой функции. Может оказаться полезным присоединиться к курсам подготовки в других исправительных учреждениях. Они могут сопровождаться и курсами по оказанию специфических услуг в тюрьме. Учреждению необходимо признать важность хорошо подготовленного персонала и дать им возможность повышать свою квалификацию в рабочее время. Оплата такой подготовки производится за счет учреждения.

#### **Аспекты профессиональной подготовки**

14. Подготовка должна, по меньшей мере, охватывать следующие области знаний:

##### **ПРАВО**

- знание конституционного права, уголовного права, уголовно-исполнительного права и правил, действующих в тюрьмах;
- знание Минимальных стандартных правил ООН и аналогичных международных правовых документов;
- соблюдение прав человека и законов, применяемых в тюрьме

##### **ОБРАЩЕНИЕ С ЗАКЛЮЧЕННЫМИ**

- знание криминологии и предпосылок преступного поведения;
- знание социальных аспектов;
- изучение потенциальных заключенных-самоубийц;
- обращение с заключенными-бунтовщиками, необходимое применение силы;
- физические упражнения, включающие самооборону;
- поддержка и консультирование заключенных при решении их проблем;
- знание психологии;

##### **САНИТАРИЯ**

- изучение и распознавание переносимых болезней;
- изучение потенциальных заключенных-самоубийц;
- первая помощь;
- санитарное просвещение;

##### **КУЛЬТУРНОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ**

- знание языков, на которых говорит и/или которые понимает большая часть заключенных;
- знание культуры и вероисповедания заключенных;

##### **Работа с ПСИХИЧЕСКИ НЕУРАВНОВЕШЕННЫМИ заключенными**

- знание психиатрии;

##### **Работа с ДЕТЬМИ И ПОДРОСТКАМИ**

- знание аспектов детского и юношеского воспитания;

##### **УЧРЕЖДЕНИЕ**

- знание структуры организации-нанимателя и ее целей;
- знание структуры вышестоящей организации и сущности различных факторов деятельности, связывающих тюрьму с вышестоящей организацией;

##### **Сведения о том, когда уместно и необходимо:**

- обучение персонала, выполняющего функцию охраны, обращению с огнестрельным оружием (т.е. не персонала, который непосредственно работает с заключенными);
- обучение поисковой деятельности, включая поиски тел.

15. Следует использовать учебные заведения, предназначенные для обучения персонала родственных заведений, научных работников и обмен опытом с коллегами, особенно со старшими и более опытными. Лучше всего заканчивать подготовку экзаменами. В определенной степени повышение по службе должно зависеть от успехов при прохождении профессиональной подготовки.

#### **Профессиональные навыки**

16. **Правило 46 (1)**

**Органы тюремного управления должны заботиться о тщательном отборе персонала всех категорий, ибо хорошая работа тюремных заведений зависит от добросовестности, гуманности, компетентности и личных качеств этих сотрудников.**

(2)

**Тюремная администрация должна неустанно прививать своим сотрудникам и общественности в целом убеждение в том, что она выполняет работу большого общественного значения. Для укрепления этого убеждения она должна использовать возможности общественной информации.**

#### **Правило 48**

**Все сотрудники мест заключения всегда должны вести себя и выполнять свои обязанности так, чтобы служить примером для заключенных и завоевывать их уважение.**

- Правило 51 (1)**

**Директор, его заместитель и большинство сотрудников данного заведения должны знать язык, на котором говорит большинство заключенных, или же язык, понятный для большинства из них.**

(2)

**Там, где это необходимо, следует пользоваться услугами переводчика.**

К отбору персонала должны предъявляться высокие требования. В то же самое время, может сложиться мнение, что каждого среднего жителя страны можно считать подходящим для работы в тюрьме. При отборе следует обращать внимание на познавательные навыки и способности кандидата. Минимальное требование заключается в том, что кандидат должен хотя бы уметь читать, писать и грамотно выражать свои мысли на языке, на котором говорят в данной тюрьме. Кроме этого кандидат должен соответствовать определенным психологическим нормам, как было указано выше.

Если это возможно, тюремный персонал должен также включать представителей групп этнических меньшинств. Часто заключенными из этнических меньшинств пренебрегают. Персонал, обладающий определенными этническими истоками, в состоянии установить более близкий контакт с заключенными того же происхождения. Это создает лучшие условия для работы всего персонала и содержания большинства заключенных.

#### **Мнение и отношение персонала к заключенным и тюрьме**

17. Что касается отношения к работе, следует отметить следующее. Сотрудники должны принимать факт существования и функционирования тюрьмы, осознавать, что тюремное заключение является наказанием и не следует усугублять его дополнительными страданиями. Они также должны принимать тот факт, что правительство уполномочено и обязано налагать определенные меры в отношении своих граждан. Служащий исправительного учреждения должен признавать правительственные полномочия, а также

придавать вес решениям независимого суда, который при необходимости, может выразить свое мнение о действиях государства.

18. Имея дело с заключенными, сотрудник тюрьмы должен прежде всего и всегда относиться к ним как к своим ближним, равным ему. Задачей работника тюрьмы является помогать и поддерживать заключенных, когда это возможно и в разумных пределах. В такой помощи, естественно, должно быть отказано, если заключенные пренебрегают правилами внутреннего распорядка, стремятся только к своей выгоде, пытаются оказать давление на сотрудников или убежать. Заключенные должны понять, что такое поведение не является нормальным и не приведет к установлению хороших взаимоотношений, а также не внесет свой вклад в адаптацию к жизни в обществе. Заключенным нужно дать возможность разработки способов решения проблем. Заключенные и персонал должны уяснить, что сотрудничество даст лучшие результаты как для обеих групп, так и для всей тюрьмы. Так или иначе, персонал и заключенные должны найти общий язык. Критерии взаимоотношений с осужденными включают такие понятия как честность, приверженность своим обязанностям, забота о заключенных, равные возможности, потребность в нововведениях и усовершенствовании. Сотрудники тюрьмы должны сознавать, что их отношение к заключенным оказывает огромное влияние на действия их коллег и отношения между заключенными и персоналом. Хорошие отношения способствуют проявлению положительных сторон личности и сдерживанию отрицательных. Такая модель распределения ролей непосредственно влияет на рабочие взаимоотношения, атмосферу в самом учреждении, содействуя таким образом достижению цели исправительного учреждения реабилитировать осужденного.

#### **Условия службы и правовой статус**

19. **Правило 46 (3)**

**Для достижения вышеуказанных целей сотрудников тюремной администрации следует назначать на полное рабочее время в качестве специализированных работников тюремного управления, пользующихся статусом государственных служащих и имеющих уверенность в сохранении их в должности при условии их хорошего поведения, эффективности их работы и физической способности выполнять возлагаемые на них задачи. Их заработная плата должна устанавливаться с таким расчетом, чтобы привлекать и удерживать на этой работе способных заниматься ею мужчин и женщин. Принимая во внимание исключительно трудные условия данной работы, этим людям следует обеспечивать соответствующие льготы и условия труда.**

Работа в тюрьме налагает высокие требования на персонал. Напряженная обстановка берет свое. Само собой разумеется, что такая трудная и напряженная работа должна хорошо оплачиваться и что длительность рабочего времени должна быть приемлемой. Персонал нужно обеспечить необходимыми условиями, которые в любом случае не должны быть хуже, чем у заключенных. Там, где это возможно, должны быть оборудованы комнаты отдыха, столовые, организован доступ к спортзалу и библиотеке.

#### **Условия работы**

20. Персонал должен заключить контракт, в котором определены задачи и длительность рабочего дня, что не должно превышать 50 часов в неделю. Обязанность начальника тюрьмы обеспечить хорошие условия труда. Это означает: подходящее помещение в приемлемом состоянии, доброжелательная атмосфера и безопасность. В экстремальных ситуациях должны быть предусмотрены необходимые меры как для персонала, так и для заключенных.

#### **Заработная плата**

21. Хорошая зарплата важна по ряду причин. Хорошо оплачиваемый персонал будет работать лучше, что в свою очередь поможет снизить количество побегов, напряженность и сопротивление, и в результате заключенные будут подчиняться требованиям. Трудно,

учитывая разный уровень жизни в разных странах, указать подходящий уровень заработной платы в точных цифрах, но возможно определить это другим образом. Персонал должен иметь доход, который позволит им иметь разумный в данной стране уровень жизни. Они должны зарабатывать достаточно, чтобы избежать соблазна брать взятки или искать дополнительный заработок. Коррупция в этой сфере способствует незаконию, несправедливости, страху, неопределенности, неуверенности, ненадежности, беспорядкам и угрозе жизни. В конечном счете никто от этого не выигрывает.

#### **Отмена секретности**

22. Работа тюремного учреждения является темой, с которой внешний мир не знаком, принимая во внимание дистанцию, которой эти учреждения обычно отгораживают себя от окружающего мира. Общественность в целом не знает о том, что происходит в тюрьмах, и создается довольно искаженное представление о жизни в тюрьме. Существует тенденция считать заключенных грешными созданиями, которые должны быть помещены в мрачные камеры на долгое время.
23. Хорошо отлаженной тюремной системе скрывать нечего. Нелегко управлять большими учреждениями, в которых содержатся сотни заключенных. Для них необходимы хорошо функционирующая центральная администрация, разумное руководство со стороны каждого тюремного руководителя и преданный делу персонал. Достижения тюремной системы часто очень трудно продемонстрировать. Заключенные часто проводят длительное время в тюрьме, а после освобождения снова совершают преступления. Сторонний наблюдатель может подумать, что тюремная служба плохо справляется со своей работой. Это мнение можно изменить только открытым общением с внешним миром. Информация о том, как обращаются с заключенными и о всех подробностях их повседневной жизни, должна предоставляться в соответствии с требованиями, которые персонал должен выполнять.

#### **Смена обязанностей**

24. Желательно, чтобы у тюремных служащих регулярно менялись обязанности. Это можно сделать посредством обмена с такими организациями, как полиция, службами, работающими с детьми и психически больными. Главная цель этого не дать персоналу потерять интерес и разочароваться в своей работе, а система только выиграет от притока свежих сил и мнений сотрудников, работающих в родственных учреждениях и органах. Такие обмены могли бы, естественно, иметь место и внутри тюремной системы, где опыт различных тюрем может также стать свежей струей. Международный обмен опытом также был бы прекрасной возможностью, хотя практические соображения ограничивают его в определенной мере.

#### **Проблемы пола**

25. **Правило 53 (1)**

**В заведениях, где содержатся как мужчины, так и женщины, женское отделение должно находиться в ведении ответственного сотрудника женского пола, на хранение которому должны сдаваться ключи, открывающие доступ ко всем помещениям данного отделения.**

**(2)**

**Сотрудники мужского пола допускаются в женское отделение только в сопровождении сотрудников женского пола.**

**(3)**

**Заботу о находящихся в заключении женщинах и надзор над ними следует возлагать только на сотрудников женского пола. Это не должно, однако, мешать сотрудникам мужского пола, в частности врачам и учителям, выполнять свои профессиональные обязанности в женских заведениях или отведенных для женщин отделениях других заведений.**

МСП предполагает почти полное Разделение заключенных по принципу пола. Хотя это и подходит для некоторых стран, в других странах такое строгое разграничение полов считается как бы устаревшим. В таких странах женщины завоевали прочное положение на рынке труда и принимаются на службу в мужские тюрьмы в разных должностях от тюремного служащего до начальника тюрьмы. Соответственно не редко в таких странах мужчин принимают на службу в женские тюрьмы на различные должности. Считается, что лица обоих полов должны пользоваться равными возможностями при приеме на работу, и они должны при этом получать равную зарплату. Работающие матери, кроме работы, имеют много забот по дому. В таких случаях рекомендуется предоставлять работу на неполный день.

26. Те страны, где на работу в тюрьмы принимаются лица обоих полов находят такой опыт положительным. Служащие-женщины способствуют снижению агрессивности со стороны заключенных мужчин, тогда как мужчины, служащие в женских тюрьмах, способствуют созданию лучших условий в учреждениях для женщин. Присутствие служащих обоих полов создает ситуацию, больше напоминающую свободное общество. Однако, присутствие женщин-служащих в мужской тюрьме может создавать и напряженность сексуального характера. Женщины-служащие могут стать объектами сексуального интереса не только со стороны заключенных, но и своих коллег мужчин. Они могут испытать сексуальные преследования иногда в такой степени, которая делает для них невозможным должным образом выполнять свою работу. Долг каждого сотрудника персонала охранять женщин от угрожающего поведения, которое серьезно мешает коллегам выполнять свои обязанности.

#### **Сексуальные отношения**

27. Между персоналом и заключенными иногда устанавливаются отношения гетеросексуального и гомосексуального характера. Если любовь двух людей друг к другу не является темой обсуждения, то все же отношения такого характера между сотрудником тюрьмы и заключенным не могут быть одобрены, и причина здесь в неравном положении сторон. Заключенный в большой степени зависим от персонала. С другой стороны, работник тюрьмы может попасть под эмоциональное давление, хотя и против собственной воли. Хотя чувства могут быть искренними, слишком велик риск злоупотребления ими. Климат и возможности общения должны быть таковыми, чтобы служащий тюрьмы был свободен и чувствовал себя свободным доложить о своих непрофессиональных отношениях с заключенным. Тюремная администрация в таком случае должна решить какие меры применять, не прибегая автоматически к увольнению.

#### **Штат специалистов**

28. **Правило 49** **(1)**

По мере возможности эти штаты должны включать достаточное число специалистов, таких как психиатры, психологи, социальные работники, учителя и преподаватели ремесленных дисциплин.

#### **(2)**

Социальных работников, учителей и преподавателей ремесленных дисциплин следует назначать в качестве постоянных сотрудников, не пренебрегая, однако, и работой лиц, работающих неполный рабочий день или же на общественных началах.

- Правило 52** **(1)**

В заведениях, размеры которых оправдывают присутствие одного или нескольких работающих на полной ставке врачей, по крайней мере один из этих последних должен проживать либо в самом заведении, либо в непосредственной близости от него.

## (2)

**Другие заведения должны посещаться врачом ежедневно, причем врач должен проживать на достаточно близком расстоянии, чтобы его можно было немедленно вызывать в критических случаях.**

Где возможно, следует оптимально использовать таких специалистов, которые имеются в наличии. В этом плане МСП рассматривают целый круг специалистов. На этом список не исчерпывается. Тюрьма должна привлекать на работу священнослужителей, библиотекарей, спортивных инструкторов, служащих по трудоустройству, врачей и медсестер. Эти члены персонала также должны осознавать и поддерживать цели учреждения. С одной стороны, должны обеспечиваться безопасность и надежность. С другой, тюремная служба также должна готовить заключенных к возвращению в общество. Это означает, что заключенным нужно помогать, насколько это возможно, вернуться в общество при оптимальных обстоятельствах.

### **Профессиональная независимость специалистов**

29. Не в интересах любого государства, системы или организации, чтобы тюрьмы выпускали в общество неустroенных, злобных, мстительных личностей. Следовательно в интересах любого государства сократить негативные последствия тюремного заключения, а также в их же интересах, хотя бы с точки зрения стоимости, снизить сроки тюремного заключения до минимума. Специалисты не должны включаться в ежедневное управление учреждением, но их нужно приглашать, как только их помощь становится необходимой. Они должны быть независимы от тюремной системы, что поможет им завоевать доверие заключенных, не нарушая, естественно, безопасности учреждения. Это особенно касается специалистов в области лечения душевных и физических недугов: психологов, психиатров, врачей, медсестер. Они часто работают одни, выполняя свои специфические задачи, либо по своей инициативе либо по запросу или приглашению третьей стороны в пределах учреждения.

Специалисты должны быть проинструктированы старшим представителем тюремного персонала. Им необходимо осознать, почему люди находятся в заключении, что происходит в тюрьме, каковы основные проблемы и в чем заключается важность поддержания безопасной обстановки в тюрьме. Специалистам также необходимо уяснить, что они должны или не должны делать в процессе оказания помощи персоналу в создании и поддержании безопасности.

Это вполне разумно, чтобы заключенным давали возможность консультироваться со специалистом без постороннего вмешательства. Специалисты должны рассматривать любую информацию, полученную от заключенных, с которыми они имеют дело, как конфиденциальную, обсуждая ее только по необходимости с коллегами.

30. Методы и качество работы специалистов должны контролироваться их коллегами, представителями этой же профессии. Специалистам рекомендуется давать советы тюремным властям по вопросам, касающимся условий заключения и того, как персонал должен выполнять свои функции. Они могут также сообщать работникам исправительных учреждений информацию о физических или душевных болезнях с целью улучшить климат внутри тюрьмы. И, наконец, специалисты обязаны сообщать о конфликтах между персоналом и заключенными, между членами персонала и между заключенными..

### **Применение силы; чрезвычайные ситуации**

31. **Правило 54 (1)**

**В своих отношениях с заключенными персонал заведений имеет право прибегать к насилию только в случае самозащиты или в случае попыток к бегству, равно как и в случаях активного или пассивного противодействия приказам, основанным на действующих законах или правилах. Прибегающие к насилию сотрудники обязаны оставаться в пределах необходимого и немедленно сообщать о такого рода инцидентах директору заведения.**

(2)

**Сотрудникам тюрем следует обеспечивать физическую подготовку, позволяющую им сдерживать проявляющих агрессивные намерения заключенных.**

(3)

**Сотрудники, находящиеся при выполнении своих функций в непосредственном контакте с заключенными, должны носить оружие только в исключительных случаях. Кроме того, право носить оружие должны иметь только сотрудники, получившие соответствующую подготовку.**

В тюрьме всегда неизбежно присутствует напряжение. Не важно, насколько хорошо выполняет свои обязанности персонал, большинство заключенных находятся в тюрьме против своей воли. Следствием этого могут явиться беспорядки. Заключенным может не нравиться тюремное заключение само по себе, или их гнев может быть направлен против тюремных правил или персонала. Важно, чтобы персонал осознавал, что он занимает позицию силы. Администрация и персонал составляют правила, и заключенные обязаны подчиняться им. Персонал хранит ключи, определяет распорядок дня, в то время как заключенные часто зависят от милости и настроения служащего тюрьмы. Служащие должны постоянно помнить это, они должны обращаться с заключенными как с равными себе. Это означает, что они не должны использовать большую власть, чем нужно и разумно в данной ситуации.

32. Вышесказанное относится особенно к применению силы, основной форме проявления власти. Прежде чем применять силу, тюремный служащий должен всегда определить, не может ли желаемая цель быть достигнута другим способом. Если нет, то степень применяемой силы должна соответствовать имеющейся ситуации. Основными являются **принципы пропорциональности и вспомогательности**. Они всегда должны применяться, когда используется сила. Инструкции по применению силы и особенно по ограничению применения силы должны быть всегда включены в правила тюрьмы, и персонал должен хорошо знать их. Чтобы предотвратить неограниченное и неразумное применение силы, сотрудники тюрьмы должны отчитываться перед своим непосредственным руководителем и начальником учреждения после любого случая применения силы. Они должны это сделать устно и письменно, описывая данный случай и мотивируя применение силы.

#### **Предотвращение насилия и применение силы**

33. Бывают особые ситуации, где может возникнуть риск применения силы и неправильного обращения с заключенными, например, беспорядки, групповые драки или нарушения дисциплины. Особенно важно, чтобы персонал сознавал, насколько серьезна такая ситуация с точки зрения плохого обращения с заключенными. Также важно, чтобы существовали инструкции, которые не только объясняют, как действовать в таких ситуациях и каким процедурам нужно следовать, но также помогают предотвратить злоупотребления властью и плохое обращение с заключенными. Более того, такие инциденты часто ухудшают атмосферу в тюрьме и создают опасную напряженность между заключенными и персоналом на длительное время. Это как раз те периоды, когда могут легко возникнуть новые инциденты. Такие ситуации наиболее вероятны:

- после инцидентов, таких как массовые беспорядки, захват заложников, особенно, если пострадал персонал учреждения;
- когда тюрьма превращается из нормального учреждения в арестный дом, в крепость. В таких ситуациях посетителей не принимают, тюрьма становится более закрытой от общества и обычные средства охраны, надзора перестают удовлетворять;
- опыт также показывает, что риск излишнего применения силы, неуважительного и неправильного обращения становится угрожающим, когда заключенные находятся между тюрьмами при транспортировке (см. **Раздел V**), и в случае с людьми, которым "трудно подать жалобу", то есть иностранцами, душевнобольными заключенными и др.



### **Оружие – это не ответ**

34. Чтобы предотвратить эскалацию насилия, основным принципом является то, что персонал, находящийся в непосредственном контакте с заключенными, должен быть безоружен. Тюремный работник с огнестрельным оружием может впасть в соблазн использовать его в неподходящих обстоятельствах или заключенные могут захватить это оружие. Служащие также должны не допускать вспышки насилия между заключенными. Заключенные могут пойти на все, что в их силах, чтобы выжить в условиях тюрьмы, где иногда властвует закон джунглей. Чем хуже условия, тем выше возможность агрессии, а поэтому требуется больше усилий для выживания. Задачей персонала и администрации является снижение агрессии до минимума, либо посредством внутренних перемещений, либо с помощью дисциплинарных наказаний, изоляции агрессивных преступников или открытым обсуждением данной ситуации. Обсуждение проблем с заключенными как можно шире и на основе доверия часто оказывалось удачным способом решения проблем, создавая взаимопонимание, уважение и терпимость. Доказано, что такие дискуссии могут предотвратить ситуацию с применением силы и только силы с обеих сторон. Только в том случае, когда дискуссии не помогают в решении проблемы, применимы внутренние перемещения, дисциплинарные наказания либо изоляция заключенных-бунтовщиков

35. Способы предотвращения неправильного обращения, злоупотребления силой и даже попыток следующие:

(a)

**Доступ посетителей:** большое количество посетителей из внешнего мира, имеющих возможность приходить в учреждение в любое время и видеть все подразделения тюрьмы и любого заключенного. Т.к. сотрудники тюрем склонны покрывать друг друга, внешние посетители могут увидеть все свежим, непредвзятым взглядом и таким образом смогут предотвратить некоторые злоупотребления. В этой связи следует упомянуть роль неправительственных организаций, которые могут информировать общественность о фактах плохого обращения с заключенными, особенно, если их работа является систематической и может мобилизовать силы общественности, чтобы противостоять злоупотреблениям.

(b)

**Правила:** свод правил, в рамках которых регулируется все, что может привести к плохому обращению с заключенными, как, например, одиночное заключение, применение средств усмирения; система проверки соблюдения правил и меры, применяемые к тем, кто эти правила не соблюдает.

(c)

**Приверженность** высоким этическим нормам при содержании заключенных под стражей.

### **Задачи начальника тюрьмы**

36. **Правило 50 (1)**

**На должность директоров заведений следует назначать лиц, достаточно квалифицированных в силу их характера, административных способностей, подготовки и опыта.**

(2)

**Директор должен посвящать все свое рабочее время выполнению возложенных на него обязанностей, работая на полной рабочей ставке.**

(3)

**Он должен проживать либо на территории вверенного ему заведения, либо в непосредственной близости от него.**

Начальник тюрьмы несет ответственность за управление учреждением. Подходит ли та или иная кандидатура на эту должность определяется такими аспектами как подготовка, отношение к работе, верность долгу. Подготовка начальника тюрьмы должна, по крайней мере, включать те элементы, которые перечислены в **параграфе 15**, но конечно же начальник тюрьмы должен изучить их гораздо глубже.

**Начальник тюрьмы должен вдохновлять**

37. Два качества представляются наиболее важными для директора тюрьмы в иерархическом по сути своей и довольно формально регулируемом учреждении, а именно: способность к демократическому и гуманному руководству и умение быть руководителем, который может мобилизовать и вдохновить своих подчиненных. От части это зависит от личности руководителя, от части это можно и должно развивать с помощью квалифицированного обучения. Начальник тюрьмы должен знать как управлять своей организацией, хорошо знать законодательную систему, понимать, как функционирует общество, осознавать место тюремных учреждений в обществе. Он должен также сознавать свое положение как образец для подражания. Проблемы, которые начальник тюрьмы считает важными, обычно рассматриваются как важные и его сотрудниками, и вопросы, которые он считает менее важными, могут считаться таковыми и его подчиненными. С одной стороны, начальник тюрьмы должен контролировать свой персонал, хотя с другой стороны он (она) должны воспитывать открытые отношения, которые позволяют большую степень творчества в выполнении своих обязанностей. Директор должен быть всегда на месте в своем учреждении, поддерживая формальные и неформальные контакты с сотрудниками. Он (она) должны вникать во все проблемы и решать их, используя все свои возможности, одновременно демонстрируя и свое критическое отношение, и следя за тем, чтобы сотрудники выполняли свои обязанности. Он (она) должны следить за тем, как служащие работают, чтобы исключить всяческие злоупотребления.

**Начальник тюрьмы служит интересам заключенных и организации в целом**

38. Начальники учреждений должен проявлять готовность говорить с заключенными, относясь к ним как к людям, имеющим право на уважение. Если загруженность на службе препятствует их личным контактам с заключенными, то заместители должны выполнить эту задачу и предоставить отчет о жалобах и потребностях заключенных. Насколько возможно быстро, в разумных пределах жалобы должны быть рассмотрены своевременно и справедливо. Начальники заведений должны защищать интересы заключенных, представляя их интересы при общении с персоналом и внешним миром. В своих действиях начальники тюрем должны руководствоваться только тем понятием, что в интересах заключенных и общества свести к минимуму разницу между содержанием в тюрьме и свободной жизнью. Начальники должны быть уверены, что соблюдаются интересы вверенного ему учреждения в том смысле, что они должны приложить все усилия, чтобы получить от центральных властей те средства, которые необходимы для нормального функционирования их заведений.
39. Начальники исправительных учреждений должен также сознавать, что они отчитываются за политику, проводимую их учреждениями. Это предполагает, что центральные органы проводят инспекции, издают регулярные отчеты о работе и открыто сотрудничают со всеми соответствующими органами вне тюрьмы. Это означает, например, что особые группы смогут посещать учреждение с некоторой регулярностью, однако, не для того, чтобы заключенных выстраивали как на парад перед посетителями или их показывали против их воли. Даже в камеру заключенного не следует никогда входить без предварительного разрешения ее обитателей. В хорошей тюрьме поддерживают открытую связь с парламентом, средствами массовой информации, которые представляют граждан и общество и которые могут отражать проблемы, потребности, надежды и опасения заключенных и самого учреждения. Не нужно в хорошо организованной тюрьме с компетентным и преданным делу персоналом скрывать какие-то внутренние проблемы от внешнего мира.

## ИНСПЕКЦИЯ

### Введение

1. Соблюдению международных, а также национальных правил обращения с заключенными могут содействовать регулярные, компетентные и интенсивные инспекции, при условии, что такие инспекции будут иметь последствия. Такими последствиями могут быть меры, предпринимаемые соответствующими органами. Последствия могут также быть в виде реакции общественности и политиков на отчеты, которые опубликует инспекционная комиссия. Такая реакция часто оказывается очень эффективной для обеспечения улучшения соблюдения правил.
2. Однако, как бы ни было важно проведение инспекций, они не являются единственным средством, гарантирующим выполнение правил. В конечном итоге, покончить с традицией секретности, которая часто окружает тюрьмы и то, что происходит за тюремными стенами, это основное требование, которое может гарантировать, что тюремные правила будут действовать. (См. также **Разделы V и VII**).

### Масштабы проведения инспекций

3. Инспекции, проводимые людьми, которые отличаются высокими личными качествами и компетентностью, являются не менее важным инструментом для обеспечения гарантий того, что предпринимаются серьезные усилия к максимально возможному выполнению правил и достижению целей учреждения. **Правило 55 Стандартных минимальных правил ООН (МСП)** категорически требует проведения инспекций.

#### Правило 55

**Пенитенциарные учреждения и службы должны подвергаться регулярной инспекции со стороны квалифицированных и опытных инспекторов, назначаемых компетентными властями. Инспектора должны, в частности, удостовериться в том, что места заключения управляются в соответствии с действующими законами и предписаниями и что их работа соответствует задачам, поставленным перед пенитенциарными и исправительными службами.**

4. Значение слова "инспекция" определяется в Оксфордском английском словаре как "внимательно всматриваться" или "официально изучать". Инспекции, которые внимательно всматриваются в тюремные режимы или официально их изучают, чтобы удостовериться, что политика и практика находятся в соответствии с законами и предписаниями, являются очень важной гарантией как для заключенных, так и для сотрудников. Первые имеют право отбывать наказание в условиях, предусмотренных законом и предписаниями, последние несут ответственность за обеспечение исполнения наказания в соответствии с теми же самыми законами и предписаниями. Надлежащим образом проведенные инспекции дают гарантию того, что дело обстоит именно так. Более того, такие инспекции могут оказаться ценными как превентивная мера. Если неприемлемые условия и практика обнаружены на ранней стадии, это поможет избежать более серьезных ситуаций. Аналогично, если политика и практика признаются как удовлетворительные, это поможет внедрить их и обеспечить их распространение.

5. **Правило 55** применимо к любому типу тюрем и любой категории заключенных. Однако, необходимо выполнить определенные условия для того, чтобы инспекции смогли предоставить более эффективные гарантии. Таким образом, Правило требует, чтобы инспекции осуществлялись на регулярной основе. Это положение может быть интерпретировано в том смысле, что инспекции должны быть как регулярными, так и достаточно частыми. Также Правило следует понимать в том смысле, что инспекции должны охватывать совокупность условий и видов деятельности в тюрьмах, т.е. как физические условия в inspectируемых учреждениях, так и услуги, которыми пользуются заключенные. И, наконец, Правило указывает, что надлежащим образом назначенные инспектора должны быть квалифицированными и опытными. Это очевидная необходимость, так как оценка должна быть здоровой и основательной, а доклады инспекторов должны внушать уважение.
6. Инспекции обычно проводятся инспекторами, которые подотчетны тюремной администрации или министерству, в ведомстве которого находятся тюрьмы. Такие инспекции предполагают, что ответственное министерство или тюремное ведомство четко сформулировало и распространило информацию о целях и основных принципах рабочих методик. Об инспекциях может быть объявлено заранее или не объявлено вообще. Инспекции должны проводиться по таким пунктам как: процедура приема заключенных, использование методов дисциплинарного взыскания, меры по обеспечению режима содержания, содержание в порядке и поддержание чистоты зданий, забота о здоровье и предоставление медицинских услуг, а также возможностей для получения образования и социальной помощи. Такие инспекции должны также включать беседы с заключенными об их жизни в тюрьме. Они могли бы быть полезными только в том случае, если такие беседы проходят без участия сотрудников учреждения, и если заключенных поощряют свободно высказываться. В частности, если тюрьма большая, то потребуются группа инспекторов, если будет необходимо тщательно и компетентно изучить целый ряд различных аспектов.
7. Окончательная оценка ситуации в тюрьме должна быть предметом письменного доклада, который предоставляется министру или главе тюремного ведомства, он также должен быть доступен для сотрудников учреждений. Было бы хорошо, если бы такой доклад можно было обсудить с персоналом для выработки плана по преодолению замеченных недостатков. Цель таких докладов - это отдать должное хорошо сделанной работе и критически осмыслить замеченные недостатки.

#### **Инспекции специалистов**

8. С течением времени стало очевидным, что инспекции привлекают всё большее внимание внешних органов. Законы и предписания, регулирующие жизнь в тюрьме, становятся более всеобъемлющими. В качестве примера можно упомянуть законы и предписания, касающиеся санитарного состояния, гигиенической обработки пищи и других услуг или условий поддержания здоровья заключенных. Другие законы или предписания могут касаться физической безопасности зданий, приспособлений и оборудования, а также техники безопасности на работе. Некоторые предписания могут относиться к экстремальным ситуациям, например, противопожарной безопасности в отношении материалов, строений и тех действий, которые следует предпринимать в случае пожара. Образовательные курсы, особенно те, которые предоставляются внешними организациями, и курсы по профессиональной подготовке, особенно если, после них выдается свидетельство общегосударственного образца, также часто становятся предметом оценки внешних экспертов по образованию.
9. В этих и подобных случаях, инспекции часто проводятся внешними инспекторами, являющимися специалистами в данной конкретной области. Они могут быть и, в идеальном случае, вероятно, должны быть частью профессионального инспектората, прикрепленного к министерствам, департаментам или официальным структурам, не являющимся тюремным ведомством. Тюремная администрация получает пользу от независимых и квалифицированных инспекций во всех этих областях. Запросы на финансирование, исходящие от тюремной администрации, имеющее целью добиться каких-либо улучшений, обладают большим весом, если они подкреплены

рекомендациями независимых и квалифицированных экспертов. Тюремная администрация, таким образом, оказывается в большом выигрыше от любого рода независимых инспекций. В результате их могут быть выработаны предложения, направленные на улучшение ситуации, либо будет подтверждена эффективность предпринимаемых усилий.

#### **Объективность и независимость**

10. Ключевым аспектом инспекций, который подразумевается в **правиле 55**, является то, что такие инспекции должны носить объективный и независимый характер. **Европейские тюремные правила**, ссылаясь на правило, изложенное почти в той же самой формулировке, в пояснительной записке подчеркивают важность независимости следующим образом: "Эффективность и надежность инспекционных служб будет повышена степенью независимости от тюремной администрации и регулярной публикацией отчетов об их работе".
11. До некоторой степени, независимость гарантируется участием квалифицированных и опытных экспертов. Большая степень независимости может быть достигнута тем, что инспектора будут подотчетны независимому лицу или органу, или, по крайней мере, более высокому начальству. В некоторых странах, это достигается требованием, чтобы официальный тюремный инспекторат предоставлял отчеты министру, а не главе тюремного ведомства. Там, где суды участвуют в юридической защите прав заключенных, судья может назначать доверенное лицо для осуществления надзора за исполнением судебных решений, которое обязано предоставлять соответствующий доклад. Важную роль в инспектировании часто играет уполномоченный по отправлению правосудия (омбудсман), который имеет право посещать тюрьмы на регулярной основе или в ответ на сообщения о недостатках. Инспекции такого уполномоченного особенно важны в тех случаях, когда речь идет о защите прав человека в тюрьме, и тогда, когда он обязан предоставить свой доклад не в министерство или тюремное ведомство, а в парламент.
12. Во многих странах давно уже существуют надзорные органы местного уровня, которые регулярно инспектируют тюрьмы и выслушивают жалобы заключенных. Такие комиссии часто возглавляются судьей и состоят из равнодушных и опытных представителей профессий, имеющих отношение к тем видам деятельности, которые осуществляются в тюрьме.
13. Проведение инспекций с целью получения более полного представления о ситуации за тюремными стенами не должны ограничиваться только участием официальных органов или лиц. Посетители тюрем, например, могут встретиться со случаями несправедливости или неправильного обращения с заключенными, которые требуют вмешательства. Подобные функции могли бы осуществлять неправительственные организации. Последние могут регулярно вступать в контакт с бывшими заключенными, а также с тюремным персоналом, и, таким образом, получать информацию о климате и положении дел в тюрьме.

#### **Международные инспекции**

14. Особый интерес представляют появляющиеся возможности для проведения международных инспекций. Таким образом, в 1985 году ООН назначил **Специального докладчика** по расследованию вопросов, касающихся применения пыток. В его обязанности входит сбор внушающей доверие информации и принятие, без промедления, ответных мер. В ответные меры входит предоставление полученной информации в правительство "для того, чтобы гарантировать защиту права личности на психическую и физическую целостность" (ООН, Список фактов \_4). В принципе, он может расследовать ситуации, возникающие в любом государстве-члене ООН независимо от того, ратифицировало оно или нет **Конвенцию ООН против пыток** (принята в 1984 году, вступила в силу в 1987 году). **Организация Объединенных Наций** также учредила в **Комитет против пыток**, который изучает отчеты государств, подписавших Конвенцию против пыток, по шагам, предпринятым для предотвращения пыток или условий заключения, которые могут рассматриваться как пытки. Комитет может также провести

расследование, если он получает информацию о неприемлемой практике в государстве, подписавшем Конвенцию.

15. Единственным ограничением в мандате Специального докладчика и Комитета является то, что они уполномочены только расследовать и пытаться исправить ситуацию с пытками уже **после** того, как они возникли. Важная цель инспекций - предотвращение возникновения серьезных ситуаций - таким образом не реализуется. Велась дискуссия о Подкомитете ООН по пыткам, который будет работать по направлениям, сходным с теми, по которым работает уже существующий Европейский комитет против пыток (описание которого приводится ниже). Мандат Подкомитета будет отличаться от мандата Комитета против пыток и Специального докладчика тем, что в него будут включены инспекции, направленные на предотвращение случаев применения пыток. На сегодняшний день пока не принято решение о создании такого Комитета.
16. **Европейский комитет по предотвращению пыток и бесчеловечного и унижающего человеческого достоинства обращения или наказания** создан по Европейской конвенции под таким же названием. 24 государства, которые ратифицировали Конвенцию, приняли на себя обязательства разрешать беспрепятственное посещение Комитетом любых мест заключения. Их цель - давать общую оценку условий заключения, а не заниматься индивидуальными жалобами и **предотвращать**, а также выявлять бесчеловечные или несправедливые условия заключения.
17. Комитет состоит из постоянных членов, **"избираемых из числа лиц, обладающих высокими моральными качествами, известных своей компетентностью в области прав человека или имеющими профессиональный опыт в сферах, которые охватывает Конвенция" (Статья 4 Конвенции)**. Комитет может и действительно кооптирует экспертов-пенологов, которые содействуют ему во время визитов. Доклад Комитета после завершения визита представляется правительству. Необходимо отметить, что в докладах всегда отдается должное хорошим условиям и хорошей работе, и твердо указывается на замеченные недостатки. Соответствующее правительство может представить начальные комментарии по докладу и, на поздней стадии, отчет о тех действиях, которые были предприняты для исправления отмеченных недостатков. Доклад остаётся конфиденциальным, если правительство не согласится на его публикацию. До сих пор, каждое государство, где осуществлялись визиты, не возражало против публикации доклада Комитета.
18. Конвенция не предоставляет Комитету право настаивать на действиях, которые должно предпринять соответствующее государство для исправления ситуации. Но, конечно, ратифицировав Конвенцию, государство заявило тем самым о своей готовности принимать от Комитета рекомендации. Если, в крайнем случае, страна все-таки не следует рекомендациям Комитета, последний имеет право опубликовать доклад и сделать публичное заявление. На сегодняшний день, такой случай имел место лишь однажды. В основном можно сказать, что создание проекта Европейской Конвенции, учреждение Комитета и определение последующей его деятельности, представляет крайне важную форму региональной инспекции. Отдельные лица и неправительственные организации должны стараться повлиять на дискуссии по этому вопросу, имея в виду принятие решения об учреждении Подкомитета ООН против пыток, как было указано выше.
19. Как видно из вышесказанного, инспекции могут быть внутренними и внешними для тюремной системы, официальные и неофициальные, национальные, международные и региональные. Различные возможности, которые дает инспекция, не исключают и даже дополняют друг друга. Каков бы ни был характер инспекции, решающую роль играют объективность и независимость.

#### **Улучшение работы**

20. В **правиле 55**, в частности, говорится, что инспекции способствуют достижению поставленных задач в работе тюрем. Тюремному персоналу важно понимать необходимость инспекций, как способа отстаивать основные стандарты, включая стандарты международных документов по правам человека, что будет способствовать дальнейшему продвижению в этом направлении. Работники тюрем должны иметь

возможность ознакомиться и обсудить результаты инспекций с тем, что бы улучшить свою работу. И, наоборот, имея такую возможность, персонал может получить вознаграждение за хорошую работу. Руководству тюрем инспекция дает ценную информацию о сильных и слабых сторонах функционирующей системы. На местах и в центре результаты инспекций могут послужить хорошим основанием для запросов на дополнительное финансирование.

21. Хотя только в одном из 95 Стандартных минимальных правил говорится об инспекциях, их важность нельзя недооценивать. Они являются существенным средством получения объективной информации относительно функционирования тюремной системы и, как таковые, должны, при исключительных обстоятельствах, стать документами, подлежащими неограниченному распространению, поскольку в них содержится информация неоценимая для общественности, политиков, заключенных и тюремного персонала.





## ПРАВИЛА ТЮРЕМНОГО СОДЕРЖАНИЯ ООН В КОНТЕКСТЕ

### Общие положения

1. Настоящее Руководство основано на принципах прав человека и общечеловеческих нормах, нашедших свое отражение в документах Организации Объединенных Наций. С момента своего создания Организация Объединенных Наций занимается поиском путей улучшения обращения с заключенными. **Всеобщая декларация прав человека**, принятая в 1948 году, объявляет вне закона пытки, жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание (**статья 5**). После Декларации было создано несколько других международных конвенций и резолюций, и среди них – **Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций по обращению с заключенными (МСП)**, принятые в 1955 году. Предметом их рассмотрения являются исключительно условия тюремного содержания и обращение с заключенными. Когда принимались МСП, они не рассматривались как документ, имеющий статус международного договора или конвенции. Тем не менее, МСП в целом можно рассматривать в качестве документа, дополняющего и конкретизирующего международные конвенции более общего содержания. В свою очередь, МСП были дополнены другими инструментами ООН, которые уточняли или конкретизировали гуманитарные аспекты условий в тюрьме и обращения с заключенными, либо устанавливали новые нормы и права заключенных. В числе этих инструментов:

**Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966 (особенно часть III);**

**Конвенция по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, 1984;**

**Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, 1988;**

**Основные принципы обращения с заключенными, 1990.**

Кроме того, международные профессиональные организации разработали кодексы этики или нормы для соответствующей профессиональной деятельности в тюрьмах.

### Область применения МСП

2. **Особое значение придается Международному пакту о гражданских и политических правах, который не только запрещает пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание (статья 7), но развивает этот аспект и безусловно требует:**

**Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности (Статья 10.1).**

Комитет, который сформулировал эту статью, отметил, что хотя **статья 10** не содержит ссылки на МСП, их следует принять во внимание государствам-участникам Пакта, и что никакое положение Статьи 10 не должно мешать применению МСП. **Комитет по правам человека**, контролирующий выполнение условий Пакта, постоянно ссылается на МСП при разъяснении положений **статьи 10**.

3. Инициатива, **Penal Reform International** по созданию настоящего Руководства свидетельствует о том, что инструменты ООН, и в первую очередь МСП занимают центральное место среди документов, определяющих то, что должно стать общепринятой тюремной практикой. Основная цель Руководства состоит не столько в комментировании этих документов, сколько в рассмотрении того, что в 1994 году на момент его создания признавалось как “хорошая практика”. Это рассмотрение осуществляется в рамках МСП, которые являются основным, наиболее систематизированным и детальным документом ООН, посвященным проблемам пенитенциарной системы. Основываясь на наглядных примерах, являющихся вкладом экспертов из разных стран в этой области, Руководство рассматривает те моменты, относительно которых на данный момент признается, что требования минимальных стандартов в настоящее время выше или отличаются от тех, что были установлены МСП в 1955 году. Руководство также обращает внимание на то, что минимальные требования всегда могут быть дополнены и предлагает конкретные практические способы осуществления этого в различных условиях, в зависимости от имеющихся в наличии ресурсов.
4. В то же время Руководство особо подчеркивает, что некоторые минимальные стандарты приняты всем мировым сообществом. При всей их гибкости МСП в целом в 1994 году считались имеющими силу нормативного акта. Правительства и другие учреждения и организации, заявляющие о своей приверженности МСП и относящимся к ним международным инструментам, не могут отрицать тот факт, что эти минимальные стандарты применимы к ним самим.
5. В МСП, первоначально состоявшие из 94 правил, никогда не вносились поправки. В 1957 году они были одобрены **Экономическим и социальным советом Организации Объединенных Наций**, который в 1977 году включил в их состав новое **правило 95**, чтобы распространить МСП на лиц, находящихся в заключении без предъявления обвинений. Это значит, что МСП применимы не только к лицам, находящимся в тюрьме, но также и к тем, кто находится в других местах содержания под стражей. С момента своего принятия в 1955 году МСП были подтверждены прямо или косвенно другими международными и региональными инструментами. Они признаны исходным документом для формирования политики в пенитенциарной сфере законодательными органами, судами и тюремными администрациями. Целью настоящего Руководства является отражение знаний и опыта, накопленных в процессе применения МСП, и обеспечение реального применения международных тюремных стандартов по всему миру.

### Статус МСП

6. За последующие годы МСП были дополнены другими специальными международными инструментами. Так, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (“Пекинские правила”), принятые Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1985 году, определяют область применения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, утверждая (в правиле 9.1), что никакое положение Пекинских правил не должно рассматриваться как “исключающее применение Минимальных стандартных правил обращения с заключенными... и других документов и стандартов в отношении прав человека, которые признаны международным сообществом...” (Резолюция Генеральной Ассамблеи № 40/33 от 29 ноября 1985 года). В 1990 году Генеральная Ассамблея еще более четко выразила приверженность принципам МСП. В Основных принципах обращения с заключенными, которые были приняты в том же году, Генеральная Ассамблея формально признала, что Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Первым конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступлений и обращению с преступниками, “имеют огромное значение и оказывают большое влияние на развитие уголовной политики и практики” (Резолюция Генеральной Ассамблеи № 45/111 от 14 декабря 1990 года).
7. МСП заслужили одобрение в региональных судах. При вынесении своих первых судебных вердиктов, как, например, по “Греческому делу”, Европейский суд по правам

человека прямо сослался на МСП при разъяснении статьи 3 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, которая запрещает пытки или бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание. Впоследствии более пристальное внимание уделялось Европейским правилам тюремного содержания, но в целом эти правила явились развитием основных положений МСП. Суды различных стран – Швейцарии, Южной Африки, Соединенных Штатов Америки – также использовали МСП. В 1980 году, при разбирательстве случая *Lareau v Manson* (507 F Supp 1177), Верховный суд США сделал следующее заявление:

“Существующие нормы морали, в соответствии с которыми переполненность тюрем заключенными ... недопустима, включают в себя Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Экономическим и социальным советом Организации Объединенных Наций ... и таким образом являются составной частью кодекса принципов защиты международных прав человека, устанавливающего нормы нравственного и гуманного поведения для всех наций”.

8. Благодаря Международному признанию МСП приобрели особый статус среди международных уголовно-процессуальных инструментов. Они стали незаменимым источником при толковании международных конвенций о защите прав человека и должны быть признаны в качестве основной составной части международного законодательства по защите прав человека.

### **Толкование МСП**

9. Общее признание МСП международными организациями, правительствами и неправительственными организациями не означает, что каждое конкретное правило получает статус непреложного закона. Сами МСП исключают такой вариант толкования. Как указывалось в **Разделе 1, параграф 3**, Предварительные замечания (**правила 1–4**) являются основными декларациями о намерениях и целях МСП. Они гласят:

#### **Правило 1**

**Нижеследующие правила не имеют целью подробное описание образцовой системы пенитенциарных заведений, а предназначены лишь для того, чтобы на основе общепризнанных достижений современной мысли и с учетом основных элементов наиболее удовлетворительных в настоящее время систем изложить то, что обычно считается правильным с принципиальной и практической точек зрения в области обращения с заключенными и управления заведениями.**

#### **Правило 2**

**Принимая во внимание разнообразие юридических, социальных, экономических и географических условий, ясно, что не все эти правила можно применять повсеместно и одновременно. Они должны, однако, вызывать к жизни постоянное стремление к преодолению практических трудностей, стоящих на пути к их осуществлению, поскольку в общем и целом они отражают те минимальные условия, которые Организация Объединенных Наций считает приемлемыми.**

#### **Правило 3**

**С другой стороны, они охватывают поле деятельности, где мысль идет постоянно вперед. Они не имеют целью препятствовать проведению опытов и введению практики, совместимых с изложенными в них принципами и направленными на достижение намеченных в них целей. Для центрального тюремного управления будет всегда оправданным допускать отступления от правил в этом духе.**

#### **Правило 4(1)**

**Часть 1 Правил касается общего управления заведениями и применима ко всем категориям заключенных, независимо от того, находятся ли последние в заключении по уголовному или гражданскому делу и находятся ли они только под следствием или же осуждены, включая заключенных, являющихся предметом "мер безопасности" или исправительных мер, назначенных судьей.**

(2)

**В Части II излагаются правила, применимые к особым категориям, о которых говорится в каждом разделе. Однако правила, фигурирующие в разделе А, касающиеся осужденных заключенных, следует в равной степени применять и к категориям лиц, о которых говорится в разделах В, С и D, при условии, что они не противоречат правилам, разработанным для этих категорий, и улучшают положение последних.**

Пояснение к **правилу 4**: МСП состоит из к Введения, которое вкратце описывает историю создания правил; сами правила разделены на Предварительные замечания, Часть I (Общеприменимые правила) и Часть II (Правила, применимые к конкретным категориям, А, В, С и D).

10. Ограничения, упоминаемые в предварительных замечаниях, могут иметь различную силу:
- a Ограничения, определения которых содержатся непосредственно в предварительных замечаниях. Так, **правило 3** разрешает проведение экспериментов, **“совместимых с изложенными в них (правилах – Ред.) принципами и направленными на достижение намеченных в них целей”**. Аналогичным образом **правило 2** предусматривает различное применение правил в связи с разнообразием мировых условий и перечисляет эти условия. Таким образом, **правило 2**, пусть косвенно, подтверждает тот факт, что существует ограниченный перечень условий, и что различия в применении непосредственно зависят от этих условий.
  - b Конкретные правила, составляющие основной текст МСП, дают указания, следует ли рассматривать их в качестве основных ориентиров или они являются предписаниями. Предписывающие правила могут затрагивать основные принципы или конкретные проблемы. Хорошим примером предписывающего правила, связанного с основным принципом, является **правило 6(1)**, которое требует, чтобы правила применялись с беспристрастностью, и гласит: **“Дискриминация по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религиозных, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, семейного происхождения или социального положения недопустима”**. На этот основной принцип не распространяется предварительное замечание, разрешающее проведение экспериментов. Другими словами, эксперименты, приводящие к дискриминации, запрещенной **правилом 6(1)**, объявляются МСП незаконными.
  - c Категорически предписывающим правилам, которые рассматривают конкретные проблемы, посвящены конкретные подразделы Руководства. Очень важна их точная формулировка. Например, правило 31 гласит, что определенные наказания **“следует запрещать”**, таким образом, указывая на то, что запрет носит абсолютный характер и не может быть оправдан ограничением, содержащимся в предварительных замечаниях.
  - d Ограничения, содержащиеся в предварительных замечаниях МСП, обладают меньшей силой в том случае, когда конкретное правило подкрепляется другими положениями международного или национального закона о правах человека. Руководство приводит множество конкретных примеров, каким образом МСП подтверждаются другими международными инструментами. Например, медицинское лечение заключенных (см. **Раздел IV**) в настоящее время регламентируется другими документами, рассматривающими обращение с

задержанными. Насколько эти документы дополняют или подтверждают соответствующие правила МСП, настолько эти правила менее подвержены ограничениям.

- е В других случаях национальное законодательство рассматривается наряду с МСП, в результате чего важность обоих возрастает, и сфера применения ограничений, содержащихся в предварительных замечаниях, сужается. Например, **правило 10** МСП (рассматривается в **Разделе III.13**) требует, чтобы спальные места заключенных отвечали всем требованиям санитарии, включая минимальную площадь помещений. Такие требования, несомненно, варьируются в зависимости от географических (климатических) условий и, возможно, в меньшей степени – от общественных условий. На практике это приводит к тому, что разные государства могут установить разные нормы минимальной площади. Однако национальные стандарты должны устанавливаться на основе всеобщих требований к здоровью заключенных, поскольку основополагающий принцип **правила 10** не подпадает под ограничения, содержащиеся в **правилах 1 и 3**. Более того, если национальные стандарты (например, минимальная площадь помещения в квадратных метрах) установлены, они должны неукоснительно соблюдаться. Если же они нарушаются, то это значит, что власти грубо нарушают требование неукоснительного соблюдения, установленное **правилом 6**.

### **Несовершеннолетние – особенный случай**

11. С того момента когда в 1955 году были приняты МСП, вступили в силу разнообразные документы, рассматривающие содержание детей под стражей. Наиболее важные из них: **Минимальные стандартные правила Организации Объединённых Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних ("Пекинские правила")** (Резолюция Генеральной Ассамблеи № 40/33), **Руководящие принципы Организации Объединённых Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)** (Резолюция Генеральной Ассамблеи № 45/112) и **Правила Организации Объединённых Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы** (Резолюция Генеральной Ассамблеи № 45/113). Конкретные меры содержания несовершеннолетних под стражей могли бы стать предметом отдельного изучения. Данное Руководство их не рассматривает. В этой связи **правило 5** МСП, последнее из предварительных замечаний, указывает, что МСП не исследуют проблему управления учреждениями для детей и подростков, но, тем не менее, они в равной степени применимы к таким учреждениям. Оно также отмечает, что, как правило, молодых людей не следует подвергать тюремному заключению:

#### **Правило 5 (1)**

**Правила не имеют целью регламентировать управление такими заведениями для малолетних, как заведения Борстала или исправительные дома. Тем не менее, Часть I может найти применение и в этих заведениях.**

#### **(2)**

**К категории малолетних заключенных следует относить, по крайней мере, всех тех молодых заключенных, которые подлежат компетенции судов для малолетних преступников. Как правило, таких молодых людей не следует приговаривать к тюремному заключению.**