

Отмена смертной казни и ее альтернативы в странах Центральной Азии



Содержание

Благодарности	2
Сокращения	3
Введение	4
Методология исследования	5
Пояснительная записка	6
Анализ по странам	
Республика Казахстан	8
Кыргызская Республика	21
Республика Таджикистан	30
Региональный обзор по применению смертной казни и альтернативных санкций по Центральной Азии	40
Приложение I: Рекомендации участников национальной конференции в Казахстане (19 ноября 2010)	52
Приложение II: Рекомендации участников национальной конференции в Кыргызстане (20 октября 2010)	54
Приложение III: Рекомендации участников региональной конференции в Центральной Азии (26 апреля 2011)	56

Благодарности

Данная научно-исследовательская работа подготовлена «Международной тюремной реформой» (PRI), авторами которой являются Аманжолова Динара, Барыкбаева Индира и Жаклин Макалишер. Работа подготовлена на основе национальных исследований д.ю.н., экс-судьи Верховного Суда Республики Казахстан Юрченко Раисы (Казахстан), координатора проектов правозащитного центра «Граждане против коррупции» Крапивиной Евгении (Кыргызстан) и директора общественного фонда «Nota Bene» Бахриевой Нигины (Таджикистан).

Публикация подготовлена в рамках проекта PRI «Поступательная отмена смертной казни и альтернативы, соответствующие международным стандартам прав человека», реализуемого при поддержке Европейского Союза.

Материалы публикации необязательно отражают официальную точку зрения Европейского Союза. Ответственность за содержание статей несут авторы.

Январь 2012

Сокращения:

КПП	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
ГА	Генеральная Ассамблея ООН
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
ЕС	Европейский Союз
ГСИН	Государственная служба исполнения наказаний Кыргызской Республики
МКПСК	Международная комиссия против смертной казни
МККК	Международный комитет красного креста
НПО	Неправительственные организации (НПО)
НПМ	Национальные превентивные механизмы
БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
ФПКПП	Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОНК	Общественная наблюдательная комиссия
PRI	Международная тюремная реформа
ТБ	Туберкулез
УК	Великобритания
ООН	Организация Объединенных Наций

Введение

Смертная казнь является крайней жестокой, бесчеловечной формой наказания, которое представляет собой отрицание человеческого достоинства и неприкосновенности. В той системе уголовного правосудия, где могут совершаться ошибки или существует любая форма дискриминации, смертная казнь неизбежно будет применяться к невиновным. Во многих странах, в которых сохраняется смертная казнь, существует широкий спектр её применения, что не отвечает минимальным стандартам прав человека, и заключенные в камерах смертников часто содержатся в условиях, которые вызывают физические и/или психические страдания. Проблемы системы уголовного правосудия не заканчиваются с введением моратория на приведение приговора о смертной казни в исполнение или его отменой.

Многие страны, использующие мораторий на смертную казнь, не создают надлежащих условий для таких заключенных. Они содержатся в камерах для смертников, их наказания заменяют альтернативными санкциями, которые, по сути, являются пытками или жестокими, бесчеловечными и унижающими достоинство наказаниями, такими как пожизненное заключение, не предусматривающее возможности досрочного освобождения, одиночное заключение на длительный и неопределенный срок, которые не принимают во внимание основные физические или медицинские потребности человека. Подобная практика выходит за рамки международных минимальных стандартов прав человека, в том числе установленных в соответствии с директивами ЕС по вопросам смертной казни. PRI полагает, что всеобщая отмена смертной казни, будет способствовать укреплению человеческого достоинства и прогрессивному развитию прав человека и демократии.

Данный отчет сфокусирован на регионе Центральной Азии. Несмотря на то, что Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан в течение нескольких лет не приводили приговоры в исполнение, в законодательстве Казахстана и Таджикистана смертная казнь все еще сохраняется. У всех этих стран альтернативой смертной казни является пожизненное лишение свободы, что ставит вопрос: не является ли пожизненное заключение

столь же жестоким и бесчеловечным как смертная казнь?

Целью данного исследования является предоставление информации о законодательстве и практике применения смертной казни в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане, включая анализ альтернативных смертной казни видов наказаний и ответа на вопрос: соответствуют ли они международным стандартам и нормам прав человека.

Данная работа фокусируется на:

- правовых основах смертной казни и пожизненного лишения свободы;
- применении наказания через суд: анализ стандартов справедливого судебного разбирательства;
- исполнении наказания: метод казни, тюремный режим и условия лишения свободы;
- статистической информации о применении смертной казни или пожизненного лишения свободы и их прозрачности;
- процессах реформ в уголовном правосудии;
- отмене смертной казни и продвижении реформ в каждой стране.

Данная работа содержит детальные и практические рекомендации, предназначенные специально для каждой страны, для приведения ситуации в соответствие с международными минимальными стандартами.

Мы надеемся, что данная научно-исследовательская работа будет способствовать пропаганде усилий по отмене смертной казни и применению гуманных альтернативных санкций в регионе. Мы также надеемся, что данная работа будет полезной для исследователей, ученых, членов международного и донорского сообщества и всех других заинтересованных сторон, участвующих в процессе реформирования уголовной системы, в том числе парламентариев, администрации пенитенциарных учреждений, а также работников судебной системы.

Методология исследования

Доступ к информации о применении смертной казни и альтернативных мер наказания зачастую невозможен или во многих странах данная информация неточна. Данная информация не всегда доступна. Несмотря на то, что работа Международной тюремной реформы (PRI) направлена на углубленное рассмотрение ряда правовых, политических и практических областей в рамках данной научно-исследовательской работы, доступ к некоторой информации иногда был за пределами возможностей исследователей и, следовательно, информация не является полной.

Исследовательский вопросник был разработан в конце 2010 года для того, чтобы помочь исследователям в определении соответствующей информации. Исследовательский вопросник был разработан PRI в партнерстве с Сандрой Бабкок (Sandra Babcock) (Северо-Западный Университет, США/ Northwestern University, USA) и Дирком ван Зил Смитом (Dirk van Zyl Smit) (Университет Ноттинггема, Великобритания/ Nottingham University, UK).

Исследование было проведено PRI во всех трех странах и включало в себя «полевые визиты» и камеральные исследования.

Исследователями были рассмотрены первичные источники: такие как законодательство данных стран, а также были получены интервью представителей государственных органов (министерств внутренних дел, юстиции, Конституционного Совета, служб исполнения наказаний), работников тюремных системы, адвокатов и судей, журналистов и представителей гражданского общества/правозащитников всех трех странах. Были посещены тюрьмы. Исследователи также обратились к докладам лиц и организаций, имеющих непосредственный опыт, таким как органы Объединенных Наций, национальные комиссии по правам человека/ омбудсмены, Human Rights Watch, Amnesty International, Death Penalty Worldwide, Всемирная коалиция против смертной казни и т.д. Так же были проанализированы отчеты и статьи журналистов и ученых.

Исследования проводились в течение первой половины 2011 года.

Пояснительная записка

Центрально-азиатский регион представляет уникальную картину региона, находящегося на грани отмены смертной казни. Кыргызстан отменил смертную казнь в 2007 году (последний раз приговор был приведен в исполнение в 1998 году), и в декабре 2010 года принял Второй Факультативный Протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни. В Казахстане и Таджикистане, начиная с 2003 и 2004 годов соответственно был введен официальный мораторий. Однако обе страны в своем законодательстве и в конституциях все еще сохраняют смертную казнь, увеличивая риск того, что применение смертной казни может быть возобновлено. В то время как Центральная Азия быстро становится зоной свободной от применения смертной казни (Туркменистан и Узбекистан отменили смертную казнь законодательно в 1999 и 2008 годах соответственно). Классификация смертной казни как государственной тайны означает, что подотчетность является невозможной, и семьи казненных по-прежнему остаются в неведении относительно места захоронения их близких (Таджикистан).

В настоящее время во всех трех странах применяется пожизненное заключение как наиболее суровая мера наказания. В определенных обстоятельствах это равнозначно жизни без возможности освобождения, и там, где в приговоре есть определение пожизненно, его продолжительность является чрезмерно карательной. В Казахстане лицам, ожидавшим исполнение приговора в виде смертной казни, во время введения моратория в 2003 году наказание было смягчено и заменено на пожизненное заключение без права на условно-досрочное освобождение. Однако следуя уголовному законодательству, срок отбытия наказания, после которого осужденный имеет право на условно-досрочное освобождение, был установлен продолжительностью в 25 лет. Это фактически создало параллельную, дискриминационную систему, согласно которой первоначально приговоренные к смертной казни, отбывают более суровое наказание, чем те, которые были приговорены после 2004 года. И Кыргызстан, и Таджикистан применяют пожизненное заключение, которое может быть заменено после

процедуры помилования 25-ти или 30-тилетним сроком наказания соответственно.

Количество заключенных, приговоренных пожизненно, растет в геометрической прогрессии. В Казахстане количество лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, составляет 95 человек (29 из которых отбывают пожизненное наказание без возможности на условно-досрочное освобождение); в Кыргызстане - 247 человек (из них 133 человек первоначально были приговорены к смертной казни); и в Таджикистане - 52 человека. Кроме того, виды преступлений, которые предусматривают применение пожизненного лишения свободы, вызывают вопрос о том, назначается ли данное суровое наказание только за самые тяжкие преступления? В Казахстане, например, за 24 состава преступления применяется пожизненное лишение свободы, в их числе есть и преступления, связанные с наркотиками.

Растущее количество лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, и его непропорциональная продолжительность, а также карательный характер усугубляются рядом правовых и практических вопросов, которые указывают на то, что данное наказание является чрезмерно жестким и не соответствует международным стандартам прав человека.

Согласно большинству сообщений правозащитных организаций, по всему региону люди приговариваются к лишению свободы, после судебных разбирательств, которые не всегда соответствуют международным стандартам справедливого судебного разбирательства. Одна из основных проблем заключается в том, что судебная система продолжает функционировать в стиле Советской системы правосудия, при которой не проводилось тщательное расследование, а упор делался на сбор доказательств, указывающих виновность, в результате чего количество оправдательных приговоров было очень низким. Прокуратура имеет непропорционально великую власть, и зачастую проявляет свое влияние на судебную систему и несправедливое отношение к обвиняемому. Данная ситуация усугубляется тем, что судебная система находится под чрезмерным влиянием исполнительной власти, в которой существует коррупция. Слабый доступ к

юридической помощи для неимущих обвиняемых, обструкция заключенных, доступ к адвокату во время ареста и на досудебных стадиях, крайне низкая заработная плата сотрудников, неквалифицированные кадры еще более нарушают право на надлежащую юридическую защиту.

Заявления о распространении жестокого обращения и пыток, сделанные до, во время или после суда, со стороны следственных и других должностных лиц с целью получения информации, также вызывают серьезную озабоченность в регионе. Есть свидетельства демонстрирующие, что заявления недостаточно исследуются или игнорируются, и хотя доказательства, полученные под пытками, являются юридически недопустимыми в суде, суды продолжают полагаться на «признания», полученные при помощи пыток, как на доказательства в уголовном процессе. Суровый и дискриминационный тюремный режим и отсутствие реабилитации для лиц, осужденных пожизненно или на длительные сроки лишения свободы, усиливают характер наказания в виде пожизненного тюремного заключения. Часто условия в тюрьмах региона намного ниже международных стандартов и нуждаются в улучшении, в частности в плане размещения, питания, санитарии, доступа к медицинской и психологической помощи, права на посещение родных, планирования исполнения приговора, и перевоспитания и программ социальной реабилитации, включая рабочие образовательные программы. Пожизненно лишённые свободы зачастую отделены от остальных заключенных, и содержатся в гораздо жестком и строгом режимах, включая одиночное заключение, что не связано с реальными проблемами безопасности в тюрьме, но базируется только на основании их правового статуса как пожизненно заключенного. Финансовые и иные ресурсы являются недостаточными, и демонстрируют отсутствие приоритетов в вопросах соблюдения прав человека и реформирования пенитенциарной системы.

Проблемы, связанные со справедливым судебным разбирательством, гарантиями и гуманной практикой вынесения приговоров, побудили как правительства, так и гражданское общество всего региона к активному участию в различных

программах реформ уголовного правосудия, направленных на гуманизацию уголовного правосудия и пенитенциарной системы, с созданием более строгого контроля. Тем не менее, влияние этих процессов реформирования имеет замедленный или ограниченный эффект на тех, кто обвиняется или приговорен к пожизненному лишению свободы, и система уголовного правосудия сохраняет за собой карательную характеристику. Одна из важных реформ, происходящих в Казахстане и в Кыргызстане, заключается в создании национальных превентивных механизмов (НПМ), в соответствии с Факультативным Протоколом к Конвенции против Пыток. Хотя законопроекты в каждой стране ожидают утверждения, существует надежда, что с созданием НПМ, мониторинг условий содержания в тюрьмах остановит и предотвратит пытки и жестокое обращение в будущем.

PRI надеется, что данный отчет предоставит подробный анализ и рекомендации по различным политическим, правовым и практическим вопросам, которые необходимо решить в каждой из трех стран относительно отмены смертной казни, ее альтернатив, и вопросов о том, является ли альтернативная мера наказания в виде пожизненного лишения свободы бесчеловечной и подрывает ли фундаментальные права на человеческое достоинство, как ранее это делала смертная казнь.

Республика Казахстан

I. Основная информация о стране

Казахстан расположен на территории двух континентов Европы и Азии (Евразия).

Согласно статье 2 Конституции Казахстан - унитарное государство с президентской формой правления. Государственным языком является казахский язык. В государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским языком официально употребляется русский язык.

Население Республики Казахстан насчитывает более 16000 тыс. человек, состоит из более 140 национальностей и народностей.¹

II. Статус смертной казни и альтернативные виды наказания

Ситуация с отменой смертной казни

На официальном уровне регулярно подчеркивается, что Казахстан реализует политику поэтапной отмены смертной казни. Несмотря на многочисленные неоднозначные обсуждения вопроса в Парламенте Республике Казахстан и весьма полярное мнение общественности, в стране действует мораторий на применение смертной казни, ставший результатом проявления политической воли руководства страны.

На сегодняшний день смертная казнь в Казахстане как вид уголовного наказания в целом законодательно не отменена. Установление ее в качестве наказания за совершение некоторых особо тяжких преступлений согласно Конституции Республики Казахстан (ст. 15) делегировано закону. В результате проведенной в мае 2007 года конституционной реформы сфера применения смертной казни сокращена и существенно ограничена: в соответствии с п.2 ст. 15 Конституции смертная казнь устанавливается

законом как исключительная мера наказания за террористические преступления, сопряженные с гибелью людей, а также за особо тяжкие преступления, совершенные в военное время, с предоставлением приговоренному права ходатайствовать о помиловании.

Однако де-факто смертная казнь в Казахстане не применяется. 17 декабря 2003 года Президент Республики Казахстан подписал Указ «О введении в Республике Казахстан моратория на смертную казнь». Мораторий имеет бессрочный характер и объявлен до решения вопроса о полной отмене смертной казни. В настоящее время мораторий на исполнение смертной казни продолжает сохраняться. В рамках реализации названного Указа 10 июля 2009 года принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам смертной казни», направленный на дальнейшее сокращение количества статей, предусматривающих смертную казнь и её замену пожизненным лишением свободы.

В настоящее время в стране имеет место дискуссия по вопросу о возможности ратификации Казахстаном Второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах и полному отказу Казахстана от применения смертной казни в качестве уголовного наказания.

В 2006 году Казахстан присоединился к Заявлению Европейского Союза об отмене смертной казни, ставшему основой ежегодной, начиная с 2007 года, резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «О моратории на применение смертной казни», которая традиционно поддерживается казахстанской стороной. Кроме того, в сентябре 2010 года Казахстан присоединился к группе стран-учредителей Международной комиссии против смертной казни, подписав Декларацию о создании и деятельности указанной комиссии.

По результатам общественного опроса, в 1 полугодии 2008 года 66,6% казахстанцев считают, что смертную казнь необходимо применять в крайних случаях, 44,3% респондентов считают смертную казнь сдерживающим фактором в

¹ Агентство Республики Казахстан по статистике, <www.stat.kz>.

распространении случаев преступности, 38,3% эту меру назвали неэффективной и неспособной влиять на распространение преступности.²

Последний приговор о смертной казни был приведен в исполнение до объявления моратория на применение смертной казни в отношении 12 человек в 2003 году. Последний приговор о смертной казни был вынесен в 2006 году в отношении 2 человек, но так и не был приведен в исполнение в связи с объявленным мораторием. Смертная казнь этим людям была заменена на пожизненное лишение свободы.³

Альтернативные смертной казни виды наказания

Наиболее строгим наказанием в казахстанской системе уголовного права является смертная казнь, за ним по степени строгости является наказание в виде пожизненного лишения свободы.

Согласно Национального плана действий в области прав человека в Республике Казахстан 2009-2012 годы, «Есть все основания полагать, что появление института пожизненного заключения сведет случаи вынесения судами смертных приговоров до минимума, что создаст реальные предпосылки для возможного полного отказа от смертной казни».

Вопрос введения института пожизненного лишения свободы в обществе широко не обсуждался. Специальной статьи, которая бы определяла сущность наказания в виде пожизненного лишения свободы, в Уголовном кодексе Республики Казахстан не имеется, что подтверждает отсутствие разработанной концепции использования данного вида наказания. Согласно части 4 ст. 58 Уголовного кодекса Республики Казахстан: «Пожизненное лишение свободы может устанавливаться за совершение особо тяжких преступлений, а также как альтернатива смертной казни».

III. Законодательный контекст применения смертной казни и альтернатив

Международное право

Казахстан является подписантом Международного пакта о гражданских и политических правах, Первого Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, Конвенции против пыток и других жестоких и унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания, Факультативного протокола к Конвенции против пыток. В ходе процедуры универсального периодического обзора, в 2010 году Казахстан согласился с рекомендациями по отмене смертной казни и подтвердил намерение продолжать политику поэтапной отмены смертной казни.

Законодательное регулирование смертной казни

По мнению ряда ученых, Конституция указывает, что смертная казнь не является обязательной мерой уголовного наказания. Конституция не обязывает, а только допускает возможным уголовным законом предусмотреть данный вид наказания за некоторые преступления. Более того, Конституция ограничивает возможность законодательного установления смертной казни, отмечая в п. 2 ст. 15, что в уголовном законе смертная казнь может быть установлена только за указанные определенные преступления.⁴

Сразу после приобретения независимости в Казахстане на законодательном уровне была отменена смертная казнь за хищения, фальшивомонетчество, нарушения правил о валютных операциях, бандитизм, действия, дезорганизующие работу исправительных учреждений, изнасилование и получение взятки.

2 Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека, A/HRC/WG.6/7/KAZ/1, 18 November 2009, доступен на http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session7/KZ/A_HRC_WG6_7_KAZ_1_R.pdf

3 Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека, A/HRC/WG.6/7/KAZ/1, 18 November 2009, доступен на http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session7/KZ/A_HRC_WG6_7_KAZ_1_R.pdf

4 Юрченко Р.Е. в Издании PRI – «Смертная казнь и институт пожизненного лишения свободы в Республике Казахстан», Астана, 2011

Следующим шагом стало введение в действие с 1 января 1998 года нового Уголовного кодекса, сократившего сферу возможного применения смертной казни с 34 до 17 статей (18 составов преступлений).

На сегодня, смертная казнь согласно ст. 49 Уголовного кодекса Республики Казахстан может устанавливаться лишь за террористические преступления, сопряженные с гибелью людей, а также за особо тяжкие преступления, совершенные в военное время.

По состоянию на 15 августа 2011 года, смертная казнь как вид наказания предусмотрена в 18 статьях Уголовного кодекса Республики Казахстан, а именно:

156. Планирование, подготовка, развязывание или ведение агрессивной войны

159. Применение запрещенных средств и методов ведения войны

160. Геноцид

162 ч. 4 Наемничество при отягчающих обстоятельствах

165. Государственная измена, совершенная в военное время

166-1. Посягательство на жизнь Первого Президента Республики Казахстан — Лидера Нации

167. Посягательство на жизнь Президента Республики Казахстан

171. Диверсия

233. Терроризм при отягчающих обстоятельствах

233-1. Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма

367. Неповиновение или иное неисполнение приказа

368. Сопrotивление начальнику или принуждение его к нарушению служебных обязанностей, совершенное в военное время

369. Насильственные действия в отношении начальника, совершенные в военное время

373. Дезертирство, совершенное в военное время

374. Уклонение от воинской службы путем членовредительства или иным способом, совершенное в военное время

375. Нарушение правил несения боевого дежурства, совершенное в военное время

380. Злоупотребление властью, превышение или бездействие власти, совершенные в военное время

383. Сдача или оставление противнику средств ведения войны, совершенные в военное время.

Пожизненное лишение свободы как вид наказания предусматривается в 24 статьях Уголовного кодекса Республики Казахстан:

96. Убийство

156. Планирование, подготовка, развязывание или ведение агрессивной войны

159. Применение запрещенных средств и методов ведения войны

160. Геноцид

162. Наемничество

165. Государственная измена

166-1. Посягательство на жизнь Первого Президента Республики Казахстан — Лидера Нации

167. Посягательство на жизнь Президента Республики Казахстан

171. Диверсия

233. Терроризм

250. Контрабанда изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено

259. Незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ

260. Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ

261. Склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ

340. Посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование

361. Угроза применения насилия в отношении сотрудника учреждения, обеспечивающего изоляцию от общества, либо его близких, а также осужденного или посягательство на их здоровье или жизнь

367. Неповиновение или иное неисполнение приказа

368. Сопротивление начальнику или принуждение его к нарушению служебных обязанностей

369. Насильственные действия в отношении начальника

373. Дезертирство

374. Уклонение от воинской службы путем членовредительства или иным способом

375. Нарушение правил несения боевого дежурства

380. Злоупотребление властью, превышение или бездействие власти

383. Сдача или оставление противнику средств ведения войны

Ограничения вынесения приговоров о смертной казни

Согласно ст. 49 Уголовного кодекса Республики Казахстан смертная казнь не может применяться к следующим категориям лиц:

- a) Лица мужского пола, которым на момент совершения преступления не исполнилось 18 лет;
- b) Женщины (независимо от возраста, наличия беременности, малолетних детей или их отсутствии);
- c) Мужчины, которым к моменту вынесения приговора исполнилось 65 лет.

Значимые дела на национальном и международном уровне

Большинство дел, по которым суд выносит приговор, предусматривающий пожизненное лишение свободы, получает широкое освещение в СМИ. Так, общественностью широко освещались случаи убийства политика Сарсенбаева, когда подсудимый Ибрагимов был приговорен к пожизненному лишению свободы; убийство и изнасилование трех женщин, когда подсудимый Кадешов Мирас был приговорен к пожизненному лишению свободы; контрабанда изъятых из обращения наркотических средств, когда гражданин Узбекистана Казбек Матякубов был приговорен к пожизненному лишению свободы, разбойные нападения на банки и убийство таксиста, когда организатор банды Александр Александров был приговорен к пожизненному лишению свободы, а также ряд других случаев.

IV. Применение смертной казни и пожизненного лишения свободы

Статистика

После введения в действие положений Уголовного кодекса Республики Казахстан о пожизненном лишении свободы и введении моратория на исполнение приговоров о смертной казни суды стали реже, а потом и вовсе не стали применять к лицам, признанным виновными в совершении особо опасных преступлений, наказание в виде смертной казни.

В 2005 году смертная казнь назначалась двум, 2006 году - двум лицам, признанным виновными в совершении убийства при отягчающих обстоятельствах, но ни один из этих приговоров не был исполнен, в связи с объявленным мораторием.⁵ Смертная казнь этим людям была заменена на пожизненное лишение свободы.

5 Письмо № 11к-2131-11 от 15.03.2011 г. Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан.

Согласно данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан с 2007 по 2010 годы смертная казнь судами Казахстана не назначалась.⁶

За последние тринадцать лет до введения моратория на исполнение смертной казни (с 1990 по 2003 годы) было исполнено 536 приговоров о смертной казни.⁷

Последний приговор о смертной казни был приведен в исполнение до объявления моратория на применение смертной казни в отношении 12 человек в 2003 году. После введения моратория на смертную казнь ни один приговор о смертной казни исполнен не был.

До введения моратория смертная казнь исполнялась не публично путем расстрела.

Согласно законодательству, о дате казни родственникам осужденных заранее не сообщается. Тело осужденного родственникам не возвращается и на протяжении двух лет о месте захоронения не сообщается.⁸

По состоянию на 15.11.2011 количество заключенных, отбывающих наказание в виде пожизненного лишения свободы в Казахстане, составляет 95 человек. Из них 41 человек болен туберкулезом, 24 – соматическими заболеваниями и 4 - психическими.

Средний возраст осужденных к ПЛС составляет от 37 до 43 лет.

В период отбывания уголовного наказания умерло 8 осужденных, причиной смерти которых стала болезнь миокардия сердца - 1 осужденный, гнойная язва - 1 осужденный, туберкулез - 5 осужденных, полисегментарная пневмония - 1 осужденный.

По информации КУИС МВД РК, до поступления в места лишения свободы 17 осужденных из

95 имели неполное среднее образование, 55 – среднее, 13 – среднеспециальное и 10- высшее. Трудовая деятельность: 15 человек имели постоянную работу, 69 человек не работали, 8 - имели временный заработок и трое обучались.

Семейное положение осужденных к ПЛС составляет:

- холост – 63 осужденных;
- женат – 22 осужденных;
- разведен – 10 осужденных.

Уголовный процесс

Как следует из Национального плана действий в области прав человека в Республике Казахстан 2009-2012 годы, обвинительный уклон продолжает доминировать при рассмотрении уголовных дел. Косвенным подтверждением чему является крайне редкое вынесение оправдательных приговоров и сохранение в судебской среде осторожного отношения к подобным случаям. В судебной системе имеют место случаи коррупции, нарушения требований закона и Кодекса судебской этики. Законодательство и правоприменительная практика в РК показывает, что равенство полномочий сторон защиты и обвинения пока не достигнуто.⁹

Несмотря на закрепление в Конституции РК и уголовно-процессуальном законодательстве принципа презумпции невиновности, на практике он зачастую не соблюдается. Достаточно отметить, что судья, ведущий уголовный процесс, до судебного разбирательства знакомится с материалами уголовного дела, составленными стороной обвинения. Несмотря на то, что уголовно-процессуальное законодательство обязывает орган, осуществляющий предварительное расследование, искать как обвиняющие, так и оправдывающие подозреваемого, обвиняемого доказательства, это практически не соблюдается. На практике органы дознания и следствия собирают доказательства вины лица, полагая,

6 Там же.

7 Там же.

8 Статья 167 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан

9 Национальный план действий в области прав человека в Республике Казахстан 2009-2012 годы. Под общей редакцией Абишева Т.Д., Турсунова С.Т. – Астана, 2009. – 118 стр.

что доказательства невиновности или иные доказательства в пользу обвиняемого будет собирать сторона защиты. Поэтому в большинстве случаев материалы дела – это аккуратно собранные доказательства, подкрепляющие версию стороны обвинения и обвинительное заключение. Эти материалы ложатся на стол судьи, который в процессе ознакомления с ними неизбежно оказывается «в плену» версии обвинения. В результате сторона защиты обычно не может выдвигать свою версию и отстаивать ее, а занимается лишь тем, что ставит под сомнение отдельные доказательства, представленные стороной обвинения. Этот порядок требует своего кардинального изменения для обеспечения принципа презумпции невиновности на практике.¹⁰

Преступления, за совершение которых в качестве наказания предусмотрена смертная казнь, относятся к категории особо тяжких преступлений, дела об этих преступлениях могут рассматриваться единолично профессиональным судьей, а если обвиняемый заявит ходатайство, то дело рассматривается судом с участием присяжных заседателей.¹¹

Статья 19 Конституции РК гарантирует каждому право пользоваться родным языком. Статья 13 Закона РК «О языках» устанавливает правила использования языка в судопроизводстве: судопроизводство в Республике Казахстан ведется на государственном языке, а, при необходимости, в судопроизводстве наравне с государственным употребляется русский язык или другие языки.

Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право делать заявления, давать показания, заявлять ходатайства, знакомиться со всеми материалами дела, выступать в суде на родном языке и пользоваться услугами переводчика. Подозреваемый также имеет право пользоваться услугами переводчика.¹²

Уголовно-процессуальным законом предусмотрены положения о сроках вступления приговоров в законную силу, порядке их пересмотра до вступления в законную силу. Приговор считается не вступившим в законную силу и его исполнение не происходит в течение 15 суток. Это общее правило для любого приговора. В указанный срок участники процесса вправе подавать на приговор жалобы и прокурор, соответственно, протест. Однако на практике законодательство, направленное на обеспечение прав осужденных, связанных с существом вступившего в законную силу приговора суда, нуждается в доработке. На данной стадии нередко ущемляются права человека быть выслушанным в суде, на получение квалифицированной юридической помощи.¹³

Помилование: критерии, статистика

Все лица, приговоренные к смертной казни, имеют право подавать прошение о замене смертного приговора на пожизненное заключение или на 25-летний срок.¹⁴

Согласно Указу Президента РК «О положениях, о порядке осуществления помилования граждан Президентом РК» от 7 мая 1996 года, все дела приговоренных к смертной казни рассматриваются вне зависимости от наличия просьбы о помиловании со стороны приговоренного к смертной казни.

С 1990 по 2003 года было помиловано 53 человека.

6 декабря 2007 года – 31 осужденный к смертной казни Указом Президента РК были помилованы, смертная казнь им была заменена пожизненным лишением свободы.¹⁵ В настоящее время в Казахстане нет лиц, ожидающих смертной казни.

10 Национальный план действий в области прав человека в Республике Казахстан 2009-2012 годы. Под общей редакцией Абишева Т.Д., Турсунова С.Т. – Астана, 2009. – 122 стр.

11 Статья 543 Уголовно-процессуального Кодекса РК.

12 Статья 30 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан.

13 Национальный план действий в области прав человека в Республике Казахстан 2009-2012 годы. Под общей редакцией Абишева Т.Д., Турсунова С.Т. – Астана, 2009. – 122 стр.

14 Статья 49 Уголовного кодекса, статья 31 Уголовно-процессуального кодекса и статья 166 Уголовно-исполнительного кодекса РК.

15 Материалы конференции PRI «Смертная казнь и институт пожизненного лишения свободы в Республике Казахстан», Астана, 2011, с. 130

Взаимосвязь смертной казни с уровнем преступности

Существенная гуманизация уголовного законодательства и введение моратория на исполнение смертной казни, ее замена на пожизненное лишение свободы не повлияли на уровень преступности.

V. Условия содержания лиц, лишенных свободы

Место размещения лиц, осужденных к смертной казни и пожизненному лишению свободы

Лица, осужденные к пожизненному лишению свободы, отбывают наказание в колонии особого режима ГУ «УК 161/3» Департамента УИС по Костанайской области (вблизи г. Житикара). Содержание одного осужденного к пожизненному лишению свободы в сутки обходится в 1250 тенге.¹⁶

Режим заключения

Осужденные к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы, отбывают наказание в исправительных колониях особого режима отдельно от других осужденных.¹⁷

Условия отбывания лишения свободы в исправительных колониях особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы, закреплены в статье 123 УИК:

Осужденные к пожизненному лишению свободы размещаются в камерах, как правило, не более чем по два человека. По просьбе осужденных и в иных необходимых случаях по постановлению

начальника исправительной колонии при возникновении угрозы личной безопасности осужденных они могут содержаться в одиночных камерах.

Условия содержания лиц, приговоренных к смертной казни и пожизненному лишению свободы

Условия отбывания наказания в исправительных колониях особого режима закреплены в п.3 статьи 121 УИК. Они сводятся к следующему:

Осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях содержания, проживают в помещениях камерного типа. Им разрешается:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, заработанные в период отбывания лишения свободы;
- иметь два краткосрочных свидания в течение года;
- получать одну посылку или передачу и одну бандероль в течение года;
- пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа.

Осужденные к ПЛС не привлекаются к получению среднего образования. Им создаются условия для самообразования по желанию осужденного.¹⁸ Социально-правовая учеба проводится в виде лекций через местную радиоретрансляционную связь.

В соответствии с данными КУИС МВД РК, на каждого осужденного к ПЛС составляется план исполнения наказания на 1 год с последующей корректировкой. В плане отражаются все направления воспитательной работы, а также дополнительные, индивидуальные программы, которые включают получения самообразования, получение профессии, лечение от алкоголизма и наркомании, поддержание связей с семьей,

¹⁶ Выступление заместителя Председателя КУИС МЮ РК Саламатова Е.А. на региональной конференции «От моратория к полной отмене смертной казни в Центральной Азии: вызовы транзитного периода», Астана, 26.04.20011 г.

¹⁷ Статья 122 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан

¹⁸ Статья 108 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан

осуществление религиозных обрядов, литературная деятельность.¹⁹

По данным заместителя директора Костанайского филиала Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдения законности, Председателя общественной наблюдательной комиссии Костанайской области Анастасии Миллер, «заключенные сейчас содержатся в камерах по 3-4 человека. Камера оборудована двумя двухъярусными кроватями. Днем кровать заправлена «по-белому», что означает – в течение дня осужденный не имеет возможности прилечь на кровать. Этот запрет законодательно закреплен в п. 12-1 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений.

В соответствии с приказом Министра юстиции РК от 29.12.2005 подпункт 4 пункта 12-1 правил внутреннего распорядка, который запрещал без разрешения администрации открывать и закрывать оконные форточки был исключен, но фактически, осужденные к пожизненному лишению свободы не имеют возможности самостоятельно открывать/закрывать форточки для доступа свежего воздуха, т.к. окно находится за отсекающей решеткой. Для этого они обращаются к контролерам, которые, согласно Инструкции по организации надзора и охраны за лицами, содержащимися в исправительных учреждениях, передают осужденному, дежурному по камере, через дверную форточку специальную указку с крючком на конце.

В Казахстане для осужденных к пожизненному лишению свободы предоставление длительных свиданий с родственниками предусмотрено только после их перевода из строгих условий содержания в обычные. А это возможно после отбытия не менее десяти лет в строгих условиях. До этого же заключенные имеют всего 2 краткосрочных свидания (продолжительностью не более 3-х часов) в течение года. Кроме того, согласно правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений: осужденным к пожизненному лишению свободы телефонные переговоры предоставляются начальником исправительного учреждения при исключительных личных обстоятельствах. Как поясняет начальник УК 161/3: под

исключительными обстоятельствами здесь понимается смерть близкого человека, какие-то чрезвычайные происшествия, в местах, где живут родственники, стихийные бедствия и т.п.

В связи с удаленностью данного учреждения, ограничением длительных свиданий и телефонных переговоров, у осужденных теряются социальные связи.

Осужденные к пожизненному лишению свободы имеют возможность пользоваться общим библиотечным фондом колонии, кроме того, при наличии денежных средств на счетах, могут выписывать газеты и журналы по желанию. Сейчас, как сообщил начальник учреждения, практически все камеры в локальных участках для пожизненного лишения свободы оборудованы телевизорами. Кроме того, в каждой камере есть радиоузел (как местное, так и районное радио).

Согласно законодательству, осужденные к пожизненному лишению свободы не могут быть вывезены за пределы учреждения: все лечение организуется в стенах локального участка. Для этого в УК 161/3 оборудован кабинет, в котором есть операционное кресло, бестеневая лампа. И в течение часа, по словам администрации учреждения, при необходимости, прибывают гражданские врачи. В это время неотложную помощь может оказывать тюремный врач. Но полагаю, что приезд машины скорой помощи не всегда бывает возможен. Учитывая, что колония удалена от города почти на 30 км и погодные условия (бураны, сильные морозы) порой не позволяют сотрудникам колонии вернуться со смены в город, не всегда скорая помощь может приехать в колонию. Есть так же проблемы с лечением туберкулеза у данной категории заключенных. УК 161/3 не является специализированным лечебным заведением и соответственно, не имеет возможности оборудовать специальные кабинеты, как это делается в тубдиспансере (исправительные учреждения на правах лечебных), или приобретать спецпрепараты, т.к. на это просто нет статьи расходов. Все другие категории осужденных, при выявлении у них одной из форм туберкулеза, направляются для лечения в специализированные тюремные больницы,

19 Материалы конференции PRI «Смертная казнь и институт пожизненного лишения свободы в Республике Казахстан», Астана, 2011

а осужденные к ПЛС и СК должны проходить лечение по месту, что не всегда является эффективным.

Далее, в связи с большой удаленностью от города, особенностями местности, где находится колония (скалистая почва), отсутствием денежных средств в учреждение нет центральной канализации. Осужденные вынуждены отправлять естественные потребности в пластиковые бочки, которые находятся в камере.

Также хотелось бы обратить внимание на одежду данной группы заключенных. В чем необходимость использовать одежду с надписью на спине ПЛС, и специальные нашивки в виде трех полос на рубашке и брюках? В связи с такой формой одежды данную группу заключенных иногда называют «полосатые». Полагаю, что это может быть расценено, как нарушение правила 17 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными. Такая практика не должна иметь места в пенитенциарных учреждениях Казахстана.

В УК 161/3 осужденные к ПЛС на сегодняшний день не имеют возможности трудиться, что безусловно, является отрицательным фактором. Весной прошлого года администрация учреждения предприняла попытку организовать работу заключенных. В локальном участке было выделено помещение, предоставлены швейные машинки и условия для изготовления белильных щеток. Однако, в связи с нехваткой места, данное помещение пришлось переоборудовать в камеру, лишив тем самым заключенных возможности заработать какие-либо средства, например, для погашения исков по уголовному делу; или для приобретения чего-либо в магазине, т.к. осужденные к ПЛС могут использовать только денежные средства, заработанные в местах лишения свободы. А если нет работы - в магазине приобрести уже ничего нельзя. Особенно, на мой взгляд, это может быть проблемой для иностранных заключенных, у которых нет родственников в Казахстане: согласно действующему законодательству, администрация колонии не обязана обеспечивать заключенных

какими-либо предметами личной гигиены, кроме 200 граммового куска хозяйственного мыла в месяц.

Есть проблемы с организацией обучения лиц, осужденных к ПЛС и СК. Согласно законодательству, данная категория заключенных не привлекается к получению среднего общего и начального профессионального образования. Им предоставляются возможности для самообразования. Таким образом, данная категория осужденных не имеет возможности в заключении получить аттестат об окончании средней школы, что в свою очередь препятствует дальнейшему образованию. Например, заключенные могли бы получать по программе дистанционного обучения средне-специальное или высшее образование».²⁰

Тюремный персонал и управление

Большинство исправительных учреждений находятся вне областных центров и городов, что в свою очередь приводит к трудностям с качественным комплектованием сотрудниками, которые также усугубляются повышенным воздействием криминальной субкультуры, риском заболеть различными инфекционными заболеваниями, низкой заработной платой (в среднем около 32 тысяч тенге, тогда как на содержание 1 осужденного выделяется около 25 тысяч тенге в месяц), отсутствием собственной реабилитационно-оздоровительной системы, практической невозможностью разрешить жилищную проблему и как следствие - непрестижность профессии.

Фактически, в настоящее время уголовно-исполнительная система держится на людях, у которых нет отвечающей реалиям нашего времени социальной поддержки.²¹

Мониторинг прав заключенных

25.09.2007 года Республика Казахстан подписала и ратифицировала Факультативный протокол к

20 Доклад Миллер А.В., Материалы конференции PRI «Смертная казнь и институт пожизненного лишения свободы в Республике Казахстан», Астана, 2011, стр. 53

21 Аналитические материалы и доклады на сайте Общественный визитер, http://www.prison-visit.org/?page_id=4

Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Таким образом, страна взяла на себя обязательство создать национальный превентивный механизм (НПМ). В настоящее время ведется работа по созданию НПМ.

На данный момент в Казахстане уже существуют такие механизмы мониторинга, как Уполномоченный по правам человека, а также общественные наблюдательные комиссии (ОНК), существующие во всех регионах Казахстана. Эти органы являются единственными в Казахстане, которые в настоящее время осуществляют мониторинг прав заключенных и некоторые виды деятельности, соответствующие задачам НПМ.

Процесс реабилитации

Никаких специальных программ реабилитации для лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, не имеется.

Условно-досрочное освобождение

Согласно пункту 5 статьи 70 УК «лицо, отбывающее назначенное судом пожизненное лишение свободы, может быть освобождено условно-досрочно, если судом будет признано, что оно не нуждается в дальнейшем отбывании этого наказания и фактически отбыло не менее двадцати пяти лет лишения свободы». Формально первый осужденный к ПЛС, который сможет реализовать свое право на УДО в ближайшее время, т.е. в 2025 году, является осужденный Хатмуллин М.В.

Кроме того, в соответствии с указанной статьей условно-досрочное освобождение не применяется к лицу, которому наказание в виде смертной казни заменено лишением свободы в порядке помилования. Это означает, что 29 лиц, которым смертная казнь заменена пожизненным лишением свободы, не имеют право на условно-досрочное освобождение и будут фактически отбывать пожизненное лишение свободы. На данный

момент лиц, приговоренных к ПЛС и получивших условно-досрочное освобождение, не имеется.

VI. Прозрачность и подотчетность

Сбором статистической информации занимается Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры РК.²² Однако статистика по смертной казни и пожизненному лишению свободы официально не публикуется. Все данные, публикуемые в настоящем исследовании, были получены от Комитета уголовно-исполнительной системы МВД РК и Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК по запросам PRI.

VII. Значимые реформы в уголовно-исполнительной системе

Хотя в стране регулярно проводятся реформы по гуманизации законодательства, в целом система уголовного правосудия все еще носит карательный характер, в то время как Уголовный кодекс Республики Казахстан более жесток, чем уголовное законодательство советского периода. В Уголовном Кодексе Республики Казахстан, по сравнению с ранее действовавшим Уголовным Кодексом КазССР 1959 г., существенно увеличены максимальные сроки наказания в виде лишения свободы. Ст. 23 УК КазССР устанавливала максимальный срок наказания за преступления, повлекшие особо тяжкие последствия, и для особо опасных рецидивистов - не свыше пятнадцати лет. При замене, в порядке помилования, смертной казни лишением свободы оно могло быть назначено на срок более пятнадцати лет, но не свыше двадцати лет.

Статья же 48 УК РК предусматривает, что максимальный срок лишения свободы не может быть более двадцати пяти лет, а по совокупности приговоров – более тридцати лет. После введения

22 Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 20 февраля 2004 года N 9 «Об утверждении и введении в действие «Инструкции по вопросам формирования государственной правовой статистики, ведения специальных учетов и осуществления контроля и надзора за законностью в сфере правовой статистики и специальных учетов».

моратория на приведение смертных приговоров в исполнение осужденным, приговоренным к смертной казни — казнь была заменена пожизненным лишением свободы, без права на освобождение; лица, осужденные к пожизненному лишению свободы, могут обращаться с ходатайствами об условно-досрочном освобождении лишь по отбытии 25 лет наказания, фиксированные сроки так же отсутствуют.

26.07.2011 года Указом Президента Казахстана «О пенитенциарной системе», пенитенциарная система передана из ведения Министерства юстиции в ведение Министерства внутренних дел.

VIII. Движение против смертной казни в стране

В Казахстане нет национальных коалиций в поддержку отмены смертной казни. Однако существует группа общественных организаций, выступающих против смертной казни. Среди данных организаций: ОФ «Хартия за права человека», «Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности», «Таразский инициативный центр», «Луч надежды», фонд «Равный равному», ОО «Комитет по мониторингу уголовной реформы и правам человека», ОФ Международный фонд защиты свободы слова «Әділ Сөз» и другие.

IX. Выводы и рекомендации страны

1. Настоящие выводы и рекомендации разработаны участниками конференции «Институт пожизненного лишения свободы в Казахстане: возможности реформирования», прошедшей 19 ноября 2010 года в г. Астане.
2. Полностью и окончательно отменить смертную казнь в Казахстане путем исключения смертной казни как вида наказания из Конституции и уголовных законов, а также посредством присоединения и ратификации Второго Факультативного протокола к Международному пакту ООН о гражданских и политических правах.
3. Принять стратегию/ концепцию развития пенитенциарной системы с четким видением дальнейшего развития института пожизненного лишения свободы, отвечающего международным стандартам прав человека. Обеспечить обсуждение стратегии/ концепции с участием общественности.
4. Усовершенствовать процедуру помилования и пересмотра приговоров, предусматривающих пожизненное лишение свободы. Ввести специализацию пенитенциарных судей/ судей, ответственных за условно-досрочное освобождение, для обеспечения необходимого опыта работы с названными случаями.
5. Усовершенствовать систему оказания бесплатной юридической помощи, особенно если речь идет о тяжких преступлениях, наказания за которые предусматривают пожизненное лишение свободы. Реформа системы оказания бесплатной юридической помощи должна включать возможность получения услуг адвоката на всех стадиях: досудебной, судебной, апелляционной и стадии помилования. При этом государства должны гарантировать, что лица, обвиняемые в совершении преступлений, за которые предусмотрено пожизненное лишение свободы, имеют доступ к бесплатной юридической помощи. Должна быть обеспечена независимость адвокатов, достойная оплата, расширены права, перечень прав соответствовать перечню прав стороны обвинения. Изменить практику привлечения «дежурных адвокатов», которые, как правило, не работают в интересах своих подзащитных, закрепить обязанность адвоката использовать все возможности защиты интересов клиента, вплоть до прохождения стадии помилования.
6. Разработать эффективный механизм расследования заявлений стороны защиты или осужденных о применении незаконных методов ведения дознания и следствия, в том числе и применения пыток. Пересмотреть практику оценки допустимости доказательств, полученных в результате пыток, таких как, например, признание вины.
7. Привести нормы уголовно-исполнительного кодекса в соответствие с Минимальными

- стандартными правилами обращения с заключенными и другими международными стандартами.
8. Расширить в уголовно-процессуальном законодательстве перечень оснований для возбуждения производства по вновь открывшимся или новым обстоятельствам.
 9. Провести реформу по переходу от пожизненного лишения свободы к фиксированным срокам наказания с реалистичной возможностью освобождения. Гарантировать, чтобы процедуры освобождения были четко оговорены в законодательстве, являлись понятными и четкими и могли бы быть опротестованы в суде.
 10. Внести изменения в законодательство, предусматривающие фиксированный срок пожизненного лишения свободы с реалистичной возможностью условно-досрочного освобождения лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы; а также перевести осужденных, настоящее время отбывающих пожизненное лишение свободы, на новый вид наказания с возможностью освобождения. Гарантировать, чтобы процедуры условно-досрочного освобождения были четко оговорены в законе, были приемлемыми, имелись надлежащие правовые гарантии и возможность опротестования решения.
 11. Сократить сроки отбывания наказания, по истечении которых возможно применение условно-досрочного освобождения лица, приговоренного к пожизненному лишению свободы. В соответствии с отчетом Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию ООН по теме «Пожизненное лишение свободы» от 1994 года, государствам следует предусмотреть в национальном законодательстве возможность условно-досрочного освобождения лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, которое должно осуществляться после 8–12 лет фактического отбытия наказания.
 12. Упростить процедуры условно-досрочного освобождения, установить прямую подачу документов на условно-досрочное освобождение без предварительного рассмотрения этого вопроса на заседаниях коллегиальных органов исправительных учреждений. В случае отказа предоставить освобождение вопрос должен рассматриваться на регулярной основе по истечении определенного срока.
 13. Провести гуманизацию системы наказаний путем сокращения составов преступлений, за которые предусмотрено пожизненное лишение свободы, ограничиваясь наиболее серьезными преступлениями.
 14. Сократить максимальные сроки наказаний в уголовном кодексе, так как это имеет определяющее значение для системы пожизненного лишения свободы.
 15. Устранить дискриминационные нормы и практику в отношении лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы: специальную форму одежды, контакты с внешним миром, возможность использовать средства на счетах.
 16. Решить проблему с сегрегационным содержанием лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы. Ввести практику размещения осужденных к ПЛС в исправительные учреждения по месту проживания их семей.
 17. Ликвидировать практику одиночного заключения. Гарантировать гуманное отношение к данной категории осужденных. Прекратить практику помещения осужденных, приговоренных к ПЛС, в условия бесчеловечных и жестоких наказаний.
 18. Обеспечить доступ к информации о пенитенциарной системе: численности и характеристиках осужденных, приговорах и т.д. Рассекретить инструкции и приказы, касающиеся прав лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы. Опубликовать информацию о практике применения смертной казни для использования общественности.

-
19. Тюремная жизнь лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, должна быть максимально приближена к реалиям жизни в обществе. Должны существовать программы реабилитации и реинтеграции. Это включает возможность обучения, общения, лечения, особенно для лиц, страдающих туберкулезом.
 20. Ввести систему поступательного движения через пенитенциарную систему - перемещение по видам режимов: от более строгих – к менее строгим, заканчивая открытыми тюрьмами, в зависимости от поведения, опасности осужденного, в целях подготовки к освобождению.
 21. Разработать и реализовать комплекс медицинских и немедицинских мер по психологической поддержке и реабилитации осужденных, страдающих от психологических расстройств, особенно тех осужденных, которые стали жертвами пыток и другого бесчеловечного обращения или наказания.
 22. Провести реформу уголовно-исполнительной системы Казахстана для прекращения автоматического помещения лиц, приговоренных к ПЛС, в учреждения строго режима только на основании совершенных преступлений. Ввести систему индивидуальной оценки каждого отдельного осужденного и его опасности (в отношении тюремного персонала, других осужденных и иных членов общества, имеющих с ним контакты) для определения вида режима, в котором такой осужденный должен отбывать наказание. Вопрос определения режима вывести из компетенции судебных органов и передать на рассмотрение специальных коллегий при исправительных учреждениях, состоящих из практикующих специалистов: докторов, психологов
 23. Создать механизм по выполнению сообщений Комитета ООН по правам человека в Казахстане.
-

Кыргызстан Республика

I. Основная информация о стране

Кыргызстан расположен в центральной части центрально-азиатских республик, в окружении гор Памиро-Алая и Тянь-Шаня. Граничит: на севере с Республикой Казахстан, на юге – Таджикской Республикой, на юго-западе - Республикой Узбекистан, на востоке- с Китаем.

Тип правления: Парламентская Республика.

В соответствии со ст. 10 Конституции страны государственным языком является кыргызский язык. В Кыргызской Республике в качестве официально употребляется русский язык.

Население Кыргызстана многонациональное. Здесь проживает более 90 наций и этнографических групп. По данным переписи населения и жилищного фонда 2009 года, численность постоянного населения республики (с учетом временно отсутствующих) составила 5 млн. 276 тыс. человек.²³

II. Статус смертной казни и альтернативные виды наказания

Ситуация с отменой смертной казни

Смертная казнь в Кыргызской Республике отменена Конституцией и законами в 2007 году.

Не подлежат никаким ограничениям установленные в статье 20 Конституции Кыргызской Республики гарантии запрета на применение смертной казни. Кроме того закреплено, что смертная казнь в Кыргызской Республике запрещается.

В 1998 году в Кыргызстане был введен мораторий на исполнение смертных приговоров. 29 декабря 2005 года Президентом КР был подписан Указ «О продлении срока моратория на исполнение смертной казни в КР» до полной ее отмены законодательным путем. В 2006 году Конституцией Кыргызской Республики смертная казнь была отменена.

25 июня 2007 года Президентом КР был подписан закон, предусматривающий внесение изменений и дополнений в Уголовный кодекс КР (УК КР) и иные законы,²⁴ заменяющие смертную казнь на пожизненное лишение свободы. Таким образом, Жогорку Кенеш принял пакет законов по гуманизации уголовного законодательства, и его нормы, в том числе, касающиеся права на жизнь, привел их в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики.

Альтернативные смертной казни виды наказания

В соответствии с действующим законодательством в Кыргызской Республике пожизненное лишение свободы является самым суровым видом наказания. Данное наказание применяется, и оно не может быть заменено другим наказанием.

В соответствии со ст. 50 Уголовного Кодекса Кыргызской Республики пожизненное лишение свободы не назначается женщинам; лицам, совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет; мужчинам, достигшим в момент совершения преступления шестидесятилетнего возраста.

Не подлежит уголовной ответственности лицо, которое во время совершения общественно опасного деяния находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло отдавать отчета в своих действиях или руководить ими вследствие хронического психического заболевания,

²³ Данные Национального статистического комитета за 2009 год.

²⁴ Закон Кыргызской Республики от 25 июня 2007 года № 91 «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики, в Законы Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах», «О прокуратуре Кыргызской Республики», «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений», «Об общих принципах амнистии и помилования», «О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики» и «О введении в действие Уголовного кодекса Кыргызской Республики».

временного расстройства психики, слабоумия или иного болезненного состояния психики (ст.19 Уголовного кодекса Кыргызской Республики).

Пожизненное лишение свободы предусматривается в 6 статьях Уголовного кодекса:

- Часть 2 статьи 97 – Убийство
- Часть 4 статьи 129 – Изнасилование малолетней
- Статья 294 – Убийство государственного или общественного деятеля
- Статья 319 – Убийство лица, осуществляющего правосудие или следствие
- Статья 340 – Убийство сотрудника правоохранительного органа и военнослужащего
- Статья 373 – Геноцид

III. Законодательный контекст применения смертной казни и альтернатив

Международное право

Кыргызстан присоединился к Международному пакту о гражданских и политических правах, Первому Факультативному протоколу Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Факультативному протоколу Конвенции против пыток. В 2010 году Кыргызстан присоединился ко Второму Факультативному протоколу Международного пакта о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни.

Законодательное регулирование смертной казни

В соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики

наказание в виде смертной казни не исполняется с 1998 года и не назначается с 2007 года.

Ограничения вынесения приговоров о смертной казни

Согласно Уголовному кодексу КР (до принятия пакета законов по гуманизации уголовного законодательства в 2007 года) этот вид наказания не назначался женщинам, а также лицам, совершившим преступления в несовершеннолетнем возрасте (до 18 лет); мужчинам, достигшим в момент совершения преступления шестидесятилетнего возраста.

Значимые дела на национальном и международном уровне

Большинство дел, по которым суд выносит приговор, предусматривающий пожизненное лишение свободы, получает широкое освещение в СМИ. Так, общественностью широко освещались случаи убийства четырех лиц и терроризма, когда подсудимый гражданин Турции Ахмед Гюнан был приговорен к пожизненному лишению свободы; убийства общественного деятеля Базакова Н.А., когда гражданин Узбекистана Ахадов Отабек был приговорен к пожизненному лишению свободы, а также ряд других случаев.

IV. Применение смертной казни и пожизненного лишения свободы

Статистика

С 1991 по 1998 год смертная казнь исполнялась в виде расстрела. После принятия моратория в 1998 году приговоры с назначением смертной казни выносились, но не исполнялись.

В период с 30 июня 2005 года по 30 июня 2006 года к смертной казни было приговорено шесть человек.²⁵

С учетом нормы Конституции Кыргызской Республики и исключения из Уголовного кодекса смертной казни в Верховном суде в период с января по март 2008 года были пересмотрены 105 уголовных дел по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении 133 осужденных к исключительной мере наказания,²⁶ в результате чего приговоры всех осужденных автоматически были заменены на пожизненное лишение свободы. В настоящее время лиц, приговоренных к смертной казни, нет.

Последнее приведение приговора в исполнение произошло в 1998 году.

На 1 января 2011 года – в исправительных учреждениях отбывает наказание 247 осужденных к пожизненному лишению свободы.²⁷ На 1 января 2010 года – отбывало наказание 204 ПЛС, на 1 января 2009- 190 ПЛС, на 1 января 2008- 176 ПЛС.²⁸

Уголовный процесс

Дела о преступлениях, за которые законом предусмотрено наказание в виде пожизненного лишения свободы, рассматривались судами, как правило, в предусмотренные законом сроки, при необходимости сроки рассмотрения дела продлялись, что предусмотрено законом. Что касается стандартов справедливого правосудия, то имеет место много недостатков в виде незаконных, необоснованных и несправедливых решений. Многие решения судов, предусматривающие пожизненное лишение свободы, вызывают у участников процесса неудовлетворение, так как суды часто не обращают внимания на доказательства, добытые под пытками, недопустимые доказательства.

В соответствии с уголовным законодательством Кыргызской Республики обвиняемый считается невиновным, пока его виновность в совершении преступления не будет установлена вступившим в

законную силу приговором суда. Подозреваемый и обвиняемый не обязаны доказывать свою невиновность. Все сомнения в доказанности обвинения, которые не могут быть устранены в рамках надлежащей правовой процедуры, толкуются в пользу обвиняемого. В его пользу должны разрешаться также неустранимые сомнения, возникшие при применении закона.

Суд должен обеспечить открытое судебное разбирательство дела, за исключением случаев, когда это может привести к разглашению охраняемой законом государственной, военной, коммерческой тайны.

Судьи независимы и подчиняются Конституции Кыргызской Республики и законам Кыргызской Республики. Вмешательство в деятельность судей по осуществлению правосудия запрещается и влечет ответственность по закону. Независимость судей гарантируется Конституцией Кыргызской Республики.

Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право делать заявления, давать показания, заявлять ходатайства, знакомиться со всеми материалами дела, выступать в суде на родном языке и пользоваться услугами переводчика. Подозреваемый также имеет право пользоваться услугами переводчика.²⁹

Однако, по мнению общественных организаций, на практике суды при вынесении приговоров, в большинстве своем руководствуются общественным резонансом, произведенным совершенным преступлением, а не установлением истины по делу и степенью вины подсудимого. До настоящего времени, не искоренена советская система правосудия, когда лицо, задержанное по подозрению в совершении преступления, несмотря ни на что должно быть осуждено. До сознания отдельных судей и работников правоохранительных органов не дошло, что оправдание подсудимого и освобождение его от

26 Ответ Верховного суда Кыргызской Республики за исх. № 01-11/582 от 4 июня 2009 года на письмо Правозащитного Центра «Граждане против коррупции» за исх. № 59 от 22 мая 2009 года.

27 Выступление Первого заместителя Председателя ГСИН КР на конференции на региональной конференции «От моратория к полной отмене смертной казни в Центральной Азии: вызовы транзитного периода», Астана, 26.04.20011 г.

28 Обзор по ситуации с правами лиц, приговоренными к ПЛС «Водораздел между прошлым и настоящим. Право на жизнь в Кыргызстане», подготовлен Правозащитным центром «Граждане против коррупции», Бишкек 2011 г., стр.7.

29 Статья 23 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики.

уголовной ответственности обычная судебная практика во всем мире. Свою отрицательную роль в данном вопросе играет не желание судей, прокуроров и следователей выглядеть в глазах своих коллег коррупционером (результаты интервью с местными судами).³⁰

Правозащитным центром «Граждане против коррупции», осуществляющим защиту прав лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы в Кыргызской Республике, в январе 2010 года было проведено тщательное изучение приговоров лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы. В общей сложности проведен анализ 91 приговора в отношении 109 лиц. 28 лиц из числа осужденных согласно приговорам в ходе судебных заседаний заявили о применении к ним пыток с целью получения признательных показаний и отказались от показаний, которые ими были даны в ходе следствия.

Все лица, заявившие о применении к ним пыток, указали, что пытки были применены оперативными работниками, непосредственно в момент доставления в следственные органы, до предоставления квалифицированного защитника, как правило, признание оформлялось «явкой с повинной».

Суды в свою очередь, в лучшем случае, ограничивались лишь допросом в судебном заседании оперативных работников проводивших дознание, которые естественно отрицали факт применения пыток. В единственном случае, по которому была проведена судебно-медицинская экспертиза, следы пыток не были выявлены (в Кыргызстане отсутствует независимая судебная экспертиза).

Это может объясняться характером примененных пыток: со слов подсудимых им на голову надевали противогазы либо полиэтиленовые мешки, тем самым, ограничивая доступ воздуха, и другие способы, при применении которых не остается видимых телесных повреждений.

Кроме того, имеют место приговоры о ПЛС за совершение убийства одного лица на бытовой

почве, либо при заранее не оговоренном соучастии в убийстве.

Имеет место ограничение доступа к справедливому правосудию. Так, в связи с изменением законодательства часть уголовных дел была рассмотрена лишь двумя инстанциями и приговор является окончательным, а часть тремя инстанциями.

Помилование: критерии, статистика

Осужденный к пожизненному лишению свободы может быть помилован Президентом КР. Подать прошение на имя главы государства осужденный имеет право через 10 дней после того, как приговор в отношении него будет рассмотрен и оставлен в силе в Верховном суде КР – последней из трех судебных инстанций. В ходатайстве о помиловании он должен признать свою вину и раскаяться. Сначала прошение рассматривают члены комиссии, состоящей из семи человек. Окончательное решение, на основе выводов членов комиссии по помилованию, принимает Президент КР. При отрицательном ответе, в следующий раз осужденный сможет подать прошение о помиловании только через 10 лет. Если же вопрос решается положительно, то глава государства своим указом меняет пожизненное лишение свободы на 30-летний тюремный срок, отбыв 4/5 из которого помилованный может быть представлен к условно-досрочному освобождению (ч. 5 ст. 50 УИК КР). Однако, как подчеркивает правозащитный центр «Граждане против коррупции», в большинстве случаев Президент КР в помиловании отказывает.³¹ Официальная статистика о количестве помилованных лиц отсутствует.

Взаимосвязь смертной казни с уровнем преступности

Существенная гуманизация уголовного законодательства и отмена смертной казни, ее замена на пожизненное лишение свободы не

30 Обзор по ситуации с правами лиц, приговоренными к ПЛС «Водораздел между прошлым и настоящим. Право на жизнь в Кыргызстане», Бишкек 2011 г., стр.7.

31 Обзор по ситуации с правами лиц, приговоренными к ПЛС «Водораздел между прошлым и настоящим. Право на жизнь в Кыргызстане», подготовлен Правозащитным центром «Граждане против коррупции», Бишкек 2011 г., стр.12.

повлияли на карательный характер судебной практики. Приговоры к пожизненному лишению свободы продолжают выноситься судами с той же категоричностью, как и ранее к смертной казни и количество этих приговоров растет.

V. Условия содержания лиц, лишенных свободы

Место размещения лиц, осужденных к смертной казни и пожизненному лишению свободы

На 1 апреля 2011 года численность лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы, составила 247 человек.

В ходе мониторинга соблюдения прав лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы, было выяснено, что в пенитенциарной системе Кыргызской Республики отбывают наказание в виде пожизненного лишения свободы 12 иностранцев:

3 гражданина Российской Федерации, 4 гражданина Республики Узбекистан, 1 гражданин Республики Таджикистан, 1 гражданин Турции, 2 осужденных - граждане Китая и 1 гражданин Республики Казахстан.

В соответствии с пунктом 2 статьи 50 Уголовного Кодекса Кыргызской Республики пожизненное лишение свободы женщинам не назначается.

Режим заключения

В соответствии со статьей 99 Уголовно-исполнительного Кодекса Кыргызской Республики лица, осужденные к пожизненному лишению свободы, а также лица, которым пожизненное лишение свободы в порядке помилования заменено лишением свободы, отбывают наказание в исправительных колониях особого режима.

Однако 29 декабря 2008 года № 273 были внесены изменения и дополнения в Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений

в Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики, в законы Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах», «О прокуратуре Кыргызской Республики», «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений», «Об общих принципах амнистии и помилования», «О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики» и «О введении в действие Уголовного кодекса Кыргызской Республики», и установлено, что до создания в Кыргызской Республике исправительной колонии особого режима для содержания осужденных к пожизненному лишению свободы лица, которым смертная казнь заменена пожизненным лишением свободы, а также осужденные к пожизненному лишению свободы отбывают наказание в следственных изоляторах и помещениях камерного типа исправительных колоний.

На практике лица, осужденные к пожизненному лишению свободы, отбывают наказание: одна часть осужденных - в подвале следственных изоляторов, другая часть - в локальных участках на территории колоний строгого режима.

Условия содержания лиц, приговоренных к смертной казни и пожизненному лишению свободы

Условия содержания осужденных к ПЛС в подвальных камерах требуют особого внимания. В помещениях, где содержатся осужденные, бетонные полы, окна закрыты металлическими ставнями, которые препятствуют доступу заключенных к естественному свету и попаданию свежего воздуха. В то время как свет и воздух являются базовыми элементами жизни, которыми каждый осужденный имеет право пользоваться, более того, отсутствие этих элементов приводит к возникновению условий, благоприятствующих распространению заболеваний, особенно туберкулез.

Осужденные, отбывающие пожизненное лишение свободы, к общему образованию не привлекаются

(ч. 5 ст. 84 УИК КР). Находясь в трудоспособном возрасте, большая часть осужденных не занята трудом, не учатся, что, безусловно, снижает эффективность исправительного процесса и препятствует закреплению социальных ролей характерных для данного возрастного периода.

На питание 1 осужденного в день уходит от 54 (режимные учреждения) до 84 (лечебные учреждения) сомов. При таких обстоятельствах, предоставление питания осужденным, согласно утвержденным нормам, невозможно. В результате, обязанность обеспечения питанием осужденных частично ложится на их родственников, которые зачастую находятся в тяжелом материальном положении.

Кроме того, осужденные не имеют возможности включать и выключать свет в камере самостоятельно, т. к. электрические точки находятся в коридоре и регулируются администрацией учреждения. Единственное, что могут делать заключенные – самостоятельно выкручивать лампочки, чтобы свет не светил ночью в глаза. Неудовлетворительно и снабжение санитарно-гигиеническими средствами (мыло, зубная паста и т. д.). Из них осужденным выдается только хозяйственное мыло, и то непостоянно.

Душ осужденные к пожизненному лишению свободы, отбывающие наказание в СИЗО № 21, принимают один раз в неделю по понедельникам. На 6 заключенных выдается всего 2 куска хозяйственного мыла.³² Однако, со слов начальника СИЗО № 1 на сегодняшний день у каждого осужденного имеется свое мыло, полотенце и другие гигиенические принадлежности.³³

Тюремный персонал и управление

По мнению правозащитных организаций, в настоящее время, и еще в течение длительного времени, ситуация в пенитенциарной системе Кыргызской Республики будет оставаться в очень плохом состоянии, в силу накопившихся десятилетиями неразрешенных, а также вновь

возникающих проблем. Основной проблемой остается и недостаточное финансирование пенитенциарной системы. Низкая заработная плата сотрудников ГСИН, непрофессионализм, карательные методы работы приводят к постоянным конфликтам в тюрьмах, зачастую со смертельным исходом.³⁴

Мониторинг прав заключенных

В настоящее время ведется работа по созданию в стране национального превентивного механизма.

На данный момент в Кыргызстане уже существуют такие механизмы мониторинга, как Уполномоченный по правам человека, а также Общественный наблюдательный совет по вопросам реформирования уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики. Эти органы в настоящее время осуществляют мониторинг прав заключенных и некоторые виды деятельности, соответствующие задачам НПМ.

Процесс реабилитации

В соответствии с действующим законодательством лица, осужденные к пожизненному лишению свободы, могут ходатайствовать о применении к ним условно-досрочного освобождения лишь по отбытии ими 30 лет лишения свободы. Это означает, что примерно в 2028 году возникнет необходимость подготовки осужденных к возможному освобождению.

Никаких специальных программ реабилитации для лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, не имеется.

Условно-досрочное освобождение

В соответствии со статьей 69 Уголовного кодекса Кыргызской Республики лицо, отбывающее

³² Интервью с осужденными к пожизненному лишению свободы, отбывающими наказание в СИЗО-21 г. Бишкек, июль 2009 года.

³³ По информации ГСИН при Правительстве КР.

³⁴ Обзор по ситуации с правами лиц, приговоренными к ПЛС «Водораздел между прошлым и настоящим. Право на жизнь в Кыргызстане», подготовлен Правозащитным центром «Граждане против коррупции», Бишкек 2011 г., стр.22.

наказание в виде лишения свободы, может быть освобождено условно-досрочно, если судом будет признано, что для своего исправления оно не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания. При этом лицо может быть полностью или частично освобождено от дополнительного наказания.

В случае отказа суда в условно-досрочном освобождении от наказания повторное рассмотрение представления по этому вопросу может иметь место не ранее чем по истечении трех месяцев со дня вынесения постановления об отказе.

Применяя условно-досрочное освобождение от наказания, суд может возложить на осужденного определенные обязанности: не менять без разрешения постоянное местожительство; не посещать определенные места, а также выполнение других обязанностей, способствующих его исправлению.

До сегодняшнего дня лица, осужденные к пожизненному лишению свободы, из мест лишения свободы не освобождались.

VI. Прозрачность и подотчетность

Система уголовного правосудия не предоставляет каких-либо данных по делам, связанным с пожизненным заключением. Существует сайт судебной системы Кыргызской Республики: <http://www.sudsystem.kg>. Однако информация о количестве лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, на сайте не отражается. Кроме того, в Кыргызской Республике нет базы данных по вынесенным судами приговорам.

Информация, как правило, предоставляется на конференциях и круглых столах, где присутствуют представители Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики.

VII. Значимые реформы в уголовно-исполнительной системе

В апреле 2011 года разработана Национальная стратегия развития уголовно-исполнительной системы «УМУТ-2» на 2011-2015 годы, направленная на реформирование уголовно-исполнительной системы. В настоящее время ведется техническое согласование с ведомствами, затем проект программы будет направлен на рассмотрение правительства.

Рассчитанная до 2010 года программа «УМУТ» была принята в 2006 году.³⁵ Основная ее цель заключалась в реформировании уголовно-исполнительной системы, улучшении условий содержания осужденных, отбывающих наказание в тюрьмах. Как указывается в национальной программе «УМУТ-2» несмотря на некоторые позитивные итоги выполнения Программы «УМУТ», многие мероприятия, связанные с необходимостью вложения финансовых средств, не были выполнены, что отрицательным образом сказалось на состоянии УИС.

VIII. Движение против смертной казни в стране

В Кыргызстане успешно и продуктивно действует группы организаций, выступающих за совершенствование пенитенциарной системы и улучшение условий лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы. В их число входят такие неправительственные организации как правозащитный центр «Граждане против коррупции», ОФ «Голос свободы» и т.д.

IX. Выводы и рекомендации страны

1. Усовершенствовать процедуру помилования и пересмотра приговоров, предусматривающих пожизненное лишение свободы. Ввести в

35 Постановление Правительства КР от 10 марта 2006 г., № 149.

- Кыргызстане специализацию пенитенциарных судей/судей, ответственных за условно-досрочное освобождение, для обеспечения необходимого опыта работы с названными случаями;
2. Усовершенствовать систему оказания бесплатной юридической помощи, особенно если речь идет о тяжких преступлениях, наказания за которые предусматривают пожизненное лишение свободы. Реформа системы оказания бесплатной юридической помощи должна включать возможность получения услуг адвоката на всех стадиях: досудебной, судебной, апелляционной и стадии помилования. При этом государства должны гарантировать, что лица, обвиняемые в совершении преступлений, за которые предусмотрено пожизненное лишение свободы, имеют доступ к бесплатной юридической помощи. Должна быть обеспечена независимость адвокатов, достойная оплата, расширены права, перечень прав соответствовать перечню прав стороны обвинения. Изменить практику привлечения «дежурных адвокатов», которые, как правило, не работают в интересах своих подзащитных, закрепить обязанность адвоката использовать все возможности защиты интересов клиента, вплоть до прохождения стадии помилования;
 3. Разработать эффективный механизм расследования заявлений стороны защиты или осужденных о применении незаконных методов ведения дознания и следствия, в том числе и применения пыток. Пересмотреть практику оценки допустимости доказательств, полученных в результате пыток, таких как, например, признание вины;
 4. Привести нормы уголовно-исполнительных кодексов стран в соответствие с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными и другими международными стандартами;
 5. Расширить в уголовно-процессуальном законодательстве перечень оснований для возбуждения производства по вновь открывшимся или новым обстоятельствам;
 6. Провести реформу по переходу от пожизненного лишения свободы к фиксированным срокам наказания с реалистичной возможностью освобождения. Гарантировать, чтобы процедуры освобождения были четко оговорены в законодательстве, являлись понятными и четкими и могли бы быть опротестованы в суде;
 7. Сократить сроки отбывания наказания, по истечении которых возможно применение условно-досрочного освобождения лица, приговоренного к пожизненному лишению свободы. В соответствии с отчетом Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию ООН по теме «Пожизненное лишение свободы» от 1994 года, государствам следует предусмотреть в национальном законодательстве возможность условно-досрочного освобождения лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, которое должно осуществляться после 8–12 лет фактического отбытия наказания;
 8. Упростить процедуры условно-досрочного освобождения, установить прямую подачу документов на условно-досрочное освобождение без предварительного рассмотрения этого вопроса на заседаниях коллегиальных органов исправительных учреждений. В случае отказа предоставить освобождение вопрос должен рассматриваться на регулярной основе по истечении определенного срока;
 9. Провести гуманизацию системы наказаний путем сокращения составов преступлений, за которые предусмотрено пожизненное лишение свободы, ограничиваясь наиболее серьезными преступлениями;
 10. Сократить максимальные сроки наказаний в уголовном кодексе страны, так как это имеет определяющее значение для системы пожизненного лишения свободы;
 11. Устранить дискриминационные нормы и практику в отношении лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы: специальную форму одежды, контакты с

- внешним миром, возможность использовать средства на счетах;
12. Решить проблему с сегрегационным содержанием лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы. Ввести практику размещения осужденных к ПЛС в исправительные учреждения по месту проживания их семей;
 13. Ликвидировать практику одиночного заключения. Гарантировать гуманное отношение к данной категории осужденных. Прекратить практику помещения осужденных, приговоренных к ПЛС, в условия бесчеловечных и жестоких наказаний;
 14. Обеспечить доступ к информации о пенитенциарной системе: численности и характеристиках осужденных, приговорах и т.д. Рассекретить инструкции и приказы, касающиеся прав лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы. Опубликовать информацию о практике применения смертной казни для использования общественности;
 15. Тюремная жизнь лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, должна быть максимально приближена к реалиям жизни в обществе. Должны существовать программы реабилитации и реинтеграции. Это включает возможность обучения, общения, лечения, особенно для лиц, страдающих туберкулезом;
 16. Ввести систему поступательного движения через пенитенциарную систему - перемещение по видам режимов: от более строгих – к менее строгим, заканчивая открытыми тюрьмами, в зависимости от поведения, опасности осужденного, в целях подготовки к освобождению;
 17. Разработать и реализовать комплекс медицинских и немедицинских мер по психологической поддержке и реабилитации осужденных, страдающих от психологических расстройств, особенно тех осужденных, которые стали жертвами пыток и другого бесчеловечного обращения или наказания;
 18. Провести реформу уголовно-исполнительной системы Кыргызстана для прекращения автоматического помещения лиц, приговоренных к ПЛС, в учреждения строго режима только на основании совершенных преступлений. Ввести систему индивидуальной оценки каждого отдельного осужденного и его опасности (в отношении тюремного персонала, других осужденных и иных членов общества, имеющих с ним контакты) для определения вида режима, в котором такой осужденный должен отбывать наказание. Вопрос определения режима вывести из компетенции судебных органов и передать на рассмотрение специальных коллегий при исправительных учреждениях, состоящих из практикующих специалистов: докторов, психологов;
 19. Создать механизм по выполнению рекомендаций Комитета ООН по правам человека в Кыргызстане.

Республика Таджикистан

I. Основная информация о стране

Таджикистан расположен в регионе Центральной Азии. Республика Таджикистан в соответствии со статьей 1 Конституции является суверенным, демократическим, правовым, светским и унитарным государством. Главой государства и исполнительной власти в Таджикистане является Президент (ст. 64 Конституции РТ).

Согласно статье 2 Конституции Республики Таджикистан государственным языком является таджикский язык. Русский язык является языком межнационального общения.

По данным Агентства по статистике при Президенте РТ на 01 июля 2010 года население Таджикистана составляет 7 млн. 595 тыс. человек.³⁶

II. Статус смертной казни и альтернативные виды наказания

Ситуация с отменой смертной казни

В последние несколько лет, после введения моратория на вынесение и применение приговоров о смертной казни, суды не применяют этот вид наказания к лицам, признанным виновным в совершении особо тяжких преступлений.

В 2009 году в Таджикистане был введен институт Уполномоченного по правам человека. В своем рабочем плане на 2010 год Уполномоченный одним из приоритетов закрепил деятельность, направленную на полную отмену смертной казни в Таджикистане. В апреле 2010 года Постановлением Правительства была создана рабочая группа по изучению социально-правового аспекта возможности отмены смертной казни в Республике Таджикистан. В рабочую группу входят министры и заместители министров различных

министерств и ведомств, а также представители Верховного суда, Генеральной прокуратуры и Уполномоченный по правам человека.

Альтернативные смертной казни виды наказания

Уголовный кодекс РТ в качестве альтернативы смертным приговорам предусматривает наказание в виде лишения свободы сроком до 25 лет и пожизненное лишение свободы с конфискацией имущества.

III. Законодательный контекст применения смертной казни и альтернатив

Международное право

Республика Таджикистан является участницей практически всех основных договоров по правам человека. Таджикистан ратифицировал Международный пакт о гражданских и политических правах, а также является стороной Конвенции против пыток и других жестоких и унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания.

Государство предоставило первоначальные и периодические доклады во все договорные органы ООН и получило заключительные рекомендации. Тем не менее, тексты рекомендаций договорных органов официально не публикуются государством и не распространяются среди государственных органов, не проводится мониторинг процесса реализации рекомендаций договорных органов.³⁷

Законодательное регулирование смертной казни

В соответствии со статьей 18 Конституции РТ «Каждый имеет право на жизнь. Никто не может

³⁶ Смотрите <http://www.stat.tj/ru/population-census/>

³⁷ Отчет НПО для Универсального периодического обзора, Таджикистан, 2011 г., стр 3.

быть лишен жизни, кроме как по приговору суда за особо тяжкое преступление». В 2004 году был введен бессрочный мораторий на исполнение/вынесение приговора.³⁸ В действующем Уголовном кодексе предусмотрено наказание в виде смертной казни как исключительной меры наказания по 5 статьям за особо тяжкие преступления: убийство при отягчающих обстоятельствах, терроризм, изнасилование при отягчающих обстоятельствах, геноцид, биоцид.

При этом, за эти преступления в кодексе предусмотрены и иные, кроме смертной казни, наказания. 30 ноября 2004 года были внесены поправки к Уголовному кодексу, которые устанавливают пожизненное заключение за вышеуказанные преступления.³⁹

1 марта 2005 года были внесены поправки в УИК РТ, устанавливающие пожизненное заключение как альтернативу смертной казни для мужчин в возрасте от 18 до 63 лет.⁴⁰

Уголовный кодекс РТ в качестве альтернативы смертным приговорам предусматривает наказание в виде пожизненного лишения свободы, которое предусматривается за следующие виды преступлений:

- a) Убийство при отягчающих обстоятельствах
- b) Преступления, связанные с терроризмом, повлекшие смерть
- c) Изнасилование несовершеннолетнего, не повлекшее смерть
- d) Геноцид,
- e) Биоцид.

По состоянию на 20 октября 2011 года количество лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, составляет 52 человека.⁴¹

Ограничения вынесения приговоров о смертной казни

В соответствии с ч. 2 ст. 58.1 УК РТ «Пожизненное лишение свободы не назначается женщинам, а также лицам, совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет, и мужчинам, достигшим к моменту вынесения судом приговора шестидесятирехлетнего возраста». В июле 2003 года был введен запрет на вынесение смертных приговоров женщинам.⁴² Ранее смертную казнь нельзя было применять только к беременным женщинам.

Значимые дела на национальном и международном уровне

Большинство дел, по которым суд выносит приговор, предусматривающий пожизненное заключение, получает широкое освещение в СМИ. Так, широко освещались случаи «попытки вооруженного государственного переворота», когда бывший генерал Гаффор Мирзоев был приговорен к пожизненному лишению свободы; случаи убийства, кражи, мошенничества и разбоя, когда подсудимый Ашуров Хасан был приговорен к пожизненному лишению свободы; убийства и изнасилование несовершеннолетних, когда бывший народный заседатель Верховного суда Таджикистана Бекмурод Холиков был приговорен к пожизненному лишению свободы, а также ряд других случаев.

IV. Применение смертной казни и пожизненного лишения свободы

Статистика

В Таджикистане отсутствует открытая статистическая информация о количестве приговоренных к смертной казни лиц и количестве исполненных смертных приговоров.

38 Закон РТ «О приостановлении применения смертной казни» от 15 июля 2004 года, № 45

39 Закон «О внесении поправок в Уголовный кодекс», 30 ноября 2004 г.

40 Закон РТ № 87 «О внесении поправок в Уголовно-исполнительный кодекс», 1 марта 2005 г.

41 Выступление заместителя начальника Управления исправительных работ МЮ РТ Абдулхакова Б.А. на конференции «От моратория к отмене смертной казни в Таджикистане: проблемы и перспективы», Душанбе, 20.10.2011 г.

42 Закон № 45 «Об изменениях в Уголовном кодексе Республики Таджикистан» от 1 августа 2003 года.

20-21 декабря 2001 года в Душанбе на международной конференции, посвященной проблеме смертной казни, власти впервые огласили данные о числе вынесенных в Таджикистане смертных приговоров. Начальник Управления исправительно-трудовых учреждений МВД Таджикистана М. Зиёев в своем выступлении сообщил, что за неполный год в республике были приговорены к смертной казни 74 человека. Зиёев также заявил, что среди приговоренных к смерти в 2000-2001 гг. были три женщины, из которых одна была помилована (Нумонова), в отношении другой приговор был приведен в исполнение (Саъдуллаева), еще одна ожидает исполнения приговора.⁴³

По данным Международной Амнистии, в 2002 г. было вынесено, по меньшей мере, 50 смертных приговоров, и, по крайней мере, 28 человек были казнены. Однако, Международная Амнистия полагает, что реальные цифры значительно выше.⁴⁴

В ходе осуществления мониторинга «Соблюдение права на жизнь в аспекте применения смертной казни в Таджикистане», проведенного Бюро по правам человека и соблюдению законности в 2004 году, мониторинговой группе удалось собрать определенные данные из неофициальных источников. Так, за период с 2001 по 2003 год было исполнено 133 смертных приговора (2001 год – 68 смертных приговоров; 2002 год - 31 приговор и 2003 год - 34 приговора). В ходе исследования были собраны указы о помиловании Президента РТ за 2002 год. За этот год было подано 30 просьб о помиловании, из них 4 просьбы были удовлетворены, смертная казнь была заменена на 25 лет лишения свободы. Остальные просьбы были отклонены. В предоставлении текстов указов о помиловании за 2003 год в Министерстве юстиции мониторинговой группе было отказано.⁴⁵

По информации заместителя Генерального Прокурора РТ Раджабова Ш.Б., за период с января по апрель 2004 года было отклонено 11 прошений о помиловании и приговоры были приведены в исполнение, 2 прошения о помиловании были удовлетворены, в отношении 2 дел приговоры были смягчены вышестоящими судебными инстанциями.⁴⁶

Уголовный процесс

До введения моратория смертная казнь исполнялась непублично путем расстрела.

Исполнение приговора являлось конфедикальным. Родственникам осужденных заранее не сообщалось о дате казни. Тело казненного не возвращалось родственникам, а места казни и захоронения остаются неизвестными.⁴⁷

На практике родственники приговоренных к смертной казни не всегда своевременно уведомлялись о времени исполнения приговора. Так, например, по делам «Алибоев против Таджикистана» и «Халилов против Таджикистана» Комитет по правам человека отметил, что «Комитет принял к сведению заявление автора о том, что власти не проинформировали ее о казни мужа, однако продолжали принимать ее ходатайства от его имени уже после того, как он был казнен. Комитет отмечает, что действовавшее на тот момент законодательство не предусматривало информирование семьи или лица, приговоренного к смертной казни, о дате приведения в исполнение приговора и месте захоронения казненного лица».⁴⁸

По результатам наблюдения за судебными процессами по делам, предусматривающим в

43 Николай Митрохин. Таджикистан: впервые оглашены официальные данные о числе вынесенных смертных приговорах. <http://www2.memo.ru/d/598.html>

44 Международная Амнистия. DOCUMENT - CONCERNS IN EUROPE AND CENTRAL ASIA: JULY TO DECEMBER 2002 <http://195.234.175.160/en/library/asset/EUR01/002/2003/en/c900885a-d725-11dd-b0cc-1f0860013475/eur010022003ru.html>

45 Мониторинг права на жизнь в аспекте применения смертной казни в Таджикистане. Бюро по правам человека и соблюдению законности. Душанбе, 2004 г.

46 Международная конференция «Мониторинг на смертную казнь: опыт, проблемы, перспективы», 11-12 июня 2004 года в Душанбе, НПО «Лига женщин-юристов».

47 Статья 221 Уголовно-исполнительного кодекса. Подобная информация считается государственной тайной. Статья 9 (22) закона „О перечне информации, которая считается государственной тайной“ от 10.05.02

48 См., к примеру, Халилова против Таджикистана, сообщение № 973/2001, соображения, принятые 30 марта 2005 года, а также Алибоева против Таджикистан, сообщение № 985/2001 от 18 октября 2005 года. <http://www.notabene.tj/ru/index/index/pageld/62/>

качестве меры наказания смертную казнь, за 2004 год из 26 судебных разбирательств, а) в 19 случаях подсудимые обвинялись по различным пунктам части 2 статьи 104 УК РТ (убийство при отягчающих обстоятельствах); б) 7 случаях в изнасиловании (ст. 138 ч. 3 УК). В результате рассмотрения уголовных дел, на которых присутствовали наблюдатели, суды вынесли следующие приговоры: смертная казнь (4 уголовных дела); лишение свободы на различные сроки от 6 месяцев до 20 лет (21 уголовное дело).⁴⁹

В соответствии со статьей 18 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан, уголовное судопроизводство ведется на государственном языке. Участникам уголовного судопроизводства, не владеющим языком судопроизводства, обеспечивается право делать заявление, давать показания, заявлять ходатайства, знакомиться со всеми материалами дела и пользоваться услугами переводчика, в порядке установленном настоящим Кодексом, или уголовное судопроизводство ведется на языке большинства населения данной местности. На практике, право на переводчика соблюдается не в полной мере. На судебных процессах, функции переводчика выполняют секретари судебного заседания, или народные заседатели.⁵⁰

Согласно статьи 20 Конституции Республики Таджикистан «никто не считается виновным в совершении преступления до вступления приговора суда в законную силу».

Данный конституционный принцип также закреплен статьей 15 УПК Республики Таджикистан, согласно которой «Никто не считается виновным в совершении преступления до вступления приговора суда в законную силу».

Что касается судебной системы, то необходимо отметить, что она остается слабой и

неэффективной. Суды не справляются с большим количеством дел, а многие судьи считаются коррумпированными.⁵¹

Анализ докладов международных и национальных органов по правам человека показывает, что существуют многочисленные проблемы в реализации данного права.

Приведем лишь некоторые из них:

Комитет по правам человека: «*Комитет обеспокоен по поводу явно недостаточной независимости судебной власти, что подтверждается процессом назначения и увольнения судей, а также их экономическим положением*».⁵²

Комитет против пыток «*Наблюдается неадекватная независимость и эффективность судебной системы. Судьи назначаются и могут быть сняты с должности президентом. Прокуратура имеет двойные полномочия по уголовному преследованию и надзору за следствием по итогам рассмотрения жалоб, также Прокуратура имеет полномочия, по недопущению осуществления судебного решения*».⁵³

В соответствии со статьей 22 УПК РТ подозреваемому, обвиняемому, подсудимому и осужденному гарантируется права на защиту. Каждый с момента задержания может пользоваться услугами защитника. В качестве защитников допускаются адвокаты, или лица, имеющие в установленном законом порядке лицензию на право ведения адвокатской деятельности.⁵⁴

Адвокатура в Республике Таджикистан является независимым профессиональным объединением, обеспечивающим в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан оказание юридической помощи физическим и юридическим лицам.⁵⁵

49 Мониторинг права на жизнь в аспекте применения смертной казни в Таджикистане. Бюро по правам человека и соблюдению законности. Душанбе. 2004 г.

50 Хамидова К.И. в Издании PRI – «Смертная казнь и институт пожизненного лишения свободы в Республике Казахстан», Астана, 2011

51 Коррупция в РТ (Общественное мнение). Центр стратегических исследований при Президенте РТ, стр.50, http://www.undp.tj/files/resorts/pta_rus.pdf

52 Concluding observations of the Human Rights Committee. Tajikistan. 2005. CCPR/CO/84/TJ. <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G05/434/66/PDF/G0543466.pdf?OpenElement>

53 Conclusions and recommendations of the Committee against Torture. Tajikistan. 2006. CAT/C/TJK/CO/1 <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G07/403/08/PDF/G0740308.pdf?OpenElement>

54 Статья 49 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан

55 Статья 1 Закона Республики Таджикистан «Об адвокатуре» за №111 от 04 ноября 1995 года.

Стоит отметить, что адвокатура в Таджикистане остается децентрализованной, разрозненной и соответственно слабой структурированной, не способной отстаивать общие интересы профессии, защищать своих представителей и совместно решать проблемы. Реформа адвокатуры невозможна без реформирования законодательства об адвокатуре, что также должно быть частью новой судебно-правовой реформы. Новая программа судебно-правовой реформы направлена на укрепление судебной системы, в тоже время не включает в себя положения о реформировании системы адвокатуры.

Как правило, защита по назначению суда предоставляется некачественная, ввиду отсутствия оплаты; по делам, предусматривающим смертную казнь подозреваемые/обвиняемые содержатся под стражей и доступ к ним затруднен, поскольку возможность консультировать клиента в конфиденциальных условиях ставится в зависимость от воли следователя, который предоставляет разрешение на свидание; у адвокатов имеется доступ к перекрестному допросу свидетелей только на стадии судебного разбирательства.

В стране не существует четкого механизма оказания бесплатной правовой помощи всем нуждающимся, в результате чего, люди не в состоянии отстоять свои права и использовать механизмы правовой защиты.⁵⁶ Разработка нового закона в этом направлении предусмотрена в новой программе судебно-правовой реформы на 2011-2013 годы.

Помилование: критерии, статистика

Право помилования в соответствии с пунктом 27 статьи 69 Конституции РТ, а также статьей 83 Уголовного кодекса РТ осуществляет Президент РТ в отношении определенного лица. Смертная казнь может быть заменена на 25-летний срок

тюремного заключения.⁵⁷ Материалы прошения о помиловании рассматривает Комиссия по вопросам помилования и гражданства при Президенте Республики Таджикистан.⁵⁸ За период с 1999 года по 2004 год Президентом страны помилованы 23 лица, осужденных к исключительной мере наказания, 87 лиц освобождены от дальнейшего отбывания наказания, 74 лицам сокращены сроки наказания. Маджлиси Оли (Парламентом) Республики Таджикистан с 1991 года применено девять актов амнистии, последний акт амнистии был принят 29 августа 2001 года, в результате которого от уголовной ответственности были освобождены 20 406 граждан».⁵⁹

Взаимосвязь смертной казни с уровнем преступности

На одной из конференций в Таджикистане Генпрокурор признался в том что, Таджикистан всё ещё не проводил работу по оценке положительного или отрицательного влияния введения моратория на смертную казнь на уровень преступности в стране. Наоборот, по его данным, если сравнить данные в 2000 году, когда было совершено 283 убийств, то уже к 2010 году число этих преступлений сократилось в два раза. Он считает, что основным фактором снижения преступности является не жестокость наказания, а профилактические меры и объективное расследование преступления.

Председатель суда района Шохмансур города Душанбе Юсуф Салимов, напротив, уверенно говорил о том, что наличие в уголовном законодательстве наказания в виде смертной казни не может повлиять на уровень преступности в стране.

Салимов убежден в том, есть более мощные рычаги решения проблемы роста преступности в виде решения основных проблем общества - социальных, экономических, идеологических, нравственно-этических и других.

56 Хамидова К.И. в Издании PRI – «Смертная казнь и институт пожизненного лишения свободы в Республике Казахстан», Астана, 2011

57 Статья 59 Уголовного кодекса Республики Таджикистан

58 Положение о порядке помилования, утвержденное Указом Президента Республики Таджикистан от 26 мая 1997 года.

59 Национальный Доклад «О реализации в Республике Таджикистан Международного Пакта о гражданских и политических правах».

По словам заместителя начальника Управления исправительных работ МЮ РТ Абдулхакова Бахром Акрамовича, смертная казнь не является панацеей для снижения уровня преступности.⁶⁰

V. Условия содержания лиц, лишенных свободы

Место размещения лиц, осужденных к смертной казни и пожизненному лишению свободы

На сегодняшний день лиц, ожидающих смертную казнь в Республике Таджикистан, нет. Однако, до введения моратория на её исполнение (вынесение) предусмотрен следующий порядок и место содержания осужденных к смертной казни:⁶¹

1. После вынесения судом приговора лицо, осужденное к смертной казни, переводится в специальную одиночную камеру следственного изолятора под усиленной охраной, обеспечивающей его изоляцию. В исключительных случаях в одной камере могут содержаться не более двух осужденных к смертной казни.
2. До вступления приговора в законную силу осужденные к смертной казни несут обязанности и имеют права, установленные для лиц, содержащихся в местах предварительного заключения.
3. Перечень и количество предметов и вещей, которые осужденные к смертной казни могут иметь при себе, определяются Инструкцией о порядке содержания осужденных к смертной казни в следственных изоляторах и тюрьмах Министерства юстиции Республики Таджикистан. Лица, приговоренные к пожизненному заключению, отбывают наказание в исправительных колониях особого режима.⁶²

Режим заключения

Для лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы, предусмотрены следующие условия отбывания наказания в исправительной колонии особого режима:

- данные лица содержатся в условиях строгой изоляции в помещениях камерного типа;
- без ограничения могут расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах;
- имеют право в течение года на три краткосрочных и два длительных свидания;
- имеют право получать посылку, передачу и бандероль без ограничения;
- пользуются ежедневной прогулкой продолжительностью два часа.

При отсутствии взыскания за нарушения установленных правил отбывания наказания и добросовестном отношении к труду, по отбытии не менее половины срока наказания, осужденным могут быть улучшены условия содержания. В этом случае осужденные: содержатся в обычных жилых помещениях; имеют право получать дополнительно в течение года три краткосрочных и два длительных свидания.⁶³

Условия содержания лиц, приговоренных к смертной казни и пожизненному лишению свободы

Осужденные к ПЛС отбывают наказание с осужденными, которым суд установил наказание в отбывании в колонии особого режима.

Мониторинговых исследований условий содержания осужденных в Таджикистане не имеется, так как отсутствует доступ органов общественного контроля в пенитенциарные учреждения.

60 Выступление заместителя начальника Управления исправительных работ МЮ РТ Абдулхакова Б.А. на международной конференции «Центральная Азия без смертной казни», Ыссар, 17 мая 2011 г. <http://www.humanrts.tj/ru/index/index/pageld/242/>

61 Статья 214 Кодекса исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан

62 Статья 133 Кодекса исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан

63 Статья 134 Кодекса исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан

Тюремный персонал и управление

В пенитенциарной системе Таджикистана существует проблема низкой заработной платы персонала исправительных учреждений, а также существуют проблемы социального обеспечения.

Мониторинг прав заключенных

Система мониторинга заключенных в Республике Таджикистан отсутствует. По мнению правозащитных организаций, созданный в 2008 году институт Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан не имеет политической воли и гарантий независимости деятельности по продвижению и защите прав человека. Институт в своей деятельности ограничивается рассмотрением обращений граждан, не проводит мониторингов соблюдения прав человека, включая закрытые учреждения, не реагирует на случаи нарушения прав человека, вызывающие общественный резонанс.⁶⁴

Процесс реабилитации

Законодательством РТ возможность раннего освобождения ПЛС не предусмотрена.

Условно-досрочное освобождение

В соответствии с законодательством РТ условно-досрочное освобождение от наказания не применяется лицам, которым назначено пожизненное лишение свободы или смертная казнь, которая в порядке помилования заменена лишением свободы.⁶⁵ Осужденные к пожизненному заключению отбывают наказание до конца своей жизни.

VI. Прозрачность и подотчетность

Официально информация или статистические данные о приговоренных к смертной казни не публиковались. Показатели по примененным судами мерам наказания, в виде смертной казни, до 2004 года велись в отделе статистики Совета юстиции Республики Таджикистан.

Статистика по пожизненному лишению свободы предоставляется в разовом порядке, только в ходе каких-либо конференций или иных форумов.

VII. Значимые реформы в уголовно-исполнительной системе

23 июля 2007 года Указом Президента Республики Таджикистан была утверждена Программа судебно – правовой реформы, основной целью которого являлось укрепление судебной власти и судебной системы, повышение роли суда в защите прав, свобод и законных интересов граждан, ... усиления требований в отношении судебных кадров, повышения их знаний, опыта и ответственности.

В рамках реализации программы 1 апреля 2010 вступил в силу новый Уголовно-процессуальный Кодекс (УПК).

Также, в 2010 году были созданы судебные коллегии по семейным и административным делам в Верховном Суде Республики Таджикистан, судах Горно-Бадахшанской автономной области, областях и городе Душанбе. В связи с этим был увеличен штат судей на 50 штатных единиц (2009 го – 289 судей и с января 2010 года – 339 судей), которые прошли предварительное обучение в Учебном центре для судей.

В июне 2010 года с целью гуманизации уголовного законодательства, были внесены поправки в Уголовный Кодекс РТ, в соответствие с

64 Отчет НПО для Универсального периодического обзора, Таджикистан, 2011 г., стр 3.

65 п.7 статьи 76 Уголовного кодекса Республики Таджикистан

которым по экономическим и дисциплинарным преступлениям, как альтернатива наказанию в вид лишения свободы, было введен вид наказания в виде выплаты денежных штрафов.

В январе 2011 года была утверждена новая Программа судебно-правовой реформы на 2010-2015 г.г. Однако гражданское общество получило доступ к проекту Программы только после ее полной разработки. Программа предусматривает принятие Кодекса судебной этики; увеличение срока полномочий судей; укрепление социальных гарантий, включая повышение заработной платы; разработку антикоррупционных мер; гуманизацию уголовного законодательства; реорганизацию военных судов и органов прокуратуры, которые ограничивают независимость судебных органов; а также принятие специализированного закона о правовой помощи гражданам, включая бесплатную юридическую помощь. В тоже время, программа не предусматривает реформирование системы адвокатуры, что также является серьезным препятствием для обеспечения гарантий равенства процесса.

VIII. Движение против смертной казни в стране

В Казахстане нет национальных коалиций в поддержку отмены смертной казни. Однако существует группа общественных организаций, выступающих против смертной казни. Среди данных организаций:

- Общественная организация «Нотабене»,
- Общественная организация «Бюро по правам человека и соблюдению законности»,
- Общественная организация Лига женщин-юристов Республики Таджикистан,
- Общественный Фонд «Перспектива+»,
- Общественная организация «Независимый центр защиты прав человека».

IX. Выводы и рекомендации страны

1. Полностью и окончательно отменить смертную казнь в Таджикистане путем исключения смертной казни как вида наказания из Конституции и уголовных законов, а также посредством присоединения и ратификации Второго Факультативного протокола к Международному пакту ООН о гражданских и политических правах.
2. Республике Таджикистан присоединиться и ратифицировать Факультативный протокол в Конвенции ООН против пыток, создать национальные превентивные механизмы и законодательно установить/ расширить возможности общественного контроля за местами лишения свободы.
3. Принять стратегию/ концепцию развития пенитенциарной системы с четким видением дальнейшего развития института пожизненного лишения свободы, отвечающего международным стандартам прав человека. Обеспечить обсуждение стратегии/ концепции с участием общественности.
4. Усовершенствовать процедуру помилования и пересмотра приговоров, предусматривающих пожизненное лишение свободы. Ввести специализацию пенитенциарных судей/ судей, ответственных за условно-досрочное освобождение, для обеспечения необходимого опыта работы с названными случаями.
5. Усовершенствовать систему оказания бесплатной юридической помощи, особенно если речь идет о тяжких преступлениях, наказания за которые предусматривают пожизненное лишение свободы. Реформа системы оказания бесплатной юридической помощи должна включать возможность получения услуг адвоката на всех стадиях: досудебной, судебной, апелляционной и стадии помилования. При этом государства должны гарантировать, что лица, обвиняемые в совершении преступлений, за которые предусмотрено пожизненное лишение свободы, имеют доступ к бесплатной юридической помощи. Должна быть

- обеспечена независимость адвокатов, достойная оплата, расширены права, перечень прав соответствовать перечню прав стороны обвинения. Изменить практику привлечения «дежурных адвокатов», которые, как правило, не работают в интересах своих подзащитных, закрепить обязанность адвоката использовать все возможности защиты интересов клиента, вплоть до прохождения стадии помилования.
6. Разработать эффективный механизм расследования заявлений стороны защиты или осужденных о применении незаконных методов ведения дознания и следствия, в том числе и применения пыток. Пересмотреть практику оценки допустимости доказательств, полученных в результате пыток, таких как, например, признание вины.
 7. Привести нормы уголовно-исполнительного кодекса в соответствие с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными и другими международными стандартами.
 8. Расширить в уголовно-процессуальном законодательстве перечень оснований для возбуждения производства по вновь открывшимся или новым обстоятельствам.
 9. Провести реформу по переходу от пожизненного лишения свободы к фиксированным срокам наказания с реалистичной возможностью освобождения. Гарантировать, чтобы процедуры освобождения были четко оговорены в законодательстве, являлись понятными и четкими и могли бы быть опротестованы в суде.
 10. Внести изменения в законодательство, предусматривающие фиксированный срок пожизненного лишения свободы с реалистичной возможностью условно-досрочного освобождения лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы; а также перевести осужденных, настоящее время отбывающих пожизненное лишение свободы, на новый вид наказания с возможностью освобождения. Гарантировать, чтобы процедуры условно-досрочного освобождения были четко оговорены в законе, были приемлемыми, имелись надлежащие правовые гарантии и возможность опротестования решения.
 11. Сократить сроки отбывания наказания, по истечении которых возможно применение условно-досрочного освобождения лица, приговоренного к пожизненному лишению свободы. В соответствии с отчетом Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию ООН по теме «Пожизненное лишение свободы» от 1994 года, государствам следует предусмотреть в национальном законодательстве возможность условно-досрочного освобождения лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, которое должно осуществляться после 8–12 лет фактического отбытия наказания.
 12. Упростить процедуры условно-досрочного освобождения, установить прямую подачу документов на условно-досрочное освобождение без предварительного рассмотрения этого вопроса на заседаниях коллегиальных органов исправительных учреждений. В случае отказа предоставить освобождение вопрос должен рассматриваться на регулярной основе по истечении определенного срока.
 13. Провести гуманизацию системы наказаний путем сокращения составов преступлений, за которые предусмотрено пожизненное лишение свободы, ограничиваясь наиболее серьезными преступлениями.
 14. Сократить максимальные сроки наказаний в уголовном кодексе, так как это имеет определяющее значение для системы пожизненного лишения свободы.
 15. Устранить дискриминационные нормы и практику в отношении лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы: специальную форму одежды, контакты с внешним миром, возможность использовать средства на счетах.
 16. Решить проблему с сегрегационным содержанием лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы. Ввести

практику размещения осужденных к ПЛС в исправительные учреждения по месту проживания их семей.

17. Ликвидировать практику одиночного заключения. Гарантировать гуманное отношение к данной категории осужденных. Прекратить практику помещения осужденных, приговоренных к ПЛС, в условия бесчеловечных и жестоких наказаний.
18. Обеспечить доступ к информации о пенитенциарной системе: численности и характеристиках осужденных, приговорах и т.д. Рассекретить инструкции и приказы, касающиеся прав лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы. Опубликовать информацию о практике применения смертной казни для использования общественности.
19. Тюремная жизнь лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, должна быть максимально приближена к реалиям жизни в обществе. Должны существовать программы реабилитации и реинтеграции. Это включает возможность обучения, общения, лечения, особенно для лиц, страдающих туберкулезом.
20. Ввести систему поступательного движения через пенитенциарную систему - перемещение по видам режимов: от более строгих – к менее строгим, заканчивая открытыми тюрьмами, в зависимости от поведения, опасности осужденного, в целях подготовки к освобождению.
21. Разработать и реализовать комплекс медицинских и немедицинских мер по психологической поддержке и реабилитации осужденных, страдающих от психологических расстройств, особенно тех осужденных, которые стали жертвами пыток и другого бесчеловечного обращения или наказания.
22. Провести реформу уголовно-исполнительной системы Таджикистана для прекращения автоматического помещения лиц, приговоренных к ПЛС, в учреждения строго режима только на основании совершенных преступлений. Ввести систему

индивидуальной оценки каждого отдельного осужденного и его опасности (в отношении тюремного персонала, других осужденных и иных членов общества, имеющих с ним контакты) для определения вида режима, в котором такой осужденный должен отбывать наказание. Вопрос определения режима вывести из компетенции судебных органов и передать на рассмотрение специальных коллегий при исправительных учреждениях, состоящих из практикующих специалистов: докторов, психологов

23. Создать механизм по выполнению соображений Комитета ООН по правам человека в Таджикистане.

Региональный обзор по применению смертной казни и альтернативных санкций по Центральной Азии

	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Таджикистан
Смертная казнь			
1. Статус смертной казни	Отменена на практике (объявлен мораторий на исполнение).	Смертная казнь в Кыргызской Республике отменена Конституцией и законами.	Отменена на практике (объявлен мораторий на исполнение/вынесение приговоров о смертной казни).
2. Дата отмены	Смертная казнь законодательно не отменена.	25.06.2007	Смертная казнь законодательно не отменена.
3. Год последнего известного приведения приговора в исполнение	01.12.2003	1998	2004
4. Дата последнего вынесения приговора о смертной казни	31.08.2006	2007	2004
5. За какие преступления предусмотрено наказание в виде смертной казни	<ol style="list-style-type: none"> 1. Террористические преступления, сопряженные с гибелью людей. 2. особо тяжкие преступления, совершенные в военное время. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. убийство при отягчающих обстоятельствах. 2. изнасилование несовершеннолетнего. 3. геноцид. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Убийство при отягчающих обстоятельствах. 2. преступления, связанные с терроризмом, повлекшие смерть. 3. изнасилование несовершеннолетнего, не повлекшее смерть. 4. геноцид. 5. биоцид.
6. Существует ли обязательное наказание в виде смертной казни?	Нет.	До отмены: Нет.	Нет.

	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Таджикистан
7. Категории преступников, к которым не применяется наказание в виде смертной казни	<ul style="list-style-type: none"> • Лицам мужского пола, которым на момент совершения преступления не исполнилось 18 лет. • Женщинам (независимо от возраста, наличия беременности, малолетних детей или их отсутствия). • Мужчинам, которым к моменту вынесения приговора исполнилось 65 лет. • В соответствии со ст. 16 УПК РК, не подлежат уголовной ответственности лица, находившиеся во время совершения преступления в состоянии невменяемости. 	<ul style="list-style-type: none"> • Лицам мужского пола, которым на момент совершения преступления не исполнилось 18 лет. • Женщинам (независимо от возраста, наличия беременности, малолетних детей или их отсутствия). • Мужчинам, которым к моменту вынесения приговора исполнилось 60 лет. 	<ul style="list-style-type: none"> • Лицам мужского пола, которым на момент совершения преступления не исполнилось 18 лет. • Женщинам (независимо от возраста, наличия беременности, малолетних детей или их отсутствия). • В соответствии со ст. 24 УК РТ, не подлежат уголовной ответственности лица, находившиеся во время совершения преступления в состоянии невменяемости.
8. Существует ли мораторий?	<p>Мораторий на исполнение смертной казни был объявлен 17 декабря 2003 года Указом Президента Республики Казахстан №1251 «О введении в Республике Казахстан моратория на смертную казнь».</p>	<p>До отмены смертной казни, мораторий на приведение смертных приговоров в исполнение действовал в стране с 8 декабря 1998 года. Он обновлялся на ежегодной основе. 29 декабря 2005 года он был продлен на неопределенное время вплоть до полной отмены смертной казни в 2007 году.</p>	<p>Мораторий был введен 15 июля 2004 года Законом «О приостановлении применения смертной казни».</p>

	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Таджикистан
9. Каким образом была изменена мера наказания лиц, приговоренных к смертной казни, в связи с отменой смертной казни?	6 декабря 2007 года – 31 осужденный к смертной казни Указом Президента РК были помилованы, смертная казнь им была заменена пожизненным лишением свободы.	Верховным судом в период с января по март 2008 года были пересмотрены 105 уголовных дел по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении 133 осужденных к исключительной мере наказания, в результате чего наказания в отношении всех осужденных к смертной казни были автоматически заменены на пожизненное лишение свободы без рассмотрения по существу и без права на защиту.	В 2002 году из 30 лиц четверым смертная казнь была заменена пожизненным лишением свободы.
10. Метод исполнения смертной казни	До введения моратория смертная казнь исполнялась путем расстрела.	С 1991 по 1998 года смертная казнь исполнялась в виде расстрела.	До введения моратория смертная казнь исполнялась путем расстрела.
11. Сообщается ли родственникам о месте захоронения?	О месте захоронения трупа родственникам сообщается по истечении двух лет после приведения приговора в исполнение.	Действующим законодательством смертная казнь не предусмотрена.	О месте захоронения трупа родственникам не сообщается.
12. Где содержатся приговоренные к смертной казни?	На сегодняшний день лиц, ожидающих смертной казни, в Республике Казахстан не имеется. Однако до введения моратория, после вынесения судом приговора лицо, осужденное к смертной казни, переводилось в специальную одиночную камеру следственного изолятора под усиленной охраной, обеспечивающей его изоляцию (коллония г.Житигара Костанайской области (УК 161/3). В исключительных случаях в одной камере могло содержаться не более двух осужденных к смертной казни.	Действующим законодательством смертная казнь не предусмотрена.	На сегодняшний день лиц, ожидающих смертной казни, в Республике не имеется. Однако до введения моратория, после вынесения судом приговора лицо, осужденное к смертной казни, переводится в специальную одиночную камеру следственного изолятора под усиленной охраной, обеспечивающей его изоляцию (коллония №1, г.Душанбе).

	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Таджикистан
13. Количество лиц, ожидающих смертную казнь	Нет.	Действующим законодательством смертная казнь не предусмотрена.	Нет.
14. Право обращения с ходатайством о помиловании	Право помилования осуществляет Президент страны.	Действующим законодательством смертная казнь не предусмотрена.	Право помилования в соответствии с пунктом 27 ст. 69 Конституции РТ, а также ст. 83 УК РТ осуществляет Президент РТ.
15. Оценка экономической стоимости ожидания смертной казни	В настоящее время в Казахстане нет лиц, ожидающих смертной казни.	В настоящее время в Кыргызстане нет лиц, ожидающих смертной казни.	В настоящее время в Таджикистане нет лиц, ожидающих смертной казни.
16. Количество вынесенных приговоров о смертной казни в 2010 и 2011 гг.	Нет.	Действующим законодательством смертная казнь не предусмотрена.	Нет.
17. Количество приведенных в исполнение приговоров о смертной казни в 2010 и 2011 гг.	Нет.	Действующим законодательством смертная казнь не предусмотрена.	Нет.
Пожизненное лишение свободы			
18. Альтернативы смертной казни	Пожизненное лишение свободы может устанавливаться за совершение особо тяжких преступлений, а также как альтернатива смертной казни.	В соответствии с действующим законодательством в Кыргызской Республике пожизненное лишение свободы является самым суровым видом наказания.	Пожизненное лишение свободы назначается только как альтернатива смертной казни за совершение особо тяжких преступлений.
19. Существует ли обязательное наказание в виде пожизненного лишения свободы	В стране не существует обязательного наказания в виде пожизненного лишения свободы.	В настоящее время самое суровое наказание- это пожизненное лишение свободы. Данное наказание применяется, и оно не может быть заменено другим наказанием.	В стране не существует обязательного наказания в виде пожизненного лишения свободы.

	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Таджикистан
20. За какие преступления предусмотрено наказание в виде пожизненного лишения свободы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Убийство. 2. Планирование, подготовка, развязывание или ведение агрессивной войны. 3. Применение запрещенных средств и методов ведения войны. 4. Геноцид. 5. Наемничество. 6. Государственная измена. 7. Посягательство на жизнь Первого Президента Республики Казахстан — Лидера Нации. 8. Посягательство на жизнь Президента Республики Казахстан; 9. Диверсия. 10. Терроризм. 11. Контрабанда изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено. 12. Незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ. 13. Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ. 14. Склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Убийство при отягчающих обстоятельствах. 2. Изнасилование малолетней, повлекшее особо тяжкие последствия. 3. Геноцид. 4. Убийство государственного или общественного деятеля. 5. Убийство лица, осуществляющего правосудие или следствие. 6. Убийство сотрудника правоохранительного органа и военнослужащего. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Убийство при отягчающих обстоятельствах. 2. Преступления, связанные с терроризмом, повлекшие смерть. 3. Изнасилование несовершеннолетнего, не повлекшее смерть. 4. Геноцид. 5. Биоцид.

	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Таджикистан
20. За какие преступления предусмотрено наказание в виде пожизненного лишения свободы (продолжение)	<p>15. Посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование.</p> <p>16. Угроза применения насилия в отношении сотрудника учреждения, обеспечивающего изоляцию от общества, либо его близких, а также осужденного или посягательство на их здоровье или жизнь.</p> <p>17. Неповиновение или иное неисполнение приказа.</p> <p>18. Сопротивление начальнику или принуждение его к нарушению служебных обязанностей.</p> <p>19. Насильственные действия в отношении начальника.</p> <p>20. Дезертирство.</p> <p>21. Уклонение от воинской службы путем членовредительства или иным способом.</p> <p>22. Нарушение правил несения боевого дежурства.</p> <p>23. Злоупотребление властью, превышение или бездействие власти.</p> <p>24. Сдача или оставление противнику средств ведения войны.</p>		

	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Таджикистан
21. Категории преступников, к которым не применяется наказание в виде пожизненного лишения свободы	<p>Пожизненное лишение свободы не назначается женщинам, а также лицам, совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет, и мужчинам, достигшим к моменту вынесения приговора шестидесятипятилетнего возраста.</p>	<p>В соответствии со ст. 50 Уголовного Кодекса Кыргызской Республики пожизненное лишение свободы не назначается женщинам; лицам, совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет; мужчинам, достигшим в момент совершения преступления шестидесятилетнего возраста. Не подлежит уголовной ответственности лицо, которое во время совершения общественно опасного деяния находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло отдавать отчета в своих действиях или руководить ими вследствие хронического психического заболевания, временного расстройства психики, слабоумия или иного болезненного состояния психики (ст.19 Уголовного кодекса Кыргызской Республики).</p>	<p>Пожизненное лишение свободы не назначается женщинам, а также лицам, совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет, и мужчинам, достигшим к моменту вынесения судом приговора шестидесятилетнего возраста.</p>

	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Таджикистан
22. Место размещения лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы	Данные лица содержатся изолировано от другой категории осужденных в исправительной колонии особого режима (ст.69 УИК). Такой колонией в Казахстане сегодня является колония особого режима возле г.Житигара Костанайской области (УК 161/3).	В соответствии со статьей 99 УИК КР данные лица отбывают наказание в исправительных колониях особого режима. Однако 29 декабря 2008 года рядом законов установлено, что до создания в КР исправительной колонии особого режима для содержания данных осужденных, эти лица отбывают наказание в следственных изоляторах и помещениях камерного типа исправительных колоний. На практике лица, осужденные к пожизненному лишению свободы отбывают наказание: одна часть осужденных - в подвале следственных изоляторов, другая часть - в локальных участках на территории колоний строгого режима.	Данные осужденные отбывают наказание к лишению свободы в исправительных колониях особого режима (колония №1, г.Душанбе).
23. Количество лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы (в разбивке на мужчин и женщин)	95 мужчин.	257 мужчин.	52 мужчин.
24. Оценка экономической стоимости пожизненного заключения	Содержание одного осужденного к пожизненному лишению свободы в сутки обходится в 12 у.е.	Содержание одного осужденного к пожизненному лишению свободы в сутки обходится около 4,5 у.е.	Данная информация недоступна.
25. Количество лиц, приговоренных к ПЛС	В 2010 году - 11 человек. В 2011 (по состоянию на 1 апреля) – 3 человека.	В 2010 году – 14 человек, в 2011 году – 38.	В 2010 - 3 человека, в 2011 – 17

	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Таджикистан
26. Количество лиц, условно-досрочно освобожденных в 2010-2011 гг.	Нет.	Нет.	Нет. В Таджикистане нет института досрочного освобождения от наказания лиц, приговорённых к пожизненному лишению свободы.
27. Альтернативы смертной казни	Пожизненное лишение свободы может устанавливаться за совершение особо тяжких преступлений, а также как альтернатива смертной казни.	В соответствии с действующим законодательством в Кыргызской Республике пожизненное лишение свободы является самым суровым видом наказания.	Пожизненное лишение свободы назначается только как альтернатива смертной казни за совершение особо тяжких преступлений.
Стандарты справедливого правосудия			
28. Презумпция невиновности	Презумпция невиновности закреплена в ст. 77 Конституции РК, а также в ст. 19 УПК РК.	Презумпция невиновности гарантируется ст. 26(1) Конституции КР.	Презумпция невиновности гарантируется ст. 20 Конституции РТ.
29. Суд присяжных	Институт суда присяжных введен 1 января 2007 года, ст. 543 УПК РК.	Институт суда присяжных заседателей законодательно закреплён. Однако, на практике он будет действовать с января 2012 года.	В Таджикистане отсутствует институт суда присяжных.
30. Доступ к правовой помощи	Доступ к правовой помощи гарантируется ст. 13 Конституции РК, а также в ст. 26 УПК РК.	Доступ к правовой помощи гарантируется ст. 9 УПК КР.	Доступ к правовой помощи гарантируется ст. 92 Конституции РТ.

	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Таджикистан
31. Существует ли апелляционный процесс?	Да. Судебные акты (приговоры, постановления) по делам об особо тяжких преступлениях, за которые законом предусмотрено наказание в виде смертной казни, в том числе рассмотренных с участием присяжных заседателей, могут быть пересмотрены до вступления в законную силу в кассационной инстанции областных и приравненных к ним судов, если на них будут поданы жалобы участников процесса, или принесен протест прокурора.	Решения судов первой инстанции, ранее не обжалованные в апелляционном порядке и вступившие в законную силу, могут быть обжалованы участниками процесса в кассационном порядке. Приговоры суда, вынесенные с участием присяжных заседателей, могут быть обжалованы сторонами в кассационном порядке.	Приговоры суда, не вступившие в законную силу, могут быть обжалованы и опротестованы сторонами в кассационном порядке.
32. Предусмотрено ли помилование?	Лица, осужденные к пожизненному лишению свободы, имеют право ходатайствовать о помиловании	Лица, приговоренные к ПЛС имеют право ходатайствовать Президенту страны о помиловании	Лица, приговоренные к ПЛС имеют право ходатайствовать Президенту страны о помиловании
Прозрачность			
33. Какое государственное ведомство отвечает за публикацию официальных статистических данных и информации о смертной казни и ПЛС	Комитет правовых учетов и статистики при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан	Система уголовного правосудия не предоставляет каких либо данных по делам связанным с пожизненным заключением. Существует сайт судебной системы Кыргызской Республики: http://www.sudsystem.kg . Однако информации о количестве лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы на сайте не отражается. Кроме того, в Кыргызской Республике нет базы данных по вынесенным судами приговорам (вердиктам)	Официальные статистические данные о случаях применения смертной казни в стране не публиковались. Количество приговоров по смертной казни отражаются в статистических отчетах судов в отделах статистики Совета юстиции.
34. Какая информация/ статистика предоставляется?	Статистические данные о зарегистрированных преступлениях в РК.	См. ответ 1.	Статистические данные об общем количестве осужденных.

	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Таджикистан
35. Дата последнего опубликования статистических данных	Сборники Комитета издаются ежеквартально и ежегодно.	Информацией не располагаем.	Статистику однажды предоставил Председатель Верховного Суда на ежеквартальной пресс-конференции.
Гражданское общество			
36. Неправительственные организации, выступающие против смертной казни и за внедрение альтернатив смертной казни	“Таразский инициативный центр” общественный фонд “Луч надежды” фонд “Равный равному” ОО «Комитет по мониторингу уголовной реформы и правам человека», ОФ «Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности», Международный фонд защиты свободы слова «Әділ Сөз».	Организация, выступающая за альтернативные санкции: Правозащитный центр «Граждане против коррупции».	Общественная организация «Нотабене», Общественная организация Лига женщин-юристов Республики Таджикистан, Общественный Фонд «Перспектива+», Общественная организация «Независимый центр защиты прав человека», Общественная организация Бюро по правам человека и соблюдению законности.
Международные стандарты прав человека			
Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)	24 январь 2006	7 октябрь 1994	13 ноябрь 1998
Первый Факультативный протокол МПГПП	20 июнь 2009	7 октябрь 1994	4 январь 1999
Второй Факультативный протокол МПГПП	Не государство-участник	6 декабрь 2010	Не государство-участник
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП)	26 август 1998	5 сентябрь 1997	11 январь 1995
Факультативный протокол КПП	22 октябрь 2008	29 декабрь 2008	Не государство-участник
Конвенция о правах ребенка	12 август 1994	7 октябрь 1994	26 октябрь 1993
Международный уголовный суд	Не государство-участник	Не государство-участник	30 ноябрь 1998

	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Таджикистан
2007 Генеральная Ассамблея ООН мораторий разрешение 62/149	Проголосовали за	Проголосовали за	Проголосовали за
2008 Генеральная Ассамблея ООН мораторий разрешение 63/168	Проголосовали за	Проголосовали за	Проголосовали за
2010 Генеральная Ассамблея ООН мораторий разрешение 65/206	Проголосовали за	Проголосовали за	Проголосовали за

Приложение I: Рекомендации участников национальной конференции в Казахстане (19 ноября 2010)

РЕКОМЕНДАЦИИ

участников конференции «Институт пожизненного лишения свободы в Казахстане: возможности реформирования»

19 ноября 2010 год.

1. Необходимо установить фиксированный срок наказания для лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы. При этом переход от пожизненного к срочному лишению свободы следует провести на основании изучения психологических и поведенческих особенностей содержания в местах лишения свободы, а также анализа наиболее успешного опыта зарубежных государств.
2. Закрепить возможность условно-досрочного освобождения лица, приговоренного к пожизненному лишению свободы, по истечении 15 лет отбывания наказания. Следует в целом изменить принципиальные положения института условно-досрочного освобождения, установить прямую подачу документов на условно-досрочное освобождение без предварительного рассмотрения этого вопроса на заседаниях коллегиальных органов исправительных учреждений. В соответствии с рекомендациями ООН от 1994 года государствам следует предусмотреть в национальном законодательстве возможность условно-досрочного освобождения лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, которое должно осуществляться после 8—14 лет фактического отбытия наказания. В случае отказа предоставить освобождение вопрос должен рассматриваться на регулярной основе по истечении определенного срока.
3. В УИК РК следует предусмотреть раздел, посвященный пожизненному лишению свободы, в котором необходимо детально разработать порядок и условия отбывания этого вида наказания.
4. Провести гуманизацию системы наказаний путем исключения существующей возможности судов назначать пожизненное лишение за преступления, предусмотренные п. 4 ст. 150, пп. в п. 4 ст. 259, п. 4 ст. 260, п. 4 ст. 261, п. 4 ст. 361, п.3-1 ст. 367, п. 3,4 ст. 368, п. 3,4 ст. 369, п.3,4 ст. 373, п.3,4 ст. 374, п. 3,4 ст. 380 УК РК.
5. Устранить дискриминационные нормы в отношении лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы.
 - Так, например, исключить из части 8, ст. 70 Уголовного кодекса РК положение, запрещающее применять к лицу, которому наказание в виде смертной казни, заменено лишением свободы в порядке помилования, условно-досрочное освобождение. На сегодня 28 человек в колонии Житикары не имеют права на освобождение и должны умереть в тюремных стенах, такое положение может быть расценено как жестокое, унижающее человеческое достоинство обращение.
 - Исключить Приложение 11 из Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, которое устанавливает форму одежды для осужденных к пожизненному лишению свободы и смертной казни, т.к. использование подобной одежды, может быть расценено как нарушение правила 17 минимальных стандартных правил обращения с заключенными.
6. Рассекретить инструкции и приказы, касающиеся прав лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, например, Приказ Министра юстиции Республики Казахстан от 22.06.2010 № 191, зарегистрированный в Министерстве юстиции Республики Казахстан 1 июля 2010 № 6317 «Об утверждении Правил проведения цензуры корреспонденции, отправляемой и получаемой осужденными к аресту, лишению свободы, смертной казни».
7. Следует учитывать разнообразие личностных характеристик лиц, отбывающих пожизненное и долгосрочное лишение свободы, для разработки индивидуальных планов исполнения наказания (принцип индивидуализации).
 - В этой связи пересмотреть практику судов на предмет оценки необходимости применять к осужденным к пожизненному лишению свободы тюремный режим содержания.
 - Сократить срок пребывания осужденных к пожизненному лишению свободы в строгих условиях на основе индивидуальных заключений психологов и психиатров.

- Ввести усложненную систему назначения наказания в виде смертной казни или пожизненного лишения свободы. Необходимо в обязательном порядке рассматривать вопрос о возможности назначения иного вида наказания.
8. Тюремная жизнь должна быть максимально приближена к реалиям жизни в обществе (принцип нормализации).
- Исключить пп.8 п.12-1 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, который запрещает заключенному в течение дня использовать кровать.
 - Снять необоснованные ограничения на контакты с внешним миром, в частности, телефонные звонки должны быть разрешены для заключенных, осужденных к пожизненному лишению свободы, а количество свиданий должно быть увеличено.
 - Разрешить к использованию осужденными к пожизненному лишению свободы телевизоров и DVD-проигрывателей.
 - Внести изменения в приложение 10 к Правилам внутреннего распорядка, и разрешить осужденным к пожизненному лишению свободы использовать денежные средства, которые находятся на их счетах (установить количество МРП).
 - Согласно ст. 108 УИК РК «Осужденные, отбывающие пожизненное лишение свободы, к получению начального, основного среднего, общего среднего образования не привлекаются. Им создаются условия для самообразования, не противоречащие порядку и условиям отбывания наказания». В связи с этим необходимо осужденным к пожизненному лишению свободы создать такие условия для самообразования, которые позволили им получать аттестат об окончании средней школы, для возможности получения дальнейшего (возможно, высшего или среднего специального образования по дистанционной программе) обучения.
9. Заключенным должна быть предоставлена возможность проявления личной ответственности в повседневной жизни в тюрьме (принцип ответственности).
10. Следует проводить четкие различия между любыми рисками, которые могут возникнуть в связи с пожизненным лишением свободы и длительным лишением свободы для внешнего общества, для себя, для других заключенных и тех, кто работает или посещает тюрьмы (принцип безопасности).
11. Не следует разделять пожизненно заключенных и заключенных на длительный срок лишения только на основании их приговоров (принцип десегрегации).
- Отказаться от практики содержания лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, в отдельной тюрьме. Необходимо использовать возможность создания отдельных локальных участков для лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, в нескольких исполнительных учреждениях по всему Казахстану, что позволит решить проблему сохранения социальных связей и тюремного менеджмента.
 - В специализированной противотуберкулезной больнице (исправительном учреждении на правах лечебного) создать локальный участок для лечения от туберкулеза осужденных к пожизненному лишению свободы.
12. Индивидуальное планирование управлением пожизненно заключенными или заключенными на длительный срок лишения свободы должно быть направлено на обеспечение поступательного движения через пенитенциарную систему (принцип прогрессии).
- Для этого следует ввести систему перемещения по видам режимов, так, например, при фиксированном сроке наказания в 25 лет, первые пять лет - на особом режиме, затем 5 лет - на строгом, 10 лет - на обычном, последние пять лет – на облегченных условиях с подготовкой к жизни на свободе.
 - Законодательно закрепить возможность выхода на условно-досрочное освобождение после отбытия срока, при фиксированном сроке отбывания наказания.

Приложение II: Рекомендации участников национальной конференции в Кыргызстане (20 октября 2010)

РЕКОМЕНДАЦИИ

участников конференции на «Пожизненное лишение свободы в Кыргызстане: проблемы и перспективы»

Бишкек, 20 октября 2010

Мы, участники международной конференции на тему «Пожизненное лишение свободы в Кыргызстане: проблемы и перспективы», обсудив существующие проблемы в пенитенциарной системе Кыргызской Республики и минимальные стандартные правила содержания заключенных к пожизненному лишению свободы, ситуацию с правами данной категории заключенных после отмены смертной казни в Кыргызстане в 2007 году:

Приветствуем –

- отмену смертной казни в Кыргызской Республике как важный этап в демократизации общества и гуманизации уголовной политики;
- решение Кыргызской Республики не назначать пожизненное лишение свободы женщинам, лицам, совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет и мужчинам, достигшим в момент совершения преступления шестидесятилетнего возраста;
- присоединение Кыргызской Республики ко Второму Факультативному протоколу Международного пакта ООН о гражданских и политических правах как важное событие в сфере обеспечения права на жизнь в Кыргызской Республике;
- ратификацию Кыргызской Республикой Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания как ключевой компонент создания независимой формы общественного контроля всех мест содержания под стражей; а также.

Отмечаем –

- несоответствие условий содержания осужденных к пожизненному лишению свободы (далее – ПЛС) Минимальным стандартным правилам ООН обращения с заключенными, Основным принципам обращения с заключенными и другим международным обязательствам Кыргызской Республики;
- отсутствие надлежащего доступа осужденных к базовым ресурсам (достойным условиям содержания и необходимому питанию, медицинскому обслуживанию, жилой площади, санитарным условиям, социальным реабилитирующим программам, др.), к справедливому правосудию, квалифицированной юридической и адвокатской помощи, к информации и связи с внешним миром;
- отсутствие надлежащих условий безопасности как для персонала мест заключения, так и для осужденных, а также лиц, посещающих эти учреждения;
- необходимость введения специального курса для сотрудников ГСИН по работе с осужденными к ПЛС и повышения социальной защищенности сотрудников системы исполнения наказания;
- необходимость ускорения реформы судебной системы, органов прокуратуры и системы исполнения наказания, а также дальнейшего совершенствования и гуманизации уголовного законодательства и изменения репрессивной уголовной политики.

Рекомендуем соответствующим государственным органам Кыргызской Республики рассмотреть возможность –

- разработать и утвердить Концепцию развития правовой политики на ближайшие пять лет с целью совершенствования уголовной политики, четко отражающую гуманизацию уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства;

-
- пересмотреть уголовные дела лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы, обеспечив эффективную реализацию права на защиту;
 - внести изменения в законодательные акты, устанавливающие возможность сокращения сроков для условно-досрочного освобождения осужденных к ПЛС, с 30 до 20 лет;
 - усовершенствовать процедуру помилования, в том числе, законодательно расширить перечень лиц (адвокаты, близкие родственники, общественные организации), имеющих право обращения к Президенту Кыргызской Республики о помиловании лиц, осужденных к ПЛС, наделить Президента Кыргызской Республики законодательными полномочиями по применению помилования в отношении осужденных к ПЛС не только по их жалобам, но и по инициативе самого Президента, в том числе и в отношении большего количества осужденных к ПЛС лиц (всеобщее помилование);
 - законодательно расширить судебный контроль за исполнением наказания в виде пожизненного лишения свободы и соблюдения законных прав осужденных;
 - принять Закон Кыргызской Республики «О национальном превентивном механизме в Кыргызской Республике» для законодательного закрепления общественного контроля всех мест содержания под стражей;
 - усовершенствовать систему оказания бесплатной юридической помощи, в том числе изменить практику привлечения «дежурных адвокатов», которые, как правило, не работают в интересах своих подзащитных, закрепить обязанность адвоката использовать все возможности защиты интересов клиента, вплоть до прохождения стадии помилования;
 - разработать эффективный механизм реагирования на заявления стороны защиты или осужденных о применении незаконных методов ведения дознания и следствия, в том числе и применения пыток;
 - пересмотреть практику оценки допустимости доказательств, полученных в результате пыток;
 - привести нормы Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики в соответствие с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными и другими международными стандартами;
 - расширить в уголовно-процессуальном законодательстве перечень оснований для возбуждения производства по вновь открывшимся или новым обстоятельствам;
 - решить проблему с размещением осужденных к ПЛС, прекратив практику помещения их в подвальные помещения, а также решить проблему перелимита, по причине которой осужденные к ПЛС находятся в условиях бесчеловечных и жестоких наказаний;
 - разработать комплекс мер по психологической поддержке и реабилитации осужденных к ПЛС, их перевоспитанию;
 - ввести практику размещения осужденных к ПЛС в исправительные учреждения по месту проживания их семей, отказаться от практики сегрегации осужденных к ПЛС от других групп заключенных, так как подобная практика дискриминационна и препятствует процессу ресоциализации осужденных;
 - пересмотреть Уголовный кодекс Кыргызской Республики в целях сокращения числа составов, предусматривающих наказание в виде пожизненного лишения свободы;
 - прекратить практику постоянного перемещения осужденных к ПЛС из одного исправительного учреждения в другое.
-

Приложение III: Рекомендации участников региональной конференции в Центральной Азии (26 апреля 2011)

ОТ МОРАТОРИЯ К ПОЛНОЙ ОТМЕНЕ СМЕРТНОЙ КАЗНИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ВЫЗОВЫ ТРАНЗИТНОГО ПЕРИОДА РЕКОМЕНДАЦИИ

участников международной конференции

26 апреля 2011

Рекомендуем соответствующим государственным органам Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан рассмотреть возможность:

1. Полностью и окончательно отменить смертную казнь в Казахстане и Таджикистане путем исключения смертной казни как вида наказания из Конституции и уголовных законов, а также посредством присоединения и ратификации Второго факультативного протокола к Международному пакту ООН о гражданских и политических правах. Для Казахстана - в качестве переходной меры ввести мораторий на назначение смертной казни.
2. Республике Таджикистан присоединиться и ратифицировать Факультативный протокол в Конвенции ООН против пыток, в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане – создать национальные превентивные механизмы и законодательно установить/ расширить возможности общественного контроля за местами лишения свободы.
3. В Республике Казахстан и Республике Таджикистан - принять стратегию/ концепцию развития пенитенциарной системы с четким видением дальнейшего развития института пожизненного лишения свободы, отвечающего международным стандартам прав человека. Обеспечить публичное обсуждение стратегии/ концепции с участием общественности.
4. Усовершенствовать процедуру помилования и пересмотра приговоров, предусматривающих пожизненное лишение свободы. Ввести специализацию пенитенциарных судей для обеспечения необходимого опыта работы с названными случаями.
5. Усовершенствовать систему оказания бесплатной юридической помощи, особенно если речь идет о тяжких преступлениях, наказания за которые предусматривают пожизненное лишение свободы. Реформа системы оказания бесплатной юридической помощи должна включать возможность получения услуг адвоката на всех стадиях: досудебной, судебной, апелляционной и стадии помилования; должна быть обеспечена независимость адвокатов, достойная оплата, расширены права, перечень прав соответствовать перечню прав стороны обвинения. Изменить практику привлечения «дежурных адвокатов», которые, как правило, не работают в интересах своих подзащитных, закрепить обязанность адвоката использовать все возможности защиты интересов клиента, вплоть до прохождения стадии помилования.
6. Разработать эффективный механизм реагирования на заявления стороны защиты или осужденных о применении незаконных методов ведения дознания и следствия, в том числе и применения пыток. Пересмотреть практику оценки допустимости доказательств, полученных в результате пыток.
7. Привести нормы уголовно-исполнительных кодексов стран в соответствие с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными и другими международными стандартами.
8. Расширить в уголовно-процессуальном законодательстве перечень оснований для возбуждения производства по вновь открывшимся или новым обстоятельствам.
9. Провести реформу по переходу от пожизненного лишения свободы к фиксированным срокам наказания с реалистичной возможностью освобождения. Гарантировать, чтобы процедуры освобождения были четко оговорены в законодательстве, являются понятными и четкими.
10. Республике Таджикистан внести изменения в законодательство, предусматривающие возможность условно-досрочного освобождения лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы.

11. Сократить сроки отбывания наказания, по истечении которых возможно применение условно-досрочного освобождения лица, приговоренного к пожизненному лишению свободы. В соответствии с рекомендациями ООН от 1994 года государствам следует предусмотреть в национальном законодательстве возможность условно-досрочного освобождения лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, которое должно осуществляться после 8—12 лет фактического отбытия наказания.
12. Упростить процедуры условно-досрочного освобождения, установить прямую подачу документов на условно-досрочное освобождение без предварительного рассмотрения этого вопроса на заседаниях коллегиальных органов исправительных учреждений. В случае отказа предоставить освобождение вопрос должен рассматриваться на регулярной основе по истечении определенного срока.
13. Провести гуманизацию системы наказаний путем сокращения составов преступлений, за которые предусмотрено пожизненное лишение свободы.
14. Сократить максимальные сроки наказаний в уголовных кодексах стран, так как это имеет определяющее значение для системы пожизненного лишения свободы.
15. Устранить дискриминационные нормы и практику в отношении лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы: специальную форму одежды, контакты с внешним миром, возможность использовать средства на счетах.
16. Решить проблему с сегрегационным содержанием лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, прекратив практику помещения их в условия бесчеловечных и жестоких наказаний. Ввести практику размещения осужденных к ПЛС в исправительные учреждения по месту проживания их семей.
17. Ликвидировать практику одиночного заключения.
18. В Республике Казахстан - исключить из части 8 ст. 70 Уголовного кодекса РК положение, запрещающее применять к лицу, которому наказание в виде смертной казни заменено лишением свободы в порядке помилования, условно-досрочное освобождение.
19. Обеспечить доступ к информации о пенитенциарной системе: численности и характеристиках осужденных, приговорах и т.д. Рассекретить инструкции и приказы, касающиеся прав лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы. Опубликовать информацию о практике применения смертной казни для использования общественности.
20. Тюремная жизнь лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, должна быть максимально приближена к реалиям жизни в обществе: возможность обучения, общения, лечения, особенно для лиц, страдающих туберкулезом.
21. Ввести систему поступательного движения через пенитенциарную систему: перемещение по видам режимов.
22. Разработать и реализовать комплекс мер по психологической поддержке и реабилитации осужденных к ПЛС, их перевоспитанию.
23. Ввести систему определения режима отбытия наказания на основе системы оценки рисков и общественной опасности преступника, а не в зависимости от тяжести преступления. Вопрос определения режима вывести из компетенции судебных органов и передать на рассмотрение специальных коллегий при исправительных учреждениях.
24. Создать механизм по выполнению соображений Комитета ООН по правам человека.

Для получения дополнительной информации о работе PRI по отмене смертной казни и альтернативным санкциям, соответствующим международным стандартам по правам человека, пожалуйста, обращайтесь:

Penal Reform International
010000, Казахстан, г. Астана
ул. Иманова, 19 офис 908

www.penalreform.org

© Penal Reform International 2012

ISBN 978-0-9568822-1-9